

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 12 FEBRUARI 1931

Verslag uit naam der Commissie van Koloniën, belast met het onderzoek van de Begrooting der Gewone Ontvangsten en Uitgaven van Belgisch Congo, voor het dienstjaar 1931.

(Zie n^o 50 van den Senaat.)

Aanwezig : de heeren VOLCKAERT, voorzitter; AERBEYDT, BECKERS, Burggraaf BERRYER, Graaf DE KERCHOVE DE DENTERGHEM, GOFFIN, HULIN, JANSSENS, LEYNIERS, MERTENS, Baron MEYERS, THIENPONT, SCHOTSMANS en VAN OVERBERGH, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Onze Kolonie doorworstelt de economische crisis evenals het Moederland. Zij werd vroeger en dieper aangetast.

De ondernemingen van de blanken lijden daaronder zoo op mijngebied als op gebied van nijverheid, landbouw en handel. De meest getroffen zijn de landbouwexploitaties en de onlangs gestichte handelsvennootschappen.

Ter beurs bedragen de verliezen onzer koloniale waarden 60 t. h. en meer.

De gewone begrooting van de Kolonie, die gewoonlijk met aanzienlijke bonis sloot, boekt thans een tekort van één achtste.

De uitrusting van Congo ondergaat vertraging.

De Thesaurie vertoont slecht; blijkbaar haar gebruikelijken overvloed, dank zij de ruimte haar gelaten door de ontleeningen toegestaan op de buitengewone begrootingen.

Deze zijn de bijzonderste trekken van de slechte zijde der heerschende crisis. Zij wettigen de klachten en critieken.

Maar men moet zich hoeden voor alle overdrijving. De crisis heeft heilzame reacties uitgelokt. Ziehier enkele dezer reacties die als zooveel besluiten zijn van de hoofdstukken van dit verslag over de begrooting van 1931.

Vooreerst heeft de crisis een einde gesteld aan de buitensporige aanvraag van inlandsche werkkrachten, die een bedreiging was voor het behoud en de ontwikkeling van de rassen, waarover wij moeten waken en die den grootsten rijkdom van de kolonie uitmaken. Zij zal althans in dit opzicht de toepassing van de menschlievende politiek, gewild door het Parlement en door de Regeering, vergemakkelijken. De economische crisis zal door de zwarten worden beschouwd als een gelukkige gebeurtenis die ongetwijfeld het voorteken zal zijn van een meer beschermende arbeidswetgeving, zoodra het loopende onderzoek zal geëindigd zijn.

Het is een feit dat de crisis de economie der hoo'dijen van de wildernis bijna niet heeft aangetast. Misschien zelfs heeft zij, dank zij den terugkeer der afgedankte loontrekkenden, de

ontwikkeling van den landbouw vergemakkelijkt.

Van den anderen kant heeft de crisis toegelaten de stevigheid van onze koloniale economische uitrusting op de proef te stellen. Onze banken, onze mijn- en nijverheidsvennootschappen, onze groote handelsvennootschappen weerstaan aan den storm, passen zich aan den nieuwen toestand aan en hunne kostende prijzen vermindern. Is het niet aanmoedigend de « Société Générale » te hooren verklaren dat de nijverheidszaken van de Kolonie « schitterende ondernemingen zijn geworden, dat ons vertrouwen in de toekomst van onze schoone Kolonie volstrekt is en dat wij er van overtuigd blijven dat de verstandige en volhardende pogingen ruim zullen beloond worden? » Eene dusdanige hulde na twee jaar crisis verdient alle aandacht.

Een derde gelukkig gevolg van de crisis was het stopzetten van de duizelingwekkende stijging der openbare uitgaven en het aanvatten van de hervorming van het koloniaal bestuur, die sedert lang gewenscht was. Ieder jaar namen deze uitgaven toe en zij slorpten het accres der begrotingen op. De klaarziende kolonials waren 't akkoord over tal van misbruiken: buitensporige vermenigvuldiging van de diensten en vooral van hunne generale staven en van het kader van blank personeel, de handhaving van een overdreven openbare macht, de teleurstellingen op gebied van openbare werken, de weelderige aard van sommige gebouwen, de al te vlugge stijging der openbare schuld, de gevaarlijke toeneming der vlottende schuld, de vermenigvuldiging van de verloven en de vermindering van zekere termijnen, de opeenhooping van pensioenen, enz.

De crisis heeft de hervormingen bespoedigd. De begroting van 1931 geeft blijk van den vasten wil alles herin te richten en de uitgaven in te krimpen. Het is een daad van durf

waarvoor de Regeering dient gelukgewenscht; zij moet trouwens niet half weg blijven stilstaan. Het tijdperk der noodige hervormingen is ingeluid; het aangevatte werk dient voortgezet. Het oogenblik is gekomen om het gansche koloniaal bestuur aan te passen aan de nieuwe noodwendigheden, aan den toestand van heden en morgen, die niet meer dezelfde is als tien jaar geleden.

Een vierde gelukkig gevolg van de crisis zal zijn de aanzienlijker deelneming van de negers in de ondernemingen der blanken en zelfs in het openbaar bestuur van de Kolonie. Het blanke personeel dat in massa de lagere betrekkingen bekleedde, zal langzamerhand worden vervangen door negerpersoneel dat, naar men zegt, minder zal kosten en voldoende bevoegd en opgeleid is. Beteekent zulks een stap vooruit naar de verheffing der banton- en soudanrassen?

Om de koloniale ondernemingen hulp te bieden, heeft de Regeering eene economische crisispolitiek aangevat die voldoening schenkt. Onze Commissie neemt vrede met deze politiek op gebied van tol, vervoer en ontlastingen, op voorwaarde dat het wel verstaan weze dat deze politiek zal beperkt blijven tot het tijdperk van de crisis en later de ontvangsten der normale tijdperken niet zal in gevaar brengen.

De crisis zal ons toelaten te oordeelen over de waarde van het fiscaal stelsel dat in Congo wordt toegepast. Sommigen vreezen dat de ramingen van zekere ontvangsten zouden overdreven zijn. Men moet de gebeurtenissen afwachten. Van stonden aan is het zeker dat de inkomsten van verschillende belangrijke belastingen blijk geven van bestendigheid. Is het niet merkwaardig dat het bedrag van de inlandsche belasting, uitsluitend betaald door de negers, reeds méér bedraagt dan de globale Staatsuitgaven voor sociale en menschlievende werken: onderwijs, eerediensten, zendin-

gen, openbare onderstand en zelfs de dienst der hygiëne die alleen meer dan 92 miljoen bedraagt?

Ofschoon de openbare schuld twee milliarden 300 miljoen bedraagt, is zij nog geen gevaar voor het krediet der Kolonie, al ware het enkel omdat deze laatste de onmetelijke reserve van de koloniale portefeuille bezit, die op 5 milliarden wordt geschat.

De vlottende schuld op zeer korten termijn, die de 600 miljoen overschrijdt, kan gevaar opleveren. De Commissie oordeelt dat een groot gedeelte van deze vlottende schuld dient geconsolideerd. Een der gelukkige gevolgen van de wereldcrisis is geweest de vermindering van den rentevoet van het geld.

Daarvan moet worden gebruik gemaakt. Er kan natuurlijk niet gedacht worden aan een leening in het buitenland. Daartoe volstaat de Belgische markt.

Consolideering is des te meer geboden daar de aangenomen begrotingen meer dan één milliard ruimte laten voor een leening op de buitengewone begrooting.

Op het stuk van waarborg voor de betaling van de renten en de aflossing van aandelen en obligaties van sommige koloniale vennootschappen, wordt het bedrag indrukwekkend: 2 milliarden 263,248,000 frank. Gewis zijn de tegenwoordige lasten niet aanzienlijk, zoowat 19 miljoen. Doch moet men niet op zijn hoede zijn voor de toekomst? Men spreekt reeds over een waarschijnlijk last voor de Leokadi. En de laatste verleende waarborgen, bij voorbeeld aan de « Société du Chemin de fer de Kivu », konden ons allicht aan een lang tijdperk van vaste lasten blootstellen. De Commissie beveelt de Regeering aan voorzichtig te werk te gaan bij de verbintenissen in de toekomst. Deze post op de Begrooting, die steeds als een order-rekening werd aangezien, moet geen zware last worden voor de

toekomstige begrotingen, en geen werkelijke verhooging van de openbare schuld vormen.

Op slot van rekening is de balans van de Kolonie in crisistijd niet zoo nadeelig als men over het algemeen denkt.

Naast een onbetwist passief komt een prachtig actief te staan.

De crisis gaat voorbij.

En dan zal de gesaneerde Kolonie den loop van hare normale ontwikkeling volgen.

De blik moet ver in de toekomst reiken.

De groote richtlijnen van onze politiek zijn aangegeven.

Op het stuk van inlandsche politiek: de verheffing van het beschavingspeil der inheemsche rassen; de geleidelijke volmaking van het gezin; de bevordering van de geboorten; de verbetering van den toestand der vrouw; onversaagde strijd tegen de nog overdreven sterfte; bevordering van het medezeggenschap van de inboorlingen in het bestuur hunner hoofdijen, rechtbanken, economische belangen; begiftiging van de niet-gewoon-rechtelijke centra met een statuut; bevordering, in de mate van het mogelijke, van landbouw en veeteelt, opdat de neger een ware boer worde die zijn land bebouwt en de opbrengst daarvan behoudt voor hem en zijn kinderen.

Op het stuk van economische politiek: aanpassing van ons vervoerstelsel, ons tolstelsel en ons rechtstreeksch en onrechtstreeksch belastingstelsel aan de huidige en normale behoeften van de economische uitbreiding der Kolonie. Mits stipt de vrijheid van den arbeid der negers te eerbiedigen, het ter beschikking stellen van gezonde bedrijven van de noodige arbeidskrachten, wel te verstaan, mits het door de Regeering, op voorstel van de Commissie voor de inheemsche arbeidskrachten, bepaald procent niet meer te overschrijden. Zoo spoedig mogelijk

het definitief juridisch statuut van de loontrekkende kleurlingen vastlegging.

Op het stuk van financiën : evenwicht in de begrooting; geen leeningen in het buitenland meer; verleening van financieelen waarborg alleen aan de behoorlijk bestudeerde en rendeerende spoorwegen.

Op administratief gebied : voltooiing van de hervorming der koloniale diensten, hunne aanpassing aan den tegenwoordigen toestand en toepassing van een besliste en gezonde bezuinigingspolitiek.

Wij willen nu aan den Senaat de wijze uiteenzetten waarop de Regeering voorstelt het tekort aan te vullen alsook de richtlijnen van de koloniale begrotingspolitiek, de openbare schuld, de crisispolitiek, de inboorlingenpolitiek en die van de arbeidskrachten aangeven.

I. — DE REGELING VAN HET TEKORT.

De gewone begrooting voor 1931 sluit met een tekort : 660,147,590 frank ontvangsten; 704,640,078 frank uitgaven; mali 44,492,488 frank.

Feitelijk bedraagt het tekort 84 miljoen 492,488 frank, want het toegegeven cijfer van 44 miljoen wordt pas bekomen na aftrek van de 40 miljoen verstrekt door het Crisisfonds, nieuwe instelling die, op hare beurt, deze 40 miljoen alleen door een voorschot van de Thesaurie zal bekomen.

Hoe dit tekort van 84 miljoen aangevuld?

Het logische middel is de belasting, vermits het hier de gewone begrooting geldt. Doch het Gouvernement verklaart dat in crisistijd geen sprake van nieuwe belastingen zijn kan.

En de tusschenkomst van het Moederland? Sedert jaren wordt een actie gevoerd om België een deel op zich te doen nemen van de zoogezegde

soevereiniteitslasten en van de uitgaven van wetenschappelijken en opvoedkundigen aard. Is de gelegenheid gunstig? De Regeering denkt het niet; zij wijst op den ongunstigen toestand van de algemeene Belgische begrooting voor 1931. Komt trouwens België niet tusschenbeide voor een gift van 50 miljoen aan het Koningin Elisabethfonds voor medischen bijstand aan de inboorlingen?

En de tusschenkomst van de Portefeuille der Kolonie? De voorstanders van deze oplossing, in normale omstandigheden, deinzen terug voor het thans te gelde maken van waarden uit de portefeuille, gelet op den stand van de Beurs. Trouwens, zou zelfs in normale omstandigheden, portefeuillewaarden verkopen, zoolang er andere middelen voorhanden zijn om het tekort aan te vullen, niet neerkomen op het slachten van de kip met de gouden eieren? Bedoelde portefeuille, die zoowat vijf milliarden waard is, heeft vooral een waarde in de toekomst zoodat het in strijd met een goed beheer ware, haar voorbarig te gelde te maken.

Op stuk van zaken blijft er dus nog de leening over, een zeer slechte oplossing.

Dat is ook de meening van de Regeering, vermits zij verklaart dat, met aan het Parlement de oplossing Crisisfonds en Reservefonds voor te stellen, zij daardoor heeft willen te kennen geven dat de toevlucht tot de leening, om het tekort op de gewone begrooting aan te vullen, slechts van uitzonderlijken aard mocht zijn.

Wat zijn nu het Crisisfonds et het Reservefonds, deze beide nieuwe instellingen die, volgens de Regeering « een politiek zullen inluiden van voorzorg en strenge bezuiniging, waarvan het eerste uitwerk-el zijn zal al de d'ensten te dwingen tot een redelijke gematigdheid in de raming en het beheer hunner kredieten en die,

door de verschillende aangenomen maatregelen, de toekomstige begrotingen in evenwicht zullen brengen? »

1. — *Het Crisisfonds* wordt gecrediteerd, in tijden van normale welvaart, door een procent, afgenomen van de algemeene ontvangsten der Kolonie en, elk jaar, door de Begrotingswet bepaald op een minimum van een half procent. Het kan ook, in de toekomst, de opbrengst ontvangen van de buitengewone inkomsten, bijzondere dotatie, enz., bij de begrotingswet bepaald. Voor 1931 is het niet mogelijk, wegens de crisis, iets van de ontvangsten af te nemen; de eerste stijving van het Fonds, voor een bedrag van 40 miljoen, wordt gedaan door een *thesaurie-voorschot*, dat geleidelijk door latere ontvangsten zal worden afgeschreven. Met dat doel, zegt men, werd een nieuw artikel ingeschreven op de Begrooting van 's Lands Middelen voor afnemings van het Crisisfonds, met vermelding van een raming van ontvangsten van 40 miljoen.

Ziedaar hoe, zooals hooger werd gezegd, het netto tekort, na ingrijpen van het Crisisfonds, tot 44.492.488 fr. werd teruggebracht.

2. — *Het Reservefonds* bestaat uit het overschot van de vorige begrotingen. Het wordt gecrediteerd voor het batig saldo van de begrotingen en gedebiteerd voor de tekorten. Ofschoon al de comptabiliteitsverrichtingen op verre na niet afgeloopen zijn tot 1927, mag men toch van stonden aan rekenen met een algemeen boni van 32 miljoen.

De Regeering stelt voor deze 32 miljoen aan te wenden tot de aanzuivering van het tekort van 44 miljoen van de begrooting van 1931.

Aangezien het *Reservefonds* kan worden gecrediteerd of gedebiteerd en het een deficit zal boeken na de bewerking waarvan sprake, zal het

desnoods voorloopig kunnen gestijft worden door Schatkistbons.

In dit geval zullen, indien het deficit voor 1931 inderdaad 44 miljoen bedraagt, de 12 miljoen die blijven na aanwending van de 32 miljoen, gedekt worden door 12 miljoen Schatkistbons die het *Reservefonds* zal hebben ontvangen en die op zijn debet zullen ingeschreven worden.

Men liet opmerken dat het aan de koloniale Thesaurie moeilijk zal vallen deze 12 miljoen Bons terug te betalen aan het Reservefonds, daar artikel 14 van de Koloniale wet het plafond van de uitgifte van deze Bons op 10 miljoen bepaalt.

Om deze opwerping te voorkomen, stelt de Regeering voor in de Begrotingswet van 1931 een bijzondere bepaling in te lasschen, die in dit verband artikel 14 van de Koloniale wet wijzigt en het maximum van de door den Koning zonder voorafgaandelijke toelating uit te geven Schatkistbons op 70 miljoen brengt. Eigenlijk is deze oplossing, zooals wij verder aantoonen, niet onmisbaar, gezien de door de Thesaurie sedert twintig jaar gevolgde praktijk.

In stede van haar toevlucht te nemen tot de rechtstreeksche leening om het tekort van 44 miljoen der begrooting van 1931 te dekken, richt de Regeering aldus twee nieuwe instellingen op en stelt zij een belangrijke wijziging voor aan de Koloniale wet.

Wat betreft de aanwending van de 32 miljoen boni van de rekeningen der Kolonie, zijn er evenwel bezwaren in te brengen als voor het aanwenden van het *Sequestratiefonds* in de begrooting van de Belgischen Staat van 1931.

In beide gevallen betreft het een kapitaal dat wordt aangewend om een tekort van de gewone Begrooting te dekken; het is een oplossing die in 1932 niet zal kunnen toegepast worden. Van nu af reeds moet men er zich dus om bekommeren het evenwicht van de volgende begrooting door andere middelen te verzekeren.

Wat aangaat de 40 miljoen van het *Crisisfonds* en de overblijvende 12 miljoen van het *Reservefonds*, dit is een leening. Daar het dekken van het tekort der gewone begrooting door middel van een leening, in beginsel de allerslechtste werkwijze is en dit niet kan herhaald worden zonder den afgrond te openen, is hier weer het besluit geboden dat van nu af ook hier moet worden uitgezien naar middelen om de begrooting van 1932 op normale en gezonde wijze in evenwicht te brengen.

Dit is de meening van de Commissie.

Dit moet ook de meening van het Parlement zijn.

Zoo is bovendien ten slotte ook de meening van de Regeering, vermits wij op bladzijde 40 van de Memorie van Toelichting lezen: « De Begrooting van 1931 mag maar een afwachtingsbegrooting zijn, daar zij onder het teken staat der hevige crisis die thans over de wereld heerscht. Maar van nu af vervolgen de Diensten van Afrika en het Hoofdbeheer met ijver de bestudeering der in werking te stellen middelen om in 1932 een evenwichtige begrooting op te maken. »

De Commissie wenscht een duidelijk antwoord op de volgende vier vragen, die de twee nieuwe fondsen betreffen: Waarom in stede van twee, fondsen, niet een enkel fonds met de bevoegdheid van beide? Welke autonomie zullen deze fondsen genieten tegenover het Bestuur en den Minister?

Door wie en hoe zullen deze fondsen beheerd worden? Op welke wijze zullen deze fondsen, naar wordt gezegd in de Memorie van Toelichting, een politiek van vooruitzicht en van strenge bezuiniging invoeren, waarvan het eerste uitwerksel zal zijn al de diensten te verplichten tot een gezonde gematigdheid in de voorziening en het beheer van hun kredieten, en zullen zij, dank zij de verscheidene aangenomen maatregelen, het evenwicht in de volgende begrootingen vrijwaren?

II. — DE RICHTLIJNEN VOOR DE BEGROOTING.

Ten einde de beteekenis te bepalen van de begrooting van 1931, zullen wij de evolutie van de vorige begrootingen onder drieërlei opzicht onderzoeken: hun globaal bedrag, het bedrag der verschillende categorieën van inkomsten en het bedrag van de verschillende categorieën van uitgaven.

I. — *Gewone begrootingen.* — In 1926, 322 miljoen ontvangsten en 320 miljoen uitgaven; in 1927, 525 miljoen ontvangsten en 460 miljoen uitgaven; in 1928, 595 miljoen ontvangsten en 561 miljoen uitgaven; in 1929, 673 miljoen ontvangsten en 624 miljoen uitgaven; in 1930, 690.8 miljoen ontvangsten en 690.7 miljoen uitgaven; en in 1931, 620 miljoen ontvangsten en 704 miljoen uitgaven.

Twee vaststellingen dienen gemaakt:

a) De eerste: de aanzienlijke aangroei der uitgaven, met sprongen van 70 tot 100 miljoen; die aangroei hield gelijken tred met den aangroei der ontvangsten. In 1930 en 1931 bereiken de uitgaven een hoog bedrag; om gehandhaafd te worden, vergen zij het opofferen van de Reserve en zelfs een leening. Het wordt dus hoog tijd de kwestie van de uitgaven, die nog kunnen beperkt worden, te onderzoeken; naar tal van bevoegde koloniale verklaren, zouden deze posten nog talrijk zijn en dienen het voorwerp uit te maken van een algemeen plan van hervorming.

Men heeft het blanke personeel van Afrika zoo pas met 179 eenheden verminderd. Men heeft de kredieten voor de Landmacht met 12 miljoen verlaagd. Dit is goed, maar het mag alleen een begin zijn.

Als voorbeeld van de noodig geachte hervormingen wijst men op de beperking van de al te veelvuldige diensten, van hun te talrijk leidend personeel, en van het nog overtollig kader van « passief » personeel; de verkleining

van de districten en van de gebieden, die zouden moeten verkleind worden in verhouding tot de uitbreiding der verkeers- en vervoermiddelen; een noodzakelijke reactie tegen de te korte termijnen en de overdreven kosten van de reizen die er het gevolg van zijn; het invoeren van een doelmatiger toezicht op de uitgaven en namelijk voor de openbare werken : officiële gebouwen, wegen, havens, spoorwegen; de tegenslagen der laatste tijden toonen er de noodzakelijkheid van aan, enz.

Bijzondere zorg zou moeten besteed worden aan de herziening van het pensioenstelsel, daar de pensioenen weldra op de koloniale begrooting aanzienlijke lasten zullen doen drukken. Twee elementen die dezen last beïnvloeden zouden kunnen verwijderd worden : de te korte dienst die den koloniaal recht geeft op pensioen en de cumulatie van de koloniale pensioenen met deze van het moederland.

Het gaat hier dus wel om een algemeene hervorming : het is een werk van langen adem dat een klaren geest, een vasten wil en verstandigen tact vergt;

b) De tweede vaststelling die uit de aangehaalde cijfers spreekt, is, dat na de periode van ontvangsten die toenamen met sprongen van 70 miljoen om de hoogte van 690 miljoen te bereiken, de inzinking zich in 1931 plots voordeed; 620 miljoen : crisis-inzinking.

Als de crisis zal afnemen zullen tal van hoofdstukken van ontvangsten hooger bedragen aanwijzen. Dit is het oordeel van de Regeering en dat van de Commissie.

Indien de ontvangsten verhoogen en indien de uitgaven verlagen, zal het evenwicht ten slotte zonder al te groote moeilijkheden kunnen hersteld worden, vooral indien men eenige nieuwe heffingen invoert, zooals de Regeering verklaart voornemens te zijn.

