

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1954-1955.

5 MEI 1955.

Verslag van de Commissie van Economische Zaken, belast met het onderzoek van het wetsontwerp waarbij, tot bevordering van de economische expansie en tot bestrijding van de werkloosheid, financiële steun van de Staat voor oprichting of aankoop van industriële en ambachtelijke gebouwen wordt verleend.

Aanwezig : de hh. WARNANT, voorzitter; DEBAISE, Louis DESMET, DETHIER, DE WINTER, DUVIEUSART, GOOSSENS, LEEMANS, MEURICE, MOLTER, SEGERS, SMETS, VAN BUGGENHOUT, VINOIS en DE BLOCK, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De Commissie van Economische Zaken heeft aan het onderzoek van het door de Kamer overgezonden ontwerp slechts één enkele — weliswaar vrij lange — vergadering besteed.

Deze snelle afwikkeling vindt haar verklaring in drie redenen :

1^o het feit dat de aanwezige commissieleden de besprekingen in de Kamer met aandacht hebben gevolgd. Bij die gelegenheid werden tal van punten opgehelderd;

2^o het verlangen tegemoet te komen aan de wens van de Minister om een speciale inspanning te doen, opdat het ontwerp zo spoedig mogelijk in de Hoge Vergadering in behandeling zou kunnen komen. Ingeval de Senaat het ongewijzigd aanvaardt, kan het waarschijnlijk reeds in de maand Juni toegepast worden, waardoor het zal mogelijk zijn gevolg te geven aan de reeds ingediende aanvragen;

3^o het is gebleken dat er geen meningsverschil bestaat over de zaak zelf. Alle leden oordelen inderdaad dat de Staat een maximum-inspanning moet doen om door alle middelen de

R. A 4981.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

163 (Zitting 1954-1955) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1954-1955.

5 MAI 1955.

Rapport de la Commission des Affaires Economiques, chargée d'examiner le projet de loi concernant l'aide financière accordée par l'Etat à la construction ou à l'acquisition de bâtiments industriels et artisanaux en vue de l'expansion économique et de la résorption du chômage.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission des Affaires Economiques a terminé en une séance — il est vrai qu'elle fut longue — l'examen du projet venu de la Chambre des Représentants.

Cette diligence s'explique par trois raisons :

1^o le fait que les commissaires présents ont suivi attentivement les débats à l'autre Chambre. Beaucoup de points ont été éclaircis à cette occasion;

2^o le désir d'accéder au vœu exprimé par M. le Ministre, de faire un effort spécial en vue de permettre à la Haute Assemblée de le discuter le plus rapidement possible. Dans le cas où le Sénat l'approuverait sans modifications, il pourrait être appliqué probablement au mois de juin, ce qui permettrait de donner suite aux demandes qui ont déjà été introduites;

3^o il est apparu que sur le fond il n'y a pas de divergence de vues. Tous les commissaires estiment, en effet, que l'Etat doit faire un effort maximum pour encourager par tous les moyens l'expansion

R. A 4981.

Voir :

Document du Sénat :

163 (Session de 1954-1955) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

economische expansie aan te moedigen. Het aanmoedigen van de oprichting van nieuwe bedrijven, het moderniseren en uitbreiden van de bestaande, zijn middelen om het gestelde doel te bereiken. Anderdeels dient ten gunste van dit ontwerp vermeld te worden dat het zich speciaal inlaat met de middelgrote en de kleine bedrijven.

Doch hoewel allen het eens zijn over de grond van de zaak, bestaan er toch uiteenlopende opvattingen in verband met de middelen en de methodes.

Doel van het wetsontwerp.

In een inleidende uiteenzetting herinnert de Minister aan de wetten die vroeger werden aangenomen om aan de nijverheid ter hulp te komen. Het huidig ontwerp hoort thuis in een geheel van maatregelen welke de Regering voor de bestrijding van de werkloosheid noodwendig acht. Ter zake van het materieel worden belastingonthefingen toegepast. Dit ontwerp geldt vooral voor het oprichten van gebouwen, wat veruit het meest moeilijkheden bezorgt aan wie een nieuw bedrijf wil opzetten.

Wij zien in ons land dat sommige gemeenten in moeilijkheden verkeren omdat de plaatselijke nijverheid verdwenen is of wegwijnt; zo bij voorbeeld Stavelot, waar de leerlooierij niet meer bestaat, Sankt-Vith, waar de herstelwerkplaats voor lokomotieven werd afgeschaft. Zo ook het Land van Waas, klompen- en mandenmakerij, Geraardsbergen, sigarennijverheid, en zoveel andere. In het algemeen is de bevolking van die gemeenten of streken te talrijk om zonder industrie te leven.

De gemeente Saint-Léger heeft een kleine nijverheid kunnen oprichten, dank zij de faciliteiten die aan een industrieel werden verleend. Een ander voorbeeld is Lokeren, waar klokken worden vervaardigd; ten slotte heeft Hasselt een zeer groot bedrijf er, door het verlenen van bepaalde voordelen, kunnen toe overhalen daar een belangrijke filiaal op te richten.

Ter bestrijding van de werkloosheid volstaat het niet, aan de middelgrote en kleine nijverheid bepaalde voordelen te verlenen. Maar dit ontwerp kan daartoe bijdragen. Het daarin vervatte stelsel heeft o. a. het grote voordeel dat de gemeenten worden aangemoedigd om zelf initiatieven te nemen. Het is trouwens mogelijk dat verschillende gemeenten zich groeperen en samenwerken om de oprichting, in de aldus gevormde agglomeratie, van een nieuw bedrijf te bevorderen door daartoe de nodige gebouwen ter beschikking te stellen.

