

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1939.

Proposition de loi sur l'Organisation professionnelle des Métiers et NégoceS.

DÉVELOPPEMENTS.

MESDAMES, MESSIEURS,

La proposition de loi sur l'organisation professionnelle des Métiers et NégoceS fut déposée sur le bureau du Sénat, le 1^{er} juillet 1936 (n° 35, session extraordinaire de 1936) (Annexe I) et fut rapportée par M. le Sénateur Lohest (7 avril 1938, n° 142, session de 1937-1938) (Annexe II); la Commission des Affaires Economiques, à l'unanimité, approuva ce rapport.

Le 15 juin 1938, l'examen fut commencé au Sénat; la discussion fut interrompue par une décision d'ajournement prise par le Sénat en séance du 16 juin 1938.

Le 7 décembre 1938, le Sénat se prononça pour un renvoi à la Commission des Affaires Economiques, aux fins de faire établir s'il existait des incompatibilités entre le projet en discussion et le projet gouvernemental sur l'organisation professionnelle générale.

M. le Sénateur Lohest, rapporteur présenta à la Commission son rapport complémentaire en décembre 1938 (Annexe III). Ce rapport comporte certains amendements au projet initial et conclut à la reprise par le Sénat de la proposition initiale dûment amendée.

Ces propositions étant devenues caduques du chef de la dissolution des

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZI TING 1939.

Wetsvoorstel betreffende de Beroeps-organisatie van Ambachten en Neringen.

TOELICHTING.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het wetsvoorstel op de beroeps-organisatie van Neringen en Ambachten werd bij den Senaat ingediend op 1 Juli 1936 (nr. 35, bijzondere zitting 1936) (Bijlage I). Verslag daarover werd uitgebracht door senator Lohest (7 April 1938, nr. 142, zitting 1937-1938) (Bijlage II). Eenparig keurde de Commissie van Economische Zaken dit verslag goed.

Op 15 Juni 1938 werd de besprekking ingezet in den Senaat; zij werd onderbroken tengevolge van een besluit tot verdaging getroffen door den Senaat ter vergadering van 16 Juni 1938.

Op 7 December 1938, sprak de Senaat zich uit voor de verwijzing naar de Commissie van Economische Zaken ten einde te doen nagaan of er onvereenigbaarheid bestond tusschen het besproken ontwerp en het Regeeringsontwerp betreffende de algemene beroepsorganisatie.

Senator Lohest, verslaggever, legde aan de Commissie zijn aanvullend verslag voor in December 1938 (Bijlage III). Dit verslag behelst enkele amendementen op het oorspronkelijk ontwerp en besluit tot overneming door den Senaat van het oorspronkelijk voorstel behoorlijk geamendeerd.

Daar deze voorstellen vervallen zijn tengevolge van de ontbinding van de

(2)

Chambres législatives, nous avons l'honneur de déposer à nouveau sur le bureau du Sénat la proposition initiale, et attendons de la Haute Assemblée qu'elle se prononce sur les amendements proposés par la Commission et auxquels nous nous rallions.

F. VAN ACKERE,
PAUL CROKAERT,
J. HOOUBEN,
M. SERVAIS,
AUG. DE MAEGHT,

Wetgevende Kamers, hebben wij de eer het oorspronkelijk voorstel opnieuw bij den Senaat in te dienen en wij verwachten van de Hooge Vergadering dat zij zich zal uitspreken over de amendementen voorgesteld door de Commissie en met dewelke wij instemmen.

ANNEXE I.

Proposition de Loi sur l'Organisation professionnelle des Métiers et Négocios. (*)**DÉVELOPPEMENTS.**

La dissolution des Chambres, ayant rendu caduque la proposition de loi n° 223 déposée le 7 avril 1936 à la Chambre des Représentants, nous avons l'honneur de la représenter au Sénat.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi a pour but de donner aux classes moyennes les cadres légaux nécessaires pour arriver à la constitution de corps professionnels.

Sont donc appelées à bénéficier de cette loi les professions artisanales ou de négocios, ainsi que certaines professions de travail intellectuel exercées à titre de chef d'entreprise et non encore dotées d'une organisation en corps professionnels, ou d'un embryon d'une telle organisation. Ces professions portent la dénomination de « travailleurs intellectuels indépendants ».

Sont, par conséquent, exclus du champ d'application de cette loi :

1^o Les salariés de toute nature;

2^o La grande industrie;

3^o Le grand commerce;

4^o L'agriculture;

(*) Document n° 35, Sénat, session extraordinaire de 1936.

BIJLAGE I.

Wetsvoorstel betreffende de Beroepsorganisatie van Ambachten en Neringen. (*)**TOELICHTING.**

Daar, wegens de Kamerontbinding, het wetsvoorstel n° 223, op 7 April 1936, bij de Kamer ter tafel gelegd, is vervallen, hebben wij de eer het opnieuw bij den Senaat in te dienen.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het onderhavig wetsvoorstel heeft ten doel, aan den middenstand de noodige wettelijke kaders te verschaffen, om de samenstelling van beroepskorpsen te verwezenlijken.

Zouden het voordeel van deze wet genieten : de ambachts- en handelsberoepen, alsook sommige beroepen welke geestesarbeid vereischen, uitgeoefend in de hoedanigheid van bedrijfshoofd, waarvoor nog geene inrichting als beroepskorps bestaat, noch een begin van zulksdane inrichting. Die beroepen dragen den naam van « onafhankelijke geestesarbeiders ».

Vallen dus buiten het raam van deze wet :

1^o De loontrekkenden van allen aard;

2^o De grootnijverheid;

3^o De groothandel;

4^o De landbouw;

(*) Stuk n° 35, Senaat, buitengewone zitting 1936.

5^o La banque;

6^o Les professions libérales ou commerciales déjà dotées ou à la veille d'être dotées d'un statut légal, telles que les avocats, les médecins, les agents de change, les notaires, etc.

Un arrêté ministériel, pris en vertu de la présente loi déterminera la liste des professions libérales appelées à bénéficier de ses dispositions.

* *

Les classes moyennes sont groupées en deux catégories d'institutions :

1^o Les unes nées de l'initiative privée : les associations et fédérations patronales professionnelles et interprofessionnelles;

2^o Les autres créées par arrêté royal: les Chambres de Métiers et Négocios.

Pour donner une idée de l'importance du travail accompli, nous citerons quelques chiffres :

L'initiative privée a créé 45 fédérations professionnelles groupant, sur la base de l'identité de profession, 916 associations locales ou régionales, dont 22 d'action technique (apprentissage, outillage, assurances).

Dans le domaine interprofessionnel, l'initiative privée a constitué 695 groupements locaux, dont 435 d'action sociale générale et 260 d'action technique (apprentissage, outillage, crédit, assurances) et 9 fédérations ou unions d'action sociale générale, dont l'activité s'étend à l'ensemble du pays.

Quant aux Chambres de Métiers et Négocios, elles sont au nombre de neuf, réunissant 976 délégués, représentant environ 150 métiers ou négocios différents prévus à l'arrêté ministériel du

5^o De bankinstellingen;

6^o De vrije of handelsberoepen welke reeds een wettelijk statuut hebben of die op het punt staan het te bekomen, zooals de advocaten, de geneesheeren, de wisselagenten, de notarissen, enz.

Een ministerieel besluit uitgevaardigd krachtens de huidige wet, zal de lijst bepalen van de beroepen waarvoor deze schikkingen zullen gelden.

* *

De middenstand is in twee categorieën instellingen gegroepeerd :

1^o Die welke hun ontstaan aan privaat initiatief hebben te danken : beroeps- en interberoepsvereenigingen en -bonden van werkgevers;

2^o Die opgericht bij koninklijk besluit : de Kamers van Ambachten en Neringen.

Om toe te laten zich een denkbeeld te vormen van het reeds verwezenlijkt werk, zullen wij enkele cijfers aanhalen :

Aan het privaat initiatief, hebben 45 beroepsvereenigingen hun ontstaan te danken welke, op den grondslag van hetzelfde beroep, 916 plaatselijke of gewestelijke verenigingen omvatten, waarvan 22 voor technische werking (leerlingschap, bewerktuiging, verzekeringen).

Op interprofessioneel gebied, werden door het privaat initiatief 695 plaatselijke groepeeringen opgericht, waarvan 435 voor algemene sociale werking en 260 voor technische werking (leerscholen, bewerktuiging, krediet, verzekeringen) en 9 federaties of verbonden voor algemene sociale werking, wier bedrijvigheid gansch het land bestrijkt.

Wat betreft de Kamers van Ambachten en Neringen, er zijn er negen, met 976 afgevaardigden die ongeveer 150 verschillende en in het ministerieel besluit van 22 Mei 1928 voorziene

22 mai 1928. Ces délégués sont les représentants de la plupart des associations et fédérations tant professionnelles qu'interprofessionnelles indiquées ci-dessus.

* *

Les classes moyennes se sont donc organisées sur une double base :

1^o Celle de l'identité des *professions* exercées, qui a donné naissance aux fédérations et associations professionnelles;

2^o Celle de l'identité d'*intérêts généraux* d'où procèdent les associations et fédérations interprofessionnelles.

Dès 1928, la nécessité de coordonner ces deux genres d'activité s'est fait sentir : d'où la création de Chambres de Métiers et Négocios, qui réunissent en leur sein, par province, les délégués des diverses associations et fédérations.

Intérêts professionnels et intérêts généraux s'y confrontent, ce qui permet d'exercer une action commune, tenant compte des besoins particuliers et de l'intérêt général.

Enfin, l'initiative individuelle des Chambres de Métiers et Négocios les a conduites à créer leur Bureau Permanent, office central, où se rencontrent les représentants de chaque chambre provinciale, afin de confronter les résultats du travail économique et social en chaque province, coordonner ce travail, et mener une action commune, compte tenu des intérêts nationaux.

* *

Pour être pleinement efficace il manque à cet ensemble remarquable d'institutions, des cadres juridiques.

neringen en ambachten vertegenwoordigen. Deze afgevaardigden vertegenwoordigen de meeste vereenigingen en bonden, zoowel professionele als interprofessionele, waarvan hierboven sprake.

* *

De middenstand heeft zich dus georganiseerd op een dubbele basis :

1^o Deze van gelijkaardigheid der uitgeoefende *beroepen*, die de beroepsvereenigingen en bonden hebben doen ontstaan;

2^o Deze van gelijkaardigheid van *algemeene belangen*, waaruit de interprofessionele vereenigingen en bonden ontstaan.

Vanaf 1928, werd de noodzakelijkheid gevoeld beide soorten van werking samen te ordenen : vandaar de oprichting van Kamers van Ambachten en Neringen, in wier schoot, per provincie, de afgevaardigden worden samengebracht van de onderscheidene vereenigingen en bonden.

Beroepsbelangen en algemeene belangen komen tegenover elkaar te staan, wat toelaat een gemeenschappelijke werking te voeren, die rekening houdt met de bijzondere behoeften en met het algemeen belang.

Ten slotte, heeft het privaat initiatief der Kamers van Ambachten en Neringen geleid tot het oprichten van een bestendig bureau, centrale dienst waar de vertegenwoordigers van elke provinciale kamer elkaar ontmoeten, ten einde de uitslagen der economische en sociale werking in iedere provincie, te vergelijken, deze werking samen te ordenen, en een gemeenschappelijke actie te voeren, waarbij rekening wordt gehouden met de nationale belangen.

* *

Om heelemaal doeltreffend te zijn, ontbreken juridische kaders aan dit merkwaardig geheel van instellingen.

Le statut actuel des Chambres de Métiers et Négocies ne leur accorde pas le bénéfice de la personnalité civile.

Les associations et leurs fédérations ont adopté, en partie, la forme juridique qui convenait le mieux à leur activité : unions professionnelles, coopératives, associations sans but lucratif.

Mais un grand nombre encore ne constitue que des groupements de fait.

Si l'une des actions à respecter, lorsqu'on veut consacrer un statut professionnel, est la liberté individuelle, encore faut-il que le principe de responsabilité des organismes ne soit pas perdu de vue.

Il convient donc d'obliger les Chambres de Métiers et Négocies, les associations et les fédérations à acquérir la personnalité civile.

Le projet de loi s'inspire donc des principes suivants :

1^o Consacrer ce qui a été réalisé par l'initiative privée, et par le Pouvoir exécutif;

2^o Tracer pour les professions un cadre juridique acceptable pour toute profession, cadre dans lequel les institutions nées de l'initiative privée pourront obtenir le maximum d'efficacité;

3^o Donner aux professions qui ont été reconnues comme ayant accompli l'effort nécessaire d'organisation professionnelle, les moyens financiers suffisants pour assurer le fonctionnement de cette organisation.

Le tout, avec l'appui de l'Etat, mais aussi sous son contrôle, afin d'éviter les abus qui peuvent, à la faveur d'une réglementation de l'exercice d'une profession, s'introduire dans les corps professionnels.

Het huidig statuut der Kamers van Ambachten en Neringen, verleent hun geen rechtspersoonlijkheid.

De vereenigingen en hun bonden hebben gedeeltelijk den juridischen vorm aangenomen, die best paste bij hun bedrijvigheid : beroepsvereenigingen, samenwerkende vennootschappen, vereenigingen zonder winstgevend doel.

Doch een groot aantal er van vor-men nog altijd slechts feitelijke groe-peeringen.

Zoo, bij het opmaken van een be-roepsstatuut, rekening dient gehouden met de persoonlijke vrijheid, dient nochtans het beginsel van de verantwoordelijkheid der inrichtingen niet over het hoofd gezien.

De verplichting dient dus gesteld dat de Kamers van Ambachten en Neringen, de vereenigingen en de bonden rechtspersoonlijkheid moeten verwerven.

Volgende beginselen liggen dus ten grondslag aan het wetsvoorstel :

1^o Een wettelijken vorm geven aan hetgeen door toedoen van het privaat initiatief en door de uitvoerende macht werd verwezenlijkt ;

2^o Voor de beroepen, een juridisch kader opmaken, hetwelk door elk hunner kan worden aanvaard, kader bin-nen hetwelk de instellingen, welke door privaat initiatief zijn tot stand geko-men, hun grootste doelmatigheid zul-len verkrijgen ;

3^o Aan de beroepen welke zullen worden aangezien als hebbende de noodige krachtsinspanning gedaan voor de beroepsorganisatie, voldoende finan-cieele middelen bezorgen om de wer-king dezer instelling te verzekeren.

Dit alles, met den steun van den Staat, doch tevens onder zijn toezicht om de misbruiken te voorkomen welke dank zij een reglementeerung van de uitoefening van een beroep, in de beroepskorpsen zouden kunnen bin-nensluipen.

Le projet de loi propose trois catégories de mesures différentes :

I. — Associations et fédérations professionnelles.

Lorsque les résultats acquis par le travail de l'initiative privée dans le domaine de l'organisation professionnelle le justifient, la profession verra la fédération qu'elle a constituée, être reconnue, moyennant certaines conditions, comme étant son mandataire légal (Art. 1 à 8 et 16).

Le projet de loi s'abstient soigneusement de promulguer des règles professionnelles. Il n'a en vue que de consacrer des cadres formés par l'initiative privée et le pouvoir exécutif.

Il se borne à exiger une certaine coordination des efforts et la régularité du fonctionnement.

A cet effet, toute association professionnelle locale, toute fédération de telles associations, devront correspondre à un minimum de conditions qui peuvent être réunies à peu de frais et sans grands efforts de la part des dirigeants, parce qu'en fait, elles existent déjà.

Bien entendu, la liberté individuelle doit être respectée. Mais de même qu'on ne peut être avocat, médecin, agent de change, sans avoir reçu un minimum de formation professionnelle, ni le demeurer sans respecter un minimum de « Code d'honneur professionnel », de même, les Métiers et Négocios estiment, qu'avant d'être admis à l'avenir, à exercer une de leurs professions il faudra désormais justifier d'un minimum de connaissances techniques, s'engager à respecter un « Code de concurrence loyale » et les contrats collectifs.

Afin d'assurer le maximum de respect de liberté individuelle, tout en mettant de l'ordre dans l'exercice de

In het wetsvoorstel worden drie reeksen van maatregelen voorgesteld :

I. — Beroepsvereenigingen en -bonden.

Wanneer de door de werking van het privaat initiatief, op stuk van beroepsorganisatie, verworven uitslagen het billijken, zal het beroep de door zijn toedoen samengestelde vereniging, mits zekere voorwaarden, mogen beschouwen als zijn wettelijk lasthebber (art. 1 tot 8 en 16).

Het wetsvoorstel onthoudt zich zorgvuldig regels van vakkundigen aard uit te vaardigen. Het beoogt slechts de bekraftiging van de kaders gevormd door toedoen van het privaat initiatief en door de uitvoerende macht.

Het bepaalt er zich bij, een zekere samenordening der pogingen te vergen en een regelmatige werking.

Te dien einde, zal elke plaatselijke beroepsvereeniging, elke bond welke die verenigingen omvat, moeten voldoen aan zekere minimumvereischten waaraan, mits weinig kosten, kan worden voldaan, en zonder groote moeite vanwege de leiders, gezien zij reeds in feite bestaan.

Natuurlijk, moet de persoonlijke vrijheid geëerbiedigd worden. Doch evenals men niet advocaat, geneesheer, wisselagent, kan zijn zonder een minimum beroepsvervorming genoten te hebben, en het niet blijven zonder een minimum « Codex van beroepseer » te eerbiedigen, zoo ook zijn de Neringen en Ambachten van meening dat men, vooraleer in 't vervolg een van hun beroepen te mogen uitoefenen, van een minimum technische kennis zal moeten doen blijken, zich verbinden een « Codex van loyale mededeling » en de collectieve overeenkomsten te eerbiedigen.

Ten einde den grootst mogelijken eerbied voor de persoonlijke vrijheid te verzekeren, en tevens orde te bren-

la profession, le projet de loi prévoit une série de mesures, telles qu'il est bien certain que tout règlement professionnel pris en vertu de l'article 6 correspondra réellement à l'intérêt général.

En effet, si l'initiative des règlements appartient aux fédérations préalablement reconnues comme mandataires légales de la profession, cependant aucun règlement ne peut être imposé aux individus exerçant une profession déterminée, s'il n'a auparavant passé par les épreuves ou vérifications suivantes :

1^o Avoir été soumis à l'avis des Chambres des Métiers et Négocios provinciales;

2^o Avoir été porté à la connaissance du public suivant la procédure prévue par l'arrêté royal du 13 janvier 1935;

3^o Eventuellement, avoir été soumis soit à des arbitres, soit au Conseil du Contentieux économique;

4^o Avoir été approuvé par le Ministre et promulgué sous forme d'arrêté royal (art. 8 du projet).

Enfin, pour assurer que l'application des règlements professionnels se fera en tenant compte des intérêts généraux, l'exécution en est confiée aux Chambres de Métiers et Négocios (art. 16) au sein desquelles, nous le rappelons, se rencontrent les délégués de toutes les associations locales ou régionales professionnelles ou inter-professionnelles. Les abus, s'il s'en produisait, seraient immédiatement signalés.

II. — Chambres de Métiers et Négocios.

Dès à présent, afin de donner aux Chambres de Métiers et Négocios à la fois l'autorité morale et la responsa-

gen in de uitoefening van het beroep, voorziet het wetsvoorstel een reeks maatregelen, zoodat het zeker is dat elk beroepsreglement dat getroffen wordt krachtens artikel 6, werkelijk beantwoordt aan het algemeen belang.

Inderdaad, zoo de bonden, na erkend te zijn als wettelijke lasthebbers van het beroep, het initiatief hebben der reglementen, kan nochtans geen enkel reglement worden opgelegd aan de individuën die een bepaald beroep uitoefenen, dan na eerst de volgende proeven of onderzoeken te hebben doorgemaakt :

1^o Voorgelegd zijn geweest aan de provinciale Kamers van Ambachten en Neringen;

2^o Ter kennis zijn gebracht van het publiek, naar de procedure voorzien in het koninklijk besluit van 13 Januari 1935;

3^o Eventueel, voorgelegd zijn geweest hetzij aan scheidsrechters, hetzij aan den Raad voor Economische Geschillen;

4^o Goedgekeurd zijn door den Minister en afgekondigd onder vorm van koninklijk besluit (art. 8 van het voorstel).

Om, ten slotte, zeker te zijn dat, bij de toepassing van de beroepsreglementen, rekening zal worden gehouden met de algemene belangen, wordt hun toepassing toevertrouwd aan de Kamers van Ambachten en Neringen (art. 16) in wier schoot, wij herhalen het, de afgevaardigden samen komen van al de professionele of interprofessionele, plaatselijke of gewestelijke vereenigingen. Zoo er misbruiken voorkwamen, zou er onmiddellijk op worden gewezen.

II. — Kamers van Ambachten en Neringen.

Van nu af, ten einde aan de Kamers van Ambachten en Neringen te gelijk, het zedelijk gezag en de verantwoorde-

bilité nécessaires pour renforcer leur action, elles devront, ainsi que leur organisme de coordination, le Bureau permanent, se constituer en association sans but lucratif — ce qui leur donne la personification civile, et leur permet, en tant que corps privés organisés, de veiller notamment à l'exécution des règlements professionnels. (Art. 9, 10 et 16.)

III. — Cotisation.

Dès que l'initiative privée a mérité de voir reconnaître son organisation professionnelle, il apparaît nécessaire de lui procurer, sous contrôle, les moyens financiers nécessaires à faire vivre cette organisation. D'où les dispositions sur les cotisations (art. 11 à 15).

Pour régler les questions d'ordre financier on avait le choix entre deux systèmes; ou bien des subsides de l'Etat, ou bien le paiement par les intéressés des frais de leur organisation professionnelle.

L'Etat accorde actuellement quelques subsides aux Chambres de Métiers et Négocios. Il n'y a pas lieu de les supprimer. Cependant, si posséder une organisation professionnelle est d'intérêt général, il paraît préférable que les intéressés fassent eux-mêmes l'effort nécessaire pour organiser leur vie professionnelle. Car un élément important de cette vie est que les membres de l'organisation s'intéressent à son fonctionnement.

Ce résultat sera mieux atteint si le fonctionnement se fait aux frais des membres.

Le choix entre les deux systèmes fait, il fallait opter entre la cotisation facultative ou obligatoire.

Après consultation des dirigeants des organismes intéressés, le Conseil Supérieur des classes moyennes s'est rallié au principe de la cotisation obligatoire.

lijkhed te geven, die noodig zijn om hun werking te versterken, moeten zij, evenals hun ordeningsorganisme, het Bestendig Bureau, zich omvormen in een vereeniging zonder winstgevend doel, wat hun rechtspersoonlijkheid verschaft en hun toelaat, als georganiseerde private lichamen, te waken namelijk over de uitvoering der beroepsreglementen (art. 9, 10 en 16.)

III. — Bijdrage.

Zoodra het privaat initiatief bekomt dat zijn beroepsorganisatie wordt erkend, lijkt het noodig het, onder toezicht, de noodige financiële middelen te bezorgen om die inrichting in leven te houden. Dit is het doel van de bepalingen betreffende de bijdragen (Art. 11 tot 15).

Om de aangelegenheden van financiëlen aard te regelen, stond men voor de keus tusschen twee stelsels : ofwel toelagen van den Staat, ofwel de betaling, door de belanghebbenden, van de kosten hunner beroepsorganisatie.

Thans verleent de Staat enkele toelagen aan de Kamers van Ambachten en Neringen. Deze dienen niet ingetrokken. Nochtans, zoo het bezitten van een beroepsorganisatie van algemeen belang is, lijkt het verkeerlijker dat de belanghebbenden zelf de noodige krachtsinspanning doen om hun beroepsleven in te richten. Inderdaad, als gewichtige factor van dit leven geldt dat de leden der organisatie belang stellen in haar werking.

Die uitslag zal beter worden bereikt, wanneer de werking geschiedt op kosten van de leden.

Na keuze van dit stelsel, diende gekozen tusschen de vrije en de verplichte bijdrage.

Na raadpleging van de leiders der betrokken inrichtingen, heeft de Hooge Raad voor den middenstand het beginsel aanvaard van de verplichte bijdrage.

Tout avocat, ou agent de change doit contribuer aux frais de l'organisation professionnelle. Pourquoi en serait-il autrement lorsqu'il s'agit d'exercer la profession de boulanger, boucher, tapissier, garagiste, épicier, etc.?

Certes, ce principe entraînera des difficultés d'application pratique, lorsqu'on se trouvera en présence de personnes exerçant simultanément des métiers ou négociés classés sous des rubriques différentes. Nous avons cru que le meilleur système consistait à laisser les intéressés décider eux-mêmes à quel corps professionnel ils désirent être rattachés.

Le principe est essentiellement celui-ci :

Si quelqu'un exerce simultanément plusieurs professions, il faut et il suffit qu'il contribue aux frais de l'organisation professionnelle, peu importe que ce soit par la voie de telle fédération ou par celle de telle autre.

A qui reviendra d'établir la liste des cotisants, de percevoir et répartir les cotisations ?

Le Conseil supérieur des classes moyenne est d'avis que ces devoirs incombe aux fédérations professionnelles.

Comme les dispositions prévues en matière de cotisation doivent faire l'objet d'un arrêté royal, un contrôle de l'Etat est ainsi assuré, pour éviter tout abus.

* *

Nous croyons que cette loi donnera aux classes moyennes le moyen d'acquérir les cadres légaux nécessaires pour remplir le rôle qui leur incombe dans la structure économique du pays.

Ieder advocaat of wisselagent dient bij te dragen in de dekking van de kosten der beroepsorganisatie. Waarom zou hetzelfde niet gelden, wanneer het de uitoefening betreft van het beroep van bakker, beenhouwer, behanger, garagehouder, winkelier, enz.?

Ongetwijfeld, zal dit beginsel aanleiding geven tot moeilijkheden van practischen aard, wanneer men te doen zal hebben met personen die gelijktijdig ambachten of neringen uitoefenen, welke onder verschillende rubrieken zijn gerangschikt. Wij hebben geoordeeld dat de beste oplossing zou zijn, de belanghebbenden zelf te laten beslissen bij welk beroepskorps zij wenschen te worden aangesloten.

In hoofdzaak, is het beginsel het volgende :

Zoo iemand gelijktijdig meerdere beroepen uitoefent, is het noodig en volstaat het dat hij bijdrage in de kosten van de beroepsorganisatie, zonder dat het er op aankomt te weten of dit geschiedt door bemiddeling van de eene of andere federatie.

Wie zal de lijst der aangeslotenen moeten opmaken, de bijdragen innen en verdeelen?

De Hooge Raad voor den middenstand is van oordeel dat die taak berust op de beroepsfederaties.

Vermits de bepalingen die voorzien zijn ter zake van bijdrage, het voorwerp moeten uitmaken van een koninklijk besluit, is aldus een Staatstoezicht verzekerd, om elk misbruik te voorkomen.

* *

Wij meinen dat door deze wet de middenstand de wettelijke kaders zal verkrijgen, die hij noodig heeft om de rol te vervullen die hem toekomt in de economische structuur van het land.

Proposition de Loi sur l'Organisation professionnelle des Métiers et Négocios.

ARTICLE PREMIER.

Toute fédération d'associations patronales professionnelles, locales ou régionales, répondant aux conditions ci-après déterminées, sera reconnue par l'Etat comme mandataire légal de la profession intéressée.

ART. 2.

Les associations visées à l'article 1^{er} devront :

1^o Justifier qu'elles bénéficient de la personification civile;

2^o Justifier qu'elles fonctionnent exclusivement pour l'étude, la protection et le développement des intérêts professionnels, moraux et sociaux de leurs membres;

3^o Ne compter comme membres effectifs que des personnes physiques ou morales exerçant, en qualité de chefs d'entreprise, des métiers ou négocios similaires ou connexes;

4^o Produire des statuts contenant les mentions suivantes :

a) La dénomination et le siège de l'association. Ce siège doit être fixé en Belgique;

b) L'objet ou les objets en vue desquels elle est formée;

c) Les nom, prénoms, profession, domicile et nationalité des associés;

d) Le nombre minimum des associés;

e) Commencement et fin de l'exercice social;

f) Les conditions mises à l'entrée et à la sortie des membres;

g) Les attributions, le mode de convocation de l'assemblée générale, les règles de ses délibérations, ainsi que les conditions dans lesquelles ses

Wetsvoorstel betreffende de Beroepsorganisatie van Ambachten en Neringen.

EERSTE ARTIKEL.

Iedere federatie van plaatselijke of gewestelijke beroepsvereenigingen van patroons, die beantwoordt aan de hierna bepaalde vereischten, wordt door den Staat als wettelijk mandataris van het betrokken beroep erkend.

ART. 2.

De bij het eerste artikel bedoelde verenigingen moeten :

1^o Bewijzen dat zij rechtspersoonlijkheid genieten;

2^o Bewijzen dat zij uitsluitend werkzaam zijn voor de studie, de bescherming en de uitbreiding der zedelijke en sociale beroepsbelangen van hun leden;

3^o Geen andere werkende leden tellen dan natuurlijke of rechtspersonen die, in hoedanigheid van bedrijfshoofden, gelijkaardige of bijbehorende ambachten of neringen uitoefenen;

4^o Statuten overleggen, behelzende de volgende vermeldingen :

a) De benaming en de zetel der vereniging. Die zetel moet in België gevestigd zijn;

b) Het voorwerp of de voorwerpen waarvoor zij werd gevormd;

c) De naam, voornamen, beroepen, woonplaats en nationaliteit der leden;

d) Het minimum-aantal der leden;

e) Begin en einde van het maatschappelijk dienstjaar;

f) De voorwaarden gesteld voor het intreden en het uitgaan der leden;

g) De bevoegdheden, de wijze van bijeenroeping der algemene vergadering, de regelen voor haar beraadslagingen, alsmede de voorwaarden waar-

résolutions seront portées à la connaissance des associés et des tiers;

h) Le mode de nomination et les pouvoirs des administrateurs;

i) Le taux des cotisations ou des versements à effectuer par les membres de l'association;

j) Le mode de règlement de comptes;

k) Les règles à suivre pour modifier les statuts;

l) Les règles à suivre pour la dissolution de l'association;

m) L'emploi du patrimoine de l'association dans le cas où celle-ci serait dissoute.

5^o Justifier de leur qualité de membre de la Chambre des Métiers et Négoce de la province où est établi leur siège social.

ART. 3.

Les fédérations visées à l'article 1^{er} devront justifier de l'existence en leur chef des conditions suivantes :

1^o Justifier qu'elles bénéficient de la personnalité civile et produire des statuts conformes aux 2^o, 3^o et 4^o de l'article 2 de la présente loi;

2^o Justifier de leur qualité de membre de la Chambre des Métiers et Négoce de la province où se trouve leur siège social;

3^o N'être constituées que d'associations conformes au prescrit de l'article 2 de la présente loi;

4^o Justifier qu'elles sont constituées d'au moins neuf associations patronales de la même profession ou de professions similaires ou connexes. Il pourra être dérogé aux 3^o et 4^o du présent article par arrêté royal prévu à l'article 6, dûment motivé sur ce point;

5^o Justifier de la perception régulière des cotisations à verser par les affiliés.

onder haar besluiten ter kennis van de leden en van de derden zullen gebracht worden;

h) De wijze van benoemen en de machten der beheerders;

i) Het cijfer der bijdragen of der stortingen te doen door de leden der vereeniging;

j) De wijze van sluiting der rekeningen;

k) De te volgen regelen om de statuten te wijzigen;

l) De te volgen regelen voor de ontbinding der vereeniging;

m) Het gebruik van het bezit der vereeniging, in geval deze moest ontbonden worden;

5^o Doen blijken van hun hoedanigheid van lid der Kamer van Ambachten en Neringen van de provincie waar de maatschappelijke zetel is gevestigd.

ART. 3.

De bij het eerste artikel bedoelde federaties zullen moeten bewijzen dat, wat haar in 't bijzonder betreft, de volgende vereischten aanwezig zijn :

1^o Dat zij rechtspersoonlijkheid genieten en statuten overleggen, overeenstemmend met de 2^o, 3^o en 4^o van artikel 2 van deze wet;

2^o Dat zij de hoedanigheid bezitten van lid der Kamer van Ambachten en Neringen van de provincie waar haar maatschappelijke zetel is gevestigd;

3^o Dat zij alleen bestaan uit vereenigingen overeenkomstig het bepaalde bij artikel 2 van deze wet;

4^o Dat zij bestaan uit ten minste negen patroonsvereenigingen van hetzelfde beroep of van gelijkaardige of bijbehorende beroepen. Van de 3^o en 4^o van dit artikel kan worden afgebroken door een, op dit punt, behoorlijk gemotiveerd koninklijk besluit voorzien bij artikel 6;

5^o Dat de door de aangeslotenen te storten bijdragen regelmatig werden geïnd.

ART. 4.

Au cas où, dans la même profession, existeraient deux ou plusieurs fédérations remplissant les conditions prévues à l'article 2 de la présente loi, elles pourront bénéficier également de ses dispositions.

Toutefois, elles seront tenues de constituer entre elles un Bureau interfédéral, et les motions proposées par l'une des fédérations ne pourront être prises en considération, qu'à la condition d'être présentées par le Bureau interfédéral.

ART. 5.

Le bureau interfédéral sera agréé par arrêté ministériel pris par le Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions, sur proposition des fédérations intéressées.

ART. 6.

Les fédérations ainsi organisées seront reconnues par arrêté royal motivé; les statuts de la fédération et la liste des associations affiliées seront publiés en annexe à cet arrêté.

Elles porteront la dénomination de fédération professionnelle reconnue.

Cette reconnaissance leur donnera la qualité de mandataire légal de la profession intéressée.

En cette qualité, chaque fédération professionnelle reconnue pourra proposer au Ministre, qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions, tous règlements professionnels portant sur les objets suivants :

1^o Organisation de l'apprentissage et du perfectionnement professionnel;

2^o Conditions d'admission à l'exercice de la profession en qualité de chef d'entreprise; ces conditions ne peuvent porter que sur la justification de la capacité professionnelle;

ART. 4.

In geval, in hetzelfde beroep, twee of meer federaties mochten bestaan, die dezelfde voorwaarden vervullen, voorzien bij artikel 2 van deze wet, kunnen zij beide het voordeel van haar bepalingen genieten.

Zij zullen echter, onder haar, een Interfederaal Bureau moeten samenstellen, en de door een der federaties voorgestelde moties kunnen slechts in aanmerking genomen worden, mits door het Interfederaal Bureau te worden voorgedragen.

ART. 5.

Het Interfederaal Bureau zal bij ministerieel besluit worden erkend door den Minister die het bestuur van den middenstand in zijn bevoegdheid heeft, dit op voorstel van de betrokken federaties.

ART. 6.

De aldus ingerichte federaties zullen bij gemotiveerd koninklijk besluit worden erkend; de statuten van de federatie en de lijst van de aangesloten vereenigingen worden als bijlage van dit besluit bekendgemaakt. Zij zullen de benaming dragen van erkende beroepsfederatie.

Door die erkenning, bekomen zij de hoedanigheid van wettelijk mandataris van het betrokken beroep.

In die hoedanigheid zal elke erkende beroepsfederatie aan den voor den middenstand bevoegden Minister, alle beroepsreglementen kunnen voorstellen, in verband met de volgende voorwerpen :

1^o Inrichting van het leerlingwezen en van de beroepsvolmaking;

2^o Voorwaarden van toelating tot het uitoefenen van het beroep in hoedanigheid van hoofd van onderneming; die voorwaarden mogen alleen betrekking hebben op de bewijslevering van de beroepsbekwaamheid;

3º Elaboration des règles de concurrence loyale;

4º Institution et fonctionnement :

a) De tribunaux d'arbitrage de conflits professionnels entre associations patronales de la même profession, membres de la même fédération;

b) De tribunaux paritaires auxquels seront soumis les conflits interprofessionnels entre associations de professions diverses, membres de fédérations professionnelles reconnues, ou entre fédérations professionnelles reconnues.

Ces tribunaux paritaires pourront être présidés, avec voix délibérative, par une personne étrangère aux professions intéressées;

5º Conclusion de contrats collectifs, soit entre associations de distributeurs et producteurs, soit entre associations de chefs d'entreprise de diverses professions, soit entre associations de chefs d'entreprise et associations de salariés;

6º Organisation et fonctionnement de toutes institutions de prévoyance et d'assurance.

ART. 7.

Les règlements professionnels peuvent proposer des sanctions.

ART. 8.

Pour que les règlements professionnels proposés par une fédération professionnelle reconnue aient force de loi à l'égard de tous ceux qui exercent la même profession, qu'ils soient ou non membres d'une association patronale affiliée à cette fédération, les conditions suivantes devront être réunies :

1º Le projet de règlement sera adressé par pli recommandé au Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions.

3º Het opmaken van de regelen van eerlijke mededinging;

4º Instelling en werking :

a) Van scheidsgerechten voor beroeps geschillen tusschen vereenigingen van patroons uit hetzelfde beroep, die van dezelfde federatie deel uitmaken;

b) Van paritaire gerechten aan dewelke de interprofessionele geschillen onder onderscheidene beroepsvereenigingen, leden van erkende beroepsfederaties, of onder erkende beroepsfederaties worden onderworpen.

Die paritaire gerechten mogen, met beraadslagende stem, worden voorgezeten door een niet tot de betrokken beroepen behorend persoon;

5º Sluiten van collectieve overeenkomsten, hetzij onder vereenigingen van verdeelers en producenten, hetzij onder vereenigingen van bedrijfshoofden van onderscheidene beroepen, hetzij onder vereenigingen van bedrijfshoofden en vereenigingen van loontrekenden;

6º Inrichting en werking van alle instellingen van voorzorg en van verzekering.

ART. 7.

De beroepsreglementen mogen sancties voorstellen.

ART. 8.

Opdat de door een erkende beroepsfederatie voorgestelde beroepsreglementen kracht van wet bezitten ten opzichte van al degenen die hetzelfde beroep uitoefenen, — zij wezen al dan niet leden van een bij deze federatie aangesloten patroonsvereeniging, — dienen de volgende voorwaarden samen aanwezig te zijn :

1º Het ontwerp van reglement zal, onder aangetekenden brief, worden gezonden aan den voor den middenstand bevoegden Minister.

Dans les trente jours de sa réception, le Ministre le transmettra pour avis aux Chambres des Métiers et Négocios, à l'intervention du bureau permanent;

2º Celui-ci devra avoir donné son avis au Ministre dans les trois mois de la date à laquelle il aura été saisi du projet ,faute de quoi il sera considéré comme ayant acquiescé au projet;

3º S'il estime que le projet de règlement peut être pris en considération, le Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions procèdera comme prévu à l'article 2 de l'arrêté royal du 13 janvier 1935.

