

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1970-1971.

6 JULI 1971.

Ontwerp van wet betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **VANACKERE (Leo)**.

De Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt wijdde aan dit Wetsontwerp, haar door de Kamer van Volksvertegenwoordigers overgezonden, haar vergadering van 29 juni 1971.

De Minister leidde het ontwerp in als volgt :

I. Uiteenzetting van de Minister.

1. Balans van het beleid inzake samenvoeging van gemeenten sedert 1961 en inzonderheid van 1968 tot 1971.

In haar investituurverklaring van 25 juni 1968 heeft de regering zich uitdrukkelijk verbonden een ruime samenvoeging van gemeenten naar objectieve maatstaven te bewerkstelligen.

Zij heeft woord gehouden.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe, voorzitter; Baltus, Barbeaux, Billiet, Dulac, Goffart, Jorissen, Miessen, Sledsens, Strivay, Van Cauwelaert, Vandamme, Vanderpoorten, Vannieuwenhuijze, Verspeeten en Vanackere L., verslaggever.

R. A 8712

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :
567 (Zitting 1970-1971) : Ontwerp van wet overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

6 JUILLET 1971.

Projet de loi concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **VANACKERE (Leo)**.

Votre Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique a consacré sa réunion de 29 juin 1971 à l'examen du présent projet de loi, qui lui avait été transmis par la Chambre des Représentants.

Le Ministre a commenté ce texte comme suit :

Exposé du Ministre.

1. Bilan de la politique de fusions de communes depuis 1961 et plus spécialement de 1968 à 1971.

Dans sa déclaration d'investiture du 25 juin 1968, le Gouvernement s'est formellement engagé à poursuivre la fusion très large des communes sur la base de critères objectifs.

Il a tenu parole.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Cauwenberghe, Baltus, Barbeaux, Billiet, Dulac, Goffart, Jorissen, Miessen, Sledsens, Strivay, Van Cauwelaert, Vandamme, Vanderpoorten, Vannieuwenhuijze, Verspeeten et Vanackere L., rapporteur.

R. A 8712

Voir :

Document du Sénat :
557 (Session de 1970-1971) : Projet de loi transmis par la Chambre des Représentants.

333 gemeenten werden gehergroepeerd in 106 nieuwe entiteiten, zodat door de opslorping van 227 gemeenten het totaal aantal van 2.586 tot 2.359 werd teruggebracht.

Wanneer aan die 227 gemeenten de 77 toegevoegd worden die in 1964 onder de regering Lefèvre-Spaak werden afgeschaft, blijkt dat er sedert 1961, 304 gemeenten uitgevalen zijn, te weten :

- 218 in het nederlandse landsgedeelte;
- tegen slechts 86 in het franstalig gedeelte, wat wel een minder gunstig punt is in deze balans, wat eerlijk moet bekend en zelf ten zeerste betreurd worden.

De tabellen die overhandigd werden vormen de balans van dat beleid, dat, voor het eerst in onze nationale geschiedenis, inzake gemeentelijke groepering systematisch werd gevoerd.

2. Nog te vervullen taak.

Waar die tabellen ook de huidige administratieve versnippering doen uitkomen, tonen zij meteen aan welke enorme taak te vervullen blijft en in welke sectoren bij voorrang moet worden opgetreden.

De Minister is er zich terdege bewust van dat de herindelings van de gemeenten methodisch moet worden aangepakt.

Geeft het bereikte resultaat reeds aanleiding tot tevredenheid, dan moet het in de eerste plaats een drijfveer zijn om de voorbereidende studies, en vervolgens de hergroeperingsverrichtingen, in het land te veralgemenen.

3. De kenmerken van het nieuw ontwerp.

A. Wetgeving met beperkte duur — 12 jaar.

Wegens de « uitzonderlijke » aard van die procedure lijkt het gepast een beperkte termijn te bepalen.

Deze termijnstelling heeft bovendien tot doel :

— een waarschuwing te zijn voor de gemeenten, welke de zekerheid niet hebben altijd zulke gunstige voorwaarden te zullen genieten; en

— een aansporing voor de uitvoerende macht, die weet dat zij na verloop ervan rekenschap zal dienen af te leggen.

B. Handhaving van de grondbeginselen van de wetgeving van 1961.

De versnelde procedure, ingevoerd bij de « Verzamelwet », heeft haar doeltreffendheid bewezen.

Dank zij die procedure kon in de kortst mogelijke tijd op de door de gemeenteraden te kennen gegeven wensen worden ingegaan.

De toepassing ervan is thans aan de praktijk getoetst.

333 communes ont été regroupées au sein de 106 nouvelles entités, ce qui a permis, par la résorption de 227 communes, de ramener le nombre total de celles-ci de 2.586 à 2.359.

Si, à ces 227 communes, on ajoute les 77 communes supprimées en 1964 sous le gouvernement Lefèvre-Spaak, on atteint le total de 304 communes supprimées depuis 1961, dont :

- 218 dans la région de langue néerlandaise du pays,
- contre seulement 86 dans la région de langue française ce qui constitue — il faut bien l'admettre, même si la chose est particulièrement regrettable — le point faible de ce bilan.

Les tableaux, qui ont été remis constituent le bilan de cette politique de regroupement communal qui est pour la première fois dans notre histoire nationale, systématiquement poursuivie.

2. La tâche restant à accomplir.

Mais, en illustrant le découpage administratif actuel, ces tableaux mettent en évidence la tâche énorme qui reste à accomplir et les secteurs pour lesquels se justifie une véritable priorité d'intervention.

Le Ministre est conscient, pour sa part, que le travail de regroupement des communes devra être poursuivi méthodiquement.

Si le palier auquel on est arrivé est déjà réconfortant, il doit surtout constituer un encouragement à généraliser à l'ensemble du pays les études, puis les opérations de regroupement de communes.

3. Les caractéristiques du nouveau projet.

A. Législation à durée limitée — 12 ans.

Un terme limité paraît convenir à la nature « exceptionnelle » de cette procédure.

L'existence d'un délai est destinée, au surplus, à servir :

— d'incitant aux communes qui ne sont pas assurées de conserver indéfiniment des conditions aussi avantageuses;

— d'avertissement pour l'exécutif, qui est ainsi prévenu qu'à l'échéance il aura des comptes à rendre.

