

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1994-1995

8 FEBRUARI 1995

Voorstel van wet houdende wijziging van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten met het oog op een betere bescherming tegen pedofiele handelingen

(Ingediend door de heer Monfils)

TOELICHTING

1. Algemene context

Dit voorstel van wet maakt deel uit van een geheel van tien voorstellen van wet en van decreet die tot doel hebben concrete vorm te geven aan de voorstellen vervat in het « Programme de lutte contre la pédophilie » opgesteld door de *Délégué général aux droits de l'enfant* bij de Franse Gemeenschap, die de werkzaamheden heeft gecoördineerd van een werkgroep waarbij betrokken waren het parket-generaal van Luik, het parket van de jeugdrechtbank te Brussel, een onderzoeksrechter, een rechter in de correctionele rechtbank, de rijkswacht van Brussel, de politie van Brussel, de gerechtelijke politie van Brussel, het *Office de la naissance et de l'enfance*, het bestuur van de Franse Gemeenschap dat bevoegd is voor hulpverlening aan de jeugd, het ministerie van Cultuur en Sociale Zaken en het ministerie van Onderwijs van de Franse Gemeenschap, het Belgisch Comité voor U.N.I.C.E.F. en verscheidene hulpverleners die gespecialiseerd zijn in de zorg voor en de behandeling van seksueel misbruikte kinderen of de zorg voor en de behandeling van degenen die zich aan misbruik van kinderen schuldig hebben gemaakt.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1994-1995

8 FÉVRIER 1995

Proposition de loi modifiant la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail en vue d'assurer une meilleure prévention des faits de pédophilie

(Déposée par M. Monfils)

DÉVELOPPEMENTS

1. Le contexte général

La présente proposition de loi fait partie d'un ensemble de dix propositions de loi et de décret dont l'objet est de concrétiser les propositions faites dans le « Programme de lutte contre la pédophilie » mis au point par le délégué général aux droits de l'enfant en Communauté française, qui a coordonné les travaux d'un groupe auxquels ont pris part le parquet général de Liège, le parquet de la jeunesse de Bruxelles, un juge d'instruction, un juge au tribunal correctionnel, la gendarmerie de Bruxelles, la police de Bruxelles, la police judiciaire de Bruxelles, l'Office de la naissance et de l'enfance, l'Administration de l'aide à la jeunesse, le ministère de la Culture et des Affaires sociales, le ministère de l'Education, le Comité belge pour l'U.N.I.C.E.F., et diverses « personnes ressources », spécialisées notamment dans la prise en charge et le traitement des enfants abusés sexuellement ou dans la prise en charge et le traitement des abuseurs.

Naast dit wetsvoorstel, waarvan het doel en de inhoud in hierna volgende toelichting worden omschreven, zijn er negen andere voorstellen van dezelfde indiener, nl.:

— Voorstel van wet houdende verbod op de uitoefening van bepaalde rechten door personen die wegens pedofiele handelingen zijn veroordeeld of geïnterneerd.

— Voorstel van wet houdende voorwaarden voor de voorwaardelijke invrijheidstelling van personen die wegens pedofiele handelingen zijn veroordeeld of geïnterneerd.

— Voorstel van wet houdende verzwaring van de straffen voor misdrijven tegen de openbare zeden waarbij minderjarigen betrokken zijn.

— Voorstel van wet houdende bestraffing van seksuele handelingen met minderjarigen die door Belgen in het buitenland zijn gepleegd.

— Voorstel van wet houdende verbod op de invoer in België van obscene publikaties waarbij minderjarigen betrokken zijn.

— Voorstel van wet houdende organisatie van de rechtsbijstand voor minderjarigen die het slachtoffer zijn van pedofiele handelingen.

— Voorstel van decreet strekkende om in instellingen en organisaties wier activiteit zich volledig of gedeeltelijk op minderjarigen richt, de aanwezigheid te verbieden van personen die veroordeeld en geïnterneerd zijn wegens seksueel misbruik van minderjarigen.

— Voorstel van decreet houdende uitbreiding van de taken van multidisciplinaire teams die werkzaam zijn in de sector bescherming van mishandelde kinderen.

— Voorstel van decreet houdende organisatie van permanente vorming in verband met de problematiek van de pedofilie.

*
* *

2. Doel en inhoud van dit voorstel

Dit voorstel streeft een tweërlei doel na:

— het wil het rechtsbeginsel eerbiedigen volgens hetwelk een ieder die van een strafbaar feit wordt verdacht, voor onschuldig wordt gehouden tot hij eventueel wordt veroordeeld;

— ook wil het voorzien in de bescherming die kinderen nodig hebben.

Outre la présente proposition de loi, dont les développements qui suivent précisent les objectifs et le contenu, les neuf autres propositions, présentées par le même auteur, sont les suivantes:

— Proposition de loi interdisant l'exercice de certains droits par les condamnés ou les internés pour faits de pédophilie.

— Proposition de loi prescrivant certaines conditions pour l'octroi de la liberté conditionnelle aux condamnés et internés pour faits de pédophilie.

— Proposition de loi renforçant les sanctions prévues en cas d'outrage public aux bonnes mœurs commis envers des mineurs.

— Proposition de loi autorisant la répression des actes sexuels commis sur des mineurs, par des Belges à l'étranger.

— Proposition de loi interdisant l'entrée en Belgique de publications obscènes impliquant des mineurs.