4º Il sera appliqué ensuite à ce projet de règlement toute la procédure prévue par le dit arrêté royal du 13 janvier 1935.

ART. 9.

L'organisation interne des Chambres des Métiers et Négocios sera établie d'après les bases suivantes :

1º Ne peuvent faire partie des Chambres des Métiers et Négocios que des associations ou des fédérations d'associations bénéficiant de la personnalité civile, et dont les membres exercent l'une des professions figurant à la liste qui sera établie par un arrêté ministériel;

2º Les délégués des associations et fédérations pourront être groupés en différentes sections, telles que :

- a) Artisanat et petite industrie;
- b) Négocios;
- c) Travailleurs intellectuels indépendants;
- d) Intérêts économiques;
- e) Intérêts interprofessionnels;

Binnen dertig dagen na zijn ontvangst, zal de Minister het, voor advies, overmaken aan de Kamers van Ambachten en Neringen, door bemiddeling van het bestendig bureau;

2º Dit bureau moet, binnen drie maanden na van het ontwerp te hebben kennis genomen, zijn advies aan den Minister doen kennen, zooniet wordt geacht dat het met het ontwerp instemt;

3º Zoo de voor den middenstand bevoegde Minister van oordeel is dat het ontwerp van reglement in overweging mag worden genomen, zal hij te werk gaan zooals werd voorzien in artikel 2 van het koninklijk besluit van 13 Januari 1935;

4º Vervolgens zal op dit ontwerp van reglement geheel de procedure worden toegepast, voorzien door gezegd koninklijk besluit van 13 Januari 1935.

ART. 9.

De inwendige inrichting van de Kamers van Ambachten en Neringen zal op de volgende grondslagen worden gevestigd :

1º Kunnen alleen van de Kamers van Ambachten en Neringen deel uitmaken : vereenigingen of federaties van vereenigingen welke rechtspersoonlijkheid genieten en wier leden een der beroepen uitoefenen voorkomend op de lijst die bij ministerieel besluit zal worden vastgesteld;

2º De afgevaardigden van de vereenigingen en federaties kunnen in onderscheidene afdeelingen worden gegroepeerd, te weten :

- a) Ambachtswezen en kleinnijverheid;
- b) Neringen;
- c) Onafhankelijke intellectueele arbeiders;
- d) Economische belangen;
- e) Interprofessionele belangen;

3º Lorsqu'il existe différentes sections, chaque section élira son bureau et tiendra ses sessions particulières. Dans chaque section, les décisions sont prises à la majorité des voix.

4º Le Bureau de chaque Chambre des Métiers et Négocios est élu par l'assemblée plénière.

Il comprend au moins 7 et au plus 11 membres. Lorsque la Chambre est divisée en sections, le bureau comprendra obligatoirement un membre choisi dans chacune des sections;

5º Le président et le secrétaire de chaque bureau de Chambre de Métiers et Négocios ou leurs suppléants forment le bureau permanent des Chambres des Métiers et Négocios. Celui-ci représente les Chambre des Métiers et Négocios dans leurs rapports avec le Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions.

Le bureau permanent est tenu de transmettre au Ministre, avec son avis, toutes propositions ou vœux émanant d'une Chambre des Métiers et Négocios dans les trois mois à compter du jour où il en aura été saisi par la Chambre des Métiers et Négocios intéressée.

Aucune proposition ou vœu émis par une Chambre des Métiers et Négocios ne sera pris en considération par le Ministre qu'à l'intervention du bureau permanent.

Au bureau permanent, chaque Chambre des Métiers et Négocios ne dispose que d'une voix;

6º Chaque Chambre des Métiers et Négocios, ainsi que leur bureau permanent, se constitueront chacun en association sans but lucratif.

Les statuts ou les modifications aux statuts devront au préalable avoir été approuvés par le Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions.

3º Wanneer er onderscheidene afdeelingen bestaan, zal iedere afdeeling haar bureau kiezen en haar bijzondere zittingen houden. In iedere afdeeling worden de beslissingen bij meerderheid der stemmen genomen;

4º Het bureau van elke Kamer van Ambachten en Neringen wordt door de voltallige vergadering verkozen.

Het bestaat uit ten minste 7 en ten hoogste 11 leden. Wanneer de Kamer in afdeelingen is verdeeld, zal een in elke der afdeelingen verkozen lid er verplicht deel van uitmaken;

5º De voorzitter en de secretaris van elk bureau van Kamer van Ambachten en Neringen, of hun plaatsvervangers, vormen het bestendig bureau der Kamers van Ambachten en Neringen. Dit bureau vertegenwoordigt de Kamers van Ambachten en Neringen in haar betrekkingen met den voor den middenstand bevoegden Minister.

Het bestendig bureau is er toe gehouden, aan den Minister, met zijn advies, alle voorstellen of wenschen over te maken van een Kamer van Ambachten en Neringen, dit te rekenen van den dag waarop het daarvan door de Kamer van Ambachten en Neringen zal kennis hebben gekregen.

Geen voorstel of wensch door een Kamer van Ambachten en Neringen uitgebracht kan door den Minister in overweging worden genomen, dan na hem door het bestendig bureau te zijn overgemaakt.

Iedere Kamer van Ambachten en Neringen beschikt in het bestendig bureau slechts over één stem;

6º Iedere Kamer van Ambachten en Neringen, mitsgaders haar bestendig bureau, zullen een vereeniging zonder winstgevend doel moeten uitmaken. De statuten of de wijzigingen aan de statuten moeten, voorafgaandelijk, door den voor den middenstand bevoegden Minister goedgekeurd zijn geworden.

ART. 10.

Les mandats de délégué aux Chambres des Métiers et Négocios, de membre du bureau particulier des sections, de membre du bureau permanent, ne peuvent être rémunérés que par un jeton de présence, à déterminer par les statuts de chaque Chambre des Métiers et Négocios.

ART. 11.

Toute personne physique ou morale exerçant l'un des métiers ou négocios figurant à la liste établie en vertu du 1^o de l'article 9 de la présente loi, sera tenue de payer une cotisation à la fédération organisée pour cette profession et reconnue en vertu de la présente loi.

Au cas où une personne exerce simultanément diverses professions organisées en fédérations professionnelles reconnues, elle devra déclarer quelle est sa profession principale et ne sera tenue de payer de cotisation que pour cette profession.

ART. 12.

Le paiement de la cotisation donne de plein droit à celui qui la paie la qualité de membre, avec voix délibérative, de l'association patronale professionnelle locale ou régionale de son domicile.

Ne pourront cependant exercer le droit de vote les personnes qui tombent sous le coup des exclusions définitives prononcées par l'article 20 ou sous le coup des suspensions prévues aux articles 21 et 23 du Code électoral.

ART. 13.

Les fédérations professionnelles reconnues sont chargées :

1^o De fixer le montant de la cotisation à percevoir;

ART. 10.

De mandaten van afgevaardigde in de Kamers van Ambachten en Neringen, van lid van het bijzonder bureau der afdeelingen, van lid van het bestendig bureau, kunnen alleen worden vergoed door middel van een presentiegeld te bepalen door de statuten van elke Kamer van Ambachten en Neringen.

ART. 11.

Ieder natuurlijke of rechtspersoon die een der ambachten of neringen uitoefent, vermeld in de lijst krachtens het 1^o van artikel 9 van deze wet opgemaakt, zal er toe gehouden zijn, aan de voor dit beroep georganiseerde en krachtens deze wet erkende federatie, een bijdrage te betalen.

In geval een persoon te gelijkertijd onderscheidene in erkende beroepsfederaties ingerichte beroepen uitoefent, dient hij te verklaren welke zijn hoofdberoep is en zal hij alleen verplicht zijn voor dit beroep bijdrage te betalen.

ART. 12.

De betaling van de bijdrage geeft, van rechtswege, aan hem die ze betaalt, de hoedanigheid van lid met beraadslagende stem in de plaatselijke of gewestelijke patroonsberoepsvereniging van zijn woonplaats.

Zijn echter niet stemgerechtigd, de personen die onder de toepassing vallen van de door artikel 20 uitgesproken onherroepelijke uitsluitingen, of die welke vallen onder de uitsluitingen, voorzien bij de artikelen 21 en 23 van het Kieswetboek.

ART. 13.

De erkende beroepsfederaties zijn er mede belast :

1^o Het bedrag der te innen bijdrage vast te stellen;

2^o De dresser la liste des cotisants;

3^o De percevoir les cotisations;

4^o Après prélèvement de la part qui leur revient, de répartir le solde de la cotisation entre l'association patronale professionnelle, locale ou régionale, les Chambres des Métiers et Négociés et leur bureau permanent.

ART. 14.

Feront l'objet d'un arrêté royal les dispositions suivantes :

1^o Le montant de la cotisation;

2^o L'époque du paiement;

3^o Les sanctions que peut entraîner le non-paiement de la cotisation.

Notamment, le non-paiement de la cotisation suspendra le droit de prendre part aux délibérations de l'association patronale professionnelle, locale ou régionale.

Il ne peut entraîner l'interdiction d'exercer la profession;

4^o Le partage de la cotisation, selon le mode de répartition prévu au 4^o de l'article 13 de la présente loi, entre les fédérations intéressées, les associations patronales professionnelles, locales ou régionales ainsi que les Chambres des Métiers et Négociés et leur bureau permanent.

ART. 15.

Il est interdit à toute association patronale professionnelle et à toute fédération professionnelle reconnue de mettre comme condition à l'admission à l'exercice d'une profession le paiement, sous quelque dénomination que ce soit, d'une somme quelconque.

ART. 16.

L'exécution des règlements pris en vertu des articles 6 à 8 de la présente loi sera confiée aux Chambres des

2^o De lijst der bijdrage betalende leden op te maken;

3^o De bijdragen te innen;

4^o Na afhouding van het haar toekomend aandeel, het saldo van de bijdrage te verdeelen over de plaatselijke of gewestelijke patroonsberoepsvereeniging, de Kamers van Ambachten en Neringen en hun bestendig bureau.

ART. 14.

De volgende bepalingen moeten bij koninklijk besluit worden geregeld :

1^o Het bedrag der bijdrage;

2^o Het tijdstip der betaling;

3^o De sancties welke wegens niet-betaling van de bijdrage kunnen genomen worden.

Zoo zal, onder meer, de niet-betaling van de bijdrage het recht schorsen van aan de beraadslagingen der plaatselijke of gewestelijke patroonsberoepsvereeniging deel te nemen.

Zij kan het verbod van uitoefening niet met zich brengen;

4^o De verdeeling van de bijdrage, volgens de wijze van omslag voorzien bij 4^o van artikel 13 dezer wet, onder de betrokken federaties, de plaatselijke of gewestelijke patroonsberoepsvereenigingen, alsmede de Kamers van Ambachten en Neringen en hun bestendig bureau.

ART. 15.

Aan elke patroonsberoepsvereeniging en aan elke beroepsfederatie is het verboden als voorwaarde te stellen om tot de uitoefening van een beroep toegelaten te worden, het betalen, onder welke benaming het ook zij, van eenige geldsom.

ART. 16.

De uitvoering van de krachtens de artikelen 6 tot 8 van deze wet genomen reglementen, zal aan de Kamers

Métiers et Négocies avec la collaboration de la fédération professionnelle reconnue intéressée.

ART. 17.

Toutes publications au *Moniteur*, nécessitées pour l'acquisition de la personnalité civile par les Chambres des Métiers et Négocies et par leur bureau permanent seront faites gratuitement par les soins du Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions.

van Ambachten en Neringen worden toevertrouwd, met de medewerking van de betrokken erkende beroepsfederatie.

ART. 17.

Alle bekendmakingen in het *Staatsblad*, noodzakelijk gemaakt voor het verkrijgen van rechtspersoonlijkheid door de Kamers van Ambachten en Neringen en door haar bestendig bureau, zullen kosteloos geschieden, door toedoen van den voor den middenstand bevoegden Minister.

ANNEXE II.

Rapport de la Commission des Affaires Économiques chargée d'examiner la Proposition de Loi sur l'Organisation professionnelle des Métiers et Négoce (*).

MESDAMES, MESSIEURS,

PREMIERE PARTIE.

Étude du problème.

CHAPITRE PREMIER.

Introduction et position du problème.

La proposition de loi due à l'initiative de M. le Sénateur van Ackere et contresignée par nos excellents collègues MM. Crokaert, Beeckx, Servais, de Spot et de Hasque, accomplit le vœu sur lequel il semble bien que les classes moyennes, négociantes et artisanales réalisent une quasi-unanimité.

Dans son rapport sur les classes moyennes, M. Collin, Commissaire royal, souligne, à maintes reprises, cette adhésion générale et affirme, par ailleurs, considérer comme un remède essentiellement efficace aux difficultés de cette classe, un effort nouveau vers l'organisation professionnelle.

Il convient de signaler que M. Collin (page 102 de son rapport, édition du

(*) Document n° 142, session de 1937-1938, Sénat, séance du 7 avril 1938,

BIJLAGE II.

Verslag uit naam van de Commissie van Economische Zaken belast met het onderzoek van het Wetsvoorstel betreffende de Beroepsorganisatie van Ambachten en Neringen (*).

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

EERSTE DEEL.

Studie van het vraagstuk.

EERSTE HOOFDSTUK.

Inleiding en stand van het vraagstuk.

Het wetsvoorstel dat uitgaat van den heer van Ackere en medeontdekend is door onze geachte collega's, de heeren Crokaert, Beeckx, Servais, de Spot en de Hasque, vervult een wensch waarover het schijnt dat de zoo handeldrijvende als ambachtsmiddenstand schier eensgezind is.

In zijn verslag over den middenstand, onderlijnt de heer Collin, Koninklijk Commissaris, herhaaldelijk deze algemeene instemming en hij bevestigt trouwens een nieuwe poging tot beroepsorganisatie te beschouwen als een bijzonder doeltreffend middel tegen de moeilijkheden van dezen stand.

Het past er op te wijzen dat de heer Collin (blz. 102 van zijn verslag, uit-

(*) Stuk n° 142, 1937-1938, Senaat, vergadering van 7 April 1938.

Moniteur) vise nommément la proposition qui nous occupe et se fait l'écho du désir des intéressés de la voir adoptée sans délai.

Qu'il soit permis au rapporteur qui s'est intéressé aux mêmes problèmes pendant dix-sept ans et qui, depuis 1928, présida la Commission de législation et de fiscalité de la Chambre des Métiers et Négocios de Liège, de marquer ici, avec moins de compétence sans doute mais avec la même netteté, qu'il pense, lui aussi, que l'initiative de M. van Ackere est heureuse et mérite un accueil sympathique de la part de la Haute Assemblée.

Les classes moyennes, commerçantes et artisanales, sont actuellement dans une situation difficile.

Elles ne peuvent prétendre avoir vécu la « vie de misère imméritée » des ouvriers de jadis; mais on doit reconnaître objectivement que leur étiage économique est, de manière générale, médiocre, pénible, incertain.

Elles ne doivent et, en fait, ne veulent pas réclamer une « situation privilégiée »; mais elles expriment leur volonté de jouir dans la collectivité, d'une situation sociale et économique correspondant aux services qu'elles lui rendent.

Et il faut reconnaître qu'elles ont raison.

Ce qui fait leur faiblesse c'est leur individualisme invétéré qui, surtout chez elles, descend sur le plan personnel, jusqu'à la concurrence frénétique.

Elles ont perdu de vue, et on peut ajouter, elles perdent souvent encore de vue, qu'elles ont de grands intérêts généraux communs.

Ceux-ci sont négatifs ou de défense ou bien positifs et constructifs.

gave van den *Moniteur*) uitdrukkelijk het ons voorgelegde voorstel beoogt en ingaat op den wensch der belanghebbenden dat dit voorstel onverwijld zou worden goedgekeurd.

Het weze toegelaten aan uw ver slaggever, die gedurende 17 jaar belang stelde in dezelfde vraagstukken en die, sedert 1928, de Commissie voor wetgeving en fiscaliteit van de Kamer der Ambachten en Neringen te Luik heeft voorgezeten, hier, met minder bevoegdheid gewis, doch met evenveel duidelijkheid te betoonen dat hij eveneens oordeelt dat het initiatief van den heer van Ackere een gelukkig initiatief is en een genegen onthaal vanwege de Hooge Vergadering verdient.

De handeldrijvende en ambachts middenstand verkeert thans in een lastigen toestand.

Hij kan niet beweren het leven van onverdiende ellende der arbeiders van vroeger te hebben geleefd, maar men moet objectief erkennen dat zijn economische toestand in het algemeen slecht, lastig en onzeker is.

Hij moet niet, en in feite wil niet op een « bevoordechten toestand » aanspraak maken, maar hij doet blijken van zijn wil in de collectiviteit een socialen en economischen toestand te genieten die overeenstemt met de diensten die hij bewijst.

En men moet toegeven dat hij gelijk heeft.

Wat zijn zwakheid uitmaakt dat is zijn ingekankerd individualisme, dat vooral in den middenstand afdaalt op het persoonlijk plan tot een hardnek kige mededinging.

Hij heeft uit het oog verloren en verliest vaak nog uit het oog, dat hij groote algemene gemeenschappelijke belangen heeft.

Deze zijn negatief en verweerbelangen ofwel positief en opbouwend.

Négatifs : se défendre contre leurs antagonistes et nous renvoyons le lecteur au rapport de M. Collin qui traite ce problème *in extenso*.

Ceux-ci sont positifs.

Ils se résument en une phrase : rendre de mieux en mieux capables, par la formation professionnelle, par un meilleur crédit, par la réglementation du métier, etc., les commerçants, les artisans et les petits industriels, d'exercer leur très dure et, à certains égards, très dangereuse profession.

Tant que le boutiquier a continué d'ignorer ou de haïr son concurrent d'en face et de geindre sur le malheur des temps, il n'y avait rien à faire.

Les difficultés économiques d'après guerre ont peu à peu fait germer l'esprit de solidarité, « l'esprit de classe », dans le bon sens du terme, en face de misères communes; alors il y a eu des possibilités d'espérer un changement.

Le changement n'a pu venir, en effet, que par la volonté des classes moyennes, mettant une sourdine à leur esprit individualiste ombrageux, de se grouper et de s'organiser pour appuyer des revendications générales et collectives.

Les classes moyennes l'ont déjà compris.

De là, dès l'après-guerre, cette efflorescence, en perpétuel développement, d'organisations professionnelles et sociales de commerçants, d'artisans et de petits industriels.

De là surtout, en 1928, sous la pression des intéressés, la création, par le Gouvernement, des Chambres des Métiers et Négocios, vieux projet, jamais réalisé avant cela et dû à la clairvoyance d'un éminent fonctionnaire, M. Lambrechts, qui, si souvent, avait signalé au rapporteur l'utilité sociale de cette institution.

Negatief : zich verdedigen tegen zijn tegenstanders en wij verwijzen den lezer naar het verslag van den heer Collin die dit vraagstuk *in extenso* behandelt.

Positief : de positieve belangen kunnen worden samengevat in één volzin : de handelaars, de ambachtslieden en de kleine nijveraars door de beroepsopleiding, door een beter krediet, door de regeling van den stiel, enz., beter te bekennen om hun zeer lastig en, in sommige opzichten, zeer gevvaarlijk be-roep uit te oefenen.

Zolang de winkelier zijn mededinger van rechtover de deur heeft blijven miskennen of haten en bleef klagen over den ongelukkigen tijd, was er niets te doen.

De naoorlogsche economische moeilijkheden hebben langzamerhand den geest van solidariteit, den « klassegeest », in de goede beteekenis van het woord, doen ontstaan tegenover de gemeenschappelijke ellenden; dan was het mogelijk verandering te verwachten.

De verandering kon er inderdaad slechts komen door den wil van den middenstand, die zijn licht geraakten individualistischen geest tempert, om zich te groepeeren en zich in te richten ten einde algemeene en collectieve eischen te steunen.

De middenstand heeft het reeds begrepen.

Vandaar, na den oorlog, deze bloei en de gestadige uitbreiding van professionele en sociale inrichtingen van handelaars, ambachtslieden en kleine nijveraars.

Vandaar vooral, in 1928, onder de drukking der belanghebbenden, de oprichting, door de Regeering, der Kamers van Neringen en Ambachten, oud ontwerp dat nooit vroeger werd verwezenlijkt en dat te danken is aan de heldere opvatting van een uitstekenden ambtenaar, den heer Lambrechts, die zoo vaak den verslaggever had gewezen op het sociaal nut van deze instelling.

Les Chambres des Métiers et Négo-
ces, une par province, ont fonctionné.

Qu'il soit permis au rapporteur qui, pendant près de dix années a collaboré quotidiennement avec celle de Liège, que préside avec tant d'autorité M. Englebert-Renier, de dire, en connaissance de cause, qu'elles ont rendu d'immenses services.

C'est une besogne aisée de montrer leurs vœux et délibérations admis par le législateur en une série de matières, notamment : la propriété commerciale, la réglementation des marchés, du commerce ambulant, les atermoiements de paiements, le taux de l'intérêt, la procédure, l'impôt et le crédit surtout...

Nous en dirons un mot au cours de ce rapport.

Une étape était achevée.

Un nouveau progrès est à réaliser, la proposition de M. van Ackere tend à sa réalisation et il n'est pas étonnant qu'elle soit soutenue par l'ensemble des intéressés.

De quoi s'agit-il?

Il s'agit, comme le porte l'exposé des motifs, de « donner aux classes moyennes les cadres légaux nécessaires pour remplir le rôle qui leur incombe dans la structure économique du pays. »

Il s'agit d'intégrer, par la loi, dans l'économie du pays, les organisations professionnelles dues à l'initiative privée, d'en renforcer l'influence et ainsi de mieux leur permettre de servir l'intérêt des classes moyennes en même temps que l'intérêt général.

Sans doute, on peut estimer que l'Etat a le pouvoir et aussi le devoir de tout régler en matière sociale et économique.

De Kamers van Ambachten en Neringen, één per provincie, hebben gewerkt.

Het weze toegelaten aan uw verslaggever, die gedurende ongeveer tien jaar dagelijks heeft medegewerkt met de Kamer van Luik, — met zoo groot gezag voorgezeten door den heer Englebert Renier, — met kennis van zaken te verklaren dat zij ontzaglijke diensten hebben bewezen.

Het is gemakkelijk te wijzen op hun wenschen en beraadslagingen, aangenomen door den wetgever in een reeks vakken, zooals : handelseigendom, regeling der markten, reglementeering van den leurhandel, de vertraagde betalingen, de interestvoet, de procedure, de belasting en vooral het crediet.

Wij zullen er een woord over redden in den loop van dit verslag.

Een tijdperk was afgesloten.

Een nieuwe vooruitgang dient verwezenlijkt : het wetsvoorstel van Ackere streeft er naar dien tot stand te brengen en het valt niet te verwonderen dat dit voorstel wordt gesteund door al de belanghebbenden.

Waarover gaat het ?

Zoals wordt gezegd in de Toelichting, gaat het er om « aan den middenstand de wettelijke kaders te geven, die hij noodig heeft om de rol te vervullen die hem toekomt in de economische structuur van het land ».

Het gaat er om door de wet in de economie van het land in te lijven de beroepsorganisaties opgericht door het privaat initiatief, er den invloed van te verstevigen en aldus hun beter toe te laten het belang van den middenstand en tevens het algemeen belang te dienen.

Gewis, kan men oordeelen dat de Staat het recht en den plicht heeft alles te regelen op sociaal en economisch gebied.

On peut penser, au contraire, qu'il ne doit se mêler de rien et laisser les individus se débattre, sans contrôle, sous un régime de libre concurrence absolue.

La proposition actuelle, entre ces deux extrêmes également condamnables, tient une position de juste milieu; elle respecte l'action féconde de l'initiative privée mais elle impose au Pouvoir de la contrôler, au nom du bien commun.

CHAPITRE II.

Définition.

Qu'entend-on par classes moyennes?

Définition difficile parce que la délimitation précise de cette catégorie sociale est extrêmement délicate.

Il existe une définition théorique qui, dans une certaine mesure, répond à la réalité : « Tous ceux qui, de façon indépendante, utilisent pour vivre leur propre travail et leur propre capital. »

Bornons-nous à nous référer à la définition des assujettis à la loi, telle qu'elle résulte du début de l'exposé des motifs, et à signaler que divers arrêtés ministériels préciseront davantage les professions comprises dans la proposition.

Aussi bien, si la définition des classes moyennes est difficile, tout le monde sait ce que c'est et ceci est suffisant.

CHAPITRE III.

La situation existante.

Comment les classes moyennes sont-elles organisées aujourd'hui?

A cette question, on peut répondre

Men kan integendeel meenen dat hij zich om niets moet bekommeren en dat hij de enkelingen zonder controle moet laten voortleven onder een regime van volstrekte vrije mededeling.

Het huidig voorstel, tusschen deze twee uitersten, die evenzeer af te keuren zijn, houdt het juiste midden; het eerbiedigt de vruchtbare actie van het privaat initiatief doch het legt aan het gezag op daarop controle uit te oefenen uit naam van het algemeen welzijn.

HOOFDSTUK II.

Bepaling.

Wat verstaat men door Middenstand?

Dit is moeilijk te bepalen omdat de juiste afbakening van deze sociale categorie uiterst kiesch is.

Er bestaat een theoretische bepaling die in een zekere maat beantwoordt aan de werkelijkheid : « Al wie, op onafhankelijke wijze, om te leven, zijn eigen arbeid en zijn eigen kapitaal benuttigt. »

Beperken wij ons er bij te verwijzen naar de bepaling van diegenen die onderworpen zijn aan de wet, zooals zij blijkt uit den aanhef der toelichting en aan te stippen dat verschillende ministeriële besluiten de in het voorstel begrepen beroepen nader zullen bepalen.

Is de bepaling van den middenstand moeilijk, iedereen weet toch wat het is en dit volstaat.

HOOFDSTUK III.

De bestaande toestand.

Hoe is de middenstand thans ingericht?

Op deze vraag kan men schematisch

schématiquement par les distinctions suivantes :

A. ORGANISATIONS DUES A L'INITIATIVE PRIVEE.

1. Organisation à base professionnelle.

Ce sont des groupements comprenant des ressortissants à la même profession, qui ont pour but de promouvoir des intérêts professionnels et qui sont organisés territorialement (type : l'Association des Boulangers de Liège).

Nous appelons ces groupements : associations professionnelles primaires.

Neuf fois sur dix, celles-ci sont groupées en fédérations régionales ou provinciales qui, elles-mêmes, maintes fois, sont affiliées à une fédération nationale (type : Fédération des Marchands de chaussures de Belgique).

Il est à remarquer qu'il existe, parfois, conjointement plusieurs associations professionnelles et même plusieurs fédérations de la même profession.

2. Organisation interprofessionnelle à base économique, sociale ou idéologique.

Nous trouvons, nombreux et agissants, des groupements de classes moyennes constitués non pas sur le plan de la profession, mais sur la base d'intérêts plus généraux.

Ces organismes comprennent des membres de professions différentes et ils ont en vue de promouvoir des intérêts communs de toute la classe moyenne, par exemple : modération fiscale, crédit bien organisé, lutte contre toutes les concurrences déloyales, etc., voire même, avec cela et au-dessus de cela, de promouvoir un idéal plus élevé : formation sociale, morale et religieuse de leurs membres.

Ces groupements, que nous appelons : associations interprofessionnelles

antwoorden door de volgende onderscheidingen :

A. INRICHTINGEN VAN HET PRIVAAT INITIATIEF.

1. Inrichting met beroepsbasis.

Het zijn groepeeringen die omvatten personen welke eenzelfde beroep uitoefenen en die ten doel hebben beroepsbelangen te bevorderen en die territoriaal zijn ingericht (type : de bakkersvereeniging van Luik).

Wij noemen deze groepeeringen : primaire beroepsvereenigingen.

Negenmaal op tien, zijn deze gegroepeerd in gewestelijke of provinciale verbonden, die zelf vaak zijn aangesloten bij een nationale federatie. (Type : Verbond der Schoenhandelaars van België.)

Op te merken valt dat er soms gelijktijdig verschillende beroepsvereenigingen en zelfs verschillende verbonden van hetzelfde beroep bestaan.

2. Interprofessionele inrichting met economischen, socialen of ideologischen grondslag.

Wij vinden talrijke en bedrijvige middenstandsvereenigingen, opgericht niet op het plan van het beroep maar op den grondslag van meer algemene belangen.

Deze instellingen omvatten leden van verschillende beroepen en zij beoogen het bevorderen van de gemeenschappelijke belangen van heel den middenstand, bij voorbeeld : fiscale verlaging, degelijk ingericht krediet, strijd tegen alle oneerlijke mededinging, enz., en zelfs, met dit alles en boven dit alles, de bevordering van een hooger ideaal : sociale, zedelijke en godsdienstige opleiding hunner leden.

Deze groepeeringen, die wij noemen interprofessionele verenigingen

(type : Union des Classes moyennes de Liège), sont généralement affiliés à des fédérations interprofessionnelles régionales (type : Fédération des Classes moyennes chrétiennes des arrondissements de Mons-Soignies) et même nationale (type : Fédération des Classes moyennes chrétiennes de Belgique).

3. Organisation mixte.

On rencontre aussi des associations professionnelles et des fédérations professionnelles qui revêtent un caractère idéologique.

Par ailleurs, il peut arriver que des groupements purement professionnels soient affiliés à des fédérations interprofessionnelles.

4. Organisation embryonnaire.

De nombreuses associations professionnelles existent encore, isolées, sans ramification avec d'autres organismes de même métier et sans relation avec une fédération, à supposer qu'il en existât (type : l'Association des Transports forestiers de l'Amblève).

5. Organisations territoriales.

Il existe aussi, mais pour des fins moins importantes (défense des intérêts commerciaux, d'un quartier, d'une ville, d'une région, promouvoir des fêtes, etc.), d'innombrables groupements de membres des classes moyennes, par « quartiers » de grande ville, par villes, par régions (types : le Groupement des Commerçants du Sud de Liège, l'Association des Commerçants de Seraing).

Il est évident qu'en l'espèce, on ne rencontre pas de but idéologique particulariste.

6. Organisation économique.

Ces organismes tendent généralement à procurer du crédit, à faciliter les achats en commun, voire même

(type : Vereeniging van den Middenstand van Luik), zijn doorgaans aangesloten bij gewestelijke interprofessionele vereenigingen (type : Vereeniging van den Kristelijken Middenstand der arrondissementen Bergen-Zinnik) en zelfs bij een nationale vereeniging (type : Verbond van den Kristelijken Middenstand van België).

3. Gemengde inrichting.

Men vindt ook beroepsvereenigingen en beroepsverbonden die een ideologisch karakter hebben.

Trouwens, het kan gebeuren dat loutere beroepsgroepeerlingen aangesloten zijn bij interprofessionele verbonden.

4. Embryonnaire inrichting.

Er bestaan nog talrijke afgezonderde beroepsvereenigingen, zonder vertakking met andere instellingen van denzelfden stiel en zonder verband met een verbond, in de veronderstelling dat er een bestaat (type : de Vereeniging van het Boschvervoer van de Amblève).

5. Territoriale inrichtingen.

Er bestaan ook, doch voor minder belangrijke doeleinden (verdediging der handelsbelangen van een wijk, van een stad, van een streek, bevordering van feesten, enz.), tallooze groepeerlingen van leden van den middenstand, per « wijken » van groote steden, per stad, per streek (type : de Groepeering der Handelaars van het Zuiden van Luik, de Vereeniging der Handelaars van Seraing).

Het spreekt vanzelf dat men ter zake geen particularistisch ideologisch doel ontmoet.

6. Economische inrichting.

Deze instellingen streven er doorgaans naar krediet te verschaffen, de gemeenschappelijke aankopen te ver-

à organiser une production collective et peuvent être rangés, suivant les circonstances de fait, en organismes professionnels, interprofessionnels ou locaux.

Le plus souvent, ils sont la création et le complément d'organismes professionnels ou interprofessionnels.

7. Absence d'organisation.

Enfin, des membres nombreux des classes moyennes : commerçants, artisans, petits industriels se contentent d'exercer individuellement leur profession et se sont refusés, à ce jour, de s'intégrer dans n'importe quel organisme professionnel, interprofessionnel ou local existant dans leur région.

B. ORGANISATION OFFICIELLE.

La plupart des groupements dont nous avons parlé ci-dessus sont affiliés à la Chambre des Métiers et Négocios de leur province.

Ces organismes officiels, créés en 1928, ont pris, en dix années, une telle importance pour les classes moyennes et l'économie du pays et, d'autre part, la proposition actuelle leur fait jouer un tel rôle, qu'au risque de nous attarder nous jugeons indispensable de reproduire ici :

1^o la substance des arrêtés royaux constitutifs des Chambres des Métiers et Négocios;

2^o la relation succincte de l'activité d'une Chambre, choisie simplement comme type exemplatif.

1. — Substance de la législation de base des Chambres des Métiers et Négocios.

Exposé des motifs de l'arrêté royal du 24 janvier 1928 organique de la

gemakkelijken en zelfs een collectieve voortbrengst in te richten; zij kunnen naar gelang de feitelijke omstandigheden worden gerangschikt in beroepsinstellingen, interprofessionele instellingen of plaatselijke instellingen.

Meestal zijn zij het uitvloeisel en de aanvulling van professionele of interprofessionele instellingen.

7. Gemis van inrichting.

Ten slotte zijn er talrijke leden van den middenstand, handelaars, ambachtslieden, kleine nijveraars, die zich ermede vergenoegen individueel hun beroep uit te oefenen en die tot heden hebben geweigerd toe te treden tot om het even welk professioneel, interprofessioneel of gewestelijk organisme, dat in hun streek bestaat.

B. OFFICIEELE INRICHTING.

De meeste groepeeringen, waarover wij hooger hebben gesproken, zijn aangesloten bij de Kamer van Ambachten en Neringen van hun provincie.

Deze officiële instellingen, opgericht in 1928, zijn, in tien jaar tijd, zoo belangrijk geworden voor den middenstand en de economie van het land en anderdeels doet het huidig voorstel hun een dusdanige rol spelen dat wij, op gevaar af ons op te houden, het onontbeerlijk achten hier over te nemen :

1^o den korte inhoud van de koninklijke besluiten tot instelling der Kamers van Ambachten en Neringen;

2^o het beknopt verhaal der bedrijvigheid van een Kamer, eenvoudig gekozen als voorbeeld.

1. — Beknopte inhoud der basis-wetgeving van de Kamers van Ambachten en Neringen.

Memorie van Toelichting van het koninklijk besluit van 24 Januari 1928

représentation officielle des Métiers et Négocios et portant création des Chambres des Métiers et Négocios.

ALBERT, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Revu l'arrêté royal du 5 février 1909 organique du Conseil Supérieur des Métiers et Négocios;

Vu l'accroissement progressif du nombre des associations professionnelles ainsi que le perfectionnement constant de leur organisation;

Vu les voeux émis par le Conseil Supérieur des Métiers et Négocios au cours des sessions 1922 et 1925 concernant la création de Chambres de métiers;

Considérant qu'il y a lieu d'adapter la représentation des métiers et négocios aux conditions actuelles de la production et du commerce;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Agriculture, Ministre des Travaux publics,

Nous avons arrêté et arrêtons :

(Articles principaux du texte des arrêtés royaux du 24 janvier 1928 et du 2 juin 1931 coordonnés, organiques de la représentation officielle des Métiers et Négocios et portant création des Chambres des Métiers et Négocios.)

Article premier. — La représentation officielle des métiers et négocios est organisée conformément aux dispositions suivantes :

CHAPITRE PREMIER.

Des Chambres des Métiers et Négocios.

Art. 2. — Il est institué dans chaque province au moins une Chambre des

tot inrichting van de officieele vertegenwoordiging van de Ambachten en Neringen en tot oprichting van Kamers van Ambachten en Neringen.

ALBERT, Koning der Belgen,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL !

Herzien het koninklijk besluit van 5 Februari 1909 tot oprichting van den Hooger Raad van Ambachten en Neringen;

Geziën het geleidelijk aangroeien van het getal beroepsvereenigingen, alsook het gedurig verbeteren van hare inrichting;

Geziën de wenschen, door den Hooger Raad van Ambachten en Neringen uitgebracht in den loop der zittijden 1922 en 1925, betreffende het stichten van Kamers van Ambachten;

Overwegende dat de vertegenwoordiging der ambachten en neringen dient aangepast aan de huidige voorwaarden van de productie en van den handel;

Op voorstel van onzen Minister van Landbouw, Minister van Openbare Werken,

Wij hebben besloten en wij besluiten,

(Bijzonderste artikelen van den tekst der samengeschakelde koninklijke besluiten van 24 Januari 1928 en 2 Juni 1931 tot inrichting van de officieele vertegenwoordiging der Ambachten en Neringen en tot oprichting van Kamers van Ambachten en Neringen.)

Eerste artikel. — De officieele vertegenwoordiging van ambachten en neringen wordt ingericht overeenkomstig de volgende beschikkingen :

EERSTE HOOFDSTUK.

De Kamers van Ambachten en Neringen.

Art. 2. — Er wordt in elke provincie ten minste een Kamer van Ambachten

Métiers et Négocies dont le siège et le ressort seront fixés par Nous.

*Art. 3. (Arrêté royal du 2 juin 1931 art. 1, *Moniteur belge* du 25 juin 1931.) — La Chambre des Métiers et Négocies comprendra un représentant de chacune des associations professionnelles, interprofessionnelles et économiques, fonctionnant depuis trois ans au moins dans le ressort de la Chambre. Toute association comptant au moins cent membres effectifs a la faculté de désigner un second représentant auprès de la Chambre. Une même personne n'est pas admise à représenter plus d'une association.*

Sont qualifiées associations économiques : les associations formées entre artisans ou détaillants pour l'achat en commun des matières premières, demi-fabricats ou outillage utilisés par leurs membres, des marchandises exposées dans leurs magasins; pour la vente, l'exposition ou l'exportation des produits de l'industrie de leurs membres; pour la production en commun de certaines matières, demi-fabricats ou marchandises utilisés ou vendus par leurs membres; pour l'organisation du crédit et des assurances de leurs membres; pour la diffusion de l'enseignement technique ou économique des artisans et détaillants et pour l'organisation de l'apprentissage artisanal.