B. Maintien des principes essentiels de la législation de 1961.

La procédure accélérée instaurée par la « loi unique » a fait la preuve de son efficacité.

Elle a permis de répondre dans les plus courts délais aux souhaits exprimés par les conseils communaux.

Sa pratique est désormais bien rodée.

Waarom zou dan ook een werktuig ter zijde gelegd worden waarvan de degelijkheid overduidelijk is gebleken ?

Ziedaar waarom artikel 92 van de « Verzamelwet » en de leden 2 en 3 van artikel 91 ervan in de artikelen 2 en 3 van het ontwerp terug te vinden zijn.

Artikel 2 behelst echter ook een nieuwe bepaling.

Met het doel de procedure te bespoedigen is daarin gesteld dat de gouverneur de aangelegenheid terzelfdertijd aanhangig maakt :

— bij de gemeenteraden, die over negentig dagen blijven beschikken om advies uit te brengen;

— en bij de bestendige deputatie, voor wie die termijn, zoals het reeds het geval is, nog tien dagen meer bedraagt, dus in het geheel honderd dagen, wat haar toelaat desgewenst de adviezen der gemeenten af te wachten vooraleer het hare te geven.

C. Nieuwigheden.

1. De wet zal van toepassing zijn op de agglomeraties.

De grote agglomeraties vielen buiten het toepassingsveld van de wet van 1961. Zulks verklaart waarom men voor de vereniging van Chokier met Flémalle-Haute en de samenvoeging van Grâce-Berleur en Hollogne-aux-Pierres de gewone wetgevende procedure heeft moeten aanwenden; na de provinciale raad te hebben geraadpleegd bij toepassing van artikel 83 van de provinciale wet, alleen maar omdat Flémalle-Haute, in het eerste geval, en de beide gemeenten, in het tweede geval, van de Luikse agglomeratie deel uitmaakten.

De gewone wetgevende procedure wordt vooral bemoeilijkt door de raadpleging van de provinciale raad. Dit is zo waar dat tot op heden, door het uitblijven van het advies van de provinciale raad, geen wetsontwerp kan ingediend worden tot bekrachtiging van een akkoord dat op het einde van 1968 tussen twee gemeenteraden uit de Brusselse agglomeratie werd afgesloten om de grens tussen hun gemeenten te wijzigen.

Zo komt het dat het onderhavige wetsontwerp de gemeenten van de vijf grote agglomeraties niet meer uitsluit uit het toepassingsveld van de versnelde procedure welke het wil invoeren.

2. Samenvoegingen en « taalgrenzen ».

De wet van 1961 maakte het mogelijk gemeenten wegens overwegingen van taalkundige aard samen te voegen.

Reeds in 1964 was de Raad van State van oordeel dat dergelijke overwegingen niet meer mochten worden aangevoerd sedert de inwerkingtreding van de wetten van 8 november 1962 en 2 augustus 1963.

In dit ontwerp van wet wordt derhalve geen gewag meer gemaakt van overwegingen van taalkundige aard.

Pourquoi, dès lors, renoncer à un outil qui a fait ses preuves ?

Aussi les articles 2 et 3 du projet reprennent-ils, respectivement, l'article 92 et les alinéas 2 et 3 de l'article 91 de la « loi unique ».

Une précision nouvelle est toutefois apportée par l'article 2.

Dans le souci de hâter la procédure, cette disposition prévoit que le gouverneur saisit simultanément :

— les conseils communaux, qui disposent toujours de nonante jours pour émettre leur avis;

— et la députation permanente, à laquelle, comme ce fut le cas jusqu'ici, un délai supplémentaire de dix jours est accordé, soit au total cent jours, ce qui lui permet, si elle le juge opportun, d'attendre les avis des communes avant de se prononcer.

C. Les innovations.

1. La loi sera applicable aux agglomérations.

La loi de 1961 excluait les grandes agglomérations de son champ d'application. C'est ce qui explique qu'il a fallu recourir à la procédure législative ordinaire, après consultation du conseil provincial en application de l'article 83 de la loi provinciale, pour réunir Chokier à Flémalle-Haute et fusionner Grâce-Berleur et Hollogne-aux-Pierres, pour le seul motif que Flémalle-Haute dans le premier cas, les deux communes dans le second cas, appartenaient à l'agglomération liégeoise.

C'est surtout la consultation du conseil provincial qui alourdit ces procédures législatives ordinaires. C'est à ce point vrai que, jusqu'ici, à défaut d'avis du conseil provincial, il n'a pas été possible d'envisager le dépôt d'un projet de loi consacrant l'accord intervenu, fin 1968, entre des conseils communaux de l'agglomération bruxelloise pour modifier la limite séparant leurs deux communes.

C'est pourquoi le présent projet de loi n'exclut plus les communes qui composent ces cinq grandes agglomérations du champ d'application de la procédure accélérée qu'il instaure.

2. Fusions et limites « linguistiques ».

La loi de 1961 permettait la fusion de communes pour des considérations d'ordre linguistique.

Déjà en 1964 le Conseil d'Etat a estimé que celles-ci ne pouvaient plus être invoquées depuis qu'étaient intervenues les lois des 8 novembre 1962 et 2 août 1963.

Aussi n'est-il plus fait mention de considérations linguistiques dans le projet actuel.

3. Een nieuw type van verrichting : de aanhechting.

Buiten de samenvoeging en de grenswijzigingen, welke laatste nu « correcties » genoemd worden, voert artikel 1 een derde soort van verrichting in « de aanhechting ».

Er kan immers niet logisch van « samenvoeging » gesproken worden wanneer een kleine gemeente bij een qua oppervlakte en bevolking veel belangrijker gemeente wordt gevoegd.

Aan de andere kant, is een afstand van gebied van enige betekenis geen grenscorrectie meer.

De twee verrichtingen worden beter als « aanhechting » bestempeld.

De aanhechting is een specifieke verrichting, zoals er sedert 1830 vele werden doorgevoerd, welke zich hierdoor kenmerkt dat de « aanhechtende » gemeente in feite een overwicht heeft op de « aangehechte » gemeente.

