

# SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1955-1956

SEANCE DU 29 MAI 1956

Rapports présentés par le Ministre de l'Intérieur en exécution de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales (articles 20, alinéa 2, et 33, alinéa 2).

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément aux prescriptions des articles 20, alinéa 2, et 33, alinéa 2, de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, j'ai l'honneur de déposer sur le bureau du Sénat les rapports présentés, pour les années 1954 et 1955, par le Conseil d'administration du Fonds des Provinces et par le Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des Communes.

D'autre part, j'ai l'honneur de porter à votre connaissance que pendant les années 1954 et 1955, un seul arrêté royal, pris en vertu de l'article 33 de la loi susvisée, a apporté des modifications aux quotités des quatre tranches du Fonds des Provinces, ainsi qu'aux dispositions des articles 29 et 30 de la même loi réglant la répartition de deux de ces tranches.

Il s'agit de l'arrêté royal du 11 mars 1954, publié au Moniteur Belge du 10 avril suivant, qui fut applicable, pour la première fois, à la répartition du Fonds des Provinces de 1955.

*Le Ministre de l'Intérieur,*

P. VERMEYLEN.

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1955-1956

VERGADERING VAN 29 MEI 1956

Verslagen in te dienen door de Minister van Binnenlandse Zaken in uitvoering van de wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën (artikelen 20, 2° lid, en 33, 2° lid).

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 20, 2° lid, en 33, 2° lid, der wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, heb ik de eer bij het bureau van de Senaat de verslagen, welke voor 1954 en 1955 door de Beheersraad van het Fonds der Provinciën en door de Beheersraad van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand en van het Fonds der Gemeenten zijn overgelegd, in te dienen.

Anderzijds heb ik de eer uw aandacht erop te vestigen dat tijdens 1954 en 1955 een enkel koninklijk besluit, genomen krachtens artikel 33 van bovenvermelde wet, wijzigingen heeft aangebracht in de bedragen van de vier tranches van het Fonds der Provinciën alsmede in de bepalingen van de artikelen 29 en 30 van dezelfde wet tot regeling van de verdeling van twee van die tranches.

Het betreft het koninklijk besluit van 11 Maart 1954, opgenomen in het Belgisch Staatsblad van 10 April daaropvolgend, hetwelk voor het eerst toepassing vond op de verdeling van het Fonds der Provinciën 1955.

*De Minister van Binnenlandse Zaken,*

## FONDS DES COMMUNES

Rapport du Conseil d'Administration du Fonds des Communes, sur l'activité du Conseil durant les exercices 1954 et 1955, remis à M. le Ministre, en exécution de l'article 5 de la loi du 24 décembre 1948.

Le 20 octobre 1953, le Conseil prend connaissance de la lettre de M. le Ministre du 8 du même mois, par laquelle le Président est informé de ce que le Conseil ne sera pas saisi par le Ministre de son projet de fiscalité nouvelle.

Le Conseil prend acte des décisions de très nombreux conseils communaux réclamant une augmentation sérieuse du fonds.

Le Conseil aborde la question de la révision des critères 11, 14 et 15 — question posée par la proposition de loi Allewaert et consorts (document n° 280 Sénat 1952-1953). La proposition Allewaert est rejetée parce que bouleversant le régime actuel sans apporter une solution satisfaisante. Une proposition de l'Administration des Finances communales, préconisant la révision des critères 11, 14 et 15 est renvoyée à une commission qui sera présidée par M. Dewilde, membres : MM. Allard, Bauweraerts, Heyndryckx, Merlot, Messine, Poncelet, Posson, Vanderstegen et Yernaux.

Le 1<sup>er</sup> décembre 1953, le Président du Conseil souhaite que la question de l'alimentation du fonds article 18 soit résolue. Ce désir est porté à la connaissance de M. le Ministre.

Le 19 janvier 1954, le Conseil attire l'attention de M. le Ministre sur les difficultés de trésorerie que rencontrent les communes et émet le vœu d'une augmentation du fonds de garantie de 100 millions, fonds déjà épuisé.

Le 29 mars 1954, le Conseil examine le rapport de la Commission, relatif à la répartition du fonds d'aide de l'article 18 (Président : M. Vanderstegen) et adopte le texte définitif ci-après :

1) la répartition sera établie d'après les déficits repris au budget de 1953 modifiés par le résultat du compte 1952 et rectifiés en fonction d'une fiscalité uniforme de 500 centimes additionnels ;

## FONDS DER GEMEENTEN

Verslag van de Beheersraad van het Fonds der Gemeenten omtrent de activiteit van die Raad gedurende de dienstjaren 1954 en 1955, bezorgd aan de heer Minister in uitvoering van artikel 5 der wet van 24 December 1948.

Op 20 October 1953 neemt de Raad kennis van een schrijven van de heer Minister van de 8<sup>e</sup> derzelfde maand, waarbij de Voorzitter er van op de hoogte wordt gebracht dat de Minister zijn ontwerp van nieuw belastingstelsel niet aan de Raad zal onderwerpen.

De Raad neemt akte van de beslissingen van talrijke gemeenteraden, die een gevoelige verhoging van het fonds vragen.

De Raad snijdt de kwestie aan van de herziening der maatstaven 11, 14 en 15 — kwestie welke gesteld werd door het wetsvoorstel Allewaert en consoorten (bescheid n° 280 Senaat 1952-1953). Het voorstel Allewaert werd verworpen doordien het huidige stelsel over hoop werpt zonder een voldoening gevende oplossing mede te brengen. Een voorstel van de dienst der Gemeentefinanciën, waarin een herziening van de maatstaven 11, 14 en 15 wordt aangeprezen, werd verwezen naar een Commissie, voorgezeten door de heer De Wilde en waarvan als leden deel uitmaakten de heren Allard, Bouweraerts, Heyndryckx, Merlot, Messine, Poncelet, Posson, Vanderstegen en Yernaux.

Op 1 December 1953 wenst de Voorzitter van de Raad dat de kwestie van de stijving van het fonds van artikel 18 zou worden opgelost. Dit verlangen wordt ter kennis van de heer Minister gebracht.

Op 19 Januari 1954 vestigt de Raad de aandacht van de heer Minister op de kasgeldmoeilikheden, welke de gemeenten ondervinden en drukt de wens uit dat het Waarborgfonds van 100 miljoen, dat reeds was uitgeput, zou worden verhoogd.

Op 29 Maart 1954 onderzoekt de Raad het verslag van de Commissie omtrent de verdeling van het hulpfonds van artikel 18 (Voorzitter : de heer Vanderstegen) en neemt navolgende definitieve tekst aan :

1) de verdeling zal vastgesteld worden volgens de tekorten op de begroting 1953, gewijzigd volgens het resultaat van de rekening over 1952 en gerectificeerd in functie van een eenvormige belastingheffing van 500 opcentimes ;

2) sont seules admises à la répartition les communes ainsi déficitaires ayant levé une moyenne de 400 centimes additionnels au foncier pour les exercices 1951-1952 et 450 pour l'exercice 1953 ;

3) le fonds d'aide sera réparti comme suit :

- 30.000.000 de francs comme première aide à toutes les communes dont le déficit rectifié s'élève à 100 francs par habitant — les déficits de moins de 100 francs par habitant sont exclus ;
- 10.000.000 de francs comme aide complémentaire entre les communes dont la charge déficitaire par habitant est de 400 francs au moins par habitant ;
- le solde entre les communes dont la charge déficitaire est supérieure à 1.000 francs au moins par habitant selon le système ci-après :
  - déficit rectifié multiplié par 1 pour les communes dont le déficit par tête d'habitant est de 1.001 à 1.500 francs ;
  - déficit rectifié multiplié par 2 pour les communes dont la charge déficitaire par habitant est de 1.501 à 2.000 francs ;
  - déficit rectifié multiplié par 3 pour les communes dont la charge déficitaire par habitant est de plus de 2.000 francs.