Als bezwaar tegen het ontwerp wordt aangehaald dat dit er op neerkomt geschenken te geven aan de kleine bedrijven. Doch er zij vooreerst opgemerkt dat men, waar het toelagen betreft, een grens moet trekken en voorwaarden stellen. En verder gaat het er geenszins om geschenken, doch eenvoudig om hulpverlening aan kleine bedrijven die niet kunnen van wal steken of zich niet kunnen uitbreiden bij gebrek aan lokalen.

De wet zal met een zekere soepelheid toegepast dienen te worden. Zo zijn de Antwerpse « naties »

économique. Encourager la création de nouvelles industries, moderniser ou étendre celles qui existent sont des moyens pour atteindre le but préconisé. Ce projet a, d'autre part, le mérite de s'occuper spécialement de la moyenne et de la petite industrie.

S'il y a accord unanime sur le fond, il y a cependant des divergences de vues quant aux moyens à mettre en œuvre ou aux méthodes à employer.

Le but du projet de loi.

M. le Ministre, dans un exposé introductif, rappelle les lois faites antérieurement dans le but de venir en aide à l'industrie. Le projet actuel fait partie d'un ensemble de mesures que le Gouvernement estime nécessaire pour combattre le chômage. Pour le matériel, des dégrèvements fiscaux sont en application. Ce projet vise surtout la construction de bâtiments, qui cause de loin le plus de difficultés à celui qui veut créer une nouvelle industrie.

Dans notre pays, nous voyons des communes en difficultés parce que l'industrie locale a disparu ou est en train de périr; tel est le cas à Stavelot où la tannerie n'existe plus, ou à Saint-Vith où l'atelier de réparation de locomotives a été supprimé. On peut y ajouter le pays de Waes, saboterie et vannerie, Grammont, industrie cigarière et tant d'autres. Généralement, la population de ces communes ou régions est trop forte pour vivre sans industrie.

La commune de Saint-Léger a su établir une petite industrie grâce à des facilités qui ont été données à un industriel. Un autre exemple est donné par Lokeren où on fabrique des cloches; enfin, Hasselt a réussi, en accordant certains avantages, à convaincre une très grosse entreprise à y établir une succursale importante.

Certes, il ne suffit pas pour résorber le chômage d'accorder certains avantages à la moyenne et à la petite industrie. Le projet actuel peut cependant y concourir. Le système y proposé, a entr'autres le grand avantage d'encourager les communes de faire preuve d'initiative. Il est d'ailleurs possible que plusieurs communes se groupent et travaillent ensemble pour promouvoir, dans l'agglomération qu'elles forment, une nouvelle industrie en mettant à la disposition de celle-ci les bâtiments nécessaires.

On a critiqué le projet en disant qu'il donne des cadeaux aux plus petites entreprises. Il faut remarquer d'abord, qu'on doit tracer une limite et imposer certaines conditions quand il s'agit de subsides et, d'autre part, qu'il ne s'agit nullement de faire des cadeaux mais simplement de venir en aide à des petites entreprises qui ne savent pas démarrer où prendre de l'extension faute de locaux.

La loi devra être appliquée avec une certaine souplesse. Ainsi, les « Nations » d'Anvers ne sont

beslist geen nijverheidsondernemingen. Toch hebben zij de voordelen van de wet van 1953 kunnen genieten. Er mag nooit gepoogd worden een wet van haar doel af te leiden, maar het is nodig een ruime toepassing toe te laten. Garages zullen in bepaalde gevallen van deze wet kunnen genieten, doch handelsoondernemingen dienen daarentegen formeel te worden geweerd.

De Belgische wetgeving ter aanmoediging van de nijverheidsexpansie.

Aangezien de Minister gewag heeft gemaakt van de vroegere wetgeving, hebben wij het nuttig geoordeeld een overzicht te geven van de wetten en bepalingen welke thans van toepassing zijn.

A. — STEUN OP FINANCIËEL GEBIED.

1^o *Wet van 7 Augustus 1953* (cf. *Staatsblad* van 17 October 1953 en koninklijk besluit van 12 October 1953).

Ter bevordering van de oprichting, de uitbreiding, de wederuitrusting en de rationalisatie van industriële en ambachtelijke ondernemingen die aan het algemeen economisch belang beantwoorden kunnen de twee onderstaande voordelen afzonderlijk of te zamen, worden verleend :

a) *Staatswaarborg* voor de terugbetaling aan kapitaal, intresten en bijkomende onkosten van leningen toegestaan door de openbare kredietinstellingen : N.M.K.N. en N.K.B.K.;

b) *Leningen tegen verminderde rentevoet* door voornoemde instellingen (4 % en, in sommige speciale gevallen, 3 %).

De kredieten tegen verminderde rentevoet mogen slechts toegekend worden voor ontwerpen waarvan de verwezenlijking niet onmiddellijk een normale rentabiliteit zal hebben.

2^o *Disconto tegen verminderde rentevoet* (2 % lager dan de normale rentevoet) door de Nationale Kas voor Beroepskrediet ten belope van een bedrag van 100 miljoen aan wissels die door de plaatselijke en federale *maatschappijen voor ambachtiskrediet* uitgegeven zijn voor aankopen van materieel door kleine bedrijven of ambachtswerkplaatsen.

3^o *Mogelijkheid voor buitenlanders, in België investeringen te doen zonder voorafgaande machtiging van het Belgisch-Luxemburgs Instituut voor de Wissel* (cf. *Staatsblad* van 25 Maart 1955).

Die faciliteit wordt verleend op voorwaarde dat gebruik wordt gemaakt van Belgische franken die voortkomen op de buitenlandse « financiële » rekeningen. Deze kortelings ingevoerde rekeningen zijn onderling transferabel, ongeacht het land waar de houders hun verblijfplaats hebben.

4^o *Transferwaarborg verleend aan sommige buitenlandse investeringen door het Belgisch-Luxemburgs Instituut voor de Wissel* (cf. *Règlement « E »*,

certainement pas des entreprises industrielles. Néanmoins, on a pu les faire profiter de la loi de 1953. Il ne faut jamais tâcher de détourner une loi de son objet, mais il est nécessaire d'en admettre une application large. Les garages pourront, dans certains cas, profiter de la présente loi; par contre, il faut formellement exclure les entreprises commerciales.

