

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1970-1971.

13 JULI 1971.

Voorstel van wet houdende overheveling van het Ministerie van Openbare Werken.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE OPENBARE WERKEN (1) UITGEBRACHT DOOR DE H. **VAN HOEYLANDT**.

De Commissie heeft op 29 juni 1971 het voorstel van wet houdende overheveling van het Ministerie van Openbare werken besproken.

Met dit voorstel beogen de indieners de splitsing van het Ministerie van Openbare Werken in een Nederlandstalig en een Franstalig Departement, respectievelijk gevestigd te Antwerpen en te Namen. De diensten « Algemene Zaken » en het kabinet van de Minister zouden te Brussel gevestigd blijven.

Standpunt van de Minister van Openbare Werken.

De Minister kan het wetsvoorstel niet aanvaarden.

In werkelijkheid wordt in dit voorstel geen deconcentratie van het Departement voorgesteld, maar wel de splitsing ervan volgens de taalstreken.

Het Ministerie van Openbare Werken is in zijn huidige structuur reeds ruim gedeconcentreerd :

— In de eerste plaats, bevatten de vier grote administraties waaruit het bestaat, buitendiensten : het Bestuur der Wegen, het Bestuur der Waterwegen, het Bestuur der Gebouwen, het Bestuur van de Stedebouw en de Ruimtelijke Ordening. In de meeste gevallen bevindt de zetel van de

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren De Clerck, voorzitter; Akkermans, Bailly, Barbeaux, Bologne, Collart, De Clercq P., Hambye, Hercot, Mesotten, Peeters, Persyn, Snyers d'Attenhoven, Van Doninck en Van Hoeylandt, verslaggever.

R. A 8182

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

133 (Zitting 1969-1970) : Voorstel van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

13 JUILLET 1971.

Proposition de loi portant déconcentration du Ministère des Travaux publics.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES TRAVAUX PUBLICS (1) PAR M. **VAN HOEYLANDT**.

Au cours de sa réunion du 29 juin 1971, votre Commission a examiné la proposition de loi portant déconcentration du Ministère des Travaux publics.

L'objectif des auteurs de ce texte est de scinder le Ministère des Travaux publics en un Département de langue néerlandaise et un Département de langue française, établis respectivement à Anvers et à Namur. Le Service des Affaires générales et le cabinet du Ministre continueraient d'être établis à Bruxelles.

Point de vue du Ministre des Travaux publics.

Le Ministre ne peut accepter la proposition de loi.

En réalité, celle-ci ne tend pas à déconcentrer le Département, mais bien à le scinder d'après les régions linguistiques.

Dans sa structure actuelle, le Ministre des Travaux publics est déjà largement déconcentré :

— En premier lieu, les quatre grandes administrations qui le composent : l'Administration des routes, l'Administration des voies hydrauliques, l'Administration des bâtiments, l'Administration de l'urbanisme et de l'aménagement du territoire, disposent de services extérieurs. Dans la plupart des

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. De Clerck, président; Akkermans, Bailly, Barbeaux, Bologne, Collart, De Clercq P., Hambye, Hercot, Mesotten, Peeters, Persyn, Snyers d'Attenhoven, Van Doninck et Van Hoeylandt, rapporteur.

R. A 8182

Voir :

Document du Sénat :

133 (Session de 1969-1970) : Proposition de loi.

buitendiensten zich in de hoofdplaats van de provincies. Maar er bestaan ook diensten waarvan de zetel met inachtneming van de uitgeoefende werkzaamheid gevestigd is : de diensten van de Zeeschelde en de Antwerpse Zeediensten zijn te Antwerpen gevestigd, de Dienst Ontwikkeling linker Scheldeoever te Sint-Niklaas, de diensten van het Stroomgebied der Schelde te Gent en te Kortrijk, de diensten van het Albertkanaal en de kanalen in de provincies Antwerpen en Limburg te Berchem, de dienst van de Kust te Oostende, de Dienst van de Samber te Charleroi, de dienst van de Stuwdammen te Verviers, enz.

— In de tweede plaats, op het niveau van het centraal bestuur, zijn de inspecteurs-generaal, naargelang van de taallijst waarvan zij deel uitmaken, bevoegd voor het geheel of een gedeelte van de Waalse en Vlaamse streken.

Wat de directeurs-generaal betreft, ofwel zijn zij tweetalig, ofwel worden zij bijgestaan door een taaladjunct. Sommige benoemingen zijn in voorbereiding.

