

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1994-1995**

3 APRIL 1995

Ontwerp van wet betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 27 maart 1995 door de Voorzitter van de Senaat verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet « betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen », heeft op 29 maart 1995 het volgend advies gegeven:

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden.

In het onderhavige geval luidt de motivering aldus:

« (...) le Sénat souhaite pouvoir disposer de l'avis dans un délai utile avant la prochaine dissolution des chambres. La commission compétente devrait, pour ce faire, être en possession de l'avis pour le lundi 3 avril prochain au plus tard ».

* *

R. A 16826*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

1334-1 (1994-1995): Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1994-1995**

3 AVRIL 1995

Projet de loi relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Président du Sénat, le 27 mars 1995, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi « relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine », a donné le 29 mars 1995 l'avis suivant:

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'État, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée.

En l'occurrence, la demande d'avis est motivée:

« (...) par le fait que le Sénat souhaite pouvoir disposer de l'avis dans un délai utile avant la prochaine dissolution des chambres. La commission compétente devrait, pour ce faire, être en possession de l'avis pour le lundi 3 avril prochain au plus tard ».

* *

R. A 16826*Voir:***Document du Sénat:**

1334-1 (1994-1995): Projet transmis par la Chambre des représentants.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Artikel 2, § 1, van het ontwerp van wet schrijft voor dat de personen opgesomd in artikel 1 een schriftelijke aangifte indienen waarin zij melding maken van alle mandaten, functies of beroepen die ze tijdens het voorgaande jaar hebben uitgeoefend, en artikel 3, § 1, van het ontwerp bepaalt dat diezelfde personen een vermogensaangifte indienen.

Deze verplichtingen kunnen alleen bij een bijzondere wet, onderscheiden van het ontwerp van wet, worden opgelegd aan:

1^o de leden van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen;

2^o de leden van de Gemeenschaps- en Gewestraden;

3^o de secretarissen-generaal en directeurs-generaal van de Gemeenschaps- en Gewestministeries;

4^o de kabinetschefs en adjunct-kabinetschefs van de ministeriële kabinetten van de Gewest- en Gemeenschapsregeringen.

Die maatregel kan echter bij wege van een gewone wet opgelegd worden aan de Raad van de Duitstalige Gemeenschap en aan de leden van haar regering.

2. Artikel 1, 5, van de ontworpen wet betreft de Belgische leden van het Europees Parlement en van de Commissie van de Europese Gemeenschappen.

a) Belgische leden van het Europees Parlement

Volgens artikel 6, lid 2, van de Akte betreffende de verkiezing van de vertegenwoordigers in de vergadering door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, bij beslissing van de Raad van de Europese Gemeenschappen vastgesteld te Brussel op 20 september 1976, « kan iedere Lid-Staat ... de incompatibiliteiten vaststellen die op nationaal niveau van toepassing zijn ».

Die « incompatibiliteiten » hebben geen betrekking op de aangiften waarvan sprake is in de artikelen 2 en 3 van het ontwerp van wet. Deze artikelen beogen immers de onderscheiden mandaten, functies en beroepen openbaar te maken en een vermogensaangifte op te leggen. Zulke aangiften ressorteren onder de rechtspositieregeling van de vertegenwoordigers van de Europese Unie.

Daaruit volgt dat de nationale wetgever niet bevoegd is om aan de Belgische leden van het Europees Parlement de verplichtingen omschreven in de artikelen 2 en 3 op te leggen.

b) Belgische leden van de Commissie van de Europese Gemeenschappen

Krachtens artikel 157, lid 2, van het Verdrag van Rome oefenen de leden van de Commissie hun ambt volkomen onafhankelijk uit. De Belgische wetgever kan hun de verplichtingen omschreven in de artikelen 2 en 3 niet opleggen.

3. Artikel 1 van het ontwerp van wet betreft een aantal mandaten die in de meeste gevallen voor een bepaalde duur worden toegekend, door middel van verkiezingen. Zulks geldt niet voor de secretarissen-generaal en de directeurs-generaal van de ministeries. Gelet op het feit dat de functie die zij bekleden rechtspositioneel wordt geregeld en gelet op hun hiërarchische ondergeschiktheid, past punt 10 niet in de algemene strekking van de ontworpen wet en kan het een ongelijkheid of zelfs een onaanvaardbare discriminatie invoeren ten aanzien van andere ambtenaren van de federale overheidsdiensten.

EXAMEN DU PROJET

1. Le projet de loi précise, en son article 2, § 1^{er}, que les personnes énumérées à l'article 1^{er} introduisent une déclaration écrite dans laquelle elles mentionnent les mandats, fonctions ou professions qu'elles ont exercées au cours de l'année précédente et, en son article 3, § 1^{er}, que ces mêmes personnes déposent une déclaration de patrimoine.