Le Conseil ratifie l'accord intervenu entre les quatre grandes villes pour la répartition des 400 millions complémentaires mis à leur disposition, soit :

Anvers : 153.180.000 arrondis à 153 millions  
 Bruxelles : 110.258.000 arrondis à 110 millions  
 Liège : 76.676.000 arrondis à 77 millions  
 Gand : 59.676.000 arrondis à 60 millions.

Le 22 juin 1954, le Conseil décide de répartir le fonds d'assistance pour les troisième et quatrième trimestres au prorata de la charge nette des subsides communaux, telle qu'elle résulte des comptes de 1952, préalablement réduite de 12 francs par habitant suivant recensement de 1947. Le complément de 53.025.000 francs acquis par amendement au budget de l'Intérieur — article 24, 11° — sera réparti au prorata des parts totales obtenues par les communes dans la répartition du F.C.A.P. de 1954.

Le 26 octobre 1954, le Conseil propose de répartir le premier quart du F.C.A.P. de 1955 au

2) komen alleen voor de verdeling in aanmerking de gemeenten, die also in een deficitaire toestand verkeren en voor de dienstjaren 1951, 1952, 1953 een gemiddelde van 400 opcentimes en voor het dienstjaar 1953, 450 opcentimes op de grondbelasting hebben geheven ;

3) het hulpfonds zal als volgt worden verdeeld :

- 30.000.000 frank als eerst hulpverlening aan alle gemeenten, wier gerectificeerd tekort 100 frank per inwoner bedraagt — de tekorten van minder dan 100 frank per inwoner worden uitgesloten ;
- 10.000.000 frank als bijkomende hulpverlening, over de gemeenten, wier deficitaire last per inwoner ten minste 400 frank per inwoner bedraagt ;
- het saldo over de gemeenten, wier deficitaire last ten minste meer dan 1.000 frank per inwoner bedraagt, zulks volgens het onderstaande stelsel :
  - gerectificeerd tekort, vermenigvuldigd met 1 voor de gemeenten, wier tekort per inwoner van 1.001 tot 1.500 frank bedraagt ;
  - gerectificeerd tekort, vermenigvuldigd met 2 voor de gemeenten, wier deficitaire last per inwoner van 1.501 tot 2.000 frank bedraagt ;
  - gerectificeerd tekort, vermenigvuldigd met 3 voor de gemeenten, wier deficitaire last per inwoner meer dan 2.000 frank bedraagt.

De Raad bekrachtigd het akkoord tussen de vier grote steden voor de verdeling van de bijkomende 400 miljoen, welke hun ter beschikking zijn gesteld zegge :

Antwerpen : 153.180.000 afgerond op 153 miljoen  
 Brussel : 110.258.000 afgerond op 110 miljoen  
 Luik : 76.676.000 afgerond op 77 miljoen  
 Gent : 59.676.000 afgerond op 60 miljoen

Op 22 Juni 1954 besluit de Raad het fonds voor openbare onderstand voor het derde en vierde kwartaal te verdelen naar rato van de netto-last van de gemeentesubsidies, zoals die blijkt uit de rekeningen over 1952, na vooraf verminderd te zijn met 12 frank per inwoner volgens de volkstelling van 1947. De bijkomende som van 53.025.000 frank, verkregen bij wege van amendement op de begroting van Binnenlandse Zaken — artikel 24, 11° — zal verdeeld worden naar rato van de totale aandelen, door de gemeenten bekomen in de uitkering van het Gemeentefonds voor openbare onderstand voor 1954.

Op 26 October 1954 stelt de Raad voor het eerste vierde gedeelte van het Gemeentefonds

prorata de la charge nette des subsides aux C.A.P. résultant des comptes communaux de 1953.

Le 9 novembre 1954, le Conseil examine les résultats de la répartition de 1953.

Il rappelle au Ministre le projet de la sous-commission adopté par le Conseil tendant à alimenter le fonds spécial de l'article 18. M. le Ministre Moyersoën déposa un projet de loi en ce sens. Ce projet étant devenu caduc, le Conseil prie M. le Ministre de revoir le problème.

Certains membres estiment, d'autre part, qu'il convient d'attirer l'attention du Ministre sur la nécessité d'une alimentation plus généreuse du Fonds des Communes.

Le Conseil décide d'envoyer un questionnaire à tous ses membres, destiné à faire connaître les réformes susceptibles de modifier les critères et les quotités de répartition.

Le 1<sup>er</sup> mars 1955, M. le Ministre procède à l'installation du nouveau Conseil d'Administration et invite ce dernier à lui faire des propositions réalistes sur les diverses questions intéressant le Fonds des Communes.

Il souhaite que ces propositions soient modérées et tiennent compte de la pauvreté relative du Fonds. Il prie les membres du Conseil de s'attaquer résolument à la révision des critères et souligne que la dotation actuelle du Fonds est insuffisante, que la dotation complémentaire en faveur des grandes villes (400 millions) doit être majorée.

En outre, il fait état des déficiences de la loi actuelle sur l'assistance publique et insiste sur la nécessité de revoir les déclassements des communes suivant de nouveaux critères.

M. le Ministre se propose de demander l'avis du Conseil pour la répartition du fonds d'aide prévu à l'article 18.

Le Président remercie M. le Ministre et prend acte de sa déclaration.

Le Conseil décide, à l'unanimité, de répartir le F.C.A.P. — pour le second trimestre 1955 — au prorata de la charge nette des subsides des C.A.P., telle qu'elle résulte des comptes de 1953.

En sa séance du 20 avril 1955, le Conseil :

- souhaite de voir aboutir le plus tôt possible la révision de la loi sur l'assistance publique et transmet ce vœu à M. le Ministre ;

voor openbare onderstand te verdelen naar rato van de subsidies aan de C.O.O.'s, zoals die blijkt uit de gemeenterekeningen over 1953.

Op 9 November 1954 onderzoekt de Raad de uitkomsten van de verdeling 1953.

Hij herinnert de Minister aan het door de Raad aangenomen ontwerp van de subcommissie, strekkende tot het stijven van het speciale fonds van artikel 18. Minister Moyersoën diende een ontwerp van wet in die zin in. Daar het ontwerp kwam te vervallen, verzoekt de Raad de heer Minister het vraagstuk te willen herzien.

Sommige leden zijn anderzijds van oordeel dat de aandacht van de Minister moet worden gevestigd op de noodzakelijkheid het Fonds der Gemeenten royaler te stijven.

De Raad besluit een vragenlijst te sturen naar al zijn leden zulks om kennis te krijgen van de hervormingen, die de maatstaven en de bedragen van de verdeling kunnen wijzigen.

Op 1 Maart 1955 installeert de Minister de nieuwe Beheersraad en verzoekt hij deze hem realistische voorstellen te doen omtrent de diverse kwesties, welke het Fonds der Gemeenten betreffen.

Hij wenst dat die voorstellen gematigd zouden zijn en met de betreffende armoede van het Fonds rekening zouden houden. Hij verzoekt de leden van de Raad zich beslist bezig te houden met een herziening van de maatstaven en onderlijnt dat de huidige dotatie van het Fonds ontoereikend is en dat de bijkomende dotatie ten behoeve van de grote steden (400 miljoen) moet worden verhoogd.

Bovendien maakt hij gewag van de tekorten van de huidige wet op de openbare onderstand en legt hij de nadruk op de noodzakelijkheid van een herziening der klasseverheffingen der gemeenten volgens nieuwe maatstaven.

De heer Minister meent zich voor het advies van de Raad in te winnen voor de verdeling van het hulpfonds, bedoeld bij artikel 18.

De Voorzitter bedankt de heer Minister en neemt akte van dezes verklaring.

De Raad besluit met algemene stemmen het Gemeentefonds voor openbare onderstand voor het tweede kwartaal van 1955 te verdelen naar rato van de netto-last van de subsidies aan de C.O.O., zoals die uit de rekeningen over 1953 blijkt.

In zijn vergadering van 20 April 1955 :

- wenst de Raad dat de herziening van de wet op de openbare onderstand zo haast mogelijk zou tot stand komen en maakt hij die wens aan de Minister over ;

— propose de réduire, pour le deuxième semestre 1955, les charges-subsides d'assistance de 20 francs par habitant.

