

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

25 MAI 1994

Projet de loi portant approbation de l'Accord de coopération et d'union douanière entre la Communauté économique européenne et la République de Saint-Marin, Annexe et cinq Déclarations, signé à Bruxelles le 16 décembre 1991

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES
PAR
M. VERSCHUEREN**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. De Croo, président, Benker, Borremans, De Backer, Henneuse, Hotyat, L. Kelchtermans, Laverge, Mme Lieten-Croes, MM. Péciaux, Van Wambeke et Verschueren, rapporteur.

2. Membres suppléants : M. Bougard et Mme Verhoeven.

R. A 16524

Voir :

Document du Sénat :

1007-1 (1993-1994) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1993-1994

25 MEI 1994

Ontwerp van wet houdende goedkeuring van de Overeenkomst tot instelling van samenwerking en een douane-unie tussen de Europese Economische Gemeenschap en de Republiek San Marino, Bijlage en vijf Verklaringen, ondertekend te Brussel op 16 december 1991

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VERSCHUEREN**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren De Croo, voorzitter, Benker, Borremans, De Backer, Henneuse, Hotyat, L. Kelchtermans, Laverge, mevr. Lieten-Croes, de heren Péciaux, Van Wambeke en Verschueren, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heer Bougard en mevr. Verhoeven.

R. A 16524

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

1007-1 (1993-1994) : Ontwerp van wet.

EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ETRANGERES

L'accord mixte qui est soumis aux Chambres pour ratification a été signé à Bruxelles le 16 décembre 1991. Il est l'aboutissement de négociations entre la Communauté économique européenne et la République de Saint-Marin et a pour objectif de promouvoir une coopération globale entre celles-ci en vue de contribuer au développement économique de Saint-Marin et de favoriser le renforcement de leurs relations.

Il instaure entre les parties contractantes une union douanière qui s'applique à tous les produits fabriqués dans la C.E.E. ou à Saint-Marin ou bien originaires de pays tiers et mis en libre pratique (à l'exception des produits C.E.C.A.).

Au-delà des dispositions commerciales, l'accord C.E.E.-Saint-Marin prévoit également l'instauration d'une coopération entre les parties couvrant divers secteurs, dont celui de l'industrie et des services, celui de la protection de l'environnement, celui du tourisme et celui de la culture.

La liste des domaines initialement retenus n'étant pas définitivement figée, rien n'empêche, à l'avenir, que d'autres secteurs puissent également faire l'objet d'une coopération entre les parties contractantes si celles-ci en expriment le souhait à travers une procédure prévue par l'accord.

L'accord comporte, en outre, certaines dispositions en matière sociale qui aboutissent à la reconnaissance par chaque Etat membre et par la République de Saint-Marin de l'application du principe de l'égalité de traitement des travailleurs occupés sur leurs territoires respectifs.

En attendant l'accomplissement des procédures nationales de ratification, il a été convenu avec Saint-Marin de mettre en vigueur, de façon anticipée, les dispositions commerciales de l'accord par la voie d'un accord provisoire de nature communautaire. Cet accord est entré en vigueur le 1^{er} décembre 1992.

L'article 113 du Traité relatif à l'Union européenne ne prévoit pas que les accords tarifaires et commerciaux doivent être soumis à l'approbation des parlements nationaux.

DISCUSSION

Un membre demande un supplément d'informations sur la République de Saint-Marin. Envisage-t-on de faire de celle-ci un nouveau paradis fiscal?

INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-FERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De gemengde overeenkomst die ter bekrachtiging aan de Kamers wordt voorgelegd is ondertekend te Brussel op 16 december 1991. Zij vormt het eindpunt van onderhandelingen tussen de Europese Economische Gemeenschap en de Republiek San Marino en heeft tot doel een algemene onderlinge samenwerking te bevorderen teneinde bij te dragen tot de economische en sociale ontwikkeling van de Republiek San Marino en hun betrekkingen te verstevigen.

De overeenkomst stelt tussen de verdragsluitende partijen een douane-unie in die van toepassing is op alle produkten die vervaardigd worden in de E.E.G. of in San Marino of die afkomstig zijn uit derde landen en zich in het vrije verkeer bevinden (behalve E.G.K.S.-produkten).

Naast commerciële bepalingen voorziet de overeenkomst E.E.G.-San Marino tevens in een samenwerking tussen de partijen in de verschillende sectoren, waaronder met name de industrie en de diensten, de bescherming van het leefmilieu, het toerisme en ten slotte de cultuur.

Aangezien de lijst van de oorspronkelijk gekozen domeinen niet definitief vaststaat, is het niet onmogelijk dat de verdragsluitende partijen in de toekomst ook een samenwerking in andere sectoren kunnen instellen indien zij die wens te kennen geven door middel van een bij het verdrag bepaalde procedure.