Un membre de la Députation permanente du Conseil provincial, à désigner par ce Conseil, fait partie de la Chambre des Métiers et Négocies.

Art. 6.— Le budget de la Chambre des Métiers et Négocies sera alimenté :

1^o Par les contributions des associations représentées;

2^o Par les subsides complémentaires des pouvoirs publics.

en Neringen ingesteld, waarvan de zetel en het gebied door ons zullen bepaald worden.

*Art. 3. (Koninklijk besluit van 2 Juni 1931, art. 1, *Moniteur* van 25 Juni 1931). — De Kamer van Ambachten en Neringen zal bestaan uit een vertegenwoordiger van elke der beroeps-, interberoeps- en economische verenigingen, die ten minste drie jaar werkzaam zijn in het rechtsgebied der Kamer. Aan elke vereniging die minstens honderd werkende leden telt, staat het vrij een tweeden vertegenwoordiger bij de Kamer aan te duiden. Een zelfde persoon mag niet meer dan een vereniging vertegenwoordigen.*

Worden beschouwd als economische verenigingen : de verenigingen tusschen ambachtslieden of kleinhandelaars gevormd voor gemeenschappelijken aankoop van de door hun leden benuttigde grondstoffen, half-afgewerkte stoffen of werktuigen, van de in hun magazijnen ten toon gestelde koopwaren; voor den verkoop, de tentoonstelling of den uitvoer der voortbrengselen van de nijverheid harer leden; voor het gemeenschappelijk voortbrengen van zekere stoffen, half-afgewerkte stoffen of koopwaren, benuttigd of verkocht door hare leden; voor de inrichting van het krediet en de verzekeringen harer leden; voor de verspreiding van het technisch of economisch onderwijs der ambachtslieden en der kleinhandelaars en voor de inrichting van het leerwezen in de ambachten.

Een lid van de Bestendige Deputatie van den Provincieraad, aan te duiden door dezen Raad, maakt deel uit van de Kamer van Ambachten en Neringen.

Art. 6. — De begroting van de Kamer der Ambachten en Neringen wordt gestijfd :

1^o Door de bijdragen der vertegenwoordigde verenigingen;

2^o Door de aanvullende toelagen der openbare besturen.

*Art. 7. (Arrêté royal du 2 juin 1931, art. 2, *Moniteur belge* du 25 juin 1931.) — Dans sa réunion constitutive, la Chambre des Métiers et Négocios élira pour six années son bureau, qui comprendra un président, un vice-président, un secrétaire-trésorier et trois membres.*

Chacune des trois catégories d'associations, représentées conformément à l'article 3, aura au moins un délégué dans le bureau.

Les candidatures seront notifiées par lettre recommandée au bureau de la Chambre, au plus tard quinze jours avant la date fixée pour l'assemblée constitutive.

En cas de décès ou de démission d'un membre du bureau, il sera pourvu à son remplacement à la première assemblée plénière suivante. Le bureau de la Chambre avisera en temps utile les associations du décès ou de la démission d'un membre du bureau, ainsi que de la date fixée pour l'assemblée à laquelle il sera pourvu au remplacement. Les candidatures seront notifiées, par lettre recommandée, au bureau de la Chambre, au plus tard quinze jours avant la date fixée pour l'assemblée.

L'élection se fera à la majorité absolue des bulletins valables.

La Chambre peut désigner un secrétaire-trésorier en dehors de son sein : en ce cas, il aura voix consultative seulement.

*Art. 8. (Arrêté royal du 2 juin 1931, art. 1, *Moniteur belge* du 25 juin 1931.) — Dans sa réunion annuelle obligatoire, la Chambre dresse le budget de l'année courante et arrête le compte de l'année antérieure. Ce budget et ce compte, avec pièces comptables à l'appui, sont immédiatement adressés au Gouverneur, qui les transmet dans le mois, avec ses observations, au Ministre compétent.*

*Art. 7. (Koninklijk besluit van 2 Juni 1931, art. 2, *Moniteur* van 25 Juni 1931). — In hare stichtingsvergadering zal de Kamer van Ambachten en Neringen voor zes jaar haar bureel kiezen, dat bestaan zal uit een voorzitter, een ondervoorzitter, een secretaris-schatbewaarder en drie leden.*

Elke der drie klassen van overeenkomstig artikel 3 vertegenwoordigde vereenigingen, zal ten minste een afgevaardigde in het bureel hebben.

De candidaturen moeten per aangegeteekenden brief aan het bureel der Kamer beteekend worden ten laatste veertien dagen vóór den datum, waarop de aanstellingszitting is belegd.

In geval van overlijden of ontslag van een der leden van het bureel, moet in zijn vervanging voorzien worden op de eerstvolgende algemeene vergadering. Het bureel der Kamer moet ten gestelden tijd de vereenigingen verwittigen van het overlijden of het ontslag van een der leden van het bureel, alsook den datum laten kennen van de vergadering, waarop in de vervanging zal worden voorzien. De kandidaturen moeten per aangeteekenden brief aan het bureel der Kamer beteekend worden, ten laatste veertien dagen vóór den gestelden datum van de vergadering.

De verkiezing geschiedt bij volstrekte meerderheid der geldige stemmen.

De Kamer mag een secretaris-schatbewaarder buiten haren schoot aanduiden; in dit geval heeft hij slechts raadgevende stem.

*Art. 8. (Koninklijk besluit van 2 Juni 1931, art. 1, *Moniteur* van 25 Juni 1931). — In hare jaarlijksche verplichte vergadering, maakt de Kamer de begroting op van het loopend jaar, en sluit de rekening af van het vorig jaar. Die begroting en die rekening moeten met rekenstukken ter staving onmiddellijk gezonden worden aan den Gouverneur, die ze binnen de maand, met zijn aanmerkingen, overmaakt aan den bevoegden Minister.*

Art. 9. — Le bureau expédie les affaires courantes, prépare les travaux des réunions, veille à l'envoi de l'ordre du jour aux membres avec un intervalle de trois jours francs.

Le secrétaire-trésorier est dépositaire responsable des fonds mis à la disposition de la Chambre; il versera, dans les quarante-huit heures de leur réception, au compte chèques postaux, les sommes disponibles et effectuera tous les paiements par chèque postal sur ordonnance du président.

Toutes les communications émanant de la Chambre des Métiers et Négocios sont signées par le président et le secrétaire-trésorier.

Art. 11. — La mission de la Chambre des Métiers et Négocios s'étendra à l'étude de l'ensemble des mesures utiles au développement des Classes moyennes, de l'industrie et du commerce, notamment :

a) La sauvegarde et la défense des intérêts des métiers et négocios;

b) Le développement de l'esprit d'association dans le sein des Classes moyennes;

c) La formation professionnelle : par la coordination des activités des sous-organismes qui s'en occupent (apprentissage, orientation, placement, surveillance, examens), par la promotion des initiatives, par la recherche des statistiques concernant le recrutement ou l'encombrement de la profession, par la collaboration à l'enseignement professionnel, etc.;

d) La discipline et la loyauté dans l'exercice de la profession :

1^o vis-à-vis des confrères (chambres d'arbitrage, certificats d'origine, concurrence déloyale);

2^o vis-à-vis des clients (prix, qualité, nature des marchandises ou des travaux);

Art. 9. — Het bureel handelt de gewone zaken af, bereidt de werkzaamheden der vergaderingen voor, zorgt voor het zenden van de dagorde aan de leden drie volle dagen vooraf.

De secretaris-schatbewaarder is verantwoordelijk bewaarder van de ter beschikking der Kamer gestelde gelden; hij moet binnen de 48 uren na hun ontvangst de beschikbare sommen op de postcheckrekening storten en al de betalingen per postcheck doen op betalingsbevel van den voorzitter.

Al de van de Kamer van Ambachten en Neringen uitgaande mededeelingen worden ondertekend door den voorzitter en den secretaris-schatbewaarder.

Art. 11. — De zending der Kamer van Ambachten en Neringen zal zich uitbreiden tot het bestudeeren van de gezamenlijke nuttige maatregelen tot ontwikkeling van den Middenstand in rijverheid en handel, inzonderheid :

a) het vrijwaren en het verdedigen der belangen van de ambachten en neringen;

b) het ontwikkelen van den vereenigingsgeest in den schoot van den Middenstand;

c) de beroepsopleiding : door het samenordenen van de bedrijvigheid der onderorganismen die zich er mede bezighouden (leerlingschap, beroepskeuze, plaatsing, toezicht, examens); door het aanmoedigen van den ondernemingsgeest; door het opzoeken van de statistieken betreffende de beroepswerving of beroepsbelemmering, door het medewerken aan het beroeps-onderwijs, enz.;

d) de tucht en de rechtschapenheid in de uitoefening van het beroep :

1^o tegenover vakgenooten (scheidskamer, getuigschriften van herkomst, oneerlijke mededinging);

2^o tegenover klanten (prijs, hoedanigheid, aard der koopwaren of der werken);

3^o vis-à-vis des collaborateurs (contrat de travail et d'emploi, tarif des salaires, conventions collectives) ;

e) Le progrès de la profession : par l'organisation de cours de perfectionnement, de recherches techniques, par la création de bibliothèques professionnelles, d'un enseignement normal et supérieur, de musées professionnels, industriels et commerciaux et de bureaux d'information, par la collaboration aux institutions économiques telles que mutualités de crédit, syndicats d'achat, expositions, groupements pour la participation aux adjudications publiques et autres.

Art. 12. — Dans l'accomplissement de cette mission, les Chambres des Métiers et Négocios prêteront leur concours aux pouvoirs publics.

Elles peuvent prendre, dans la limite des lois et arrêtés, toutes les mesures propres à servir les intérêts des métiers et négocios, dont la nomenclature sera arrêtée par le ministre compétent.

Art. 13. — Toute Chambre des Métiers et Négocios peut être divisée en deux sections : l'une pour métiers et l'autre pour négocios.

Il peut également être établi, au sein d'une Chambre des Métiers et Négocios, des commissions spéciales avec compétence limitée à une ou plusieurs professions.

Art. 14. — Les Chambres des Métiers et Négocios concourent à la formation du Conseil supérieur des Classes moyennes de la manière qui sera établie ci-après.

Elles sont tenues de porter à la connaissance des pouvoirs publics locaux et provinciaux, tous les faits établis par leur documentation et qui seraient de nature à éclairer les dites administrations au sujet des mesures

3^o tegenover medewerkers (arbeids- en ambachtscontract, loontarieven, gemeenschappelijke overeenkomsten) ;

e) de vooruitgang van het beroep : door het inrichten van volmakingsleergangen, van technische opzoekingen, door het stichten van beroepsboekerijen, van een normaal en een hooger onderwijs, van nijverheids- en handelsberoepsmusea en inlichtingsbureelen, door het medewerken aan economische inrichtingen, zoals kredietmutualiteiten, aankoopsyndicaten, tentoonstellingen, groepeeringen voor het deelnemen aan openbare en andere aanbestedingen.

Art. 12. — Bij het volbrengen van die zending, zullen de Kamers van Ambachten en Neringen hare medewerking aan de openbare machten verleenen.

Zij mogen binnen de grens der wetten en besluiten, al de maatregelen nemen, geschikt om de belangen te bevorderen van de ambachten en neringen, waarvan de naamlijst zal opgemaakt worden door den bevoegden Minister.

Art. 13. — Elke Kamer van Ambachten en Neringen mag in twee afdeelingen verdeeld worden : de eene voor ambachten en de andere voor neringen.

Er mogen insgelijks in den schoot einer Kamer van Ambachten en Neringen bijzondere commissies gevormd worden, met bevoegdheid beperkt tot een of meerdere beroepen.

Art. 14. — De Kamers van Ambachten en Neringen werken mede tot de vorming van den hoogeren raad van den middenstand, op de hierna aangeduide wijze.

Zij zijn gehouden de plaatselijke en provinciale openbare machten op de hoogte te brengen van al de feiten, vastgesteld door hare documentatie en van aard om die besturen voor te lichten in zake de economische of re-

d'ordre économique ou réglementaire qu'elles sont appelées à prendre.

Elles envoient chaque année, au Gouverneur et au Ministre compétent, un rapport résumant leur activité et décrivant les conjonctures économiques et administratives qui auraient une répercussion sur les métiers et négocios de leur ressort.

Art. 15. — Les administrations communales et provinciales pourront prendre l'avis de la Chambre des Métiers et Négocios de leur ressort sur toutes les mesures se rapportant à l'un des objets énumérés à l'article 11 comme constituant la matière propre de l'activité des Chambres des Métiers et Négocios.

2. — Activité d'une Chambre des Métiers et Négocios 1928-1938.
(La Chambre de Liège.)

La Chambre des Métiers et Négocios de Liège comprend, aujourd'hui, 95 groupements professionnels ou interprofessionnels.

Son activité qui est intense et régulière se répartit entre six Commissions :

1^o Droit et fiscalité; 2^o Propagande; 3^o Questions professionnelles et artisanales; 4^o Crédit; 5^o Commerce de détail; 6^o Apprentissage.

Le Bureau distribue, entre ces diverses Commissions, les problèmes à étudier et après leur examen qui parfois nécessite plusieurs séances, soumet les conclusions à la délibération de l'assemblée générale de la Chambre soit en séance ordinaire, soit en séance extraordinaire, si la question est urgente et particulièrement importante.

Il nous paraît indispensable de donner une liste des problèmes principaux qui ont été ainsi étudiés et

glementaire maatregelen, die zij dienen te nemen.

Zij zenden ieder jaar den gouverneur en den bevoegden minister een verslag waarin hare werking samengevat en waarin de economische of bestuurlijke tijdsomstandigheden beschreven, die een weerslag op de ambachten en neringen van hun gebied zouden hebben.

Art. 15. — De gemeente- en provinciebesturen mogen de Kamer van Ambachten en Neringen van hun gebied om advies vragen over al de maatregelen, in verband met een der bij artikel 11 opgesomde voorwerpen, als behorende tot het eigen gebied der bedrijvigheid van de Kamers van Ambachten en Neringen.

2. — Bedrijvigheid van een Kamer van Ambachten en Neringen 1928-1938.
(De Kamer van Luik.)

De Kamer van Ambachten en Neringen te Luik telt thans 95 professionele of interprofessionele groepeeringen.

Haar bedrijvigheid die groot en regelmatig is, wordt verdeeld over zes Commissiën :

1^o Recht en fiscaliteit; 2^o Propaganda; 3^o Vraagstukken in verband met de beroepen en de ambachten; 4^o Krediet; 5^o Kleinhandel; 6^o Leerlingwezen.

Het Bureau verdeelt over deze verschillende Commissiën de te bestudeeren vraagstukken en na hun onderzoek, dat soms verschillende vergaderingen vergt, onderwerpt de besluiten aan de beraadslaging der algemene vergadering van de Kamer, hetzij in gewone vergadering, hetzij in buitengewone vergadering, indien het vraagstuk dringend en bijzonder belangrijk is.

Het lijkt ons onontbeerlijk een lijst te geven van de bijzonderste vraagstukken die aldus werden onder-

admis par l'assemblée, sous forme de vœux à transmettre à l'Exécutif.

On en pourra tirer deux conclusions :

La première est que vraiment les Chambres ont fait montre d'un sérieux et d'une activité particulièrement efficaces.

La seconde est que la plupart de ces suggestions ont été prises en considération par les Pouvoirs publics et cela répond au « slogan » souvent répété : « On n'a rien fait pour les Classes moyennes ».

* * *

25 février 1929 :

Suppression de la taxe de 4 p. c. sur le beurre (satisfaction);

Tenir compte du salaire présumé de la femme de l'artisan et du commerçant comme frais généraux lors de la taxation des revenus;

Réduire le délai de cinq ans imposé pour l'affiliation à la Chambre (satisfaction);

Accorder la prime d'apprentissage au père de l'apprenti.

23 décembre 1929 :

Liberté contrôlée de l'alcool.

24 février 1930 :

Représentation des Chambres au sein du Conseil d'administration du Crédit professionnel (satisfaction);

Propriété commerciale (en partie satisfaction).

5 mai 1930 :

Création d'une Caisse provinciale du Petit Crédit professionnel.

zocht en aangenomen door de vergadering onder vorm van wenschen over te maken aan de uitvoerende macht.

Men kan er twee gevoltrekkingen uit afleiden :

De eerste, dat de Kamers werkelijk blijk hebben gegeven van een bijzonder doeltreffenden ernst en bedrijvigheid.

De tweede, dat de meeste dezer wenken in aanmerking werden genomen door de openbare besturen en dit beantwoordt aan den vaak herhaalden « slogan » : « Er werd niets gedaan voor den middenstand ».

* * *

25 Februari 1929 :

Afschaffing der taks 4 t. h. op de boter (voldoening);

Rekening houden met het vermoedelijk loon der echtgenooite van den ambachtsman en den handelaar, als algemeene kosten bij den aanslag der inkomsten;

Vermindering van den termijn van vijf jaar opgelegd voor de aansluiting bij de Kamer (voldoening).

Verleening van de leerlingschapspremie aan den vader van den leerjongen.

23 December 1929 :

Gecontroleerde vrijheid van alcoholverkoop.

24 Februari 1930 :

Vertegenwoordiging der Kamers in den schoot van den Beheerraad van het Beroepscrediet (voldoening);

Handelseigendom (gedeeltelijk voldoening).

5 Mei 1930 :

Oprichting van een provinciale kas van het klein beroepscrediet.

22 décembre 1930 :

Protestation contre une proposition généralisant la fermeture obligatoire des magasins le dimanche (satisfaction);

Participation des classes moyennes au bénéfice de certaines lois sociales (satisfaction en grande partie);

Réglementation des marchés publics (satisfaction en partie).

29 juin 1931 :

Carte obligatoire du commerce ambulant (satisfaction);

Simplification de la procédure judiciaire (satisfaction en partie);

Réduction du coût de la procédure judiciaire (satisfaction en partie);

Loi du 25 octobre 1919; récupération des créances; porter le chiffre à 1,000 francs;

Allocations familiales aux travailleurs indépendants (satisfaction).

14 décembre 1931 :

Réglementation du travail à domicile.

29 décembre 1932 :

Suppression de la taxe de luxe (satisfaction en partie).

Unification des cahiers des charges dans les entreprises publiques;

Amnistie pour les erreurs d'application des lois sociales (projet d'amnistie sociale retiré par le Gouvernement).

27 juin 1932 :

Congés payés. Accord sur le principe de la loi, assouplissement pour les petits patrons;

22 December 1930 :

Protest tegen een voorstel tot veralgemeening der verplichte sluiting van de magazijnen op Zondag (voldoening);

Deelhebbing van den middenstand in het voordeel van sommige sociale wetten (grootendeels voldoening);

Reglementering der openbare markten (gedeeltelijke voldoening);

29 Juni 1931 :

Verplichte kaart van den leurder (voldoening);

Vereenvoudiging der gerechtelijke procedure (gedeeltelijke voldoening);

Vermindering van de kosten der gerechtelijke procedure (gedeeltelijke voldoening);

Wet van 25 October 1919 : invordering der schuldborderingen; het cijfer opvoeren tot 1,000 frank;

Gezinsvergoedingen aan de buiten dienstverband staande arbeiders (voldoening).

14 December 1931 :

Reglementering van den thuisarbeid.

29 December 1932 :

Afschaffing van de weeldebelafting (gedeeltelijk voldoening);

Eenmaking der lastkohieren in de openbare aannemingen;

Amnestie voor de vergissingen in de toepassing der sociale wetten (ontwerp van sociale amnestie, ingetrokken door de Regeering);

27 Juni 1932 :

Betaald verlof. Akkoord over het beginsel der wet, verzachting voor de kleine werkgevers.;

<p>Augmenter le délai de remboursement pour le crédit artisanal;</p> <p>Organiser le crédit immobilier pour les classes moyennes;</p> <p>Permettre aux travailleurs indépendants de jouir du bénéfice d'une pension de vieillesse (en partie réalisé).</p>	<p>Verlenging van den termijn voor de terugbetaling van het ambachtskrediet;</p> <p>Inrichting van het onroerend krediet ten behoeve van den middenstand.</p> <p>Toelating voor de buiten dienstverband staande arbeiders om het voordeel van een ouderdomspensioen te genieten (gedeeltelijk verwezenlijkt).</p>
<p>19 décembre 1932 :</p> <p>Réglementer le bail commercial (réalisé);</p> <p>Augmenter le fonds du crédit artisanal (réalisé).</p>	<p>19 December 1932 :</p> <p>Reglementering van de handelshuur (verwezenlijkt);</p> <p>Verhoging van het fonds van het ambachtskrediet (verwezenlijkt).</p>
<p>26 juin 1933 :</p> <p>Taxe de crise, même proportion que vis-à-vis des salariés;</p> <p>Simplification fiscale;</p> <p>Représentation des classes moyennes dans les Commissions fiscales (réalisé);</p> <p>Faillites et sursis, application moins rigoureuse de ces mesures (réalisé);</p> <p>Réglementation des marchés, du colportage (réalisé);</p> <p>Carte de commerce (réalisé).</p> <p>Additionnels, pas de distinction entre les revenus ordinaires et les revenus perçus à la source;</p> <p>Limitation du pouvoir d'imposer des additionnels par les provinces et les communes (réalisé en partie);</p> <p>Prolongation des mandats des juges consulaires (réalisé).</p>	<p>26 Juni 1933 :</p> <p>Crisisbelasting in dezelfde verhouding als voor de loontrekenden.</p> <p>Fiscale vereenvoudiging.</p> <p>Vertegenwoordiging van den middenstand in de fiscale commissiën (verwezenlijkt);</p> <p>Faillissementen en uitstellen, minder strakke toepassing van deze maatregelen (verwezenlijkt);</p> <p>Reglementering van de markten en van den leurhandel (verwezenlijkt);</p> <p>Handelskaart (verwezenlijkt);</p> <p>Opcentiemeren, geen onderscheid tusschen de gewone inkomsten en de inkomsten geïnd aan de bron.</p> <p>Beperking van het recht opcentiemeren te heffen ten bate van de provinciën en de gemeenten (gedeeltelijk verwezenlijkt).</p> <p>Verlenging der mandaten van de handelsrechters (verwezenlijkt);</p>
<p>21 août 1933 :</p> <p>Taxe de luxe de 7 p. c. sur la pâtisserie (réduction obtenue).</p>	<p>21 Augustus 1933 :</p> <p>Weeldebelasting van 7 t. h. op de pasteibakkerij (vermindering verkregen).</p>

10 décembre 1933 :

Mesure de défense contre les grands magasins, magasins à prix unique, économats privés et publics (mesures provisoires prises).

2 juillet 1934 :

Réglementation des ventes avec primes (satisfaction).

16 juillet 1934 :

Réforme de la société coopérative;

Réforme de la société anonyme;

a) Suppression radicale des actions à vote plural (réalisé);

b) Protection des droits des actionnaires contre les administrateurs;

c) Limitation des trusts et concentrations.

30 janvier 1935 :

Affiliation obligatoire aux Chambres des Métiers et Négocios (inclusa en principe dans la proposition actuelle);

Réglementation des économats patronaux.

25 février 1935 :

Libre choix du pharmacien en matière de coopérative et de mutualité;

Réglementation du commerce : boucherie, charcuterie, beurre, margarine, transport, etc. (la proposition actuelle y conduit).

Lutte contre la concurrence des administrations publiques ou d'intérêts publics.

15 juillet 1935 :

Dévaluation du franc :

1º Poursuite contre ceux qui, par spéculation, l'ont provoquée;

10 December 1933 :

Maatregelen van verweer tegen de groote magazijnen, magazijnen met eenheidsprijzen, private en openbare economaten (voorlopige maatregelen getroffen).

2 Juli 1934 :

Reglementering van den verkoop met premies (voldoening).

16 Juli 1934 :

Hervorming van de samenwerkende vennootschap;

Hervorming van de naamlooze vennootschap :

a) radikale afschaffing van de meerstemmige aandeelen (verwezenlijkt);

b) bescherming der rechten van de aandeelhouders tegen de beheerders;

c) beperking der trusts en der concentraties.

30 Januari 1935 :

Verplichte aansluiting bij de Kamers van Ambachten en Neringen (in beginsel ingesloten in het huidig voorstel);

Reglementering der economa-ten van de werkgevers.

25 Februari 1935 :

Vrije keuze van den apotheker op gebied van cooperatief en mu-tualiteit;

Reglementering van den han-del : vleeschhouwerij, spekslagerij, boter, margarine, vervoer, enz. (het huidig voorstel leidt er toe);

Strijd tegen de mededinging der openbare besturen of besturen van openbaar nut.

15 Juli 1935 :

Devalvatie van den frank :

1º Vervolgingen tegen diegenen die door speculatiegeest ze hebben uitgelokt;

2 ^e Impôt sur les bénéfices exceptionnels réalisés par la dévaluation (réalisé par une loi).	2 ^e Belasting op de buitengewone winsten behaald door de devaluatie (verwezenlijkt door een wet).
15 juillet 1935 :	15 Juli 1935 :
Réductions fiscales (réalisées, mais, hélas, remises en question).	Fiscale verminderingen (verwezenlijkt maar, eilaas, terug ter sprake gebracht).
13 janvier 1936 :	13 Januari 1936 :
Revision de la loi sur les sociétés anonymes;	Herziening der wet op de naamloze vennootschappen;
Lutte contre les concentrations; Réglementation des « fausses liquidations » (réalisé).	Strijd tegen de concentraties; Reglementeering van de « valsche likwidaties » (verwezenlijkt).
7 décembre 1936 :	7 December 1936 :
Vœux en faveur de la proposition de Ackere sur l'organisation professionnelle (proposition actuelle);	Wenschen ten bate van het voorstel van Ackere op de beroepsorganisatie (huidig voorstel);
Vœu en faveur du projet Legrand sur l'alcool;	Wensch ten bate van het ontwerp Legrand op den alcohol;
Vœu en faveur du projet Wauters mettant la contribution foncière à charge du propriétaire;	Wensch ten bate van het ontwerp Wauters, waarbij de grondbelasting ten laste van den eigenaar wordt gelegd;
Vœu contre la proposition Bollogne relative au contrat d'emploi.	Wensch tegen het voorstel Bollogne betreffende het dienstverband.
21 décembre 1936 :	21 December 1936 :
Mesures contre les grands magasins à prix unique (provisoirement réalisé).	Maatregelen tegen de grote magazijnen met eenheidsprijzen (voorloopig verwezenlijkt).
21 décembre 1936 :	21 December 1936 :
Organisation de la police du commerce (la proposition actuelle y tend).	Inrichting van de handelspolitie (het huidig voorstel streeft er naar).
1 ^{er} février 1937 :	1 Februari 1937 :
Faciliter la création de coopératives d'achat en commun;	Vergemakkelijking van de oprichting van cooperatieve voor gemeenschappelijken aankoop.
Paiement des taxes par trimestre.	Betaling der belastingen per kwartaal.

8 novembre 1937 :

Opposition au projet Orban relatif au statut des référendaires près les tribunaux de commerce.

Maintien du *status quo*.

Politique de généralisation des prix du gaz et de l'électricité;

Réglementation du commerce des soldes et liquidations (réalisé);

Accord sur le projet de loi portant réglementation du commerce de détail (amendements suggérés).

Vœu en faveur d'une politique de décentralisation de la grosse production;

Vœu pour empêcher la concurrence « après journée » des bénéficiaires des lois limitant la durée du travail.

27 décembre 1937 :

Approbation du projet Baillon sur « le bradage et les prix imposés ».

* * *

Si nous avons cru devoir rappeler ici les principales délibérations de la Chambre de Liège, qui, au surplus, ont été, de manière à peu près concurrentes, prises par les huit autres Chambres, c'est surtout pour démontrer à nos collègues, par le fait, l'opportunité de continuer dans une voie qui a donné des résultats intéressants et qui satisfait pleinement les intéressés.

La proposition van Ackere accentue, coordonne et consacre d'une manière plus officielle, la mission que les Chambres des Métiers remplissent depuis dix ans.

Si l'on ajoute à cette activité d'or-

8 November 1937 :

Verzet tegen het voorstel Orban betreffende het statuut der referendumissen bij de rechtbanken van koophandel.

Handhaving van het *status quo*.

Politiek van veralgemeening der prijzen van gas en electriciteit;

Reglementeering van den handel van « soldes » en likwidaties (verwezenlijkt);

Akkoord over het wetsontwerp tot reglementeering van den kleinhandel. Amendementen ter overweging gegeven.

Wensch ten bate van een politiek van decentralisatie der voortbrengst in 't groot;

Wensch om de mededinging « na volbrachte dagtaak » te beletten vanwege dezen die het voordeel genieten der wetten tot beperking van den arbeidsduur.

27 December 1937 :

Goedkeuring van het voorstel Baillon betreffende « het bradeeren en de opgelegde prijzen ».

* * *

Zoo wij hebben gemeend hier de bijzonderste beraadslagingen van de Kammer te Luik in herinnering te moeten brengen, welke trouwens ongeveer gelijktijdig plaats hadden in de acht overige Kamers, dan is het vooral om door dit feit onze collega's te wijzen op de gepastheid voort te gaan op een weg die belangwekkende uitslagen heeft opgeleverd en die volledige voldoening schenkt aan de betrokkenen.

Het voorstel van Ackere verscherpt, regelt en bekraftigt op meer officiële wijze de taak die de Kamers der Ambachten sedert tien jaar vervullen.

Voegt men bij deze bedrijvigheid

dre général la création d'une série d'œuvres (caisse de crédit, caisse de caution mutuelle, crédit à l'outillage, secrétariat d'apprentissage, école de commerce et de l'artisanat, caisses d'allocations familiales) et si l'on réalise, notamment par les rapports officiels de la Chambre, que la plupart de ces œuvres sont extrêmement agissantes, on comprend mieux la portée d'une proposition qui, pratiquement, tend à doubler l'efficacité d'un instrument qui s'est déjà avéré comme extrêmement utile.

CHAPITRE IV.

La proposition actuelle.

Il s'agit, « l'instrument » : les Chambres des Métiers et les organismes professionnels, ayant fait ses preuves, d'en généraliser, d'en « imposer » et d'en perfectionner l'utilisation.

Pratiquement, la proposition qui vous est soumise constraint « moralement » les détaillants, les artisans et les petits industriels de se grouper en organismes professionnels, disciplinés et hiérarchisés et ceux-ci de s'affilier à la Chambre des Métiers et Négocios de leur ressort.

Nous employons les mots « constraint » et « devront ». En effet, il y aura fatalement des individus récalcitrants et peut-être même des groupements récalcitrants, mais seules les Fédérations professionnelles agréées seront reconnues comme mandataires de la profession (art. 1) et cette reconnaissance leur permettra, de proposer à l'Exécutif, des règlements professionnels et une cotisation obligatoire pour « tous » les membres de la profession; d'autre part, aucune Fédération professionnelle ne sera agréée sans qu'elle et les associations qui la composent ne soient préalablement affiliées aux Chambres des Métiers et Négocios.

van algemeenen aard de oprichting van een reeks werken (kredietkas, kas voor onderlinge borgstelling, krediet voor werktuigen, secretariaat voor leerlingschap, school voor handel en ambachten, kas voor gezinsvergoedingen) en wanneer men bedenkt dat inzonderheid uit de officiële verslagen van de Kamer blijkt dat de meeste dezer werken uiterst bedrijvig zijn, dan begrijpt men beter de beteekenis van een voorstel dat er praktisch toe strekt de doeltreffendheid te verdubbelen van een werktuig dat reeds uiterst nuttig is gebleken.

HOOFDSTUK IV.

Het huidige voorstel.

Daar de Kamers der Ambachten en de beroepsorganisaties hun proeven hebben geleverd, dient de aanwending van dit « werkmiddel » veralgemeend, verplichtend gemaakt en verbeterd.

Praktisch verplicht het u voorgelegde voorstel « zedelijk » de kleinhandelaars, de ambachtslieden en de kleine nijveraars zich te groepeeren in tuchtvolle beroepsinrichtingen met hiërarchie en deze zijn verplicht aan te sluiten bij de Kamer van Ambachten en Neringen van hun gebied.

Wij gebruiken de woorden « verplicht en zijn verplicht ». Immers onvermijdelijk zullen er weerspannige enkelingen en misschien zelfs weerspannige groepeeringen zijn, maar alleen de aangenomen beroepsverbonden zullen worden erkend als mandarijnen van het beroep (art. 1) en deze erkenning zal hun toelaten aan de Uitvoerende Macht beroepsreglementen en een bijdrage voor te stellen die verplichtend zijn voor al de leden van het beroep; aan den anderen kant zal geen enkel beroepsvereeniging worden aangenomen zonder dat zij en de groepeeringen waaruit zij bestaat, vooraf zijn aangesloten bij de Kamer van Ambachten en Neringen.

Il en résulte que la proposition van Ackere est, pour la classe artisanale et commerçante, un effort hardi et décidé vers l'organisation professionnelle « obligatoire ».

Est-ce un mal ?

Nous ne le pensons pas.

D'abord pour les raisons exposées plus haut.

Ensuite parce que MM. van Ackere et consorts font du « sain corporatisme » et s'écartent résolument du « corporatisme étatiste » qui « fleurit ? » dans d'autres pays.

L'Etat se contente d'agréer c'est-à-dire, d'exiger à l'origine, des conditions de « conformité au bien commun ».

L'Etat ensuite, se contente de surveiller l'activité des Fédérations agréées, c'est-à-dire d'examiner minutieusement si les propositions faites et les mesures prises sont conformes à « l'intérêt général ».

Il est armé et il devait être armé pour intervenir efficacement contre tous abus, toujours possibles; il n'a qu'à refuser son approbation.

Ajoutons, et c'est essentiel, que si un règlement admis par l'Exécutif, s'avère au bout de quelques années, la conjoncture changeant, inefficace ou nuisible, le Ministre peut toujours le rapporter (art. 19, A.R. du 13 janvier 1935, al. 1 *in fine*). Cet arrêté est applicable à la proposition, art. 8, 4^o de celle-ci.

Mais le droit légitime de contrôle, une fois exercé par l'Etat, ce sont les intéressés eux-mêmes qui agissent.

L'initiative privée est plus souple, plus rapide, plus compétente souvent et surtout moins onéreuse que l'initiative administrative et il est certain

Hieruit volgt dat het voorstel van Ackere voor den ambachtsmiddenstand en voor den handeldrijvenden middenstand een stoutmoedige en besliste poging is naar de « verplichte » beroepsorganisatie.

Is het een kwaad?

Wij meenen zulks niet.

Voorerst wegens de hierboven uiteengezette redenen.

Vervolgens omdat de heer van Ackere c.s. aan « gezond corporatisme » doet en beslist afwijkt van het « etatistisch corporatisme » dat in andere landen « bloeit »?

De Staat vergenoegt zich ermede aan te nemen, dus te eischen, in den beginne, voorwaarden te stellen die « strooken met het algemeen welzijn ».

Vervolgens vergenoegt de Staat zich ermede toezicht te oefenen op de bedrijvigheid der aangenomen federaties, dus zorgvuldig na te gaan of de gedane voorstellen en de getroffen maatregelen strooken met het « algemeen welzijn ».

Hij is gewapend en moet gewapend zijn om doeltreffend in te grijpen tegen alle steeds mogelijke misbruiken en hij hoeft slechts zijn goedkeuring te weigeren.

Voegen wij er bij, en dit is van essentieel belang, dat, zoo een door de Uitvoerende Macht aangenomen reglement na enkele jaren ondoeltreffend of schadelijk blijkt, daar de omstandigheden kunnen veranderen, de Minister dit reglement steeds kan intrekken (art. 19, koninklijk besluit van 13 Januari 1935, al. 1 *in fine*). Dit besluit is toepasselijk op het voorstel, artikel 8-4^o.

Doch, eens het wettig recht van toezicht door den Staat uitgeoefend, zijn het de belanghebbenden zelf die handelen.

Het privaat initiatief is leniger, vlugger, en vaak meer bevoegd en vooral minder bezwarend dan het initiatief van het bestuur en het is zeker dat een

qu'un des grands mérites de la proposition van Ackere sera de décharger, au profit de l'initiative privée, l'Etat, d'une foule de choses qui l'encombrent et que généralement, il réalise moins bien.

Il y a cependant deux observations qui nous paraissent devoir être faites ici parce qu'elles rencontrent deux équivoques qui pourraient avoir, sur le plan social, des conséquences désastreuses.

La classe moyenne ne doit pas désirer s'organiser pour « se dresser contre les organisations de salariés ».

Ce serait une faute sociale et une erreur pratique.

Une faute sociale : qui oserait affirmer que la classe des salariés, malgré les conquêtes sociales récentes, occupe dans la collectivité belge, la situation intellectuelle, morale et économique à laquelle son nombre, et les services qu'elle rend lui donneraient droit, dans un état vraiment « civilisé », où le bien-être moral, intellectuel et matériel serait mieux « réparti » ?

Une erreur pratique : que les détaillants n'oublient jamais que ceux-là qui « surtout » font prospérer leurs affaires, ce sont les salariés et notamment les salariés chargés d'enfants ; ce sont les « grands acheteurs » et que par conséquent, comme l'affirmait le « Congrès International du Commerce de Lausanne », le sort du détail est lié à la prospérité de la classe des salariés. »

Leurs vrais ennemis sont, avant tout, ceux qui accaparent, ceux qui concentrent, ceux qui, égoïstement bradent, ceux qui, déloyalement, concurrencent ; bref, les égoïstes et les malhonnêtes, ce que la classe ouvrière de chez nous n'a jamais été !

La seconde observation qui me

der groote verdiensten van het voorstel van Ackere er zal in bestaan den Staat ten bate van het privaat initiatief te ontslaan van tal van zaken die voor hem een belemmering zijn en doorgaans door hem slecht worden verwezenlijkt.

Twee opmerkingen lijken ons hier evenwel geboden omdat zij beantwoorden aan twee dubbelzinnigheden die, op sociaal plan, noodlottige gevolgen zouden kunnen hebben.

De middenstand moet niet wenschen zich te organiseren om « zich te stellen tegenover de organisaties van loontrekkenden ».

Dit ware een sociale fout en een praktische misslag.

Een sociale fout : wie zou durven beweren dat de klasse der loontrekkenden, ondanks de jongste sociale overwinningen, in de Belgische collectiviteit den intellectueelen, zedelijken en economischen toestand bekleedt waarop haar aantal en de diensten die zij bewijst zou rechtgeven in een werkelijk « beschaafden staat », waarin het zedelijk, intellectueel en stoffelijk goed beter zou zijn « verdeeld » ?