La législation belge pour encourager l'expansion industrielle.

M. le Ministre ayant fait allusion à la législation antérieure, nous avons cru utile de donner un aperçu des lois et dispositions qui sont actuellement en application.

A. — AIDE FINANCIÈRE.

1^o *Loi du 7 août 1953* (cf. *Moniteur* du 17 octobre 1953 et arrêté royal du 12 octobre 1953).

En vue de favoriser la création, l'extension, le rééquipement et la rationalisation d'entreprises industrielles et artisanales répondant à l'intérêt économique général, il peut être accordé l'un des deux avantages ci-après, ou les deux simultanément :

a) *la garantie de l'Etat* pour le remboursement en capital, intérêts et accessoires de prêts consentis par les institutions publiques de crédit : S.N.C.I. et C.N.C.P.;

b) *des prêts à taux réduit* par les dites institutions (4 % et dans certains cas spécialement intéressants, 3 %).

Les crédits à taux réduit ne peuvent être consentis qu'en faveur de projets dont la réalisation n'aura pas immédiatement une rentabilité normale.

2^o *Escompte à taux d'intérêt réduit* (2 % en dessous du taux normal) par la Caisse Nationale de Crédit Professionnel à concurrence d'un montant de 100 millions de traites émises par les sociétés locales et fédérales de *crédit à l'outillage artisanal* et représentatives d'achats de matériel réalisés par des petites industries ou d'ateliers artisanaux.

3^o *La possibilité offerte aux étrangers d'effectuer des investissements en Belgique sans autorisation préalable de l'Institut Belgo-Luxembourgeois du Change* (cf. *Moniteur* du 25 mars 1955).

Cette facilité est accordée à condition d'utiliser des francs belges figurant au crédit des comptes étrangers « financiers ». Ces comptes, de création récente, sont transférables entre eux, quel que soit le pays de résidence des titulaires.

4^o *Garantie de transfert accordée à certains investissements étrangers par l'Institut Belgo-Luxembourgeois du Change* (cf. *Règlement « E »* *Moniteur*

Belgisch Staatsblad van 22 Mei 1954 en Belgisch Staatsblad van 25 Maart 1955).

Bedoelde transferwaarborg kan verkregen worden voor de door buitenlanders in de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie gedane investeringen, die de volgende voorwaarden vervullen :

a) de vorm hebben van deelnemingen in nijverheids- of handelondernemingen gevestigd op het grondgebied van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie of van leningen op lange of half lange termijn van die ondernemingen;

b) gedaan worden op grond van een bijzondere machtiging van het Belgisch-Luxemburgs Instituut voor de Wissel en overeenkomstig het bepaalde in die machtiging.

De transferwaarborg bestaat in de door het B.L.I.W. gegeven verzekering dat op ieder ogenblik machtiging zal worden verleend om de opbrengst van de tegeldemaking der investering te transfereren volgens de modaliteiten die toegepast worden voor de eerste transfer van het kapitaal.

De waarborg dekt eveneens de overmaking van inkomsten door alle middelen welke in de bestaande reglementering zijn toegelaten.

B. — STEUN OP FISCAAL GEBIED.

1^o Wet van 1 Juli 1954 tot invoering van fiscale ontheffingen ten einde productieve investeringen te begunstigen (Staatsblad van 4 Juli 1954).

Bij deze wet worden de winsten van de nijverheids- of ambachtsbedrijven van de cedulaire inkomstenbelastingen en van de nationale crisisbelasting vrijgesteld voor een bedrag gelijk aan 30 % van de afschrijvingswaarde van hun nieuwe investeringen in productief materieel en productieve outillage, die in België zullen gedaan worden binnen een termijn van twee jaar ingaande op 1 Juli 1954.

Die vrijstelling wordt over drie jaren gespreid, d.w.z. dat de winsten over de belastbare periode tijdens welke de investeringen geschieden en over elk der twee daaropvolgende belastbare periodes kunnen verminderd worden met een som gelijk aan 10 % van de afschrijvingswaarde van bedoelde investeringen.

Het koninklijk besluit van 23 Juli 1954 bepaalt het begrip « productief materieel en productieve outillage », de winsten waarop de vrijstelling toepasselijk is, alsook de aanvraagprocedure (Vgl. Staatsblad van 28 Juli 1954).

2^o Wet van 24 November 1953 tot bevordering van de opslorping of de fusie van vennootschappen (Staatsblad van 4 December 1953).

Deze wet bepaalt dat de inkomstenbelastingen en de nationale crisisbelasting niet toepasselijk zijn bij de verdeling van het maatschappelijk vermogen van de vennootschappen die in vereffening gesteld worden door opslorping of fusie, van 1 Juli 1953 tot 31 December 1957.

Belge du 22 mai 1954 et Moniteur Belge du 25 mars 1955).

La garantie de transfert prévue peut être obtenue en faveur d'investissements effectués en Union Economique Belgo-Luxembourgeoise par des étrangers et qui remplissent les conditions suivantes :

a) revêtir la forme de participations dans des entreprises industrielles ou commerciales établies sur le territoire de l'U.E.B.L., ou de prêts à long ou moyen terme à ces entreprises;

b) être effectués en vertu d'une autorisation particulière de l'Institut Belgo-Luxembourgeois du Change, et conformément aux prescriptions de celle-ci.

La garantie de transfert est l'assurance donnée par l'I.B.L.C. que sera délivrée à tout moment l'autorisation de transférer suivant les mêmes modalités que celles utilisées pour le transfert initial du capital, le produit de la réalisation de l'investissement.

La garantie couvre également les transferts de revenus par toutes voies admises par la réglementation existante.