In ieder geval zou het voor het Parlement voorbarig zijn, de kwestie van de eventuele medewerking van het Moederland tot het wekken van het tekort der koloniale begrooting ter studie te leggen.

Wij zouden op dit oogenblik geen gewag maken van den veldtocht in die richting gevoerd door sommige publicisten indien onlangs het verslag voor 1931 van de « Société Générale de Belgique » dezen veldtocht niet was komen steunen met de volle macht van haar gezag. « Indien deze inkrimpingen van uitgaven, lezen wij in bedoeld verslag, ontoereikend mochten blijken met het begrotingstekort te laten voortbestaan, zou er misschien dienen afgezien van eene financieele politiek die sedert de aanhechting wordt gevoerd en die wil dat Congo op zichzelf zou kunnen bestaan. Het oogenblik schijnt gekomen om het vraagstuk ter studie te leggen. »

Het is een feit dat dit het belang is van de financieele en koloniale ondernemingen, die voor de uitgaven van het Moederland wenschen ontslagen te worden van een gedeelte der belasting, die op hen weegt. Dit is menscheijk en dit gebeurt in al de landen en bij al de schatplichtigen.

Maar waarom van stonden aan onderstellen dat de inkrimpingen, die zullen voortvloeien uit de hervormingen, ontoereikend zullen zijn?

Waarom onderstellen dat, na de crisis, de uitgaven niet zullen volstaan om evenwicht te brengen in een begrooting waarvan de uitgaven zullen verminderd zijn?

Zet het gezond verstand ons er niet toe aan af te wachten?

En dan nog, zou het niet betamen, vooraleer er aan tusschenkomst wordt gedacht, te wachten tot dat het tekort gedurende verschillende jaren zou aanhouden? Het schijnt wel dat de « Société Générale » zelf deze meening deelt, vermits zij spreekt van een

« begrotingstekort dat zou bestendig worden. »

Moest het tekort aanhouden, moest het Belgische Parlement overtuigd zijn dat de Kolonie werkelijk hulp behoeft, dan alleen zou de vraag rijzen te weten of het Moederland op uitzonderlijke of bestendige wijze dient in te grijpen voor sommige diensten of voor al de diensten op de manier, waarop wij in Roenda tusschenkomen of anderszins.

Zooals men in de Commissie deed opmerken, geldt het niet het beginsel : België is reeds tusschenbeide gekomen om Congo en Ruanda-Urundi te helpen. Het geldt hier de noodzakelijkheid en de gepastheid.

Wat er ook van zij, in 1931 mag het Belgische Parlement den financiëlen toestand van België niet uit het oog verliezen. De begroting van het Moederland is geenszins méér in evenwicht dan die van de Kolonie. De gewone begroting boekt een tekort van méér dan een half milliard en het tekort op de buitengewone begroting overschrijdt 600 millioen. Is het nu wel het oogenblik om ons te belasten met het tekort van de Koloniale Begroting, die sedert jaren, tot en met 1930, steeds met boni werd gesloten?

De Commissie meent zulks niet en zij deelt de overtuiging van de Regeering.

2. Men kan de *ontvangsten* indeelen in 8 categorieën : rechtstreeksche en onrechtstreeksche belastingen, douanen en accijnzen, portefeuille, inlandsche belasting, vennootschappen, indiciaire belasting (4 grondslagen), posterijen en telegraphen, varia. De zes onderstaande cijfers, die op ieder van deze titels volgen, hebben betrekking op de jaren 1926 tot 1931. De cijfers voor 1929 zijn niet volledig en de cijfers voor 1930 en 1931 zijn enkel ramingen :

Rechtstreeksche en onrechtstreeksche belastingen : 33, 86, 113, 134, 135 en 95 millioen.

Douanen en accijnzen : 142, 174, 196, 226, 228 en 193 millioen.

Portefeuille : 27, 99, 58, 47, 104 en 93 millioen.

Inlandsche belasting : 41, 52, 66, 88, 102 en 121 millioen.

Vennootschappen : 3 (1929), 10 (1930) en 5 millioen (1931).

Indiciaire belasting : 4, 5, 22, 24, 24 en 25 millioen.

Posterijen en Telegraphen : 16, 20, 25, 25, 30 en 30 millioen.

Varia : 55, 87, 112, 121, 54 en 94 millioen.

Sommige belastingen zijn dus niet geraakt door de crisis : de inlandsche belasting, die met voorbeeldige regelmatigheid toeneemt; de indiciaire belasting; posterijen en telegraphen.

Ondanks de crisis, nemen sommige ontvangsten verder eene indrukwekkende plaats in en zij zullen stijgen naarmate de crisis afneemt : douanen en accijnzen, en de portefeuille.

De meest getroffen belastingen zijn de rechtstreeksche en de onrechtstreeksche belastingen, een der vier groote bronnen van inkomsten, en de belasting op de vennootschappen, die een der minste is.

Laten wij opmerken dat in den loop der jaren de belangrijkheid der onderscheidene ontvangsten, in hare onderlinge verhoudingen, aanzienlijk schommelt.

Aldus vertegenwoordigt de inlandsche belasting, die in 1927 slechts 9 t. h. van de totale ontvangsten bedroeg, 13 t. h. in 1929; 15 t. h. in 1930, en 18.34 t. h. in 1931. De portefeuille, die in 1926 enkel 8 t. h. bedroeg, vertegenwoordigt 15 t. h. in 1930, en 14.19 t. h. in 1931.

De douanen en accijnzen daarentegen nemen af : van 44 t. h., in 1926, dalen zij tot 33 t. h. in 1929 en 1930, tot 29 t. h. in 1931; dit is ook het geval voor de rechtstreeksche en onrechtstreeksche belastingen, die van 19 t. h. in 1928 gevallen zijn op 14 t. h. in 1931.

3. De uitgaven kunnen worden gegroepeerd in vier categorieën : algemeen bestuur, gerechtelijke dienst en openbare macht, openbare schuld, sociale en menschlievende werken, uitgaven van economischen aard. De zes onderstaande cijfers, die volgen op ieder dezer vier titels, hebben betrekking op de jaren 1926 tot 1931.

De cijfers voor 1929 zijn niet volledig en die voor 1930 en 1931 zijn enkel begrootingsramingen.

Bestuur : 118, 182, 232, 259, 255 en 239 miljoen.

Openbare schuld : 88, 122, 116, 119, 122 en 153 miljoen.

Werken : 33, 53, 78, 93, 124 en 120 miljoen.

Economische uitgaven : 80, 100, 134, 152, 188 en 191 miljoen.

Sommige uitgaven zijn van jaar tot jaar gestegen zonder de inkrimping van de crisis te ondergaan : die van de economische diensten en vooral van de openbare schuld.

Sommige uitgaven daarentegen zijn verminderd, vooral die van de administratieve diensten. Dit is het gevolg van de hervorming.

De bestuursuitgaven die, in 1927, 39 t. h. vertegenwoordigden van de globale uitgaven vertegenwoordigen nog enkel 36 t. h. in 1930 en 33 t. h. in 1931; de verhouding van de werken is gestadig toegenomen: 10 t. h. in 1926, 13 t. h. in 1928, 18 t. h. in 1930.

Wanneer men de categorieën ontvangsten en uitgaven vergelijkt, komt men tot de bevinding dat de inlandsche belasting thans de uitgaven overtreft voor de sociale en menschlievende werken; dat de douanen en accijnzen, behoorlijk ingericht, de be-

hoorlijk ingekrompen bestuursuitgaven zullen dekken; dat de portefeuille, de posterijen en telegraphen en de indiciaire belasting ongeveer gelijk staan met de openbare schuld; dat de overige belastingen zullen volstaan om het hoofd te bieden aan de redelijk ingekrompen economische uitgaven.

III. — DE OPENBARE SCHULD.

De gevaarlijkste post van de begroting der Kolonie is die van de openbare schuld, welke gestadig toeneemt. In dit jaar van crisis heeft zij nog een sprong gemaakt van 31 miljoen.

Het Parlement moet deze vlugge stijging aandachtig volgen.

De openbare schuld omvat de geconsolideerde schuld, de vlottende schuld en ook den waarborg van de betaling der interesten en van de aflossing der aandeelen en obligaties van zekere koloniale vennootschappen.

Totaal : vier en een half milliard.

Als tegenwaarde komt het actief van de Kolonie en vooral de portefeuille, die alleen reeds meer dan 5 milliard vertegenwoordigt.

De basis van het krediet der Kolonie is dus hecht en tot nog toe volkomen gezond.

I. — *De geconsolideerde schuld* bedraagt fr. 1,760,838,883-71. Zij bevat elf leeningen : zes vooroorlogsche en vijf na-oorlogsche. De laatste drie bedragen 1,450 miljoen. De laatste en aanzienlijkste dagteekent van 4 Juli 1925; zij bedraagt 630 miljoen en werd in het buitenland aangegaan.

Volgende tabel duidt het bedrag der leeningen en hun verscheidene lasten aan :

AANDUIDING DER LEENINGEN.	Bedrag in omloop.	LASTEN.			
		Interesten.	Delging.	Andere lasten.	Totaal.
1 ^o Leening 2 1/2 t. h., 1887, niet delgbaar	422,200 »	10,555	»	geen.	10,555
2 ^o Leening 4 t. h., 1896/1898, niet delgbaar	14,000,000 »	560,000	»	—	560,000
3 ^o Leening 4 t. h., delgbaar, 1901	36,832,500 »	1,473,300	»	—	1,473,300
4 ^o Leening 3 t. h., 1904, niet delgbaar	27,884,500 »	836,535	»	—	836,535
5 ^o Leening 4 t. h., 1906, niet delgbaar	150,000,000 »	6,000,000	»	—	6,000,000
6 ^o Leening 4 t. h., delgbaar, 1909	6,348,500 »	263,580	18,000	—	271,580
7 ^o Leening 5 1/2 t. h., delgbaar, 1921	49,500,000 »	2,725,250	100,000	—	2,825,250
8 ^o Leening 6 t. h., delgbaar, 1921	24,950,000 »	1,497,000	50,000	—	1,547,000
9 ^o Leening 6 t. h., delgbaar (vanaf 1936), 1926	600,000,000 »	36,000,000	»	—	36,000,000
10 ^o Schuld, 8 t. h., tegenover de Belgische Schatkist	220,901,183 71	18,796,094	(inbegrepen)	—	18,796,094
11 ^o Engelsche leening 5 t. h. (3,600,000 Pond sterling te- gen 35 belga's)	630,000,000 »	31,500,000	13,125,000	—	44,625,000
Totalen	1,760,838,883 71	99,652,314	13,293,000	»	112,945,314

Delging. — De geheele geconsolideerde schuld zal aldus worden gedelgd: 1931, 13.2 millioen; 1932, 14.1 millioen; 1933, 15 millioen; 1934, 15.9 millioen; 1935, 15.9 millioen.

De *lasten*, die voor de Begrooting de geconsolideerde schuld vertegenwoordigen zijn voortdurend toegenomen, zooals in het voorgaande hoofdstuk werd aangetoond.

Zij bedragen, voor 1931, 112.9 millioen, zegge ruim één zesde van de totale begrooting.

2. — *De vlottende schuld* omvat twee categorieën : de gewone Schatkistbons en de Bons uitgegeven overeenkomstig artikel 14 der Koloniale Wet.

a) De Schatkistbons van de eerste categorie, in omloop op 31 December 1930, bedragen 671,001,500 frank, méér dan het derde van het bedrag der geconsolideerde schuld.

Een deel dezer bons zijn op middelbaren termijn, vijf jaar. Op 31 December 1931 waren er maar voor 35 millioen.

Het grootste deel, zegge meer dan 600 millioen, zijn Schatkistbons op zes maand. In dezen tijd van overvloedige beschikbare kapitalen worden zij gemakkelijk vernieuwd. De geldleeners zijn onze groote financieele instellingen; niet één bon is in handen van het publiek.

Voor de Bons op vijf jaar, bedraagt

de interest 5 t. h. Voor de overige schommelt hij tusschen 5 1/2 t. h. en 2 1/2 t. h. De gemiddelde interestvoet is 3.39 t. h. De gang van de hernieuwing neigt naar een bestendige verlaging van den interestvoet.

De gewone Begrooting voor 1931 voorziet 22 miljoen interest voor de uitgegeven en nog uit te geven Schatkistbons met inbegrip van het commissieloon voor de banken.

De Senaatscommissie heeft gevraagd welke de grens was, die thans door de wetten wordt bepaald, voor de uitgifte van Schatkistbons van deze categorie. De Regeering antwoordde :

« Thans blijven er nog kredieten geopend op de buitengewone begrooting over de vijf dienstjaren (1927, 1928, 1929, 1930 en 1931) waarop nog voor ongeveer één milliard kan worden aangerekend. »

Men moet dus voorzien dat dit milliard de openbare schuld zal doen toenemen (vlottende schuld of leening) in een min of meer naaste toekomst.

Tegen een interestvoet van 5 t. h. zou dat nog 50 miljoen uitmaken, te voegen bij het totaal der lasten van de schuld in den loop der komende jaren.

b) Voor de Schatkistbons van de tweede categorie, heeft de Koloniale Wet (art. 14) op 10 miljoen het bedrag bepaald van de Schatkistbons die de Koning mag uitgeven zonder voorafgaande machtiging, zoo de dienst van de Koloniale Schatkist zulks vergt.

Op een vraag vanwege de Commissie, in verband met den door de Begrooting voor 1931 voorgestelden maatregel, strekkende tot opvoering van dit bedrag van 10 to 70 miljoen, antwoordde de Regeering :

« Sedert 1928 zijn de behoeften van de Schatkist grondig gewijzigd; de begrotingen bereiken thans indrukwekkende cijfers, zonder eenige vergelijking met die uit de jaren vóór de naasting.

» Bovendien is de waarde van den frank gedaald en werd de munt gestabiliseerd.

« Het past dus de eerste verhouding te herstellen met het cijfer van 10 miljoen, dat door de wetgeving in 1928 werd bepaald, met 7 te vermenigvuldigen.

» Het doel van dezen maatregel is, in alle omstandigheden, het regelmatig stijven van de Koloniale Thesaurie te verzekeren. Op te merken valt, inderdaad, dat de begrotingen vaak maanden na de opening van het dienstjaar worden aangenomen. Die voor 1928 werd na meer dan één jaar goedgekeurd. »

Wat de betwistbare waarde van verscheidene dezer argumenten ook moge zijn, toch verzet de Commissie zich niet tegen het voorstel van de Regeering tot wijziging van artikel 17 der Koloniale Wet en tot opvoering van 10 tot 70 miljoen frank van het bedrag der Schatkistbons, die de Koning zonder voorafgaande machtiging mag uitgeven, zoo de dienst van de Koloniale Schatkist zulks vergt.

Daartegenover lijkt het duidelijk dat de Regeering zich verbindt elk jaar verslag uit te brengen bij het Parlement over de aanwending van dit recht, bij voorbeeld in de Memorie van Toelichting der Begrooting. .

Wij hebben in de stukken aan het Parlement meegedeeld eenigerlei spoor gezocht van het gebruik van dit recht sedert twintig jaar. Vruchteloos.

De Commissie heeft gevraagd of het Bestuur bij machte was haar te zeggen hoeveel Schatkistbons van deze bijzondere soort uitgegeven werden in den loop der drie vorige jaren. Het antwoord was duidelijk : « geen enkele dergelijke Bon werd uitgegeven. »

Practisch kwam de groote massa in omloop zijnde Schatkistbons tot dusver van de Buitengewone Begrotingen; hoogst waarschijnlijk zal dit voortaan zoo blijven. Het practisch

nut artikel 14 te wijzigen schijnt dus niet groot.

Hoe dan ook, het blijft niet minder waar dat op 31 December 1930 de vlottende schuld 671 miljoen bedroeg en dat zij van maand tot maand in 1931 zal stijgen.

Deze toestand kan gevaarlijk worden in sommige omstandigheden. De geschiedenis van de Belgische Schatkistbons in 1925 was hierin een voor ons nadeelige les.

Ongetwijfeld is de gemiddelde interest van 3.39 t. h. voordeelig. Daar de Geconsolideerde Schuld ongetwijfeld 4 1/2 of zelfs 5 t. h. zou vergen, vindt de Koloniale Schatkist voorloopig een voordeel in het behoud van den huidige toestand. De veiligheid echter heeft een nog grotere waarde. Daarbij, waar zou het met deze politiek niet heen? Laat ons niet vergeten dat de Thesaurie nog voor meer dan één milliard bons kan uitgeven.

De beste oplossing schijnt te liggen in de omzetting van de helft of de twee derden van de vlottende schuld op zeer korten termijn in Geconsolideerde Schuld.

Het oogenblik is gunstig. Het krediet van Congo is stevig. Het geld is overvloedig en goedkoop. De Staatsbeleggingen hebben een gedeelte van hun vroegere cliënteel herwonnen. De Commissie meent dat het wijs ware dit te baat te nemen.

3. — De *waarborg* van de betaling der interesten en van de aflossing van aandelen en obligatiën van koloniale vennootschappen overeenkomstig de bestaande Overeenkomsten is een niet beperkt krediet. Het bereikt op de begrooting van 1931 2,263,248,000 fr.

De jaarlijksche lasten van de meeste dezer gewaarborgde kapitalen komen voor memorie voor.

Wij vinden in de begrooting van 1931, als last voor het jaar, slechts twee

posten : « La Compagnie des Grands Lacs », voor 18,435,030 frank, en de « Société des Transports fluviaux rapides », voor 300,000 frank. Negen-tien milliarden ongeveer voor een waarborg van meer dan twee milliarden !

Doch, wat brengt de toekomst ?

Moet men niet eerlang een tusschenkomst vreezen ten bate van « Le Leokadi »? En de « Tanganyika Kivu », die anderhalf miljoen per kilometer heeft gekost en die stil valt bij de helft van zijn tracé, zal zij over lang winst opbrengen?

Dergelijke gevallen zouden zich niet mogen uitbreiden. Zoo niet zou de waarborg-rekening, die men tot dusver voor een soort orderrekening aanzag, een aanzienlijke last worden.

In de toekomst zal de Regeering nog voorzichtiger moeten zijn dan voorheen.

Indien ooit, door een weinig economische tariefpolitiek of door eenigerlei handeling die de vennootschappen zou kunnen in deficit brengen, de financiën van de Kolonie werden bedreigd, dan zou de Regeering die over de regelmatige middelen beschikt om in deze vennootschappen tusschenbeide te komen, zeer nauw moeten toezien of hun beheer zoo zuinig mogelijk is.

Tot nog toe is de methode om de Kolonie uit te rusten door middel van de waarborg der kapitalen uitstekend gebleken ; men dient daarmede voort te gaan. Doch de ondervinding leert dat zij slechts mag aangewend worden voor goed beheerde, goed bestudeerde ondernemingen waarbij men weet waar men heengaat en die winstgevend zijn.

In 1931 bedraagt de openbare schuld 153 miljoen ; met de 50 miljoen interest van het milliard, goedgekeurd voor de buitengewone begrooting, zal de Schuld 183 miljoen bereiken. Indien er nieuwe lasten moesten voortspruiten uit het spel der waarborgen, zou de schuld spoedig 200 miljoen overschrijden.

IV. — DE CRISISPOLITIEK.

Om na te gaan hoe diep de koloniale crisis is, volstaat het het verschil in goud-frank vast te stellen van de opbrengst der producten van Belgisch Congo op de Europeesche markten op de volgende die tijdperken: 1928, 1929, 1930 (December):

1. Cacao : 50 kilogram; 82.37; 60.34; 36.72.
2. Koffie : per kilogram : 1.81; 1.70; 0.84.
3. Woudrubber, per kilogram : 1.27; 1.17; 0.58.
4. Plantagerubber, per kilogram : 2.36; 2.17; 0.83.
5. Kopal, per 100 kilogram : 54.58; 55.15; 38.16.
6. Katoen, per 100 kilogram : 2.30; 2.24; 1.30.
7. Ruw koper, per ton : 1.525.10; 1,661.47; 1,177.50.
8. Palmolie, per 100 kilogram : 82.66; 79.63; 47.50.
9. Ivoor, per kilogram : 30.24; 27.57; 18.72.
10. Palmnoten, per 100 kilogram : 50.19; 43.56; 27.50.
11. Ruwe vellen, per 100 kilogram : 439.52 in 1928; 158.40 in 1929.
12. Tin-erts, per ton : 3,890.74; 3,295.73; 1,995.
13. Niet bewerkt goud, per kilogram : 3,108.10; 3,004.32; 3,040.
14. Edelgesteenten, per karaat : 8.20 (1928); 8.34 (1929).

In 1929 waren reeds vele prijzen gedaald; doch men was nog ver van de diepe inzinking van 1930.

Men heeft berekend dat voor 269 Congoleesche maatschappijen, de totale winst voor 1929 bedroeg 12 t. h. van het belegde kapitaal. Indien de 73 landbouwondernemingen en de 15 vervoermaatschappijen slechts 2.5 t. h. winst verwezenlijkten, hebben de 66 handelsoondernemingen 13 t. h. opgeleverd, de 90 banken en de

ondernemingen van onroerende zaken 12.5 t. h., terwijl de 23 mijnondernemingen 30 t. h. bereikten.

De inzinking van 1930 heeft dus meestal bloeiende zaken getroffen. Daarom ook doorstaan de meeste de proef met een betrekkelijk gemak.

Zeker nemen zij maatregelen om den kostprijs te verlagen: vermindering van het blank personeel, verlenging van den duur van het dienstkontrakt, rationalisatie van het inlandsch personeel, stopzetting der beleggingen, die werkelijk overdreven hoog waren, versmeltingen en overeenkomsten; kortom, een ernstige aanpassing aan den huidige toestand en de huidige prijzen.

Harerzijds heeft de Regeering een crisispolitiek ingevoerd, die, volgens de Commissie, zich moet beperken tot den werkelijken duur van de crisis.

De Regeering heeft talrijke maatregelen genomen die aan de koloniale maatschappijen toelaten nog verder hun algemeene onkosten en hun kostprijzen te verlagen.

In dien geest werden de vervoerkosten in de Kolonie voor de uitvoerproducten aanzienlijk ontlast en wel van 10 tot 33 t. h.

De scheepvaartkosten werden verlaagd.

Het decreet van 25 Maart 1930 heeft voor een tijdperk van twee jaar de gewassen, de palmolie en de riet-suiker van het uitvoerrecht vastgesteld.

Voor het katoen werden al de taxes en vergunningen van aankoop afgeschaft.