Voor de « aanhechtende » gemeente vloeit daaruit voort :

- dat zij haar naam behoudt;
- dat haar gemeenteraad, desnoods na een aanvullende verkiezing verruimd, blijft bestaan;
- dat haar verordeningen, met uitzondering van die welke betrekking hebben op de directe belastingen, onmiddellijk toepasselijk worden op het aangehechte gedeelte;
- dat de toestand van haar personeelsleden niet opnieuw moet worden geregeld, terwijl het personeel van de aangehechte gemeenten gewoon er aan wordt toegevoegd.

Op die uiteenlopende juridische gevolgen van een « samenvoegings- » of een « aanhechtingsverrichting » waren de parlementsleden bedacht, die tijdens de werkzaamheden van de jongste zomer voor de erkenning van laatstgenoemde verrichting hebben gepleit.

Op hun verzoek werd in het ontwerp ingegaan.

Er moet, inderdaad, worden vermeden dat men bij de verruiming van de grenzen van een reeds gerestructureerd centrum — tot welke verrichting meer en meer zal worden overgegaan — telkens alles van het begin af aan zou moeten overdoen zoals bij een samenvoeging het geval is.

4. Aanzienlijke verhoging van de financiële voordelen.

Thans.

In de huidige stand van de wetgeving wordt bij artikel 94 van de wet van 14 februari 1961, zoals het gewijzigd werd bij artikel 26 van de wet van 16 maart 1964 betreffende het gemeentefonds bepaald :

- de toekenning, gedurende vijf opeenvolgende jaren, van een ontvangstencomplement;
- dat complement is gelijk aan 10 pct. van het aandeel in het B-Fonds;
- de eventuele toekenning van een buitengewoon hulp-geld aan die gemeenten, welke door een samenvoeging zijn ontstaan.

3. Un nouveau type d'opération : l'annexion.

En plus de la fusion et de la modification de limites, qualifiée désormais de « correction », l'article 1^{er} du projet introduit un troisième type d'opération : « l'annexion ».

Il n'est pas logique, en effet, de qualifier de « fusion » la réunion d'une petite commune à une commune beaucoup plus importante en superficie et en population.

D'autre part, une cession de territoire, dès qu'elle prend une certaine importance, n'est plus une rectification de limites.

Ces deux opérations sont mieux qualifiées d'annexion.

L'annexion est une opération spécifique, dont il existe de nombreux précédents depuis 1830 et qui se caractérise par le fait que la commune annexante a, en fait, prépondérance sur la commune annexée.

Les conséquences suivantes en résultent pour la commune annexante :

- elle conserve son nom;
- son conseil communal, élargi s'il y a lieu par une élection complémentaire, est maintenu;
- ses règlements deviennent immédiatement applicables à la partie annexée, à l'exception de ceux relatifs aux impositions directes;
- le sort de son personnel n'est pas remis en cause, les agents des communes annexées venant s'y ajouter.

C'est essentiellement à ces conséquences juridiques différentes, selon que l'opération est qualifiée de « fusion » ou d'« annexion » que pensaient les parlementaires qui, au cours des travaux de l'été dernier, sont intervenus en faveur de la reconnaissance de cette dernière opération.

Le projet fait droit à leur demande.

Il convient effectivement d'éviter que tout nouvel élargissement du périmètre d'un centre déjà restructuré — opération qui deviendra de plus en plus fréquente — impose chaque fois de repartir pratiquement à zéro, comme c'est le cas lors d'une fusion.

4. Augmentation substantielle des avantages financiers.

Aujourd'hui.

Dans l'état actuel de la législation, l'article 94 de la loi du 14 février 1961, tel qu'il a été modifié par l'article 26 de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des Communes, prévoit :

- l'octroi pendant 5 ans, d'un complément de recettes;
- l'octroi d'un complément égal à 10 p.c. de la quote-part dans le Fonds B;
- l'allocation facultative d'une aide exceptionnelle en faveur des seules nouvelles communes nées d'une fusion.

Morgen.

1. Voortaan zal de Staat dit ontvangstencomplement gedurende 10 jaar uitkeren.

Aldus zullen de twee gemeenteraden die na de verrichting worden verkozen elk gedurende praktisch 5 jaar dit ontvangstencomplement genieten.

2. Dit ontvangstencomplement zal bedragen :

- 15 pct. gedurende de eerste vijf jaren;
- 10 pct. gedurende de 5 volgende jaren.

3. Waar het in geval van samenvoeging van rechtswege wordt toegekend, *kan* het ontvangstencomplement ook, zo nodig, in geval van aanhechting en zelfs van loutere grenscorrectie worden verleend.

4. De eventuele toekenning van een buitengewoon hulp-geld, bestemd tot het geheel of gedeeltelijk aanzuiveren van het passief of tot het bestrijden van buitengewone lasten, is niet meer beperkt tot de door samenvoeging tot stand gekomen gemeenten alleen.

Steeds onder de voorwaarde dat het vaststaat dat de nieuwe gemeente niet met eigen middelen vermag aan een uitzonderlijke toestand het hoofd te bieden, laat artikel 6 toe dat aan elke gemeente, waarvan het grondgebied gewijzigd werd ingevolge een der maatregelen bedoeld in de artikelen 1 tot 3 (samenvoeging, gehele of gedeeltelijke aanhechting en grenscorrectie) een buitengewoon hulp-geld wordt verleend, op gunstig advies van het Ministerieel Comité voor budgettair beheer en openbaar ambt.

Toepassing van de nieuwe voordelen op de reeds doorgevoerde samenvoegingen.

Daar het onbillijk zou geweest zijn de nieuwe voordelen te onthouden aan de door de reeds verwezenlijkte samenvoegingen tot stand gekomen nieuwe gemeenten, wordt in het 3^e lid van artikel 5 voorgeschreven dat de 104 gemeenten ontstaan door de samenvoegingen welke bekrachtigd werden bij de wetten van 17 juli 1970 en 9 april 1971, rechtstreeks het voordeel zullen genieten van de nieuwe regeling inzake ontvangstencomplementen, welke gebracht worden op 15 pct. gedurende de eerste 5 jaren, en aan 10 pct. blijven voor de volgende 5 jaren. Volgens de gedane ramingen zal hierdoor, voor 1972 alleen, het bedrag van de complementen dat aan die 104 gemeenten toekomt, van zowat 127 miljoen op 190 miljoen frank gebracht worden, d.i. een verhoging van 63 miljoen.