B. — AIDE FISCALE.

1^o Loi du 1^{er} juillet 1954 portant des aménagements fiscaux destinés à favoriser les investissements productifs (Moniteur du 4 juillet 1954).

Cette loi immunise des impôts cédulaires sur les revenus et de la contribution nationale de crise, les bénéfices des exploitations industrielles ou artisanales, à concurrence de 30 % de la valeur amortissable de leurs investissements nouveaux en matériel et outillage productifs, qui seront effectués en Belgique dans un délai de deux ans prenant cours au 1^{er} juillet 1954.

Cette immunité est établie sur trois années, en ce sens que les bénéfices de la période imposable pendant laquelle les investissements sont effectués et ceux de chacune des deux périodes imposables suivantes, pourront être diminués d'une somme égale à 10 % de la valeur amortissable de ces investissements.

L'arrêté royal du 23 juillet 1954 définit la notion « matériel et outillage productifs », les bénéfices auxquels l'immunité s'applique, ainsi que la procédure de la demande (cf. Moniteur du 28 juillet 1954).

2^o Loi du 24 novembre 1953 tendant à favoriser l'absorption ou la fusion de sociétés (Moniteur du 4 décembre 1953).

Cette loi prévoit une immunité d'impôts sur les revenus et de la contribution nationale de crise, à l'occasion du partage de l'avoir social des sociétés qui sont liquidées par absorption ou fusion, du 1^{er} juillet 1953 au 31 décembre 1957.

3^o Wet van 18 Februari 1954 waarbij wordt toegelaten de geleden verliezen over vijf in plaats van over twee jaar af te trekken. (Cf. Staatsblad van 6 Maart 1954.)

4^o Afschrijvingsmogelijkheden.

De afschrijvingspercentages worden vastgesteld in gemeen overleg tussen de industrieel en de controleur der belastingen. Bij circulaire n^o 527 van 31 October 1951 werden deze ambtenaren verzocht, bij het vaststellen van de afschrijvingspercentages de volgende factoren in aanmerking te nemen :

- a) de slijtage of natuurlijke waardevermindering;
- b) de veroudering of economische waardevermindering.

Die circulaire bepaalt uitdrukkelijk dat, in de huidige conjunctuur, nieuwe investeringen na enkele jaren onbruikbaar kunnen worden : in dit geval kunnen ze snel afgeschreven worden, bij voorbeeld over drie jaar. De ondernemingen die deze speciale regeling wensen te genieten, moeten een schriftelijke en gemotiveerde aanvraag richten tot de controleur der belastingen en hierbij alle ter zake dienstige inlichtingen voegen.

De Nederlandse wetgeving en de bemoeiing van de gemeenten.

Ingaande op een wens om over nadere bijzonderheden te beschikken inzake de maatregelen die onze Noorderburen hebben getroffen, hebben wij bepaalde inlichtingen gevraagd en verkregen.

In Nederland werden negen ontwikkelingsgebieden ingesteld. Dit zijn streken waar wel arbeidskrachten beschikbaar zijn, maar geen of weinig industrie om deze te werk te stellen. In die streken zijn zoveel vraagstukken op te lossen, dat de opsumming er van werkelijk al te lang zou uitvallen.

Vervolgens is er een verordening van de Minister van Economische Zaken, houdende dat in sommige als industrie-kernen beschouwde steden, een premie van 25 % der bouwkosten, tot een maximum van fl. 25 per vierkante meter nuttige vloeroppervlakte, binnenin gemeten, door de Staat kan worden verstrekt, op voorwaarde dat :

1^o na de vestiging of uitbreiding in totaal ten minste 10 personen in het desbetreffend bedrijf werkzaam zijn;

2^o door de vestiging of uitbreiding per 50 vierkante meter nieuwgebouwde nuttige vloeroppervlakte, ten minste één als werkloos geregistreerde mannelijke arbeidskracht in het bedrijf wordt tewerk gesteld, die dient te worden betrokken via het gewestelijk Arbeidsbureau, waaronder de gemeente — waarin de industrie-kern is gelegen (kerngemeente) — ressorteert.

Aan de andere kant hebben ook de gemeenten sommige maatregelen getroffen om de vestiging van nieuwe bedrijven te vergemakkelijken. Wij nemen de stad Groningen als voorbeeld.

3^o Loi du 18 février 1954 permettant la récupération des pertes pendant cinq ans au lieu de deux ans (Cf. Moniteur du 6 mars 1954.)

4^o Possibilités d'amortissement.

Les taux d'amortissement sont fixés de commun accord entre l'industriel et le contrôleur des Contributions. Aux termes de la circulaire n^o 527 du 31 octobre 1951, ces fonctionnaires ont été invités à tenir compte des divers éléments suivants pour la fixation des taux d'amortissement :

- a) l'usure ou dépréciation naturelle;
- b) le vieillissement ou dépréciation économique.

Cette circulaire prévoit explicitement que, dans la conjoncture actuelle, de nouveaux investissements peuvent être inutilisables après quelques années; dans ce cas, ils peuvent être amortis rapidement, par exemple en trois ans. Les entreprises qui désirent bénéficier de ce régime spécial doivent s'adresser par écrit au contrôleur des Contributions, en motivant leur demande et en l'accompagnant de tous les renseignements utiles à ce sujet.

La législation hollandaise et l'intervention des communes.

Le désir ayant été exprimé d'être renseigné sur les mesures qui ont été prises par nos voisins du nord, nous avons obtenu les renseignements suivants.

Dans ce pays on a créé neuf zones de développement. Ce sont des régions où il y a de la main-d'œuvre disponible mais peu ou pas d'industrie pour l'absorber. Nombreux sont les problèmes qui sont à résoudre dans ces régions; leur énumération serait vraiment trop longue.

