

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1971-1972.

16 DECEMBER 1971.

Voorstel van wet tot beteugeling van de handel in verdovingsmiddelen.

TOELICHTING

Sedert de wet van 26 december 1876 hebben zeer vele wets- en verordeningbepalingen de invoer, de doorvoer, het ver-
voer, het onder zich houden en de distributie geregeld van
giftige stoffen, slaapmiddelen, verdovingsmiddelen en alle
soortgelijke produkten of derivaten daarvan.

Ons land is steeds toegetreden tot de internationale ver-
dragen op dit gebied, zij het die van Genève, van Parijs of
New York. Men kan zich echter afvragen in hoever die toe-
treding werkelijk vruchten draagt. Want thans richt de han-
del in verdovende middelen in het algemeen hoe langer hoe
groter verwoestingen aan, vooral bij de jeugd. De recente
ontdekking van twee belangrijke depots van verdovingsmid-
delen in België is hiervan ongelukkig weer eens een bewijs.

Ieder moet toegeven dat de voornoemde bepalingen ter
bestrijding van deze werkelijke sociale gesel, die des te
gevaarlijker is daar hij meestal verborgen blijft, in de prak-
tijk de bevoegdheden versnipperen en ongelijke controle- en
beteugelingsmaatregelen ten gevolge hebben. Men mag aan-
nemen dat dit gebrek aan samenhang en rationalisatie juist
een gunstig terrein biedt voor de bloei van de aangeklaagde
handel.

Het is paradoxaal dat krachtdadige pogingen worden
gedaan om voortdurend de opgave en de gezondheid van de
burgers te bevorderen, terwijl het opsporen en tegengaan
van de handel in verdovingsmiddelen worden gekenmerkt
door een gevaarlijk gebrek aan toezicht en doortastendheid.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

16 DECEMBRE 1971.

Proposition de loi relative à la répression du trafic des stupéfiants.

DEVELOPPEMENTS

Depuis la loi du 26 décembre 1876 de très nombreuses dis-
positions légales et réglementaires ont organisé l'importation,
le transit, le transport, la détention et la distribution de toxi-
ques, soporifiques, stupéfiants et tous produits similaires ou
dérivés.

Notre pays n'a jamais manqué d'adhérer aux conventions
internationales en cette matière, que ces conventions soient
de Genève, Paris ou New York. Toutefois, on peut se deman-
der dans quelle mesure cette adhésion porte des fruits réels.
En effet, aujourd'hui, le trafic des stupéfiants en général con-
tinue de causer, principalement dans la jeunesse, des ravages
de plus en plus considérables. La découverte récente en Bel-
gique de deux dépôts importants de stupéfiants en est mal-
heureusement la preuve.

Il faut bien admettre qu'en vue de lutter contre ce vérita-
ble fléau social, d'autant plus dangereux qu'il est le plus sou-
vent occulte, les dispositions rappelées ci-dessus organisent
dans la pratique un éparpillement des compétences et une
disparité des mesures de contrôle et de répression. Il n'est
pas exclu de penser que ce manque de cohésion et de rationa-
lisation constitue précisément un terrain favorable à l'épa-
nouissement du trafic incriminé.

Il est paradoxal de devoir constater que des efforts consi-
dérables sont faits pour améliorer sans cesse le statut social et
la santé des citoyens, alors que la détection et la répression du
trafic des stupéfiants se caractérisent par un manque dange-
reux de contrôle et de rigueur. Ce n'est ni plus ni moins

Het is noch min noch meer de lichamelijke en zedelijke toekomst van een steeds groter deel van onze jeugd die hier op het spel staat. Het blijkt dan ook van belang dat er dringend maatregelen worden genomen in het nationale vlak om een eind te maken aan de gevaarlijke woekering van de handel in verdoovingsmiddelen en controlemaatregelen in te voeren die des te doeltreffender zullen zijn, naarmate zij rationeler en beter geordend zijn.

Dit voorstel van wet heeft geen ander doel dan het vooral voor onze jeugd dreigende gevaar van de steeds grotere uitbreiding van de handel in verdoovingsmiddelen in te dijken. De faam van gastvrijheid die ons land in geheel Europa geniet en de vrije toegang tot ons grondgebied voor vele buitenlandse arbeiders mogen zich niet tegen ons keren, want al is de vrijheid een onvervreemdbaar goed, de eerbied voor die vrijheid mag de zedelijke en lichamelijke gezondheid van de mens niet in gevaar brengen.

Er is evenwel niet alleen het feit dat er vreemde werknemers naar België komen uit landen, waar verdoovingsmiddelen gemakkelijk te verkrijgen zijn, er is ook nog een zekere nalatigheid bij de ouders ten opzichte van de vrijetijdsbesteding van hun volwassen kinderen.