Het 3^e lid van artikel 5 behelst bovendien een inhalingsregeling ten voordele van :

- de gemeenten Grâce-Hollogne en Flémalle-Haute, die tot stand kwamen in 1971 en in 1969 door verrichtingen uitgevoerd volgens de gewone wettelijke procedure;
- en de 38 gemeenten, waaronder Ertvelde, die ten gevolge van de samenvoegingen van 1964 zijn ontstaan.

Demain.

1. C'est, désormais, pendant 10 ans que l'Etat versera ce complément de recettes.

De cette façon, pratiquement, ce seront les deux conseils communaux élus consécutivement à l'opération qui bénéficieront chacun pendant 5 ans de ce complément de recettes.

2. Ce complément de recettes sera :

- de 15 p.c. pendant les 5 premières années;
- de 10 p.c. pendant les 5 années suivantes.

3. De droit en cas de fusion, ce complément de recettes *pourra* également, quand ce sera jugé nécessaire, être attribué en cas d'annexion et même de simple rectification de limites.

4. L'allocation facultative d'une aide exceptionnelle destinée à l'apurement total ou partiel de leur passif ou à la couverture de charges exceptionnelles n'est plus limitée aux seules communes issues d'une fusion.

Toujours à la condition qu'il soit établi que la nouvelle commune est incapable par ses propres moyens de faire face à une situation exceptionnelle, l'article 6 permet désormais à toute nouvelle commune dont le territoire est affecté par une des mesures prévues aux articles 1^{er} à 3 (fusion, annexion totale ou partielle et rectification de limites) de bénéficier de l'aide exceptionnelle, après avis conforme du Comité ministériel de la gestion budgétaire et de la fonction publique.

L'application de ces avantages nouveaux aux fusions déjà réalisées.

Comme il eût été inéquitable de priver les nouvelles communes, issues des fusions déjà réalisées, des nouveaux avantages financiers, l'alinéa 3 de l'article 5 prévoit que les 104 communes issues des fusions ratifiées par les lois du 17 juillet 1970 et du 8 avril 1971 bénéficieront directement du nouveau régime des compléments de recettes, majorés à 15 p.c. pendant les 5 premières années et maintenus à 10 p.c. pour les 5 années suivantes. D'après les évaluations qui ont été faites, cela portera de quelque 127 millions à 190 millions, soit une augmentation de 63 millions, la somme des compléments qui reviendra à ces 104 nouvelles communes, rien que pour 1972.

Le 3^e alinéa de l'article 5 organise au surplus un système de rattrapage au bénéfice :

- des communes de Grâce-Hollogne et de Flémalle-Haute, issues d'opérations réalisées suivant la procédure législative ordinaire en 1971 et en 1969;
- et des 38 communes, en ce compris Ertvelde, issues des fusions de 1964.

Alleen reeds voor 1972 zal de terugwerking van de wettelijke bepalingen betreffende het ontvangstencomplement de aanspraak makende gemeenten een inkomstenvermeerdering verschaffen welke nagenoeg op 33 miljoen geschat wordt.

Twee vrijwaringsmaatregelen.

De eerste strekt tot deelhebbing van elke nieuwe gemeente in de omslag van het B-Fonds van het Gemeentefonds te waarborgen, welke ten minste gelijk is aan het totaal bedrag van de aandelen welke de samenstellende gemeenten zouden genoten hebben.

De vrijwaringsclausule, welke daartoe in artikel 5, § 4, is opgenomen gaat uit van het stelsel dat ingevoerd werd bij artikel 29, § 3, van de wet van 16 maart 1964 ten behoeve van de gemeenten, wier aandeel in de nieuwe fondsen lager lag dan dat van 1962.

Zij bepaalt het toekennen van een uitzonderlijk hulpgeld als compensatie voor het eventueel inkomstenverlies.

Geen enkele nieuwe gemeente loopt dus gevaar financieel benadeeld te worden.

De tweede beoogt te voorkomen dat wegens achtereenvolgende verrichtingen een gemeente de financiële voordelen ten onrechte zou cumuleren. De verleiding daartoe is des te groter daar die financiële voordelen aanzienlijk verhoogd werden (art. 5, § 2).

5. Het personeel.

Artikel 8 neemt de techniek van de bekrachtigingswetten van 17 juli 1970 en 9 april 1971 over. Het machtigt formeel de Koning af te wijken van een bepaald aantal wettelijke bepalingen op het stuk van aanwerving, benoeming, bevordering en pensioen, om de toestand van het personeel op de best mogelijke wijze te regelen.

De Koning zal eveneens aan de gemeenteraden en de commissies van openbare onderstand kunnen toestaan aan sommige ambtenaren het recht te verlenen tot het voeren van de eretitel van hun vroeger ambt.

De uitvoerende macht zal aldus in staat worden gesteld deze aangelegenheden in samenwerking met de meest representatieve organisaties van het personeel te reglementeren.

Deze soepele formule zal het mogelijk maken aan de personeelsproblemen de meest passende oplossingen te geven.

II. Algemene bespreking.

Een lid wenst meer precies te vernemen welke er de redenen van zijn dat de « operatie samenvoegingen » beduidend slechter is geslaagd in Wallonië dan in Vlaanderen. Het kan niet geloven dat dit alléén te wijten zou zijn aan een negatieve ingesteldheid van de betrokken gemeentebesturen. Heeft de Administratie zich even ijverig ingezet aan beide kanten van de taalgrens? Waren er wel voldoende voorstellen vanwege het Departement voor het Zuiden des lands? Want het is verkeerd te wachten op de initiatieven van de gemeenten zelf.

Rien que pour 1972, cette rétroactivité des dispositions légales relatives au complément de recettes procurera aux communes bénéficiaires un surcroît de ressources évalué à près de 33 millions.

Deux mesures de sauvegarde.

La première tend à assurer à toute nouvelle commune, dans la répartition du Fonds B du Fonds des communes, une quote-part au moins égale au total des quotes-parts que les communes composantes auraient obtenues.

La clause de sauvegarde prévue à cette fin à l'article 5, § 4, s'inspire directement du système établi par l'article 29, § 3, de la loi du 16 mars 1964 au profit des communes dont la quote-part dans les fonds nouveaux était inférieure à celle de 1962.

Elle prévoit l'octroi d'une aide exceptionnelle pour compenser les éventuelles pertes de ressources.

Aucune nouvelle commune ne court donc le risque d'être financièrement pénalisée.