Wat de mechanische oliefabrieken betreft, zal een decreet eerlang de voortbrengst regelen en de ondernemingen bevoordeelen die de richtsnoeren van de Regeering volgen.

Ten einde de lasten der koloniale ondernemingen te verminderen, werden zekere invoerrechten verlaagd en andere afgeschaft. Bovendien, wordt

er een ontlasting verleend voor den invoer van geneesmiddelen en pharmaceutische producten; zij wordt uitgebreid tot sommige artikelen met therapeutische bestemming.

Wordt eveneens van de douanerechten vrijgesteld het materieel dat noodig is voor het aanleggen van de wegen en van de havens. Eveneens al de gewassen dienstig voor veevoeder.

Ten einde de rationalisatie der ondernemingen te vergemakkelijken, ontslaat een decreet, voor een tijdperk van vijf jaar, van het evenredig recht van 1.20 t. h. op het kapitaal het neerleggen der akten tot versmelting van Congoleesche vennootschappen op aandeelen met beperkte verantwoordelijkheid, en van het mutatierecht van 4 t. h. de mutaties verricht in uitvoering dezer versmeltingen.

Wenschende aan de koloniale vennootschappen het naleven der ordonnantiën betreffende de hygiëne en de veiligheid der arbeiders te vergemakkelijken, heeft de Regeering deze regeling eengemaakt en vereenvoudigd. (Ordonnantie van 18 Juni 1930.)

Verzachtingen werden toegebracht aan de in voege zijnde voorschriften betreffende de sociale lasten. De hervormingen slaan vooral op de vier volgende punten :

a) Woningen der arbeiders. — De vroegere ordonnantiën eischten doorgaans bouwwerken in duurzaam materiaal, dat uiterst bezwarend is inzonderheid voor de vennootschappen die zich bezighouden met landbouw.

De nieuwe ordonnantie van 18 Juni 1930 laat toe te bouwen met materiaal van allen aard, dit wil zeggen, met materiaal doorgaans gebruikt in de streek. Dit soort bouwwerk is echter onderworpen aan het toezicht van den geneesheer, die het in hygiënisch opzicht zal beoordeelen.

b) Uitrusting. — Een decreet, goedgekeurd door den Kolonialen Raad,

voorziet vrijstelling van invoerrechten voor de dekens en woljassen die beantwoorden aan het wettelijk opgelegde type en bestemd zijn voor de inlandsche arbeiders van de koloniale ondernemingen;

c) Kampen voor arbeiders. — De ordonnantiën van zekere provinciën eischten een blanken kampoverste voor 50 arbeiders : hetgeen een jaarlijkschen last van ongeveer 100,000 frank vertegenwoordigde. Andere provinciën lieten toe dat er een kampoverste was voor een grooter aantal arbeiders.

Een eenvormige regeling werd in voege gesteld voor heel het gebied van Congo. Deze regeling vergt een blanken kampoverste voor 200 arbeiders. Beneden dit cijfer zijn kleurlingen tot kampoverste toegelaten op voorwaarde dat zij onder het gezag staan van een blanke die in de nabijheid verblijft en toezicht kan uitoefenen ;

d) Contractueele bepalingen. — Zekere overeenkomsten gesloten sedert 1926 leggen aan de concessiehouders de verplichting op geneeskundige installaties en scholen in te richten.

Deze verplichtingen werden voorzien als vergoeding voor de voordeelen die kunnen verbonden zijn aan een protectiegebied.

Aan den Kolonialen Raad werd een ontwerp van decreet voorgelegd waarbij de contractueele verbintenissen, van geneeskundigen aard, der betrokken vennootschappen worden herzien met het oog op een verlichting daarvan.

De Regeering handhaaft het beginsel dat aan de vennootschappen de verplichting oplegt haar geneeskundige diensten alsmede de levering van geneesmiddelen uit te breiden tot al de inboorlingen van de streken, waarin zij gemachtigd zijn gronden uit te kiezen of eventueel nijverheidsbescherming mochten genieten. Doch het decreet verzacht de lasten met de

verplichtingen van geneeskundigen aard te omschrijven rekening houdend met de gronden die zij werkelijk hebben bekomen en waaruit zij reeds voordeel halen.

Op landbouwgebied werden er verschillende bijzondere maatregelen getroffen :

Een krediet van 10 millioen, voor de helft uitgetrokken op de Buitengewone begrotingen van 1930 en van 1931, is bestemd voor leeningen aan de kleine planters om ze te helpen het hoofd te bieden aan werken van onderhoud van hun cultuur; de voorschotten zijn terugbetaalbaar in tien jaar. Het « Comité National du Kivu » is denzelfden weg opgegaan met aan hetzelfde doel een krediet van 2 millioen te besteden. Bovendien waarborgt het Kivucomité den goeden afloop van de leening op koffie, toe te staan door haar landbouwfiliale.

Het tijdelijk Fonds van het Landbouwkrediet begiftigd met 15 millioen in 1931, zal door oordeelkundig uitgekozen leeningen de kolonisten en de kleine vennootschappen helpen hun plantages uit te rusten. Deze voorschotten mogen niet duizend frank per hectaar overschrijden voor een maximum van 500 hectaren per begunstigde.

De Gouverneurs van provincie werden verzocht de prijzen der landbouwgronden te herzien.

Een besluit van 27 Juli 1930 laat aan den Gouverneur toe de tijdelijke bezetting van de gronden te vervangen door erfpachten met optie van aankoop. Dit zal de hypotheek op de geconcedeerde gronden mogelijk maken.

De plaatselijke overheden werden verzocht het vraagstuk van de belasting andermaal te onderzoeken met inachtneming van de economische voorwaarden van iedere streek waarop deze belasting slaat.

De Commissie voor de koffie, in-

gesteld om na te gaan welke de geschikte middelen zijn om den zoo benarden toestand der kolonisten te herstellen, heeft pas aan de Regeering een reeks wenschen overgemaakt die grootendeels kunnen worden bijgetreden.

De koloniale handel vestigde de aandacht van de Regeering op de soms buitensporige opeenhooping van voorraden in Congo ingevoerde koopwaren, en op toenemende risico's van verlies en schade. Ten einde deze vennootschappen zooveel mogelijk te helpen, heeft het plaatselijk bestuur tot opdracht gekregen benodigdheden in Afrika in aanbesteding te geven, wanneer het mogelijk is voor bedoelde producten daartoe zijn toevlucht te nemen.

Ten slotte werd het stelsel van de drawback dat den wederuitvoer der in de Kolonie liggende stocks zou toelaten, voorgelegd aan de bevoegde diensten van het Departement, die bewust stelsel onderzoeken met de bezorgdheid voldoening te schenken aan de belanghebbenden.

De Commissie heeft gevraagd welk voor 1931 het bedrag was van de vermindering van ontvangsten uitsluitend te wijten aan de fiscale ontlastingen.

Volgens het beheer kan deze vermindering worden onderverdeeld als volgt :

Douanerechten : 34,850,500;
Taxe op de katoen : 4,960,000;
Registratietaxe op ivoor : 2,475,750;
Statistiekrecht : 200,000;
Te zamen : 42,486,250 frank.

De vermindering van ontvangsten veroorzaakt door de verlaging der vervoertarieven, behalve 600,000 frank voor de spoorwegregie van Mayumbé is niet rechtstreeks merkbaar op de Begrooting.

De verminderingen van tarieven hebben een weerslag op de balastbare

inkomsten der vervoerorganismen, en derhalve ook invloed op artikel 3 der Begrooting van Middelen. Doch het is niet mogelijk thans het onderscheid te maken tusschen deze verschillende waardeverminderingen.

Uit deze proefnemingen blijkt dat de zoogenaamde crisismaatregelen, getroffen door het Gouvernement ten bate van de nijverheid, van den landbouw en van den handel, van de Schatkist aanzienlijke offers zullen vergen.

Brengen wij in herinnering dat de globale ramingen van ontvangsten, voor 1931, 98 millioen minder zullen bedragen dan die van het vorig jaar : goed één zevende van het geheel.

Men begrijpt dat de groote koloniale organismen zich tevreden toonen. Volgens hen « heeft het Gouvernement der Kolonie zeer goed begrepen dat de koloniale ondernemingen dienen gesteund in de huidige omstandigheden, en heeft het desaangaande geen moeite ontzien. »

Ten slotte zal de crisispolitiek van het Gouvernement er voor een merkkelijk deel hebben toe bijgedragen de economie van de Kolonie doeltreffend te steunen. Van stonden aan is het zeker dat de algemeene uitrusting door de proefneming werd verstevigd. Laat het einde van de wereldcrisis komen, en onze Congo zal zijn opgang naar een ruimeren voorspoed weer voortzetten.

V. — DE INLANDSCHE POLITIEK.

Onze Kolonie ontwikkelt zich in vrede.

In de wildernis, in de gewone groepeerings, overal waar onze bezetting een werkelijkheid is, wijst men op geen opstand. Indien soms, doch zelden, voortteekenen van een mogelijken collectieven wederstand worden bespeurd, volstaat het dat te gepasten tijde een vertegenwoordiger verschijne

van de territoriale macht, gesteund door een troepenafdeeling, opdat de opwinding onmiddellijk ophoude en de kalmte terugkeere.

In zijn verslag over 1929, vatte de Gouverneur-Generaal den toestand samen als volgt : « De goede wil der bevolking is klaarblijkend. Dit is een onbetwistbaar bewijs van den vooruitgang der politiek van samenwerking waarop onze bestuursmethoden steunen. »

In de inlandsche vlekken, tot stand gekomen naast de groote centra, is de toestand niet heelemaal dezelfde. Deze klasse heeft zich inderdaad onttrokken aan de gebruikelijke tucht. De orde dient er door de overheid met vaste hand gehandhaafd. Met het wettelijk statuut van een aangepaste bestuurlijke inrichting mag niet langer gewacht worden.

De hervorming van de hoofdijen en van de sectors, in overeenkomst met den geest van het decreet van 1910 en van de ministerieele omzendbrieven, wordt voortgezet. Het aantal thans erkende hoofdijen bedraagt ongeveer 4,300; men telt 236 sectors.

In de hoofdijen evenals in de sectors, streeft het Beheer er naar de deelneming der inlanders aan het beheer hunner belangen te verruimen en de rol der « raadgevende en beraadslagende lichamen » uit te breiden.

De groote hinderpaal tegen een vluggeren gang dezer hervorming der hoofdijen bestaat in de onvoldoende kennis der ethnologische en ethnografische toestanden van de bevolking, inzonderheid van die waarmede onze bezetting nog enkel tijdelijk of betrekkelijk sedert kort in betrekking is geweest. Hier valt er een leemte aan te vullen voor talrijke volksstammen.

Het werk vordert echter. Ieder jaarlijksch verslag toont er ons den geleidelijken vooruitgang van aan.

De inlandsche rechtbanken nemen toe in aantal en, naar men zegt, ook in

hoedanigheid. In 1928 telde men 465 rechtbanken van hoofdij; in 1929, 521. De rechtbanken van de sectors bedroegen 156 in 1928, en 166 in 1929.

Om de misbruiken en de onwettelijkheden te vermijden, eischen de rechtbanken een gestadig toezicht van wege het territoriaal bestuur. Nochtans, verklaart de Gouverneur-Generaal, de vonnissen der inlandsche rechtscolleges dragen den stempel van billijkheid; het beroep bij de rechtbank van het gebied verbetert de partijdigheid waarvan de rechters blijk mochten geven, wanneer hun persoonlijke belangen of die hunner collectiviteit op het spel staan; dank zij de openbaarheid van de terechtzittingen, worden de onregelmatigheden en de misbruiken, waaronder de rechtzoekenden te klagen hadden vóór het in voege treden der huidige inrichting, meer en meer zeldzaam. Deze waarborg, besluit het bestuur, verklaart waarom deze rechtscolleges, die een belangrijke factor zijn in de evolutie der inlandsche samenleving, bij de bevolking zoo gunstig staan aangeschreven.

De tusschenkomst der hoofden bij de inning van de belastingen levert goede uitslagen op in zekere gedeelten van de Kolonie. De proefneming zal worden voortgezet en uitgebreid. Dit gebruik biedt zekere voordeelen: de taak van den territorialen dienst verlichten en het gezag der inlandsche hoofden verhoogen. Doch volgens het algemeen advies der Afrikaansche bestuurders, mag het ambt van ontvanger der belastingen enkel worden toevertrouwd aan de hoofden die vertrouwenswaardig en behoorlijk geletterd zijn. Ten einde de misbruiken en de missingen te voorkomen, oefent het territoriaal personeel een gestadig en zorgvuldig toezicht uit.

Hoofden werken ook mede aan de volkstelling.

Het bestuur streeft er naar de hoofden van een eigene begrooting te voorzien, waarvan de kredieten moe-

ten dienen voor het welzijn der groepeerings. Deze kassen worden gestijfd door verschillende inkomsten en inzonderheid door de « gerechtelijke ontvangsten ». Dank zij deze bijzondere begrootingen, verklaart de Gouverneur-Generaal in 1930, bezitten zekere hoofden klein gereedschap, mechanisch materieel en akkerbouwcentra; zij verbeteren den hygiënischen toestand der inlandsche gemeenschappen door de oprichting van dispensaria en den aankoop van geneesmiddelen; zij vestigen scholen op den buiten en zelfs vakscholen.

Doch, opdat men de beteekenis dezer uitslagen niet zou overdrijven, doet het verslag opmerken dat, zoo sommige hoofden van stonden aan, uitstekende medewerkers zijn, de meesten onder hen nog op verre na niet tegen hun taak zijn opgewassen; hun opleiding zal langdurige en geduldige inspanningen vergen; de evolutie der hoofden zou moeten samengaan met die hunner onderhoorigen: dit is niet het geval. « Nochtans, de bedrijvige medewerking van enkele hoofden voor het innen van de belastingen, het werk van de telling, het bijhouden van een begin van burgerlijken stand, dient met voldoening vastgesteld en laat het beste verhopen voor de toekomst; deze wijze van samenwerking met ons bedrijvig beheer zal worden veralgemeend naarmate de hoofden de vereischte kennissen zullen opdoen. »

De beperking van de bruidsschatten.— De Commissie tot bescherming van de inlanders had aan de Regeering gevraagd *het bedrag te beperken van de bruidsschatten* die moetengestort worden aan de ouders der bruid. Zij zag er een noodzakelijk middel in om de ouders te beletten hun eischen op te drijven ten aanzien van de sociale werken die voor doel hebben de inlanders der stedelijke centra te helpen, namelijk om een vrouw in huwelijk te verkrijgen en een gezin te stichten. Op een vraag

van onze Commissie, antwoordt de Regeering :

« De beperking van het bedrag van den aan de ouders der bruid te storten bruidsschat werd nog niet door de wetgeving geregeld. Uit de gedane studies en raadplegingen blijkt dat het ondoelmatig ware in den huidige stand van de inlandsche gemeenschap het bedrag te willen beperken. »

» Men zou aldus *a priori* een grondige vijandschap in het leven roepen tusschen families die door het inlandsch huwelijk bondgenooten zijn geworden. De plaatselijke overheden bevestigen dat spijs ons verbod, het bedrag van den bruidsschat verder zou worden bepaald volgens de gebruikelijke regelen. Met op dit kiesche gebied in te grijpen door wetgevende maatregelen, zouden wij ons er aan blootstellen den inboorling te ontzenuwen en het prestige van het gebruikelijk huwelijk ondermijnen. Op dit gebied moet alles verwacht worden van een verandering in de mentaliteit der inboorlingen en van de economische organisatie der bevolking. Dit werk vraagt tijd en geduld maar het wordt langzaam doch zeker verwezenlijkt.

» De opvoeding van het meisje en van de vrouw, die het bewustzijn der

persoonlijkheid opwekt, de evangelisatie en de ontwikkeling van de stofelijke welvaart zullen langzamerhand den soms buitensporigen aard verzachten van de rechten die het gebruik aan de ouders toekent ten opzichte van hunne kinderen. »

De nota besluit : « Het ware verkeerd te willen ingrijpen, op dit gebied, door wetten die de inboorling zou beschouwen als plagerijen. »

De inlandsche belastingen komen goed binnen en brengen ieder jaar meer op. Het aantal personen die de hoofdelijke belasting moeten betalen bedraagt 2,225,801; 629,464 hebben bovendien de bijkomende belasting betaald. Het aantal inboorlingen, dat de hoofdelijke belasting niet heeft betaald, bedraagt 239,961, zonder inbegrip van de 55,627 vrijgestelden. Bovendien hebben 127,883 personen de bijkomende belasting niet betaald.

Deze cijfers slaan op het dienstjaar 1929. Die voor 1930 zijn nog onvolledig.

Ziehier een tabel die toelaat zich rekenschap te geven van de twee vergeleken inlandsche belastingen, eensdeels vóór en tijdens den oorlog en anderdeels thans.

PROVINCIEËN	HOOFDELIJKE BELASTING		BIJKOMENDE BELASTING	
	1914	1931	1915	1931
Congo-Kasaï	5 tot 12	7.50 tot 75	2 tot 5	5 tot 50
Evenaar	5 tot 12	32 tot 64	2 tot 4	20 tot 50
Oost-Provincie	5 tot 10	22.50 tot 60.5	2	10 tot 25
Katanga	12	22 tot 60	6	12 tot 35

Deze tabel laat toe daaruit verschillende gevolgtrekkingen af te leiden.

De eerste is dat de perequatie amper werd overtroffen en dat zij in verschillende provinciën nog niet wordt bereikt.

De tweede is dat de belasting zeer verschillend wordt toegepast in de onderscheiden provinciën.

De derde gevolgtrekking is dat gedurende het lange na-oorlogsche tijdperk van aanpassing en tot in de jongste jaren de last van de inlandsche belasting minder zwaar was dan vóór den oorlog.

Gaat men de lijst na van de aanslagen per geweest, dan vindt men aanzienlijke verschillen tusschen de bedragen in de verschillende gewesten en men krijgt den indruk dat het fiskale werktuig moeilijk te hanteeren is in een geest van billijkheid en verdeelende rechtvaardigheid. Deze indruk wordt nog versterkt wanneer men de lijsten nagaat van de verschillende jaren : het is een waar index van de geschiedenis van de welvaart en den achteruitgang van elk gewest.

Kortom, vermits de koloniale overheid eensgezind beweert dat de fiskale machine goed loopt, dat de inlandsche overheid begint mede te werken, dat de belastingen goed binnenkomen, dat elk jaar verbetering brengt en dat men meer ontvangt zonder klachten vanwege den schatplichtige, zoo kan men deze inlandsche belasting beschouwen als een der hechtste peilers van de koloniale Begroeting.

Vermits zij dit jaar 121 miljoen gaat overschijden, zoo ligt de gedachte niet ver dat zij het totaal van de begrotingsuitgaven in verband met de sociale en menschlievende instellingen overschrijdt : openbaar onderwijs (23 miljoen), eeredienst, zendingen en openbare weldadigheid (4.9 miljoen), volksgezondheid (92 miljoen). De inboorlingen betalen dus de verbetering van hun eigen beschaving.

De *gezondheidsdienst* van de Kolonie, die vooral voor taak heeft het getal dooden en doodgeborenen te verminderen, dat nog steeds ontzettend is, beschikt thans over het volledig personeel, door de officieele kaders voorzien. Behalve de 160 geneesheeren in dienst bij het Gouvernement, hangen er 140 af van private vennootschappen en zijn er nog ontelbare mannelijke en vrouwelijke assistenten. Dat volstaat nog niet, zoo men het nieuwe na te streven doel nagaat, dat in het Parlement door Dr Brutsaert als volgt werd omschreven :

« Voor het behoud van het ras, den eersten rijkdom der Kolonie, is het onvolledig zooniet nutteloos werk zich alleen onledig te houden met de gezondheid van de arbeiders. De arbeider komt uit zijn inlandsche omgeving en keert er weer na afloop van zijn termijn, meestal na een jaar. Om doelmatig te zijn moet de strijd tegen de groote epidemieën het dorp zelf treffen, waar al de ziekten hun oorsprong hebben. Het is vooral in de wildernis dat de medische actie zich moet laten voelen, want in de centra is zij voldoende uitgebreid ».

Dat is het doel van het *Koningin-Elisabeth-fonds voor medischen bijstand aan de inboorlingen*. De Kamers stemden toe in de inschrijving van een bedrag van 100 miljoen tot oprichting van dit Fonds. België van zijn kant heeft dit Fonds met 50 miljoen begiftigd.

Het geldt hier een massieve actie door de inrichting van goed uitgeruste zendingen, voorzien van het volledige personeel, van een volledige uitrusting van de noodige geneesmiddelen, met het doel een of andere streek geheel gezond te maken door verpleging van al de inboorlingen en genezing van de ziekten waaraan zij lijden.

Met dit doel zullen Congo en Uranda-Urundi in medische zones worden ingedeeld, om stelselmatig en op radikale wijze te kunnen te werk gaan.

Het Fonds bezit rechtspersoonlijkheid, zetelt te Brussel, waar de Raad van Beheer vergadert. Het Uitvoerend Comité bestaat uit den Gouverneur-Generaal, de provincie-gouverneurs, den hoofdgeneesheer der Kolonie, den Voorzitter van de Commissie voor de bescherming der inboorlingen, een vertegenwoordiger der zendingen.

Dit Uitvoerend Comité heeft voor taak de streken aan te duiden waar de medische actie zich ontplooiën zal en tevens het werkplan uit te werken dat aan den Raad van Beheer moet worden voorgelegd.

De uitvoering zelve van de zending van medischen bijstand hangt af van den hoofdgeneesheer der Kolonie.

De inrichting van de rondreizende zendingen is een werk van langen adem.

Met gespannen aandacht zal het Parlement deze uitbreiding nagaan. Onze Commissie drukt den wensch uit dat het Fonds jaarlijks verslag zou uitbrengen over zijn arbeid en de bereikte uitslagen omstandig zou opgeven.

Dank aan het Fonds is eindelijk en grondig de strijd aangeboden tegen de zoo hooge en verontrustende sterfte in Congo. Gansch België zal het verloop van dezen strijd en van zijn uitslagen met de meeste sympathie volgen.