Tot besluit vestigen wij er de aandacht op dat dit voorstel van wet niet ten doel heeft het beangstigend probleem van de handel in verdoovingsmiddelen in ons land geheel te regelen. Dit probleem bestrijkt immers nog andere gebieden dan het juridische. Maar de jeugd van ons land, d.w.z. de toekomst van ons land, is rechtstreeks in het geding en het zou onzinnig zijn niet te reageren door bij te dragen tot haar bescherming.

Commentaar op de artikelen.

Artikel 1.

Het schijnt wenselijk te wijzen op het nationaal karakter van de brigade voor de verdoovingsmiddelen, om haar een omvang te geven in verhouding tot de belangrijkheid van haar taak.

Artikel 2.

Met het oog op rationalisatie, samenhang, en continuïteit in tijd en ruimte, moet de R.B.V. geleid worden door één enkele overheidsinstantie, namelijk het gerecht. Ratione materiae strekt de bevoegdheid van de R.B.V. zich tot het gehele Belgische grondgebied uit. Om te voldoen aan de eisen van decentralisatie en deconcentratie is het evenwel wenselijk te voorzien in **gewestelijke**, maar volkomen met elkaar solidaire directies.

Artikel 3.

De opsporing en beteugeling van de handel in verdoovingsmiddelen in het algemeen is een taak van voortdurende zorg, maar er kunnen zeer drukke of kritieke periodes voorkomen. De getalsterkte van de R.B.V. mag derhalve niet willekeurig worden vastgesteld.

l'avenir physique et moral d'une partie de plus en plus importante de notre jeunesse qui est en cause. Il apparaît dès lors important et urgent que des mesures soient prises à l'échelon national afin de mettre un terme à la dangereuse prolifération du commerce des stupéfiants et d'organiser des mesures de contrôle qui seront d'autant plus efficaces qu'elles seront rationnelles et cohérentes.

La présente proposition de loi n'a d'autres buts que d'enligner le péril que représente pour notre jeunesse en particulier l'extension de plus en plus dangereuse du trafic de la drogue. La réputation d'hospitalité dont bénéficie notre pays à travers toute l'Europe et le libre accès de notre territoire à de nombreux travailleurs étrangers ne doivent pas se retourner contre nous, car si la liberté est un bien inaliénable, le respect de cette liberté ne peut mettre en cause la santé morale et physique des hommes.

Toutefois, il n'y a pas que le fait de la venue en Belgique de travailleurs étrangers émanant de pays où l'obtention de la drogue est chose aisée, il y a aussi celui d'une certaine négligence des parents à l'égard des loisirs de leurs enfants en âge adulte.

Pour conclure, rappelons que le but de la présente proposition de loi n'est pas de régler entièrement l'angoissant problème du trafic des stupéfiants dans notre pays. En effet, ce problème intéresse d'autres domaines que le domaine juridique. Mais, la jeunesse du pays, c'est-à-dire l'avenir du pays est directement en cause et il paraîtrait insensé de ne pas réagir en apportant une contribution à sa sauvegarde.

Commentaire des articles.

Article 1^{er}.

Il semble opportun de souligner le caractère national de la brigade des stupéfiants afin de lui conférer une dimension en proposition avec l'importance de la tâche qui lui est assignée.

Article 2.

Dans un souci de rationalisation et de cohésion et afin de doter la B.N.S. d'une continuité dans le temps et dans l'espace, il est indispensable qu'elle soit dirigée par une seule autorité, en l'occurrence l'autorité judiciaire. Ratione materiae, la compétence de la B.N.S. s'étend à tout le territoire national. Toutefois, afin de rencontrer les impératifs de décentralisation et de déconcentration, il est souhaitable de prévoir des directions régionales mais parfaitement solidaires entre elles.

Article 3.

La détection et la répression du trafic de la drogue en général constituent une tâche incessante, mais qui peut connaître des périodes plus intenses ou plus critiques. Dès lors, l'effectif de la B.N.S. ne doit pas être arbitrairement arrêté et fixé.

Wij moeten een zekere soepelheid aan de dag leggen ten aanzien van de omvang van de personeelsbezetting en de bevoegdheden van de R.B.V.

Artikel 4.

Uit recente veroordelingen inzake handel in verdovingsmiddelen is gebleken hoe betrekkelijk en ondoeltreffend de beteugeling is.

De straffen, die reeds al te vaak door toekenning van uitstel worden verzacht, dienen te worden verzwaaard.

Artikel 5.

Ofschoon de wet vooral gewijd is aan de handel in verdovingsmiddelen is het ook de bedoeling om de zedelijke en lichamelijke gezondheid van de jeugd in dezen beter te beschermen.

Een geneesheer die bij een minderjarige beneden 21 jaar wordt geroepen en alle symptomen waarneemt van het innemen van verdovingsmiddelen, zal zich niet mogen beperken tot verzorging.

Hij heeft ook de plicht in voorkomend geval te bevorderen dat er een eind wordt gemaakt aan een onwettige handel die gevaarlijk is voor de zedelijke en lichamelijke gezondheid van de jeugd.