La deuxième mesure de sauvegarde tend à empêcher que, par le jeu d'opérations successives, une commune ne cumule indûment les avantages financiers, tentation d'autant plus grande que ces avantages financiers sont très sérieusement augmentés (article 5, § 2).

5. Le personnel.

L'article 8 reprend la technique des lois de ratification du 17 juillet 1970 et du 9 avril 1971. Il autorise formellement le Roi à déroger à un certain nombre de dispositions légales en matière de recrutement, de nomination, de promotion, de pension, pour régler au mieux le sort du personnel.

Le Roi pourra également autoriser les conseils communaux et les commissions d'assistance publique à décider que certains fonctionnaires pourront porter le titre honorifique de leurs fonctions.

L'Exécutif sera ainsi mis à même de régler la matière avec la collaboration des organisations les plus représentatives du personnel.

Cette formule souple permettra de donner aux problèmes du personnel les solutions les plus adéquates.

II. Discussion générale.

Un membre aimerait avoir des précisions sur les motifs pour lesquels l'« opération fusions » a notablement moins bien réussi en Wallonie qu'en Flandre. Il lui est difficile de croire que ce fait serait uniquement dû à une attitude négative des administrations communales intéressées. L'Administration a-t-elle fait preuve d'un même empressement des deux côtés de la frontière linguistique? Le Département a-t-il présenté suffisamment de propositions relatives à la partie sud du pays? C'est en effet une erreur d'attendre que les communes prennent elles-mêmes l'initiative.

De Minister antwoordt dat, wat het verleden betreft — en dit onder de opeenvolgende Regeringen — steeds gepoogd werd samenvoegingsdossiers uit te werken op basis van vrijwilligheid en met de medewerking van zo veel gemeenten als mogelijk. In het Vlaamse land is dit behoorlijk meegevallen, want in de praktijk zijn omzeggens geen andere samenvoegingen doorgegaan dan die, waarbij het initiatief van een aantal gemeenten aan de basis lag. Tegenover Wallonië werd op dezelfde manier en met even veel ijver opgetreden, maar daar was de beantwoording klaarblijkelijk veel minder positief. Ook een zeer omstandig en goed gefundeerd rondschrijven, met voorafgaand medeweten van de Minister door de « Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten » gestuurd aan alle gemeenten van het land, genoot een goede weerklank in Vlaanderen maar niet in Wallonië... op uitzondering van een paar gewesten die, eigenaardig genoeg, juist die gewesten zijn waar de weerstand voordien het grootst was. Er moet dus vastgesteld dat het begrip en de wil om te komen tot de ruime instemming die voor dergelijke delicate operaties gewenst is, wel aanwezig waren aan de ene en veel minder aan de andere kant van de taalgrens, waar de objectieve redenen om tot samenvoeging over te gaan nochtans in minstens zo sterke, zo niet sterkere mate aanwezig zijn.

Wat de toekomst aangaat, zo zegt de Minister verder, moet gestreefd worden naar de invoering van een meer methodische en meer systematische procedure. Wij moeten per gewest zelf uitzoeken welke samenvoegingen zich opdringen en dan pogen de betrokkenen te overtuigen. Om daar toe te komen moet de Regering met bekwaame spoed de objectieven preciseren en de criteria maar ook de passende methodologie vastleggen. Een en ander zal vanzelfsprekend in grote mate gestimuleerd worden wanneer men kan beschikken over een wet die gevoelig de voorwaarden verbetert onder dewelke de samenvoegingen hun beslag kunnen krijgen. Dit onder meer lag aan de basis van het nu in bespreking zijnde ontwerp.

Een lid zegt dit ontwerp onder zeer veel uitzichten uitstekend te vinden. Het maakt echter de bedenking, dat een vergelijking met het ontwerp n° 973 van de Kamer (op de oprichting van agglomeraties en federaties van gemeenten) zich opdringt. De stimulans is aldaar zeer duidelijk : de verplichting namelijk, voor alle gemeenten van het Rijk, om binnen de zes jaar te opteren voor een bepaalde fusie of een bepaalde federatie. Maar het bedoelde wetsontwerp houdt ook een soort « uitzonderingsbepaling » in, die bij het lid vragen oproept : de bepaling namelijk dat entiteiten, die door samenvoeging tot een voldoende schaalgrootte zijn gegroeid, niet verplicht zouden worden tot een federatie toe te treden. Maar wat zijn de criteria voor die « voldoende » schaalgrootte ? Het lid vestigt er de aandacht op dat wanneer men bvb. alléén het inwonertal als criterium zou nemen — minimum 5.000 inwoners bvb. — men er niet uitkomt voor grote gedeelten van Wallonië, die veel minder dicht bevolkt zijn dan het Vlaamse land of zelfs dan andere gewesten in Wallonië zelf. Het lid denkt aan de provincies Namen en Luxemburg, aan het arrondissement Thuin, enzovoort. Het vindt, dat men zeker ook het criterium oppervlakte in zou moeten voeren en het vraagt de Minister, naast de zeer interessante tabellen betreffende de bevolking die nu reeds

Le Ministre répond que, dans le passé, et ce sous tous les gouvernements qui se sont succédé, on a toujours tenté de constituer les dossiers de fusion sur la base de l'adhésion libre et en coopération avec le plus grand nombre possible de communes. Cette méthode a donné de bons résultats dans la région flamande du pays, car, en pratique, il n'y a pas eu pour ainsi dire d'autres fusions que celles dont l'initiative émanait d'un certain nombre de communes. L'on a agi de la même manière et avec tout autant de zèle à l'égard de la Wallonie, mais la réponse a manifestement été beaucoup moins positive. L'Union des Villes et Communes belges a envoyé, au su du Ministre, à toutes les communes une circulaire très détaillée et solidement documentée, qui a trouvé des échos favorables en Flandre mais non en Wallonie ... à l'exception de quelques régions qui, aussi paradoxal que cela puisse paraître, sont précisément celles où l'opposition était auparavant le plus forte. Il faut donc constater que la compréhension et la volonté d'arriver à un assentiment général, hautement souhaitable pour des opérations aussi délicates, existaient d'un côté de la frontière linguistique mais beaucoup moins de l'autre côté, où les raisons objectives de procéder à une fusion étaient cependant au moins tout aussi impérieuses, sinon plus.