Een praktische misslag : de kleinhandelaars mogen nooit vergeten dat diegenen die vooral hun zaken doen bloeien de loontrekkenden zijn en vooral de loontrekkenden met last van kinderen ; het zijn de groote koopers en derhalve, zooals werd beweerd op het internationaal congres van den handel te Lausanne, « is het lot van den kleinhandelaar verbonden aan den voorspoed van de klasse der loontrekkenden ».

Hun ware vijanden zijn vooral diegenen die opslorpen, die concentreen, die zelfzuchtig bradeeren, die oneerlijke concurrentie aandoen, kortom de egoïsten en de oneerlijken, hetgeen de arbeidende klasse van ons land nooit is geweest.

De tweede opmerking waarop mij

paraît devoir être soulignée, rencontre une mentalité qui se fait jour parfois et peut-être même souvent, dans l'opinion publique.

La voici :

« Les « intermédiaires » des classes moyennes ne servent pratiquement qu'à augmenter, par leurs prélèvements, souvent abusifs, les charges du consommateur. »

Répondons, avec M. Collin notamment, que la classe moyenne remplit un service indispensable de « stockage » et de « distribution ».

Elle rend un immense service aux producteurs et aux consommateurs et on n'imagine pas leur remplacement, si ce n'est, comme en certains pays à régime autoritaire, par des interventions étatistes, lourdes, onéreuses, mal adaptées et surtout destructives de la liberté.

De plus, sur le terrain social, la classe moyenne représente une classe qui, à part des exceptions souvent dues aux malheurs des temps, a toujours fait montre de bons sens, de modération, d'esprit d'économie et d'un certain attachement respectable et bienfaisant à l'ordre et à la tradition sans l'incompréhension sociale qui accompagne parfois pareilles qualités.

Elles ont tout à gagner, à garder ce sens de la mesure et tout à perdre à se lancer aveuglément dans des aventures échevelées et sans issue.

Elles doivent, à tout prix, refuser de se dresser contre l'ascension légitime et incoercible, morale et matérielle des salariés pas plus qu'elles ne peuvent oublier que, sans un régime de liberté, elles disparaîtraient comme dans d'autres pays !

Dans cet esprit, « servir » la classe moyenne, c'est servir l'intérêt général; mais ce serait le compromettre que de « se servir » de ce mouvement

schijnt nadruk te moeten worden. gelegd, slaat op een mentaliteit die soms en misschien wel vaak tot uiting komt in de openbare meening.

Ziehier :

« De tusschenpersonen van den middenstand dienen er praktisch slechts toe om door hun vaak misbruikelijke prijzen de lasten van den verbruiker te verhoogen. »

Met den heer Collin antwoorden wij dat de middenstand een onontbeerlijken dienst van vooraad en verdeeling waarneemt.

Hij bewijst een ontzaglijken dienst aan de voortbrengers en aan de verbruikers, en men ziet niet in hoe hem te vervangen tenzij, zooals in zekere landen met auritair regime, door tusschenkomsten van den Staat die zwaar en slecht aangepast zijn en vooral de vrijheid benemen.

Bovendien, op sociaal gebied, vertegenwoordigt de middenstand een klasse die, behoudens de uitzonderingen welke vaak te wijten zijn aan de ongelukkige tijden, steeds blijk heeft gegeven van gezond verstand, van gematigdheid, van geest van bezuiniging en van een zekere eerbiedwaardige en weldoende gehechtheid aan de orde en aan de traditie zonder het sociaal onbegrip dat vaak met dergelijke hoedanigheden gepaard gaat.

De middenstand heeft er alles bij te winnen dit begrip van gematigdheid te bewaren, en er alles bij te verliezen zich blind te storten in ondoordachte avonturen zonder uitweg.

Hij moet te allen prijs weigeren in opstand te komen tegen den gewettigden en niet te onderdrukken zedelijken en stoffelijken opgang van de loontrekenden, zooals hij evenmin mag vergeten dat hij zonder vrijheid zal verdwijnen zooals in andere landen.

In dezen geest, betekent het dienen van den middenstand het dienen van het algemeen belang, maar men zou den middenstand in gevaar brengen door

pour des fins personnelles et intéressées.

La classe moyenne ne peut accepter d'être considérée comme une seconde ligne de résistance de certains égoïsmes.

CHAPITRE V.

Schéma de la loi.

Les fédérations professionnelles qui remplissent certaines conditions (art. 3) et qui se composent d'associations professionnelles de même métier, remplies, elles-mêmes, certaines conditions (art. 2), seront considérées comme « le mandataire légal » de la profession intéressée (art. 1).

Dès que ces fédérations professionnelles seront reconnues par arrêté royal, elles pourront proposer au Ministre des Classes Moyennes des règlements professionnels obligatoires pour tous ceux qui exercent le métier intéressé (art. 6.)

Mais une procédure minutieuse est établie pour obtenir un arrêté royal, rendant les règlements professionnels obligatoires pour tous les membres de la profession (art. 8).

Dorénavant, tout membre des classes moyennes exerçant une profession sera tenu de payer une cotisation à une fédération professionnelle de son métier (art. 11).

Dorénavant aussi, les associations professionnelles (art. 2) et les fédérations professionnelles (art. 3) devront acquérir la personnalisation civile, et être affiliées aux Chambres des Métiers et Négocios.

La proposition précise et modifie en mieux le statut des Chambres des Métiers et Négocios (art. 9 amendé); elle leur impose la forme d'une association sans but lucratif (même article); de même, désormais, tout groupement affilié à ces Chambres devra jouir de la personnalité civile.

zich van deze beweging te bedienen voor persoonlijke en baatzuchtige doelen.

De middenstand mag niet dulden te worden beschouwd als een tweede verdedigingslijn voor een zeker egoïsme.

HOOFDSTUK V.

Schema van de wet.

De beroepsvereenigingen die zekere voorwaarden vervullen (art. 3) en die bestaan uit beroepsgroepeeringen van denzelfden stiel welke op hun beurt zekere voorwaarden vervullen (art. 2) worden beschouwd als wettelijk mandataris van het betrokken beroep (art. 1).

Zoodra deze beroepsvereenigingen zullen erkend zijn bij koninklijk besluit, zullen zij aan den Minister van den Middenstand beroepsreglementen kunnen voorleggen die verplichtend zijn voor al wie den betrokken stiel uitoefent (art. 6).

Doch er wordt een nauwkeurige procedure ingevoerd om een koninklijk besluit te bekomen waarbij de beroepsreglementen verplichtend worden gemaakt voor al de leden van het beroep (art. 8).

Voortaan zal ieder lid van den Middenstand die een beroep uitoefent, gehouden worden een bijdrage te betalen aan een beroepsvereeniging van zijn stiel (art. 11).

Voortaan ook zullen de beroepsvereenigingen (art. 2) en de beroepsfederaties (art. 3) de burgerlijke rechtspersoonlijkheid moeten verwerven en aangesloten zijn bij de Kamer van Ambachten en Neringen.

Het voorstel bepaalt en wijzigt ten goede het statuut van de Kamers van Ambachten en Neringen (art. 9 geamendeerd). Het legt hun den vorm van een vereniging zonder winstbejag op (zelfde artikel); zoo ook zal voortaan iedere bij deze Kamers aangesloten vereniging rechtspersoonlijkheid moeten genieten.

CHAPITRE VI.

**Accueil de la proposition
par les intéressés.**

La proposition van Ackere a reçu, dans le monde des classes moyennes, un accueil particulièrement sympathique.

Nous avons souligné ce fait et, au surplus, avons reçu de divers côtés, de nombreux témoignages dans ce sens, émanant de groupements intéressés.

Nous avons eu l'honneur et le plaisir d'être reçu au Conseil supérieur des Classes moyennes dont on peut dire qu'il est l'émanation la plus autorisée de l'ensemble des Classes moyennes du pays.

Le Conseil supérieur, à part des modifications de détail, dont la Commission a tenu compte, est rallié absolument à la dite proposition.

Il nous est parvenu cependant au cours de l'examen de la proposition une note discordante qui, peut-être, résulte d'une erreur d'interprétation de la pensée des auteurs de la proposition, mais qui, cependant, mérite d'être soulignée d'autant qu'elle a été prise en considération par votre Commission.

A lire le texte primitivement présenté à l'examen de la Commission, il semblait vraiment que le projet eût accordé sinon une exclusivité, en tout cas une primauté exorbitante aux seules organisations professionnelles.

Il semblait, par conséquent, que les multiples organisations interprofessionnelles, préoccupées surtout des intérêts généraux des classes moyennes, sur le plan économique, fiscal, social, moral et religieux, seraient, dans l'avenir, considérées comme organismes secondaires.

Cela n'a jamais pu être la pensée des auteurs de la proposition.

HOOFDSTUK VI.

**Onthaal van het voorstel door
de betrokkenen.**

Het voorstel van Ackere ontving vanwege den middenstand een bijzonder gunstig onthaal.

Wij hebben op dit feit gewezen en trouwens van verschillende zijden ontvingen wij talrijke getuigenissen in dezen zin, uitgaande van betrokken groepeeringen.

Wij hadden de eer en het genoegen te worden ontvangen door den Hoogen Raad van den Middenstand, waarvan mag worden gezegd dat hij de meest bevoegde uiting is van den globalen Middenstand van het land.

De Hooge Raad, behoudens bijkomstige wijzigingen, waarmede de Commissie heeft rekening gehouden, stemde beslist in met bedoeld voorstel.

In den loop van het onderzoek van het voorstel, hebben wij geen enkelen wanklank gehoord die misschien te wijten is aan een verkeerde interpretatie van de opvatting van de indieners van het voorstel. Maar deze wanklank verdient evenwel te worden onderstreept des te meer daar uw Commissie daarmede rekening heeft gehouden.

Bij het lezen van den tekst die aan uw Commissie tot onderzoek werd voorgelegd, schijnt het werkelijk dat het ontwerp zooniet een exclusiviteit dan toch een buitensporigen voorrang toekent aan de beroepsvereenigingen alleen.

Het leek derhalve dat de veelvuldige interprofessionele inrichtingen, die zich vooral bekommeren om de algemene belangen van den middenstand, op het economisch, fiscaal, sociaal, zedelijk en godsdienstig plan, in de toekomst zouden worden beschouwd als ondergeschikte instellingen.

Dit kon nooit de opvatting zijn van de indieners van het voorstel.

Ce serait, au surplus, une erreur regrettable et une profonde injustice.

Ces organisations interprofessionnelles ont rendu et rendent encore, aux classes moyennes, sur le plan de leur intérêts généraux, des services immenses.

On peut même ajouter que, souvent elles ont été les « pionniers » du mouvement. De plus, et l'on ne pourrait trop insister sur cette idée, l'organisation professionnelle représente avant tout des intérêts « particulaires », l'intérêt parfois exclusif d'une profession déterminée.

Les Chambres des Métiers et Négocies et les associations interprofessionnelles, comprenant des membres de toutes professions, servent des intérêts plus généraux et par conséquent, offrent plus de garantie de voir mieux défendre par elles, l'intérêt général contre ce qui peut y avoir de trop « exclusif » dans l'action déclanchée par une profession déterminée.

Enfin, ces organisations interprofessionnelles existent et agissent, et il faut éviter, à tout prix, surtout en pareille manière de faire « table rase » du passé pour s'arroger la prétention, presque toujours injustifiée, de tout vouloir recréer.

La Commission a admis sagement ces considérations et elle a amendé le texte de telle manière qu'on peut tirer la conclusion qui suit. Réserve faite de ce que la loi a surtout en vue l'organisation « professionnelle » obligatoire, les organisations interprofessionnelles peuvent s'intégrer dans la proposition dont l'article 9 (amendé) a renforcé les prérogatives dont elles jouissaient précédemment.

CHAPITRE VII.

Le travail de la Commission.

Votre Commission a consacré à l'étude de la proposition, quatre lon-

Het ware trouwens een betreurenswaardige vergissing en een groote onrechtvaardigheid.

Deze interprofessionele inrichtingen hebben bewezen en bewijzen nog aan den middenstand, op het plan van zijn algemeene belangen, uitstekende diensten.

Men mag er zelfs bijvoegen dat zij vaak de pioniers van de beweging zijn geweest. Bovendien zou men niet te zeer nadruk kunnen leggen op de gedachte dat de beroepsorganisatie vooral particularistische belangen vertegenwoordigt en wel het soms uitsluitend belang van een bepaald beroep.

De Kamers van Ambachten en Neringen en de interprofessionele verenigingen die leden van oude beroepen omvatten, dienen meer algemeene belangen en derhalve bieden meer waarborgen dat het algemeen belang door haar beter zal worden verdedigd tegen hetgeen er al te « exclusief » mocht zijn in de actie op touw gezet door een bepaald beroep.

Ten slotte bestaan en handelen deze interprofessionele inrichtingen, en te allen prijze, vooral op dergelijk gebied, dient er vermeden dat er wordt afgebroken met het verleden om zich de steeds ongewettigde bewering aan te matigen alles te willen heropbouwen.

De Commissie heeft deze beschouwingen aangenomen en den tekst der wijze geamendeerd dat men daaruit het volgende besluit kan trekken. Behoudens hetgeen de wet vooral ten doel heeft, namelijk de verplichte beroepsorganisatie, kunnen de interprofessionele verenigingen worden ingelijfd in het voorstel waarvan artikel 9 (geamendeerd) de voorrechten heeft verstevigd welke zij vroeger genoten.

HOOFDSTUK VII.

Het werk van de Commissie.

Uw Commissie heeft aan het onderzoek van het voorstel vier lange verga-

gues séances (25 janvier, 1^{er} février, 8 mars, 7 avril 1938).

Les débats furent animés, divers amendements admis ont quelque peu modifié le texte primitif.

Le rapporteur a pris ou reçu des informations de multiples organismes des classes moyennes du pays.

A la suggestion de la Commission, le rapporteur a demandé à M. le Ministre des Affaires Economiques et des Classes moyennes, si la proposition s'intégrait dans le plan général d'organisation professionnelle dont le Gouvernement annonce le dépôt.

La démission de l'honorable M. Van Isacker a eu comme résultat que la question ne put être posée à son successeur que le 22 février 1938 dans les termes suivants :

“ Liége, le 22 février 1938.

*Monsieur De Smet,
Ministre des Affaires Economiques,
Bruxelles.*

MON CHER MINISTRE,

La Commission des Affaires Economiques me prie de vous poser la question suivante, à titre de rapporteur.

Le projet van Ackere, n° 35 (session extraordinaire de 1936), rentre-t-il dans le cadre du projet général d'organisation professionnelle conçu et devant être déposé par le Gouvernement?

Votre dévoué,

Cassian LOHEST,
Rapporteur.

deringen gewijd (25 Januari, 1 Februari, 8 Maart, 7 April 1938).

De besprekking was levendig en verschillende amendementen, die werden aangenomen, hebben eenigszins den oorspronkelijken tekst gewijzigd.

De verslaggever heeft vanwege talrijke organismen van den middenstand van het land inlichtingen gevraagd of verkregen.

Op voorstel van de Commissie, heeft de verslaggever aan den Minister van Economische Zaken en Middenstand gevraagd of het voorstel strookte met het algemeen plan van beroepsorganisatie waarvan de Regeering de indiening aankondigt.

Ten gevolge van het ontslag van den heer Van Isacker, kon de vraag pas op 22 Februari 1938 aan zijn opvolger worden gesteld in de volgende bewoordingen.

“ Luik, 22 Februari 1938.

*Den heer De Smet,
Minister van Economische Zaken,
Brussel.*

MIJN WAARDE MINISTER,

De Commissie van Economische Zaken verzoekt mij U, in mijn hoedanigheid van verslaggever, de volgende vraag te stellen.

Valt het voorstel van Ackere n° 35 (buitengewone zitting 1936), binnen het kader van het algemeen plan van beroepsorganisatie dat werd opgevat en dat moet worden ingediend door de Regeering?

Uw toegenegen,

Cassian LOHEST,
Verslaggever.

Le 9 mars, le rapporteur recevait la lettre suivante de l'honorable M. De Smet :

« Bruxelles, le 9 mars 1938.

MON CHER COLLÈGUE,

J'ai bien reçu votre lettre du 26 février dernier, par laquelle vous me demandez si le projet van Ackere, n° 35, déposé pendant la session extraordinaire de 1936, rentre dans le cadre du projet général d'organisation professionnelle conçu par le Gouvernement.

Ainsi que vous le savez, j'ai eu l'occasion de rencontrer ce point au cours de la discussion du budget de mon Département devant le Sénat.

J'y ai rappelé, notamment, que s'il ne semble pas y avoir de grands inconvénients à ce que le Parlement examine séparément le projet van Ackere, qui prévoit plus spécialement l'organisation des classes moyennes, et le projet gouvernemental, il y aurait lieu de veiller soigneusement à ce que le projet, qui serait ainsi discuté séparément, puisse être adapté dans le cadre d'une organisation générale des professions.

Croyez, mon cher Collègue, à l'assurance de mes sentiments dévoués.

*Le Ministre,
Pierre DE SMET.*

*A Monsieur Lohest,
Sénateur,
23, rue de Sélys, Liège. »*

* * *

C'est dans cet esprit et à la lumière de toutes ces consultations que nous

Op 9 Maart ontving de verslaggever den volgenden brief van den geachten heer De Smet :

« Brussel, 9 Maart 1938.

MIJN WAARDE COLLEGA,

Ik heb uw schrijven van 26 Februari jl. goed ontvangen waarbij gij mij vraagt of het voorstel van Ackere n° 35 B. Z. 1936 valt binnen het kader van het algemeen ontwerp van beroepsorganisatie opgevat door de Regeering.

Zoals gij weet, had ik de gelegenheid op dit punt te antwoorden tijdens de besprekking der begroting van mijn Departement in den Senaat.

Ik heb onder meer in herinnering gebracht dat, zoo er geen groote bezwaren aan verbonden schijnen dat het Parlement het voorstel van Ackere, waarbij meer in het bijzonder de inrichting van den middenstand wordt voorzien, en het Regeeringsontwerp afzonderlijk onderzoekt, er zorgvuldig zou dienen gewaakt dat het ontwerp dat aldus afzonderlijk zou worden besproken, passe in het kader van een algemeene organisatie der beroepen.

Verblijve, mijn waarde Collega, met genegen gevoelens.

*De Minister,
Pierre DE SMET.*

*Aan den heer Lohest,
Senator,
23, rue de Sélys, Liège. »*

* * *

Het is in dezen geest en in het licht van al deze beschouwingen dat wij

prions nos collègues d'étudier le problème social extrêmement intéressant et important qui est soumis à la Haute-Assemblée.

Le présent rapport a été admis à l'unanimité des membres de la Commission.

Cassian LOHEST,
Rapporteur.

DEUXIEME PARTIE.

Etude du texte de la proposition.

ARTICLE PREMIER.

A. Texte soumis à la Commission :

ARTICLE PREMIER.

Toute fédération d'associations patronales professionnelles, locales ou régionales, répondant aux conditions ci-après déterminées, sera reconnue par l'Etat comme mandataire légal de la profession intéressée.

B. Ce texte est adopté par elle.

I. — *Commentaire.*

Cet article, comme il se devait, pour le premier article d'une proposition de loi, révèle le but principal poursuivi par les auteurs de celle-ci.

Désormais, entre le Pouvoir central et la masse des individus exerçant les professions visées par la loi, il y aura des organismes intermédiaires qui, dès l'instant qu'ils respectent certaines conditions, deviennent « les mandataires légaux » des professions intéressées.

onze collegas verzoeken het buiten gewoon belangwekkend en belangrijk sociaal vraagstuk te onderzoeken, dat aan de Hooge Vergadering is voorgelegd.

Dit vraagstuk werd door de leden der Commissie eenparig goedgekeurd.

Cassian LOHEST.
Verslaggever.

TWEEDE DEEL.

Onderzoek van den tekst van het voorstel.

EERSTE ARTIKEL.

A. Tekst aan de Commissie voorgelegd :

EERSTE ARTIKEL.

Iedere federatie van plaatselijke of gewestelijke beroepsvereenigingen van patroons, die beantwoordt aan de hierna bepaalde vereischten, wordt door den Staat als wettelijk mandataris van het betrokken beroep erkend.

B. Deze tekst werd door de Commissie aangenomen.

I. — *Commentaar.*

Dit artikel, zooals het past voor het eerste artikel van een wetsvoorstel, kondigt het bijzonderste doel aan dat door de indieners van het voorstel wordt nagestreefd.

Voortaan zullen er tusschen het hoofdbestuur en de massa der personen die de beroepen uitoefenen door de wet bedoeld, instellingen staan, die bij aldien zij zekere voorwaarden in acht nemen, de wettelijke mandatarissen van de betrokken beroepen worden.

L'innovation c'est la reconnaissance légale et les prérogatives qu'elle entraîne.

Mais comme l'affirme l'exposé des motifs, la proposition entend respecter et utiliser ce qui existe.

Dès lors, il était naturel que « toute fédération professionnelle » existante, ou à créer par l'initiative privée, dût être agréée, à condition qu'elle se soumet aux règles que la proposition détermine.

La proposition ne « crée » pas un organisme nouveau, à part le Bureau interfédéral, et encore ce dernier est-il nécessaire par la possibilité de voir agréer plusieurs fédérations de la même profession.

Car l'article premier est formel : « Ne sera pas seulement agréée « une » fédération, ou même uniquement la première qui le sollicitera, mais « toutes » celles qui se soumettront à la loi. Cette interprétation est confirmée par le texte formel de l'article 4.

On peut, relativement à cet article, exercer une double critique, suivant l'orientation de son esprit.

Les uns trouveront que la proposition entame la liberté individuelle, les autres qu'elle n'est pas assez rigide.

Répondons que nous pensons et que la Commission a pensé que la « vérité était au milieu » et qu'au surplus l'accord quasi unanime des intéressés constituait pour la proposition, la meilleure des confirmations.

Telle quelle, elle permettra — et l'examen plus oultre des articles renforcera cette idée — de réaliser le but de toute organisation professionnelle saine.

A. Décharger l'Etat d'une série de soucis d'ordre réglementaire qui alourdissement sa mission principale.

De nieuwigheid is de wettelijke erkenning alsmede de voorrechten die daaruit voortvloeien.

Maar zooals in de toelichting wordt gezegd, wil het voorstel eerbiedigen en benuttigen hetgeen bestaat.

Derhalve was het natuurlijk dat iedere beroepsvereeniging, die bestaat of die moet worden in het leven geroepen door het privaat initiatief, moet worden aangenomen op voorwaarde dat zij zich onderwerpt aan de regelen bij het voorstel bepaald.

Het voorstel richt geen nieuw orga-nisme op tenzij het interfederaal bu-reau en dan nog wordt dit laatste noo-zakelijk gemaakt door de mogelijkheid dat er verschillende federaties van hetzelfde beroep zouden worden aan-genomen.

Immers het eerste artikel is uitdruk-kelijk : Zal niet alleen worden erkend « een » federatie of zelfs uitsluitend de eerste die zulks aanvraagt maar wel « iedere » federatie die zich onderwerpt aan de wet. Deze interpretatie wordt bevestigd door den uitdrukkelijken tekst van artikel 4.

In verband met dit artikel kan er een dubbele kritiek worden uitgebracht volgens eigen geestesrichting.

De eenen zullen oordeelen dat het voorstel inbreuk maakt op de per-sonlijke vrijheid en de anderen dat het niet streng genoeg is.

Laten wij antwoorden dat wij oor-deelen en dat de Commissie heeft ge-oordeeld dat de waarheid in het mid-den lag en dat trouwens het bijna een-parig akkoord van de belanghebben-den voor het voorstel de beste bekrach-tiging betekent.

Het voorstel, zooals het is, zal toe-laten de artikelen grondiger te onder-zoeken en zal de gedachte verstevigen het doel te verwezenlijken van elke gezonde beroepsorganisatie.

A. Den Staat te ontlasten van een reeks bekommerningen van reglemen-tairen aard die zijn bijzonderste taak belemmeren.

B. Lui garder cependant un contrôle efficace et nécessaire au nom du Bien commun.

C. Respecter, encourager l'initiative privée.

D. Apporter dans le milieu social intéressé plus d'ordre, plus de loyauté, plus de possibilité pour tous de vivre décemment.

E. Provoquer une meilleure formation professionnelle.

II. — *Examen en Commission.*

Un membre de la Commission insista pour que fussent pris en considération les organismes groupant les petits artisans. Il lui fut répondu que le texte lui donnait satisfaction.

Un membre de la Commission déposa un amendement tendant à renforcer le caractère obligatoire de l'affiliation des intéressés à leurs organismes professionnels.

Cet amendement fut repoussé par 15 voix contre 1 et 1 abstention.

ARTICLE 2.

A. Texte proposé à la Commission :

ART. 2.

Les associations visées à l'article 1^{er} devront :

1^o Justifier qu'elles bénéficient de la personnification civile;

2^o Justifier qu'elles fonctionnent exclusivement pour l'étude, la protection et le développement des intérêts professionnels, moraux et sociaux de leurs membres;

3^o Ne compter comme membres effectifs que des personnes physiques ou morales exerçant, en qualité de chefs d'entreprise, des métiers ou négocios similaires ou connexes;

B. Aan den Staat nochtans een doeltreffende controle behouden die noodig is uit naam van het algemeen welzijn.

C. Het privaat initiatief eerbiedigen en aanmoedigen.

D. In den betrokken socialen kring meer orde en meer rechtzinnigheid scheppen alsmede betere mogelijkheid voor allen behoorlijk te leven.

E. Een betere beroepsopleiding verzekeren.

II. — *Onderzoek door de Commissie.*

Een lid der Commissie vroeg met nadruk dat in aanmerking zouden worden genomen de organismen die de geringe ambachtslieden groepeerden. Daarop werd geantwoord dat de tekst hem voldoening schonk.

Een lid der Commissie diende een amendement in tot verscherping van den bindenden aard van de aansluiting der belanghebbenden bij hunne beroepsorganismen.

Dit amendement werd verworpen met 15 stemmen tegen 1 stem; 1 lid onthield zich.

ARTIKEL 2.

A. Tekst door de Commissie voorgesteld :

ART. 2.

De bij het eerste artikel bedoelde vereenigingen moeten :

1^o Bewijzen dat zij rechtspersoonlijkheid genieten;

2^o Bewijzen dat zij uitsluitend werkzaam zijn voor de studie, de bescherming en de uitbreiding der zedelijke en sociale beroepsbelangen van hun leden;

3^o Geen andere werkende leden tellen dan natuurlijke of rechtspersonen die, in hoedanigheid van bedrijfshoofden, gelijkaardige of bijbehorende ambachten of neringen uitoeften;

4º Produire des statuts contenant les mentions suivantes :

- a) La dénomination et le siège de l'association. Ce siège doit être fixé en Belgique;
 - b) L'objet ou les objets en vue desquels elle est formée;
 - c) Les nom, prénoms, professions, domicile et nationalité des associés;
 - d) Le nombre minimum des associés;
 - e) Commencement et fin de l'exercice social;
 - f) Les conditions mises à l'entrée et à la sortie des membres;
 - g) Les attributions, le mode de convocation de l'assemblée générale, les règles de ses délibérations, ainsi que les conditions dans lesquelles ses résolutions seront portées à la connaissance des associés et des tiers;
 - h) Le mode de nomination et les pouvoirs des administrateurs;
 - i) Le taux des cotisations ou des versements à effectuer par les membres de l'association;
 - j) Le mode de règlement de comptes;
 - k) Les règles à suivre pour modifier les statuts;
 - l) Les règles à suivre pour la dissolution de l'association;
 - m) L'emploi du patrimoine de l'association dans le cas où celle-ci serait dissoute;
- 5º Justifier de leur qualité de membre de la Chambre des Métiers et Négocios de la province où est établi leur siège social.

B. Cet article est admis.

I. — *Commentaire.*

L'article 2 indique les conditions que doivent remplir les associations professionnelles formant une fédéra-

4º Statuten overleggen, behelzende de volgende vermeldingen :

- a) De benaming en den zetel der vereeniging. Die zetel moet in België gevestigd zijn;
 - b) Het voorwerp of de voorwerpen waarvoor zij werd gevormd;
 - c) De namen, voornamen, beroepen, woonplaats en nationaliteit der leden;
 - d) Het minimum-aantal der leden;
 - e) Begin en einde van het maatschappelijk dienstjaar;
 - f) De voorwaarden gesteld voor het intreden en het uitgaan der leden;
 - g) De bevoegdheden, de wijze van bijeenroeping der algemene vergadering, de regelen voor haar beraadslagingen, alsmede de voorwaarden waaronder haar besluiten ter kennis van de leden en van de derden zullen gebracht worden;
 - h) De wijze van benoemen en de machten der beheerders;
 - i) Het cijfer der bijdragen of der stortingen te doen door de leden der vereeniging;
 - j) De wijze van afsluiting der rekeningen;
 - k) De te volgen regelen om de statuten te wijzigen;
 - l) De te volgen regelen voor de ontbinding der vereeniging;
 - m) Het gebruik van het bezit der vereeniging, in geval deze moest ontbonden worden;
- 5º Doen blijken van hun hoedanigheid van lid der Kamer van Ambachten en Neringen van de provincie waar de maatschappelijke zetel is gevestigd.

B. Dit artikel wordt aangenomen.

I. — *Commentaar.*

Artikel 2 duidt de vereischten aan waaraan moet worden voldaan door de beroepsvereenigingen die een fede-

tion pour que cette dernière puisse être reconnue suivant l'article 1^{er} :

1^o « Jouir de la personnification civile ».

Ceci leur permet de s'engager valablement, de posséder, d'être dirigées et administrées suivant des règles légales, mais aussi d'être susceptibles de se voir l'objet d'un recours civil, par conséquent, d'être « responsables », alors que les nombreuses sociétés « de fait » existantes sont pratiquement à l'abri de tout recours.

2^o Justifier d'un but relatif « aux intérêts professionnels moraux et sociaux de leurs membres ».

Cela va de soi, il tombe sous le sens qu'une société sportive, même si elle ne comprend que des membres d'une profession commerciale déterminée, ne peut entrer dans le cadre de cette loi.

3^o « Ne compter comme membres que des personnes physiques ou morales exerçant, en qualité de chef d'entreprise, des métiers ou négocios similaires ou connexes. »

La loi vise les intérêts professionnels des « métiers et négocios »; il faut donc se limiter aux mêmes personnes envisagées par les arrêtés royaux constitutifs des Chambres des Métiers et Négocios.

Les mots « personnes morales » visent le commerce exercé sous la forme de sociétés à responsabilité limitée ou d'unions professionnelles, le petit artisanat constitué en société commerciale, les organismes économiques érigés en coopératives, etc., etc.

4^o « Produire des statuts contenant les mentions suivantes » :

Ces mentions sont les règles principales exigées par la loi sur les associations sans but lucratif (loi du 27 juin 1921, art. 2).

ratie vormen, opdat deze kunne worden erkend overeenkomstig artikel 1 :

1^o « Rechtspersoonlijkheid genieten ».

Dit laat hun toe zich geldig te verbinden, te bezitten, bestuurd en beheerd te worden overeenkomstig de wettelijke regelen, doch ook het voorwerp te zijn van een verhaal in burgerlijke zaken, derhalve « verantwoordelijk » te zijn, terwijl de talrijke « in feite » bestaande vennootschappen praktisch tegen elk verhaal veilig zijn.

2^o Bewijzen dat zij een doel hebben in verband « met de zedelijke en sociale beroepsbelangen van hun leden ».

Dit spreekt vanzelf, het ligt voor de hand dat een sportvereeniging, zelfs enkel bestaande uit leden behorend tot een bepaald handelsberoep, niet binnen het kader der wet kan vallen.

2^o « Geen andere leden tellen dan natuurlijke of rechtspersonen die, in hoedanigheid van bedrijfshoofden, gelijkaardige of bijbehorende ambachten of neringen uitoefenen. »

De wet slaat op de beroepsbelangen der « ambachten en neringen », men dient zich dus te bepalen bij dezelfde personen als bedoeld bij de koninklijke besluiten houdende oprichting van Kamers van Ambachten en Neringen.

De woorden « rechtspersonen » slaan op handel gedreven onder vorm van vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid of van beroepsvereenigingen, op de geringe ambachtslieden in een handelsvennootschap vereenigd, op economische organismen opgericht onder vorm van samenwerkende vennootschappen, enz., enz.

4^o « Statuten overleggen behelzende de volgende vermeldingen » :

Deze vermeldingen zijn de voorname regelen door de wet op de verenigingen zonder winstbejag voorzien. (Wet van 27 Juni 1921, art. 2.)

Cet alinéa cadre avec l'alinéa 1^{er} et avec l'article 9.

5^o « Justifier de la qualité de membre de la Chambre des Métiers et Négocios territorialement compétente. »

Les auteurs ne pouvaient faire autrement que d'axer leur proposition sur ces organismes — les Chambres des Métiers et Négocios — qui ont fait, depuis dix années, leurs preuves et qui sont en pleine vitalité.

II. — *Examen en Commission.*

Un membre de la Commission proposa qu'un délégué des Pouvoirs Publics fut adjoint aux organismes professionnels.

Cette proposition fut repoussée par la Commission. :

1^o Parce que la Députation permanente est représentée de droit aux Chambres des Métiers et Négocios (arrêté royal du 24 janvier 1928, art. 3);

2^o Parce que le Ministre est représenté de droit au Conseil supérieur des Classes moyennes (*ibidem*, art. 17);

3^o Parce que le contrôle du Pouvoir central est suffisamment assuré par la présente proposition.

Un membre de la Commission proposa d'exclure les étrangers du bénéfice de la loi.

Cet amendement fut repoussé par 15 voix contre 1 et 1 abstention.

Un membre de la Commission posa la question suivante : « Les coopératives vendant au public seront-elles soumises à la loi? »

La Commission décide de demander l'avis de l'auteur de la proposition.

Celui-ci le donne à propos de l'examen de l'article 6 (voir *infra*).

Dit lid strookt met lid 1 en met artikel 9.

5^o « Doen blijken van de hoedanigheid van lid der territoriaal bevoegde Kamer van Ambachten en Neringen. »

De indieners konden niet anders dan hun voorstel in verband te brengen met deze organismen, de Kamers van Ambachten en Neringen, die, sedert tien jaar, hun sporen hebben verdiend en groeien en bloeien.

II. — *Onderzoek in de Commissie.*

Een lid der Commissie stelde voor dat een afgevaardigde van de openbare besturen aan deze beroepsorganismen zou worden toegevoegd.

Dit voorstel werd door de Commissie verworpen :

1^o Omdat de Bestendige Deputatie van rechtswege vertegenwoordigd is in de Kamers van Ambachten en Neringen (Koninklijk Besluit van 24 Januari 1928, art. 3);

2^o Omdat de Minister van rechtswege vertegenwoordigd is in den Hogen Raad van den Middenstand (*ibid.*, art. 17);

3^o Omdat de controle door het centraal bestuur voldoende verzekerd is in het onderhavig voorstel.

Een lid der Commissie stelde voor de vreemdelingen van het voordeel der wet uit te sluiten.

Dit amendement werd verworpen met 15 stemmen tegen 1 stem; 1 lid onthield zich.

Een lid der Commissie stelde de volgende vraag : « Zijn de samenwerkende vennootschappen, die aan het publiek verkoopen, aan de wet onderhevig? »

De Commissie besliste daarover het advies van den indiener van het voorstel in te winnen.

Deze diende van advies naar aanleiding van artikel 6 (*cf. infra*).

Voici, l'avis donné par le rapporteur :

La question doit être divisée :

1^o Les dites coopératives pourront-elles bénéficier du droit d'être mandataires professionnels et suggérer des règlements professionnels, en vertu de la présente loi ?

2^o Les dites coopératives, même si elles ne jouissent pas de la prérogative ci-dessus, seront-elles soumises aux règlements admis à la suggestion d'autres organismes professionnels ?

Le rapporteur répond :

Première question :

a) Théoriquement, en droit, dès l'instant qu'une coopérative respecte les conditions prévues à l'article 2 de la proposition et dès l'instant qu'elle est affiliée à une fédération respectant l'article 3, cette coopérative pourra jouir des prérogatives prévues à la proposition de loi.

Il est un point sur lequel la Commission a mis l'accent, c'est que la loi n'accorde à aucune fédération, un monopole, voire une primauté ;

b) Pratiquement en fait : il paraît difficile d'admettre qu'une coopérative traitant de multiples articles, puisse remplir les conditions exigées pour représenter une profession.

Deuxième question :

L'avis du rapporteur est affirmatif, il est conforme à l'avis de l'auteur de la proposition (voir commentaire, art. 6).

Ajoutons, pour être complet que les « coopératives » comme tout regroupement de distributeurs peuvent, à l'heure actuelle, user du droit d'initiative réglementaire, instauré par l'arrêté royal du 13 janvier 1935.

Ziehier het advies van den verslaggever.

De vraag moet worden gesplitst :

1^o Kunnen bedoelde samenwerkende vennootschappen het recht genieten mandatarissen van het beroep te zijn en beroepsreglementen voorstellen krachtens deze wet ?

2^o Worden bedoelde samenwerkende vennootschappen, zelfs zoo zij hoogerbedoeld voorrecht niet genieten, onderworpen aan de reglementen aangenomen op voorstel van andere beroepsvereenigingen ?

Daarop antwoordt de verslaggever :

Eerste vraag :

a) Van het oogenblik dat een samenwerkende vennootschap zich gedraagt naar de voorwaarden voorzien bij artikel 2 van het wetsvoorstel en dat zij is aangesloten bij een federatie die artikel 3 naleeft, kan deze samenwerkende vennootschap theoretisch in rechten de voorrechten genieten voorzien bij het wetsvoorstel.

De Commissie heeft hierop nadruk gelegd dat de wet aan geen enkele federatie, een monopolie, noch zelfs een voorrang toekent ;

b) Praktisch in feiten : het gaat bezwaarlijk op dat een samenwerkende vennootschap, die veelvuldige artikelen verkoopt, zou kunnen voldoen aan de vereischten gesteld om een beroep te vertegenwoordigen.

Tweede vraag :

Het advies van den verslaggever luidt bevestigend, het strookt met het advies van den indiener van het voorstel (zie commentaar bij art. 6).

Volledigheidshalve voegen wij daar aan toe dat de « samenwerkende vennootschappen », zoals elke groepering van verdeelers, thans gebruik kunnen maken van het recht van reglementair initiatief, voorzien bij het koninklijk besluit van 13 Januari 1935.