Le 31 mai 1955, le Conseil prend connaissance des diverses suggestions relatives à la révision des critères et décide la création d'une sous-commission de sept membres (Président : M. De Rons, membres : MM. Allard, Bovyn, Denijs, Heindryckx, Merlot et Surmont), sous-commission chargée de faire rapport sur les diverses propositions de révision des critères.

En séance du 12 juillet 1955, le Conseil examine la proposition de répartition du fonds d'aide aux communes obérées (288 millions) et crée une commission qui fera rapport sur la répartition de l'article 18 (Président : M. Vanderstegen, membres : MM. Allard, Bovyn, Pansaerts, Bauweraerts et Meyers).

En sa séance du 19 juillet 1955, le Conseil adopte le rapport de M. Allard, rapporteur de la Commission « article 18 », rapport amendé comme suit :

A. — Les communes bénéficiaires du fonds d'aide seront celles qui remplissent les conditions suivantes :

- 1° le budget de 1955, amendé éventuellement sur la base de la perception de 500 additionnels si ce nombre n'est pas atteint, doit se clôturer en déficit ;
- 2° le taux moyen des centimes additionnels à la contribution foncière pour 1953, 1954 et 1955 doit s'élever au moins à 450, tout en atteignant 475 pour l'exercice 1955 ;
- 3° le déficit budgétaire initial, après substitution du résultat du compte de 1954 au solde présumé des exercices antérieurs et après majoration éventuelle de la fiscalité à 500 additionnels au foncier, doit s'élever au moins à 100 francs par tête d'habitant.

B. — La répartition des 288 millions se fait en trois tranches :

- 1° 200.000.000 de francs comme première tranche, entre toutes les communes présentant un déficit de 100 francs au moins par tête d'habitant ;
- 2° 60.000.000 de francs comme aide complémentaire aux communes dont le déficit est de 400 francs au moins par tête d'habitant ;

— thans stelt hij voor de lasten-subsidies voor onderstand met 20 frank per inwoner voor het tweede kwartaal 1955 te verminderen.

Op 31 Mei 1955 neemt de Raad kennis van de diverse wenken betreffende de herziening van de maatstaven en besluit hij tot het oprichten van een subcommissie van zeven leden (Voorzitter : de heer De Rons, leden : de heren Allard, Bovyn, Denijs, Heindryckx, Merlot en Surmont), belast met het uitbrengen van een verslag over de verschillende voorstellen betreffende de herziening van de maatstaven.

In zijn vergadering van 12 Juli 1955 onderzoekt de Raad het voorstel van de verdeling van het hulpsfonds aan de noodlijdende gemeenten en richt hij een Commissie op die verslag moet uitbrengen over de verdeling van artikel 18 (Voorzitter : de heer Vanderstegen, leden : de heren Allard, Bovyn, Pansaerts, Bouweraerts en Meyers).

In zijn vergadering van 19 Juli 1955 neemt de Raad het verslag aan van de heer Allard, verslaggever van de Commissie betreffende artikel 18, hetwelk als volgt geamendeerd wordt :

A. — De gemeenten, die uitkeringen van het hulpsfonds ontvangen zijn deze die de navolgende vereisten vervullen :

- 1° de begroting 1955, eventueel geamendeerd op voet van een heffing van 500 opcentimes, zo dat cijfer niet wordt bereikt, moet met een tekort sluiten ;
- 2° het gemiddelde bedrag van de opcentimes op de grondbelasting voor 1953, 1954 en 1955 ten minste 450 bedragen met dien verstande dat het 475 voor het dienstjaar 1955 bedraagt ;
- 3° het oorspronkelijk begrotingstekort, na vervanging van het vermoedelijk saldo over de vorige dienstjaren door de uitkomst der rekening over 1954 en na eventuele vermeerdering van de belastingheffing tot 500 opcentimes op de grondbelasting moet ten minste 100 frank per inwoner bedragen.

B. — De verdeling van 288 miljoen geschiedt in drie tranches :

- 1° 200.000.000 frank als eerste tranche over al de gemeenten met een tekort van ten minste 100 frank per inwoner ;
- 2° 60.000.000 frank als bijkomende hulpverlening aan de gemeenten met een tekort van ten minste 400 frank per inwoner ;

3° 28.000.000 de francs, comme seconde aide complémentaire aux communes dont le déficit est de 1.000 francs, au moins, par tête d'habitant. Ce déficit est affecté au coefficient 2, s'il est de 1.500 à 1.999 francs par tête d'habitant. Il est affecté au coefficient 3 s'il atteint ou dépasse la somme de 2.000 francs par habitant.

C. — Il y a lieu d'attirer l'attention de M. le Ministre de l'Intérieur sur la situation exceptionnelle dans laquelle pourront se trouver certaines communes ayant établi une fiscalité relativement faible pour les exercices 1953 et 1954 et amenées à établir pour 1955 une fiscalité élevée sans parvenir toutefois à assurer l'équilibre budgétaire.

En séance du 2 août 1955, le Conseil est saisi du rapport de M. Bovyn, rapporteur de la Commission chargée de l'étude de la révision des critères et des quotités de répartition. Ce rapport est examiné et amendé par le Conseil dans le sens ci-après.

\*\*

#### I. — *Accroissement des ressources communales et alimentation du Fonds des Communes.*

Les statistiques budgétaires pour 1954 font apparaître un excédent des dépenses sur les recettes de 2.269 millions (y compris le solde des exercices antérieurs).

Si l'on tient uniquement compte de la majoration de 5 p. c., on peut conclure qu'il faut apporter aux communes des ressources supplémentaires d'environ 2 milliards de francs.

Ce problème étant posé, l'accroissement des ressources communales doit être assuré par une majoration des Fonds plutôt que par une extension du pouvoir fiscal des communes, qui porterait atteinte au principe de la justice distributive dans la répartition de l'impôt.

Il est rappelé à ce sujet, que les ressources enlevées aux communes, et reprises par l'État, ont produit depuis 1947 des plus-values considérables, qu'il serait équitable de leur restituer.

Toutefois, cette majoration de l'ordre de 2 milliards de francs serait susceptible de réduction si un accroissement sensible de leur imposition foncière était accordée aux communes à l'occasion de la péréquation cadastrale.

3° 28.000.000 frank als tweede bijkomende hulpverlening aan de gemeenten, wier tekort ten minste 1.000 frank per inwoner bedraagt. Op dit bedrag wordt de coëfficiënt 2 toegepast, zo het van 1.500 tot 1.999 frank per inwoner bedraagt en de coëfficiënt 3 zo het de som van 2.000 frank per inwoner bereikt.

C. — De aandacht van de heer Minister van Binnenlandse Zaken dient te worden gevestigd op de uitzonderlijke toestand, waarin sommige gemeenten zich kunnen bevinden die slechts tot het heffen van betrekkelijk lage belastingen voor de dienstjaren 1953 en 1954 zijn overgegaan en die er toe gebracht werden voor 1955 hoge belastingen in te voeren zonder dat zij er evenwel in slagen het begrotingsevenwicht tot stand te brengen.

In zijn vergadering van 2 augustus 1955 wordt bij de Raad het verslag ingediend van de heer Bovijn, die verslaggever is van de Commissie, belast met de studie van de herziening der verdeelingsmaatstaven en -bedragen.

Dat verslag wordt onderzocht en als volgt door de Raad geamendeerd.

\*\*

#### I. — *Toename van de gemeentelijke inkomsten en stijving van het Fonds der Gemeenten.*

Uit de begrotingsstatistieken blijkt dat er een excédent van de uitgaven op de ontvangsten van 2.269 miljoen bestaat (met inbegrip van het saldo over de voorgaande dienstjaren).

Wordt er alleen rekening gehouden met de verhoging van 5 t. h., dan kan hieruit worden afgeleid dat aan de gemeente bijkomende inkomsten van ongeveer 2 milliard frank moeten worden verschaft.