Le Ministre poursuit en déclarant qu'en ce qui concerne l'avenir, il faudra s'efforcer de mettre en œuvre une procédure plus méthodique et plus systématique. Nous devons chercher nous-mêmes à découvrir, région par région, quelles sont les fusions qui s'imposent et essayer ensuite de convaincre les intéressés. A cet effet, le Gouvernement se doit de préciser dans les délais les plus brefs les objectifs et les critères et en même temps de déterminer la méthodologie appropriée. Il est évident que ces diverses actions seront fortement stimulées lorsqu'on disposera d'une loi améliorant sensiblement les conditions dans lesquelles les fusions peuvent être réalisées. C'est notamment cette considération qui se trouve à la base du projet actuellement en discussion.

Un membre estime que le projet est excellent sous bien des aspects. Il souligne toutefois qu'une comparaison s'impose avec le projet n° 973 de la Chambre (qui organise les agglomérations et les fédérations de communes). Dans celui-ci, le stimulant est fort clair : l'obligation pour toutes les communes du Royaume d'opter dans les six ans pour une fusion ou une fédération déterminées. Mais le projet de loi en question comporte aussi une sorte de « disposition exceptionnelle » qui suscite des questions chez l'intervenant : il s'agit de la disposition aux termes de laquelle des entités qui, après fusion, auraient atteint une dimension suffisante, ne seraient pas obligées d'adhérer à une fédération. Or, quels sont les critères de cette dimension « suffisante » ? L'intervenant met l'accent sur le fait que, si l'on prend par exemple comme critère unique le nombre d'habitants — supposons un minimum de 5.000 habitants —, on n'arrive pas au compte pour de grandes parties de la Wallonie, du fait que leur chiffre de population est de loin inférieur à celui de la partie flamande du pays, et même à celui d'autres régions wallonnes. L'intervenant pense notamment aux provinces de Namur et de Luxembourg et à l'arrondissement de Thuin. Comme il estime qu'il conviendrait sans doute de retenir également le critère de la superficie, il demande au Ministre de communi-

gehecht zijn aan het rapport-Verroken over onderhavig wetsontwerp, ook een tabel ter beschikking te stellen gebaseerd op het criterium oppervlakte. Het lid zou die tabel liefst krijgen met indelingen per provincie, zo mogelijk per arrondissement.

De Minister zegt om te beginnen toe dat de gevraagde tabel zal opgemaakt worden en gehecht aan onderhavig verslag. Samen met de tabellen uit het verslag Verroken (K.v.V. 1970-1971, n° 991-3) maakt ze een integrerend deel uit van zijn inleidende uiteenzetting.

Voorts verklaart hij uitdrukkelijk dat de door het lid vermelde en in het ontwerp K. 973 bedoelde criteria gediversifieerd zullen moeten worden in functie van het eigen karakter, de eigen noden en het eigen « gezicht » van elk gewest.

In het reeds meer genoemde ontwerp K. 973 werd de formule « samenvoeging » bewust geplaatst naast de formule « federatie », en dit is een idee dat de Minister ten andere in de Senaat, bij de bespreking betreffende het artikel 108bis van de Grondwet, heeft opgedaan.

Het blijkt nu ten andere, dat zich vooral bij de voorstanders van de gemeentelijke zelfstandigheid een evolutie aan het voltrekken is die gunstig is voor de formule « samenvoeging », eerder dan voor de formule « federatie ». Indien zij dan toch moeten kiezen, opteren meer en meer onder hen liever voor één nieuwe, uit samenvoeging ontstane entiteit waarin zij baas blijven in eigen huis, dan voor het afstaan aan een federatieraad en -kollege van een aantal van hun meest belangrijke bevoegdheden.

Er zal echter moeten voor worden gewaakt dat de samenvoegingen leiden tot voldoende krachtige nieuwe entiteiten en bvb. niet tot samenvoegingen die enkel maar een alibi zouden zijn om aan een federatie te ontsnappen of die andere samenvoegingen onmogelijk zouden maken. Maar de « maat » van dit alles zal tenslotte toch door de wetgever worden bepaald, zo zegt de Minister.

Hetzelfde lid verklaart zich voldaan met antwoord van de Minister wat de principes betreft, maar dringt toch verder aan opdat de precieze criteria onmiddellijk zouden worden bekendgemaakt.

De Minister verklaart dat de Regering zich zo snel mogelijk na de goedkeuring van onderhavige wet aan het werk zal zetten, zodat mag verwacht worden dat de bedoelde criteria onmiddellijk na de grote vakantie in ontwerp klaar kunnen komen.

Een ander lid laat opmerken dat het grondig verkeerd zou zijn de formules « samenvoeging » en « federatie » (of « agglomeratie ») als exclusieve alternatieven tegen of zelfs nog maar naast elkaar te stellen. In feite zijn deze formules complementair, en zo moet men ook de openbare opinie en vooral de gemeentemandarissen voorlichten. Het is toch onbetwistbaar dat, zelfs na samenvoeging, er nog een groot aantal voorzieningen de bestuurskracht ook van sommige « leefbare » entiteiten ver te boven gaan en de realisatie ervan alleen van een federatie kan worden verwacht.

De Minister en de Commissie delen deze zienswijze.

quer, en complément aux tableaux très intéressants concernant la population, publiés en annexe au rapport Verroken sur le projet de loi qui nous occupe, un tableau basé sur le critère de la superficie. Il souhaite que ce tableau soit subdivisé par province et, si possible, par arrondissement.

Le Ministre promet que le tableau demandé sera établi pour être annexé au présent rapport. Avec les tableaux du rapport Verroken (Doc. Chambre, 1970-171, n° 991-3), il constitue une partie intégrante de son exposé introductif.

Il déclare ensuite expressément que les critères cités par le membre et visés au projet n° 973 de la Chambre devront être diversifiés en fonction du caractère, des besoins et du « visage » propres à chaque région.

Dans ledit projet n° 973 de la Chambre, la formule de « fusion » a été placée intentionnellement en regard de celle de « fédération »; c'est là d'ailleurs une idée que le Ministre a retirée de la discussion, au Sénat, de l'article 108bis de la Constitution.

