

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1977-1978

4 NOVEMBER 1977

**Voorstel van wet houdende een deeloplossing
van het probleem van de rechtshulp (financiering vergoeding advocaten)**

(Ingediend door de heer Storme c.s.)

TOELICHTING

In het kader van de rechtshulp heeft ondergetekende een eerste wetvoorstel ingediend (Gedr. Stuk van de Senaat nr. 171-1, zitting 1977-1978), waarbij een regeling werd voorgesteld ter vergoeding van de stagedoende advocaten voor de zaken van minbesteden die hen worden toevertrouwd.

Een gezonde regel wil dat wetsvoorstellen met financiële gevolgen meteen ook de wijze van financiering aanduiden.

Daar een minimale tegemoetkoming bij de start mag geraamd worden op circa 50 miljoen en het oorspronkelijk begrotingsontwerp van Justitie voor 1978 een provisioneel krediet van 12 miljoen voorziet, dient derhalve slechts een aanvullende financiering van 38 miljoen worden gezocht.

Ter gelegenheid van de tot standkoming van het Gerechtelijk Wetboek (wet van 10 oktober 1967) werd in het koninklijk besluit nr. 64, houdende het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, bekrachtigd door art. 2 van de wet van 16 juni 1947, een art. 302^{quater} ingevoerd waarbij het registratierecht van 2 pct. op 3 pct. gebracht werd gedurende zes jaren om nadien herleid te worden tot 2,5 pct. gedurende de volgende 20 jaren. Deze bepaling beoogde de financiering van het pensioenfonds ten gunste van de pleitbezorgers, wier ambt opgeheven werd.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1977-1978

4 NOVEMBRE 1977

Proposition de loi tendant à apporter une solution partielle au problème de l'assistance juridique (financement de la rétribution des avocats)

(Déposée par M. Storme et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Dans le domaine de l'assistance juridique, nous avons déposé une première proposition de loi (Doc. Sénat n° 171-1, session de 1977-1978) prévoyant un système de rétribution des avocats stagiaires pour leur intervention dans les affaires concernant des personnes défavorisées qui leur sont confiées.

Il est de règle — à juste titre — que les propositions de loi ayant une incidence financière indiquent également le mode de financement des dépenses qu'elles entraîneront.

Etant donné qu'au départ, une intervention minima peut être estimée à quelque 50 millions et que le projet initial de budget de la Justice pour 1978 prévoit un crédit provisionnel de 12 millions, il n'y a donc plus qu'à trouver un complément de 38 millions.

Lors de l'élaboration du Code judiciaire (loi du 10 octobre 1967), il a été inséré dans l'arrêté royal n° 64 contenant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, confirmé par l'article 2 de la loi du 16 juin 1947, un article 302^{quater} portant le droit d'enregistrement de 2 p.c. à 3 p.c. pendant six années et le ramenant à 2,5 p.c. pendant les vingt années suivantes. Cette disposition visait à financer le fonds des pensions en faveur des avoués, dont la fonction était supprimée.

Mutatis mutandis kan het verdedigbaar zijn in de huidige financiële crisis, de financiering van de rechtshulp te verzekeren langs de gerechtskosten, hoewel principieel de rechtshulp als een dienst aan de gemeenschap moet worden beschouwd, waarvan de financiering dan ook door de gehele gemeenschap moet worden gedragen.

In afwachting dat een globale regeling van de rechtshulp door de overheid zou worden onderzocht, komt het passend voor bij hoogdringendheid deze aangelegenheid voorlopig en als deeloplossing te regelen op de hiernavolgende wijze.

Uit de gegevens verstrekt door het Ministerie van Financiën blijkt dat de opbrengst van het registratierecht op vonnissen strekkende tot veroordeling van een geldsom als volgt is :

Jaar	Opbrengst (In franken)
—	—
1967	72 920 206
1968	76 318 890
1969	97 560 059
1970	134 960 935
1971	136 215 543
1972	142 269 906
1973	152 028 679
1974	172 855 036
1975	171 823 544
1976	205 772 193

Bij die gegevens wordt nog aangestipt :

1. Dat het tarief over de periode van 1 januari 1969 tot 31 december 1974, 3 pct. beliep (tevorens was dat 2 pct.) en van 1 januari 1975, 2,50 pct. bedraagt;

2. Dat evenbedoeld tarief naast de veroordelingen ook de gerechtelijke vereffeningen en rangregelingen betreft en de hierboven vermelde opbrengsten alle naar dat tarief geheven rechten omvatten;

3. Dat de administratie de afzonderlijke opbrengst van het recht van veroordeling, het recht van vereffening en het recht van rangregeling niet kent, maar dat de gezamenlijke opbrengsten nagenoeg van het recht van veroordeling voortkomen.