Ces obligations ne peuvent être imposées que par une loi spéciale et distincte du projet de loi :

1^o aux membres des gouvernements de communauté et de région;

2^o aux membres des Conseils de communauté et de région;

3^o aux secrétaires généraux et directeurs généraux des ministères de communauté et de région;

4^o aux chefs de cabinet et chefs de cabinet adjoints des cabinets ministériels des gouvernements de région et de communauté.

En revanche, une loi ordinaire peut imposer une telle mesure au Conseil de la Communauté germanophone ainsi qu'aux membres de son gouvernement.

2. La loi en projet vise en son article 1^{er}, 5, les membres belges du Parlement européen et de la Commission des Communautés européennes.

a) Membres belges du Parlement européen

Suivant l'article 6, 2, de l'Acte portant élection des représentants à l'assemblée au suffrage universel, arrêté à Bruxelles le 20 septembre 1976 par décision du Conseil des Communautés européennes, « chaque État membre peut fixer les incompatibilités applicables sur le plan national... ».

Les déclarations visées aux articles 2 et 3 du projet de loi sont étrangères aux incompatibilités. Elles tendent en effet à rendre publics les divers mandats, fonctions et professions, et à imposer une déclaration du patrimoine. De telles déclarations relèvent du statut des représentants de l'Union européenne.

Il s'ensuit que le législateur national est incompétent pour imposer aux membres belges du Parlement européen les obligations visées aux articles 2 et 3.

b) Membres belges de la Commission des Communautés européennes

En vertu de l'article 157, 2, du Traité de Rome, les membres de la Commission exercent leurs fonctions en pleine indépendance. Ils ne peuvent pas se voir imposer par le législateur belge les obligations prévues aux articles 2 et 3.

3. L'article 1^{er} du projet de loi vise un ensemble de mandats qui sont conférés, le plus souvent, par le procédé de l'élection pour une durée limitée. Échappent à ce régime, les secrétaires généraux et les directeurs généraux des ministères. Eu égard au caractère statutaire de la fonction exercée et de la dépendance hiérarchique des personnes ainsi considérées, le point 10 ne s'inscrit pas dans l'économie générale de la loi en projet et risque d'engendrer une inégalité par rapport à d'autres agents de l'administration fédérale, voire une discrimination inadmissible.

4. Artikel 2, § 2, bepaalt:

«Het reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers bepaalt de wijze waarop de aangiften worden opgesteld en gecontroleerd.»

Het staat niet aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers om in haar reglement een verplichting op te leggen aan personen die niets van doen hebben met deze vergadering. Bovendien delegeert de wetgever aldus aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers een buitensmatige bevoegdheid tot uitvoering van de wet, in een aangelegenheid waarop de bescherming van de persoonlijke levenssfeer toepasselijk is.

Onder voorbehoud van de hierboven gemaakte opmerkingen staat het alleen aan de wetgever om een regeling uit te werken met betrekking tot de in artikel 1 opgesomde personen.

In de wet zelf moet worden bepaald hoe die aangiften dienen te geschieden, welke de controleprocedures zijn en welke overheden gemachtigd worden om die controle uit te oefenen, zulks met inachtneming van artikel 22 van de Grondwet, dat het recht op eerbiediging van het privé-leven waarborgt.

De kamer was samengesteld uit :

De heer J.-J. STRYCKMANS, kamervoorzitter;

De heren Y. BOUCQUEY en P. LIENARDY, staatsraden;

De heren F. DELPÉRÉE en J. van COMPERNOLLE, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevrouw J. GIELISSEN, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J.-L. PAQUET, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer R. QUINTIN, adjunct-referendaris.

De Griffier,

J. GIELISSEN.

De Voorzitter,

J.-J. STRYCKMANS.

4. L'article 2, § 2, énonce que:

«Le règlement de la Chambre des représentants fixe les modalités selon lesquelles ces déclarations sont faites et contrôlées.»

Il n'appartient pas à la Chambre des représentants d'imposer, dans son règlement, une obligation à des personnes étrangères à cette assemblée parlementaire. En outre, le législateur délègue ainsi à la Chambre des représentants un pouvoir excessif d'exécution de la loi dans un domaine qui relève de la protection de la vie privée.

Seul le législateur est habilité à intervenir pour l'ensemble des personnes visées à l'article 1^{er} sous réserve des observations formulées ci-avant.

Il appartiendra à la loi de déterminer elle-même les modalités selon lesquelles les déclarations doivent être faites, les procédures de contrôle, ainsi que les autorités habilitées à exercer ce contrôle pour tenir compte de l'article 22 de la Constitution qui garantit le respect de la vie privée.

La chambre était composée de :

M. J.-J. STRYCKMANS, président de chambre;

MM. Y. BOUCQUEY et P. LIENARDY, conseillers d'État;

MM. F. DELPÉRÉE et J. van COMPERNOLLE, assesseurs de la section de législation;

Mme J. GIELISSEN, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. QUINTIN, référendaire adjoint.

Le Greffier,

J. GIELISSEN.

Le Président,

J.-J. STRYCKMANS.