VI. — DE INLANDSCHE WERKKRACHTEN.

Het programma van de politiek der werkkrachten werd in 1928 als volgt uiteengezet door den Gouverneur-Generaal :

1. De bedreigde collectiviteiten weder bevolken en haar tegen zich zelf beschermen, tot op het oogenblik dat de verkeersmiddelen zoodanig zullen uitgebreid zijn, dat de uitwijking geen gevaar meer is;

2. Te gelijker tijd door overreding in de nog weinig aangetaste streken de reserves aanzetten tot het aanvullen

van het deficit dat onze voorbehoedsactie bij de eerste zal hebben veroorzaakt;

3. Zich zeer spaarzaam toonen bij het verleenen van nieuwe concessies;

4. Het gebruik van de werkkrachten door de werkgevers beperken, want het staat vast dat er een onduildbare verspilling wordt gepleegd; alleen de voorafgaandelijk als onmisbaar bevonden werkkrachten zouden mogen gebruikt worden;

5. Den dienst van het Arbeidstoezicht uitbreiden, niet alleen om het gebruik van deze werkkrachten te controleeren, doch vooral om de werkgevers te helpen in het verkrijgen van meer tucht, en aldus de rendeeering te verhoogen met het oog op de vermindering van het aantal werkkrachten;

6. Het machinisme uitbreiden en den arbeid rationaliseeren;

7. De noodige maatregelen nemen voor de bescherming der arbeiders en hun gezin;

8. De sociale werken uitbreiden, vooral in de groote centra, waar het deficit aanzienlijkst is.

De Gouverneur-Generaal voegde daaraan toe : « Dit programma wordt naar behooren uitgevoerd. Alle territoriale opperhoofden zijn overtuigd van de noodzakelijkheid de onderrichtingen te doen naleven van de Commissie van de werkkrachten, waarbij het hoogste percent dat mag aangenomen worden is bepaald, zooals blijkt uit de talrijke ordonnantiën tot het verbieden of regelen van de aanwerving. »

De Commissie vroeg aan de Regeering of sedert de parlementaire debatten over de kwestie in 1929 en in 1930, dit programma werd gewijzigd, hetzij verhoogd of verlaagd.

Het antwoord is duidelijk : Dit programma werd niet gewijzigd.

En de Regeering voegt daaraan toe :

« Men heeft de toepassing van dit programma verder nagestreefd, name-

lijk door naleving te eischen van het percent werkkrachten dat mag worden aangeworven in zekere gemeenschappen, terwijl het dragen wordt verboden overal waar rijwegen zijn geopend.

En tot hiertoe zijn (volgens de Regeering) volgende uitslagen vastgesteld :

Er zijn groote vorderingen gemaakt met het invoeren van het machinisme, vooral bij zekere groote werkgevers.

De uitbreiding van het net der rijwegen, de bevolking van talrijke streken ontslaat van den last van het dragen, heeft duizenden dagen van vervoer met dragers doen winnen, vooral in de Oostelijke Provincie.

Een ernstige besparing van werkkrachten werd nog verwezenlijkt door het steeds toenemend aantal werkkrachten dat weder dienst neemt na afloop van hun overeenkomst.

De steeds gunstiger werkvoorwaarden, de voordeelen die aan de wederdienstnemenden worden verleend, brengen mede dat de zwarten zich geleidelijk aanpassen bij het leven op de werkplaatsen en steeds minder neiging vertoonen om naar hun dorp terug te keeren.

Meer dan 50 t. h. van het kleurlingen-personeel van zekere organismen gaan bij het verstrijken van den termijn een nieuwe verbintenis aan.

Belangrijk feit dat dient vermeld : de werkgevers hebben de hulpwerklieden (tijdelijke arbeiders) vervangen door regelmatige (bestendige) arbeiders, hetgeen langs dien kant de geldverspilling heeft stopgezet en een einde heeft gesteld aan de nadeelige gevolgen voor de demografische beweging, teweeggebracht door de gestadige aanwerving op de inlandsche collectiviteiten.»

Het Arbeidstoezicht. — De Commissie heeft gevraagd op welke gebieden het arbeidstoezicht blijk van bedrijvigheid had gegeven.

De Regeering heeft geantwoord dat het arbeidstoezicht doeltreffend is tusschen beide gekomen om de voorwaarden van vervoer en huisvesting der arbeiders te verbeteren ; de doeltreffendheid van den dienst werd vooral bewezen door de gestadige verbetering der arbeiderskampen.

In 1929 bedroeg het totaal der bezoeken van toezicht 2,362.

De opzieners hebben 630 processen-verbaal opgemaakt, waarvan 603 hebben aanleiding gegeven tot vervolgingen.

De arbeidsopzieners zijn vaak tusschen beide gekomen om maatregelen te doen treffen ter voorkoming van arbeidsongevallen ; zij hebben onderzoek ingesteld bij ongeval. In 1929 werden er 1997 arbeidsongevallen aangeggeven.

De opzieners zijn ook overgegaan tot het nazien der maten en gewichten en der levensmiddelen.

De Commissie voor bescherming der inboorlingen heeft gevraagd dat er in zake arbeidsongevallen wetsbepalingen zouden getroffen worden. Een ontwerp van decreet dat aan de arbeidswetgeving bepalingen toevoegt betreffende de vergoeding der arbeidsongevallen, werd onderzocht door het bestuur en door sommige vertegenwoordigers van de nijverheid. Het werd voor definitief advies teruggestuurd naar den Gouverneur-Generaal. Men mag dus eerlang een oplossing verwachten.

Het onderzoek. — Tijdens een interpellatie in de Kamer op 25 Maart 1930, heeft de Minister van Koloniën verklaard dat het eerste deel van het onderzoek naar de werkkrachten in Afrika afgelopen was, dat eerlang de uitslagen aan het Parlement zouden worden medegedeeld.

Op de vraag welke de toestand einde December 1930 was, heeft de Minister geantwoord in de Commissie

dat het verslag uit naam der Sub-commissie, belast met het napluizen van de vragenlijst der werkgevers aan inlandsche arbeidskrachten moet worden aangevuld met de studiën in Afrika ondernomen door de Commissie voor de bescherming der inboorlingen. In afwachting werd dit verslag van de Sub-commissie niet bekendgemaakt en kan het dus niet ter beschikking van het Parlement worden gesteld.

Ondervraagd over het juiste doel van de zending in Congo van vier leden der Sub-commissie, heeft de Minister geantwoord : Het doel van deze zending is in voeling te komen met de Commissie voor de bescherming der inboorlingen, haar de omstandigheden uiteen te zetten waarin de Sub-commissie heeft gearbeid, te trachten uit de in Congo verzamelde gegevens een gevolgtrekking te halen over den huidige toestand van de arbeidskrachten en tot een besluit te komen dat de beide belangen overeenbrengt, vooral dit van den eerbied voor de vrijheid der inboorlingen.

Deze zending bestudeert voor het oogenblik den feitelijken toestand in de verschillende provinciën om hervormingen te kunnen voorstellen op het gebied van wettelijke regeling der arbeidskrachten en betreffende het algemeen programma in verband daarmee.

De zending, voegt de Regeering in haar antwoord erbij, is niet met haar werk klaar en kan den uitslag daarvan nog niet voorzien.

De crisis heeft twee goede gevolgen gehad op den toestand van de inlandsche werkkrachten.

Eenerzijds heeft zij de vraag en anderzijds de neiging tot tuchteloosheid verminderd.

Door het feit dat de crisis de vraag naar nieuwe arbeiders heeft verminderd en tal van ontslagen arbeiders naar hun streek heeft teruggezonden, konden de beschikbare werkkrachten

in hun groep blijven en tal van « overschrijdingen » konden worden beperkt. De verslagen uit Afrika stellen bovendien vast, dat de overschrijdingen aan belang afnemen doordat de arbeiders op het einde van hun termijn huiswaarts keeren. Aldus worden weldra, en men hoopt bijna overal, de tekorten in de gemeenschappen in de wildernis aangevuld. Dank zij de crisis zal men er o. m. spoedig toe komen, in de meeste groepeerings het voorziene procent te bereiken. Aldus zou de crisis de toepassing hebben bevorderd van de jongste bepalingen in zake de arbeidskrachten.

Het tweede gevolg van de crisis, het invoeren van meer tucht, is te wijten aan het feit dat de ontslagen arbeiders, die ter plaatse een nieuwe verbintenis willen aangaan, moeilijk werk kunnen vinden; aldus blijkt uit de verslagen uit Afrika dat de arbeiders, die aan het werk bleven, meer ijver aan den dag leggen uit vrees op hun beurt te worden ontslagen. Van een anderen kant oefenen de werkgevers, met het oog op vermindering van de algemeene onkosten, een strenger toezicht op hun arbeiders uit, en de talrijker betrekkingen tusschen werkgevers en arbeiders hebben een geest van betere verstandhouding en zelfs van medewerking doen ontstaan.

Het aantal inlanders in dienst in 1929 bedraagt 419,500, zegge 17.51 t.h.

De overschrijdingen in sommige gewesten echter tellen ongelukkig nog meer dan 88,000 eenheden. Het is langs daar dat de crisis werkt om de procenten door de Commissie voor de werkkrachten bepaald te herstellen.

Uw Commissie meent dat het uur geslagen is om de wetgeving tot bescherming van de inlandsche werkkrachten te bespoedigen.

De eerste Commissie voor de studie van dit vraagstuk heeft haar besluiten in 1925 ingediend.

In 1928 zetelde de tweede Commissie voor de werkkrachten, belast met de verworven uitslagen te overwegen en een nieuw bedrijvigheidsprogramma op te stellen. Bij de opening van de werkzaamheden dezer Commissie, verklaarde de minister : « Wij moeten aannemen dat de toestand eerder verergerd en meer ingewikkeld is sedert 1926 uit hoofde van de bijzonder snelle uitbreiding die sedertdien tot uiting is gekomen. » In 1926 diende de Commissie haar besluiten in. Men paste het middel der economische stroken toe.

In 1930 besloot de Regeering een ruim onderzoek in te richten. Dit is thans vollooid en de Commissie voor de bescherming der inlanders van Afrika is uitgenoodigd de besliste hervormingen voor te stellen.

Het is tijd dat men tot een uitslag kome, zoowel in het belang der ondernemingen als in het belang der inlanders ; wij zouden moeten klaar komen vóór de herneming der zaken.

Uw Commissie keurt het verslag eenparig goed. Met 11 tegen 3 stemmen, stelt zij aan den Senaat voor de gewone Begrooting der Kolonie goed te keuren.

De Verslaggever,
CYR. VAN OVERBERGH.

De Voorzitter,
V. VOLCKAERT.

EERSTE BIJLAGE

Het Nationaal Kivu-Comiteit.

VRAGEN : 1^o De Commissie verlangt de bondige uitslagen te kennen van de bedrijvigheid van het Nationaal Kivu-Comiteit op 31 December 1930.

2^o Is het waar dat de honderd eerst gestorte miljoenen (50 t. h. van het kapitaal) uitgeput of bijna uitgeput zijn?

3^o Hoe hoopt het Comiteit zich de nieuwe inkomsten aan te schaffen die onontbeerlijk zijn voor de voortzetting van zijn werk?

ANTWOORD.

1. Onderstaande uiteenzetting, geordend volgens den aard der onderscheidene bedrijvigheden van Kivu, geeft vrij nauwkeurig de uitslagen aan die tot nog toe door het Nationaal Comiteit werden geboekt.

I. a) *Wegen.* — Vanaf zijn oprichting heeft het Comiteit de voltooiing en de uitrusting ondernomen van de wegen die Uvira verbinden met Costermansville en met Usumbura, en van de wegen die bestemd zijn om het Kivumeer met het wegennet van Ituri te verbinden.

Het Comiteit heeft van den anderen kant aan de private onderneming den aanleg toevertrouwd van de wegen van Costermansville-Kalehe, Costermansville-Ngweshe en Goma-Keshero, waarvan de aanleg op bevredigende wijze vordert. Het heeft bovendien verschillende aansluitingen verwezenlijkt en zekere paden verbeterd.

b) *Spoorweg.* — Van in den beginne was het Comiteit er om bekommerd de verbinding tusschen de Tanganyika- en Kivumeeren te verzekeren door het aanleggen van een spoorweg en het heeft te dien einde uitgezien naar de financiële en technische hulp die geleid heeft tot de oprichting van de « Société des Chemins de fer au Kivu » met een huidig kapitaal van 120 miljoen frank.

Thans is de afbakening van de lijn voltooid tot aan de klif van Kamaniola; de bedding is voltooid op een lengte van 35 kilometer en 3,850 meter lijnen zijn gelegd.

c) *Scheepvaart.* — Het Comiteit zet thans nog de studie voort van de keuze der plaatsen die passen voor het aanleggen van de havens ten Noorden en ten Zuiden van het meer.

De dienst van de scheepvaart op het meer wordt verzekerd door het Comiteit vanaf 1 Februari 1929. Een aanzienlijk nieuw materieel wordt thans gemonteerd. Het omvat een stoomer van 100 ton en drie barge van 100 ton.

Meer dan 30,000 klinknagels waren einde December geplaatst. De onmiddellijke indienststelling van het nieuwe stelsel is dringend geboden tengevolge van de buitendienststelling van het stoomschip *Kibati* en van twee oude barge van 10 ton door het toezicht over de scheepvaart.

Men denkt er aan de *Kibati* te voorzien van een motor met zware olie, na de herstelling van den romp.

II. *Stedelijke Centra.*

Het Comiteit heeft den aanleg van Uvira en van Costermansville toevertrouwd aan de « Société Immobilière au Kivu », met een kapitaal van 100,000,000 frank. De door deze filiale voorgestelde plans tot urbanisatie werden goedgekeurd. De verwezenlijking wordt krachtadig aangevat. Het Comiteit heeft een soortgelijke overeenkomst gesloten met de « Compagnie Générale » om de uitbreiding van den handel, van de nijverheid en van de mijnen te begunstigen (C. I. M.) voor den aanleg van Goma en van Rutshuru, doch deze overeenkomst werd nog niet aan de goedkeuring van de wetgevende macht onderworpen.

III. *Mijnen.*

Het Nationaal Kivu-Comiteit heeft vanaf zijn oprichting de studie van den bodem en de prospectie van zijn domein aangevat ten einde de ontginning mogelijk te maken van de beste ertslagen zoodra de landbouw en de veeteelt voldoende uitbreiding zullen hebben genomen. Te dien einde zond het naar Afrika een aardkundige zending van drie leden (hoofd van de zending A. Salée) en verschillende prospectors die de stelselmatige studie van zijn mijnconcessies hebben aangevat. Tot nog toe werden drie belangwekkende gebieden voor goud en tin gevonden (bekken van de Lubongolo, van de Kalugwe en gang van Walikale). Een agent heeft meer in het bijzonder het bekken van de Boven-Lubimbe onderzocht. Tinerst in alluvium en anders werd er ontdekt. De werken worden ijverig voortgezet. Zoodra de overeenkomst betreffende de uitbreiding zijner grenzen werd goedgekeurd, heeft het Nationaal Kivu-Comiteit nieuwe agenten aangeworven om van het gedeelte van het vrije gebied, binnen zijn grenzen gelegen, aan te vatten. Het heeft op 1 Januari zes bijzondere toelatingen bekomen, terwijl vijf en veertig andere toelatingen werden aangevraagd. Sedertdien, tengevolge van een ministerieele aanschrijving, heeft het Bestuurscomité besloten zijn prospectors uit de vrije zone terug te roepen en zijn opzoekingen te beperken, binnen deze zone, tot de verlen-

gingen der lagen binnen zijn eigen gebied aangevat.

Buiten de aardkundige zending, bevinden zich thans vier ingenieurs-aardkundigen, een ingenieur en zeven prospectors ter plaatse.

IV. Landbouw.

Het Comité heeft vooreerst den inventaris van het domein opgemaakt en de uitgestrektheid alsmede de ligging bepaald van de gronden voor den akkerbouw en de veeteelt voor de blanke kolonisten, voor de Europeesche teelt.

De zending voor landbouwprospectie heeft de Noordwester streek van het Kivumeer voor de kolonisatie opengesteld, terwijl de onmiddellijke omgeving van het meer moest worden afgesloten.

Ten einde de kleine kolonisatie te begunstigen, heeft het Comité dadelijk met de kolonisten erfpachten gesloten zonder hun het contract van voorloopige bezetting op te leggen en het heeft aldus aan de kolonisten toegelaten gemakkelijker krediet te bekomen.

Op dit laatste gebied heeft het Comité onlangs beslist een krediet van twee miljoen frank te besteden aan leeningen ten bate der kolonisten op zijn gebied gevestigd, tegen dezelfde voorwaarden als die der leeningen toegestaan door het tijdelijk fonds voor landbouwkrediet van het Gouvernement.

Voor het nakomen der verplichtingen van wetenschappelijke aard, die op landbouwgebied op het Comité wegen, heeft dit laatste, vanaf 1928, de « Société auxiliaire agricole du Kivu » opgericht, die voor rekening van het Comité belast werd inzonderheid met het oprichten en het bestuur van proefonderwijs stations, van praktische scholen en van laboratoria. De huidige installaties van deze filiale beteekenen een methodische en aanhoudende inspanning en de bekomen uitslagen zijn zeer aanmoedigend op wetenschappelijk gebied en in opzicht van het praktisch onderwijs over de verschillende wijzen van bebouwing. De financiële lasten die hieruit voortspruiten voor het Comité zijn trouwens zeer aanzienlijk en bewijzen welke inspanningen gedaan werden om de kolonisten te helpen.

V. Hygiëne en Onderwijs.

Het Comité heeft een belangrijke toelage verleend aan de « Formulac », voor de oprichting van een geneeskundig centrum te Katana. Het komt bovendien tusschen beide in de kosten voor het bouwen van hospitalen en scholen.

In April jongstleden heeft het beslist onder vorm van instelling voor openbaar nut, genaamd « Fonds social du Kivu », een instelling op te richten die gelast is zijn verplichtingen van socialen en menschevenden aard uit te voeren. Een eerste bedrag van tien miljoen zal ter beschikking van dit Fonds worden gesteld.

VI. Zendingen.

Vanaf zijn bestaan heeft het Comité een kaartkundige zending en een aardkundige zending samengesteld, die gelast zijn de kaart op te maken welke moet dienen om de taak der landbouwkundigen en der prospectors te vergemakkelijken.

Een stelselmatige prospectie van de bossen werd eveneens ondernomen in 1930.

VII. Werkkrachten.

Het Comité heeft een wervingsdienst ingericht die tot opdracht heeft in Ruanda-Urundi de aanwerving van arbeiders te vergemakkelijken voor de werken aan de wegen, aan den spoorweg en aan de stedelijke centra. De eigenlijke aanwervingen zijn enkel begonnen in Maart 1930. Van dezen datum tot einde 1930 bedraagt het cijfer der aan de werkgevers afgestane arbeiders meer den 1,500 man.

TWEDE VRAAG : Is het waar dat de honderd eerste gestorte millioenen (50 t. h. van het kapitaal) uitgeput of bijna uitgeput zijn?

ANTWOORD : Het antwoord ligt in de overweging van den volgenden financieelen toestand :

Beschikbaar incasso.	fr.	15,000,000
Schuld Kolonie		10,000,000
	Fr.	25,000,000

Verbintenis van het Nationaal Kivu-Comité voor 1931, 44,000,000 frank, waarvan 14,000,000 frank voor bijstorting van fondsen voor de « Chemin de fer du Kivu ».

Er zouden dus voor 1931 fondsen noodig zijn voor ongeveer 19 millioen frank, waarvoor bijstortingen zouden noodig zijn. Doch de portefeuille van het Nationaal Kivu-Comité bevat, na aftrek van de hoogerbedoelde 14,000,000 frank, aandeelen van den « Chemin de fer du Kivu », gewaarborgd door de Kolonie voor een bedrag van 35,000,000 frank.

Het Nationaal Kivu-Comité is voornemens deze titels te verhandelen. Indien dit het geval is, zal het einde 1931 nog beschikbare fondsen hebben voor 16,000,000 frank; dit zal de beoogde bijstorting vertragen.

DERDE VRAAG : Hoe denkt het Comité zich nieuwe inkomsten aan te schaffen?

ANTWOORD : Bijstorting schijnt voor het oogenblik het eenig mogelijke middel te zijn om het hoofd te bieden aan de behoeften.

Het Nationaal Kivu-Comité zou geen leening kunnen aangaan omdat het geen wezenlijken waarborg kan bieden. Alleen het Gouvernement zou deze leening kunnen in de hand werken met den interest te waarborgen. Deze mogelijkheid wordt niet overwogen.

TWEEDE BIJLAGE

A. Speciaal Comité van Katanga.

VRAAG : De Commissie wenscht te worden ingelicht over de uitslagen van de onlangs doorgevoerde hervorming van het Speciaal Comité van Katanga.

ANTWOORD : De bestuurlijke hervorming waartoe het Speciaal Comité in Maart 1929 besloot, betrachtte een hergroepering van de diensten in Afrika teneinde een maximum van rendeering te verzekeren terwijl de algemeene onkosten op het minimum werden gebracht.

De diensten werden als volgt verdeeld :

1. *Dienst van het grondbezit* : Vier afdeelingen (gronden, kolonisatie, wouden, landbouw);

2. *Dienst van het mijnbezit* : Drie afdeelingen (technische, bestuurlijke afdeeling en mijn-kadaster waaraan de cartografische missie is toegevoegd).

3. *Dienst der proefnemingen* : Met laboratorium, arboretum, proefhoeve en woudplantages.

4. *De bestuurlijke dienst of secretariaat.*

Terzelfder tijd al een nauwer band onder deze verschillende departementen, werd een beter samenwerking geschapen tusschen de Regeering en de Provincie en het lokaalbestuur van het Comité.

De eerste uitslagen van de hervorming van het lokaalbestuur lieten zich, niettegenstaande een gevoelige vermindering van het personeel, voelen door een betere rendeering van de diensten en door een ijveriger werkzaamheid van de technici met het oog op het vaststellen van den inventaris der economische mogelijkheden van het bezit door het Speciaal Comité van Katanga beheerd. Zij komen tot uiting bij de vergelijking van den financiëleen toestand van 1928 en van 1930 van het Bestuur van Afrika van het Comité. Terwijl in 1928 de gewone uitgaven de gewone inkomsten met meer dan 5 miljoen frank overschreden, wijzen deze laatste voor 1930 een overschot van ongeveer 1 miljoen frank aan. Men mag dus een jaarlijksche besparing van minstens 6 miljoen frank voorzien vanaf het dienstjaar volgend op de wederinrichting.

B. Werkzaamheid van het Speciaal Comité van Katanga in 1930.

Wij zijn nog niet in het bezit van de gebruikelijke statistieken over de werkzaamheden van

het Comité in 1930. Zij zullen eerlang in het jaarlijksch verslag van dit organisme verschijnen.

De hierna volgende uiteenzetting moet er zich toe beperken den algemeenen gang aan te toonen van de werkzaamheid der verschillende diensten.