Uitgaande van deze gegevens mag gesteld worden dat op basis van de cijfers voor 1976 een verhoging van 0,50 pct. een meeropbrengst betekent van circa 40 miljoen.

Bovendien mag aangenomen worden dat, na rectificatie in functie van de wijziging van het recht, een jaarlijkse toename geschiedt van ongeveer 20 pct., hergeen betekent dat in 1978 ongeveer 300 miljoen mag worden verwacht, waarvan de hierna voorgestelde verhoging van 0,5 pct. een meeropbrengst zou betekenen van circa 60 miljoen. Deze meeropbrengst zal derhalve ruimschoots volstaan om het voorgestelde krediet van 50 miljoen, waarvan reeds 12 miljoen provisioneel in de begroting was opgenomen, te financieren.

Mutatis mutandis, on peut fort bien préconiser, dans le contexte de la crise économique actuelle, que le financement de l'assistance judiciaire soit assuré par la voie des frais de justice, encore qu'en principe, cette assistance juridique doive être considérée comme un service rendu à la communauté et que son financement soit dès lors à supporter par l'ensemble de celle-ci.

En attendant l'étude d'un règlement global de l'assistance juridique par les pouvoirs publics, il paraît souhaitable de donner d'urgence à cette question une solution provisoire et partielle dans le sens exposé ci-dessous.

D'après les données fournies par le Ministère des Finances, le produit du droit d'enregistrement afférent aux jugements portant condamnation à une amende est le suivant :

Année	Produit (En francs)
—	—
1967	72 920 206
1968	76 318 890
1969	97 560 059
1970	134 960 935
1971	136 215 543
1972	142 269 906
1973	152 028 679
1974	172 855 036
1975	171 823 544
1976	205 772 193

Ces données sont accompagnées des précisions que voici :

1. Le tarif a été de 3 p.c. pour la période du 1^{er} janvier 1969 au 31 décembre 1974 (précédemment de 2 p.c.) et il est de 2,50 p.c. depuis le 1^{er} janvier 1975;

2. Ledit tarif s'applique non seulement aux condamnations mais aussi aux liquidations et collocations judiciaires, et les produits précités comprennent tous les droits perçus suivant ce principe;

3. L'administration ignore la répartition du produit des droits perçus respectivement sur les condamnations, les liquidations et collocations judiciaires, mais ce produit global provient presque entièrement des droits perçus sur les condamnations.

Partant de ces données, l'on peut admettre que, sur base des chiffres de 1976, une augmentation de 0,50 p.c. représente une plus-value de quelque 40 millions.

On peut également admettre qu'après rectification en fonction de la modification du pourcentage du droit perçu, il y aura une augmentation annuelle de 20 p.c. environ, ce qui veut dire que l'on peut compter sur quelque 300 millions en 1978 et que la majoration de 0,5 p.c. proposée ci-dessous apporterait une plus-value de l'ordre de 60 millions. Celle-ci sera donc largement suffisante pour financer le crédit proposé de 50 millions, dont 12 millions sont déjà inscrits au budget à titre de crédit provisionnel.

Het spreekt vanzelf dat gemelde meeropbrengst *uitsluitend* mag aangewend worden voor de voorziene vergoeding van met rechtsbijstand belaste advocaten.

M. STORME.

*
**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

In het koninklijk besluit nr. 64 van 30 november 1939, houdende het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierkosten, bekrachtigd door artikel 2 van de wet van 16 juni 1947, wordt artikel 302*quater* als volgt gewijzigd :

« Artikel 302*quater*. — Het recht van 2 pct. vastgesteld in de artikelen 142, 144 en 145 wordt op 3 pct. gebracht met ingang van 1 januari 1978. »

M. STORME.

E. COOREMAN.

A. VERBIST.

A. BOURGEOIS.

G. VAN IN.

Il est évident que la plus-value devra être affectée *exclusivement* à la rétribution des avocats chargés de l'assistance judiciaire, que vise la présente proposition.

*
**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

Dans l'arrêté royal n° 64 du 30 novembre 1939 contenant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, confirmé par l'article 2 de la loi du 16 juin 1947, l'article 302*quater* est modifié comme suit :

« Article 302*quater*. — Le droit de 2 p.c. prévu par les articles 142, 144 et 145 est porté à 3 p.c. à partir du 1^{er} janvier 1978. »