

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1977

3 OCTOBRE 1977

Proposition de loi modifiant la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique

(Déposée par MM. Calewaert et Pierson)

DEVELOPPEMENTS

En date du 26 avril 1974, M. Seefeld posait à la Commission des Communautés européennes une question écrite (question n° 98/74) concernant la discrimination dans le domaine de la liberté d'établissement en Belgique.

Le texte de cette question était rédigé comme suit :

« L'article 26, 2^e alinéa, de la loi belge du 27 juin 1921 sur les « associations sans but lucratif » prévoit qu'une association ne peut se prévaloir à l'égard des tiers de sa personnalité juridique que si les 3/5 de ses membres ont la nationalité belge.

» 1. La Commission est-elle d'avis que cet article d'un autre âge est compatible avec la lettre et l'esprit du traité de la Communauté économique européenne et notamment avec l'interdiction de pratiquer toute discrimination à l'égard des ressortissants d'autres Etats membres dans l'exercice de la liberté d'établissement ?

» 2. Quelles initiatives la Commission envisage-t-elle de prendre pour remédier à cette situation ? »

La Commission des Communautés européennes lui a fourni le 29 mai 1974 la réponse suivante :

« 1. et 2. L'association sans but lucratif belge « est celle qui ne se livre pas à des opérations industrielles ou commerciales, ou qui ne cherche pas à procurer à ses membres un gain matériel (loi du 27 juin 1921, article 1^{er}). »

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1977

3 OKTOBER 1977

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstoogmerk en de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend

(Ingediend door de heren Calewaert en Pierson)

TOELICHTING

Op 26 april 1974 werd een schriftelijke vraag gesteld aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen door de heer Seefeld (vraag nr. 98/74) betreffende de discriminatie op het gebied van de vrijheid van vestiging in België.

De vraag luidde :

« Artikel 26, 2^e lid, van de Belgische wet van 27 juni 1921 op de « verenigingen zonder winstoogmerk » bepaalt dat een vereniging zich ten opzichte van derden slechts op haar rechtspersoonlijkheid kan beroepen indien 3/5 van haar leden het Belgisch staatsburgerschap bezitten.

» 1. Is de Commissie van mening dat dit uit een ander tijdperk stammend artikel in overeenstemming is met de bepalingen en de strekkingen van het Europees Economisch Gemeenschap-Verdrag, met name het verbod tot discriminatie van onderdanen van andere Lid-Staten bij de uitoefening van de vrijheid van vestiging ?

» 2. Wat denkt de Commissie hiertegen te doen ? »

Het antwoord van de Commissie van de Europese Gemeenschappen op 29 mei 1974 verstrekt, luidde :

« 1. en 2. De Belgische « verenigingen zonder winstoogmerk » zijn die, welke geen nijverheids- of handelszaken drijven, of welke niet trachten een stoffelijk voordeel aan haar leden te verschaffen (wet van 27 juni 1921, artikel 1).

« Il en résulte que les activités des associations sans but lucratif belges ne tombent pas dans le domaine du Traité instituant la Communauté économique européenne. Dans ces conditions, même si l'on peut regretter cette situation, ni l'article 7 du Traité ni d'autres dispositions qui interdisent les discriminations en raison de la nationalité ne sont juridiquement applicables à ces associations. »

La réponse de la Commission des Communautés européennes est exacte.

Mais tout en admettant que l'article 7 du Traité n'est pas d'application en raison du fait que les associations sans but lucratif présentent une caractéristique particulière qui est leur base non commerciale, la Commission observe à juste titre que « l'on peut regretter cette situation ».

Or, dans l'entre-temps, la situation politique internationale s'est modifiée à un point tel qu'au niveau européen surtout, c'est essentiellement l'impression de discrimination qui prédomine.

C'est pourquoi il convient de modifier le deuxième alinéa de l'article 26 de la loi du 27 juin 1921 en le remplaçant par le texte suivant :

« Il en est de même si les trois cinquièmes des associés n'ont pas la nationalité d'un des Etats membres de la Communauté économique européenne. »

Un raisonnement analogue à celui appliqué au plan économique s'impose également pour les autres activités exercées par l'homme dans le cadre des Etats membres.

..

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

Le deuxième alinéa de l'article 26 de la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique, est remplacé par la disposition suivante :

« Il en est de même si les trois cinquièmes des associés n'ont pas la nationalité d'un des Etats membres de la Communauté économique européenne. »

« Hieruit volgt dat de werkzaamheden van de Belgische verenigingen zonder winstoogmerk niet vallen onder het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap. Ofschoon men deze situatie kan betreuren, zijn onder deze omstandigheden uit een juridisch oogpunt noch artikel 7 van het Verdrag, noch andere bepalingen waarbij discriminaties op grond van nationaliteit zijn verboden, op deze vereniging van toepassing. »

Dit antwoord van de Commissie van de Europese Gemeenschappen is correct.

Doch zelfs indien artikel 7 van het Verdrag niet toepasselijk is vermits de verenigingen zonder winstoogmerk een speciaal kenmerk vertonen — de niet commerciële grondslag — toch zegt ook de Commissie terecht dat men « deze situatie kan betreuren ».

Alleszins is intussen de internationale politieke toestand in zulke mate gewijzigd dat, vooral dan in Europees verband, zeer sterk de indruk van discriminatie doorweegt.

Daarom is het nodig het tweede lid van artikel 26 van de wet van 27 juni 1921 te wijzigen als volgt :

« Hetzelfde geldt indien drie vijfde van haar leden het staatsburgerschap van één der Lid-Staten van de Europese Economische Gemeenschap niet bezitten. »

Een soortgelijke redenering als die welke op het economisch vlak voorligt, geldt ook voor andere activiteiten van de mens in het kader van de Lid-Staten.

W. CALEWAERT.

..

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

Het tweede lid van artikel 26 van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstoogmerk en de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, wordt vervangen als volgt :

« Hetzelfde geldt indien drie vijfde van de leden het staatsburgerschap van één der Lid-Staten van de Europese Economische Gemeenschap niet bezitten. »

W. CALEWAERT.

M.-A. PIERSON.