Mais il semble d'autre part qu'une évolution soit en cours, surtout dans les milieux qui sont favorables à l'autonomie communale, évolution favorable à la formule de la « fusion » plutôt qu'à celle de la « fédération ». S'ils sont obligés de choisir quand même, il y en a de plus en plus parmi eux qui optent pour une nouvelle entité née d'une fusion et qui leur permet de rester maîtres chez eux, plutôt que pour l'abandon d'un certain nombre de leurs compétences les plus essentielles à un conseil et à un collège de fédération.

Il importera toutefois de veiller à ce que les fusions donnent naissance à des entités nouvelles suffisamment fortes et qu'elles ne servent pas uniquement d'alibi, par exemple, pour échapper à une fédération ou qu'elles ne soient pas de nature à empêcher d'autres fusions. Et le Ministre ajoute qu'en fin de compte, c'est au législateur qu'il appartiendra de déterminer la « mesure » de tout cela.

L'intervenant se déclare satisfait de la réponse du Ministre sur le plan des principes, mais il insiste une nouvelle fois pour que des critères précis soient rendus publics sans délai.

Le Ministre donne l'assurance que le Gouvernement se mettra à l'œuvre le plus vite possible après le vote du texte en discussion et qu'on peut donc prévoir qu'au lendemain des grandes vacances, les critères visés pourront être mis au point sous forme de projet.

Un autre membre fait observer que ce serait une erreur fondamentale de présenter les formules de « fusion » et de « fédération » (ou d'« agglomération ») comme les deux branches exclusives d'une alternative ou même simplement de les mettre en regard l'une de l'autre. En fait, ces formules sont complémentaires et c'est dans ce sens qu'il faut informer l'opinion publique et surtout les mandataires communaux. Car il est indiscutable que, même après fusion, il y aura encore un grand nombre de services qui dépasseront de loin les possibilités administratives de certaines entités « viables » et qu'ils ne pourront être réalisés que dans le cadre d'une fédération.

Le Ministre et la Commission partagent cette opinion.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemming.

Artikel 1.

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig goedgekeurd.

Artikel 2.

Een lid vraagt, welk verschil dit artikel vertoont met de gelijksoortige bepalingen uit de « verzamelwet ».

De Minister verwijst naar zijn inleidende uiteenzetting, waaruit blijkt dat er niets veranderd is aan de aard van de raadplegingen, maar dat de globale duur van de raadplegingsperiode is ingekort omdat de adviezen gelijktijdig aan de verschillende organen worden gevraagd. Vroeger was cumulatie van de adviesperiodes mogelijk, nu lopen ze gelijktijdig.

Het artikel wordt eenparig goedgekeurd.

Artikel 3.

Een lid vraagt of hier dan geen vervaldagen zijn voorzien.

De Minister antwoordt dat zich dit hier niet opdringt. De bekrachtiging en de inwerkingtreding respectievelijk van de koninklijke besluiten en van de wetten ter zake hangen af van het werk en van de wil van Regering en Parlement. Wel is te voorzien dat, zoals in het verleden meermaals het geval was, verschillende koninklijke besluiten bijeengevoegd zullen worden, onder meer met het oog op de toch wenselijke groepering van de noodzakelijke tussentijdse verkiezingen, of nog om de verkiezingen voor de raden van de nieuwe entiteiten samen te doen vallen met de verkiezingen op de normaal daartoe bepaalde dag.

Het artikel wordt eenparig goedgekeurd.

Artikel 4.

Een lid betoogt, dat dit artikel overbodig is omdat de er in vervatte materie reeds is geregeld door het nieuwe artikel 3bis van de Grondwet.

De Minister deelt deze mening niet. Hij is daarenboven van gevoelen dat, zelfs indien sommigen beweren dat deze zaak reeds door artikel 3bis van de Grondwet is geregeld, het niet misstaat in deze fusiewet deze uitstekende en duidelijke bepaling nog eens te herhalen.

Het artikel wordt eenparig bij één neen-stem goedgekeurd.

Artikel 5.

Een lid vraagt, of de vóór deze wet samengevoegde gemeenten geen enkele financiële benadeling zullen ondergaan precies door het feit dat zij vóór het invoeren van deze veel voordeliger wet werden samengevoegd.

III. Discussion des articles et votes.

Article 1^{er}.

Cet article, qui ne pas donne lieu à observations, est adopté à l'unanimité.

Article 2.

Un membre se demande quelle est la différence entre cet article et les dispositions correspondantes de la « loi unique ».

Le Ministre se réfère à son exposé introductif, d'où il ressort que rien n'est changé à la nature des consultations, mais que la durée globale des périodes prévues pour celles-ci a été raccourcie du fait que les divers organes sont saisis simultanément. Jusqu'ici les périodes prévues pour recueillir les avis pouvaient se cumuler; désormais elles sont parallèles.

L'article est adopté à l'unanimité.

Article 3.

Un membre demande si aucune échéance n'est prévue ici.

Le Ministre répond que la chose ne s'impose pas dans ce cas. La ratification et l'entrée en vigueur respectivement des arrêtés royaux et des lois en la matière dépendent des activités et de la volonté du Gouvernement et du Parlement. Il est cependant à prévoir que, comme ce fut déjà le cas à diverses reprises, plusieurs arrêtés royaux seront publiés simultanément en vue notamment du groupement souhaitable des élections intermédiaires auxquelles il faudra procéder, ou pour faire coïncider les élections des conseils des nouvelles entités avec le jour normal des élections.

L'article est adopté à l'unanimité.

Article 4.

Un commissaire estime que cet article est superflu puisque la matière qu'il régit est déjà réglée par le nouvel article 3bis de la Constitution.

Le Ministre ne partage pas ce point de vue. Il considère en outre que, même si certains prétendent que cette matière est déjà réglée par l'article 3bis de la Constitution, il n'est pas inopportun de reprendre, dans la présente loi sur les fusions, la présente disposition, qui est excellente et claire.

L'article est adopté à l'unanimité moins 1 voix.

Article 5.

Un membre demande si les communes ayant fusionné avant l'entrée en vigueur de la présente loi, ne subiront pas un préjudice financier précisément du fait qu'elles ont fusionné avant la mise en application de la présente loi, qui est beaucoup plus favorable.

De Minister verwijst opnieuw naar zijn inleidende uiteenzetting en bevestigt dat de terugwerkende kracht van de hier ingevoerde en beduidend gunstiger financiële regeling volledig zal zijn en dat de wet ten andere in een heus stelsel van « inhaalregelingen » voorziet om die terugwerkende kracht ook in de werkelijkheid toepassing te zien vinden.