Dit vraagstuk gesteld zijnde, moet de verhoging van de gemeentelijke inkomsten eerder bereikt worden door een verhoging van het Fonds dan door een uitbreiding van de belastingbevoegdheid der gemeenten, welke afbreuk zou doen aan het principe van de verdelende rechtvaardigheid bij het omslaan der belastingen.

Ten deze wordt er aan herinnerd dat de aan de gemeenten ontnomen en door het Rijk overgenomen inkomsten, sedert 1947 belangrijke meerwaarden hebben opgebracht, welke billijkheidshalve moeten worden teruggeschonken.

Die verhoging van een bedrag van 2 milliard frank zou kunnen worden verminderd zo een merkelijke verhoging van hun grondbelasting aan de gemeenten zou worden toegestaan naar aanleiding van de kadastrale pérékwatie.

Mais où trouver cette somme ?

Par prélèvement sur les ressources générales du Trésor, évidemment.

Si l'on tient compte de la déclaration gouvernementale du 10 novembre 1954, qui prévoit une majoration de 10 p. c. (au lieu de 5) de la dotation initiale, la somme à répartir pour 1956 atteindrait 4.666.200.000 francs, soit un gain de plus de 200 millions.

Reste à trouver le complément d'environ 1,8 milliard.

Le Conseil propose une participation dans le produit, pour l'exercice pénultième, de certains impôts d'Etat, notamment :

- a) la taxe de transmission ;
- b) la taxe de circulation sur les véhicules à moteur.

Le budget des voies et moyens pour l'exercice 1955 prévoit, en effet, pour ces deux impositions, les rentrées suivantes :

|                                                                          |                    |
|--------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| Article 7. — Taxe de circulation sur les véhicules automobiles . . . . . | fr. 1.925.000.000  |
| Article 19. — Droits de timbre et taxes assimilées au timbre . . . . .   | 21.265.000.000     |
| Au total . . . . .                                                       | fr. 23.190.000.000 |

Une participation de 8 p. c. sur le montant de ces impositions rapporterait 1.855.200.000 francs.

Quant au F.C.A.P., il y a lieu d'insister sur la nécessité de réformer le régime de l'assistance publique, de manière à libérer les communes des charges que la législation actuelle leur impose en la matière.

La réforme de la loi du 10 mars 1925 qui est d'ailleurs sur le métier s'impose.

En attendant, il faut maintenir l'alimentation du Fonds par prélèvement sur les ressources générales du Trésor et insister sur la nécessité de majorer de 10 p. c. (au lieu de 5) la dotation initiale.

Cette proposition (chapitre I) est adoptée.

\*\*\*

## II. — Quotité des diverses tranches du Fonds.

Il faut considérer d'abord l'importance respective des cinq groupes de besoins et examiner leur évolution au cours des six dernières années.

Doch waar die som vinden ?

Natuurlijk door heffing van de Rijksschatkistmiddelen.

Zo rekening wordt gehouden met de regeringsverklaring van 10 november 1954, welke een verhoging met 10 pct. (in plaats van 5) van de oorspronkelijke dotatie voorziet, zou de voor 1956 te verdelen som 4.666.200.000 frank, zegge een winst van 200 miljoen bedragen.

Er blijft nog het aanvullend bedrag van ongeveer 1,8 milliard te vinden.

De Raad stelt een aandeel in de opbrengst van sommige Rijksbelastingen, voor het vóórlaatste dienstjaar voor, inzonderheid :

- a) de overdrachtbelasting ;
- b) de verkeersbelasting op de motorrijtuigen.

De Middelenbegroting voor het dienstjaar 1955 voorziet inderdaad voor die twee belastingen de onderstaande inkomsten :

|                                                                                |                    |
|--------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| Artikel 7. — Verkeersbelasting op de motorrijtuigen . . . . .                  | fr. 1.925.000.000  |
| Artikel 19. — Zegelrecht en met het zegel gelijkgestelde belastingen . . . . . | 21.265.000.000     |
| Totaal . . . . .                                                               | fr. 23.190.000.000 |

Een aandeel van 8 pct. in dat bedrag van die belastingen zou 1.855.200.000 frank opbrengen.

Wat het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand betreft dient de nadruk gelegd op de noodzakelijkheid het stelsel van de openbare onderstand derwijze te hervormen dat de gemeenten bevrijd worden van de lasten, welke de huidige wetgeving hun terzake oplegt.

De hervorming van de wet van 10 Maart 1925, die trouwens op stapel is, is geboden.

In afwachting moet de stijging van het Fonds door heffing van de Rijkschatkistmiddelen worden behouden en moet de noodzakelijkheid van een verhoging der oorspronkelijke dotatie met 10 pct. (i.p.v. 5) worden onderstreept.

Dit voorstel (hoofdstuk I) is aangenomen.

\*\*\*

## II. — Bedragen van de verschillende tranches van het fonds.

Vooreerst moet de respectieve belangrijkheid van de vijf behoeftegroepen worden beschouwd en hun evolutie tijdens de laatste zes jaar worden onderzocht.

Pour plus de facilité, nous reproduisons, ci-après, le tableau dressé, à cet effet, par l'Administration, et qui figurait dans la note adressée aux membres du Conseil le 23 mai 1955.

Gemakkelijkheidshalve wordt hierna de daartoe door de Administratie opgemaakte tabel, die voorkwam in de aan de leden van de Raad op 23 Mei 1955 toegestuurde nota, overgenomen.

Importance respective des cinq groupes de besoins.  
(Le tableau ci-dessous rappelle les données de départ.)

Respektieve belangrijkheid der 5 behoeftengroepen.  
(De tabel hieronder geeft de vertrekbasis.)

| Art. | Groupes de besoins considérés par la loi du 24 décembre 1948                                                                                                                              | Charges nettes 1947<br>—<br>Netto-lasten 1947    |                | Quotités légales des tranches du Fonds<br>—<br>Wettelijke bedragen van de tranches van het Fonds |                                 |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
|      |                                                                                                                                                                                           | Montants millions<br>—<br>Bedragen in millioenen | %<br>—<br>pct. | 1949 et 1950<br>—<br>1949 en 1950                                                                | Depuis 1951<br>—<br>Sedert 1951 |
| Art. | Behoeftengroepen in aanmerking genomen bij de wet van 24 December 1948                                                                                                                    |                                                  |                |                                                                                                  |                                 |
| 11   | Administration + Police + Pensions + Etat civil (ce dernier chapitre a disparu) — Administratie + Politie + Pensioenen + Burgerlijke stand (dit laatste hoofdstuk is verdwenen) . . . . . | 2.630                                            | 43,3           | 45                                                                                               | 46,15                           |
| 12   | Voirie et travaux — Wegen en werken . . . . .                                                                                                                                             | 827                                              | 13,6           | 16,25                                                                                            | 16,67                           |
| 13   | Hygiène + Agriculture (ce dernier chapitre a disparu) — Gezondheid + Landbouw (dit laatste hoofdstuk is verdwenen) . . . . .                                                              | 382                                              | 6,3            | 6,25                                                                                             | 6,41                            |
| 14   | Instruction publique + Beaux-Arts + Cultes — Openbaar Onderwijs + Schone Kunsten + Erediensten . . . .                                                                                    | 1.185                                            | 19,5           | 20                                                                                               | 17,95                           |
| 15   | Dette — Schuld . . . . .                                                                                                                                                                  | 1.054                                            | 17,3           | 12,50                                                                                            | 12,82                           |
|      | Total — Totaal . . . . .                                                                                                                                                                  | 6.078                                            | 100,—          | 100,—                                                                                            | 100,—                           |

A toutes fins utiles, il est rappelé que le législateur de 1948 avait, à dessein, maintenu la quotité de la tranche « Dette » en dessous du pourcentage des besoins en la matière, et forcé, par contre, quelque peu les quotités des tranches « Administration » et « Voirie ».

Voici maintenant la place qu'a occupée chaque groupe de besoins en 1949, en 1953 et en 1954, dans l'ensemble des besoins qui avaient été pris en considération par la loi de 1948.