Il y a ensuite une ordonnance du Ministre des Affaires Economiques stipulant que, dans certaines villes considérées comme des noyaux d'industrie, une prime de 25 % des frais de construction, avec un maximum de fl. 25 par mètre carré de la superficie utile, mesurée à l'intérieur, peut être allouée par l'Etat, moyennant les conditions suivantes :

1^o qu'après la création ou l'extension de l'entreprise en cause, au moins 10 personnes en tout y soient employées;

2^o que, grâce à la création de l'entreprise ou à son extension, au moins un ouvrier enregistré comme chômeur y soit mis au travail par tranche nouvelle de 50 mètres carrés de superficie utile; il est nécessaire que cet ouvrier soit engagé par l'entremise du Bureau du Travail régional auquel ressortit la commune sur le territoire de laquelle est situé le noyau d'industrie (« commune-noyau »).

Les communes, de leur côté, ont pris certaines mesures pour faciliter la création d'industries nouvelles. Nous donnons à titre d'exemple la ville de Groningen.

Na de bevrijding kwam het de overheid van die stad wenselijk voor, maatregelen te treffen om de vestiging van bedrijven te bevorderen en te vergemakkelijken. In 1947 werd een Stichting ingesteld. De leden er van worden benoemd door de burgemeester, die vooraf de Kamer van Koophandel raadpleegt. De voorzitter wordt benoemd door het College van Burgemeester en Schepenen. De stad heeft aan de Stichting leningen verstrekt voor een totaal bedrag van fl. 1.203.000, die gediend hebben voor het bouwrijp maken van het terrein, het oprichten van vier nijverheidsgebouwen, het leggen van centrale verwarming, water en electriciteit. De Stichting draagt aan de stad een rente af van 3,5 % en betaalt de bouwkosten bij annuïteiten terug. Het terrein is door de stad afgestaan en het geheel wordt « Industrie-flat Groningen » genoemd. Elk gebouw meet 25 bij 100 meter. Drie er van zijn in twee gedeelten verdeeld, één van 1.000 vierkante meter en één van 1.500 vierkante meter. Het vierde omvat drie gedeelten van 500 vierkante meter en één van 1.000 vierkante meter.

De industrieel die zich daar wenst te vestigen, heeft drie mogelijkheden : a) huur; b) huurkoop; c) aankoop.

Dit initiatief heeft geleid tot een ontwikkeling van de industrie, dank zij de door de stad verstrekte faciliteiten. Het schijnt trouwens dat andere steden in dezelfde zin hebben gehandeld. Kunnen beschikken over een behoorlijke werkplaats zonder aanzienlijke sommen te moeten beleggen, is een niet te onderschatten voordeel.

* * *

Vragen gesteld door commissieleden.

Een lid vraagt hoe de toelagen verleend zullen worden. Hij vraagt ook wat er zal gebeuren, indien het bedrag der aanvragen hoger is dan wat op de begroting voor het verlenen van toelagen is uitgetrokken. Gesteld dat er voor 1.000 miljoen toelagen worden aangevraagd en dat slechts 100 miljoen op de begroting is uitgetrokken. Zal de Minister in dat geval aan iedereen 10 % toekennen ?

De Minister antwoordt dat er geen sprake is van verdeling. De bevoegde diensten hebben talrijke steekproeven gedaan. Aldus zijn komen vast te staan dat er voor oprichting van nieuwe gebouwen of uitbreiding van bestaande, alles samen genomen 1.200 miljoen nodig zal zijn. Dit bedrag zal waarschijnlijk als volgt uiteenvallen : 500 miljoen met toelage en 700 miljoen met beperkte rentevoet. Aan de andere kant zal de spreiding over de drie jaren zich waarschijnlijk voordoen als volgt : 40 % in 1955; 40 % in 1956; 20 % in 1957.

Voor dit jaar, 1955 dus, werden de volgende uitgaven in aanmerking genomen :

Après la libération, il paraissait opportun aux autorités de cette ville de prendre certaines mesures pour encourager et faciliter l'établissement d'industries. An 1947, une « Fondation » fut créée. Les membres sont nommés par le bourgmestre, qui consulte auparavant la Chambre de Commerce. Le président est nommé par le Collège des bourgmestre et échevins. La ville a donné à la Fondation des prêts d'un total de fl. 1.203.000 qui ont servi à l'aménagement du terrain, à la construction de quatre bâtiments industriels, à l'installation du chauffage central, de l'eau et de l'électricité. La Fondation paie un intérêt de 3,5 % à la ville; elle rembourse les frais de construction par annuités. Le terrain a été cédé par la ville et l'ensemble porte le nom de « industrie-flat Groningen ». Chaque bâtiment mesure 25 sur 100 mètres. Trois bâtiments sont divisés en une partie de 1.000 mètres carrés et une partie de 1.500 mètres carrés. Le quatrième comprend trois parties de 500 mètres carrés et une de 1.000 mètres carrés.

Trois possibilités s'offrent à l'industriel qui veut s'y établir : a) location; b) location-achat; c) achat.

Cette initiative a eu pour résultat le développement de l'industrie, grâce aux facilités que la ville offrait. Il paraît d'ailleurs que d'autres villes ont agi dans le même sens. Pouvoir disposer d'un atelier convenable, sans devoir investir des sommes assez considérables, est un attrait qu'il ne faut pas sous estimer.

* * *

Questions posées par différents membres de la Commission.

Un membre demande comment les subsides seront octroyés. Il demande en outre ce qui se passera si le montant des demandes dépasse celui qui est inscrit au budget pour l'octroi de subsides. Supposons qu'il y ait pour 1.000 millions de demandes de subsides et qu'au budget 100 millions soient prévus. Dans ce cas, le Ministère décidera-t-il d'accorder 10 % à chacun ?

Le Ministre répond qu'il n'est pas question de faire de la répartition. Des sondages abondants ont été faits par les services compétents. On a pu établir ainsi que, dans l'ensemble, il faut prévoir pour la construction de nouveaux bâtiments, ou l'agrandissement de bâtiments existants, une somme de 1.200 millions. Celle-ci se répartira probablement comme suit : 500 millions avec subsides et 700 millions avec taux d'intérêt réduit. D'autre part, la répartition sur les trois années se fera probablement comme suit : 40 % en 1955; 40 % en 1956; 20 % en 1957.