ARTICLE 3.

A. Texte soumis à la Commission :

ART. 3.

Les fédérations visées à l'article 1^{er} devront justifier de l'existence en leur chef des conditions suivantes :

1^o Justifier qu'elles bénéficient de la personnalité civile et produire des statuts conformes aux 2^o, 3^o et 4^o de l'article 2 de la présente loi;

2^o Justifier de leur qualité de membre de la Chambre des Métiers et Négocios de la province où se trouve leur siège social;

3^o N'être constituées que d'associations conformes au prescrit de l'article 2 de la présente loi;

4^o Justifier qu'elles sont constituées d'au moins neuf associations patronales de la même profession ou de professions similaires ou connexes. Il pourra être dérogé aux 3^o et 4^o du présent article par arrêté royal prévu à l'article 6, dûment motivé sur ce point;

5^o Justifier de la perception régulière des cotisations à verser par les affiliés.

B. Ce texte est admis.

I. — *Commentaire.*

Cet article 3 précise les conditions que doivent réaliser les fédérations elles-mêmes pour être reconnues comme mandataires de la profession intéressée.

Ces conditions sont de bon sens, elles sont dictées par le but de la loi et elles ont déjà été commentées à propos de l'article 2.

II. — *Examen en Commission.*

Un membre de la Commission a proposé de réduire, au 4^o, le chiffre

ARTIKEL 3.

A. Tekst aan de Commissie voorgelegd :

ART. 3.

De bij het eerste artikel bedoelde federaties zullen moeten bewijzen dat, wat haar in 't bijzonder betreft, de volgende vereischten aanwezig zijn :

1^o Dat zij rechtspersoonlijkheid genieten en statuten overleggen overeenstemmend met de 2^o, 3^o en 4^o van artikel 2 van deze wet;

2^o Dat zij de hoedanigheid bezitten van lid der Kamer van Ambachten en Neringen van de provincie waar haar maatschappelijke zetel is gevestigd;

3^o Dat zij alleen bestaan uit verenigingen overeenkomstig het bepaalde van artikel 2 van deze wet;

4^o Dat zij bestaan uit ten minste negen patroonsverenigingen van hetzelfde beroep of van gelijkaardige of bijbehorende beroepen. Van de 3^o en 4^o van dit artikel kan worden afgeweken door een, op dit punt, behoorlijk gemotiveerd koninklijk besluit voorzien bij artikel 6;

5^o Dat de door de aangeslotenen te storten bijdragen regelmatig werden geïnd.

B. Deze tekst wordt aangenomen.

I. — *Commentaar.*

Dit artikel 3 bepaalt nader de vereischten waaraan de federaties zelf moeten voldoen om te worden erkend als mandatarissen van het betrokken beroep.

Deze vereischten zijn vanzelfsprekend, zij werden ingegeven door het doel van de wet en werden bereids, naar aanleiding van artikel 2, besproken.

II. — *Onderzoek in de Commissie.*

Een lid stelde voor, bij 4^o, het cijfer 9, gevergd voor de verenigingen, te

de neuf associations exigées. Cette suggestion est repoussée, d'autant plus qu'une dérogation possible est prévue dans le texte lui-même.

Un autre membre de la Commission a suggéré qu'un arrêté ministériel détermine la liste des professions incluses dans le 4^o et d'exclure par un texte les fédérations interprofessionnelles.

Cette proposition n'est pas admise.

ARTICLES 4 ET 5.

A. Texte proposé à la Commission :

ART. 4.

Au cas où, dans la même profession, existeraient deux ou plusieurs fédérations remplissant les conditions prévues à l'article 2 de la présente loi, elles pourront bénéficier également de ses dispositions.

Toutefois, elles seront tenues de constituer entre elles un Bureau interfédéral, et les motions proposées par l'une des fédérations ne pourront être prises en considération, qu'à la condition d'être présentées par le Bureau interfédéral.

B. Ce texte est admis avec l'adjonction suivante formant un troisième alinéa :

« Un arrêté ministériel déterminera les modes de constitution et de fonctionnement du Bureau interfédéral ».

* * *

A. Texte proposé à la Commission :

ART. 5.

Le bureau interfédéral sera agréé par arrêté ministériel pris par le Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions, sur proposition des fédérations intéressées.

B. Ce texte est admis.

verlagen. Dit voorstel werd verworpen, te meer daar een mogelijke afwijking in den tekst zelf wordt voorzien.

Een ander lid stelde voor dat een ministerieel besluit de lijst zou bepalen van de beroepen voorzien in 4^o en, in een tekst, de interprofessionele federaties zou uitsluiten.

Op dit voorstel werd niet ingegaan.

ARTIKELEN 4 EN 5.

A. Tekst aan de Commissie voorgelegd :

ART. 4.

In geval, in hetzelfde beroep, twee of meer federaties mochten bestaan, die dezelfde voorwaarden vervullen, voorzien bij artikel 2 van deze wet, kunnen zij beide het voordeel van haar bepalingen genieten.

Zij zullen echter, onder haar, een Interfederaal Bureau moeten samenstellen, en de door een der federaties voorgestelde moties kunnen slechts in aanmerking genomen worden, mits door het Interfederaal Bureau te worden voorgedragen.

B. Deze tekst wordt aangenomen, mits toevoeging van een derde lid, luidende :

« Bij ministerieel besluit wordt de wijze van samenstelling en werking van het Interfederaal Bureau bepaald. »

* * *

A. Tekst aan de Commissie voorgelegd :

ART. 5.

Het Interfederaal Bureau zal bij ministerieel besluit worden erkend door den Minister die het bestuur van den middenstand in zijn bevoegdheid heeft, dit op voorstel van de betrokken federaties.

B. Deze tekst wordt aangenomen.

I. — *Commentaire.*

Les articles 4 et 5 prévoient la co-existence de plusieurs fédérations représentant la même profession.

Ce cas est fréquent chez les classes moyennes.

Il préconise une solution acceptable de cette difficulté.

Très judicieusement, la Commission a prévu qu'un arrêté ministériel apporterait les précisions nécessaires, notamment sur la manière dont serait constitué et sur le mode de fonctionnement du Bureau interfédéral qui en cas de pluralité de fédérations, « devra » être créé, bon gré, mal gré, par celles-ci, à peine de renoncer à être entendues en qualité de mandataires professionnels.

Il convient, ici, de souligner, à nouveau, la volonté des auteurs de la proposition de ne créer aucun monopole, aucun « syndicat obligatoire ».

II. — *Examen en Commission.*

Un membre de la Commission a demandé que l'autorité centrale soit représentée au sein du Bureau interfédéral. Cette proposition est repoussée parce qu'en fait le Bureau interfédéral est précisément chargé de transmettre des suggestions à l'autorité centrale, qui reste, après examen, libre de les accepter ou de les refuser.

ARTICLE 6.

A. Texte soumis à la Commission :

ART. 6.

Les fédérations ainsi organisées seront reconnues par arrêté royal motivé; les statuts de la fédération et la liste des associations affiliées seront publiés en annexe à cet arrêté.

I. — *Commentaar.*

De artikelen 4 en 5 voorzien het gelijktijdig bestaan van verschillende federaties, hetzelfde beroep vertegenwoordigend.

Dergelijk geval doet zich vaak bij den middenstand voor.

Een aanvaardbare oplossing van deze moeilijkheid wordt voorgesteld.

Terecht heeft de Commissie voorzien dat een ministerieel besluit ophelderingen zou geven, onder meer omtrent de wijze van samenstelling en van werking van het Interfederaal Bureau dat, in geval van bestaan van meerdere federaties, door deze laatste goed- of kwaadschiks « zal moeten » tot stand worden gebracht, op straf niet te kunnen worden gehoord in de hoedanigheid van beroepsmandatarissen.

Andermaal past het den nadruk te leggen op de bedoeling van de indieners van het voorstel, geen enkel monopolie in het leven te roepen, en geen enkel « verplicht syndicaat ».

II. — *Onderzoek in de Commissie.*

Een lid vroeg dat het centraal bestuur zou vertegenwoordigd zijn in den schoot van het Interfederaal Bureau. Dit voorstel werd verworpen omdat feitelijk het Interfederaal Bureau juist gelast is de voorstellen over te maken aan het centraal gezag dat, na onderzoek, vrij blijft er al dan niet op in te gaan.

ARTIKEL 6.

A. Tekst aan de Commissie voorgelegd :

ART. 6.

De aldus ingerichte federaties zullen bij gemotiveerd koninklijk besluit worden erkend; de statuten van de federatie en de lijst van de aangesloten vereenigingen worden als bijlage van dit besluit bekendgemaakt.

Elles porteront la dénomination de fédération professionnelle reconnue.

Cette reconnaissance leur donnera la qualité de mandataire légal de la profession intéressée.

En cette qualité, chaque fédération professionnelle reconnue pourra proposer au Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions, tous règlements professionnels portant sur les objets suivants :

1^o Organisation de l'apprentissage et du perfectionnement professionnel;

2^o Conditions d'admission à l'exercice de la profession en qualité de chef d'entreprise; ces conditions ne peuvent porter que sur la justification de la capacité professionnelle;

3^o Elaboration des règles de concurrence loyale;

4^o Institution et fonctionnement :

a) De tribunaux d'arbitrage de conflits professionnels entre associations patronales de la même profession, membres de la même fédération;

b) De tribunaux paritaires auxquels seront soumis les conflits interprofessionnels entre associations de professions diverses, membres de fédérations professionnelles reconnues, ou entre fédérations professionnelles reconnues.

Ces tribunaux paritaires pourront être présidés, avec voix délibérative, par une personne étrangère aux professions intéressées;

5^o Conclusion de contrats collectifs, soit entre associations de distributeurs et producteurs, soit entre associations de chefs d'entreprise de diverses professions, soit entre associations de chefs d'entreprise et associations de salariés;

Zij zullen de benaming dragen van erkende beroepsfederatie.

Door die erkenning bekomen zij de hoedanigheid van wettelijk mandaaris van het betrokken beroep.

In die hoedanigheid zal elke erkende beroepsfederatie aan den voor den middenstand bevoegden Minister, alle beroepsreglementen kunnen voorstellen, in verband met de volgende voorwerpen :

1^o Inrichting van het leerlingwezen en van de beroepsvolmaking;

2^o Voorwaarden van toelating tot het uitoefenen van het beroep in hoedanigheid van hoofd van onderneming; die voorwaarden mogen alleen betrekking hebben op de bewijslevering van de beroepsbekwaamheid;

3^o Het opmaken van de regelen van eerlijke mededinging;

4^o Instelling en werking :

a) Van scheidsgerechten voor beroepsgeschillen tusschen vereenigingen van patroons uit hetzelfde beroep, die van dezelfde federatie deel uitmaken;

b) Van paritaire gerechten aan dewelke de interprofessionele geschillen onder onderscheidene beroepsvereenigingen, leden van erkende beroepsfederaties, of onder erkende beroepsfederaties worden onderworpen.

Die paritaire gerechten mogen, met beraadslagende stem, worden voorgezeten door een niet tot de betrokken beroepen behoorend persoon;

5^o Sluiten van collectieve overeenkomsten, hetzij onder vereenigingen van verdeelers en producenten, hetzij onder vereenigingen van bedrijfshoofden van onderscheidene beroepen, hetzij onder vereenigingen van bedrijfshoofden en vereenigingen van loontrekkenden;

6^o Organisation et fonctionnement de toutes institutions de prévoyance et d'assurance.

B. Ce texte est adopté avec l'amendement suivant présenté par le rapporteur, après le 5^o.

« Ces contrats collectifs, même si le « principe » en est admis par l'approbation du règlement professionnel qui les autorise, devront préalablement à chacune de leurs réalisations particulières, recevoir l'approbation du Ministre des Classes moyennes et des Affaires Economiques et, dans le cas où une des parties contractantes ressortirait au Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale, l'approbation du chef de ce Département. »

I. — *Commentaire.*

1^o L'article 6 répète le principe inscrit dans l'article 1 et précise les prérogatives qui découlent de la reconnaissance légale des Fédérations.

La fédération reconnue devient le mandataire légal de la profession intéressée.

En cette qualité, elle présentera à l'exécutif des règlements professionnels obligatoires pour « tous » les ressortissants à la profession intéressée.

Ces règlements visent certains points qui se comprennent d'eux-mêmes; mais dont cependant nous désirons commenter les plus intéressants.

2^o Condition d'admission à l'exercice de la profession.

Il s'agit d'une innovation qui, à première vue, cadre mal avec nos principes constitutionnels.

Qu'on ne s'émeuve pas trop vite, car il existe une série de professions pour lesquelles des règles très strictes d'admission sont, depuis toujours, respectées, notamment le Barreau.

6^o Inrichting en werking van alle instellingen van voorzorg en van verzekering.

B. Deze tekst wordt aangenomen, met het volgende amendement door den verslaggever voorgesteld en ingelast na het 5^o:

« Deze collectieve overeenkomsten, zelfs zoo het beginsel daarvan wordt aanvaard door goedkeuring van het beroepsreglement dat hen toelaat, moeten, vóór hun onderscheiden inwerkingtreding, worden goedgekeurd door den Minister van Middenstand en Economische Zaken en, in geval een der contracterende partijen onder het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg ressorteert, door het hoofd van dit Departement. »

I. — *Commentaar.*

1^o Artikel 6 herhaalt het beginsel neergelegd in artikel 1 en bepaalt nader de voorrechten die voortvloeien uit de wettelijke erkenning van de federaties.

De erkende federatie wordt de wettelijke mandataris van het betrokken beroep.

In deze hoedanigheid legt zij aan de uitvoerende macht de beroepsreglementen voor die bindend zijn voor « al » degenen behorend tot het betrokken beroep.

Deze reglementen slaan op een zeker aantal vanzelfsprekende punten, doch wij willen de meest belangwekkende even toelichten.

2^o Voorwaarden van toelating tot het uitoefenen van het beroep.

Het geldt hier een nieuwigheid die, op het eerste gezicht, bezwaarlijk strookt met onze grondwettelijke vrijheden.

Men winde zich evenwel niet te vlug op, want er bestaan een reeks beroepen waarvoor sedert lang zeer strenge regelen van toelating gelden, en wel de Balie.

Aussi bien les auteurs de la proposition limitent eux-mêmes ces conditions à un examen de capacité professionnelle.

Comme le rapporteur Collin, nous pensons qu'il est de l'intérêt de la Classe moyenne de voir de mieux en mieux adapter la valeur professionnelle de ses membres aux difficultés et aux dangers de leur métier.

C'est même, à notre avis, l'intérêt bien compris de la collectivité.

3^o Elaborer des règles de concurrence loyale.

A notre avis c'est parfait, non seulement parce qu'il est nécessaire que soit respectée une certaine « déontologie commerciale », mais encore parce que « seules » les professions organisées sont capables de le faire pratiquement.

4^o Institution d'une procédure à caractère arbitral.

On ne conçoit pas d'organisation professionnelle sans cette mesure qui s'impose nécessairement.

5^o Conclusion de contrats collectifs.

Ici une réserve s'imposait, ces contrats collectifs entre producteurs et distributeurs, peuvent devenir un danger pour les consommateurs.

De même : ces conclusions de contrats collectifs entre association de chefs d'entreprises et associations de salariés peuvent aboutir à des abus, notamment entamer la discipline syndicale qui est tout aussi respectable que la discipline que ce projet apporte aux classes moyennes et il faut notamment ici tenir compte du projet général de l'organisation professionnelle, dont nous souhaitons tous l'examen, à bref délai.

De indieners van het voorstel beperken zelf deze voorwaarden tot een bewijslevering van beroepsbekwaamheid.

Met verslaggever Collin achten wij dat het belang van den middenstand vergt dat steeds meer en meer de beroepswaarde van de middenstanders zou worden aangepast aan de moeilijkheden en gevaren van hun beroep.

Zulks vergt, naar onze meening, het welbegrepen belang van de gemeenschap.

3^o Het opmaken van regelen van eerlijke mededinging.

Dit is uitstekend, naar onze meening, niet alleen omdat het noodig is dat een zekere « commerciële plichtenleer » in acht worde genomen, doch ook omdat « alleen » de georganiseerde beroepen bij machte zijn dit praktisch te doen.

4^o Instelling van scheidsgerechten.

Men kan zich geen beroepsorganisatie indenken zonder dezen maatregel, die dringend geboden is.

5^o Sluiten van collectieve overeenkomsten.

Hier was een voorbehoud geboden, deze collectieve overeenkomsten tusschen producenten en verdeelers kunnen een gevaar voor de verbruikers worden.

Eveneens kunne deze collectieve overeenkomsten tusschen vereenigingen van bedrijfshoofden en vereenigingen van loontrekkenden tot misbruiken leiden, onder meer de syndicale tucht ondermijnen die even eerbiedwaardig is als de tucht welke het ontwerp voor den middenstand voorziet, en men dient hier namelijk rekening te houden met het algemeen ontwerp tot inrichting van den middenstand, dat wij eerlang behandeld mochten zien.

C'est pourquoi votre rapporteur a proposé et la Commission admis, l'amendement précité. En une matière où la loi déborde le cadre des « Métiers et Négocios » et prévoit des accords plus étendus entre ressortissants à d'autres classes sociales, le contrôle général de l'Exécutif prévu par elle, doit être renforcé et il est nécessaire, vu leur répercussion au point de vue économique et social que chaque espèce fasse l'objet d'un examen préalable et particulier.

II. — Examen par la Commission.

Adoption de l'amendement précité.

La Commission relativement à l'alinéa 6^e spécifie nettement qu'il ne peut s'agir de modifier ce qui existe.

Un membre de la Commission insiste pour la réforme des règles de l'apprentissage. Il y aurait lieu d'avoir des garanties plus sûres, sur les qualités d'éducateur des patrons. Il suggère de rétablir « la maîtrise ».

Un autre membre de la Commission appuie ces suggestions. De plus, il aurait voulu voir instituer trois groupements : négocios, arts et métiers, ouvriers, apprentis et voyageurs de commerce.

Il insiste pour renforcer le caractère obligatoire de la procédure arbitrale.

L'auteur de la proposition répond à une question posée lors de l'examen de l'article 2.

Dans sa pensée, les règlements professionnels admis par le Gouvernement s'imposeront aux coopératives ou autres sociétés, vendant la même marchandise que la profession qui a fait approuver le dit règlement.

Derhalve heeft uw verslaggever bovenstaand amendement voorgesteld dat door de Commissie werd aangenomen. Op een gebied waar de wet buiten het kader van « Ambachten en Neringen » treedt en meer uitgebreide overeenkomsten voorziet tusschen ledien uit andere maatschappelijke standen, moet de algemeene controle door de uitvoerende macht, bij de wet voorzien, worden verscherpt en past het dat, gelet op hun socialen en economischen weerslag, elke soort aan een voorafgaand en afzonderlijk onderzoek worde onderworpen.

II. — Onderzoek in de Commissie.

Aanvaarding van het bovenstaand amendement.

In verband met lid 6 bepaalt de Commissie duidelijk dat er geen sprake van is het bestaande te wijzigen.

Een lid vraagt met nadruk de hervorming van de regelen betreffende het leerlingschap, het zou passen betere waarborgen te hebben ten aanzien van de opvoedkundige hoedanigheden van de werkgevers. Dit lid stelde voor het «meesterschap » terug in te voeren.

Een ander lid steunde deze voorstellen. Bovendien wenscht het de instelling van drie groepeeringen : neringen, kunsten en ambachten; arbeiders, leerlingen en handelsreizigers.

Met nadruk vraagt het de verscherping van den bindenden aard der scheidsrechterlijke procedure.

De indiener van het voorstel antwoordt op een vraag in verband met artikel 2 : Naar zijn meening zullen de beroepsreglementen, door de Regeering aanvaard, gelden voor de samenwerkende of andere vennootschappen, die dezelfde artikelen verkoopen als het beroep dat bedoeld reglement heeft doen aannemen.

ARTICLE 7.

A. Texte présenté à la Commission :

ART. 7.

Les règlements professionnels peuvent proposer des sanctions.

B. Ce texte est adopté.

Commentaire.

Les règlements peuvent prévoir des sanctions.

C'est d'évidence, autrement ils ne seraient plus des « dispositions réglementaires ».

Lesquelles ?

Vis-à-vis des associations affiliées, ayant donc existence légale, c'est-à-dire un patrimoine propre, on peut imaginer des sanctions pécuniaires. Vis-à-vis des associations récalcitrantes et non affiliées ?

Vis-à-vis des isolés non organisés ?

La question est de poids, car le rôle de la « sanction » est d'assurer le caractère « obligatoire » des règlements professionnels, et ce dernier est le but principal de la proposition.

En relisant son rapport, un doute vient à l'esprit du rapporteur, sur l'interprétation de l'article 7, et il conviendra que le Parlement tranche à l'avance une controverse juridiquement possible.

En effet, l'article 7 prévoit que les règlements professionnels peuvent proposer des sanctions, et l'article 8, 4^o, décide qu'il sera appliqué à ce projet de règlement « toute la procédure » prévue par le dit arrêté royal du 13 janvier 1935.

Or, cet arrêté royal que nous commentons à propos de l'article 8, prévoit des sanctions pour la non-exécution de règlements professionnels.

Par conséquent, on peut hésiter entre les alternatives qui suivent.

ARTIKEL 7.

A. Tekst aan de Commissie voorgelegd :

ART. 7.

De beroepsreglementen mogen sancties voorstellen.

B. Deze tekst werd aangenomen.

Commentaar.

De reglementen mogen sancties voorzien. Dit spreekt vanzelf, zoniet zouden het geen « reglementsbeperkingen » meer zijn.

Welke ?

Ten opzichte van de aangesloten verenigingen, die dus een wettelijk bestaan, d.w.z. een eigen bezit hebben, kan men geldelijke sancties uitdenken. Tegenover weerspannige en niet-aangesloten verenigingen ?

Tegenover niet georganiseerde alleenstaanden ?

De vraag is belangrijk, immers de sanctie heeft ten doel den aard van « verplichting » der beroepsreglementen te verzekeren en dit is het bijzonderste oogmerk van het voorstel.

Bij het herlezen van zijn verslag, rijst er twijfel in den geest van den verslaggever over de interpretatie van artikel 7 en het Parlement zal op voorhand een juridisch mogelijk twistpunt moeten doorhakken.

Iimmers artikel 7 voorziet dat de beroepsreglementen sancties mogen voorstellen en artikel 8, 4^o, beslist dat op dit ontwerp van reglement geheel de procedure zal worden toegepast, voorzien door gezegd koninklijk besluit van 13 Januari 1935.

Welnu dit koninklijk besluit dat wij commenteeren naar aanleiding van artikel 8, voorziet sancties voor de niet-naleving van de beroepsreglementen.

Derhalve kan er worden gearerd tusschen de volgende mogelijkheden.

Ou bien le rapprochement des articles 7 et 8 signifie qu' « outre » les sanctions de l'arrêté royal du 13 janvier 1935 (art. 8, 4^o), les règlements pourront en prévoir d'autres (art. 7.).

Ou bien « seules » les sanctions prises en vertu de l'article 7 seront possibles et les mots « toute la procédure » à l'article 8, signifient uniquement les multiples formalités pour arriver à l'approbation du règlement proposé, à l'exclusion des sanctions prévues par cet arrêté royal qui, juridiquement, ne sont pas « des règles de procédure ».

Nous sommes partisans de cette seconde interprétation parce que plus conforme au texte et à l'esprit de la proposition qui nous est soumise.

ARTICLE 8.

A. Texte soumis à la Commission :

ART. 8.

Pour que les règlements professionnels proposés par une fédération professionnelle reconnue aient force de loi à l'égard de tous ceux qui exercent la même profession, qu'ils soient ou non membres d'une association patronale affiliée à cette fédération, les conditions suivantes devront être réunies :

1^o Le projet de règlement sera adressé par pli recommandé au Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions.

Dans les trente jours de sa réception, le Ministre le transmettra pour avis aux Chambres des Métiers et Négocios, à l'intervention du bureau permanent;

2^o Celui-ci devra avoir donné son avis au Ministre dans les trois mois de la date à laquelle il aura été saisi du projet, faute de quoi il sera considéré comme ayant acquiescé au projet;

Ofwel betekent de vergelijking van de artikelen 7 en 8 dat, buiten de sancties van het koninklijk besluit van 13 Januari 1935 (art. 8, 4^o), de reglementen er andere mogen voorzien (art. 7).

Ofwel zouden « alleen » de sancties, getroffen krachtens artikel 7, mogelijk zijn en dan betekenen de woorden « geheel de procedure », in artikel 8, alleen de veelvuldige formaliteiten om de goedkeuring van het voorgestelde reglement te verkrijgen, ter uitsluiting van de bij dit Koninklijk besluit voorziene sancties die juridisch geen « regelen van procedure » zijn.

Wij zijn voorstanders van deze tweede interpretatie omdat zij beter strookt met den tekst en met den geest van het ons voorgelegde voorstel.

ARTIKEL 8.

A. Tekst aan de Commissie voorgelegd :

ART. 8.

Opdat de door een erkende beroepsfederatie voorgestelde beroepsreglementen kracht van wet bezitten ten opzichte van al degenen die hetzelfde beroep uitoefenen, — zij wezen al dan niet leden van een bij deze federatie aangesloten patroonsvereeniging, — dienen de volgende voorwaarden samen aanwezig te zijn :

1^o Het ontwerp van reglement zal, onder aangetekenden brief, worden gezonden aan den voor den middenstand bevoegden Minister.

Binnen dertig dagen na zijn ontvangst, zal de Minister het, voor advies, overmaken aan de Kamers van Ambachten en Neringen, door bemiddeling van het bestendig bureau;

2^o Dit bureau moet, binnen drie maanden na van het ontwerp te hebben kennis genomen, zijn advies aan den Minister doen kennen, zooniet wordt geacht dat het met het ontwerp instemt;

3º S'il estime que le projet de règlement peut être pris en considération, le Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions procédera comme prévu à l'article 2 de l'arrêté royal du 13 janvier 1935;

4º Il sera appliqué ensuite à ce projet de règlement toute la procédure prévue par le dit arrêté royal du 13 janvier 1935.

B. Ce texte est admis.

I. — *Commentaire.*

Cet article, évidemment la clef de voûte de la proposition, organise minutieusement la procédure à respecter par les fédérations professionnelles pour que les projets de règlement, suggérés par elles, deviennent légalement obligatoires pour tous les membres de la profession intéressée, affiliés ou non.

Cette procédure longue et relativement compliquée tend à faire un départage équitable entre l'intérêt individuel, qui doit pouvoir se faire entendre, et l'intérêt collectif, dont on ne peut contester une primauté de principe.

La procédure pour l'obtention de l'approbation comprend substantiellement les étapes suivantes :

A. Proposition actuelle :

1. Envoi du texte du projet au Ministre des Classes moyennes.

2. Le Ministre transmet le projet pour étude, par l' « intermédiaire » du Bureau permanent des Chambres des Métiers et Négociés, aux neuf Chambres du pays.

3. Les neuf Chambres renvoient le projet avec leur avis au Bureau permanent.

3º Zoo de voor den middenstand bevoegde Minister van oordeel is dat het ontwerp van reglement in overweging mag worden genomen, zal hij te werk gaan zooals werd voorzien in artikel 2 van het koninklijk besluit van 13 Januari 1935;

4º Vervolgens zal op dit ontwerp van reglement geheel de procedure worden toegepast, voorzien door gezegd koninklijk besluit van 13 Januari 1935.

B. Deze tekst werd aangenomen.

I. — *Commentaar.*

Dit artikel, klaarblijkend de hoeksteen van het voorstel, regelt zorgvuldig de procedure te volgen door de beroepsverenigingen opdat de ontwerpen van reglement, door haar voorgesteld, wettelijk verplichtend zouden worden voor al de al dan niet aangesloten leden van het betrokken beroep.

Deze langdurige en betrekkelijk ingewikkelde procedure strekt er toe een billijk onderscheid te maken tuschen het individueel belang dat zich moet kunnen doen horen, en het collectief belang, waarvan de principiële primauteit niet kan worden betwist.

De procedure voor het bekomen der goedkeuring omvat beknopt de volgende trappen :

A. Huidig voorstel.

1. Inzenden van den tekst van het ontwerp naar den Minister van den Middenstand.

2. De Minister maakt het ontwerp voor studie over, door toedoen van het vast bureau der Kamer van Ambachten en Neringen, aan de negen Kamers van het land.

3. De negen Kamers sturen het ontwerp met haar advies terug aan het vast bureau.

4. Le Bureau permanent donne son avis.

N. B. — Cette procédure ne peut dépasser trois mois, autrement le Ministre est en droit de considérer que l'avis du Bureau permanent est favorable.

5. Si le Ministre estime que le projet de règlement est opportun, le Ministre entreprend la procédure de :

B. L'arrêté royal du 13 janvier 1935 :

6. Publication au *Moniteur* du résumé de la requête et de son objet, aux frais de la fédération requérante.

7. Dans les dix jours de la publication, droit d'opposition ouvert à tout intéressé.

8. Qui, dans les vingt jours de l'opposition ci-dessus, doit envoyer un mémoire justificatif au Ministère, dont un exemplaire est envoyé au groupement requérant.

9. Le Ministre provoque un arbitrage contradictoire entre requérant et opposant.

10. Si l'arbitrage, pour de multiples raisons, n'est pas possible, le Ministre soumet le litige au « Conseil du Contentieux économique » (organisé par le même arrêté royal).

11. Celui-ci prie la fédération requérante de lui transmettre un mémoire responsif au mémoire de l'opposant, le communique à ce dernier et lui demande sa réponse.

12. Le Conseil « peut » entendre les parties, procéder à des devoirs d'instruction.

13. Le commissaire du Gouvernement près du Conseil donne son avis écrit, les parties appelées.

4. Het vast bureau geeft zijn advies.

N. B. — Deze procedure mag niet drie maanden overschrijden; zooniet heeft de Minister het recht aan te nemen dat het advies van het vast bureau gunstig luidt.

5. Zoo de Minister oordeelt dat het ontwerp van reglement gelegen komt, stelt de Minister de procedure in van :

B. Het koninklijk besluit van 13 Januari 1935.

6. Afkondiging in het *Staatsblad* van de samenvatting van het verzoekschrift en van zijn voorwerp, op kosten van de aanzoekende federatie.

7. Binnen de tien dagen na de afkondiging, recht van verzet open voor iederen belanghebbende.

8. Die binnen de twintig dagen na bedoeld verzet, een verklarend memorandum moet sturen naar het Ministerie; een exemplaar ervan wordt gestuurd naar de aanzoekende groepeering.

9. De Minister lokt een tegensprekelijke arbitrage uit tusschen aanzoeker en verzetdoende.

10. Is de arbitrage wegens veelvuldige redenen niet mogelijk, dan onderwerpt de Minister het geschil aan den « Raad voor economische betwiste zaken » (ingericht door hetzelfde koninklijk besluit);

11. Deze verzoekt de aanzoekende federatie hem een memorie van antwoord op de memorie van den verzetdoende over te maken, deelt ze mede aan dezen laatste en vraagt hem zijn antwoord.

12. De Raad « kan » partijen horen, overgaan tot plichten van onderzoek.

13. De Commissaris der Regeering bij den Raad geeft zijn geschreven advies, na partijen te hebben opgeroepen.

14. Le Conseil rend une sentence motivée.

15. a) S'il n'a pas eu d'opposition ou b) si l'avis des arbitres ou du Conseil du Contentieux économique est favorable, le Roi, « librement » accepte ou rejette la proposition.

Si les arbitres ou le Conseil du Contentieux économique émettent un avis défavorable, le projet, « obligatoirement », est rejeté par arrêté royal.

* *

Il est évident que cette procédure apparaît comme compliquée et difficile, mais il convient de se rappeler le mot de Pothier : « Procédure vaut pour défendre la liberté de la personne ».

Nous voudrions ajouter que le délai de dix jours, après la simple publication d'un « résumé » du projet au *Moniteur*, pour permettre aux intéressés de faire opposition, nous apparaît comme insuffisant.

Nous voudrions que « le texte intégral » du projet de règlement fut publié au *Moniteur* et dans la presse et que le délai d'opposition fut au moins d'un mois.

Nous attirons l'attention sur le 1^o, qui soumet tout projet de règlement professionnel à l'examen préalable des Chambres des Métiers et Négocios.

Cette sage mesure permet aux groupements interprofessionnels affiliés à ces Chambres d'avoir leur mot à dire, dans cette procédure.

Nous verrons, à l'article 9 amendé, que les Chambres et les groupements interprofessionnels ont même une certaine initiative en matière réglementaire.

* *

14. De Raad brengt een met redenen omkleed vonnis uit.

15. a) Is er geen verzet geweest, of, b) is het advies der scheidsrechters of van den Raad voor betwiste economische zaken gunstig dan aanvaardt of verwerpt de Koning « vrij » het voorstel.

Brengen de scheidsrechters of de Raad voor betwiste economische zaken een ongunstig advies uit, dan wordt het ontwerp « verplichtend » verworpen bij koninklijk besluit.

* *

Het spreekt vanzelf dat deze procedure ingewikkeld en moeilijk blijkt, maar hier dient herinnerd aan het woord van Pothier : « Procedure geldt voor de verdediging der vrijheid van den persoon ».

Wij zouden er willen aan toevoegen dat de termijn van tien dagen, na de eenvoudige bekendmaking van een samenvatting van het ontwerp in het *Staatsblad*, om aan de belanghebbenden toe te laten in verzet te komen, ons ontoereikend schijnt.

Wij zouden willen dat de volledige tekst van het ontwerp van reglement zou worden bekendgemaakt in het *Staatsblad* en in de pers en dat de termijn van verzet minstens één maand zou bedragen.

Wij vestigen de aandacht op het 1^o waarbij ieder ontwerp van be-roepsreglement wordt onderworpen aan het voorafgaand onderzoek van de Kamers van Ambachten en Neringen.

Deze wijze maatregel laat aan de interprofessionele groepeeringen, bij deze Kamers aangesloten, toe medezeggenschap te hebben in deze procedure.

Bij artikel 9, geamendeerd, zullen wij zien dat de Kamers en de interprofessionele groepeeringen zelfs een ze-ker initiatief hebben op gebied van reglementen.

* *

Remarquons, car c'est essentiel, que le Gouvernement peut toujours rapporter, par arrêté royal, son approbation et, par conséquent, supprimer le règlement.

Il peut se faire, en effet, qu'un règlement excellent dans des circonstances déterminées, s'avère, la conjoncture économique et sociale changeant, comme inopportun, voire excessif.

Sans cette possibilité, le pouvoir de contrôle du Pouvoir central serait illusoire.

II. — Examen de la Commission.

Un membre de la Commission demande si l'arrêté royal du 13 janvier 1935 a déjà reçu des applications.

Il lui est répondu que les applications furent peu nombreuses.

M^e Vanderborght dans une étude publiée dans le numéro du 20 mars 1938 du *Bulletin de la Chambre de Commerce de Bruxelles*, signale une vingtaine d'affaires introduites mais il rapporte et partage à ce sujet, l'avis de M. le professeur Velge.

La « possibilité » de règlements et de sanctions suffit souvent à amener les « assujettis » éventuels à s'incliner devant l'intérêt collectif.

ARTICLE 9.

A. Texte soumis à la Commission :

ART. 9.

L'organisation interne des Chambres des Métiers et Négocios sera établie d'après les bases suivantes :

1^o Ne peuvent faire partie des Chambres des Métiers et Négocios que des associations ou des fédérations d'associations, bénéficiant de la personnalité civile, et dont les membres

Merken wij op, want dit is hoofdzaak, dat de Regeering steeds bij koninklijk besluit haar goedkeuring kan intrekken en derhalve het reglement afschaffen.

Het kan immers gebeuren dat een uitstekend reglement, in bepaalde omstandigheden, ongelegen en buitensporig blijkt, wanneer de economische en sociale conjunctuur wijzigingen ondergaat.

Zonder deze mogelijkheid, zou het recht van toezicht van het hoofdbestuur denkbeeldig zijn.

II. — Onderzoek door de Commissie.

Een lid der Commissie vraagt of het koninklijk besluit van 13 Januari 1935 reeds werd toegepast.

Er werd geantwoord dat de toepassingen weinig talrijk zijn geweest.

Meester Vanderborght, in een studie verschenen in het nummer van 20 Maart 1938 van het *Bulletijn der Kamer van Koophandel van Brussel*, wijst op een twintigtal zaken die werden ingediend; maar hij haalt desaangaande de meening aan, die hij deelt, van Professor Velge.

De « mogelijkheid » van reglementen en sancties volstaat vaak om de evenveele « onderworpenen » er toe te brengen zich neer te leggen bij het collectief belang.

ARTIKEL 9.

A. Tekst aan de Commissie voorgelegd :

ART. 9.

De inwendige inrichting van de Kamers van Ambachten en Neringen zal op de volgende grondslagen worden gevestigd :

1^o Kunnen alleen van de Kamers van Ambachten en Neringen deel uitmaken : vereenigingen of federaties van vereenigingen welke rechtspersonlijkheid genieten en wier leden

exercent l'une des professions figurant à la liste qui sera établie par un arrêté ministeriel;

2º Les délégués des associations et fédérations pourront être groupés en différentes sections, telles que :

- a) Artisanat et petite industrie;
- b) Négoces;
- c) Travailleurs intellectuels indépendants;
- d) Intérêts économiques;
- e) Intérêts interprofessionnels;

3º Lorsqu'il existe différentes sections, chaque section élira son bureau et tiendra ses sessions particulières. Dans chaque section, les décisions sont prises à la majorité des voix.

4º Le Bureau de chaque Chambre des Métiers et Négoces est élu par l'assemblée plénière.

Il comprend au moins 7 et au plus 11 membres. Lorsque la Chambre est divisée en sections, le bureau comprendra obligatoirement un membre choisi dans chacune des sections;

5º Le président et le secrétaire de chaque bureau de Chambre de Métiers et Négoces ou leurs suppléants forment le bureau permanent des Chambres des Métiers et Négoces. Celui-ci représente les Chambres des Métiers et Négoces dans leurs rapports avec le Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions.

Le bureau permanent est tenu de transmettre au Ministre avec son avis toutes propositions ou vœux émanant d'une Chambre des Métiers et Négoces dans les trois mois à compter du jour où il en aura été saisi par la Chambre des Métiers et Négoces intéressée.