Het artikel wordt eenparig goedgekeurd.

Artikelen 6, 7, 8, 9 en 10.

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking en worden eenparig goedgekeurd.

**

Het geheel van het wetsontwerp wordt eenparig goedgekeurd.

**

Dit verslag werd goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

De Verslaggever,
L. VANACKERE.

De Voorzitter,
A. VAN CAUWENBERGHE.

Renvoyant une nouvelle fois à son exposé introductif, le Ministre confirme que les dispositions financières introduites par la présente loi et qui sont notablement plus favorables, auront un effet pleinement rétroactif et que, d'autre part, la loi prévoit tout un système de réglementations de « rattrapage » pour que cette rétroactivité soit appliquée en fait.

L'article est adopté à l'unanimité.

Articles 6, 7, 8, 9 et 10.

Ces articles, qui ne pas donnent lieu à discussion, sont adoptés à l'unanimité.

**

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité.

**

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des voix.

Le Rapporteur,
L. VANACKERE.

Le Président,
A. VAN CAUWENBERGHE.

BIJLAGE. — ANNEXE.

Administratieve indeling van het grondgebied. — Découpage administratif du territoire.

Administratieve Arrondissementen — <i>Arrondissements administratifs</i>	Provinciën — <i>Provinces</i>	Aantal gemeenten — <i>Nombre de communes</i>	Oppervlakte in ha — <i>Superficie en ha</i>	Gemiddelde oppervlakte van de gemeenten — <i>Superficie communale moyenne</i>	Bevolking (staat op 31 december 1969) — <i>Population (relevé au 31 décembre 1969)</i>	Gemiddelde bevolking van de gemeenten — <i>Population communale moyenne</i>
Antwerpen. — <i>Anvers</i>	Antwerpen. — <i>Anvers</i>	56	100.090	1.787	916.828	16.408
Mechelen. — <i>Malines</i>		39	50.363	1.291	282.816	7.252
Turnhout		49	135.605	2.767	330.182	6.738
		144	286.058	1.987	1.529.826	10.624
Brussel Hoofdstad. — <i>Bruxelles-Capitale</i>	Wet van 23 december 1970 <i>Loi du 23 décembre 1970</i>	19	16.179	852	1.073.111	56.480
Randgemeenten. — <i>Communes périphériques</i>						
Halle - Vilvoorde. — <i>Hal - Vilvorde</i>		100	94.725	947	471.906	4.719
Leuven. — <i>Louvain</i>		103	116.278	1.129	388.617	3.773
Nijvel. — <i>Nivelles</i>	Brabant	108	109.746	1.016	232.738	2.155
		330	336.928	1.021	2.166.372	6.564
Aar. — <i>Ath</i>		59	49.002	831	75.790	1.285
Charleroi		71	56.099	790	464.451	6.542
Bergen. — <i>Mons</i>		75	61.604	821	265.539	3.541
Moeskroen. — <i>Mouscron</i>		9	10.267	1.141	72.722	8.080
Zinnik. — <i>Soignies</i>		47	50.595	1.076	165.213	3.515
Thuin		83	90.823	1.094	137.705	1.659
Doornik. — <i>Tournai</i>	Henegouwen. — <i>Hainaut</i>	91	61.431	675	150.390	1.653
		435	379.821	873	1.331.810	3.062
Hoei. — <i>Huy</i>		76	72.136	949	94.199	1.239
Luik. — <i>Liège</i>		111	76.475	689	622.239	5.606
Verviers	Luik. — <i>Liège</i>	83	201.443	2.427	240.763	2.901
Borgworm. — <i>Waremmé</i>		47	37.529	798	58.930	1.254
		317	387.583	1.223	1.016.131	3.205
Hasselt		42	90.455	2.154	318.779	7.590
Maaseik	Limburg. — <i>Limbourg</i>	24	86.124	3.588	158.792	6.616
Tongeren. — <i>Tongres</i>		70	65.593	937	172.767	2.468
		136	242.172	1.781	650.338	4.782
Aarlen. — <i>Arlon</i>		23	32.048	1.393	49.083	2.134
Bastenaken. — <i>Bastogne</i>		33	98.976	2.999	35.497	1.076
Marche-en-Famenne		54	93.666	1.735	39.669	735
Neufchâteau		74	145.075	1.960	53.040	717
Virton		45	72.031	1.601	42.080	935
	Luxemburg. — <i>Luxembourg</i>	229	441.796	1.929	219.369	958
Dinant		124	157.081	1.267	85.423	689
Namen. — <i>Namur</i>		132	112.442	852	239.129	1.812
Philippeville		89	96.502	1.084	59.066	664
	Namen. — <i>Namur</i>	345	366.025	1.061	383.618	1.112
Aalst. — <i>Alost</i>		69	47.123	683	264.898	3.839
Dendermonde. — <i>Termonde</i>		25	34.145	1.366	175.639	7.026
Eeklo		17	35.761	2.104	85.502	5.030
Gent. — <i>Gand</i>		75	91.928	1.226	472.585	6.301
Oudenaarde. — <i>Audenarde</i>		27	41.202	1.526	113.740	4.213
Sint-Niklaas. — <i>Saint-Nicolas</i>		28	47.563	1.699	198.274	7.081
	Oost-Vlaanderen <i>Flandre orientale</i>	241	297.722	1.235	1.310.638	5.438
Brugge. — <i>Bruges</i>		29	65.582	2.261	241.214	8.318
Diksmuide. — <i>Dixmude</i>		15	34.340	2.289	48.298	3.220
Ieper. — <i>Ypres</i>		30	54.761	1.825	105.375	3.512
Kortrijk. — <i>Courtrai</i>		41	40.355	984	262.759	6.409
Oostende. — <i>Ostende</i>		18	29.473	1.637	128.819	7.157
Roeselare. — <i>Roulers</i>		18	29.720	1.651	140.586	7.810
Tielt		19	30.487	1.605	76.823	4.043
Veurne. — <i>Furnes</i>	West-Vlaanderen <i>Flandre occidentale</i>	12	28.515	2.376	48.178	4.015
		182	313.233	1.721	1.052.052	5.780
Het Rijk. — <i>Le Royaume</i>		2.359	3.051.338	1.293	9.660.154	4.095