Pour l'année en cours, donc 1955, on a tenu compte des dépenses suivantes :

200 miljoen tegen beperkte rentevoet,
 waarvan 4 % ten laste van de
 Staat, d.i. 8 miljoen
 280 miljoen met toelagen, d.i. . . . 28 miljoen

dus in totaal een waarschijnlijke uit-
 gave van 36 miljoen

De wet zal dus normaal ten uitvoer gelegd kunnen worden. Mochten de aanvragen evenwel zo talrijk zijn dat zij een niet te dragen last voor de Staat betekenen, dan zouden maatregelen dienen getroffen te worden. Niets wijst er evenwel op dat dit het geval zal zijn.

* *

Een lid vraagt zich af of deze wet voor sommigen niet eenvoudig een gemakkelijk middel zal zijn om eigenaar te worden. Tot staving hiervan geeft hij als voorbeeld een kleine zagerij of een garage. Men zal bouwen, maar niet één arbeider méér tewerkstellen, zodat de werkloosheid niet zal verminderen.

Er wordt hem geantwoord dat ieder geval afzonderlijk zeer grondig door de bevoegde diensten zal worden onderzocht. Het zal niet volstaan een aanvraag in te dienen. Deze zal eerst worden ingewilligd nadat ernstige waarborgen zijn gegeven dat er, door de Staatsbemoeiing, werk zal kunnen verschaffd worden aan arbeiders.

* *

Op dit ogenblik, aldus stelt een commissielid vast, is er een overvloed aan financiële middelen. Is het onder zulke omstandigheden wel aangewezen toelagen te verlenen? Is zulk een politiek structureel te verdedigen? Is het verder niet raadzaam, binnen de door de conjunctuur gestelde perken te blijven?

De Minister antwoordt dat dit ontwerp geen conjunctureel karakter vertoont. Daarenboven zal men eerst na enkele maanden een oordeel kunnen vellen over de verkregen uitslagen.

Aan de andere kant merkt men op dat de gevraagde rentevoet, niettegenstaande het overvloedige geld, zo hoog blijft dat een klein of middelgroot industrieel geen bijzondere inspanning kan doen.

* *

Een ander lid vestigt de aandacht van de Commissie op sommige gemeentebelastingen. Dit is een delicate kwestie wegens de gemeentelijke autonomie. Aangezien men de oprichting van nieuwe bedrijven wenst te vergemakkelijken, mag de Regering dit vraagstuk niet uit het oog verliezen.

De Minister verklaart dat hij elke anti-economische gemeentebelasting afkeurt. Hij belooft de aandacht van de Minister van Binnenlandse Zaken op deze kwestie te vestigen.

* *

Een lid stelt de volgende vraag :

Wat dient te worden verstaan onder « openbare kredietinstellingen » ?

200 millions à taux réduit; donc 4 %
 à charge de l'Etat, soit 8 millions

280 millions avec subsides, soit . . . 28 millions

au total donc, une dépense probable de 36 millions

La loi pourra donc être appliquée dans des conditions normales. Si les demandes devaient être tellement nombreuses qu'elles entraîneraient des charges insupportables pour l'Etat, il faudrait prendre des mesures. Rien ne fait prévoir cependant cette éventualité.

* *

Un membre se demande si cette loi ne sera pas pour certains tout simplement un moyen de devenir propriétaire? A l'appui de cette question, il cite comme exemple une petite scierie ou un garage. Ils construiront mais n'emploieront pas un ouvrier de plus, avec le résultat que le chômage ne diminuera pas.

Il lui est répondu que chaque cas sera examiné très sérieusement par les services compétents. Il ne suffira pas d'introduire une demande. Pour qu'elle soit accordée, il faudra donner des garanties sérieuses, que moyennant l'intervention de l'Etat on pourra mettre des ouvriers au travail.

* *

En ce moment, constate un membre de la Commission, il y a abondance de moyens financiers. Est-il, dans ces conditions, bien indiqué de donner des subsides? Une telle politique est-elle défendable au point de vue structurel? Au surplus, ne convient-il pas de rester dans les limites fixées par la conjoncture?

Le Ministre répond que ce projet n'a pas un caractère conjuncturel. Il faudra au surplus quelques mois avant de pouvoir se rendre compte des résultats qui seront obtenus.

On fait d'autre part observer que malgré l'abondance d'argent, les taux qui sont demandés restent trop élevés pour permettre à un petit ou un moyen industriel de faire un effort spécial.

* *

Un autre membre attire l'attention de la Commission sur certaines taxes communales. La question est délicate à cause de l'autonomie communale. Puisqu'on veut faciliter la création de nouvelles industries, il conviendrait que le Gouvernement soit attentif à cette question.

M. le Ministre dit qu'il désapprouve toute taxe communale, à caractère anti-économique. Il promet d'attirer l'attention de M. le Ministre de l'Intérieur sur cette question.

* *

Un membre pose la question suivante :

Que faut-il entendre par « Institutions publiques de crédit » ?

Valt daaronder ook de Algemene Spaarkas, die in andere vormen krediet verleent ?

De Minister antwoordt dat deze kwestie zal onderzocht worden wat de A.S.L.K. betreft. Het Gemeentekrediet is van de lijst der « openbare kredietinstellingen » geschrapt. De Administratie zal de zaak nochtans opnieuw onderzoeken ten einde voldoening te schenken aan de gemeenten die initiatieven zullen nemen. Desniettemin blijft het wel verstaan dat de gemeente de goedkeuring van de Minister van Economische Zaken zal moeten aanvragen om de voordelen van de wet te kunnen genieten.