I. — *Dienst van het domein.*

A. — *Verdeeling der gronden.*

In overeenstemming met de Regeering heeft het lokaal bestuur er zich op toegelegd den toestand te regelen van de verkavelingen ingevoerd door de « Union Minière » te Kipushi en ten Zuiden van Likasi, alsook nieuwe verkavelingen in te voeren in de tot uitbreiding geroepen agglomeraties : namelijk te Tenke, kruispunt van den C. F. K. en de spoorlijn Katanga-Lobito-Bay, Lubudi, Luena, Likasi, Albertville, Kongolo, Kabalo. In zekere van deze centra gaan die verkavelingen gepaard met het inrichten van de gronden noodig voor de onafhankelijke inboorlingen of voor het inlandsch personeel in dienst van de ondernemingen.

B. — *Kolonisatie.*

Het Comité heeft zijn kolonisatiewerk voortgezet, namelijk door het begunstigen van de oprichting van drie ondernemingen voor groote veeteelt in Lomami; onderhandelingen, die nu een oplossing nabij zijn, strekken tot de oprichting van twee nieuwe gelijkaardige ondernemingen.

De uitvoering van dit programma zal door het productief maken van de toegekende concessies, toelaten Katanga te voorzien van minstens 150,000 stuks vee. De uitbreiding van de veefokkerij zal in de toekomst aan Katanga zijn volledige onafhankelijkheid van het buitenland verzekeren wat betreft de bevoorrading in vleesch van de Europeanen en de inboorlingen.

Wat betreft de voedingsmiddelenteelt aangelegd door de Europeanen, daar het gebleken is dat de uitbreiding ervan kan worden in gevaar gebracht door de voortdurende uitbreiding van de inlandsche teelt in Katanga, heeft het Comité er zich op toegelegd deze Europeesche bedrijven hetzij tot de veeteelt, hetzij tot het oprichten van melkerij-hoeven aan te zetten, door, in het laatste geval, aan deze kolonisten

het melkvee dat zij noodig hebben aan voordeelige voorwaarden te leveren.

Anderzijds heeft zijn veeartsenijkundigen dienst, ten einde den goeden staat en de rendearing van het vee te verzekeren, voortdurend bijstand geboden aan de kolonisten, door hen aanwijzingen te geven volgens de aanduidingen van zijn proefdiensten en door aan het vee de vereischte klinische zorgen te verleenen.

Ten slotte heeft het speciaal Comité van Katanga, te Elisabethville een mechanische melkerij ingericht, die de melk, door de pachters geleverd, voor hen verkoopt aan prijzen die, zonder overdreven hoog te zijn, toch winstgevend zijn. De hoeve van het Comité bezorgt aan de melkerij het tekort aan melk noodig tot het verbruik. Maatregelen zijn overigens genomen door het speciaal Comité van Katanga om de inlanders zoowel als de Europeanen aan te zetten meer melk te verbruiken. Deze reeds zeer gevoelige vermeerdering van verbruik zal nog toenemen wanneer de melk, dank zij de toestellen tot pasteurisatie en sterilisatie die in de melkerij zullen worden gebruikt, gedurende een zekeren tijd zal kunnen bewaard en verbruikt worden tot zelfs buiten Elisabethville.

C. Wouden.

Terwijl hij voortging met het regelen der hakken en den verkoop van het hout van het domein der wouden van het speciaal Comité, heeft de Dienst der wouden zich in 1930 bezig gehouden met de verkenning op steeds meer methodische wijze van het woud-domein en namelijk met het opsporen en bestudeeren der verschillende massieven die als woud-reserve zouden dienen aangelegd.

D. Landbouw.

Behalve de technische studiën tot voorbereiding van het verhuren en het verkoopen van landbouwgronden, heeft de Landbouwdienst ook de hoeven van Katanga bezocht en de tot landbouw geschikte streken verkend. Hij heeft er zich speciaal op toegelegd betrekkingen te doen aanknoopen tusschen de nijverheidsmaatschappijen en de landbouwondernemingen met het oog op den verkoop van de producten van deze laatste.

II. Mijndienst.

De vertraging van de mijnopzoeken tengevolge van de opschorsing van het afleveren

van nieuwe opzoekingsverloven, in uitvoering van de ordonnantie van October 1928, heeft de technische studie van de gedane ontdekkingen bevorderd en heeft bij den dienst van het kadaster de mogelijkheid vergemakkelijkt van het afbakenen van een reeks mijnpolygonen. Bovendien werd een geologische afdeling opgericht. Deze werkt in het Zuiden van de provincie waar mijnprospecties zijn samengetrokken. Een tijdschrift, met name « Annales du Service des Mines du Katanga », werd in 1930 door het speciaal Comité van Katanga gesticht. Dit tijdschrift drukt de werken van economische geologie die kwesties behandelen welke rechtstreeks Katanga betreffen of er een belangwekkende toepassing kunnen vinden. De cartografische zending in wier bevoegdheid de geodesie en topografie liggen, heeft haar werkzaamheden voortgezet tusschen Tanganyika en Lualaba.

De gegevens ingewonnen door de technische diensten van het speciaal Comité van Katanga en die zoowel den ondergrond als de oppervlakte der gronden betreffen, zijn gesynthetiseerd in de platen bestemd om te worden opgenomen in den Atlas van Katanga. De eerste aflevering verscheen in 1929; de tweede zal eerlang verschijnen.

III. Dienst der proefnemingen.

a) Veeartsenijkundig laboratorium.

Behalve de vervaardiging van entstoffen en serums heeft het veeartsenijkundig laboratorium, in samenwerking met den veeartsenijkundigen dienst van de provincie, met succes de proeven voortgezet over de ziekten van het vee en namelijk over de trypanosomiasie bij de runderen; de botanische afdeling heeft aangevangen met de verkenning der streken van Lomami, die aan de groote veeteelt zijn voorbehouden, met het oog op de telling eenerzijds van de voedingsplanten, en, anderzijds, van de voor het vee giftige planten.

b) Het Arboretum.

Het speciaal Comité van Katanga heeft in het arboretum, opgericht in de nabijheid van Elisabethville, de proeven voortgezet tot het vaststellen der planten en houtsoorten waarvan het invoeren of het vermenigvuldigen nuttig kan zijn voor de economische ontwikkeling van Katanga, namelijk voor de wederbebossing. Deze opzoekingen zullen de voortzetting mogelijk maken van de speciale publicaties van het Comité op dit gebied.

c) *De proefhoeve.*

Deze hoeve, ingericht in de nabijheid van Elisabethville, zet op een wetenschappelijk en practisch plan haar proeven voort van zootecnie en voeding van het vee. Zij heeft, namelijk, de samenstelling tot doel van stamvee voor melkproductie, dat zij aan de kolonisten afstaat naar gelang hun behoeften en haar eigen middelen.

d) *Woudplantages.*

De werken aangevangen in 1928 in de omgeving van Elisabethville met het oog op het vormen van een modelplantage van mijnhout, werden voortgezet. De beplante oppervlakte bedraagt op dit oogenblik ongeveer 300 hectaren. De verkregen uitslagen, wat betreft gekozen soort, groei en rendeering, zijn bevredigend.

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 12 FÉVRIER 1931

Rapport de la Commission des Colonies, chargée de l'examen du Budget des Recettes et des Dépenses ordinaires du Congo Belge pour l'exercice 1931.

(Voir le n° 50 du Sénat.)

Présents : MM. VOLCKAERT, président; AERBEYDT, BECKERS, le vicomte BERRYER, le comte DE KERCHOVE DE DENTERGHEM, GOFFIN, HULIN, JANSSENS, LEYNIERS, MERTENS, le baron MEYERS, THIENPONT, SCHOTSMANS et VAN OVERBERGH, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Notre Colonie subit la crise économique comme la Métropole. Elle fut frappée plus tôt et plus profondément.

Les entreprises des blancs souffrent : minières, industrielles, agricoles, commerciales. Les plus atteintes sont les exploitations agricoles et les sociétés commerciales de fondation récente.

En Bourse, les pertes de nos bonnes valeurs coloniales sont de 60 p. c. et davantage.

Le budget ordinaire de la Colonie qui présentait d'habitude des bonis considérables, avoue un déficit d'un huitième.

L'équipement du Congo est mis au ralenti.

La Trésorerie n'affecte son aisance coutumière que grâce à la marge que lui laissent les emprunts consentis aux budgets extraordinaires.

Tels sont les caractères principaux du mauvais côté de la crise qui sévit. Ils motivent les plaintes et les critiques.

Mais il ne faut pas exagérer. La crise a provoqué des réactions salutaires. En voici quelques-unes qui sont autant de conclusions des chapitres de ce rapport sur le budget de 1931.

D'abord, la crise mit un terme à la demande excessive de la main-d'œuvre indigène, qui menaçait la conservation et le développement des races dont nous avons la garde et qui constituent la plus grande richesse de la Colonie. Elle facilitera, sous ce rapport tout au moins, l'application de la politique humanitaire, voulue par le Parlement et le Gouvernement. La crise économique apparaîtra aux yeux des noirs comme un événement heureux, précurseur, sans doute, d'une législation ouvrière plus protectrice, dès que l'enquête en cours sera terminée.

Que la crise n'ait guère atteint l'économie des chefferies de la brousse, c'est un fait. Peut-être même, grâce au retour des salariés licenciés, a-t-elle permis le développement des cultures.

D'autre part, la crise a permis d'éprouver la solidité de notre arma-

ture économique coloniale. Nos banques, nos sociétés minières et industrielles, nos grandes sociétés commerciales résistent à la tourmente, s'adaptent à la situation nouvelle, réduisent leurs prix de revient. N'est-il pas réconfortant d'entendre la Société Générale proclamer que les affaires industrielles de la Colonie sont devenues des « entreprises brillantes », que « notre foi dans l'avenir de notre belle Colonie est absolue » et que « nous restons convaincus que les efforts raisonnés et persévérants seront largement récompensés » ? Un tel hommage, après deux ans de crise, mérite de fixer l'attention.

Un troisième effet salulaire de la crise fut d'arrêter l'ascension vertigineuse des dépenses publiques et d'amorcer la réforme de l'Administration coloniale, souhaitée depuis longtemps. Chaque année, ces dépenses grossissaient et se gonflaient des plus-values budgétaires. Les Coloniaux avertis étaient d'accord sur nombre d'abus : la multiplication exagérée des services et surtout de leurs états-majors et du cadre du personnel blanc, le maintien d'une force publique excessive, les déboires en matière de travaux publics, le caractère somptuaire de certains bâtiments, la croissance trop rapide de la dette publique, l'élévation dangereuse de la dette flottante, la multiplication des congés et la réduction de certains termes, le cumul des pensions, etc. La crise a précipité les réformes. Le budget de 1931 fait apparaître une volonté de réorganiser et de comprimer les dépenses. C'est un acte d'énergie dont il convient de féliciter le Gouvernement, qui ne doit pas s'arrêter à mi-chemin. L'ère des réformes nécessaires est ouverte ; il faut poursuivre l'œuvre commencée. L'heure est venue d'adapter l'Administration coloniale tout entière aux besoins nouveaux, à la situation d'aujourd'hui et de demain, qui n'est plus celle d'il y a dix ans.

Un quatrième effet salulaire de la crise, ce sera la participation plus

importante des noirs aux entreprises des blancs et même à l'administration publique de la Colonie. Le personnel blanc qui occupait en masse les emplois inférieurs sera remplacé, peu à peu, par du personnel noir, moins coûteux et, dit-on, suffisamment compétent et éduqué. Est-ce une étape dans l'élévation des races bantoues et soudanaises ?

Pour aider les entreprises coloniales, le Gouvernement a inauguré une politique économique de crise qui donne satisfaction. Notre Commission se rallie à cette politique de douanes, de transports, de dégrèvements, pourvu qu'il soit bien entendu que cette politique se bornera à la période de crise et ne compromettra pas, plus tard, les recettes des périodes normales.

La crise va nous permettre de juger la qualité du système fiscal appliqué au Congo. D'aucuns craignent que les prévisions de certaines recettes n'aient été exagérées. Il convient d'attendre les événements. Dès à présent, il est certain que les recettes de divers impôts importants font preuve de stabilité. N'est-il pas remarquable que le montant de l'impôt indigène, payé exclusivement par les noirs, dépasse déjà tout l'ensemble des dépenses et l'État en matière d'œuvres sociales et humanitaires : l'enseignement, les cultes, les missions, l'assistance publique et même le service de l'hygiène qui à lui seul dépasse 92 millions ?

Malgré que la dette publique s'élève à 2 milliards 300 millions, elle n'est pas encore menaçante pour le crédit de la colonie, ne fût-ce que parce que celle-ci possède cette immense réserve du portefeuille colonial, qu'on évalue à 5 milliards.

La dette flottante à très court terme qui a dépassé 600 millions peut offrir du danger. La Commission estime qu'il convient de consolider une grande partie de ce flottant. Un des bons effets de la crise mondiale a été de réduire le taux de l'argent. Il faut en

profiter. Il va de soi qu'on ne peut songer à l'emprunt extérieur. Le marché belge suffit.

Il est d'autant plus nécessaire de consolider que les budgets votés accordent encore au delà d'un milliard de marge d'emprunt à l'extraordinaire.

Quant à la garantie de paiement des intérêts et de l'amortissement des actions et obligations de certaines sociétés coloniales, le montant devient impressionnant : 2 milliards 263,248,000 francs. Sans doute les charges actuelles ne sont pas importantes, 19 millions environ. Mais ne faut-il pas se méfier de l'avenir ? On parle déjà d'une probabilité de charge pour le Léokadi. Et les dernières garanties consenties, par exemple, à la Société du Chemin de fer du Kivu, ne nous exposent-elles pas à une longue période de charges certaines ? La Commission recommande au Gouvernement d'user d'une grande prudence dans les engagements de demain. Il ne faudrait pas que ce poste du Budget, qui a toujours été considéré comme un compte d'ordre, devienne une lourde charge pour les budgets prochains, et constitue une augmentation réelle de la dette publique.

En fin de compte, le bilan de la Colonie en temps de crise n'est pas si mauvais qu'on le croit généralement.

A côté d'un passif certain, se dresse un actif magnifique.

La crise passera.

Et puis, la Colonie assainie reprendra la ligne de son développement normal.

Il faut voir loin.

Les grandes directives de notre politique sont tracées :

En matière de politique indigène : l'élévation du niveau de la civilisation des races indigènes; le perfectionnement graduel de la famille; l'accroissement des naissances; l'amélioration de la situation de la femme; la lutte

sans relâche contre la mortalité encore excessive; la participation des indigènes à l'administration de leurs chefferies, de leurs tribunaux, de leurs intérêts économiques; l'octroi d'un statut aux centres extra-coutumiers; le renforcement, autant qu'il est possible, de la culture et de l'élevage, afin que le noir devienne un vrai paysan, cultivant sa terre et en gardant le bénéfice pour lui et pour ses enfants.

En matière de politique économique : l'adaptation de notre système de transports, de notre système de douanes et de notre système d'impôts directs et indirects aux nécessités actuelles et normales du développement économique de la Colonie. En respectant scrupuleusement la liberté du travail des noirs, mise à la disposition des entreprises saines de la main-d'œuvre nécessaire, bien entendu en ne dépassant plus les pourcentages fixés par le Gouvernement, sur les propositions de la Commission de la main-d'œuvre indigène. Mettre au point, le plus vite possible, le statut juridique définitif des salariés noirs.

En matière financière : l'équilibre du budget; plus d'emprunts étrangers; n'accorder la garantie financière qu'aux chemins de fer bien étudiés et rentables.

En matière administrative, achever la réforme des services coloniaux, les adapter à la situation actuelle et pratiquer résolument une politique de saine économie.

Nous allons maintenant exposer au Sénat la manière dont le Gouvernement propose de combler le déficit, les directives de la politique budgétaire de la Colonie, la dette publique, la politique de crise, la politique indigène et celle de la main-d'œuvre.

I. — LE RÈGLEMENT DU DÉFICIT.

Le budget ordinaire de 1931 clôture en déficit : 660,147,590 francs de

recettes; 704,640,078 francs de dépenses; mali : 44,492,488 francs.

En réalité, le déficit est de 84 millions 492,488 francs, car le chiffre reconnu de 44 millions n'est obtenu qu'après réduction des 40 millions fournis par le « Fonds de crise », institution nouvelle qui, elle-même, n'obtiendra ces 40 millions que par une avance de trésorerie.

Comment remédier à ce déficit de 84 millions ?

Le remède logique, c'est l'impôt, puisqu'il s'agit du budget ordinaire. Mais le Gouvernement déclare qu'en ce temps de crise, il ne peut être question d'importants impôts nouveaux.

Et l'intervention de la Métropole ? Depuis des années, une campagne est menée pour faire intervenir la Belgique dans les charges dites de souveraineté et dans les dépenses d'ordre scientifique et éducatif. L'occasion est-elle propice ? Le Gouvernement ne le croit pas ; il allègue la situation déficitaire du budget général belge pour 1931. D'ailleurs, la Belgique ne vient-elle pas d'intervenir par un don de 50 millions au Fonds Reine Elisabeth pour l'assistance médicale aux indigènes ?

L'intervention du Portefeuille de la Colonie ? Les partisans de cette solution en temps normal, reculent devant la réalisation actuelle des valeurs du portefeuille, étant donnée la situation de la Bourse. Du reste, même en temps normal, vendre les valeurs du portefeuille, tant qu'il existe d'autres moyens de parer au déficit, ne serait-ce pas vendre la poule aux œufs d'or ? Ce portefeuille, qui vaut environ cinq milliards, a surtout une valeur d'avenir, qu'il serait contraire à la bonne gestion de liquider prématurément.

En fin de compte, il ne reste donc plus que le remède de l'emprunt, solution mauvaise.

Le Gouvernement est de cet avis, puisqu'il déclare qu'en présentant au

Parlement la solution du Fonds de crise et du Fonds de réserve, il a voulu marquer que le recours à l'emprunt, pour couvrir le déficit du Budget ordinaire, ne pouvait être qu'exceptionnel.

Quels sont donc au juste le Fonds de crise et le Fonds de réserve, ces deux institutions nouvelles qui, selon le Gouvernement, « inaugureront une politique de prévoyance et de stricte économie, dont le premier effet sera de contraindre tous les services à une saine modération dans la prévision et la gestion de leurs crédits et qui sauvegarderont par les diverses mesures adoptées l'équilibre dans les budgets futurs » ?

1. — *Le Fonds de crise* est crédité, dans les périodes de prospérité normale, d'un pourcentage prélevé sur les recettes générales de la Colonie et fixé, chaque année, par la loi du budget avec un minimum d'un demi pour cent. Il pourra également recevoir, dans l'avenir, le produit de recettes exceptionnelles, dotation spéciale, etc., déterminé par la loi du budget. Pour 1931, il n'est pas possible d'opérer, à raison de la crise, des prélèvements sur les recettes ; la première alimentation du Fonds, à concurrence de 40 millions, sera assurée par *une avance de trésorerie*, qui sera amortie progressivement par les recettes futures. C'est pourquoi, dit-on, un article nouveau a été inscrit au Budget des voies et moyens pour prélèvement à opérer sur le Fonds de crise, avec inscription d'une évaluation de recettes de 40 millions.

Voilà comment, ainsi qu'il a été dit plus haut, le déficit net, après l'intervention du Fonds de crise, est ramené à 44,492,488 francs.

2. — *Le Fonds de réserve* est constitué par le reliquat budgétaire des exercices antérieurs. Il est crédité du solde bénéficiaire des budgets et débité des déficits. Quoique toutes les opérations comptables ne soient pas terminées, tant s'en faut, jusqu'en 1927,

on peut tabler, dès à présent, sur un boni général de 32 millions.

Ces 32 millions, le Gouvernement propose de les affecter à l'apurement des 44 millions de déficit du budget de 1931.

Comme le *Fonds de réserve* peut être créditeur et débiteur, et qu'il présentera un déficit après l'opération qui vient d'être indiquée, il pourra, s'il est nécessaire, être alimenté provisoirement par des Bons du Trésor.

Dans l'espèce, si le déficit pour 1931 est bien finalement de 44 millions, les 12 millions qui resteront après l'emploi des 32 millions, seront couverts par 12 millions de Bons du Trésor, qu'aura reçus le *Fonds de réserve*, et qui seront marqués à son débit.

On a fait remarquer qu'il sera difficile au Trésor colonial de remettre au *Fonds de réserve* ces 12 millions de Bons, par la raison que l'article 14 de la Charte coloniale fixe le plafond de l'émission de ces Bons à 10 millions.

Pour parer à l'objection, le Gouvernement propose d'insérer une disposition spéciale dans la loi du Budget de 1931 qui modifie, à cet égard, l'article 14 de la Charte coloniale et fixe à 70 millions le maximum des Bons du Trésor à émettre par le Roi, sans autorisation préalable. Au fond, comme nous le verrons plus loin, cette solution n'était pas indispensable étant donné la pratique de la Trésorerie depuis vingt ans.

Ainsi, au lieu de recourir directement à l'emprunt pour combler les 44 millions de déficit du budget de 1931, le Gouvernement crée deux institutions nouvelles et propose une modification notable à la Charte coloniale.

Pour ce qui concerne l'emploi des 32 millions de boni que révèlent les comptes de la Colonie, il y a autant d'objections à présenter que pour l'emploi du *Fonds des séquestres* dans le budget de l'État Belge pour 1931. De part et d'autre, c'est du capital

qu'on emploie pour boucher un trou du Budget ordinaire; c'est une solution qui ne pourra servir en 1932. Donc, dès à présent, il faut se préoccuper d'équilibrer, par d'autres moyens, le budget prochain.

Pour ce qui concerne les 40 millions du Fonds de crise et les 12 millions restants du Fonds de réserve, c'est de l'emprunt. Comme le procédé de combler le déficit du budget ordinaire par l'emprunt est, en principe, le plus mauvais de tous et qu'il ne saurait être répété sans conduire à l'abîme, la conclusion qui s'impose ici encore, c'est que dès à présent il faut se préoccuper, de ce côté aussi, d'équilibrer le budget de 1932, par des procédés normaux et sains.

Tel est l'avis de la Commission.

Tel doit être l'avis du Parlement.

Au surplus, tel est bien, finalement, l'avis du Gouvernement, puisqu'à la page 40 de l'Exposé des Motifs, nous lisons : « Le budget de 1931 ne peut être qu'un budget d'attente, étant donné qu'il est sous le signe de la crise intense qui sévit dans le monde. Mais dès à présent, les services d'Afrique et de l'Administration centrale poursuivent avec activité l'étude des moyens à mettre en action pour établir, en 1932, un budget équilibré ».