— Proposition de loi organisant l'assistance judiciaire du mineur victime de faits de pédophilie.

— Proposition de décret tendant à interdire la présence des condamnés et internés pour abus sexuels sur des mineurs dans les institutions et organismes dont l'activité concerne totalement ou partiellement des mineurs.

— Proposition de décret étendant les missions des équipes pluridisciplinaires travaillant dans le secteur de la protection des enfants maltraités.

— Proposition de décret organisant une formation continue à propos de la problématique de la pédophilie.

*
* *

2. Les objectifs et le contenu de la présente proposition

La présente proposition de loi poursuit deux objectifs:

— le respect de l'adage bien connu: «Un inculpé est présumé innocent jusqu'à son éventuelle condamnation»;

— la nécessaire protection des enfants.

Hoewel een verdenking niet gelijk is aan een veroordeling, kan men in de regel ervan uitgaan dat er op zijn minst twijfels bestaan omtrent de geloofwaardigheid van de feiten waarvan iemand wordt verdacht.

Seksueel misbruik is uiteraard een zeer gevoelig onderwerp. Het is logisch dat men de uitspraak van de rechter moet afwachten om te beslissen over het geval van iemand die een volgens het Strafwetboek strafbaar feit heeft gepleegd. De zaak ziet er echter helemaal anders uit wanneer men te maken heeft met een personeelslid van een organisatie dat beroepshalve voortdurend met jongeren in contact staat en wanneer precies hij wordt verdacht van feiten die onder de definitie van seksueel misbruik vallen.

In die omstandigheden is het een kwestie van elementaire voorzichtigheid dat die persoon wordt verwijderd tot er opheldering komt over de feiten die hem ten laste worden gelegd.

Dat is het doel van dit voorstel. Het voorziet in een voorlopige schorsing van de arbeidsovereenkomst tot het definitieve ontslag van rechtsvervolging of de definitieve vrijpraak.

De betrokkene lijdt geen financieel nadeel bij die schorsing.

Volgt er een veroordeling, dan vindt uiteraard artikel 31*bis* van het Strafwetboek toepassing in de versie die de indiener van dit voorstel in een aanverwant voorstel heeft opgenomen. De schorsing van de arbeidsovereenkomst wordt dan omgezet in een beëindiging omdat de rechtbank degene die wordt veroordeeld wegens seksueel misbruik gepleegd op de persoon van een minderjarige, ontzet uit het recht om in welke hoedanigheid ook te werken in een instelling of een organisatie waar hij voortdurend of af en toe met minderjarigen in contact staat.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 28 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten wordt aangevuld met een 6°, luidende:

« 6° onverminderd het recht van de betrokkene op zijn loon, gedurende de tijd dat de werknemer verdacht wordt van feiten bedoeld in de hoofdstukken V, VI en VII van titel V van boek II van het Strafwetboek, indien de bedoelde feiten gepleegd zijn

Certes, l'inculpation n'est pas la condamnation. Mais on peut dire généralement qu'à tout le moins, des doutes existent quant à la vraisemblance des faits reprochés.

La matière des abus sexuels est évidemment chose particulièrement délicate. Si l'on peut comprendre que l'on doit attendre le jugement du tribunal pour statuer sur le cas d'une personne qui a commis l'un ou l'autre fait réprimé par le Code pénal, la situation est fort différente lorsqu'un membre du personnel d'une organisation est, de par sa fonction, en contact permanent avec des jeunes et que pèse sur lui une inculpation précisément pour des faits relevant d'abus sexuels.

Dans ces conditions, l'élémentaire prudence consiste à écarter la personne jusqu'à ce que la lumière soit faite sur la réalité des faits qui lui sont reprochés.

C'est l'objet de la présente proposition de loi. Elle organise une suspension provisoire du contrat de travail jusqu'à ordonnance définitive de non-lieu ou jugement définitif d'acquiescement.

Cette suspension ne porte aucun tort financier à l'intéressé.

Si naturellement la condamnation intervient, l'article 31*bis* du Code pénal, proposé par l'auteur de la proposition dans une autre proposition du même type, s'applique et la suspension est remplacée par la rupture du contrat, en raison de l'interdiction, faite par le tribunal, au condamné pour faits d'abus sexuels commis sur un mineur, d'être encore occupé à un titre ou à un autre, dans une institution ou organisation mettant l'intéressé en contact de manière permanente ou occasionnelle avec des mineurs d'âge.

Philippe MONFILS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

A l'article 28 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail est ajouté un 6°, libellé comme suit:

« 6° sans préjudice des droits pécuniaires de l'intéressé, pendant la durée de l'inculpation du travailleur pour des faits visés aux chapitres V, VI et VII du titre V du livre II du Code pénal, si les faits visés dans l'inculpation ont été commis sur la personne ou

op de persoon of met de hulp van minderjarigen en de werknemer bij de onderneming een activiteit uitoefent die hem in contact brengt met minderjarigen.»

Art. 2

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt. Zij is ook van toepassing ingeval de tenlastelegging op dat tijdstip reeds ter kennis is gebracht.

à l'aide de mineurs et que le travailleur exerce, au sein de l'entreprise, une activité de proximité avec des mineurs.»

Art. 2

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* et est applicable aux cas d'inculpations déjà notifiés à cette date.

Philippe MONFILS.