— In de derde plaats, zijn sommige diensten territoriaal gedecentraliseerd in instellingen van openbaar nut. Dit is het geval van de intercommunales voor de autowegen E3, E5, E39, E9 en E40; dit is ook het geval van de Dienst der Scheepvaart die het Albertkanaal en de kanalen der Kempen beheert en exploiteert en te Luik gevestigd is, de N.V. Zee-kanaal en Haveninrichtingen van Brussel, van « Le Port autonome de Liège », de Maatschappij der Brugse Zeevaart-inrichtingen N.V., van het Rijksinstituut voor Grondmechanica te Gent.

Het huidige stelsel combineert dus de deconcentratie en de decentralisatie.

Op het vlak van de conceptie en de techniek is het onmisbaar dat er een eenheid bestaat die op het niveau van het Centraal Bestuur moet worden verwezenlijkt. Het voorstel zelf erkent dit vermits het preciseert dat een Dienst Algemene Zaken te Brussel wordt gevestigd.

Bespreking.

Een lid doet opmerken dat het voorstel veel meer politiek dan technisch gericht is. De politiek van splitsing naar de streken gevoerd door de Minister geeft op dit ogenblik voldoende. Hij kan het voorstel om die reden niet goedkeuren.

Een ander lid verklaart geen voorstander te zijn van de deconcentratie maar wel van de decentralisatie.

Het principe van de decentralisatie dient besproken te worden bij de herziening van de Grondwet, namelijk in artikel 107^{quater}. Er dient dus gewacht tot de wet zal gestemd worden in toepassing van het voormelde herziene grondwetsartikel om na te gaan wat in dit kader aan de centrale macht enerzijds en aan de regionale macht anderzijds zal toegewezen worden.

Het voorstel werd verworpen met negen stemmen tegen één stem bij één onthouding.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
B. VAN HOEYLANDT.

De Voorzitter,
A. DE CLERCK.

cas, le siège de ces services est établi dans les chefs-lieux des provinces. Mais il y en a d'autres dont le siège a été fixé en fonction des activités qu'ils exercent; ainsi, les Services de l'Escaut maritime et les Services maritimes d'Anvers sont établis à Anvers; le Service de développement de la Rive gauche de l'Escaut, à Saint-Nicolas; les Services du bassin fluvial de l'Escaut, à Gand et à Courtrai; les Services du canal Albert et des canaux des provinces d'Anvers et du Limbourg, à Berchem; le Service de la côte à Ostende; le Service de la Sambre, à Charleroi; le Service des barrages, à Verviers, etc.

— En deuxième lieu, il y a, au niveau de l'administration centrale des inspecteurs généraux qui, en fonction du rôle linguistique auquel ils sont incrimés, sont compétents pour l'ensemble ou pour une partie des régions wallonnes et flamandes.

Quant aux directeurs généraux, ils sont soit bilingues, soit assistés par un adjoint linguistique. Certaines nominations sont en préparation.

— En troisième lieu, certains services sont décentralisés sur le plan territorial sous forme d'organismes d'utilité publique. C'est le cas des intercommunales pour les autoroutes E3, E5, E39, E9 et E40; c'est également le cas pour l'Office de la navigation qui gère et exploite le canal Albert et les canaux de la Campine et qui est établi à Liège, la S.A. du Canal et des Installations maritimes de Bruxelles, le Port autonome de Liège, la Compagnie des Installations maritimes de Bruges S.A. et l'Institut géotechnique de l'Etat à Gand.

Le système actuel combine donc la déconcentration et la décentralisation.

Sur le plan de la conception et de la technique, il est indispensable qu'il existe une unité, qui doit être réalisée au niveau de l'Administration centrale. La proposition elle-même le reconnaît, puisqu'elle prévoit qu'un Service des affaires générales est établi à Bruxelles.

Discussion.

Un membre fait observer que la proposition a un caractère beaucoup plus politique que technique. La politique de décentralisation vers les régions pratiquée par le Ministre donne pour le moment entièrement satisfaction. C'est pourquoi l'intervenant ne peut approuver la proposition.

Un autre membre déclare ne pas être partisan de la déconcentration, mais bien de la décentralisation.

Le principe de la décentralisation doit être examiné dans le cadre de la révision de la Constitution, notamment de l'article 107^{quater}. Il convient donc d'attendre le vote de la loi d'application de l'article précité de la Constitution révisée pour déterminer ce qui, dans ce cadre, sera attribué au pouvoir central, d'une part, au pouvoir régional, d'autre part.

La proposition a été rejetée par 9 voix contre 1 et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
B. VAN HOEYLANDT.

Le Président,
A. DE CLERCK.