Tot al wat dienstig is zij er aan herinnerd dat de wetgever van 1948 met opzet het bedrag van de tranche « Schuld » beneden het behoeftenpercentage ten deze heeft gehouden en daarentegen de bedragen van de tranches « Administratie » en « Wegen » enigszins heeft opgedreven.

Ziehier nu de plaats van iedere behoeftengroep in 1949, 1953 en 1954 in het geheel der behoeften, die door de wet van 1948 in aanmerking werden genomen.



| Art. | Groupes de besoins<br>(voir ci-dessus)                 | Charge nette 1949<br>Netto-last 1949 |           | Charge nette 1953<br>Netto-last 1953 |           | Charge nette 1954<br>Netto-last 1954 |           |
|------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------|-----------|--------------------------------------|-----------|--------------------------------------|-----------|
|      |                                                        | Millions<br>Millioenen               | %<br>pct. | Millions<br>Millioenen               | %<br>pct. | Millions<br>Millioenen               | %<br>pct. |
| Art. | Behoeftengroepen (zie hoger)                           |                                      |           |                                      |           |                                      |           |
| 11   | Administration — Administratie .                       | 3.003                                | 39,05     | 3.960                                | 38,99     | 4.068                                | 38,71     |
| 12   | Voirie — Wegen . . . . .                               | 1.297                                | 16,87     | 1.852                                | 18,24     | 1.832                                | 17,43     |
| 13   | Hygiène — Gezondheid . . . .                           | 477                                  | 6,20      | 536                                  | 5,28      | 542                                  | 5,16      |
| 14   | Instruction publique — Openbaar<br>Onderwijs . . . . . | 1.597                                | 20,77     | 1.788                                | 17,61     | 1.845                                | 17,56     |
| 15   | Dette — Schuld . . . . .                               | 1.316                                | 17,11     | 2.019                                | 19,88     | 2.221                                | 21,14     |
|      | Total — Totaal . . . . .                               | 7.690                                | 100,—     | 10.156                               | 100,—     | 10.508                               | 100,—     |

Diverses propositions furent examinées, elles tendaient, d'une part, à simplifier le pourcentage des quotités (ramené à l'unité), d'autre part, à adapter les quotités des tranches aux besoins réels, en les rapprochant avec prudence, du pourcentage constaté des charges nettes des divers groupes.

Des sondages nombreux ont été effectués qui ont permis d'étudier l'influence des solutions proposées sur les différentes catégories de communes.

Finalement, la Commission s'est ralliée à l'unanimité à la proposition suivante :

Article 11 (Administration) : 42 p. c. ;

Article 12 (Voirie) : 18 p. c. dont 12 p. c. au pro-rata de la superficie, et 6 p. c. d'après les charges nettes de voirie ;

Article 13 (Hygiène) : 6 p. c. ;

Article 14 (Inst. publique) : 18 p. c. ;

Article 15 (Dette) : 16 p. c.

On constatera l'innovation introduite à l'article 12 qui tient compte de la superficie de la voirie et des charges nettes. Une répartition d'après les charges nettes uniquement aurait favorisé les communes de 10.000 habitants et plus au détriment des autres.

D'autre part, si le chapitre « Dette » a été augmenté, la quotité n'atteint toutefois pas le pourcentage de la charge nette de 1947 (17,3 p. c.) qui a servi de base au législateur.

Verschillende voorstellen werden onderzocht. Zij beoogden enerzijds het percentage van de bedragen (herleid tot de eenheid) te vereenvoudigen en anderzijds de bedragen aan de werkelijke behoeften aan te passen door ze voorzichtig met het vastgestelde percentage van de netto-lasten der diverse groepen te vergelijken.

Talrijke peilingen zijn gedaan, waardoor het mogelijk is geworden de invloed van de voorgestelde oplossingen op de verschillende gemeenteklassen te bestuderen.

Uiteindelijk heeft de subcommissie eenparig de volgende oplossing onderschreven :

Artikel 11 (Administratie) : 42 pct. ;

Artikel 12 (Wegen) waarvan 12 pct. naar rato van de oppervlakte van 6 pct. volgens de netto-lasten der wegen : 18 pct. ;

Artikel 13 (Gezondheid) : 6 pct. ;

Artikel 14 (Openbaar Onderwijs) : 18 pct. ;

Artikel 15 (Schuld) : 16 pct.

Men zal constateren dat ten aanzien van artikel 12 een nieuwigheid is ingevoerd, waarbij met de oppervlakte van de wegen en met de netto-lasten rekening wordt gehouden. Een verdeling volgens de netto-lasten alleen zou de gemeenten met 10.000 inwoners en meer ten nadele van de andere gemeenten bevoordelen.

Zo anderzijds het hoofdstuk « Schuld » is verhoogd, bereikt het bedrag evenwel niet het percentage van de netto-last over 1947 (17,3 pct.), dat voor de wetgever tot grondslag heeft gediend.

L'augmentation ne pouvait être plus accentuée car elle aurait favorisé les grosses communes et surtout les quatre grandes villes au détriment des communes d'importance moyenne ou petite.

Ce chapitre est adopté.

\*\*

### III. — *Critères de répartition des tranches du Fonds.*

#### ARTICLE 11.

Quoique les membres du Conseil d'Administration se soient, en majorité, prononcés pour le maintien du système de répartition de la tranche, il a paru intéressant de rechercher si le tarif progressif établi par l'article 11, § 2, était correctement adapté aux besoins des diverses catégories de communes.

Des statistiques établies par l'Administration, il est apparu que, par le jeu des points supplémentaires, certaines catégories de communes étaient favorisées par rapport à d'autres et qu'il convenait d'y porter remède.

C'est pourquoi, la sous-commission a estimé :

1° d'enlever quelques points aux catégories 4, 6 et 8 pour mieux doter les catégories 2, 5, 9 et 10 ;

2° de revoir la question de la population fictive de 999 habitants de la catégorie 10, pour permettre de favoriser les communes les plus peuplées (+ de 700 ou de 800 habitants).

Après diverses recherches, un système nouveau répondant aux impératifs énoncés ci-dessus, a pu être mis au point.

Il porte uniquement modification du tarif de l'article 11, §§ 1 et 2 et ne touche en rien aux compléments accordés aux chefs-lieux et aux communes reclassées.

Il faut noter, en outre, qu'il laisse pratiquement inchangée la valeur de la dotation de base (92,7345 fr. par habitant en 1954).

Les communes des catégories 2 et 5 voient leur tarification augmentée de 10 points au détriment des catégories 4 et 6, tandis que les communes de la catégorie 8 abandonnent 5 points à celles de la catégorie 9.

En conséquence, le tarif établi aux §§ 1 et 2 de l'article 11 pourrait être remanié comme suit :

De verhoging kan niet verder worden gedreven want zij zou de grote gemeenten en inzonderheid de vier grote steden ten nadele van de middelbelangrijke en kleine gemeenten bevoordelen.

Dit hoofdstuk is aangenomen.

\*\*

### III. — *Maatstaven voor de verdeling van de tranches van het Fonds.*

#### ARTIKEL 11.

Alhoewel de leden van de Beheersraad zich in meerderheid hebben uitgesproken voor het behoud van het stelsel der uitkering van de tranche is het interessant gebleken na te gaan of het progressieve tarief, bepaald bij artikel 11, juist aan de behoeften van de verschillende gemeenteklassen, was aangepast.

Uit de door de administratie opgemaakte statistieken is gebleken dat door het spel van de bijkomende punten, sommige gemeenteklassen ten aanzien van andere bevoordeeld werden en dat zulks diende te worden verholpen.

De subcommissie is derhalve van oordeel :

1° dat aan de klassen 4, 6 en 8 enkele punten moeten worden ontnomen om de klassen 2, 5, 9 en 10 beter te kunnen voorzien ;

2° de kwestie van de fictieve bevolking van 999 inwoners der 10<sup>de</sup> klasse te herzien om de meest bevolkte gemeenten (meer dan 700 of met 800 inwoners) te kunnen begunstigen.