Deze verplichting is trouwens niets nieuws, want artikel 20 van het koninklijk besluit van 31 mei 1885 legt ze reeds op, bijvoorbeeld in gevallen van vergiftiging.

Artikel 6.

Deze bepaling is een logische aanvulling van artikel 5.

**

VOORSTEL VAN WET

EERSTE ARTIKEL.

Er wordt voor het gehele Belgische grondgebied één enkele brigade voor verdovingsmiddelen ingesteld. Deze draagt de naam R.B.V.

ART. 2.

De R.B.V. telt evenveel gewestelijke directies als er hoven van beroep in België zijn.

Elke directie staat onder het gezag van de procureur-generaal bij het parket van elk hof van beroep.

De procureurs-generaal vormen samen het directiecomité van de R.B.V.

Une certaine souplesse dans l'importance de l'effectif doit régner de même qu'à l'égard des attributions de la B.N.S.

Article 4.

Des condamnations récentes en matière de trafic de la drogue ont démontré le caractère relatif et inopérant de la répression.

Il est indispensable de renforcer les peines répressives déjà trop souvent édulcorées par l'octroi du sursis.

Article 5.

Si le but de la loi est consacré à la répression du trafic des stupéfiants, il désire également renforcer dans ce domaine la protection de la santé morale et physique de la jeunesse.

Le médecin appelé en consultation qui constaterait qu'un mineur de moins de 21 ans présente tous les symptômes dus à l'absorption de stupéfiants ne pourrait se limiter à prodiguer ses soins.

Un autre devoir s'impose à lui, celui de permettre éventuellement de mettre fin à un commerce illicite et dangereux pour la santé morale et physique de la jeunesse.

Cette obligation n'est d'ailleurs pas une innovation puisque l'article 20 de l'arrêté royal du 31 mai 1885 la prévoit déjà, pour les cas d'empoisonnement par exemple.

Article 6.

Cette disposition est le complément logique de l'article 5.

A. DEMUYTER.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

Il est créé pour l'ensemble du territoire belge une seule brigade des stupéfiants. Celle-ci portera le nom de Brigade nationale des Stupéfiants (B.N.S.).

ART. 2.

La B.N.S. compte autant de directions régionales qu'il y a de Cours d'Appel en Belgique.

Chaque direction se trouve placée sous l'autorité du Procureur général près chaque Cour d'Appel.

Les Procureurs généraux formeront ensemble le Comité Directeur de la B.N.S.

ART. 3.

De samenstelling, de personeelsbezetting en de bevoegdheden van de R.B.V. worden bepaald door de Koning.

ART. 4.

Artikel 2, 2^e lid, van de wet van 24 februari 1921, betreffende het verhandelen van de giststoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica wordt vervangen als volgt :

« Overtreding van de bepalingen van de koninklijke besluiten die in het bijzonder betrekking hebben op de slaapmiddelen en verdovingsmiddelen wordt gestraft met gevangenisstraf van zes maanden tot vijf jaar en met geldboete van 10.000 tot 100.000 frank, of met één van die straffen alleen.

ART. 5.

Ieder geneesheer die wordt bijgeroepen in gevallen die aanleiding kunnen geven tot een gerechtelijk onderzoek, zoals bijvoorbeeld het innemen van verdovingsmiddelen door een persoon beneden 21 jaar, stelt de gerechtelijke overheid hiervan onmiddellijk in kennis.

ART. 6.

De buitenlandse geneesheren in de grensgemeenten, die bij wijze van wederkerigheid gemachtigd zijn de geneeskunst in België uit te oefenen krachtens artikel 24 van het koninklijk besluit van 31 mei 1885, zijn aan dezelfde verplichtingen onderworpen.

ART. 3.

La composition, l'effectif et les attributions de la B.N.S. seront fixés par le Roi.

ART. 4.

L'alinéa 2 de l'article 2 de la loi du 24 février 1921, concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, désinfectantes ou antiseptiques est remplacé par la disposition suivante :

« Les infractions aux dispositions des arrêtés royaux qui concernent spécialement les substances soporifiques et stupéfiantes seront punies d'un emprisonnement de six mois à cinq ans et d'une amende de 10.000 à 100.000 francs, ou de l'une de ces peines seulement.

ART. 5.

Tout médecin appelé dans des cas qui pourraient donner lieu à une information judiciaire, tels par exemple, l'absorption de stupéfiants par une personne de moins de 21 ans, en donnera sur le champ connaissance à l'autorité judiciaire.

ART. 6.

Les médecins étrangers des communes frontalières qui sont autorisés à titre de réciprocité à pratiquer en Belgique en vertu de l'article 24 de l'arrêté royal du 31 mai 1885 sont soumis à la même obligation.

A. DEMUYTER.
N. HOUGARDY.
B.J. RISPOULOS.
P. ANSIAUX.