La Commission désirerait obtenir une réponse claire aux quatre questions suivantes, qui se rapportent aux deux Fonds nouveaux : Pourquoi deux fonds au lieu d'un seul qui aurait eu les attributions des deux? De quelle autonomie jouiront ces fonds par rapport à l'Administration et au Ministre? Par qui et comment ces fonds seront-ils administrés? De quelle manière ces fonds inaugureront-ils, comme le prétend l'Exposé des Motifs « une politique de prévoyance et de stricte économie dont le premier effet sera de contraindre tous les services à une saine modération dans la prévision et la gestion de leurs crédits et qui sauvegardera, par les diverses

mesures adoptées, l'équilibre dans les budgets futurs »?

II. — LES DIRECTIVES BUDGÉTAIRES.

Afin de déterminer la signification du budget de 1931, nous examinerons l'évolution des budgets antérieurs sous trois aspects : leur montant global, le montant de diverses catégories de recettes et le montant de leurs diverses catégories de dépenses.

1. — *Budgets ordinaires.* — En 1926, 322 millions de recettes et 320 millions de dépenses; en 1927, 525 millions de recettes et 460 millions de dépenses; en 1928, 595 millions de recettes et 561 millions de dépenses; en 1929, 673 millions de recettes et 624 millions de dépenses; en 1930, 690,8 millions de recettes et 690,7 millions de dépenses; en 1931, 620 millions de recettes et 704 millions de dépenses.

Deux constatations s'imposent :

a) La première, l'accroissement considérable des dépenses, par bonds de 70 à 100 millions; elles ont suivi la progression des recettes. En 1930 et 1931 elles occupent un palier élevé; pour s'y maintenir, elles exigent le sacrifice de la Réserve et même l'Emprunt. Il est donc grand temps de mettre à l'étude la question des dépenses encore compressibles; au dire de nombre de coloniaux avertis, ces sortes de dépenses seraient encore nombreuses, et devraient résulter d'un plan général de réorganisation.

On vient de diminuer de 179 unités le personnel blanc d'Afrique. On a comprimé de douze millions les crédits affectés à la Force publique. C'est bien, mais ce ne peut être qu'un début.

A titre d'exemple des réorganisations qui s'imposent, on signale la réduction des services trop multipliés, de leurs état-majors trop nombreux et du cadre encore excessif du personnel « passif »; la diminution des

districts et des territoires qui devraient être réduits en fonction du développement des moyens de communication et de transport; la réaction nécessaire contre les termes trop courts et le coût exagéré des frais de voyage qu'ils entraînent; l'organisation d'un contrôle plus efficace sur les dépenses, notamment des travaux publics : bâtiments officiels, routes, ports, chemins de fer; des déboires récents en démontrent la nécessité, etc.

Une place de choix devrait être réservée à la revision du régime des pensions, qui rapidement vont grever le budget de la Colonie de charges considérables. Deux éléments qui influent sur cette charge pourraient être éliminés : le service trop court à partir duquel le colonial jouit de la pension et le cumul des pensions coloniales et métropolitaines.

C'est donc bien d'une réorganisation générale qu'il s'agit : œuvre de longue haleine qui exigera une intelligence claire, une volonté ferme et un tact judicieux.

b) La deuxième constatation qui ressort des chiffres cités, c'est qu'après la période de recettes croissantes par bonds de soixante-dix millions et l'atteinte du sommet de 690 millions, la chute fut brusque en 1931, 620 millions : chute de crise.

Le jour où la crise s'atténuera, nombre de chapitres des recettes donneront davantage. C'est l'avis du Gouvernement. C'est celui de la Commission.

En somme, si les recettes s'élèvent et si les dépenses descendent, l'équilibre pourra se rétablir sans trop grande difficulté, surtout si l'on ajoute quelques impositions nouvelles, ainsi que le Gouvernement déclare en avoir le dessein.

En tout état de cause, il serait prématuré pour le Parlement de mettre à l'étude la question de la participation éventuelle de la Métropole

pour combler le déficit du Budget de la Colonie.

Nous ne mentionnerions pas, en ce moment, la campagne menée, en ce sens, par certains publicistes si, tout récemment le rapport pour 1931 de la Société générale de Belgique ne l'avait appuyée de toute la puissance de son autorité. « Si ces compressions de dépenses, lisons-nous dans ce document, s'avéraient insuffisantes, en laissant perpétuer le déficit budgétaire, il conviendrait peut-être de renoncer à une politique financière pratiquée depuis l'annexion et qui veut que le Congo se suffise à lui-même... Le moment semble venu de mettre la question à l'étude. »

Que tel soit l'intérêt des entreprises financières et coloniales, désireuses d'être déchargées, aux dépens de la Métropole, d'une partie de l'impôt qui les grève, c'est un fait. C'est humain. C'est de tous les pays, chez tous les contribuables.

Mais pourquoi supposer, dès à présent, que les compressions, résultant des réformes, seront insuffisantes?

Pourquoi supposer qu'après la crise, les recettes ne suffiront pas à équilibrer un budget dont les dépenses auront été réduites?

Le bon sens ne conseille-t-il pas d'attendre?

Et puis, avant de songer à une intervention ne conviendrait-il pas que le déficit se poursuive pendant plusieurs années? Il semble que la Société générale elle-même soit de cet avis puisqu'elle parle d'un « déficit budgétaire qui se perpétuerait ».

Si le déficit se perpétuait, si le Parlement belge était convaincu que la Colonie a un besoin réel de secours, alors seulement se poserait la question de savoir s'il convient à la Métropole d'intervenir d'une manière exceptionnelle ou d'une manière permanente, pour certains services ou pour l'ensemble, à la manière dont nous intervenons au Ruanda ou autrement.

Ainsi qu'on l'a fait remarquer en Commission, il n'est pas question du principe : la Belgique est déjà intervenue pour aider le Congo et le Ruanda-Urundi. Il s'agit ici de la nécessité et de l'opportunité.

Quoi qu'il en soit, en 1931, le Parlement belge ne peut perdre de vue la situation financière de la Belgique. Le budget de la Métropole n'est guère plus équilibré que celui de la Colonie. Son budget ordinaire est en déficit de plus d'un demi-milliard et le déficit de son extraordinaire dépasse 600 millions. Est-ce vraiment le moment de nous saisir d'une prise en charge éventuelle du déficit du Budget colonial qui, depuis des années, jusqu'en 1930 inclusivement, a clôturé en boni?

La Commission ne le pense pas. Elle partage l'opinion du Gouvernement.

2. — Les *recettes* peuvent être groupées en 8 catégories : impôts directs et indirects, douanes et accises, portefeuille, impôt indigène, sociétés, impôt indiciaire (4 bates), postes et télégraphes, divers. Les six chiffres qui suivent chacun de ces huit titres se rapportent aux années 1926 à 1931. Les chiffres de 1929 ne sont pas complets et les chiffres de 1930 et 1931 sont des prévisions :

Impôts directs et indirects : 33, 86, 113, 134, 135 et 95 millions.

Douanes et accises : 142, 174, 196, 226, 228 et 193 millions.

Portefeuille : 27, 99, 58, 47, 104 et 93 millions.

Impôt indigène : 41, 52, 66, 88, 102 et 121 millions.

Sociétés : 3, (1929), 10 (1930) et 5 millions (1931).

Impôt indiciaire : 4, 5, 22, 24, 24 et 25 millions.

Postes et télégraphes : 16, 20, 25, 25, 30 et 30 millions.

Divers : 55, 87, 112, 121, 54 et 94 millions.

Certains impôts ne sont donc pas atteints par la crise: l'impôt indigène qui croît avec une régularité exemplaire; l'impôt indiciaire; les postes et télégraphes.

Malgré la crise, certaines recettes continuent d'occuper une place importante et augmenteront à mesure que diminuera la crise : les douanes et accises et le portefeuille.

Les impôts les plus atteints sont les impôts directs et indirects, une des quatre grandes sources des recettes, et l'impôt sur les sociétés qui est une des plus petites.

Observons qu'au cours des ans, l'importance des diverses recettes, dans leurs rapports réciproques, varie considérablement. Ainsi l'impôt indigène qui, en 1927, ne représentait que 9 p. c. du total des recettes, représente 13 p. c. en (1929), 15 p. c. (en 1930) et 18.34 p. c. (en 1931). Le portefeuille qui ne représentait que 8 p. c., en 1926, s'élève à 15 p. c. (en 1930) et 14.19 p. c. (en 1931).

Les douanes et accises au contraire, déclinent : de 44 p. c. en 1926, ils en viennent à 33 p. c. (en 1929 et en 1930) et à 29 p. c. (en 1931); de même les impôts directs et indirects qui tombent de 19 p. c. (en 1928) à 14 p. c. (en 1931).

3. *Les dépenses* peuvent être groupées en quatre catégories : administration générale, service judiciaire et force publique; dette publique; œuvres sociales, et humanitaires; dépenses d'ordre économique. Les six chiffres qui suivent chacun de ces quatre titres se rapportent aux années 1926 à 1931. Les chiffres de 1929 ne sont pas complets et ceux de 1930 et 1931 sont des prévisions budgétaires.

Administration : 118, 182, 232, 259, 255 et 239 millions.

Dette : 88, 122, 116, 119, 122 et 153 millions.

Œuvres : 33, 53, 78, 93, 124 et 120 millions.

Économique : 80, 100, 134, 152, 188 et 191 millions.

Certaines dépenses ont grandi d'année en année, sans subir la compression de la crise : celles des services économiques et surtout celles de la Dette publique.

Certaines dépenses ont diminué, surtout celles des services administratifs. C'est la suite des réformes.

Les dépenses administratives qui représentaient 39 p. c. en 1927 du total des dépenses, ne représentent plus que 36 p. c. (en 1930) et 33 p. c. (en 1931); la proportion des œuvres n'a cessé de grandir : 10 p. c. en 1926, 13 p. c. en 1928, 18 p. c. en 1930.

Quant on compare les catégories de recettes et celles des dépenses on trouve : que l'impôt indigène dépasse maintenant les dépenses pour les œuvres sociales et humanitaires; que les douanes et accises convenablement aménagées, payeront les dépenses administratives raisonnablement réduites; que le portefeuille, les postes et télégraphes et l'impôt indiciaire égalent à peu près la dette publique; que les autres impôts suffiront pour faire face aux dépenses d'ordre économique, raisonnablement comprimées.

III. — LA DETTE PUBLIQUE.

Le poste le plus menaçant du budget de la Colonie est celui de la Dette publique, qui ne cesse de croître. Cette année de crise, il fait encore un bond de 31 millions.

Le Parlement doit suivre avec attention ce développement rapide.

La Dette publique comprend la dette consolidée, la dette flottante et aussi la garantie du paiement des intérêts et de l'amortissement d'ac-

tions et obligations de certaines sociétés coloniales.

Au total, quatre milliards et demi.

En contrevaieur se dresse l'actif de la Colonie et surtout le portefeuille, qui vaut au delà de 5 milliards, à lui seul.

Les bases du crédit de la Colonie sont donc solides et, jusqu'ici, parfaitement saines.

1. — *La dette consolidée* s'élève à fr. 1,760,838,883-71. Elle comprend onze emprunts : six d'avant-guerre et cinq d'après-guerre. Les trois derniers s'élèvent à 1,450 millions. Le plus récent et le plus considérable date du 4 juillet 1925; il est de 630 millions et fut contracté à l'extérieur.

Le tableau suivant indique le montant des emprunts et leurs charges diverses.

DÉSIGNATION DES EMPRUNTS.	Montant en circulation.	CHARGES			
		Intérêts.	Amortis- sements.	Autres charges.	Total.
1 ^o Emprunt 2 1/2 p. c., 1887 non amortissable	422,200 »	10,555	»	néant.	10,555
2 ^o Emprunt 4 p. c., 1896/1898, non amortissable	14,000,000 »	560,000	»	—	560,000
3 ^o Emprunt 4 p. c., amortissa- ble, 1901	36,832,500 »	1,473,300	»	—	1,473,300
4 ^o Emprunt 3 p. c., 1904, non amortissable	27,884,500 »	836,535	»	—	836,535
5 ^o Emprunt 4 p. c., 1906 (non amortissable	150,000,000 »	6,000,000	»	—	6,000,000
6 ^o Emprunt 4 p. c., amortissable, 1909	6,348,500 »	253,580	18,000	—	271,580
7 ^o Emprunt 5 1/2 p. c., amor- tissable, 1921	49,500,000 »	2,725,250	100,000	—	2,825,250
8 ^o Emprunt 6 p. c., amortissable, 1921	24,950,000 »	1,497,000	50,000	—	1,547,000
9 ^o Emprunt 6 p. c., amortissable, (depuis 1936), 1926	600,000,000 »	36,000,000	»	—	36,000,000
10 ^o Dette, 8 p. c., envers le Trésor Belge	220,901,183 71	18,796,094	(compris dans intérêt.)	—	18,796,094
11 ^o Emprunt anglais à 5 p. c. (3,600,000 £ à 35 belgas) .	630,000,000 »	31,500,000	13,125,000	—	44,625,000
Totaux . .	1,760,838,883 71	99,652,314	13,293,000	»	112,945,314
	=====	=====	=====	=====	=====

Amortissement. — La dette consolidée totale s'amortira suivant le rythme qui suit : 1931, 13.2 millions; 1932, 14.1 millions; 1933, 15 millions;

1934, 15.9 millions; 1935, 15.9 millions.

Les charges qui représentent pour le Budget la dette consolidée n'ont

cessé de croître, ainsi qu'on l'a vu au chapitre précédent. Ils s'élèvent pour 1931 à 112.9 millions, soit à un gros sixième du budget total.

2. — *La dette flottante* comprend deux catégories : les Bons du Trésor habituels et les Bons émis en conformité de l'article 14 de la Charte coloniale.

a) Les Bons du Trésor de la première catégorie, en circulation au 31 décembre 1930, s'élèvent à 671,001,500 francs, plus du tiers du montant de la dette consolidée.

Une partie de ces bons sont à terme moyen, cinq ans. Au 31 décembre 1931, il n'y en avait que pour 35 millions.

La plus grande partie, soit plus de 600 millions sont des Bons du Trésor à six mois. Par ces temps de capitaux disponibles abondants, ils se renouvellent avec aisance. Les prêteurs sont nos grandes institutions financières; aucun de ces bons n'est entre les mains du public.

Pour les Bons de cinq ans, l'intérêt est de 5 p. c. Pour les autres, il varie entre 5 1/2 et 2 1/2 p. c. Le taux moyen de l'intérêt est de 3.39 p. c. Le mouvement de renouvellement tend vers une diminution continue de l'intérêt.

Le Budget ordinaire de 1931 prévoit 22 millions d'intérêts de Bons du Trésor émis et à émettre y compris les commissions en banque.

La Commission du Sénat a demandé quelle était la limite, actuellement fixée par les lois, pour l'émission des Bons du Trésor de cette catégorie. Le Gouvernement a répondu :

« Actuellement, il reste encore des crédits ouverts à l'extraordinaire sur les cinq exercices (1927, 1928, 1929, 1930 et 1931) sur lesquels les imputations peuvent encore être faites, pour environ un milliard. »

Il faut donc prévoir que ce milliard accroîtra la dette publique (dette flo-

tante ou emprunt) dans un temps plus ou moins rapproché.

Au taux de 5 p. c., ce serait encore plus de 50 millions à ajouter au total des charges de la dette au cours des années prochaines.

b) Pour les Bons du Trésor de la deuxième catégorie, la Charte coloniale (art. 14) a fixé à 10 millions le montant des Bons du Trésor que le Roi peut émettre, sans autorisation préalable, si le service du Trésor colonial l'exige.

A une question de la Commission relative aux motifs de la mesure proposée par le Budget de 1931, de porter cette somme de 10 à 70 millions, le Gouvernement a répondu :

« Depuis 1928, les besoins de la Trésorerie se sont complètement modifiés; les budgets atteignent maintenant des chiffres imposants, sans comparaison possible avec ceux des premières années de l'annexion.

» D'autre part, la valeur du franc a baissé et une stabilisation monétaire est intervenue.

» Dès lors il est indiqué de rétablir la proportion première en péréquant par 7 le chiffre de 10 millions de francs fixé par la législation de 1908.

» Le but de cette mesure est de pouvoir assurer, en toutes circonstances, l'alimentation régulière de la Trésorerie coloniale. Il faut noter, en effet, que les budgets sont votés souvent plusieurs mois après l'ouverture de l'exercice. Celui de 1928 l'a été après plus d'une année. »

Quelle que soit la valeur discutable de plusieurs de ces arguments, la Commission ne s'oppose pas à la proposition du Gouvernement de modifier l'article 14 de la Charte Coloniale et de porter de 10 à 70 millions le montant des Bons du Trésor que le Roi peut émettre, sans autorisation préalable, si le service du Trésor Colonial l'exige.

Mais, en contre-partie, il paraît

tout indiqué que le Gouvernement s'engage à faire rapport chaque année au Parlement sur l'usage de cette faculté, par exemple, dans l'Exposé des Motifs du Budget.

Nous avons cherché dans les documents communiqués au Parlement une trace quelconque de l'usage de cette faculté, datant depuis de plus de vingt ans. En vain.

La Commission a demandé si l'Administration était à même de lui dire combien de Bons de Trésor de cette espèce spéciale avaient été émis au cours des trois années précédentes. La réponse fut claire : « Aucun Bon de l'espèce n'a été émis. »

Pratiquement la grosse masse de la circulation en Bons du Trésor est provenu jusqu'ici des budgets extraordinaires; il est fort probable qu'à l'avenir il en sera de même. L'utilité pratique du changement de l'article 14 ne paraît pas grande.

Quoi qu'il en soit, il n'en reste pas moins qu'au 31 décembre 1930, la dette flottante montait à 671 millions et qu'elle grandira de mois en mois en 1931.

Cette situation peut devenir dangereuse en certaines circonstances. L'histoire des Bons du Trésor belges en 1925 nous l'a enseigné à nos dépens.

Sans doute l'intérêt moyen de 3,39 p. c. est avantageux. Comme il n'est pas douteux que le Consolidé exigerait 4 1/2 ou même 5 p. c., le Trésor Colonial trouve momentanément un avantage dans le maintien de la situation actuelle. Mais la sécurité a une valeur plus grande encore. Et puis, avec cette politique jusqu'où n'irait-on pas? Souvenons-nous que la Trésorerie peut encore émettre pour plus d'un milliard de Bons.

La solution la meilleure paraît être de transformer en Consolidé la moitié ou les deux tiers de la dette flottante à très court terme.

Le moment est favorable. Le crédit du Congo est solide. L'argent est abondant et à bon marché. Les placements d'État ont reconquis une partie de leur ancienne clientèle. La Commission estime qu'il serait sage d'en profiter.

3. *La garantie* de paiement des intérêts et de l'amortissement d'actions et d'obligations de sociétés coloniales en conformité avec les conventions existantes, est un crédit non limitatif. Il s'élève, au Budget de 1931, à 2,263,248,000 francs.

Les charges annuelles de la grande majorité de ces capitaux garantis, figurent pour mémoire.

Nous ne trouvons au budget de 1931, comme charge de l'année, que deux postes : la Compagnie des Grands-Lacs pour 18,435,030 francs, et la Société des Transports fluviaux rapides pour 300,000 francs. Dix-neuf milliards environ pour une garantie de plus de deux milliards !

Mais que réserve l'avenir?

Ne faut-il pas craindre une prochaine intervention en faveur du Léokadi? Et le Tanganika-Kivu, qui a coûté un million et demi par kilomètre, qui se voit arrêté au milieu de son tracé, sera-t-il rentable d'ici longtemps?

Il ne faudrait pas que ces cas se multiplient. Sinon le compte-garantie, qu'on regarda jusqu'ici comme une espèce de compte d'ordre, pourrait devenir une charge considérable.

A l'avenir, il faudra au Gouvernement une plus grande prudence encore que par le passé.

Si jamais, par une politique de tarif peu économique ou par tout autre action qui risquerait de mettre les sociétés en déficit, les finances de la Colonie étaient menacées, le Gouvernement qui a les moyens réguliers d'intervenir dans ces sociétés, devrait voir de près si leur gestion est aussi économe qu'il le faut.

Jusqu'ici, la méthode d'équiper la Colonie par la garantie des capitaux, s'est révélée excellente; il y a lieu d'y persévérer. Mais l'expérience démontre qu'il ne faut le faire que pour des entreprises bien gérées, bien étudiées, qui savent où elles vont et qui sont rentables.

En 1931, la Dette publique s'élève à 153 millions; avec les 50 millions d'intérêt du milliard voté pour l'extraordinaire, la Dette montera à 183 millions. S'il y avait des charges nouvelles résultant du jeu des garanties, la dette dépasserait rapidement les 200 millions.

IV. — LA POLITIQUE DE CRISE.

Pour mesurer la profondeur de la crise coloniale, il suffit de constater la différence, en franc-or, de la réalisation des produits du Congo belge sur les marchés d'Europe aux trois dates suivantes : 1928, 1929, 1930 (décembre) :

1. Cacao : 50 kilogrammes; 82.37; 60.34; 36.72.

2. Café : par kilogramme : 1.81; 1.70; 0.84.

3. Caoutchouc sylvestre, par kilogramme : 1.27; 1.17; 0.58.

4. Caoutchouc de plantation, par kilogramme : 2.36; 2.17; 0.83.

5. Copal, par 100 kilogrammes : 54.58; 55.15; 38.16.

6. Coton, par kilogramme : 2.30; 2.24; 1.30.

7. Cuivre brut, par tonne : 1.525.10; 1,661.47; 1,177.50.

8. Huile de palme, par 100 kilogrammes : 82.66; 79.63; 47.50.

9. Ivoire, par kilogramme : 30.24; 27.57; 18.72.

10. Noix palmistes, par 100 kilogrammes : 50.19; 43.56; 27.50.

11. Peaux brutes, par 100 kilogrammes : 439,52 en 1928; 158,40 en 1929.

12. Minerai d'étain, par tonne : 3,890.74; 3,295.73; 1,995.

13. Or non ouvré, par kilogramme : 3,108.10; 3,004.32; 3,040.

14. Pierres précieuses, par carat : 8,20 (1928); 8,34 (1929).

En 1929 bien des prix avaient déjà baissé; mais on était loin de la baisse profonde de 1930.

On a calculé que pour 269 sociétés congolaises, le bénéfice total pour 1929 s'est élevé à 12 p. c. du capital investi. Si les 73 entreprises agricoles et les 15 sociétés de transport n'ont fait que 2.5 p. c. de bénéfices, les 66 entreprises commerciales ont fait du 13 p. c., les 90 banques et affaires immobilières ont donné 12.5 p. c., et les 23 entreprises minières ont atteint 30 p. c.

La grande baisse de 1930 a donc frappé des entreprises, pour la plupart, en pleine prospérité. C'est pourquoi la plupart subissent l'épreuve avec une aisance relative.