Na verschillende onderzoeken kon een nieuw stelsel, dat aan de bovenstaande eisen beantwoordt, worden uitgewerkt.

Het brengt enkel wijziging in het tarief van artikel 11, 1<sup>ste</sup> en 2<sup>de</sup> paragraaf, en laat de bijpunten, toegekend aan de hoofdplaatsen en aan de in een hogere klasse ingedeelde gemeenten ongewijzigd.

Er zij bovendien opgemerkt dat het de waarde van de basisdotatie (92,7345 fr. per inwoner in 1954) praktisch ongewijzigd laat.

De gemeenteklassen 2 en 5 zien hun tarief met 10 punten verhoogd zulks ten nadele van de klassen 4 en 6 terwijl de klasse 8,5 punten afstaat aan de 9<sup>de</sup> klasse.

Dientengevolge zou het tarief, vastgesteld bij de §§ 1 en 2 van artikel 11 als volgt kunnen worden veranderd :

catégorie 1 : 600 points — statu quo ;  
 catégorie 2 : 330 points — + 10 ;  
 catégorie 3 : 280 points — statu quo ;  
 catégorie 4 : 230 points — — 10 ;  
 catégorie 5 : 210 points — + 10 ;  
 catégorie 6 : 150 points — — 10 ;  
 catégorie 7 : 130 points — statut quo ;  
 catégories 8 et 9 (fusionnées) :  
     115 points — — 5 (catég. 8) ;  
                     + 5 (catég. 9).

Communes de moins de 1.000 habitants :  
 Séparation en deux catégories :

a) de 700 à 999 habitants : 1.099 habitants  
 (+ 100 habitants) ;

b) de 1 à 699 habitants : 999 habitants  
 (inchangé).

Le tableau reproduit à la page suivante indique  
 les répercussions de la formule.

klasse 1 : 600 punten — ongewijzigd ;  
 klasse 2 : 330 punten — + 10 ;  
 klasse 3 : 280 punten — ongewijzigd ;  
 klasse 4 : 230 punten — — 10 ;  
 klasse 5 : 210 punten — + 10 ;  
 klasse 6 : 150 punten — — 10 ;  
 klasse 7 : 130 punten — ongewijzigd ;  
 klasse 8 en 9 samengevoegd :  
     115 punten — — 5 (klasse 8) ;  
                     + 5 (klasse 9).

Gemeenten met minder dan 1.000 inwoners :  
 Indeling in twee subklassen :

a) van 700 tot 999 inwoners : 1.099 inwoners  
 (+ 100 inwoners) ;

b) van 1 tot 699 inwoners : 999 inwoners  
 (ongewijzigd).

In onderstaande tabel vindt men de weerslag  
 van de regeling :

**ARTICLE 11.**  
(Répercussions de la formule (— 10 points catégories 2, 4, 5 et 6.)

|      | 1<br>Tarif des points<br>proposés                            | 2<br>Différence<br>avec le tarif<br>légal | 3<br>Gain ou perte<br>en population<br>fictive | 4<br>Population<br>fictive totale<br>nouvelle | 5<br>Quotes-parts<br>nouvelles<br>92,7349623<br>(en 1.000 fr.) | 6<br>Gain ou perte sur 1954                            |        | 7<br>Indice de couverture des charges<br>nouveau | 8<br>1954 |
|------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------|--------------------------------------------------|-----------|
|      |                                                              |                                           |                                                |                                               |                                                                | en 1.000 fr.                                           | %      |                                                  |           |
| 1    | 600                                                          | —                                         | —                                              | inchangé                                      | inchangé                                                       | —                                                      | —      | 96,11                                            | 96,11     |
| 2    | 330                                                          | + 10                                      | + 75.307                                       | 2.788.835                                     | 258.622                                                        | + 6.984                                                | 2,77   | 92,32                                            | 89,82     |
| 3    | 280                                                          | —                                         | —                                              | inchangé                                      | inchangé                                                       | —                                                      | —      | 96,83                                            | 96,83     |
| 4    | 230                                                          | — 10                                      | — 31.292                                       | 921.037                                       | 85.412                                                         | — 2.902                                                | 3,28   | 111,90                                           | 115,70    |
| 5    | 210                                                          | + 10                                      | + 58.993                                       | 1.606.781                                     | 149.005                                                        | + 5.472                                                | 3,81   | 97,61                                            | 94,02     |
| 6    | 150                                                          | — 10                                      | — 128.949                                      | 2.466.822                                     | 228.761                                                        | — 11.957                                               | 4,97   | 106,29                                           | 111,84    |
| 7    | 130                                                          | —                                         | —                                              | inchangé                                      | inchangé                                                       | —                                                      | —      | 105,08                                           | 105,08    |
| 8    | 115                                                          | — 5                                       | — 69.056                                       | 1.736.961                                     | 161.077                                                        | — 6.403                                                | 3,82   | 113,32                                           | 117,84    |
| 9    | 115                                                          | + 5                                       | + 60.915                                       | 1.467.065                                     | 136.048                                                        | + 5.649                                                | 4,33   | 97,98                                            | 93,91     |
| 10   | a) 700-999 hab.<br>1.099 hab.<br>b) 500-699 hab.<br>999 hab. | + 100 h.                                  | + 34.000                                       | 685.999                                       | 63.607                                                         | a) + 3.153<br>b) —                                     | ?<br>— | 88,07                                            | 83,71     |
| 11   | « 1-499 » : 999                                              | —                                         | —                                              | inchangé                                      | inchangé                                                       | —                                                      | —      | 125,08                                           | 125,08    |
| 10/a | : 340 com.                                                   | —                                         | Total : — 82                                   | 20.901.502                                    | 1.938.300                                                      | 10/a : gain de 9.273 fr. par<br>com. de 700 à 999 hab. |        |                                                  |           |
| 10/b | : 306 com.                                                   |                                           |                                                |                                               |                                                                | 100,—                                                  |        |                                                  |           |

**ARTIKEL 11.**  
**Weerslag van de formule (— 10 punten cat. 2, 4, 5 en 6.)**

|      | 1<br>Tarief van de voorgestelde punten                       | 2<br>Verschil met het wettelijk tarief | 3<br>Winst of verlies in fictieve bevolking | 4<br>Nieuwe totale fictieve bevolking | 5<br>Nieuwe aandelen (92,7349623 in 1.000 fr.) | 6<br>Winst of verlies met 1954                                    |        | 7<br>Index van de dekking der lasten | 8      |
|------|--------------------------------------------------------------|----------------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--------|--------------------------------------|--------|
|      |                                                              |                                        |                                             |                                       |                                                | in 1.000 fr.                                                      | %      |                                      |        |
| 1    | 600                                                          | —                                      | —                                           | onveranderd                           | onveranderd                                    | —                                                                 | —      | 96,11                                | 96,11  |
| 2    | 330                                                          | + 10                                   | + 75.307                                    | 2.788.835                             | 258.622                                        | + 6.984                                                           | 2,77   | 92,32                                | 89,82  |
| 3    | 280                                                          | —                                      | —                                           | onveranderd                           | onveranderd                                    | —                                                                 | —      | 96,83                                | 96,83  |
| 4    | 230                                                          | — 10                                   | — 31.292                                    | 921.037                               | 85.412                                         | — 2.902                                                           | 3,28   | 111,90                               | 115,70 |
| 5    | 210                                                          | + 10                                   | + 58.993                                    | 1.606.781                             | 149.005                                        | + 5.472                                                           | 3,81   | 97,61                                | 94,02  |
| 6    | 150                                                          | — 10                                   | — 128.949                                   | 2.466.822                             | 228.761                                        | — 11.957                                                          | 4,97   | 106,29                               | 111,84 |
| 7    | 130                                                          | —                                      | —                                           | onveranderd                           | onveranderd                                    | —                                                                 | —      | 105,08                               | 105,08 |
| 8    | 115                                                          | — 5                                    | — 69.056                                    | 1.736.961                             | 161.077                                        | — 6.403                                                           | 3,82   | 113,32                               | 117,84 |
| 9    | 115                                                          | + 5                                    | + 60.915                                    | 1.467.065                             | 136.048                                        | + 5.649                                                           | 4,33   | 97,98                                | 93,91  |
| 10   | a) 700-999 inw.<br>1.099 inw.<br>b) 500-699 inw.<br>999 inw. | + 100 inw.                             | + 34.000                                    | 685.999                               | 63.607                                         | a) + 3.153<br>b) —                                                | ?<br>— | 88,07                                | 83,71  |
| 11   | « 1-499 » : 999                                              | —                                      | —                                           | onveranderd                           | onveranderd                                    | —                                                                 | —      | 125,08                               | 125,08 |
| 10/a | : 340 gem.                                                   | —                                      | Totaal : — 82                               | 20.901.502                            | 1.938.300                                      | 10/a : winst van 9.273 fr. per gemeente van 700 tot 999 inwoners. |        |                                      |        |
| 10/b | : 306 gem.                                                   |                                        |                                             |                                       |                                                |                                                                   |        | 100,—                                | 100,—  |