Aucune proposition ou vœu émis par une Chambre de Métiers et Négoces

een der beroepen uitoefenen voorkomend op de lijst die bij ministerieel besluit zal worden vastgesteld;

2º De afgevaardigden van de vereenigingen en federaties kunnen in onderscheidene afdeelingen worden ge-groepeerd, te weten :

- a) Ambachtswezen en kleinnijverheid;
- b) Neringen;
- c) Onafhankelijke intellectueele arbeiders;
- d) Economische belangen;
- e) Interprofessionele belangen;

3º Wanneer er onderscheidene afdeelingen bestaan, zal iedere afdeeling haar bureau kiezen en haar bijzondere zittingen houden. In iedere afdeeling worden de beslissingen bij meerderheid der stemmen genomen.

4º Het bureau van elke Kamer van Ambachten en Neringen wordt door de voltallige vergadering verkozen.

Het bestaat uit ten minste 7 en ten hoogste 11 leden. Wanneer de Kamer in afdeelingen is verdeeld, zal een in elke der afdeelingen verkozen lid er verplicht deel van uitmaken;

5º De voorzitter en de secretaris van elk bureau van Kamer van Ambachten en Neringen, of hun plaatsvervangers, vormen het bestendig bureau der Kamers van Ambachten en Neringen. Dit bureau vertegenwoordigt de Kamers van Ambachten en Neringen in haar betrekkingen met den voor den middenstand bevoegden Minister.

Het bestendig bureau is er toe gehouden, aan den Minister, met zijn advies, alle voorstellen of wenschen over te maken van een Kamer van Ambachten en Neringen, dit te rekenen van den dag waarop het daarvan door de Kamer van Ambachten en Neringen zal kennis hebben gekregen.

Geen voorstel of wensch door een Kamer van Ambachten en Neringen

ces ne sera pris en considération par le Ministre qu'à l'intervention du bureau permanent.

Au bureau permanent, chaque Chambre des Métiers et Négocios ne dispose que d'une voix;

6º Chaque Chambre des Métiers et Négocios, ainsi que leur bureau permanent, se constitueront chacun en association sans but lucratif.

Les statuts ou les modifications aux statuts devront, au préalable, avoir été approuvés par le Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions.

B. Texte admis par la Commission.

ART. 9.

I. Les Chambres des Métiers et Négocios constituées, dans chaque province, en vertu des arrêtés royaux des 24 janvier 1928 et 2 juin 1931, ont pour mission la représentation des associations et fédérations créées, parmi les métiers et négocios, telle qu'elle est déterminée par les dits arrêtés et par la présente loi.

Font partie des Chambres des Métiers et Négocios :

a) Les associations et fédérations d'associations bénéficiant de la personnalité civile et dont les membres exercent une profession artisanale, commerciale ou industrielle, dont la liste sera déterminée par arrêté ministériel.

Le même arrêté ministériel déterminera, pour chaque profession, eu égard à leur importance, quelles entreprises tombent ou ne tombent pas sous l'application de la loi;

b) Les associations et fédérations d'associations jouissant de la personnalité civile et groupant interprofessionnellement, socialement ou économiquement, des membres exerçant

uitgebracht kan door den Minister in overweging worden genomen, dan na hem door het bestendig bureau te zijn overgemaakt.

Iedere Kamer van Ambachten en Neringen beschikt in het bestendig bureau slechts over één stem;

6º Iedere Kamer van Ambachten en Neringen, mitsgaders haar bestendig bureau, zullen een vereeniging zonder winstgevend doel moeten uitmaken. De statuten of de wijzigingen aan de statuten moeten, voorafgaandelijk, door den voor den middenstand bevoegden Minister goedgekeurd zijn geworden.

B. Tekst door de Commissie aangenomen.

ART. 9.

I. De Kamers van Ambachten en Neringen, opgericht in iedere provincie krachtens de koninklijke besluiten van 24 Januari 1928 en 2 Juni 1931, hebben voor opdracht de vertegenwoordiging der vereenigingen en federaties opgericht onder de ambachten en neringen, zooals deze wordt bepaald bij bedoelde besluiten en bij deze wet.

Maken deel uit van de Kamers van Ambachten en Neringen :

a) De vereenigingen en federaties van vereenigingen die de rechtspersoonlijkheid genieten en wier leden een ambachts-, handels- of nijverheidsberoep uitoefenen, waarvan de lijst zal worden vastgesteld bij ministerieel besluit.

Hetzelfde ministerieel besluit bepaalt voor ieder beroep, ten aanzien van hun belangrijkheid, welke bedrijven al dan niet onder de toepassing der wet vallen;

b) De vereenigingen en verbonden van vereenigingen, die rechtspersoonlijkheid genieten, en die, interprofessioneel, sociaal of economisch, leden groepeeren die de hierboven bedoelde

les professions ci-dessus déterminées, ainsi qu'éventuellement des travailleurs indépendants;

c) Les associations et fédérations de travailleurs indépendants jouissant de la personnalité civile, groupées professionnellement, non prévues à l'alinéa a ci-dessus et non organisées par un statut légal.

« Les délégués des associations et fédérations repris ci-dessus, formant la Chambre des Métiers et Négocios, devront être groupés dans les sections suivantes : »

Le reste de l'article est adopté, sauf que :

A. Les cinq premiers mots du 3^o sont supprimés;

B. Il est ajouté au deuxième alinéa du 5^o l'amendement suivant :

« Le Bureau permanent est également tenu de transmettre, avec son avis motivé, toutes propositions ou vœux émanant d'une section de l'une des Chambres, même si cette dernière n'aurait pas cru devoir la retenir.

Si la dite proposition émanant tant de la Chambre que de la section, concerne un projet de règlement professionnel, le Ministre devra la transmettre, pour avis, à la fédération professionnelle intéressée, ou, éventuellement, au bureau interfédéral. »

I. — Commentaire.

L'amendement de cet article a pour but de rappeler que la proposition actuelle n'énerve en rien les droits acquis par les arrêtés royaux constitutifs des Chambres des Métiers et Négocios.

Il rappelle, par un texte explicite, que les associations et fédérations interprofessionnelles, sociales et éco-

beroepen uitoefenen, alsmede even-tueel buiten dienstverband staande arbeiders;

c) De vereenigingen en federaties van buiten dienstverband staande arbeiders, die rechtspersoonlijkheid genieten, die professioneel gegroepeerd, die niet voorzien zijn onder alinea a hierboven en niet zijn ingericht volgens een wettelijk statuut.

« De afgevaardigden der vereenigingen en federaties, hierboven vermeld, die de Kamer van Ambachten en Neringen vormen, moeten gegroepeerd zijn in de volgende afdeelingen : »

Het overige van het artikel wordt aangenomen, behoudens dat :

A. De eerste vijf woorden van het 3^o wegvalLEN;

B. Aan de tweede alinea van het 5^o het volgend amendement wordt toegevoegd :

« Het bestendig bureau is er eveneens toe gehouden met zijn bereedneerd advies over te maken alle voorstellen of wenschen uitgaande van een sectie van een der Kamers, zelfs indien deze laatste niet zou hebben gemeend dit te moeten in overweging nemen.

Indien bedoeld voorstel, uitgaande zoowel van de Kamer als van de sectie, slaat op een ontwerp van beroepsreglement, dan moet de Minister dit voorstel voor advies overmaken aan de betrokken beroepsfederatie of even-tueel aan het Interfederaal Bureau. »

I. — Commentaar.

Het amendement van dit artikel heeft ten doel in herinnering te brengen dat het huidig voorstel in niets de rechten aantast, verworven door de koninklijke besluiten tot oprichting der Kamers van Ambachten en Neringen.

Door een uitdrukkelijken tekst brengt het in herinnering dat de interprofessionele vereenigingen en fede-

nomiques, sont mises sur le même pied que les associations et fédérations professionnelles, sauf, bien entendu, en ce qui regarde le droit d'être considérées comme « mandataire légal de la profession ».

Le principe est que tous les groupements qui, sous l'empire des arrêtés royaux de 1928 et de 1931, ont pu s'affilier aux Chambres, conservent cette prérogative.

L'amendement établit des distinctions :

a) Ce sont les associations et fédérations professionnelles. Elles sont soumises à deux conditions d'affiliation :

1. Représenter une « profession » agréée par arrêté ministériel.

Il ne faut pas que les Chambres débordent démesurément dans d'autres catégories sociales que les classes moyennes.

2. Ne pas dépasser une certaine importance économique, ce qui les excluerait du cadre de la classe moyenne.

Encore une fois, un arrêté ministériel indiquera la mesure à garder.

b) Ce sont les innombrables groupements de classes moyennes organisés non sur le plan professionnel, mais en vue d'intérêts plus généraux.

Nous avons décrit ces organismes dans la première partie de ce rapport (organisation interprofessionnelle) et insisté, à suffisance, sur leur importance.

c) Ces organisations de travailleurs indépendants (voyageurs, experts-comptables, etc.) font partie de la classe moyenne; elles étaient affiliées ou pouvaient être affiliées aux Chambres précédemment.

* * *

raties, zoo sociale als economische, op denzelfden voet worden gesteld als de professionele vereenigingen en federaties, behoudens wel te verstaan wat betreft het recht te worden beschouwd als wettelijk mandataris van het beroep.

Het beginsel is dat al de groepenringen, die, onder het stelsel der koninklijke besluiten van 1928 en 1931, konden aansluiten bij de Kamers, dit voorrecht behouden.

Het amendement maakt onderscheid :

a) Het zijn de beroepsvereenigingen en federaties. Deze zijn onderworpen aan twee voorwaarden van aansluiting :

1. Een bij ministerieel besluit aangenomen «beroep» vertegenwoordigen.

Het mag niet dat de Kamers buitenmate inbreuk maken op de bevoegdheid van andere sociale klassen dan de middenstand;

2. Niet een zeker economisch belang overschrijden, hetgeen ze zou uitsluiten van het kader van den middenstand.

Eens te meer zal een ministerieel besluit de in acht te nemen maat aanduiden.

b) Het zijn de talooze middenstands-groepeeringen, ingericht niet op het professioneel plan maar met het oog op meer algemeene belangen.

Wij hebben deze instellingen beschreven in het eerste deel van dit verslag (interprofessionele inrichting) en voldoende nadruk gelegd op hun belangrijkheid;

c) Deze inrichtingen van buiten dienstverband staande arbeiders (reizigers, rekenplichtigen, enz.) behooren tot den middenstand; vroeger waren zij of konden zij worden aangesloten bij de Kamers.

* * *

Le groupement en sections spécialisées des délégués des Chambres se justifie par une expérience de dix années.

La Commission, par un deuxième amendement : « devront » au lieu de « pourront », a voulu encore une fois, manifester sa volonté d'imposer la représentation des intérêts interprofessionnels, sociaux et économiques parallèlement à la représentation des intérêts professionnels.

* *

La consécration, par la loi, du rôle centralisateur et éminent du Bureau permanent des Chambres est très heureuse, et ici, encore une fois, l'expérience confirme l'opportunité de cette disposition.

Le Bureau permanent est tenu de transmettre au Gouvernement toute proposition émanant de l'une des Chambres, même s'il ne s'y rallie pas.

Sans doute, il donnera son avis, mais il ne pourra retenir le vœu, car il est toujours nécessaire que le Pouvoir central connaisse ce que pense une province déterminée.

La Commission a voulu aller plus loin par un troisième amendement.

Le Bureau permanent sera tenu de transmettre au Pouvoir central toute proposition émanant d'une des sections des neuf Chambres. Par conséquent, il est impossible que des vœux émis par des organismes interprofessionnels voient leur accès au Gouvernement contrecarré par la coalition des intérêts purement professionnels.

* *

Un quatrième amendement décide, enfin, que les sections des Chambres des Métiers et Négocios et les Chambres elles-mêmes pourront, en matière

De groepeering, in gespecialiseerde afdeelingen, van de afgevaardigden der Kamers is gewettigd door een tienjarige ervaring.

Door een tweede amendement « moeten » instede van « mogen » heeft de Commissie eens te meer willen doen blijken van haar wil de vertegenwoordiging der interprofessionele belangen, zoo sociale als economische, op te leggen samen met de vertegenwoordiging der beroepsbelangen.

* *

De handhaving, door de wet, van de centraliserende en uitstekende rol van het bestendig Bureau der Kamers is zeer gelukkig en hier, eens te meer, bevestigt de ervaring de gepastheid van deze bepaling.

Het Bestendig Bureau is gehouden aan de Regeering ieder voorstel over te maken, dat uitgaat van een der Kamers, zelfs indien het zich daarbij niet aansluit.

Gewis, het zal zijn advies uitbrengen, maar het zal den wensch niet in aanmerking kunnen nemen; immers het is steeds noodig dat het hoofdbestuur weet wat een bepaalde provincie denkt.

De Commissie wou verder gaan door een derde amendement.

Het Bestendig Bureau is er toe gehouden aan het hoofdbestuur ieder voorstel over te maken dat uitgaat van een der secties van de negen Kamers. Derhalve is het onmogelijk dat wenschen uitgedrukt door interprofessionele instellingen hun toegang tot de Regeering zien tegenwerken door de coalitie der loutere beroepsbelangen.

* *

Een vierde amendement beslist, ten slotte, dat de afdeelingen der Kamers van Ambachten en Neringen en de Kamers zelf op gebied van beroeps-

de règlement professionnel, prendre une certaine initiative.

Le dernier amendement est toujours inspiré par la même pensée : tempérer l' « exclusivisme » des organisations professionnelles, par le souci plus marqué de l'intérêt général que représentent surtout les Chambres des Métiers et Négocios et les groupements interprofessionnels.

Pour mieux faire comprendre et concréter la portée de la proposition à cet égard, qu'il nous soit permis de reproduire le schéma suivant :

A. — Initiative en matière de projet de règlements professionnels.

A. Réservée aux seules organisations professionnelles (proposition actuelle, art. 1, 6, 7, 8.).

a) Une Association professionnelle présente un projet de règlement du métier à sa fédération professionnelle;

b) Celle-ci, après examen, décide d'en saisir le Ministre;

c) S'il existe plusieurs fédérations professionnelles du même métier, la fédération saisie transmet le projet obligatoirement au Bureau interfédéral;

d) Celui-ci fera au Ministre les suggestions nécessaires;

e) Le Ministre devra consulter, par leur Bureau permanent :

f) les Chambres des Métiers et Négocios du pays (où sont paritairement représentées les organisations interprofessionnelles);

g) et alors se déroulera la procédure de l'arrêté royal du 13 janvier 1935 (voir commentaire de l'article 8).

B. Réservée aux Chambres des Métiers (où, répétons-le, sont repré-

reglement een zeker initiatief zullen kunnen nemen.

Dit laatste amendement is steeds ingegeven door dezelfde gedachte : het « exclusivisme » van beroepsvereenigingen temperen door de meer uitgesproken bezorgdheid om het algemeen belang dat vooral de Kamers van Ambachten en Neringen en de interprofessionele groepeeringen vertegenwoordigen.

Om de betekenis van het voorstel in dit opzicht beter te doen begrijpen en samen te vatten, weze het ons toegelaten het volgend schema te geven :

A. — Initiatief inzake ontwerp van beroepsreglementen.

A. Voorbehouden uitsluitend voor de beroepsorganisaties (huidig voorstel, artt. 1, 6, 7, 8).

a) Een beroepsvereeniging dient een ontwerp van reglement van het beroep in bij haar beroepsfederatie;

b) Na onderzoek, besluit deze laatste het ontwerp aanhangig te maken bij den Minister;

c) Bestaan er verschillende beroepsfederaties van hetzelfde beroep, dan maakt de betrokken federatie het ontwerp verplichtend over aan het interfederaal Bureau;

d) Dit laatste geeft aan den Minister de noodige wenken;

e) De Minister moet door hun Bestendig Bureau raadplegen :

f) de Kamers van Ambachten en Neringen van het land (waar de interprofessionele organisaties eventueel zijn vertegenwoordigd);

g) en alsdan ontwikkelt zich de procedure van het koninklijk besluit van 13 Januari 1935 (zie commentaar van artikel 8).

B. Voorbehouden voor de Kamers van Ambachten (waar, wij herhalen

sentées les organisations interprofessionnelles) et à leurs sections (dont une se compose exclusivement d'organismes interprofessionnels) (proposition actuelle, art. 9, 5^o, amendée) :

- a) Une section de la Chambre des Métiers et Négocios ou la Chambre elle-même saisit le Bureau permanent des Chambres d'un projet de règlement professionnel;
- b) Le Bureau permanent « doit » le transmettre au Ministre;
- c) Celui-ci « doit » le soumettre à l'examen de la fédération professionnelle intéressée ou, en cas de pluralité de celles-ci, au Bureau interfédéral;
- d) La Fédération professionnelle ou, éventuellement, le Bureau interfédéral, après examen et consultations, ou bien font une proposition au Ministre et la procédure ci-dessus est reprise, ou bien donnent simplement leur avis au Ministre, qui peut user de son droit d'initiative.

Il tombe sous le sens que si la proposition émane d'une Chambre, seules les huit autres devront être consultées.

B. — *Initiative des Chambres et des sections des Chambres en matière générale « non réglementaire »* (article 14 des arrêtés royaux du 24 janvier 1928 et 2 juin 1931 coordonnés et 7, 5^o, de la proposition actuelle).

Le principe de l'article 14 des arrêtés royaux constitutifs est maintenu et confirmé par la loi actuelle, avec ce renforcement très important que le Bureau permanent est « tenu » de transmettre au Ministre les propositions, tant des Chambres que de leurs sections.

Encore une fois, il ne s'agit ici que d'un pouvoir de Conseil.

Mais en fait, le bilan des réalisations obtenues à ce jour et que nous avons

het, de interprofessionele organismen vertegenwoordigd zijn), en voor hun afdeelingen (waarvan een uitsluitend bestaat uit interprofessionele organismen) (huidig voorstel, art. 9, 5^o geamendeerd).

- a) Een afdeeling van de Kamer van Ambachten en Neringen of de Kamer zelf maakt bij het Bestendig Bureau der Kamers aanhangig een ontwerp van beroepsreglement;
- b) Het Bestendig Bureau « moet » dit overmaken aan den Minister;
- c) Deze « moet » het tot onderzoek voorleggen aan de betrokken beroepsfederatie of, in geval er meerdere beroepsfederaties zijn, aan het Interfederaal Bureau;
- d) De beroepsfederatie of eventueel het Interfederaal Bureau, na onderzoek en raadplegingen, ofwel doen een voorstel aan den Minister en de hoger vermelde procedure wordt herhaald, ofwel brengen zij eenvoudig hun advies uit bij den Minister, die mag gebruik maken van zijn recht van initiatief.

Het is klaar dat, zoo het voorstel uitgaat van een Kamer, alleen de acht overige Kamers moeten worden geraadpleegd.

B. — *Initiatief der Kamers en Kamer-afdeelingen op algemeen « niet reglementair » gebied* (art. 14 der samengeschakelde koninklijke besluiten dd. 24 Januari 1928 en 2 Juni 1931 en 7, 5^o van het huidig voorstel).

Het principe van artikel 14 der oprichtende koninklijke besluiten wordt gehandhaafd en bekraftigd door de huidige wet, met deze zeer belangrijke versterking dat het Bestendig Bureau er toe « gehouden » is aan den Minister de voorstellen over te maken, zoo van de Kamers als van hun afdelingen.

Nogmaals geldt het hier slechts een raadgevende macht.

Maar in feite, zooals wij bewezen naar aanleiding der initiatieven van

publié, à propos des initiatives de la Chambre de Liège, révèle la très grande efficacité de ce « pouvoir de suggestion ».

D'autre part, il tombe sous le sens que le rôle de l'initiative de la Chambre des Métiers et Négocios n'est pas limité aux suggestions à transmettre au Ministre compétent, mais peut s'exercer et s'est exercé, en fait, par de multiples recours de toutes espèces aux autres pouvoirs administratifs et à l'opinion publique.

II. — *Examen en Commission.*

Cet article a donné lieu à la discussion la plus prolongée.

Le rapporteur a reçu un nombre considérable de vœux émanant de groupements situés dans toutes les parties du pays et tendant notamment à défendre la position des organisations interprofessionnelles.

La Commission s'est ralliée à la thèse de l'égalité des associations et fédérations professionnelles avec les associations et fédérations interprofessionnelles.

C'est pourquoi elle a admis les amendements rapportés plus haut.

Un membre de la Commission a proposé, par voie d'amendement, que seules les fédérations et non les associations soient admises à la Chambre des Métiers et Négocios.

Cet amendement fut repoussé par 11 voix contre 1 et 1 abstention.

ARTICLE 10.

A. Texte proposé à la Commission :

ART. 10.

Les mandats de délégué aux Chambres des Métiers et Négocios, de membre du bureau particulier des sections,

de Kamer van Luik, wijst de balans der verwezenlijkingen tot op heden, op de zeer groote doelmatigheid van dit « recht van voorstel ».

Buitendien ligt het voor de hand dat de rol van het initiatief der Kamer van Ambachten en Neringen niet beperkt blijft bij de voorstellen die aan den bevoegden Minister over te maken zijn, maar dat het, zooals in feite gebeurd is, mag overgaan tot veelvuldige beroepen, van allen aard, bij de andere besturen en bij de openbare meening.

II. — *Onderzoek door de Commissie.*

Dit artikel heeft de langste besprekking uitgelokt.

De verslaggever heeft een aanzienlijk aantal wenschen ontvangen, uitgaande van groepeeringen uit alle deelen van het land, en die er namelijk toe strekken den stand der interprofessionele vereenigingen te verdedigen.

De Commissie stemde in met de thesis van de gelijkheid der beroepsvereenigingen en federaties en der interprofessionele vereenigingen en -federaties.

Daarom heeft zij de hierboven aangehaalde amendementen aanvaard.

Een lid heeft bij amendement voorgesteld dat alleen de federaties en niet de vereenigingen tot de Kamer van Ambachten en Neringen zouden toegelaten worden.

Dit amendement werd verworpen met 11 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding.

ARTIKEL 10.

A. Tekst aan de Commissie voorgelegd :

ART. 10.

De mandaten van afgevaardigde in de Kamers van Ambachten en Neringen, van lid van het bijzonder bureau

de membre du bureau permanent, ne peuvent être rémunérés que par un jeton de présence, à déterminer par les statuts de chaque Chambre des Métiers et Négocios.

B. Texte admis.

Après les mots « Bureau permanent », ajouter : « sont gratuits; toutefois, les uns et les autres peuvent être indemnisés par un jeton de présence et le remboursement de leurs débours, dans des conditions à déterminer par..., etc. ».

Commentaire.

Cet article ne nécessite aucun développement. Il a paru juste aux membres de la Commission d'indemniser les délégués, aux Chambres et au Bureau permanent, qui doivent se déplacer. En fait, cette mesure était pratiquement réalisée, mais, par le texte primitif, elle devenait illégale.

ARTICLE II.

A. Texte proposé à la Commission :

ART. II.

Toute personne physique ou morale exerçant l'un des métiers ou négocios figurant à la liste établie en vertu du 1^o de l'article 9 de la présente loi, sera tenue de payer une cotisation à la fédération organisée pour cette profession et reconnue en vertu de la présente loi.

Au cas où une personne exerce simultanément diverses professions organisées en fédérations professionnelles reconnues, elle devra déclarer quelle est sa profession principale et ne sera tenue de payer de cotisation que pour cette profession.

B. Texte admis par la Commission, avec les amendements suivants :

a) Ajouter au premier alinéa après

der afdeelingen, van lid van het bestendig bureau, kunnen alleen worden vergoed door middel van een presentiegeld te bepalen door de statuten van elke Kamer van Ambachten en Neringen.

B. Goedgekeurde tekst.

Na het woord « Bestendig Bureau » bijvoegen : « zijn kosteloos; zij kunnen evenwel vergoed worden door middel van een presentiegeld en de terugbetaling hunner onkosten, in voorwaarden te bepalen door... enz. »

Commentaar.

Dit artikel vergt geen toelichting. Het kwam de leden billijk voor, de afgevaardigden bij de Kamers en bij het Bestendig Bureau, die zich moeten verplaatsen, schadeloos te stellen. Feitelijk werd die maatregel praktisch toegepast, maar was hij door den oorspronkelijken tekst onwettig geworden.

ARTIKEL II.

A. Tekst aan de Commissie voorgelegd :

ART. II.

Ieder natuurlijke of rechtspersoon die een der ambachten of neringen uitoefent, vermeld in de lijst krachtens het 1^o van artikel 9 van deze wet opgemaakt, zal er toe gehouden zijn, aan de voor dit beroep georganiseerde en krachtens deze wet erkende federatie, een bijdrage te betalen.

In geval een persoon te gelijktijd onderscheidene in erkende beroepsfederaties ingerichte beroepen uitoefent, dient hij te verklaren welke zijn hoofdberoep is en zal hij, alleen, verplicht zijn voor dit beroep bijdrage te betalen.

B. Tekst door de Commissie goedgekeurd, mits volgende amendementen :

a) Bij de eerste alinea, na de woor-

les mots « du 1^o de l'article 9 » les mots « alinéas *a* et *c* »;

b) Remplacer, au premier alinéa, le mot « cotisation » par les mots « part contributive aux frais de l'organisation professionnelle ».

I. — *Commentaire.*

L'article 11 établit le principe de la cotisation obligatoire à la fédération professionnelle.

M. Collin, dans son rapport précité, conclut à son adoption. C'est, ajoute-t-il, le vœu de l'énorme majorité des intéressés.

Nous-mêmes, à ce sujet, dans les nombreuses consultations que nous avons faites, n'avons pas entendu de note discordante.

Ajoutons qu'il est d'intérêt général de voir couvrir les frais, indispensables à toute organisation professionnelle, par les bénéficiaires et non par le Trésor public.

Il est à remarquer que la proposition n'envisage la cotisation obligatoire qu'en faveur de la seule fédération professionnelle. Pourquoi les auteurs ont-ils choisi la fédération professionnelle et non l'association comme certains l'eussent désiré ?

Cette question qui se reposera, à un point de vue différent, lors de l'examen de l'article 13, ne peut trouver de meilleure réponse que dans le fait que, de par la loi, la fédération, et non l'association primaire, est le mandataire légal de la profession.

Ajoutons que cette cotisation représente les « charges » de ce mandat.

On peut se demander si les associations professionnelles elles-mêmes pourront imposer à leurs membres, une autre cotisation que celle que ceux-ci doivent verser à la fédération.

La question est d'autant plus pertinente que l'article 13, 4^o, impose aux

den « het 1^o van artikel 9 » toe te voegen : « alinea *a* en *c* ».

b) In de eerste alinea de woorden « bijdrage te betalen » te vervangen door « aandeel te betalen in de onkosten der beroepsorganisatie ».

I. — *Commentaar.*

Artikel 11 bepaalt het principe der verplichte bijdrage aan de beroepsfederatie.

In zijn voornoemd verslag besluit de heer Collin tot de aanneming van dit principe, dat, naar hij beweert, den wensch vertolkt van de overgroote meerderheid der belanghebbenden.

Op dit stuk hoorden wijzelf, tijdens de talrijke raadplegingen die wij hielden, geen enkelen wanklank.

Voegen wij er aan toe dat het in het algemeen belang is, de onkosten, onontbeerlijk voor elke beroepsorganisatie, te zien dragen door de belanghebbenden en niet door de Schatkist.

Er dient op gewezen dat het voorstel alleen de verplichte bijdrage beoogt voor de beroepsfederatie. Waarom hebben de indieners de beroepsfederatie gekozen en niet de vereeniging, zooals sommigen het zouden gewenscht hebben ?

Deze vraag, die op een ander punt, bij de besprekking van artikel 13, terug zal geopperd worden, vindt geen beter antwoord dan in het feit dat de wet de federatie, en niet de primaire vereniging, aanziet als de wettelijke mandataris van het beroep.

Voegen wij er aan toe dat deze bijdrage de « lasten » van dit mandaat vertegenwoordigt.

Men kan zich afvragen of de beroepsvereenigingen zelf aan hun leden een andere bijdrage zullen kunnen opleggen dan die welke deze leden aan de federatie moeten storten.

De vraag is des te meer steekhouwend daar artikel 13, 4^o, aan de fede-

fédérations de faire ristourne d'une partie de la cotisation aux associations primaires.

A notre sens, la réponse n'est pas douteuse : c'est oui.

Nous présentons deux arguments :

1^o Le texte formel de l'article 2, 4^o, i;

2^o Le fait que les associations rendent à leurs membres d'autres services que celui de « l'organisation » et qui doivent être rémunérés.

En conséquence, la cotisation de l'article 11 est exclusivement, comme l'indique l'amendement du mot « cotisation », la part contributive de chaque intéressé dans le coût de l'organisation professionnelle faite dans l'intérêt de tous.

La conclusion est que cette cotisation prévue à l'article 11 doit rester extrêmement modeste, se limiter aux frais de l'organisation professionnelle, et il est particulièrement heureux qu'elle soit (art. 14) déterminée par arrêté royal.

Il faut aussi recommander aux Chambres des Métiers et Négocios, qui, en vertu de l'article 6 des arrêtés royaux constitutifs, ont le droit de réclamer à leurs affiliés une cotisation, de se montrer très parcimonieuses des deniers des organismes professionnels et interprofessionnels qu'elles représentent et de laisser le plus possible les services économiques et sociaux à l'initiative des intéressés.

Nous nous excusons de ce commentaire d'une question qui pourrait paraître à certains quelque peu secondaire; mais nous savons, par une assez longue pratique de l'action sociale, que le problème de la « cotisation » est le point névralgique de tout effort d'« organisation ».

Le deuxième alinéa de l'article tient compte d'une situation de fait : l'exercice, par une même personne, de plusieurs professions.

raties oplegt een deel der bijdrage aan de primaire verenigingen terug te storten.

Naar ons oordeel lijdt het antwoord geen twijfel : het moet « ja » zijn.

Wij brengen twee argumenten voor :

1^o Den formeelen tekst van artikel 2, 4^o, i.

2^o Het feit dat de verenigingen aan hun leden andere diensten bewijzen dan den dienst der « organisatie », en die moeten vergoed worden.

Bijgevolg, zooals het amendement van het woord « bijdrage » het aanduidt, vormt de bijdrage van artikel 11 uitsluitend het aandeel van elk belanghebbende in de onkosten der beroepsorganisatie, gedaan in het belang van iedereen.

Het besluit is dat deze bijdrage voorzien bij artikel 11 uiterst gering moet blijven, zich beperkend bij de onkosten der beroepsorganisatie; het is zeer verheugend dat deze bijdrage (art. 14) door koninklijk besluit vastgesteld wordt.

Men moet de Kamers van Ambachten en Neringen, die krachtens artikel 6 der organieke koninklijke besluiten het recht hebben van hun aangeslotenen een bijdrage te eischen, er ook op wijzen dat zij zeer spaarzaam moeten omgaan met de gelden der organismen van beroepen en tusschenberoepen die zij vertegenwoordigen, en zooveel mogelijk de economische en sociale diensten aan het initiatief der belanghebbenden overlaten.

Wij veronschuldigen ons voor dezen commentaar van een kwestie die, voor sommigen, eenigszins van bijkomend belang kan schijnen, maar wij weten, door een tamelijk lange praktijk in de sociale werking, dat het vraagstuk der « bijdrage » het knooppunt is van elke inspanning tot « organisatie ».

De tweede alinea van het artikel houdt rekening met een feitelijken toestand : de uitoefening, door een zelfden persoon, van verschillende beroepen.

La solution de ce problème apparaît comme assez empirique, mais la Commission n'en a pas trouvé d'autre. Il suffit que l'intéressé verse « la cotisation de l'article 11 » à une fédération de son choix. Il a satisfait à ses obligations vis-à-vis de la loi sur l'organisation professionnelle, il a payé « sa part contributive ».

Il est, au surplus, souhaitable que l'organisation professionnelle, légalement constituée, tende à rendre difficile, sinon impossible, les « cumuls » professionnels.

Espérons que le point final à la plaie sociale que constituent encore de nombreux cumuls, surtout ailleurs que dans la matière qui nous occupe, sera atteint par l'organisation générale des professions !

L'amendement *a*) est imposé par la modification apportée au texte de l'article 9.

Par l'amendement *b*) qui s'inspire d'une suggestion du Conseil supérieur des Classes moyennes, la Commission a voulu insister sur l'idée suivante :

Cette « cotisation », imposée à peine de sanctions, est exclusivement la part contributive « nécessaire » de chacun dans les charges de « l'organisation professionnelle légale » constituée dans l'intérêt de tous les cotisants.

II. — Examen en Commission.

Un membre de la Commission propose qu'il y eût autant de cotisations versées par les intéressés que de professions exercées par eux.

La Commission ne l'a pas admis.

ARTICLE 12.

A. Texte proposé à la Commission :

ART. 12.

Le paiement de la cotisation donne de plein droit à celui qui la paie la

De oplossing van dit vraagstuk lijkt tamelijk empirisch, maar de Commissie heeft er geen andere gevonden. Het volstaat dat de belanghebbende de « bijdrage van artikel 11 » bij een federatie volgens zijn keus stort. Hij heeft voldaan aan zijn verplichtingen tegenover de wet op de beroepsorganisatie, hij heeft zijn « bijdrage » betaald.

Bovendien is het wenselijk dat de wettelijk ingestelde beroepsorganisatie er naar streve, de beroepscumulatie moeilijk, zooniet onmogelijk te maken.

Wij drukken de hoop uit dat het slotpunt achter de maatschappelijke plaag die vele cumuls nog uitmaken, vooral elders dan op het gebied dat wij bespreken, zal geplaatst worden door de algemeene beroepsorganisatie.

Het amendement *a*) wordt opgelegd door de wijziging die aan den tekst van artikel 9 toegebracht wordt.

Het amendement *b*) wordt ingegeven door een voorstel van den Hogen Raad van den Middenstand. De Commissie heeft willen nadruk leggen op het volgende :

Deze « bijdrage » die op straffe van sancties opgelegd wordt, vormt uitsluitend het « noodzakelijk » aandeel van elkeen in de lasten der « wettelijke beroepsorganisatie », ingesteld in het belang van al de leden.

II. — Onderzoek door de Commissie.

Een lid stelt voor zooveel bijdragen door de belanghebbenden te doen storten als zij beroepen uitoefenen.

De Commissie heeft dit voorstel niet aanvaard.

ARTIKEL 12.

A. Tekst aan de Commissie voorgelegd :

ART. 12.

De betaling van de bijdrage geeft, van rechtswege, aan hem die ze be-

qualité de membre, avec voix délibérative, de l'association patronale professionnelle locale, ou régionale, de son domicile.

Ne pourront cependant exercer le droit de vote les personnes qui tombent sous le coup des exclusions définitives prononcées par l'article 20 ou sous le coup des suspensions prévues aux articles 21 et 23 du Code électoral.

B. Ce texte est amendé comme suit :

L'alinéa premier devient :

« Le paiement de la cotisation donne droit à celui qui la paie d'obtenir son inscription dans l'association patronale professionnelle de son choix, pour autant qu'il adhère aux statuts de celle-ci ».

Le deuxième alinéa est modifié comme suit :

« Ne pourront cependant avoir voix délibérative au sein de la dite association les personnes exclues du droit de vote par les articles 6 à 9 du Titre 1^{er} du Code électoral. »

I. — Commentaire.

Celui qui paie la cotisation, participe au coût de l'organisation professionnelle, il n'est que juste qu'il jouisse du droit d'en faire partie.

Ubi onus, ibi emolumendum.

Le meilleur moyen qu'il aura d'en profiter ce sera de faire connaître et, éventuellement, de faire triompher son point de vue, par le canal de son association professionnelle, jusqu'à la fédération qui jouit de l'initiative réglementaire.

Mais le texte primitif était trop rigide.

A s'en tenir à lui, le cotisant était affilié « de droit » à l'association professionnelle « de son domicile » et celle-ci « devait » agréer n'importe quel cotisant.

taalt, de hoedanigheid van lid met beraadslagende stem in de plaatselijke of gewestelijke patroonsberoepsvereeniging van zijn woonplaats.

Zijn echter niet stemgerechtigd, de personen die onder de toepassing vallen van de door artikel 20 uitgesproken onherroepelijke uitsluitingen, of die welke vallen onder de uitsluitingen, voorzien bij de artikelen 21 en 23 van het Kieswetboek.

B. De tekst werd als volgt geamendeed :

De eerste alinea wordt :

« De betaling van de bijdrage geeft, aan hem die ze betaalt, het recht zijn inschrijving te bekomen in de patroonsberoepsvereeniging naar zijn keus, voor zoover hij de statuten dezer vereniging bijtreedt. »

De tweede alinea wordt als volgt gewijzigd :

« Zijn echter niet stemgerechtigd in den schoot dezer vereniging, de personen aan wie, luidens de artikelen 6 tot 9 van titel I van het Kieswetboek, het kiesrecht ontzegd is. »

I. — Commentaar.

Wie zijn bijdrage betaalt draagt bij in de onkosten der beroepsorganisatie; het is dus maar billijk dat hij het recht geniette er deel van uit te maken.

Ubi onus, ibi emolumendum.

Hij zal er het best gebruik van maken door zijn standpunt te doen kennen en eventueel te doen zegevieren langs zijn beroepsvereeniging om, tot in de federatie die over het reglementair initiatief beschikt.

Doch de oorspronkelijke tekst was te streng.

Hield men zich eraan, dan was het lid « van rechtswege » aangesloten bij de beroepsvereeniging « van zijn woonplaats » en « moest » deze om het even wie aanvaarden, die zijn bijdrage betaalde.

La Commission, sagement, a amendé ce texte dans le sens de la liberté.

Le cotisant s'affiliera à une association professionnelle « de son choix » même éloignée de son domicile.

L'association professionnelle n'acceptera le « cotisant » que si celui-ci adhère à ses statuts qui, d'après l'article 2, 4^o, *f*, peuvent être très restrictifs.

Le deuxième alinéa est de bon sens.

Il refuse le droit de vote aux membres qui se voient refuser, retirer ou suspendre le droit d'être électeur par le Code électoral pour une série d'infractions, d'indignités ou d'incapacités qui ne souffrent aucun commentaire.

Le deuxième amendement rectifie simplement la terminologie juridique primitive, car le texte du Code électoral, visé dans la proposition, a été modifié le 12 août 1928 et est devenu le Titre 1^{er} du Code électoral, articles 6 à 9.

II. — Examen en Commission.

Un membre de la Commission voudrait qu'il n'y ait qu'une association professionnelle par région.