Sans doute, elles prennent des mesures pour abaisser le prix de revient : réduction du personnel blanc, prolongation de la durée du contrat d'engagement, rationalisation du personnel indigène, arrêt des immobilisations, qui avaient été vraiment excessives, fusions et accords; bref, une sérieuse adaptation à la situation actuelle et aux prix d'aujourd'hui.

Le Gouvernement, de son côté, a inauguré une politique de crise, mais qui, selon la Commission, doit se limiter à la période réelle de la crise.

Le Gouvernement a pris de nombreuses mesures qui permettent aux sociétés coloniales de réduire encore leurs frais généraux et leurs prix de revient.

C'est ainsi que les frais de transport dans la Colonie, pour les produits d'exportation, ont subi des dégrèvements importants, de l'ordre de 10 à 33 p. c.

Les frais maritimes ont été abaissés.

Le décret du 25 mars 1930 a exonéré du droit de sortie, pour une période de deux ans, les produits végétaux, l'huile de palme et le sucre de canne.

Pour le coton, toutes les taxes et licences d'achat ont été supprimées.

Quant aux huileries mécaniques, un décret va régler la production et favoriser les entreprises qui se soumettent aux directives du Gouvernement.

Dans le but de diminuer les charges des entreprises coloniales, certains droits d'entrée ont été dégrévés, d'autres supprimés. Une exonération est, en outre, accordée aux importations des médicaments et produits pharmaceutiques; elle est étendue à certains articles à destination thérapeutique.

Sont exonérés également des droits de douane, le matériel nécessaire à la construction des routes et des ports. De même, toutes les matières végétales utiles à l'alimentation du bétail.

Pour faciliter la rationalisation des entreprises, un décret exonère, pour une période de cinq ans, du droit proportionnel de 1.20 p. c. sur le capital, le dépôt des actes de fusion des sociétés congolaises par actions à responsabilité limitée, et du droit de mutation de 4 p. c. les mutations opérées en exécution de ces fusions.

Désireux de faciliter aux sociétés coloniales l'observation des ordonnances sur l'hygiène et la sécurité des travailleurs, le Gouvernement a unifié et simplifié cette réglementation. (Ordonnance du 18 juin 1930).

Des tempéraments ont été apportés aux prescriptions en vigueur relatives aux charges sociales. Les réformes portent principalement sur les quatre points suivants :

a) Habitations des travailleurs. — Les ordonnances anciennes exigeaient généralement des constructions en matériaux durables, extrêmement onéreux, particulièrement pour les sociétés s'occupant d'agriculture.

La nouvelle ordonnance du 18 juin 1930 admet des constructions en matériaux de toute nature, c'est-à-dire communément usités dans la région. Ce genre de construction est cependant soumis au contrôle du médecin, qui l'appréciera au point de vue hygiénique.

b) Équipement. — Un décret, approuvé par le Conseil colonial, prévoit l'exonération des droits d'entrée pour les couvertures et vareuses répondant au type imposé légalement, destiné aux travailleurs indigènes des entreprises coloniales.

e) Camps de travailleurs. — Les ordonnances de certaines provinces avaient exigé un chef de camp de race blanche pour 50 travailleurs : ce qui comportait une charge annuelle de l'ordre de 100,000 francs. D'autres provinces admettaient un chef de camp pour un nombre de travailleurs plus grand.

Des règles uniformes ont été mises en vigueur dans tout le Congo. Elles exigent un chef de camp de race blanche pour 200 travailleurs. En dessous de ce chiffre, les chefs de camp de couleur sont admis, pourvu que ceux-ci relèvent d'un blanc habitant à proximité et qui puisse les surveiller.

d) Dispositions conventionnelles. — Certaines conventions conclues depuis 1926, imposent aux concessionnaires l'obligation de créer des installations d'ordre médical et des écoles.

Ces obligations ont été prévues en contre-partie des avantages pouvant résulter d'une zone de protection.

Le Conseil Colonial est saisi d'un projet de décret qui réforme les obligations conventionnelles d'ordre médical des sociétés intéressées, dans le sens d'un soulagement de celles-ci.

Le Gouvernement maintient le principe qui impose aux sociétés d'étendre leurs services médicaux et la fourniture de médicaments à tous les indi-

gènes des régions dans lesquelles elles sont autorisées à faire choix de terres ou jouiraient éventuellement d'une protection industrielle. Mais le décret atténue les charges en fixant l'importance des obligations d'ordre médical, en tenant compte des terres qu'elles ont effectivement obtenues et dont elles tirent déjà profit.

En matière agricole diverses mesures spéciales ont été prises :

Un crédit de 10 millions inscrit par moitié aux Budgets extraordinaires de 1930 et 1931, est destiné à des prêts aux petits planteurs dans le dessein de les aider à faire face aux travaux d'entretien de leur cultures; les avances sont remboursables en dix ans. Le Comité National du Kivu est entré dans la même voie par l'affectation au même but d'un crédit de 2 millions; au surplus le Comité du Kivu a garanti la bonne fin du prêt sur café à consentir par sa société auxiliaire agricole.

Le Fonds temporaire du Crédit agricole, doté de 15 millions en 1931, servira par des prêts judicieux, à aider les colons et les petites sociétés à équiper leurs plantations. Ces avances ne pourront dépasser 1,000 francs par hectare pour un maximum de 500 hectares par bénéficiaire.

Les gouverneurs de province ont été priés de réviser les prix des terres agricoles.

Un arrêté du 27 juillet 1930 permet au Gouverneur de remplacer l'occupation provisoire des terres par des contrats d'emphytéose avec option d'achat; ce qui rendra possible l'hypothèque des terres concédées.

Les autorités locales ont été invitées à réexaminer la question de l'impôt en tenant compte des conditions économiques de chacune des régions où cet impôt s'applique.

La Commission du café, instituée en vue de rechercher quels sont les moyens propres à redresser la situa-

tion si précaire des colons, vient de saisir le Gouvernement d'une série de vœux qui sont acceptables en grande partie.

Le commerce colonial attira l'attention du Gouvernement sur l'accumulation parfois excessive des stocks de marchandises d'importation au Congo, et sur l'aggravation des risques de pertes et d'avaries. Pour venir en aide à ces sociétés, dans la mesure du possible, l'administration locale a reçu pour directives d'adjuger des fournitures en Afrique lorsqu'il est possible de recourir à ces adjudications, dans les matières dont il s'agit.

Enfin le système du drawback, qui permettrait la réexportation des stocks en souffrance dans la Colonie, a été soumise aux services compétents du Département qui l'examinent avec le souci de donner satisfaction aux intéressés.

La Commission a demandé à quelle somme s'élevait, pour 1931, la moins-value des recettes, causée uniquement par les dégrèvements fiscaux.

Selon l'Administration, ces moins-values peuvent se décomposer ainsi :

Droits de douane : 34,850,500;

Taxe cotonnière : 4,960,000;

Taxe d'enregistrement sur l'ivoire : 2,475,750;

Taxe de statistique : 200,000;

Au total : 42,486,250 francs.

Les moins-value de recettes occasionnées par les réductions de tarifs de transport, sauf 600,000 francs pour la Régie des chemins de fer du Mayumbe, n'apparaissent pas directement au Budget.

Les réductions de tarifs ont une répercussion sur les revenus taxables des organismes de transport, et par conséquent une influence sur l'article 3 du Budget des voies et moyens. Mais il n'est pas possible de faire actuelle-

ment la discrimination des moins-value de cet ordre.

Il ressort de ces coups de sonde que les mesures dites de crise, prises par le Gouvernement en faveur de l'industrie, de l'agriculture et du commerce exigeront du Trésor un sacrifice important.

Rappelons que l'ensemble des évaluations de recettes de 1931 seront inférieures de 98 millions, à celles de l'année précédente : un gros septième du total.

On comprend que les grands organismes coloniaux se déclarent satisfaits. A les entendre « le Gouvernement de la Colonie a fort bien compris que les entreprises coloniales doivent être soutenues dans les conjonctures actuelles et il n'a pas ménagé ses efforts à cet égard. »

En fin de compte, la politique de crise du Gouvernement aura contribué pour une part notable à soutenir efficacement l'économie de la Colonie. Dès à présent, il est certain que l'armature générale a été consolidée par l'épreuve. Vienne la fin de la crise mondiale et notre Congo reprendra sa marche ascendante vers une prospérité plus grande.

V. — LA POLITIQUE INDIGÈNE.

Notre Colonie se développe dans la paix.

En brousse, dans les groupements coutumiers, partout où notre occupation est effective, on ne signale pas de révolte. Si parfois, mais rarement, on remarque les signes annonciateurs d'une résistance collective possible, il suffit de l'apparition opportune d'un représentant de l'autorité territoriale, appuyé par un détachement de troupes pour que l'agitation se calme et que tout rentre dans l'ordre.

Dans son rapport de 1929, le Gouverneur général résumait la situation en ces termes : « La bonne volonté des

populations est manifeste; elle constitue un indice certain du progrès de la politique de coopération dont s'inspirent nos méthodes d'administration. »

Dans les cités indigènes qui se sont formées à proximité des grands centres, il n'en va pas tout à fait de même. Cette classe s'est, en effet, soustraite à la discipline coutumière. L'ordre doit y être maintenu d'une main ferme par l'autorité. Le statut législatif d'une organisation administrative appropriée ne peut plus être différé.

La réforme des chefferies et des secteurs, conformément à l'esprit du décret de 1910 et des circulaires ministérielles, se poursuit. Le nombre des chefferies actuellement reconnues est d'environ 4,300; on compte 236 secteurs.

Dans les chefferies comme dans les secteurs, l'administration tend à élargir la participation des indigènes à la gestion de leurs intérêts et à développer le rôle « des organismes consultatifs et délibérants ».

Le grand obstacle à une marche plus rapide de cette réforme des chefferies se trouve dans la connaissance insuffisante des conditions ethnologiques et ethnographiques des populations, spécialement de celles avec lesquelles notre occupation n'a eu encore que des relations passagères ou relativement récentes. Il y a là une lacune à combler pour de nombreuses peuplades.

L'œuvre avance cependant. Chaque rapport annuel nous en marque les étapes.

Les tribunaux indigènes progressent en nombre et, dit-on, en qualité. En 1928, on comptait 465 tribunaux de chefferie; en 1929, 521. Les tribunaux de secteur étaient 156 en 1928 et 166 en 1929.

Pour éviter les abus et les illégalités ces tribunaux réclament un contrôle incessant de la part de l'administra-

teur territorial. Cependant, déclare le Gouverneur Général, les jugements des juridictions indigènes sont empreintes d'équité; l'appel au tribunal du territoire corrige la partialité dont feraient preuve les juges, lorsque leurs intérêts personnels ou ceux de leurs collectivités sont en jeu; grâce à la publicité des audiences, les irrégularités et les abus, dont les justiciables avaient à se plaindre, avant la mise en vigueur de l'organisation actuelle, deviennent de plus en plus rares. Cette garantie, conclut l'Administration, explique la popularité de ces juridictions qui constituent un facteur important dans l'évolution de la société indigène.

L'intervention des chefs dans la perception de l'impôt donne de bons résultats dans certaines parties de la Colonie; l'expérience sera poursuivie et étendue.

Cet usage présente des avantages : alléger la tâche du Service territorial et renforcer le prestige des chefs indigènes. Mais, c'est l'avis unanime des administrateurs africains, la fonction de percepteur d'impôt ne peut être déléguée qu'aux chefs dignes de confiance et suffisamment lettrés. Pour éviter les abus et les erreurs, le personnel territorial exerce une surveillance constante et minutieuse.

Des chefs collaborent aussi au recensement des populations.

L'Administration tend à pourvoir les chefferies d'un budget propre dont les crédits doivent servir au bien du groupement. Ces caisses sont alimentées par des ressources diverses et notamment par les « recettes judiciaires ». Grâce à ces budgets particuliers, dit le Gouverneur Général en 1930, certaines chefferies possèdent du petit outillage, du matériel mécanique, des centres de culture; elles améliorent la situation hygiénique des communautés indigènes par la création de dispensaires et l'achat de médicaments; elles établissent des écoles

rurales et même des écoles professionnelles.

Mais pour qu'on n'exagère pas la signification de ces résultats, le rapport note que si certains chefs sont dès maintenant d'excellents collaborateurs, la majorité d'entre eux sont encore loin d'être à la hauteur de leur tâche; leur éducation exigera de longs et patients efforts; l'évolution du chef devrait avancer de pair avec celle de leurs administrés : tel n'est pas le cas : « Cependant la collaboration active de quelques chefs dans la perception de l'impôt, le travail de recensement, la teneur d'un embryon d'état-civil est à noter avec satisfaction et fait bien augurer de l'avenir; cette forme de collaboration à notre action administrative sera généralisée, à mesure que les chefs acquerront les aptitudes voulues. »

La limitation des dots. — La Commission pour la protection des indigènes avait demandé au Gouvernement de *limiter le taux des dots* à verser aux parents de la mariée. Elle y voyait un moyen nécessaire pour empêcher les parents d'augmenter leurs prétentions en présence des œuvres sociales tendant à aider les indigènes des centres urbains notamment, à obtenir une femme en mariage et à fonder une famille. En réponse à une question de notre Commission, le Gouvernement répond :

« La limitation du taux de la dot à verser aux parents de la mariée n'a pas encore fait l'objet de mesures législatives. Des études et des consultations faites, il appert qu'il serait vain, dans l'état actuel de la société indigène, de tenter de limiter le taux.

» Ce serait créer, *à priori*, une inimitié foncière entre les familles qui sont devenues alliées par le mariage indigène. Les autorités locales affirment que, malgré nos prohibitions, le taux de la dot continuerait à être déterminé conformément aux règles de la Cou-

tume. En intervenant dans ce domaine délicat, par voie de mesures législatives, nous nous exposerions à énerver l'indigène et à ruiner le prestige du mariage coutumier. Il faut attendre tout résultat en ce sens d'une modification de la mentalité des indigènes et de l'organisation économique des populations. C'est là une œuvre de patience et de temps, qui s'accomplit cependant lentement, mais sûrement.

« L'éducation de la jeune fille et de la femme, qui lui éveille le sentiment de la personnalité, l'évangélisation et le développement de la prospérité matérielle, atténueront peu à peu le caractère quelquefois abusif des pouvoirs que la coutume reconnaît aux parents vis-à-vis de leurs enfants. »

La note conclut : « Ce serait une erreur de vouloir intervenir en cette

matière par des mesures législatives que l'indigène considérerait comme des vexations. »

L'impôt indigène rentre bien et donne chaque année davantage. Le nombre des contribuables des l'impôt de capitation s'élève à 2,225,801; 629,464 ont, en outre, payé l'impôt supplémentaire. Le nombre d'indigènes n'ayant pas acquitté l'impôt de capitation est de 239,961, non compris 55,627 exemptés. De plus, 127,883 n'ont pas payé l'impôt supplémentaire.

Ces chiffres sont relatifs à l'exercice 1929. Ceux de 1930 sont encore incomplets.

Voici un tableau qui permet de se rendre compte des taux des deux impôts indigènes comparés, d'une part, avant ou pendant la guerre, et d'autre part, aujourd'hui :

PROVINCES	IMPOT DE CAPITATION		IMPOT SUPPLÉMENTAIRE	
	1914	1931	1915	1931
Congo Kasai	5 à 12	7.50 à 75	2 à 5	5 à 50
Équateur	5 à 12	32 à 64	2 à 4	20 à 50
Province Orientale	5 à 10	22.50 à 60.5	2	10 à 25
Katanga	12	22 à 60	6	12 à 35

Ce tableau permet de tirer plusieurs conclusions :

La première, que la péréquation n'a guère été dépassée et que, dans plusieurs provinces, elle n'est pas encore atteinte.

La deuxième, que l'impôt est appliqué fort différemment dans les diverses provinces.

La troisième c'est que pendant la longue période d'adaptation d'après

guerre, et jusqu'en ces dernières années, la charge de l'impôt indigène a été moins lourde qu'avant la guerre.

Lorsqu'on parcourt la liste des taxations par territoire, on constate des différences considérables entre les taux des divers territoires et on a l'impression que cet instrument fiscal doit être difficile à manier avec équité, et dans l'esprit de la justice distributive. Cette impression se confirme

quand on étudie les listes des différentes années : c'est un véritable index de l'histoire de la prospérité et du déclin de chaque territoire.

En bref, puisque les autorités coloniales sont unanimes à nous affirmer le bon fonctionnement de cette machine fiscale, que les autorités indigènes commencent à y collaborer, que l'impôt rentre bien, que chaque année il rentre mieux et qu'on récolte davantage sans trop de réactions du contribuable, il y a lieu de considérer cet impôt indigène comme une des colonnes les plus solides et les plus stables du Budget de la Colonie.

En somme, puisqu'il va dépasser 121 millions cette année, on ne peut se défendre de penser qu'il dépasse l'ensemble des dépenses budgétaires de tout ordre, relatives aux œuvres sociales et humanitaires : instruction publique (23 millions), cultes, missions et bienfaisance publique (4.9 millions), hygiène (92 millions). Les indigènes paient donc les moyens d'amélioration de leur propre civilisation.

Le service d'hygiène de la Colonie, dont une des missions principales est de diminuer la mortalité et la mortalité, encore toujours effrayantes, dispose maintenant du personnel complet que permettent les cadres officiels. Outre les 160 médecins au service du Gouvernement, il faut en compter 140 autres qui relèvent des sociétés privées et d'innombrables aides masculins et féminins.

Ce n'est pas encore assez, si l'on considère le but nouveau à atteindre, déterminé par le docteur Brutsaert de la manière suivante :

« Au point de vue de la conservation de la race qui est la richesse première du Congo, s'occuper uniquement de l'hygiène des travailleurs, c'est faire œuvre incomplète, sinon vaine. Le travailleur sort du milieu indigène et y rentre à la fin de son terme, généralement au bout d'un an. Pour être effi-

cace la lutte contre les grandes épidémies doit toucher le village même, réservoir de toutes les maladies. C'est surtout dans la brousse que doit se porter l'effort médical, celui-ci étant actuellement suffisamment développé dans les centres. »

C'est à quoi va s'employer le *Fonds Reine Elisabeth pour l'assistance médicale aux indigènes*. Les Chambres ont admis l'inscription d'une somme de 100 millions destinée à former ce Fonds. La Belgique de son côté a doté ce Fonds de 50 millions.

Il s'agit d'exercer une action massive par l'organisation de missions étoffées, pourvues de tout le personnel, de tout l'équipement et de tous les médicaments nécessaires, tendant à assainir complètement telle ou telle région déterminée, soignant tous les indigènes et s'attaquant à toutes les maladies qui les accablent.

Dans ce but, le Congo et le Ruanda-Urundi seront divisés en zones médicales, de façon à procéder par tranches systématiquement et radicalement.

Le Fonds possède la personnification civile. Le siège est à Bruxelles, où délibère le Conseil d'administration. Le Comité d'exécution comprend le Gouverneur général, les gouverneurs de province, le médecin en chef de la Colonie, le Président de la Commission pour la protection des indigènes, un représentant des missions.

Au Comité d'exécution incombe la désignation des régions dans lesquelles se déploiera l'activité médicale en même temps que la mise au point du plan d'action à soumettre au Conseil d'administration.

L'exécution même de la mission d'assistance médicale relèvera du médecin en chef de la Colonie.

L'organisation des missions itinérantes est une œuvre de longue haleine.

Le Parlement suivra son développement avec une attention soutenue. Notre Commission émet le vœu que

le Fonds publie annuellement un rapport détaillé sur son activité et les résultats atteints.

Grâce au Fonds la lutte contre la mortalité congolaise, si élevée et si alarmante encore, est enfin engagée à fond. La Belgique entière suivra les phases de cette lutte et, espérons-le de ces succès, avec une sympathie extrême.

VI. — LA MAIN-D'ŒUVRE INDIGÈNE.

Le programme de la politique en matière de la main-d'œuvre a été formulé ainsi par le Gouverneur général en 1928 :

1. Repeupler les collectivités menacées et les protéger contre elles-mêmes, jusqu'au moment où l'évolution ou les progrès des moyens de transport seront parvenus au point où les expatriations ne constitueront plus un danger social.

2. Agir en même temps, par la persuasion, sur les populations des régions peu entamées, pour décider leurs réserves à combler le déficit que provoquera notre action préservatrice chez les premières.

3. Se montrer parcimonieux dans l'octroi de nouvelles concessions.

4. Contingenter l'emploi de la main-d'œuvre par les employeurs, car il est avéré qu'il en est fait un gaspillage inadmissible; ne pourrait être employé que l'effectif indispensable dûment et préalablement reconnu comme tel.

5. Développer le service de l'Inspection du travail, non seulement pour contrôler cet emploi de la main-d'œuvre, mais surtout pour aider les employeurs à obtenir plus de discipline et partant, à augmenter le rendement, en vue d'arriver à une diminution des effectifs.

6. Développer le machinisme et rationaliser le travail.

7. Prendre les mesures nécessaires pour la protection des travailleurs et de leur famille.

8. Développer les œuvres sociales, surtout dans les grands centres où les déficits sont les plus considérables.

Et le Gouverneur général ajoutait : « Ce programme est en bonne voie de réalisation. Tous les chefs territoriaux sont convaincus de la nécessité de faire observer les directives de la Commission de la main-d'œuvre fixant les pourcentages maxima recrutables ainsi qu'en font foi leurs nombreuses ordonnances interdisant ou réglementant les recrutements ».

La Commission a demandé au Gouvernement si, depuis les débats parlementaires sur la question en 1929 et en 1930, ce programme avait été modifié, en plus ou en moins.

La réponse est nette : Ce programme n'a pas été modifié.

Et le Gouvernement ajoute en substance :

« On a poursuivi l'application de ce programme notamment en faisant respecter les pourcentages de main-d'œuvre que l'on peut recruter dans certaines communautés, en interdisant le portage partout où des pistes carrossables ont été ouvertes.

» Et les résultats constatés à ce jour ont été les suivants (d'après le Gouvernement).

» L'introduction du machinisme a fait de grands progrès, spécialement chez certains grands employeurs.

» Le développement du réseau routier carrossable, tout en soustrayant la population de nombreuses régions au fardeau du portage, a permis de récupérer des milliers de journées de transport à dos d'homme, surtout dans la Province Orientale.

» Une économie sérieuse de main-d'œuvre a été réalisée aussi par le nombre de plus en plus grand de travailleurs qui se rengagent à la fin de leur contrat.

» Les conditions de travail toujours plus favorables, les avantages qui sont accordés aux rengagés font que les noirs s'adaptent progressivement à la vie des chantiers et témoignent de moins en moins d'empressement à rentrer dans leur village.