N.B. — La Commission ne s'est pas prononcée sur les compléments accordés aux chefs-lieux et aux communes reclassées. Pour ces dernières, il convient que soit réalisée la réforme, actuellement étudiée par M. le Ministre de l'Intérieur. Mais la sous-commission estime qu'il faudra trouver des règles qui seront indépendantes du salaire des fonctionnaires; le problème du reclassement des communes doit être séparé de celui des traitements des agents.

Ces suggestions concernant l'article 11 sont adoptées par le Conseil avec réserves du Président qui considère qu'il ne faut pas réduire la part des communes industrielles des catégories 4, 6 et 8.

\*\*

## ARTICLE 12.

Répartition de la tranche au taux nouveau de 18 p. c. selon la formule suivante :

1°  $\frac{2}{3}$  (12 p. c. du Fonds) au prorata de la superficie des chemins, comme stipulé par l'article 12 actuel ;

2°  $\frac{1}{3}$  (6 p. c. du Fonds) au prorata des charges nettes du chapitre « Voirie et Travaux Publics », telles qu'elles résultent du compte de l'exercice pénultième.

*Adopté.*

\*\*

## ARTICLE 13.

Il est proposé de répartir la tranche, au taux de 6 p. c., au prorata des revenus cadastraux globaux (bâti et non bâti réunis).

La sous-tranche « population ordinaire » est donc éliminée, mais il est toutefois entendu que la question de la fusion des revenus cadastraux sera revue dès que les résultats de la révision cadastrale, actuellement en cours, seront connus. Il pourrait, en effet, s'avérer nécessaire de rétablir la distinction entre les deux espèces de revenus si

le rapport actuel  $\frac{7.000 \text{ millions (bâti)}}{800 \text{ millions (non bâti)}}$  devait se trouver sensiblement modifié après la révision.

*Adopté.*

\*\*

N.B. — De commissie heeft geen uitspraak gedaan omtrent de bijpunten, toegekend aan de hoofdplaatsen en de tot een hogere klasse verheven gemeenten. Voor deze laatsten moet de verwezenlijking van de thans door de Minister van Binnenlandse Zaken in studie genomen hervorming worden afgewacht. Doch de subcommissie is van oordeel dat regelen moeten worden gevonden welke onafhankelijk van de bezoldiging van het personeel zijn; het vraagstuk der gemeentelijke klasseverheffing moet gescheiden worden van dat der wedden van het personeel.

Die werken betreffende artikel 11 zijn aangenomen door de Raad met voorbehoud van de Voorzitter, die oordeelt dat het aandeel van de nijverheidsgemeenten van de 4<sup>e</sup>, 6<sup>e</sup> en 8<sup>e</sup> klassen niet moet worden verminderd.

\*\*

## ARTIKEL 12.

Verdeling van de tranche aan het nieuwe percent 18 pct. op de voet van de navolgende regeling :

1°  $\frac{2}{3}$  (12 pct. van het Fonds) naar rato van de wegooppervlakte, zoals in het huidige artikel 12 is bepaald ;

2°  $\frac{1}{3}$  (6 pct. van het Fonds) naar rato van de netto-lasten van het hoofdstuk « Wegen en Openbare Werken » zoals zij blijken uit de rekening over het voorlaatste dienstjaar.

*Aangenomen.*

\*\*

## ARTIKEL 13.

Er is voorgesteld de tranche tegen het percentage van 6 pct. te verdelen naar rato van de globale kadastrale inkomsten (gebouwde en ongebouwde tezamen).

De subtranche « gewoon bevolkingscijfer » wordt dus geweerd, doch er zij evenwel verstaan dat de kwestie van de samenvoeging der kadastrale inkomsten herzien zal worden zodra de uitkomsten der thans aan gang zijnde kadastrale herziening bekend zullen zijn. Het zou inderdaad noodzakelijk kunnen blijken het onderscheid tussen de twee soorten inkomsten opnieuw in te voeren zo de huidige verhouding van ongeveer

$\frac{7.000 \text{ miljoen (gebouwde)}}{800 \text{ miljoen (ongebouwde)}}$   
na de herziening aanzienlijk zou gewijzigd worden.

*Aangenomen.*

\*\*

## ARTICLE 14.

Cette tranche étant destinée à couvrir les besoins communaux en matière d'instruction publique, de cultes et de beaux-arts, il a été estimé qu'il serait logique que sa répartition se fasse au prorata des charges nettes de ces trois secteurs, et non plus exclusivement d'après celle du chapitre de l'Instruction publique.

D'autre part, il serait normal d'incorporer les dépenses résultant de l'inspection médicale scolaire dans le chapitre de l'instruction publique, plutôt qu'à celui de l'assistance publique et de la prévoyance sociale, où elles figurent actuellement.

En conclusion, la sous-commission propose :

a) que la répartition se fasse au prorata des charges nettes d'instruction publique, des cultes et des beaux-arts ;

b) d'incorporer aux charges d'instruction publique, celles qu'occasionne aux communes l'inspection médicale scolaire.

*Ces propositions a) et b) sont adoptées par le Conseil.*

c) de se rallier aux conclusions du rapport que présenta, le 29 juin 1954, la sous-commission, présidée par M. de Wilde sur la révision éventuelle de l'article 14 (intervention du nombre d'enfants de 5 à 19 ans comme base de répartition d'une partie du fonds de cette tranche, article 14).

Cette proposition n'est pas adoptée et est réservée pour une étude ultérieure.

\*\*\*

## ARTICLE 15.

Lors de l'examen de l'article 15, la sous-commission a estimé qu'il serait souhaitable d'attirer l'attention du Gouvernement sur la situation financière particulière de certaines communes résultant de la dernière guerre, car les emprunts contractés ne dépendent pas uniquement des dépenses anormales (déjà remboursées en partie), mais aussi du manque, voire même de la disparition de certaines ressources importantes durant cette période (cas de la Ville d'Ostende, par exemple).

En conséquence, il est proposé :

a) de maintenir le régime de répartition établi par les articles 15 et 16 de la loi ;

b) d'inviter M. le Ministre de l'Intérieur à procéder à une étude approfondie des difficultés suscitées à certaines communes par les charges des emprunts importants qu'elles ont dû contracter pendant la guerre, en vue de l'assainissement des

## ARTIKEL 14.

Daar deze tranche bestemd is om de gemeentebehoefden inzake openbaar onderwijs, erediensten en schone kunsten te bestrijden is men van oordeel geweest dat het logisch zou zijn dat de uitkering geschiede naar rato van de netto-lasten van de drie sectoren en niet meer uitsluitend volgens die van het hoofdstuk van het Openbaar Onderwijs.

Anderzijds zou het normaal zijn de uitgaven, voortspruitende uit het geneeskundig schooltoezicht op te nemen in het hoofdstuk van het openbaar onderwijs, eerder dan in dat van de openbare onderstand en de sociale voorzorg, waaronder zij thans zijn vermeld.