Un autre membre de la Commission émet le vœu qu'aucune organisation professionnelle ne revête une nuance politique.

Aucun amendement ne soutint ces deux thèses et la Commission se rallia aux amendements précités.

ARTICLE 13.

A. Texte proposé à la Commission :

ART. 13.

Les fédérations professionnelles reconnues sont chargées :

1^o De fixer le montant de la cotisation à percevoir;

De Commissie heeft dezen tekst wijselijk in den zin der vrijheid geammendeerd.

Men zal zich aansluiten bij een beroepsvereeniging « naar keus », zelfs ver van zijn woonplaats gelegen.

De beroepsvereeniging zal het « lid » slechts aanvaarden wanneer dit instemt met de statuten die, zoals bij artikel 2, 4^o, *f*, zeer beperkend kunnen zijn.

De tweede alinea spreekt van zelf.

Zij ontzegt het stemrecht aan de leden die zich het kiesrecht zien weigeren, onttrekken of schorsen door het Kieswetboek wegens een reeks overtredingen, onwaardigheden of onbekwaamheden die niet nader hoeven besproken.

Het tweede amendement verbetert eenvoudig de oorspronkelijke juridische terminologie daar de tekst van het Kieswetboek, waarvan sprake in het voorstel, gewijzigd werd op 12 Augustus 1928 en geworden is Titel I van het Kieswetboek, artikelen 6 tot 9.

II. — Onderzoek door de Commissie.

Een lid zou willen dat er slechts een beroepsvereeniging per streek ware.

Een ander lid drukt den wensch uit dat geen enkele beroepsvereeniging een politieke schakeering zou hebben.

Geen enkel amendement stafde deze twee stellingen. De Commissie stemde in met voornoemde amendementen.

ARTIKEL 13.

A. Tekst aan de Commissie voorgelegd :

ART. 13.

De erkende beroepsfederaties zijn er mede belast :

1^o Het bedrag der te innen bijdrage vast te stellen;

2^o De dresser la liste des cotisants;
 3^o De percevoir les cotisations;
 4^o Après prélèvement de la part qui leur revient, de répartir le solde de la cotisation entre l'association patronale professionnelle, locale ou régionale, les Chambres des Métiers et Négocios et leur Bureau permanent.

B. Ce texte est admis.

I. — *Commentaire.*

Voir article 14.

II. — *Examen en Commission.*

Voir article 14.

Les articles 13 et 14 ont été examinés de conserve.

ARTICLE 14.

A. Texte proposé à la Commission :

ART. 14.

Feront l'objet d'un arrêté royal les dispositions suivantes :

- 1^o Le montant de la cotisation;
- 2^o L'époque du paiement;
- 3^o Les sanctions que peut entraîner le non-paiement de la cotisation.

Notamment, le non-paiement de la cotisation suspendra le droit de prendre part aux délibérations de l'association patronale professionnelle, locale ou régionale.

Il ne peut entraîner l'interdiction d'exercer la profession;

4^o Le partage de la cotisation, selon le mode de répartition prévu au 4^o de l'article 13 de la présente loi, entre les fédérations intéressées, les associations patronales professionnelles, locales ou régionales, ainsi que les Chambres des Métiers et Négocios et leur Bureau permanent.

B. Ce texte est admis.

2^o De lijst der bijdrage betalende leden op te maken;

3^o De bijdragen te innen;

4^o Na afhouding van het haar toekomend aandeel, het saldo van de bijdrage te verdeelen over de plaatseleke of gewestelijke patroonsberoepsvereeniging, de Kamers van Ambachten en Neringen en hun Bestendig Bureau.

B. Deze tekst wordt goedgekeurd.

I. — *Commentaar.*

Zie artikel 14.

II. — *Onderzoek door de Commissie.*

Zie artikel 14.

De artikelen 13 en 14 werden samen onderzocht.

ARTIKEL 14.

A. Tekst aan de Commissie voorgelegd :

ART. 14.

De volgende bepalingen moeten bij koninklijk besluit worden geregeld :

- 1^o Het bedrag der bijdrage;
- 2^o Het tijdstip der betaling;
- 3^o De sancties welke wegens niet-betaling van de bijdrage kunnen genomen worden.

Zoo zal, onder meer, de niet-betaling van de bijdrage het recht schorsen van aan de beraadslagingen der plaatseleke of gewestelijke patroonsberoepsvereeniging deel te nemen.

Zij kan het verbod van uitoefening niet met zich brengen;

4^o De verdeeling van de bijdrage, volgens de wijze van omslag voorzien bij 4^o van artikel 13 dezer wet, onder de betrokken federaties, de plaatseleke of gewestelijke patroonsberoepsvereenigingen, alsmede de Kamers van Ambachten en Neringen en hun Bestendig Bureau.

B. Deze tekst wordt goedgekeurd.

I. — *Commentaire des articles 13 et 14.*

Quel pouvait être l'organisme chargé de fixer la cotisation?

Une association professionnelle locale?

Cela eut donné lieu à des différences trop marquées de cotisations dans le même métier. Seule une fédération ayant des vues générales pouvait établir une cotisation uniforme.

C'est, du reste, dans l'économie du projet; seules, les fédérations professionnelles reconnues ont le droit de proposer des règlements professionnels obligatoires à tous; seules, elles sont «le mandataire» légal de la profession.

Leur octroyer ce droit était dans la logique de la proposition.

Il tombe sous le sens que la cotisation doit être telle qu'elle puisse couvrir l'affiliation du membre à son association professionnelle primaire, de même qu'elle puisse permettre à la fédération et, éventuellement, à l'association, de régler le coût de leur affiliation à la Chambre des Métiers et Négociés.

Répétons, au risque d'être ennuyeux, mais c'est essentiel, que les fédérations professionnelles et l'arrêté royal d'approbation doivent se montrer extrêmement modérés et ne pas dépasser le coût réel et normal des frais de l'organisation professionnelle.

La proposition prévoit que la fédération fixera la liste des cotisants et percevra les cotisations.

Les opinions à ce point de vue furent divisées.

La Commission se rallia au texte proposé parce que la fédération disposerait généralement d'un personnel administratif mieux adapté à ces fonctions difficiles.

Mais fidèle au principe du droit de contrôle des Pouvoirs publics, le projet décide que le taux de la cotisation,

I. — *Commentaar bij artikelen 13 en 14.*

Welk kon het organisme zijn belast met het vaststellen der bijdragen? Een plaatselijke beroepsvereeniging?

Dit zou geleid hebben tot al te grote verschillen van bijdrage in hetzelfde beroep. Alleen een federatie met algemeene oogmerken kon een gelijke bijdrage vaststellen.

Volgens de economie van het voorstel hebben alleen de erkende beroepsvereenigingen het recht om voor iedereen verplichtende beroepsreglementen voor te stellen; zij alleen zijn de wetelijke mandataris van het beroep.

Het was logisch dat in het voorstel hun dit recht toegekend werd.

Het spreekt vanzelf dat de bijdrage dusdanig moet zijn dat zij de aansluiting dekt van het lid bij zijn primaire beroepsvereeniging en tevens aan de federatie en eventueel aan de vereniging moet toelaten de onkosten hunner aansluiting bij de Kamer van Ambachten en Neringen te betalen.

Op gevaar af vervelend te zijn, herhalen wij, omdat het essentieel is, dat de beroepsfederaties en de koninklijke besluiten tot goedkeuring uiterst gematigd moeten zijn en de werkelijke en normale onkosten der beroepsorganisatie niet overtreffen.

Het voorstel voorziet dat de federatie de lijst der leden zal opstellen en de bijdragen zal innen.

Op dit punt waren de meeningen verdeeld.

De Commissie stemde in met den voorgestelden tekst, omdat de federatie over het algemeen over een bestuurlijk personeel beschikt dat beter opgewassen is tegen deze moeilijke bediening.

Maar, getrouw aan het principe van het controlerecht der openbare besturen, beslist het voorstel dat het bedrag

l'époque des paiement et les sanctions contre ceux qui refusent de payer seront établis par arrêté royal.

De même un arrêté royal devra régler la répartition de la cotisation entre les divers organismes qui concourent à l'organisation professionnelle.

Toutefois, en matière de sanctions la proposition détermine, déjà elle-même, sous réserve de celles qui devront être organisées par arrêté royal, une sanction contre le récalcitrant ; il ne pourra prendre part aux délibérations de son association.

De plus, la proposition exclut la sanction la plus radicale, l'interdiction d'exercer la profession. Outre la caractère exorbitant de cette pénalité, elle a paru, à bon droit, aux auteurs du projet, comme contraire à l'esprit, sinon au texte de la Constitution.

II. — Examen en Commission.

Des membres eussent voulu voir chargées de la fixation et de la perception des cotisations soit les associations professionnelles primaires, soit les Chambres des Métiers et Négocios.

Aucun amendement ne fut déposé.

ARTICLE 15.

A. Texte proposé à la Commission :

ART. 15.

Il est interdit à toute association patronale professionnelle et à toute fédération professionnelle reconnue de mettre, comme condition à l'admission à l'exercice d'une profession, le paiement, sous quelque dénomination que ce soit, d'une somme quelconque.

B. Texte admis.

der bijdrage, het tijdstip van betaling en de strafmaatregelen tegen hen die weigeren te betalen, bij koninklijk besluit zullen vastgesteld worden.

Een koninklijk besluit zal eveneens de verdeeling moeten regelen der bijdrage tusschen de verschillende organismen voor beroepsorganisatie.

Op stuk van sancties bepaalt het voorstel evenwel reeds zelf, onder voorbehoud van deze die zullen moeten bij koninklijk besluit vastgelegd worden, een strafmaatregel tegen den weerspannige : hij zal geen deel mogen nemen aan de beraadslagingen zijner vereeniging.

Bovendien sluit het voorstel de meest radicale sanctie uit : het verbod om het beroep uit te oefenen. Buiten den uitzonderlijken aard deser straf, leek zij den indieners van het voorstel terecht in strijd met den geest, zooniet met de letter der Grondwet.

II. — Onderzoek door de Commissie.

Sommige leden zouden gewenscht hebben dat, ofwel de primaire beroepsvereenigingen, ofwel de Kamers van Ambachten en Neringen, belast zouden worden met het vaststellen en het innen der bijdrage.

Geen enkel amendement werd neergelegd.

ARTIKEL 15.

A. Tekst aan de Commissie voorgelegd :

ART. 15.

Aan elke patroonsberoepsvereeniging en aan elke beroepsfederatie is het verboden als voorwaarde te stellen om tot de uitoefening van een beroep toegelaten te worden, het betalen, onder welke benaming het ook zij, van eenige geldsom.

B. Deze tekst werd goedgekeurd.

I. — *Commentaire.*

Cet article qui est plus une déclaration de principe, inspirée par notre doctrine constitutionnelle qu'un texte exigé logiquement par l'économie de la loi, répète une prohibition qui est déjà édictée à l'article 6, 2^e.

II. — *Examen en Commission.*

Ce texte ne suscite aucun commentaire.

ARTICLE 16.

A. Texte proposé à la Commission :

ART. 16.

L'exécution des règlements pris en vertu des articles 6 à 8 de la présente loi sera confiée aux Chambres des Métiers et Négocios avec la collaboration de la fédération professionnelle reconnue intéressée.

B. Texte admis avec l'amendement suivant, qui devient un deuxième alinéa :

« Un arrêté royal déterminera la procédure d'exécution à suivre par ces deux organismes. »

Commentaire.

La proposition de loi a deux points d'appui : la fédération professionnelle reconnue et la Chambre des Métiers et Négocios.

Il était juste que ces deux organismes, qui représentent la double organisation classique des Chambres des Métiers (professionnelle et interprofessionnelle), collaborassent à l'exécution des mesures suggérées par eux.

D'autre part, l'organisation professionnelle a précisément pour but de décharger l'Etat d'une foule de soucis qui l'encombrent.

I. — *Commentaar.*

Dit artikel dat veel meer een beginselverklaring is, ingegeven door onze grondwettelijke leer, dan een tekst die logisch door de economie van de wet geëischt wordt, herhaalt een verbod dat reeds door artikel 6, 2^e uitgevaardigd was.

II. — *Onderzoek door de Commissie.*

Deze tekst gaf aanleiding tot geen enkel commentaar.

ARTIKEL 16.

A. Tekst aan de Commissie voorgelegd :

ART. 16.

De uitvoering van de, krachtens de artikelen 6 tot 8 van deze wet, genomen reglementen, zal aan de Kamers van Ambachten en Neringen worden toevertrouwd, met de medewerking van de betrokken erkende beroepsfederatie.

B. Deze tekst werd goedgekeurd mits volgend amendement, hetwelk een tweede alinea wordt :

« Een koninklijk besluit bepaalt de uitvoeringsprocedure die door beide organismen zal dienen gevolgd te worden. »

Commentaar.

Het wetsvoorstel steunt op twee punten : de erkende beroepsvereeniging en de Kamer van Ambachten en Neringen.

Het was billijk dat deze beide organismen, die steunen op de dubbele klassieke inrichting van den middenstand (beroepsorganisatie en interprofessionele organisatie) zouden samenwerken om de maatregelen uit te voeren die zij voorgesteld hebben.

Buitendien heeft de beroepsorganisatie juist voor doel den Staat te ontlasten van tal van zorgen.

Dès lors, il était indiqué de laisser l'exécution des règlements aux intéressés.

Mais le texte primitif s'arrêtait là.

C'était une lacune.

Les règles de procédure et les modalités d'exécution ne pouvaient être définies par les deux organismes désignés eux-mêmes; c'était provoquer des discussions, des complications, des atermoiements inextricables. C'est pourquoi la Commission a voulu qu'un arrêté royal définisse préalablement les règles d'exécution.

ARTICLE 17.

A. Texte proposé :

ART. 17.

Toutes publications au *Moniteur*, nécessitées pour l'acquisition de la personnalité civile par les Chambres des Métiers et Négocios et par leur Bureau permanent seront faites gratuitement par les soins du Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions.

B. Ce texte est admis.

I et II. — *Commentaire et examen en Commission.*

Ce texte n'a suscité et ne suscite aucun commentaire.

Conclusions.

Nul doute que cette première tentative d'organisation, non d'une catégorie professionnelle comme celle des médecins, des pharmaciens, des architectes, mais d'une « catégorie sociale », n'appelle des discussions non seulement sur le terrain des réalisations concrètes, mais encore dans le domaine doctrinal.

Il faut le souhaiter, car le problème

Het was dan ook aangewezen de uitvoering der reglementen aan de belanghebbenden over te laten.

Maar de oorspronkelijke tekst ging niet verder.

Dit was een leemte.

De regelen van procedure en de modaliteiten van uitvoering konden niet bepaald worden door de twee vooroemde organismen zelf. Dit zou geleid hebben tot onontwarbare besprekingen, verwikkelingen, vertragingen. Derhalve heeft de Commissie gewild dat een koninklijk besluit vooraf de uitvoeringsregelen zou bepalen.

ARTIKEL 17.

A. Tekst aan de Commissie voorgelegd :

ART. 17.

Alle bekendmakingen in het *Staatsblad*, noodzakelijk gemaakt voor het verkrijgen van rechtspersoonlijkheid door de Kamers van Ambachten en Neringen en door haar Bestendig Bureau, zullen kosteloos geschieden, door toedoen van den voor den middenstand bevoegden Minister.

B. Deze tekst werd goedgekeurd.

I en II. — *Commentaar en onderzoek in Commissie.*

Deze tekst heeft geen enkelen commentaar uitgelokt en geeft er ook geen aanleiding toe.

Besluit.

Ongetwijfeld zal deze eerste poging van inrichting, niet van een beroeps categorie zoals deze der geneesheeren, der apothekers, der architecten, maar van een « maatschappelijke categorie » besprekingen uitlokken, niet alleen op het gebied der concrete verwezenlijkingen, maar eveneens op doctrinaal gebied.

Wij wenschen het, want het vraag-

en soi en vaut la peine et son incidence sociale ne peut être sous-estimée.

Mais il faut aussi aboutir.

Et se dire, après tout, que la proposition van Ackere et consorts est le fruit d'une longue expérience réalisée par ses auteurs au service de la classe moyenne, que celle-ci leur fait confiance et souhaite l'adhésion du législateur, et qu'enfin, si l'on peut toujours améliorer, il ne faut pas oublier que le mieux est souvent l'ennemi du bien.

Le Rapporteur,
CASSIAN LOHEST.

Le Président,
F. LOGEN.

stuk op zichzelf loont er de moeite toe en zijn maatschappelijke weerslag mag niet onderschat worden:

Maar men moet ook tot een uitslag komen.

En wij mogen niet vergeten, ten slotte, dat het voorstel van Ackere c.s. de vrucht is eener lange ondervinding in den dienst van den middenstand; deze heeft hun zijn vertrouwen geschenken en verwacht de instemming van den wetgever. Ten slotte, zoo steeds verbetering mogelijk is... toch moet men niet vergeten dat wie het betere wil, het goede soms niet bereikt!

De Verslaggever,
CASSIAN LOHEST.

De Voorzitter,
F. LOGEN.

(89)

[Nº 24.]

**Proposition de Loi sur l'organisation professionnelle
des Métiers et Négocios.**

Amendements présentés par la Commission.

**Wetsvoorstel betreffende de Beroepsorganisatie
van Ambachten en Neringen.**

Amendementen door de Commissie voorgesteld.

Proposition de Loi sur l'organisation professionnelle des Métiers et Négociés.

ARTICLE PREMIER.

Toute fédération d'associations patronales professionnelles, locales ou régionales, répondant aux conditions ci-après déterminées, sera reconnue par l'Etat comme mandataire légal de la profession intéressée.

ART. 2.

Les associations visées à l'article 1^{er} devront :

1^o Justifier qu'elles bénéficient de la personification civile;

2^o Justifier qu'elles fonctionnent exclusivement pour l'étude, la protection et le développement des intérêts professionnels, moraux et sociaux de leurs membres;

3^o Ne compter comme membres effectifs que des personnes physiques ou morales exerçant, en qualité de chefs d'entreprise, des métiers ou négociés similaires ou connexes;

4^o Produire des statuts contenant les mentions suivantes :

a) La dénomination et le siège de l'association. Ce siège doit être fixé en Belgique;

b) L'objet ou les objets en vue desquels elle est formée;

c) Les nom, prénoms, professions, domicile et nationalité des associés;

d) Le nombre minimum des associés;

e) Commencement et fin de l'exercice social;

f) Les conditions mises à l'entrée et à la sortie des membres;

g) Les attributions, le mode de convocation de l'assemblée générale, les règles de ses délibérations, ainsi que les conditions dans lesquelles ses

Wetsvoorstel betreffende de Beroepsorganisatie van Ambachten en Neringen.

EERSTE ARTIKEL.

Iedere federatie van plaatselijke of gewestelijke beroepsvereenigingen van patroons, die beantwoordt aan de hierna bepaalde vereischten, wordt door den Staat als wettelijk mandataris van het betrokken beroep erkend.

ART. 2.

De bij het eerste artikel bedoelde verenigingen moeten :

1^o Bewijzen dat zij rechtspersoonlijkheid genieten;

2^o Bewijzen dat zij uitsluitend werkzaam zijn voor de studie, de bescherming en de uitbreiding der zedelijke en sociale beroepsbelangen van hun leden;

3^o Geen andere werkende leden tellen dan natuurlijke of rechtspersonen die, in hoedanigheid van bedrijfshoofden, gelijkaardige of bijbehorende ambachten of neringen uitoefenen;

4^o Statuten overleggen, behelzende de volgende vermeldingen :

a) De benaming en den zetel der vereniging. Die zetel moet in België gevestigd zijn;

b) Het voorwerp of de voorwerpen waarvoor zij werd gevormd;

c) Naam, voornamen, beroep woonplaats en nationaliteit der leden;

d) Het minimum-aantal der leden;

e) Begin en einde van het maatschappelijk dienstjaar;

f) De voorwaarden gesteld voor het intreden en het uitgaan der leden;

g) De bevoegdheden, de wijze van bijeenroeping der algemene vergadering, de regelen voor haar beraadslagingen, alsmede de voorwaarden waar-

(91)

[Nº 24.]

**Amendements
présentés par la Commission.**

**Amendementen
door de Commissie voorgesteld.**

résolutions seront portées à la connaissance des associés et des tiers;

h) Le mode de nomination et les pouvoirs des administrateurs;

i) Le taux des cotisations ou des versements à effectuer par les membres de l'association;

j) Le mode de règlement de comptes;

k) Les règles à suivre pour modifier les statuts;

l) Les règles à suivre pour la dissolution de l'association;

m) L'emploi du patrimoine de l'association dans le cas où celle-ci serait dissoute;

5^o Justifier de leur qualité de membre de la Chambre des Métiers et Négocios de la province où est établi leur siège social.

ART. 3.

Les fédérations visées à l'article 1^{er} devront justifier de l'existence en leur chef des conditions suivantes :

1^o Justifier qu'elles bénéficient de la personnalité civile et produire des statuts conformes aux *2^o*, *3^o* et *4^o* de l'article 2 de la présente loi;

2^o Justifier de leur qualité de membre de la Chambre des Métiers et Négocios de la province où se trouve leur siège social;

3^o N'être constituées que d'associations conformes au prescrit de l'article 2 de la présente loi;

4^o Justifier qu'elles sont constituées d'au moins neuf associations patronales de la même profession ou de professions similaires ou connexes. Il pourra être dérogé aux *3^o* et *4^o* du présent article par arrêté royal prévu à l'article 6, dûment motivé sur ce point;

5^o Justifier de la perception régulière des cotisations à verser par les affiliés.

onder haar besluiten ter kennis van de leden en van de derden zullen gebracht worden;

h) De wijze van benoemen en de machten der beheerders;

i) Het cijfer der bijdragen of der stortingen te doen door de leden der vereeniging;

j) De wijze van afsluiting der rekeningen;

k) De te volgen regelen om de statuten te wijzigen;

l) De te volgen regelen voor de ontbinding der vereeniging;

m) Het gebruik van het bezit der vereeniging, in geval deze moest ontbonden worden;

5^o Doen blijken van hun hoedanigheid van lid der Kamer van Ambachten en Neringen van de provincie waar de maatschappelijke zetel is gevestigd.

ART. 3.

De bij het eerste artikel bedoelde federaties zullen moeten bewijzen dat, wat haar in 't bijzonder betreft, de volgende vereischten aanwezig zijn :

1^o Dat zij rechtspersoonlijkheid genieten en statuten overleggen overeenstemmend met de *2^o*, *3^o* en *4^o* van artikel 2 van deze wet;

2^o Dat zij de hoedanigheid bezitten van lid der Kamer van Ambachten en Neringen van de provincie waar haar maatschappelijke zetel is gevestigd;

3^o Dat zij alleen bestaan uit vereenigingen overeenkomstig het bepaalde van artikel 2 van deze wet;

4^o Dat zij bestaan uit ten minste negen patroonsvereenigingen van hetzelfde beroep of van gelijkaardige of bijbehorende beroepen. Van de *3^o* en *4^o* van dit artikel kan worden afgeweken door een, op dit punt, behoorlijk gemotiveerd koninklijk besluit voorzien bij artikel 6;

5^o Dat de door de aangeslotenen te storten bijdragen regelmatig worden geïnd.

ART. 4.

Au cas où dans la même profession existeraient deux ou plusieurs fédérations remplissant les conditions prévues à l'article 2 de la présente loi, elles pourront bénéficier également de ses dispositions.

Toutefois, elles seront tenues de constituer entre elles un Bureau interfédéral, et les motions proposées par l'une des fédérations ne pourront être prises en considération, qu'à la condition d'être présentées par le Bureau interfédéral.

ART. 5.

Le Bureau interfédéral sera agréé par arrêté ministériel pris par le Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions, sur proposition des fédérations intéressées.

ART. 6.

Les fédérations ainsi organisées seront reconnues par arrêté royal motivé; les statuts de la fédération et la liste des associations affiliées seront publiés en annexe à cet arrêté.

Elles porteront la dénomination de fédération professionnelle reconnue.

Cette reconnaissance leur donnera la qualité de mandataire légal de la profession intéressée.

En cette qualité, chaque fédération professionnelle reconnue pourra proposer au Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions tous règlements professionnels portant sur les objets suivants:

1^o Organisation de l'apprentissage et du perfectionnement professionnel;

2^o Conditions d'admission à l'exer-

ART. 4.

In geval, in hetzelfde beroep, twee of meer federaties mochten bestaan, die dezelfde voorwaarden vervullen, voorzien bij artikel 2 van deze wet, kunnen zij beide het voordeel van haar bepalingen genieten.

Zij zullen echter, onder haar, een Interfederaal Bureau moeten samenstellen, en de door een der federaties voorgestelde moties kunnen slechts in aanmerking genomen worden, mits door het Interfederaal Bureau te worden voorgedragen.

ART. 5.

Het Interfederaal Bureau zal bij ministerieel besluit worden erkend door den Minister die het bestuur van den middenstand in zijn bevoegdheid heeft, dit op voorstel van de betrokken federaties.

ART. 6.

De aldus ingerichte federaties zullen bij gemotiveerd koninklijk besluit worden erkend; de statuten van de federatie en de lijst van de aangesloten vereenigingen worden als bijlage van dit besluit bekendgemaakt.

Zij zullen de benaming dragen van erkende beroepsfederatie.

Door die erkenning bekomen zij de hoedanigheid van wettelijk mandataris van het betrokken beroep.

In die hoedanigheid zal elke erkende beroepsfederatie aan den voor den middenstand bevoegden Minister, alle beroepsreglementen kunnen voorstellen, in verband met de volgende voorwerpen :

1^o Inrichting van het leerlingwezen en van de beroepsvolmaking;

2^o Voorwaarden van toelating tot

(95)

[Nº 24.]

ART. 4.

Ajouter un alinéa ainsi conçu :

« Un arrêté ministériel déterminera les modes de constitution et de fonctionnement du Bureau interfédéral. »

ART. 4.

Een lid toe te voegen luidende :

« Bij ministerieel besluit wordt de wijze van samenstelling en werking van het Interfederaal Bureau bepaald. »

ART. 6.

ART. 6.

cice de la profession en qualité de chef d'entreprise; ces conditions ne peuvent porter que sur la justification de la capacité professionnelle;

3º Elaboration des règles de concurrence loyale;

4º Institution et fonctionnement :

a) De tribunaux d'arbitrage de conflits professionnels entre associations patronales de la même profession, membres de la même fédération;

b) De tribunaux paritaires auxquels seront soumis les conflits interprofessionnels entre associations de professions diverses, membres de fédérations professionnelles reconnues, ou entre fédérations professionnelles reconnues.

Ces tribunaux paritaires pourront être présidés avec voix délibérative par une personne étrangère aux professions intéressées;

5º Conclusion de contrats collectifs, soit entre associations de distributeurs et producteurs, soit entre associations de chefs d'entreprise de diverses professions, soit entre associations de chefs d'entreprise et associations de salariés;

6º Organisation et fonctionnement de toutes institutions de prévoyance et d'assurance.

het uitoefenen van het beroep in hoedanigheid van hoofd van onderneming; die voorwaarden mogen alleen betrekking hebben op de bewijslevering van de beroepsbekwaamheid;

3º Opmaken van de regelen van eerlijke mededinging;

4º Instelling en werking :

a) Van scheidsgerechten voor beroepsgeschillen tusschen vereenigingen van patroons uit hetzelfde beroep, die van dezelfde federatie deel uitmaken;

b) Van paritaire gerechten aan de welke de interprofessionele geschillen onder onderscheidene beroepsvereenigingen, onder leden van erkende beroepsfederaties, of onder erkende beroepsfederaties worden onderworpen.

Die paritaire gerechten mogen, met beraadslagende stem, worden voorgezeten door een niet tot de betrokken beroepen behoorend persoon;

5º Sluiten van collectieve overeenkomsten, hetzij onder vereenigingen van verdeelers en producenten, hetzij onder vereenigingen van bedrijfshoofden van onderscheidene beroepen, hetzij onder vereenigingen van bedrijfshoofden en vereenigingen van loontrekkenden;

6º Inrichting en werking van alle instellingen van voorzorg en van verzekering.

Ajouter le texte suivant après le 5^o :

« Ces contrats collectifs, même si le « principe » en est admis par l'approbation du règlement professionnel qui les autorise, devront préalablement à chacune de leurs réalisations particulières, recevoir l'approbation du Ministre des Classes moyennes et des Affaires Economiques et, dans le cas où une des parties contractantes ressortirait au Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale, l'approbation du chef de ce Département. »

Na lid 5^o den volgenden tekst toe te voegen, luidende :

« Deze collectieve overeenkomsten, zelfs zoo het beginsel daarvan wordt aanvaard door goedkeuring van het beroepsreglement dat hen toelaat, moeten, vóór hun onderscheiden inwerkintreding, worden goedgekeurd door den Minister van Middenstand en Economische Zaken en, ingeval een der contracteerende partijen onder het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg ressorteert, door het hoofd van dit Departement. »

ART. 7.

Les règlements professionnels peuvent proposer des sanctions.

ART. 8.

Pour que les règlements professionnels, proposés par une fédération professionnelle reconnue, aient force de loi à l'égard de tous ceux qui exercent la même profession, qu'ils soient ou non membres d'une association patronale affiliée à cette fédération, les conditions suivantes devront être réunies :

1^o Le projet de règlement sera adressé par pli recommandé au Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions.

Dans les trente jours de sa réception, le Ministre le transmettra pour avis aux Chambres des Métiers et Négocios, à l'intervention du bureau permanent;

2^o Celui-ci devra avoir donné son avis au Ministre dans les trois mois de la date à laquelle il aura été saisi du projet, faute de quoi il sera considéré comme ayant acquiescé au projet;

3^o S'il estime que le projet de règlement peut être pris en considération, le Ministre, qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions, procédera comme prévu à l'article 2 de l'arrêté royal du 13 janvier 1935;

4^o Il sera appliqué ensuite à ce projet de règlement toute la procédure prévue par le dit arrêté royal du 13 janvier 1935.

ART. 9.

L'organisation interne des Chambres des Métiers et Négocios sera établie d'après les bases suivantes :

1^o Ne peuvent faire partie des Chambres des Métiers et Négocios que

ART. 7.

De beroepsreglementen mogen sanctions voorstellen.

ART. 8.

Opdat de door een erkende beroepsfederatie voorgestelde beroepsreglementen kracht van wet bezitten ten opzichte van al degenen die hetzelfde beroep uitoefenen, — zij wezen al dan niet leden van een bij deze federatie aangesloten patroonsvereeniging, — dienen de volgende voorwaarden samen aanwezig te zijn :

1^o Het ontwerp van reglement zal, onder aangetekenden brief, worden gezonden aan den voor den middenstand bevoegden Minister.

Binnen dertig dagen na zijn ontvangst, zal de Minister het, voor advies, overmaken aan de Kamers van Ambachten en Neringen, door bemiddeling van het bestendig bureau;

2^o Dit bureau moet, binnen drie maanden na van het ontwerp te hebben kennis genomen, zijn advies aan den Minister doen kennen, zooniet wordt geacht dat het met het ontwerp instemt;

3^o Zoo de voor den middenstand bevoegde Minister van oordeel is dat het ontwerp van reglement in overweging mag worden genomen, zal hij te werk gaan zoals werd voorzien in artikel 2 van het koninklijk besluit van 13 Januari 1935;

4^o Vervolgens zal op dit ontwerp van reglement geheel de procedure worden toegepast, voorzien door gezegd koninklijk besluit van 13 Januari 1935.

ART. 9.

De inwendige inrichting van de Kamers van Ambachten en Neringen zal op de volgende grondslagen worden gevestigd :

1^o Kunnen alleen van de Kamers van Ambachten en Neringen deel uit-

ART. 9.

A rédiger comme suit :

« 1^o Les Chambres des Métiers et
Négoce constituées, dans chaque pro-

ART. 9.

Te doen luiden :

« 1^o De Kamers van Ambachten en
Neringen, opgericht in iedere pro-

des associations ou des fédérations d'associations ,bénéficiant de la personnalité civile, et dont les membres exercent l'une des professions figurant à la liste qui sera établie par un arrêté ministériel;

maken : vereenigingen of federaties van vereenigingen welke rechtspersonlijkheid genieten en wier leden een der beroepen uitoefenen voorkomend op de lijst die bij ministerieel besluit zal worden vastgesteld;

2º Les délégués des associations et fédérations pourront être groupés en différentes sections, telles que :

- a) Artisanat et petite industrie;
- b) Négocies;
- c) Travailleurs intellectuels indépendants;
- d) Intérêts économiques;
- e) Intérêts interprofessionnels;

2º De afgevaardigden van de vereenigingen en federaties kunnen in onderscheidene afdeelingen worden groepeerd, te weten :

- a) Ambachtswezen en kleinnijverheid;
- b) Neringen;
- c) Onafhankelijke intellectueele arbeiders;
- d) Economische belangen ;
- e) Interprofessionele belangen;

vince, en vertu des arrêtés royaux des 24 janvier 1928 et 2 juin 1931, ont pour mission la représentation des associations et fédérations créées, parmi les métiers et négocios, telle qu'elle est déterminée par les dits arrêtés et par la présente loi.

» Font partie des Chambres des Métiers et Négocios :

» a) Les associations et fédérations d'associations bénéficiant de la personnalité civile et dont les membres exercent une profession artisanale commerciale ou industrielle, dont la liste sera déterminée par arrêté ministériel.

» Le même arrêté ministériel déterminera, pour chaque profession, eu égard à leur importance, quelles entreprises tombent ou ne tombent pas sous l'application de la loi;

» b) Les associations et fédérations d'associations jouissant de la personnalité civile et groupant interprofessionnellement, socialement ou économiquement, des membres exerçant les professions ci-dessus déterminées, ainsi qu'éventuellement des travailleurs indépendants;

» c) Les associations et fédérations de travailleurs indépendants jouissant de la personnalisation civile, groupées professionnellement, non prévues à l'alinéa a ci-dessus et non organisées par un statut légal.

» 2^o Les délégués des associations et fédérations repris ci-dessus, formant la Chambre des Métiers et Négocios, devront être groupés dans les sections suivantes :

(Comme ci-contre.)

vincie krachtens de koninklijke besluiten van 24 Januari 1928 en 2 Juni 1931, hebben voor opdracht de vertegenwoordiging der vereenigingen en federaties opgericht onder de ambachten en neringen, zooals deze wordt bepaald bij bedoelde besluiten en bij deze wet.

» Maken deel uit van de Kamers van Ambachten en Neringen :

» a) De vereenigingen en federaties van vereenigingen die de rechtspersoonlijkheid genieten en wier leden een ambachts-, handels- of nijverheidsberoep uitoefenen, waarvan de lijst zal worden vastgesteld bij ministerieel besluit.

» Hetzelfde ministerieel besluit bepaalt voor ieder beroep, ten aanzien van hun belangrijkheid, welke bedrijven al dan niet onder de toepassing der wet vallen;

» b) De vereenigingen en federaties van vereenigingen, die rechtspersoonlijkheid genieten en die, interprofessioneel, sociaal of economisch, leden groepeeren die de hierboven bedoelde beroepen uitoefenen, alsmede evenueel buiten dienstverband staande arbeiders;

» c) De vereenigingen en federaties van buiten dienstverband staande arbeiders, die rechtspersoonlijkheid genieten, professioneel gegroepeerd, en niet voorzien zijn onder alinea a hierboven en niet zijn ingericht volgens een wettelijk statuut.

» 2^o De afgevaardigden der vereenigingen en federaties, hierboven vermeld, die de Kamer van Ambachten en Neringen vormen, moeten gegroepeerd zijn in de volgende afdeelingen :

(Als hiernaast.)

3º Lorsqu'il existe différentes sections, chaque section élira son bureau et tiendra ses sessions particulières. Dans chaque section, les décisions sont prises à la majorité des voix.

4º Le Bureau de chaque Chambre des Métiers et Négocios est élu par l'assemblée plénière.

Il comprend au moins 7 et au plus 11 membres. Lorsque la Chambre est divisée en sections, le bureau comprendra obligatoirement un membre choisi dans chacune des sections;

5º Le président et le secrétaire de chaque bureau de Chambre des Métiers et Négocios ou leurs suppléants forment le bureau permanent des Chambres des Métiers et Négocios. Celui-ci représente les Chambres des Métiers et Négocios dans leurs rapports avec le Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions.

Le bureau permanent est tenu de transmettre au Ministre avec son avis toutes propositions ou vœux émanant d'une Chambre des Métiers et Négocios dans les trois mois à compter du jour où il en aura été saisi par la Chambre des Métiers et Négocios intéressé.

Aucune proposition ou vœu émis par une Chambre des Métiers et Négocios

3º Wanneer er onderscheidene afdeelingen bestaan, zal iedere afdeeling haar bureau kiezen en haar bijzondere zittingen houden. In iedere afdeeling worden de beslissingen bij meerderheid van stemmen genomen;

4º Het bureau van elke Kamer van Ambachten en Neringen wordt door de voltallige vergadering verkozen.

Het bestaat uit ten minste 7 en ten hoogste 11 leden. Wanneer de Kamer in afdeelingen is verdeeld, zal een in elke der afdeelingen verkozen lid er verplicht deel van uitmaken;

5º De voorzitter en de secretaris van elk bureau van Kamer van Ambachten en Neringen of hun plaatsvervangers vormen het bestendig bureau der Kamers van Ambachten en Neringen. Dit bureau vertegenwoordigt de Kamers van Ambachten en Neringen in hun betrekkingen met den voor den middenstand bevoegden Minister.

Het bestendig bureau is er toe gehouden, aan den Minister, met zijn advies, alle voorstellen of wenschen over te maken van een Kamer van Ambachten en Neringen, dit te rekenen van den dag waarop het daarvan door de Kamer van Ambachten en Neringen zal kennis hebben gekregen.

Geen voorstel of wensch door een Kamer van Ambachten en Neringen

3^o Supprimer les cinq premiers mots.

3^o Den eersten volzin te doen lui-den : « Iedere afdeeling kiest haar bureau en houdt haar eigen zittingen. »

4^o Comme ci-contre.

4^o Als hiernaast.

5^o Comme ci-contre.

5^o Als hiernaast.

Ajouter après le deuxième alinéa du 5^o le texte suivant :

« Le Bureau permanent est également tenu de transmettre, avec son avis motivé, toutes propositions ou vœux émanant d'une section de l'une des Chambres, même si cette dernière n'aurait pas cru devoir la retenir.