» Plus de 50 p. c. du personnel de couleur de certains organismes contractent un nouvel engagement à l'expiration du terme.

» Fait important à signaler : les employeurs ont substitué aux auxiliaires (travailleurs temporaires) des travailleurs réguliers (permanents), ce qui a enrayeré de ce côté le gaspillage et des conséquences fâcheuses pour le mouvement démographique qu'entraînent les prélèvements continus effectués sur les collectivités indigènes. »

L'inspection du travail. La Commission a demandé dans quels domaines l'inspecteur du travail avait fait preuve d'activité.

Le Gouvernement a répondu que l'inspection du travail est intervenue efficacement pour faire améliorer les conditions de transport et de logement des travailleurs; l'efficacité du Service a été marquée surtout par l'amélioration constante des camps de travailleurs.

En 1929, le total des visites d'inspection s'est élevé à 2,362.

Les inspecteurs ont dressé 630 procès verbaux, dont 603 ont donné lieu à des poursuites.

Les inspecteurs du travail sont souvent intervenus pour faire prendre des mesures de prévention en matière d'accidents de travail; ils ont procédé aux enquêtes en cas d'accident. En 1929, mil neuf cent nonante sept accidents de travail ont été déclarés.

Les inspecteurs ont aussi procédé à l'inspection des poids et mesures et des denrées alimentaires.

La Commission pour la protection des indigènes a demandé de

légiférer en matière d'accident de travail. Un projet de décret qui ajoute à la législation sur le travail des dispositions relatives à la réparation des accidents de travail, a été examiné par l'Administration et par certains représentants de l'industrie. Il vient d'être resoumis, pour avis définitif au Gouverneur général. On peut donc espérer une solution prochaine.

L'enquête. — Au cours d'une interpellation à la Chambre, le 25 mars 1930, le Ministre des Colonies a déclaré que la première partie de l'enquête sur la main-d'œuvre en Afrique était terminée, qu'incessamment le Parlement aurait été saisi des résultats.

En ce qui concerne la question de savoir quelle était la situation fin décembre 1930, le Ministre a répondu à la Commission que le rapport de la sous-commission chargée de dépouiller le questionnaire des employeurs de la main-d'œuvre indigène doit être complété par les études en Afrique de la Commission pour la protection des indigènes. En attendant, ce rapport de la sous-commission n'a pas été publié et, donc, ne peut encore être mis à la disposition du Parlement.

Interrogé sur l'objet précis de la mission au Congo (de quatre membres de la sous-commission), le Ministre a répondu : L'objet de la mission est de prendre contact avec la Commission de la protection des indigènes, de lui exposer les conditions dans lesquelles la sous-commission a poursuivi ses travaux, de s'efforcer de dégager de l'ensemble des données recueillies au Congo, des conclusions sur la situation actuelle de la main-d'œuvre et d'arriver à une solution qui concilie les divers intérêts en présence, principalement celui du respect de la liberté des indigènes.

Cette mission étudie, en ce moment, la situation de fait dans les différentes provinces afin de dégager des propositions de réformes en matière de

législation sur la main-d'œuvre et concernant le programme général relatif à cet objet.

La mission, ajoute la réponse du Gouvernement, n'a pas terminé ses travaux et on ne peut encore prévoir les résultats de ceux-ci.

La crise a produit deux bons effets sur la situation de la main-d'œuvre indigène.

D'une part, elle a réduit la demande et d'autre part, elle a diminué les tendances à l'indiscipline.

Par le fait que la crise a réduit la demande de travailleurs nouveaux et renvoyé dans leurs collectivités nombre de travailleurs licenciés, les disponibilités ont pu rester dans leurs groupements et nombre de « dépassements » ont pu être réduits. Les rapports d'Afrique constatent, en outre, que les dépassements continuent à perdre de leur importance, par le retour à leurs foyers de travailleurs fin de terme. Ainsi seront comblés bientôt, à peu près partout, espère-t-on, les déficits existants dans les collectivités de la brousse. Rapidement aussi, grâce notamment à la crise, on en viendrait, dans la grande majorité des groupements, au pourcentage prévu. La crise aurait ainsi facilité l'application des dispositions récentes sur la main-d'œuvre.

Le second effet de la crise, la tendance à une meilleure discipline, résulte du fait que les travailleurs licenciés, et désireux de se réengager sur place, éprouvent de la difficulté à s'embaucher; ainsi, selon les rapports d'Afrique les ouvriers restés au travail, se montrent plus appliqués dans la crainte d'être licenciés à leur tour. D'autre part, les employeurs mis dans la nécessité de restreindre leurs frais généraux, exercent sur leurs ouvriers, une surveillance plus active; et les rapports plus fréquents entre patrons et ouvriers créeraient un meilleur esprit d'entente et même de collaboration.

Le nombre des indigènes en service en 1929 atteint 419,500 soit 17.51 p. c.

Mais les dépassements de certaines régions comptent malheureusement encore plus de 88,000 unités. C'est de ce côté que la crise travaille à rétablir les pourcentages fixés par la Commission de la main-d'œuvre.

Notre Commission estime que l'heure est venue de hâter l'achèvement de la législation protectrice de la main-d'œuvre indigène.

La première Commission pour l'étude de ce problème a déposé ses conclusions en 1925.

En 1928, siégea la seconde Commission de la main-d'œuvre chargée de juger du résultat atteint et de rédiger un nouveau programme d'action. En inaugurant les travaux de cette Commission, le Ministre déclara : « Nous devons admettre que la situation s'est plutôt aggravée et compliquée depuis 1926, en raison du développement particulièrement rapide qui s'est manifesté depuis ». La Commission déposa ses conclusions en 1928. On appliqua le remède des zones économiques.

En 1930, le Gouvernement décida d'organiser une vaste enquête. Elle est achevée aujourd'hui et la Commission de la protection des indigènes d'Afrique est invitée à proposer les réformes décisives.

Il est temps qu'on aboutisse, tant dans l'intérêt des entreprises que dans l'intérêt des indigènes; nous devrions en finir avant la reprise des affaires.

Notre Commission approuve le rapport à l'unanimité. Elle propose au Sénat, par 11 voix contre 3, de voter le budget ordinaire de la Colonie.

Le Rapporteur,
CYR. VAN OVERBERGH.

Le Président,
VOLCKAERT.

ANNEXE N° 1.

Le Comité national du Kivu.

QUESTIONS : 1° La Commission désire connaître les résultats sommaires de l'activité du Comité national du Kivu au 31 décembre 1930 ?

2° Est-il exact que les cent premiers millions versés (50 p. c. du capital) sont épuisés ou vont l'être ?

3° Comment le Comité compte-t-il se procurer les nouvelles ressources indispensables à la continuation de son œuvre ?

RÉPONSE.

1. L'exposé ci-dessous, ordonné suivant la nature des différentes activités du Kivu, détermine d'une façon assez précise les résultats obtenus jusqu'ici par le Comité national.

I. a) *Routes.* — Dès sa constitution, le Comité a entrepris le parachèvement et l'équipement des routes reliant Uvira à Costermansville et à Usumbura et des routes destinées à relier le lac Kivu au réseau routier de l'Ituri.

Le Comité a, d'autre part, confié à l'entreprise privée la construction des routes de Costermansville-Ngweshe et Costermansville-Kalehe et Goma-Keshero dont la construction se poursuit d'une manière satisfaisante. Il a établi en outre différents raccords et amélioré certaines pistes.

b) *Chemin de fer.* — Le Comité, dès l'origine, s'est préoccupé de réaliser la jonction des lacs Tanganyika et Kivu par la construction d'un chemin de fer et a recherché à cet effet les concours financiers et techniques qui ont abouti à la constitution de la « Société des Chemins de Fer au Kivu », au capital actuel de 120 millions de francs.

Actuellement, le piquetage de la ligne est exécuté jusqu'à l'escarpement de Kamaniola ; la plate-forme est terminée sur une longueur de 35 kilomètres et 3,850 mètres de voies sont posées.

c) *Marine.* — Le Comité poursuit actuellement encore l'étude du choix des emplacements convenant à l'établissement des ports au nord et au sud du Lac.

Le service de la navigation sur le lac est assuré par le Comité depuis le 1^{er} février 1929. Un important matériel nouveau est actuellement en montage. Il comprend un vapeur de 100 tonnes et trois barges de 100 tonnes. Plus de 30,000 rivets ont été placés à fin décembre.

La mise en service rapide du nouveau service est rendue des plus urgente par suite de la mise hors service par l'inspection de la navigation du steamer *Kibati* et de deux vieilles barges de 10 tonnes.

On envisage d'équiper le *Kibati* avec un moteur à huile lourde, après la remise en état de sa coque.

II. Centres urbains.

Le Comité a confié l'aménagement d'Uvira et de Costermansville à la Société Immobilière au Kivu, au capital de 100 millions de francs. Les plans d'urbanisation proposés par cette filiale ont été approuvés. Leur réalisation est vigoureusement entamée. Le Comité a conclu une convention analogue avec la Compagnie Générale pour favoriser le développement du commerce, de l'industrie et des mines (C. I. M.) pour l'aménagement de Goma et Rutshuru mais cette convention n'a pas encore été soumise à l'approbation du pouvoir législatif.

III. Mines.

Le Comité national du Kivu a entrepris, dès sa création, l'étude géologique, la prospection minière de son domaine de façon à permettre l'exploitation des meilleurs gisements dès que l'agriculture et l'élevage auront pris un essor suffisant. Il envoya à cet effet, en Afrique, une Mission géologique de trois membres (chef de mission A. Salée) et plusieurs prospecteurs qui ont entrepris l'étude systématique de ses concessions minières. Jusqu'ici plusieurs zones intéressantes pour l'or et l'étain ont été reconnues (bassin de la Lubongolo, de la Kalugwe et couloir de Walikale). Un agent a étudié plus spécialement le bassin de la Lubimbe supérieure. De la cassitérite en alluvion et filon y a été signalée. Les travaux se poursuivent activement. Dès l'approbation de la convention relative à l'agrandissement de ses limites, le Comité national du Kivu a engagé de nouveaux agents en vue de prospecter la partie de la zone libre comprise dans ses limites. Il a obtenu au 1^{er} janvier six permis spéciaux, quarante cinq autres permis étant demandés. Depuis, à la suite d'une dépêche ministérielle, le Comité de Direction a décidé de retirer ses prospecteurs de la zone libre et de limiter ses recherches dans celle-ci aux prolongements des gisements amorcés dans son propre domaine.

En dehors de la Mission géologique, quatre ingénieurs-géologues, un ingénieur et sept prospecteurs sont actuellement sur place.

IV. Agriculture.

Le Comité a établi tout d'abord l'inventaire du domaine et déterminé l'étendue et la situation des terres pour les cultures et élevages pour la colonisation blanche, pour l'élevage européen.

La mission de prospection agricole a ouvert à la colonisation la région nord-ouest du lac Kivu, les environs immédiats du lac ayant dû être bloqués.

En vue de favoriser la petite colonisation, le Comité a conclu d'emblée avec les colons des baux emphytéotiques sans leur imposer le contrat d'occupation provisoire, permettant ainsi aux colons d'obtenir plus facilement du crédit.

Dans ce dernier ordre d'idées, le Comité a décidé récemment d'affecter un crédit de 2 millions de francs à des prêts aux colons installés dans son domaine aux mêmes conditions que celles des prêts consentis par le Fonds temporaire de crédit agricole du Gouvernement.

Pour l'exécution des obligations d'ordre scientifique lui incombant en matière agricole, le Comité a créé, dès 1928, la « Société auxiliaire agricole du Kivu » qui, pour compte du Comité, a été chargée notamment de la création et de la direction des stations expérimentales d'écoles pratiques et laboratoires. Les installations actuelles de cette filiale représentent un effort méthodique et persévérant et les résultats obtenus sont très encourageants au point de vue scientifique et au point de vue des enseignements pratiques sur les diverses cultures. Les charges financières qui en résultent pour le Comité sont d'ailleurs très importantes et témoignent de l'effort fait pour aider les colons.

V. Hygiène et Enseignement.

Le Comité a alloué un subside important à la « Fomulac », pour la création d'un centre médical à Katana. Il intervient de plus dans les frais de construction d'hôpitaux et d'écoles.

Il a décidé, en avril dernier, de créer sous forme d'un établissement d'utilité publique congolais dénommé « Fonds social du Kivu », une institution chargée de réaliser ses obligations d'ordre social et humanitaire. Une première somme de dix millions sera mise à la disposition de ce fonds.

VI. Missions.

Dès ses débuts, le Comité a constitué une mission cartographique et une mission géologique, chargées d'établir la carte destinée à

faciliter la tâche des agronomes et des prospecteurs.

Une prospection forestière systématique a été entreprise également en 1930.

VII. Main-d'œuvre.

Le Comité a créé un organisme de recrutement qui a pour mission de favoriser dans le Ruanda-Urundi les engagements de travailleurs pour les travaux de routes, du chemin de fer et des centres urbains. Les recrutements proprement dits n'ont commencé qu'en mars 1930. De cette date à fin 1930 le chiffre de travailleurs cédés aux employeurs a dépassé un effectif de 1,500 hommes.

DEUXIÈME QUESTION : Est-il vrai que les 100 premiers millions (50 p. c. du capital) versés sont épuisés ou vont l'être ?

RÉPONSE : La réponse résulte de la considération de la situation financière suivante :

Argent disponible en caisse	15,000,000 »
Dette Colonies	10,000,000 »
Fr.	25,000,000 »

Engagement du Comité national du Kivu pour 1931 : 44,000,000 de francs, dont 14,000,000 de francs pour appel de Fonds du Chemin de fer du Kivu.

Il y aurait donc pour 1931 des besoins d'argent de l'ordre de grandeur de 16,000,000 de francs qui nécessiteraient un appel de fonds. Mais le portefeuille du Comité national du Kivu comporte après l'appel de 14,000,000 de francs dont il est question ci-dessus, des actions du Chemin de fer du Kivu garanties par la Colonie pour un montant de 35,000,000 de francs.

Le Comité national du Kivu compte négocier ces titres. S'il les négocie, il aura encore fin 1931 des disponibilités pour 16,000,000 de francs ; ce qui retardera l'appel de fonds envisagé.

TROISIÈME QUESTION : Comment le Comité compte-t-il se procurer de nouvelles ressources ?

RÉPONSE : L'appel de fonds apparaît pour l'instant comme le seul moyen éventuel de faire face aux exigences.

Le Comité national du Kivu ne saurait emprunter parce qu'il ne peut pas fournir de garantie réelle. Seul le Gouvernement pourrait favoriser cet emprunt en donnant une garantie d'intérêt. Cette éventualité n'est pas envisagée.

ANNEXE N° 2.

Le Comité spécial du Katanga.

QUESTION : La Commission voudrait être renseignée sur les résultats de la réforme récente du Comité spécial du Katanga?

RÉPONSE : La réforme administrative décidée par le Comité spécial en mars 1929 tendait à un regroupement des services d'Afrique de manière à assurer à ceux-ci un maximum de rendement tout en réduisant les frais généraux au strict minimum.

Les services furent répartis comme suit :

1. *Service du domaine foncier* : comprenant 4 divisions (terres, colonisation, forêts, agriculture).

2. *Service du domaine minier* : comprenant 3 divisions (division technique, division administrative et cadastre minier et auquel est rattachée la mission cartographique);

3. *Service des expériences* : comportant le laboratoire vétérinaire, l'arboretum, la ferme expérimentale et les plantations forestières;

4. *Le service administratif ou secrétariat.*

En même temps qu'une plus étroite liaison fut créée entre ces différents départements, une plus grande collaboration fut établie entre le Gouvernement et la Province et l'administration locale du Comité.

Les premiers résultats de la réorganisation de l'administration locale se manifestèrent, nonobstant une diminution sensible du personnel, par un rendement plus important des services et par une activité plus intense des techniciens en vue de procéder à l'inventaire des possibilités économiques du patrimoine géré par le Comité Spécial du Katanga. Ils apparaissent dans la comparaison des situations financières de 1928 et de 1930 de l'Administration d'Afrique du Comité. Alors qu'en 1928, les dépenses ordinaires dépassaient les recettes ordinaires de plus de 5 millions de francs, celles-ci accusent pour l'année 1930 un excédent d'environ 1 million de francs. On peut donc prévoir une économie annuelle de 6 millions de francs au moins, à partir de l'exercice qui a suivi l'année de la réorganisation.

B. Activité du Comité Spécial du Katanga en 1930.

Nous ne possédons pas encore sur l'activité du Comité en 1930 les statistiques habituelles. Elles paraîtront prochainement dans le rapport annuel de cet organisme.

L'exposé ci-dessous ne peut que se borner à donner l'allure générale des opérations des divers services.

I. — Service du domaine.

A. — Division des terres.

D'accord avec le Gouvernement, l'Administration locale s'est appliquée à mettre au point la situation des lotissements créés par l'Union Minière à Kipushi et au Sud de Likasi comme aussi à créer de nouveaux lotissements dans les agglomérations appelées à se développer : notamment à Tenke, point d'intersection du C. F. K. avec le chemin de fer Katanga-Lobito-Bay, Lubudi, Luena, Likasi, Albertville, Kongolo, Kabalo. Dans certains de ces centres, ces lotissements comportent l'aménagement des terrains nécessaires pour les indigènes indépendants ou pour le personnel indigène au service des entreprises.

B. — Colonisation.

Le Comité a poursuivi son œuvre de colonisation en favorisant notamment la création de trois entreprises de grand élevage dans le Lomami; des négociations, qui sont actuellement sur le point d'aboutir, tendent à la constitution de deux nouvelles entreprises analogues.

L'exécution de ce programme permettra, par la mise en valeur des concessions accordées, de doter la Katanga d'un cheptel minimum de 150,000 têtes de bétail. Le développement de ce troupeau assurera, dans un certain avenir, au Katanga, sa pleine indépendance vis-à-vis de l'étranger en ce qui concerne l'alimentation carnée des Européens et des indigènes.

En ce qui concerne les cultures d'alimentation créées par les Européens, comme il est apparu que le développement de celles-ci peut être compromis par l'extension constante des cultures indigènes du Katanga, le Comité s'est attaché à orienter ces exploitations européennes soit vers l'élevage, soit vers la création de fermes laitières en fournissant, dans ce dernier cas, à ces colons, à des prix avantageux le bétail laitier dont ils ont besoin.

D'autre part, en vue d'assurer le bon état et le rendement du bétail, son service vétérinaire a prêté constamment son assistance aux colons en leur donnant des directives fournies par ses services d'expériences et en fournissant au bétail les soins cliniques nécessaires.

Enfin, le Comité spécial du Katanga a installé, à Elisabethville une laiterie mécanique qui prépare le lait fourni par les fermiers et qui s'occupe de la vente au profit de ceux-ci, à un prix qui, tout en étant rémunérateur, n'est pas prohibitif. La ferme du Comité fournit à la laiterie le surplus de lait nécessaire à la consommation. Des dispositions ont d'ailleurs été prises par le Comité spécial du Katanga pour favoriser l'augmentation de la consommation du lait, tant par les indigènes que par les Européens. Cette augmentation, déjà très sensible s'accroîtra probablement lorsque, grâce au fonctionnement d'appareils de pasteurisation et de stérilisation qui vont être mis en activité à la laiterie, le lait pourra être conservé en bon état pendant un certain temps et consommé en dehors même d'Elisabethville.

C. Forêts.

Tout en continuant à s'occuper de l'aménagement des coupes et de la vente des bois du domaine forestier du Comité spécial, le Service forestier s'est livré, en 1930, d'une façon de plus en plus méthodique à la reconnaissance du domaine forestier et notamment à la recherche et à l'étude des divers massifs qui devraient être constitués en réserves forestières.

D. Agriculture.

Outre les études techniques préparatoires à la location et à la vente de terrains ruraux, le Service agricole a procédé à la visite des fermes du Katanga et reconnu des régions propices à l'agriculture. Il s'est attaché plus spécialement à nouer des relations entre les sociétés industrielles et les entreprises agricoles au point de vue de la vente des produits de celles-ci.

2. Service minier.

Le ralentissement des recherches minières par suite de la suspension de la délivrance de nouveaux permis de recherches, en exécution de l'ordonnance d'octobre 1928 a favorisé l'étude technique des découvertes effectuées et a facilité au service du cadastre la possibilité de procéder à la délimitation d'une série de polygones miniers. Une section géologique a en outre été créée. Elle opère dans le Sud de la province où des prospections minières se sont concentrées. Une revue intitulée « Annales du Service des Mines du Katanga » a été créée en 1930 par le Comité spécial du Katanga. Cette revue publie des travaux de géologie économique traitant de questions se rapportant

directement au Katanga ou pouvant y trouver des applications intéressantes. La mission cartographique dans les attributions de laquelle figurent la géodésie et la topographie a continué ses travaux entre le Tanganika et le Lualaba.

Les diverses données recueillies par les services techniques du Comité spécial du Katanga et se rapportant tant au sous-sol qu'aux terrains superficiels sont synthétisées dans des planches destinées à figurer dans l'Atlas du Katanga. Le premier fascicule a été publié en 1929; le second paraîtra incessamment.

3. Service des expériences.

a) Laboratoire vétérinaire.

Outre la fabrication de vaccins et de sérums, le laboratoire vétérinaire a poursuivi avec succès en collaboration avec le service vétérinaire de la province les expériences sur les maladies du bétail et notamment sur la trypanosomiase bovine; la section botanique a commencé la reconnaissance des régions du Lomami réservées au grand élevage, en vue de faire le relevé d'une part des plantes nutritives et, d'autre part, des plantes toxiques pour le bétail.

b) L'Arboretum.

Le Comité spécial du Katanga a continué à l'arboretum créé aux environs d'Elisabethville, les essais destinés à découvrir les plantes et les essences dont l'introduction ou la multiplication peuvent être utiles pour le développement économique du Katanga, notamment pour la reconstitution des forêts. Ces études permettront la continuation des publications spéciales du Comité dans ce domaine.

c) La ferme expérimentale.

Cette ferme établie aux environs d'Elisabethville poursuit, sur un plan scientifique et pratique, ses expériences de zootechnie et d'alimentation du bétail. Elle a notamment pour but la création d'un bétail laitier pedigree qu'elle cède aux colons suivant leurs besoins et ses propres disponibilités.

d) Plantations forestières.

Les travaux commencés en 1928 aux environs d'Elisabethville en vue de créer une plantation-type, de bois de mines, ont continué. La surface plantée est actuellement d'environ trois cents hectares. Les résultats obtenus en ce qui concerne l'essence choisie, sa croissance et le rendement sont satisfaisants.