* *

Een lid vraagt in welke zin het woord « arbeider » moet begrepen worden. Is hiermede ook bedoeld het personeel dat zich, buiten de onderneming, bezighoudt met de verkoop en dus aan de productie niet medewerkt ?

Uit het antwoord van de Minister blijkt dat het woord « arbeider » niet slaat op bedienden, noch op diegenen die zich, buiten de onderneming, bezighouden met de verkoop of de afzet der producten.

* *

Een lid stelde de volgende vraag :

Een industrieel heeft zijn bedrijf sinds meer dan een jaar stilgelegd. Hij beslist het naar een andere landstreek over te brengen, omdat hij daar sommige faciliteiten heeft, of om enige andere reden. Is de wet op hem van toepassing ?

De Minister antwoordt dat dit een ingewikkelde kwestie is. Wel is de wederopening op het eerste gezicht welgekomen, omdat aldus werk wordt verschaft, maar het is toch zeer moeilijk toepassing aan de wet te geven wanneer een industrieel zijn onderneming naar een andere streek wil overbrengen. Het is zeker niet de taak van de Staat zulke verrichtingen financieel te steunen.

* *

Zal de wet terugwerkende kracht hebben en, zo ja, van welke datum af ? Aldus luidt een aan de Minister gestelde vraag.

De Minister antwoordt dat de wet een zekere terugwerkende kracht zal hebben, in die zin dat de gebouwen met de oprichting waarvan na 1 Augustus 1954 is begonnen, in aanmerking kunnen komen. Dat is immers de datum van het communiqué waarbij de indiening van het ontwerp werd aangekondigd. Men kan dus aannemen dat de ondernemingen, die na die datum hebben gebouwd, te goeder trouw hebben gehandeld en zelfs op de voordelen van de in uitzicht gestelde wet hebben gerekend. Het is echter wel verstaan dat de aanvragen aanleiding zullen geven tot een onderzoek en dat alle maatregelen getroffen zullen worden om misbruiken te voorkomen. Trouwens mag worden aangenomen dat zulke aanvragen reeds op het Ministerie zijn ingekomen.

* *

Faut-il comprendre dans ces Institutions la Caisse Générale d'Epargne, qui fait du crédit sous d'autres formes ?

Le Ministre répond que la question sera examinée en ce qui concerne la C.G.E.R. Le Crédit Communal a été rayé de la liste des « institutions publiques de crédit ». La question sera cependant soumise à un nouvel examen par l'administration et cela dans le but de donner satisfaction aux communes qui prendront des initiatives. Il reste néanmoins entendu que la commune devra solliciter l'approbation du Ministre des Affaires Economiques pour pouvoir bénéficier de la loi.

* *

Un membre demande comment il faut interpréter le terme « ouvriers » ? Faut-il classer parmi eux les agents qui, en dehors de l'entreprise, s'occupent de la vente et qui, de ce fait, ne participent pas à la production ?

De la réponse du Ministre il résulte que le terme « ouvriers » ne vise ni les employés, ni les personnes s'occupant en dehors de l'entreprise, de la vente ou de l'écoulement des produits.

* *

La question suivante est posée par un membre de la Commission :

Un industriel a arrêté son usine depuis plus d'un an. Il décide de la transférer dans une autre région du pays, parce qu'il y trouve certaines facilités ou pour toute autre raison. Pourra-t-il bénéficier de la loi ?

Le Ministre lui répond que cette question est complexe. Si, à première vue, la reprise semble sympathique en ce sens qu'elle procurera du travail, il est cependant très difficile de faire application de la loi lorsqu'un industriel veut transférer son entreprise dans une autre région. Ce n'est certainement pas le rôle de l'Etat d'intervenir dans des opérations de ce genre.

* *

La loi aura-t-elle un effet rétroactif et, dans l'affirmative, à partir de quelle date ? Telle est la question posée au Ministre.

Celui-ci répond que la loi aura un certain effet rétroactif en ce sens que les constructions commencées après le 1^{er} août 1954, peuvent être prises en considération. C'est à cette date que le communiqué annonçant le dépôt du projet de loi a paru. On peut donc admettre que les entreprises, qui ont construit après cette date, ont agi de bonne foi et ont même compté sur les avantages que la loi accorderait. Il est cependant entendu que les demandes feront l'objet d'une enquête et que toutes les mesures seront prises pour éviter des abus. On peut d'ailleurs estimer que ces demandes sont déjà introduites au Ministère.

* *

Een lid vraagt of men aldus niet onlogisch te werk gaat. Enerzijds ziet men dat de belastingdruk vrij zwaar is, wat de ontwikkeling van de industrie remt, en anderzijds worden toelagen verleend om de oprichting van nieuwe bedrijven te bevorderen. Daarvoor moeten onderzoeken worden gedaan en is er personeel nodig. Ware het niet logischer tot een normale toestand terug te keren door het percentage van de belastingen en rechten te verlagen ?

Bij deze vraag merkt een commissielid op :

a) dat de belastingvermindering uiterst gering zou zijn, en bijgevolg geen resultaten zou hebben;

b) dat er vóór de oorlog een zeer grote werkloosheid was, hoewel de belastingen toen veel minder zwaar waren dan thans. Toen reeds moest de Regering bepaalde maatregelen treffen;

c) dat het verlenen van een toelage, in welke vorm ook, een niet te onderschatten psychologische uitwerking heeft. Deze rechtstreekse hulp is een aansporing om verantwoordelijkheden op te nemen.

Overigens is er het voorbeeld van de andere landen, waar dergelijke maatregelen getroffen werden en tastbare resultaten opleverden.

De Minister merkt van zijn kant op, dat het belastingwezen niet tot zijn bevoegdheid behoort. Niets belet voorstellen te doen. Daarenboven gaat deze bespreking het kader van het wetsontwerp te buiten. Ongetwijfeld zijn de theoretische besprekingen van groot belang, maar het komt er thans op aan, te handelen en de gedane beloften te houden.

Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

Bij artikel 1 wordt voorgesteld 1 % te vervangen door 2 %. In de verantwoording wordt nader verklaard dat, wanneer de Staat optreedt, de verminderde rentevoet over het algemeen op 2 % wordt gesteld.

Na bespreking wordt dit amendement ingetrokken. Het gaat om zeer verschillende toestanden: het herstell krediet b.v. is niet beperkt. In onderhavig geval zou een vermeerdering met 1 % de uitgaven niet gevoelig drukken. Daarenboven zou zulks de toepassing van de wet vertragen en de doeltreffendheid er van verminderen.

Artikelen 2 en 5.

Bij een ander amendement wordt voorgesteld aan het einde van de artikelen 2 en 5 de volgende tekst toe te voegen :

« Indien natuurlijke of rechtspersonen als bedoeld sub 2^o, a), b), c) hierboven, reeds een beroeps- werkzaamheid uitoefenen in lokalen die hun niet toebehoren, kunnen zij de lening slechts verkrijgen op voorwaarde 20 % arbeiders méér te werk te stellen ».

Un membre demande si on ne s'engage pas dans une voie peu logique. D'un côté, on constate que le régime fiscal est assez élevé, ce qui constitue un frein à l'épanouissement de l'industrie, et de l'autre côté, on accorde des subsides pour encourager la construction de nouvelles entreprises, ce qui demande des enquêtes et du personnel. Ne serait-il pas plus logique de rétablir une situation normale en abaissant le taux des impôts et taxes ?

A cette question, un commissaire fait observer :

a) que la diminution des impôts serait extrêmement faible et ne donnerait donc pas de résultats;

b) qu'avant la guerre, il y avait un chômage très important alors que les impôts étaient beaucoup moins lourds, qu'ils le sont actuellement. Déjà à cette époque, le Gouvernement a dû prendre certaines mesures;

c) qu'en accordant un subside sous une forme quelconque, on produit un effet psychologique qu'il ne faut pas sous-estimer. Cette aide directe engage à prendre des responsabilités.

Il y a d'ailleurs l'exemple des autres pays, où des mesures de ce genre ont été prises, qui ont produit des résultats tangibles.

Monsieur le Ministre, de son côté, observe que le régime fiscal n'est pas de sa compétence. Rien n'empêche de faire des propositions. Au surplus, cette discussion déborde du cadre du projet de loi. Les discussions théoriques ont certainement un grand intérêt, mais il importe maintenant d'agir et de tenir les promesses qui ont été faites.

Discussion des articles.

Article premier.

A l'article premier, il est proposé de remplacer 1 % par 2 %. La justification précise qu'en cas d'intervention de l'Etat, le taux d'intérêt réduit est généralement fixé à 2 %.

Après discussion, cet amendement est retiré. Il s'agit de situations bien différentes : le crédit de restauration, par exemple, n'est pas limité. Dans le cas présent, une augmentation de 1 % ne diminuerait pas sensiblement les dépenses. Au surplus, elle retarderait l'application de la loi et en diminuerait l'efficacité.

Articles 2 et 5.

Un autre amendement propose d'ajouter à la fin de l'article 2 et de l'article 5, le texte suivant :

« Toutefois, si des personnes physiques ou morales qui sont reprises sub 2^o, a), b), c) ci-dessus, exerçaient déjà une activité professionnelle dans des locaux ne leur appartenant pas, elles ne pourraient jouir du prêt qu'à la condition d'occuper 20 % de travailleurs en plus. »

Doel van het amendement is, te voorkomen dat particulieren van de wet gebruik maken om eigenaar te worden.

In elk geval zal de aanvrager ernstige waarborgen moeten bieden. Bovendien zullen alle formaliteiten vervuld moeten worden om een grondig onderzoek mogelijk te maken en zullen de nodige maatregelen getroffen worden om begunstiging te voorkomen.

Na die uitleg wordt het amendement ingetrokken.

Artikel 9.

Tegen de tweede paragraaf van dit artikel worden bezwaren uitgebracht. In de meeste gevallen zullen er geen studies uitgevoerd worden; het is derhalve abnormaal daarvoor een krediet uit te trekken.

Hierop wordt geantwoord dat die opmerking onjuist is, in die zin dat het niet gaat om studies in verband met de oprichting van gebouwen.

Hier zijn zeer speciale gevallen bedoeld, bv. de vereiste studies voor het inrichten van een industrieel park. Daarvoor komen geen kredieten voor op de begroting, en indien dergelijke initiatieven mochten genomen worden, zou het op zijn minst nuttig zijn dat het Ministerie zijn medewerking kan verlenen.

* * *

Het wetsontwerp in zijn geheel alsmede dit verslag zijn eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. DE BLOCK.

De Voorzitter,
P. WARNANT.

Le but de l'amendement est d'éviter que des particuliers profitent de la loi pour devenir propriétaire.

Il est précisé qu'en tout état de cause, le demandeur devra donner des garanties sérieuses. Au surplus, toutes les formalités devront être remplies pour permettre une enquête approfondie et toutes les mesures seront prises pour éviter les faveurs.

Après ces explications, l'amendement est retiré.

Article 9.

Le second paragraphe de cet article donne lieu à critique. Dans la plupart des cas, il n'y aura pas d'études; il est, dès lors, anormal de prévoir un crédit dans ce but.

Il est répondu que la remarque est inexacte, en ce sens qu'il ne s'agit pas d'études qui ont trait à la construction de bâtiments.

On vise ici des cas tout à fait spéciaux, par exemple les études qui seraient nécessaires pour la création d'un parc industriel. Rien n'est prévu au budget dans ce but; or, si des initiatives pareilles devraient se faire jour, il serait pour le moins utile que le Ministère puisse y prêter son concours.

* * *

L'ensemble du projet de loi ainsi que le présent rapport ont été votés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. DE BLOCK.

Le Président,
P. WARNANT.