» Si la dite proposition, émanant tant de la Chambre que de la Section, concerne un projet de règlement professionnel, le Ministre devra la transmettre, pour avis, à la fédération professionnelle intéressée ou, éventuellement, au bureau interfédéral. »

Aan de tweede alinea van het 5^o den volgenden tekst toe te voegen :

« Het bestendig bureau is er eveneens toe gehouden, met zijn beredeneerd advies, over te maken alle voorstellen of wenschen uitgaande van een afdeeling van een der Kamers, zelfs indien deze laatste niet zou hebben gemeend dit te moeten in overweging nemen.

» Indien bedoeld voorstel, uitgaande zoowel van de Kamer als van de afdeeling slaat op een ontwerp van beroepsreglement, dan moet de Minister dit voorstel voor advies overmaken aan de betrokken beroepsfederatie of even-tueel aan het Interfederaal Bureau. »

ces ne sera pris en considération par le Ministre qu'à l'intervention du bureau permanent.

Au bureau permanent, chaque Chambre des Métiers et Négocios ne dispose que d'une voix;

6º Chaque Chambre des Métiers et Négocios, ainsi que leur bureau permanent, se constitueront chacun en association sans but lucratif.

Les statuts ou les modifications aux statuts devront au préalable avoir été approuvés par le Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions.

ART. 10.

Les mandats de délégué aux Chambres des Métiers et Négocios, de membre du bureau particulier des sections, de membre du bureau permanent, ne peuvent être rémunérés que par un jeton de présence, à déterminer par les statuts de chaque Chambre des Métiers et Négocios.

ART. 11.

Toute personne physique ou morale exerçant l'un des métiers ou négocios figurant à la liste établie en vertu du 1º de l'article 9 de la présente loi, sera tenue de payer une cotisation à la fédération organisée pour cette profession et reconnue en vertu de la présente loi.

Au cas où une personne exerce simultanément diverses professions organisées en fédérations professionnelles reconnues, elle devra déclarer quelle est sa profession principale et ne sera tenue de payer de cotisation que pour cette profession.

ART. 12.

Le paiement de la cotisation donne de plein droit, à celui qui la paie, la

uitgebracht kan door den Minister in overweging worden genomen, dan na hem door het bestendig bureau te zijn overgemaakt.

Iedere Kamer van Ambachten en Neringen beschikt in het bestendig bureau slechts over één stem;

6º Iedere Kamer van Ambachten en Neringen, mitsgaders haar bestendig bureau, zullen een vereeniging zonder winstgevend doel moeten uitmaken.

De statuten of de wijzigingen aan de statuten moeten, voorafgaandelijk, door den voor den middenstand bevoegden Minister goedgekeurd zijn geworden.

ART. 10.

De mandaten van afgevaardigde in de Kamers van Ambachten en Neringen, van lid van het bijzonder bureau der afdeelingen, van lid van het bestendig bureau, kunnen alleen worden vergoed door middel van een presentiegeld te bepalen door de statuten van elke Kamer van Ambachten en Neringen.

ART. 11.

Ieder natuurlijke of rechtspersoon die een der ambachten of neringen uitoefent, vermeld in de lijst krachtens het 1º van artikel 9 van deze wet opgemaakt, zal er toe gehouden zijn, aan de voor dit beroep georganiseerde en krachtens deze wet erkende federatie, een bijdrage te betalen.

In geval een persoon tegelijkertijd onderscheidene in erkende beroepsfederaties ingerichte beroepen uitoefent, dient hij te verklaren welke zijn hoofdberoep is en zal hij alleen verplicht zijn voor dit beroep bijdrage te betalen.

ART. 12.

De betaling van de bijdrage geeft, van rechtswege, aan hem die ze be-

6^o Comme ci-contre.

ART. 10.

Après les mots « Bureau permanent », ajouter : « sont gratuits; toutefois, les uns et les autres peuvent être indemnisés par un jeton de présence et le remboursement de leurs débours, dans des conditions à déterminer par..., etc. »

ART. 11.

a) Ajouter au premier alinéa après les mots « du 1^o de l'article 9 » les mots « alinéas *a* et *c* »;

b) Remplacer, au premier alinéa, le mot « cotisation » par les mots « part contributive aux frais de l'organisation professionnelle ».

ART. 12.

A rédiger comme suit :

« Le paiement de la cotisation donne droit, à celui qui la paie, d'obtenir son

6^o Als hiernaast.

ART. 10.

Na het woord « bestendig bureau » bijvoegen : « zijn kosteloos; zij kunnen evenwel vergoed worden door middel van een presentiegeld en de terugbetaling hunner onkosten, in voorwaarden te bepalen door..., enz. »

ART. 11.

a) Bij de eerste alinea, na de woorden « het 1^o van artikel 9 » toe te voegen : « alinea *a* en *c* ».

b) In de eerste alinea de woorden « bijdrage te betalen » te vervangen door « aandeel te betalen in de onkosten der beroepsorganisatie ».

ART. 12.

Te doen luiden :

« De betaling van de bijdrage geeft, aan hem die ze betaalt, het recht zijn

qualité de membre avec voix délibérative de l'association patronale professionnelle, locale ou régionale, de son domicile.

Ne pourront cependant exercer le droit de vote les personnes qui tombent sous le coup des exclusions définitives prononcées par l'article 20 ou sous le coup des suspensions prévues aux articles 21 et 23 du Code électoral.

ART. 13.

Les fédérations professionnelles reconnues sont chargées :

- 1^o De fixer le montant de la cotisation à percevoir;
- 2^o De dresser la liste des cotisants;
- 3^o De percevoir les cotisations;
- 4^o Après prélèvement de la part qui leur revient, de répartir le solde de la cotisation entre l'association patronale professionnelle, locale ou régionale, les Chambres des Métiers et Négocios et leur bureau permanent.

ART. 14.

Feront l'objet d'un arrêté royal les dispositions suivantes :

- 1^o Le montant de la cotisation;
- 2^o L'époque du paiement;
- 3^o Les sanctions que peut entraîner le non-paiement de la cotisation.

Notamment, le non-paiement de la cotisation suspendra le droit de prendre part aux délibérations de l'association patronale professionnelle, locale ou régionale.

Il ne peut entraîner l'interdiction d'exercer la profession;

4^o Le partage de la cotisation, selon le mode de répartition prévu au 4^o de l'article 13 de la présente loi, entre les fédérations intéressées, les associations patronales profes-

taalt, de hoedanigheid van lid met beraadslagende stem in de plaatselijke of gewestelijke patroonsberoepsvereeniging van zijn woonplaats.

Zijn echter niet stemgerechtigd, de personen die onder de toepassing vallen van de door artikel 20 uitgesproken onherroepelijke uitsluitingen, of die welke vallen onder de uitsluitingen, voorzien bij de artikelen 21 en 23 van het Kieswetboek.

ART. 13.

De erkende beroepsfederaties zijn er mede belast :

- 1^o Het bedrag der te innen bijdrage vast te stellen;
- 2^o De lijst der bijdrage betalende leden op te maken;
- 3^o De bijdragen te innen;
- 4^o Na afhouding van het haar toekomend aandeel, het saldo van de bijdrage te verdeelen over de plaatselijke of gewestelijke patroonsberoepsvereeniging, de Kamers van Ambachten en Neringen en hun bestendig bureau.

ART 14.

De volgende bepalingen moeten bij koninklijk besluit worden geregeld :

- 1^o Het bedrag der bijdrage;
- 2^o Het tijdstip der betaling;
- 3^o De sancties welke wegens niet-betaling van de bijdrage kunnen genomen worden.

Zoo zal, onder meer, de niet-betaling van de bijdrage het recht schorsen aan de beraadslagingen der plaatselijke of gewestelijke patroonsberoepsvereeniging deel te nemen.

Zij kan het verbod van uitoefening niet met zich brengen;

4^o De verdeeling van de bijdrage, volgens de wijze van omslag voorzien bij 4^o van artikel 13 dezer wet, onder de betrokken federaties, de plaatselijke of gewestelijke patroons-

inscription dans l'association patronale professionnelle de son choix, pour autant qu'il adhère aux statuts de celle-ci.

» Ne pourront cependant avoir voix délibérative au sein de la dite association les personnes exclues du droit de vote par les articles 6 à 9 du Titre I^{er} du Code électoral. »

inschrijving te bekomen in de patroons-beroepsvereeniging naar zijn keus, voor zoover hij de statuten dezer vereniging bijtreedt. »

» Zijn echter niet stemgerechtigd in den schoot dezer vereniging, de personen aan wie, luidens de artikelen 6 tot 9 van titel I van het Kieswetboek, het kiesrecht onzegd is. »

nelles, locales ou régionales ainsi que les Chambres des Métiers et Négocios et leur bureau permanent.

ART. 15.

Il est interdit à toute association patronale professionnelle et à toute fédération professionnelle reconnue de mettre comme condition à l'admission à l'exercice d'une profession le paiement, sous quelque dénomination que ce soit, d'une somme quelconque.

ART. 16.

L'exécution des règlements pris en vertu des articles 6 à 8 de la présente loi sera confiée aux Chambres des Métiers et Négocios avec la collaboration de la fédération professionnelle reconnue intéressée.

ART. 17.

Toutes publications au *Moniteur*, nécessitées pour l'acquisition de la personnalité civile, par des Chambres des Métiers et Négocios et par leur bureau permanent, seront faites gratuitement par les soins du Ministre qui a l'administration des classes moyennes dans ses attributions.

beroepsvereenigingen, alsmede de Kamers van Ambachten en Neringen en hun bestendig bureau.

ART. 15.

Aan elke patroonsberoepsvereeniging en aan elke beroepsfederatie is het verboden als voorwaarde te stellen om tot de uitoefening van een beroep toegelaten te worden, het betalen, onder welke benaming het ook zij, van eenige geldsom.

ART. 16.

De uitvoering van de krachtens de artikelen 6 en 8 van deze wet genomen reglementen, zal aan de Kamers van Ambachten en Neringen worden toevertrouwd, met de medewerking van de betrokken erkende beroepsfederatie.

ART. 17.

Alle bekendmakingen in *het Staatsblad*, noodzakelijk gemaakt voor het verkrijgen van rechtspersoonlijkheid door de Kamers van Ambachten en Neringen en door haar bestendig bureau, zullen kosteloos geschieden, door toedoen van den voor den middenstand bevoegden Minister.

ART. 16.

Ajouter un deuxième alinéa ainsi conçu :

« Un arrêté royal déterminera la procédure d'exécution à suivre par ces deux organismes. »

ART. 16.

Een tweede lid toe te voegen, luidende :

« Een koninklijk besluit bepaalt de uitvoeringsprocedure die door beide organismen zal dienen gevuld te worden. »

ANNEXE III.

**Projet de rapport complémentaire
de la Commission des Affaires
Economiques chargée d'examiner
la Proposition de Loi sur
l'organisation professionnelle
des Métiers et Négocios (de
M. Lohest).**

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 7 avril 1938, nous rapportions, au nom de la Commission des Affaires Economiques, la proposition van Ackere sur l'organisation professionnelle des Métiers et Négocios.

Le texte primitif amendé avait donné lieu à un rapport approuvé unanimement par la Commission.

Le 15 juin, l'examen fut commencé au Sénat et la Haute Assemblée, sans clore la discussion générale déjà fortement entamée, décida de surseoir à continuer l'examen de la proposition jusqu'à ce que fût connu le projet gouvernemental instaurant une organisation générale des professions.

Le projet gouvernemental vient d'être déposé sur le Bureau du Sénat et la Commission des Affaires Economiques a chargé votre rapporteur de faire un complément de rapport sur la « conciliation » possible de la proposition van Ackere avec le projet gouvernemental. Nous avons minutieusement étudié et confronté les deux textes et voici notre conclusion :

I. — Le Projet gouvernemental,

Le projet gouvernemental dépasse très fortement le champ d'action, strictement limité, de la proposition van Ackere.

BIJLAGE III.

**Ontwerp van aanvullend verslag
uit naam van de Commissie
van Economische Zaken belast
met het onderzoek van het Wets-
voorstel betreffende de beroeps-
organisatie van Ambachten en
Neringen (van den h. Lohest.)**

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Op 7 April 1938, maakten wij, uit naam van de Commissie van Economische Zaken, verslag op over het voorstel van Ackere op de beroepsorganisatie van ambachten en neringen.

De oorspronkelijke geamendeerde tekst had aanleiding gegeven tot een verslag dat eenparig door de Commissie werd bijgetreden.

Op 15 Juni 1938 werd het onderzoek door den Senaat aangevat en, zonder de reeds gevorderde algemeene besprekking te sluiten, besloot de Hooge Vergadering het onderzoek van het voorstel te schorsen tot het Regeeringsontwerp, waarbij een algemeene beroepsinrichting ingevoerd wordt, zou gekend zijr.

Het regeeringsontwerp werd onlangs bij het bureau van den Senaat ingediend en de Commissie van Economische Zaken heeft den verslaggever gelast een aanvullend verslag uit te brengen over het mogelijke overeenbrengen van het voorstel van Ackere met het Regeeringsontwerp. Wij hebben beide teksten zorgvuldig bestudeerd en vergeleken, en ziehier ons besluit :

I. — Het Regeeringsontwerp,

Het Regeeringsontwerp overschrijdt merkelijk den streng beperkten werkkring van het voorstel van Ackere.

Le projet gouvernemental peut être scindé en quatre parties :

Première partie.

Elle instaure la reconnaissance officielle des associations, fédérations d'associations et confédérations de fédérations, professionnelles et interprofessionnelles ressortissant à l'industrie, au commerce, à l'agriculture, à condition qu'elles n'aient pas un but lucratif et qu'elles acceptent de remplir certaines formalités.

C'est donc l'ensemble de toutes les professions qui est visé par le projet.

Il établit les règles organiques de ces groupements qui varient suivant qu'ils ont une personnalité civile, qu'ils sont sans personnalité civile ou qu'ils sont des sociétés à forme commerciale.

Leurs prérogatives varient aussi dans la même mesure.

Une deuxième partie.

Elle institue une sorte de Code de la convention collective. Là aussi le champ d'application est extrêmement vaste.

Une troisième partie.

Elle crée ou reconnaît officiellement certains organismes :

a) les Commissions paritaires dont la compétence n'a guère de limite et qui trouvent un statut enfin précisé.

b) les conseils professionnels dont le rôle est conciliateur et consultatif.

c) le Conseil économique, sorte d'Etats Généraux des professions, mais également avec une mission consultative.

Une quatrième partie.

Elle instaure ce qu'elle appelle « la réglementation économique » c'est-à-dire la valeur obligatoire donnée par

Het Regeeringsontwerp kan in vier delen gesplitst worden.

Eerste deel.

Het voert de officiële erkenning in van de professionele en interprofessionele verenigingen, bonden van verenigingen en verbonden van bonden die behoren tot de nijverheid, den handel, den landbouw, op voorwaarde dat zij geen winstoogmerken hebben en aanvaarden sommige formaliteiten te vervullen.

Het zijn dus al de beroepen in hun geheel die door het ontwerp bedoeld worden.

Het legt de organieke regelen vast van deze groepeeringen die verschillen naar gelang zij rechtspersoonlijkheid hebben, zonder rechtspersoonlijkheid zijn of handelsverenigingen zijn.

Hun rechten verschillen ook binnen dezelfde mate.

Een tweede deel.

Het voert een soort Codex van de collectieve overeenkomst in. Ook hier is de werkkring uiterst omvangrijk.

Een derde deel.

Het sticht of erkent officieel sommige inrichtingen :

a) de paritaire commissies wier bevoegdheid onbegrensd is en die eindelijk een duidelijk statuut krijgen;

b) de beroepsraden met verzoenende en raadplegende opdracht;

c) de economische raad, soort Staten-generaal der beroepen, doch ook met raadplegende opdracht.

Een vierde deel.

Het voorziet wat het de « economische regeling » noemt, d. w. z., de verplichte waarde door de openbare

les pouvoirs publics, à des règlements professionnels suggérés par des groupements professionnels et interprofessionnels, par les Commissions partiaires, etc.

Une procédure minutieuse est prévue et un « Conseil de réglementation économique » est créé, sorte de tribunal compétent pour apprécier l'opportunité de la reconnaissance légale des règlements professionnels proposés.

Des sanctions pénales : amendes et prison sont édictées contre les récalcitrants et des mesures de contrôle organisées.

* * *

Nous n'avons pas à apprécier, pour le moment, le projet gouvernemental.

En fait, il prétend réaliser ce qui a été si souvent demandé au Gouvernement et tant de fois promis par lui : un projet d'ensemble de l'organisation professionnelle.

Le champ de la proposition van Ackere est plus restreint : il se limite à la classe sociale actuellement régie par les arrêtés organiques des Chambres de métiers et négocios, organismes dont nous regrettions, pour notre part, que le projet gouvernemental semble ignorer jusqu'à l'existence.

II. — La confrontation des deux projets,

ARTICLE PREMIER.

Le projet gouvernemental « reconnaît » toute association, fédération d'associations, confédération de fédérations professionnelles ou interprofessionnelles de l'industrie, du commerce et de l'agriculture.

La proposition van Ackere « reconnaît » uniquement les fédérations professionnelles tombant sous la compétence des arrêtés royaux cons-

besturen gegeven aan beroepsreglementen welke door professionele en interprofessionele groepeeringen, partiaire commissies, enz., ontworpen zijn.

Een nauwlettende rechtspleging wordt voorzien en een Raad voor economische regeling wordt gesticht, een soort rechtbank die bevoegd is de gepastheid der wettelijke erkenning van voorgestelde beroepsreglementen te beoordeelen.

Strafbepalingen : geldboeten en gevangenisstraf worden uitgevaardigd tegen de weerspannigen en toezichtsmaatregelen worden ingevoerd.

* * *

Voor het oogenblik moeten wij over het Regeeringsontwerp geen oordeel vellen.

Feitelijk beoogt het de verwezenlijking van wat reeds zoo vaak aan de Regeering werd gevraagd en door haar werd beloofd : een volledig ontwerp van beroepsorganisatie.

Het veld van het voorstel van Ackere is meer beperkt : het bepaalt zich bij den maatschappelijken stand die thans wordt beheerd door de besluiten tot inrichting der Kamers van ambachten en neringen, een organisme waarvan wij betreuren dat het Regeeringsontwerp zelfs het bestaan niet schijnt te kennen.

II. -- Vergelijking van beide ontwerpen,

EERSTE ARTIKEL.

Het Regeeringsontwerp « erkent » elke vereeniging, bond van vereenigingen, verbond van bonden van professionele of interprofessionele aard, op gebied van nijverheid, handel en landbouw.

Het voorstel van Ackere « erkent » enkel de professionele federaties valende onder de bevoegdheid van de koninklijke besluiten tot inrichting

titutifs des Chambres des métiers et négociés.

Il n'y a pas incompatibilité, mais un premier pas limité vers le même but.

Par conséquent, nous estimons que l'article premier doit être maintenu, éventuellement comme une étape expérimentale.

ART. 2.

La proposition van Ackere déterminait des règles assez simples que devaient respecter les associations primaires, d'une part, et les fédérations, d'autre part, pour obtenir le bénéfice de la loi.

Le projet gouvernemental ne fait aucune distinction entre groupements primaires, fédéraux et confédéraux et édicte pour tous les mêmes règles plus complexes.

Ici, il faut forcément opter et, à notre sens, adopter pour les associations primaires et les fédérations qui les groupent, la réglementation du projet gouvernemental.

L'article 2 serait donc supprimé et remplacé par le texte suivant :

« Les associations composant les fédérations professionnelles reconnues et ces dernières devront *acquérir la personification civile* en établissant leurs statuts, soit par acte authentique, soit par acte sous seing privé en triple exemplaire. Deux expéditions et deux originaux de l'acte doivent être déposés au greffe du tribunal de première instance de l'arrondissement où est établi leur siège social, avec une liste en double indiquant les noms, prénoms, nationalités et domiciles des administrateurs et une déclaration en double indiquant le nombre des membres, etc. jusqu'à l'alinéa 5. »

L'alinéa 5 du projet gouvernemental est actuellement inutile.

L'alinéa 6 subsiste.

der Kamers van ambachten en neringen.

Dat is geen onvereenbaarheid, doch een eerste beperkte stap naar hetzelfde doel.

Derhalve achten wij dat het eerste artikel moet worden behouden, desnoods als proef.

ART. 2.

Het voorstel van Ackere bepaalde de tamelijk eenvoudige regelen na te leven door de primaire vereenigingen eenerzijds, en de federaties anderzijds, om de weldaad van de wet te genieten.

Het Regeeringsontwerp maakt niet het minste onderscheid tusschen primaire, federale en confederale groepenringen en schrijft voor alle dezelfde ingewikkelde regelen voor.

Hier moet men natuurlijk kiezen en, naar onze meening, voor de primaire vereenigingen en de bonden die ze groepeeren, de regeling van het Regeeringsontwerp aannemen.

Artikel 2 zou dus wegvallen en worden vervangen door den volgenden tekst :

« De vereenigingen die de erkende professionele bonden samenstellen, alsook deze laatste, moeten *rechtspersonlijkheid verwerven* met hun statuten op te maken, hetzij bij authentieke akte, hetzij bij onderhandsche akte in triplo. Twee uitgiften en twee oorspronkelijken van de akte moeten neergelegd worden bij de Griffie van de Rechtbank van eersten aanleg van het arrondissement waar hun maatschappelijke zetel gevestigd is, samen met een lijst in duplo vermeldende den naam, de voornamen, de nationaliteit en de woonplaats der beheerders... » enz. tot lid 5.

Lid 5 van het Regeeringsontwerp is thans overbodig.

Lid 6 wordt gehandhaafd.

ART. 3.

L'article 3 de la proposition van Ackere serait remplacé par l'article 7 du projet.

Il y aurait lieu d'y ajouter le texte de l'article 10 du projet gouvernemental ainsi amendé :

« Peuvent être membres d'une association professionnelle comprise dans une fédération reconnue :

» a) Les Belges et les étrangers autorisés à résider dans le Royaume et y exerçant ou y ayant exercé la profession représentée par l'association.

» Toutefois, les trois quarts du nombre des membres doivent être de nationalité belge; le Ministre compétent peut accorder dispense de cette dernière condition.

» L'autorisation expresse ou tacite donnée à un incapable d'exercer une profession comporte celle de s'affilier à un groupement professionnel.

» b) Les personnes morales exerçant la qualité de chefs d'entreprises des métiers ou négocios tombant sous la compétence des arrêtés royaux y relatifs.

» Peuvent être membres d'une fédération reconnue les associations respectant les conditions prévues aux articles 2, 3 et 4. »

ART. 4.

Il nous paraît indispensable d'ajouter ici deux précisions pour les associations et les fédérations.

La première est incluse implicitement dans le projet gouvernemental; la seconde nous paraît s'imposer, car il n'est pas possible d'admettre que l'organisation professionnelle ne soit pas axée sur les Chambres des métiers

ART. 3.

Artikel 3 van het voorstel van Ackere zou worden vervangen door artikel 7 van het ontwerp.

Daaraan zou dienen te worden toegevoegd de tekst van artikel 10 van het Regeeringsontwerp, aldus gewijzigd :

« Kunnen lid zijn van een beroepsvereeniging behorend tot een erkenden bond :

» a) De Belgen en de tot verblijf in het Rijk toegelaten buitenlanders die er een beroep uitoefenen of uitgeoefend hebben dat door de vereniging wordt vertegenwoordigd.

» De drie vierden van het aantal leden dienen evenwel van Belgische nationaliteit te zijn; de bevoegde Minister kan van deze laatste voorwaarde ontslaan.

» De uitdrukkelijke of stilzwijgende machtiging aan een onbekwame verleend tot het uitoefenen van een beroep behelst machtiging om tot een professionele groepeering toe te treden.

» b) De rechtspersonen die optreden als bedrijfsleiders van ambachten of neringen vallend onder de bevoegdheid der desbetreffende koninklijke besluiten.

» Kunnen eveneens lid van een erkenden bond zijn de verenigingen die zich gedragen naar de vereischten gesteld bij de artikelen 2, 3 en 4. »

ART. 4.

Het lijkt ons onmisbaar hier ten aanzien van de verenigingen en de bonden twee nadere bepalingen te voorzien.

De eerste ligt impliciter besloten in het Regeeringsontwerp; de tweede lijkt ons geboden, want het gaat niet op dat de beroepsorganisatie niet zou aangewezen zijn op de Kamers van ambachten en neringen, die, sedert

et négocies qui ont, depuis dix années, rendu d'immenses services aux classes moyennes.

Nous proposons un article 4 nouveau dont le texte s'inspire des 2^o et 5^o de l'article 2; des 2^o et 3^o de l'article 3: de la proposition van Ackere

« Les fédérations reconnues et les associations qui les composent devront fonctionner exclusivement pour l'étude, la protection et le développement des intérêts professionnels, moraux et sociaux de leurs membres.

» Elles devront être membres de la Chambre des Métiers et Négocies de la province où se trouve leur siège social. »

ART. 5.

Nous groupons — *sans rien y changer* — sous cet intitulé l'ancien article 4 et l'article 5 de la proposition van Ackere.

Le maintien d'un bureau interfédéral non prévu au projet gouvernemental, nous paraît indispensable.

ART. 6.

Ici, il faut évidemment une légère adaptation du projet gouvernemental.

Il s'agit du pouvoir d'initiative réglementaire qui est prévu à l'article 62 du projet gouvernemental.

Nous maintenons le texte de la proposition van Ackere jusqu'au 4^e alinéa de l'article 6 inclus.

Puis le texte devient :

1. Extension, à tous autres producteurs ou distributeurs appartenant à la même branche économique, d'une obligation volontairement assumée par elle concernant la production, la distribution, l'exportation ou l'importation.

tien jaar, onschatbare diensten aan den middenstand hebben bewezen.

Wij stellen een artikel 4 (nieuw) voor waarvan de tekst wordt ingegeven door het 2^o en het 5^o van artikel 2, door het 2^o en het 3^o van artikel 3 van het voorstel van Ackere :

« De erkende bonden en de verenigingen waaruit zij bestaan moeten uitsluitend werkzaam zijn voor de studie, de bescherming en de uitbreiding der zedelijke en sociale beroepsbelangen van hun leden.

» Zij moeten aangesloten zijn bij de Kamer van ambachten of neringen van de provincie waar zich hun maatschappelijke zetel bevindt. »

ART. 5.

Wij groepeeren, *zonder er iets aan te veranderen*, onder deze rubriek de vroegere artikelen 4 en 5 van het voorstel van Ackere.

De handhaving van een interfederaal bureau, dat niet wordt voorzien in het Regeeringsontwerp, lijkt ons onontbeerlijk.

ART. 6.

Hier is er klaarblijkend een lichte aanpassing van het Regeeringsontwerp geboden.

Het geldt het recht van reglementeeringsinitiatief voorzien in artikel 62 van het Regeeringsontwerp.

Wij handhaven den tekst van het voorstel van Ackere tot en met de vierde alinea van artikel 6.

Verder luidt de tekst aldus :

1. Uitbreidung tot al de overige voortbrengers of verdeelers, behorende tot eenzelfden economischen tak, van een vrijwillig door hen op zich genomen verplichting betreffende de voortbrengst, de verdeeling, den uitvoer of den invoer.

2. L'instauration, pour la même branche économique, de mesures de réglementation économique servant l'intérêt général ou de mesures de prohibition ou pratiques qui y portent atteinte.

3. Organisation de l'apprentissage, etc.

4. Conditions d'admission à l'exercice de la profession, etc...

5. Elaboration des règles de concurrence loyale.

Le 4^o ancien disparaîtrait.

6. Conclusion de contrats collectifs (texte ancien) avec l'amendement qui conserve son opportunité tant que le projet gouvernemental n'est pas voté.

7. Organisation et fonctionnement de toute institution de prévoyance et d'assurance.

ART. 7.

Subsist. — Voir commentaire article 16.

ART. 8.

Cet article vise la procédure que doit suivre une fédération pour obtenir la reconnaissance légale d'un projet de règlement.

Bien que la procédure de la proposition van Ackere diffère de celle du projet gouvernemental, notamment par l'intervention des Chambres des Métiers et Négocios qu'ignore le projet et par la référence à l'arrêté royal du 13 janvier 1935 que supprime le Gouvernement, nous estimons devoir maintenir cet article parce que :

1^o il n'y a pas de divergence essentielle; les garanties sont identiques;

2^o nous ne pouvons admettre la méconnaissance d'organismes aussi actifs et bienfaisants que les Chambres des Métiers;

2. De invoering voor eenzelfden economischen tak, van maatregelen voor economische reglementering, die het algemeen belang dienen of van verbodsmaatregelen of van praktische maatregelen die daarop inbreuk maken.

3. Inrichting van het leerlingschap enz.

4. Voorwaarden van toelating tot de uitoefening van het beroep, enz.

5. Opmaken der regelen van eerlijke mededinging.

Het vroegere 4^o zou wegvalLEN.

6. Afsluiten van collectieve overeenkomsten (vroegere tekst), samen met het amendement dat zijn nut behoudt zoolang het Regeeringsontwerp niet werd goedgekeurd.

7. Inrichting en werking van elke instelling van voorzorg en verzekering.

ART. 7.

Blijft bestaan. Zie commentaar artikel 16.

ART. 8.

Dit artikel slaat op de procedure die een bond moet volgen om de wettelijke erkenning van een ontwerp van reglement te bekomen.

Ofschoon de procedure van het voorstel van Ackere verschilt van deze van het Regeeringsontwerp, inzonderheid door de tusschenkomst van de Kamers van ambachten en neringen, welke door het ontwerp worden miskend en door de verwijzing naar het koninklijk besluit dd. 13 Januari 1935 dat door de Regeering wordt afgeschaft, oordeelen wij dit artikel te moeten handhaven, omdat :

1^o er geen essentieel verschil bestaat; de waarborgen zijn dezelfde;

2^o wij niet kunnen instemmen met de misknelling van instellingen die zoodruivig en doelmatig zijn als de Kamers van ambachten;

3^o l'arrêté royal de 1935 a force légale jusqu'au jour, éloigné certainement, où il sera abrogé;

4^o rien ne sera plus facile, si le projet gouvernemental est voté, d'adapter l'article 8 au régime nouveau.

ART. 9.

Cet article vise la réorganisation des Chambres des Métiers et Négocios. Il « doit » être maintenu intégralement.

Aussi bien le projet gouvernemental ne peut en être heurté, car il ne fait pas mention, et nous le regrettons, de cette organisation officielle qui a rendu d'immenses services aux classes moyennes et au pays.

ART. 10.

Maintenu.

ART. 11.

Maintenu. Il s'agit de cotisation obligatoire qui ne figure pas expressément dans le projet gouvernemental.

ART. 12.

Maintenu. Il s'agit du droit de vote; il n'y a pas incompatibilité de fond entre cet article et l'article du projet gouvernemental.

ART. 13.

Maintenu.

ART. 14.

Maintenu.

ART. 15.

Maintenu.

ART. 16.

Il s'agit de veiller à l'exécution des règlements professionnels prévus à l'article 6.

3^o het koninklijk besluit van 1935 kracht van wet heeft tot op den stellig nog ver afgelegen dag waarop het zal worden ingetrokken;

4^o niets zal gemakkelijker zijn, indien het Regeeringsontwerp wordt goedgekeurd, dan artikel 8 aan te passen aan het nieuwe regime.

ART. 9.

Dit artikel slaat op de herinrichting van de Kamers van ambachten en neringen. Het « moet » integraal behouden blijven.

Ook kan het Regeeringsontwerp daardoor niet geschaad worden, daar het geen melding maakt, hetgeen wij betreuren, van deze officiële inrichting, die groote diensten heeft bewezen aan den middenstand en aan het land.

ART. 10.

Blijft.

ART. 11.

Blijft. Het betreft hier de verplichte bijdrage die niet uitdrukkelijk in het regeeringsontwerp voorkomt.

ART. 12.

Blijft. Het geldt hier het stemrecht; er is geen onvereenigbaarheid wat den grond aangaat tusschen dit artikel en artikel 4 van het Regeeringsontwerp.

ART. 13.

Blijft.

ART. 14.

Blijft.

ART. 15.

Blijft.

ART. 16.

Het gaat er om, te waken over de uitvoering der beroepsreglementen voorzien onder artikel 6.

L'article 6 prévoit des règlements ayant force légale obligatoire moyennant certaines formalités déterminées à l'article 8.

L'article 7 de la proposition van Ackere se contente d'affirmer que les règlements approuvés peuvent comporter dans leur texte leur propre sanction en cas d'infraction.

Le projet gouvernemental, chapitre III, édicte des sanctions pénales et charge des fonctionnaires de rechercher les infractions.

Enfin, le projet van Ackere charge les Chambres des métiers et négociés avec la collaboration de la fédération professionnelle reconnue intéressée de veiller à l'exécution des règlements.

A première vue, cela paraît complexe.

Mais il n'y a aucune raison de ne pas maintenir l'article 16 parce que tout peut s'emboîter.

Si une loi (projet gouvernemental) établit des sanctions, les règlements n'en comporteront pas (article 7).

De plus, les fonctionnaires peuvent et doivent rechercher les infractions, mais rien n'empêche, dans l'intérêt général, et dans leur intérêt professionnel, les Chambres des métiers et négociés et les fédérations professionnelles d'apporter leur collaboration au respect par tous de ce qui sera, peut-être demain, la déontologie professionnelle.

Les Conseils de l'Ordre près des Barreaux font, sans déchoir, pareille besogne.

ART. 17.

L'article 17 doit être maintenu, mais en conformité avec l'article 6, alinéa 2 du projet gouvernemental, devenu l'article 2 de la proposition van Ackere. Il faut lire : « le greffier du tribunal

Artikel 6 voorziet reglementen die verplichte wettelijke kracht hebben mits zekere formaliteiten bepaald onder artikel 8.

Artikel 7 van het voorstel van Ackere beperkt er zich toe te beweren dat de goedgekeurde reglementen in hun tekst hun eigen sanctie kunnen bevatten in geval van inbreuk.

Het Regeeringsontwerp, hoofdstuk III, schrijft straffen uit en gelast ambtenaren met het opsporen der overtredingen.

Tenslotte gelast het voorstel van Ackere de Kamers van ambachten en neringen, met de medewerking van den betrokken erkenden beroepsbond, over de uitvoering der reglementen te waken.

Op het eerste gezicht lijkt dit ingewikkeld.

Maar er bestaat geen enkel reden om artikel 16 niet te behouden, omdat alles kan ineengeschakeld worden.

Indien een wet (regeeringsontwerp) sancties bepaalt, zullen de reglementen er geen bevatten (art. 7).

Bovendien kunnen en moeten de ambtenaren de overtredingen opsporen maar niets belet, in het algemeen belang en in hun professioneel belang, de Kamers van ambachten en neringen en de beroepsbonden hun medewerking te verleenen om door iedereen te doen eerbiedigen hetgeen misschien morgen de beroepsplachtenleer zal zijn.

De Raden van de Orde bij de balies doen dusdanig werk, zonder zich te verlagen.

ART. 17.

Artikel 17 moet worden gehandhaafd, doch in overeenstemming met artikel 6, alinea 2, van het Regeeringsontwerp, dat is geworden artikel 2 van het voorstel van Ackere. Men moet

de première instance » au lieu du Ministre qui a l'administration des Classes Moyennes dans ses attributions.

III. — Conclusions,

Il ne nous appartient pas, présentement, d'apprécier, encore moins d'amender, le projet gouvernemental.

Qu'il nous soit permis de rendre un hommage mérité à l'effort du Gouvernement, en général, et à l'immense bonne volonté de M. le Ministre Heymans, en particulier, pour réaliser un projet général d'organisation professionnelle, réclamé et promis depuis si longtemps.

Le texte gouvernemental mérite un examen minutieux et approfondi.

Nous n'approuvons pas les condamnations tapageuses et superficielles par lesquelles, parfois, il a été déjà accueilli.

Il faut l'étudier, le scinder peut-être et, certainement, l'amender.

Là n'est pas la question.

Nous avons un projet restreint d'organisation professionnelle : c'est la proposition van Ackere.

Ce projet est au point.

Il est instamment désiré par les intéressés.

Il ne heurte pas, dûment amendé, l'essentiel du projet gouvernemental.

Déjà l'auteur de ce projet, M. Heymans, l'a affirmé au Sénat.

Le présent rapport le confirme.

Par conséquent, nous concluons à ce que la Haute Assemblée décide de reprendre la discussion générale de la proposition van Ackere.

lezen « de griffier der Rechtbank van eersten aanleg » instede van « de Minister die het bestuur van den middenstand in zijn bevoegdheid heeft ».

III. — Besluiten,

Het behoort ons thans niet het Regeeringsontwerp te beoordeelen en nog veel minder te amenderen.

Het weze ons toegelaten een verdiende hulde te brengen aan de inspanning der Regeering in het algemeen en aan den onmetelijken goeden wil van Minister Heymans in het bijzonder, om een algemeen ontwerp van beroepsorganisatie tot stand te brengen, dat reeds zoo lang werd geëischt en beloofd.

De tekst van de Regeering verdient een zorgvuldig en grondig onderzoek.

Wij stemmen niet in met de lawaaierige en oppervlakkige afkeuringen waarop het soms reeds werd onthaald.

Men moet het bestudeeren, misschien splitsen en stellig amenderen.

Daarover gaat het niet.

Wij hebben een beperkt ontwerp van beroepsorganisatie : het voorstel van Ackere.

Dit ontwerp is klaar.

Het wordt vurig gewenscht door de belanghebbenden.

Behoorlijk geamendeerd, druiscbt het niet in tegen het essentieel van het Regeeringsontwerp.

Reeds heeft de indiener van dit ontwerp, de heer Heymans, zulks in den Senaat verklaard.

Dit verslag bevestigt het.

Bijgevolg besluiten wij dat de Hooge Vergadering zou beslissen de algemene behandeling van het voorstel van Ackere te hervatten.

Ce sera oui, comme nous l'espérons; ce sera peut-être non, en tout ou en partie.

L'essentiel est que le Sénat ne diffère plus un problème aujourd'hui au point, et montre — comme il l'a toujours fait — qu'il sait prendre ses responsabilités.

Dit zal gebeuren, naar wij verhopen; misschien zal het niet gebeuren, geheel of gedeeltelijk.

Het hoofdzakelijke is dat de Senaat niet langer meer talme met een vraagstuk dat thans volledig bijgewerkt is, en bewijze — zooals hij het steeds gedaan heeft — dat hij zijn verantwoordelijkheden kan nemen.