De overeenkomst bevat bovendien een aantal bepalingen op sociaal vlak waardoor alle Lid-Staten en de Republiek San Marino erkennen dat het beginsel van gelijke behandeling van werknemers op hun respectieve grondgebied toegepast zal worden.

In afwachting van de voltooiing van de nationale bekrachtigingsprocedures is met San Marino overeengekomen de handelsbepalingen van de overeenkomst in werking te laten treden door middel van een interimakkoord gesloten overeenkomstig de bevoegdheden van de Gemeenschap. Dit akkoord is in werking getreden op 1 december 1992.

In het kader van artikel 113 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, dienen tarief- en handelsakkoorden niet aan de goedkeuring van de nationale parlementen te worden onderworpen.

BESPREKING

Een lid wenst meer gegevens over de Republiek San Marino te bekomen. Is het de bedoeling van die republiek een nieuw fiscaal paradijs te maken?

Le ministre des Affaires étrangères fournit les informations suivantes.

La République de Saint-Marin compte 23 000 habitants.

L'accord de coopération et d'union douanière entre la Communauté économique européenne et la République de Saint-Marin reprend en grande partie les accords bilatéraux existants entre l'Italie et Saint-Marin.

C'est à la demande de la République de Saint-Marin que cet accord a été négocié.

Le président déclare une nouvelle fois regretter que les traités, conventions et protocoles internationaux soient déposés tardivement sur le bureau du Parlement fédéral. L'accord en question a été signé à Bruxelles le 16 décembre 1991 et il n'a été envoyée pour avis au Conseil d'Etat que le 18 mars 1993. Le Conseil d'Etat a émis son avis dès le 1^{er} avril, mais il a fallu attendre encore toute une année pour que l'accord soit déposé au Sénat.

Le Sénat, auquel l'on a d'ailleurs confié, au cours de la dernière réforme de l'Etat, en particulier les compétences relatives au droit issu des traités, examine les projets de loi portant approbation de traités, conventions et protocoles internationaux avec tout le sérieux et toute la diligence requis.

Enfin, le président trouve étonnantes les déclarations de tous genres et sans date de la Communauté [p. 19, doc. Sénat n° 1007-1 (1993-1994)]. Quelle signification faut-il leur attribuer?

Un membre demande si un conseil de communauté ou de région doit approuver ledit accord.

Le ministre répond que le contenu des articles 17 (le tourisme) et 18 (notamment la culture) concerne des matières auxquelles touchent des compétences régionales, si bien que l'approbation des conseils de communauté est requise.

VOTE

Le projet de loi, qui comporte un article unique, a été adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Karel VERSCHUEREN.

Le Président,
Herman De CROO.

De minister van Buitenlandse Zaken verstrekt de volgende gegevens.

De Republiek San Marino telt 23 000 inwoners.

Deze overeenkomst tot instellen van samenwerking en douane-unie tussen de Europese Unie en de Republiek San Marino herneemt in grote mate de bestaande bilaterale akkoorden tussen Italië en San Marino.

Het is op aanvraag van San Marino dat de Europese Unie dit akkoord heeft uitgewerkt.

De Voorzitter betreurt eens te meer de traagheid waarmee internationale verdragen, overeenkomsten en protocollen bij het federaal Parlement worden neergelegd. Deze overeenkomst werd ondertekend te Brussel op 16 december 1991, en pas op 18 maart 1993 naar de Raad van State voor advies verzonden. Na het advies van de Raad van State dat reeds op 1 april wordt gegeven, duurt het nog een vol jaar vooraleer het bij de Senaat wordt ingediend.

De Senaat aan wie trouwens sinds de recentste staatshervorming in het bijzonder de verdragsrechtelijke bevoegdheden werden toegewezen, behandelt de wetsontwerpen houdende goedkeuring van internationale verdragen, overeenkomsten en protocollen met de nodige ernst en spoed.

De Voorzitter verwondert zich tenslotte over allerlei verklaringen zonder datum van de Gemeenschap [blz. 19 van het Gedr. St. nr. 1007-1 (1993-1994)]. Welke betekenis dient aan die verklaringen te worden gegeven?

Een lid vraagt of een gemeenschaps- of gewestraad de betrokken overeenkomst dient goed te keuren.

De minister antwoordt dat de inhoud van de artikelen 17 (toerisme) en 18 (o.m. cultuur) materies bevatten die regionale bevoegdheden raken, vandaar de noodzaak van goedkeuring vanwege de gemeenschapsraden.

STEMMING

Het ontwerp van wet bevattende een enig artikel wordt aangenomen met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Karel VERSCHUEREN.

De Voorzitter,
Herman DE CROO.