Tot besluit stelt de subcommissie voor :

a) dat de verdeling zou geschieden naar rato van de nettolasten van het openbaar onderwijs, de erediensten en de schone kunsten ;

b) in de lasten van het openbaar onderwijs de lasten op te nemen welke het geneeskundig schooltoezicht voor de gemeenten medebrengt.

*Deze voorstellen a) en b) zijn door de Raad aangenomen.*

c) de conclusiën bij te treden van het verslag van de door de heer De Wilde voorgezeten subcommissie dd. 29 Juni 1954 omtrent de eventuele herziening van artikel 14 in aanmerking komen van het aantal kinderen van 5 tot 19 jaar als basis voor de uitkering van een gedeelte van het fonds van die tranche van artikel 14.

Dit voorstel is niet aangenomen en wordt voor een latere studie aangehouden.

\*\*\*

## ARTIKEL 15.

Bij het onderzoek van artikel 15 heeft de subcommissie gemeend dat het wenselijk zou zijn de aandacht van de Regering te vestigen op de bijzondere financiële toestand van zekere gemeenten, welke voortspruit uit de jongste oorlog, want de opgenomen leningen hangen niet uitsluitend af van de abnormale uitgaven (reeds gedeeltelijk afgelost) doch eveneens van het ontberen, ja zelfs van het verdwijnen van zekere belangrijke inkomsten gedurende dat tijdvak (geval van Oostende bijv.).

Dientengevolge wordt er voorgesteld :

a) het uitkeringsstelsel, bepaald bij de artikelen 15 en 16 der wet te behouden ;

b) de Heer Minister van Binnenlandse Zaken te verzoeken over te gaan tot een grondige studie van de moeilijkheden waartegenover zekere gemeenten zich geplaatst zien ingevolge de lasten van belangrijke leningen, welke zij tijdens de oorlog

finances de ces localités (par exemple : reprise par l'Etat des charges des emprunts en question).

Adopté sous réserve d'étude de la réclamation introduite par la Société Nationale de Distribution d'Eau, demandant que soient prises en compte les charges des emprunts contractés en sa faveur par les communes.

\*\*

### ARTICLE 18.

Révision de l'article 18. — Etude de l'alimentation et de la répartition de l'article 18.

Le Conseil décide que la sous-commission, présidée par M. De Rons, reprendra l'étude de cette importante question.

A ce jour, la question de l'alimentation du fonds de l'article 18 a fait l'objet des décisions ci-après :

#### I. — *Décision du Conseil d'Administration du 15 juillet 1953 :*

Le Conseil, à l'unanimité, décide :

1° A titre provisoire et pour une période de deux ans, il sera opéré sur la quote-part allouée aux communes dans la répartition du fonds des communes, un prélèvement au profit du fonds prévu à l'article 18 de la loi. Ce prélèvement est basé sur l'effort fiscal constaté par le taux des centimes additionnels levés à la contribution foncière et est réparti comme suit :

- 20 p. c. à charge des communes frappant 150 centimes additionnels au moins ;
- 10 p. c. à charge des communes levant 151 à 250 centimes ;
- 5 p. c. à charge des communes levant 251 à 300 centimes.

Au delà de 300 centimes, il n'est plus opéré de prélèvement.

Ces prélèvements sont admis par sentiment de solidarité entre les communes, mais le Conseil réclame de M. le Ministre une intervention financière du Gouvernement équivalente à l'effort des communes.

2° Pour l'avenir, le Conseil rappelle à M. le Ministre le vœu qu'il lui a transmis antérieurement, réclamant une augmentation substantielle du Fonds des communes en exécution de l'article 10 de la loi. En cas de pareille augmentation du fonds, le Conseil exprime le désir qu'une part suffisante de cette augmentation soit versée au fonds de l'arti-

hebben moeten opnemen met het oog op de gezondmaking van de financiën van die gemeenten (bijv. overname door het Rijk van de lasten van die leningen).

Aangenomen onder voorbehoud van het onderzoek van een bezwaar van de Nationale Maatschappij voor watervoorziening, welke vraagt dat de lasten van de leningen, welke door de gemeenten voor haar zijn opgenomen in rekening zouden worden gebracht.

\*\*

### ARTIKEL 18.

Herziening van artikel 18. — Studie van de stijving en van de verdeling van artikel 18.

De Raad besluit dat de door de heer De Rons voorgezeten subcommissie de studie van die belangrijke kwestie zal hervatten.

Tot heden zijn omtrent de stijving van het fonds van artikel 18 de navolgende beslissingen genomen :

#### I. — *Beslissing van de Beheersraad dd. 15 Juli 1953.*

De Raad besluit met algemene stemmen :

1° Voorlopig en voor een tijdvak van twee jaar zal er van het aandeel toegekend aan de gemeenten in de verdeling van het fonds der gemeenten een heffing geschieden ten gunste van het fonds, als bedoeld bij artikel 18 der wet. Deze heffing wordt verricht op de voet van de belastinginspanning zoals dit blijkt uit het aantal opcentimes op de grondbelasting en wordt als volgt omgeslagen :

- 20 pct. ten bezware van de gemeenten, die ten minste 150 opcentimes heffen ;
- 10 pct. ten bezware van de gemeenten, die van 151 tot 250 opcentimes heffen ;
- 5 pct. ten bezware van de gemeenten, die van 251 tot 300 opcentimes heffen.

Boven de 300 opcentimes wordt er geen heffing meer verricht.

Die heffingen zijn veroorloofd uit hoofde van het tussen de gemeenten bestaande solidariteitsgevoel, doch de Raad vordert van de heer Minister een geldelijke tegemoetkoming van de Regering, gelijk aan de inspanning van de gemeenten.

2° Voor de toekomst herinnert de Raad de heer Minister aan de wens, welke hem vroeger is medegedeeld en waarin een wezenlijke verhoging van het Fonds der gemeenten in uitvoering van artikel 10 der wet werd gevraagd. In geval van dergelijke verhoging van het fonds drukt de Raad de wens uit dat een belangrijk deel van die verhoging op het



cle 18 afin de couvrir les besoins des communes dont la situation financière est spécialement obérée. Cette intervention de l'Etat étant réalisée, les prélèvements à charge des communes seraient proportionnellement réduits ou supprimés.

II. — *Projet de loi de M. le Ministre Moyersoën du 2 mars 1954.*

*Article premier.*

L'article 18 de la loi du 24 décembre 1948, concernant les finances provinciales et communales est remplacé par les dispositions suivantes :

« *Article 18.* — Des prélèvements peuvent être opérés par arrêté du Ministre de l'Intérieur sur les quotes-parts dans la tranche prévue à l'article 11, attribuées aux communes qui, pour l'année antérieure à celle de la répartition ont établi moins de 301 centimes additionnels à la contribution foncière.

» Ces prélèvements sont effectués d'office sur les comptes des communes ouverts à la société anonyme « Crédit Communal de Belgique » pour être versés à un fonds spécial à ouvrir au budget des recettes et dépenses pour Ordre.

» Ils ne peuvent dépasser les montants établis par application des pourcentages suivants aux quotes-parts visées à l'alinéa premier :

» Communes ayant levé :

|                                     |            |
|-------------------------------------|------------|
| 150 additionnels et moins . . . . . | 50 p. c.   |
| de 151 à 225 additionnels . . . . . | 25 p. c.   |
| de 226 à 300 additionnels . . . . . | 12,5 p. c. |

» Ces pourcentages peuvent être modifiés par le Ministre de l'Intérieur sur avis du Conseil d'administration, le total des prélèvements annuels ne pouvant dépasser un trentième de la tranche prévue à l'article 11.

» Il sera disposé des sommes versées au Fonds spécial par le Ministre de l'Intérieur, au profit des communes dont la situation financière est particulièrement obérée, conformément à l'article 5 ci-dessus. »

*Article 2.*

La présente loi sort ses effets le 1<sup>er</sup> janvier 1954.

fonds van artikel 18 zou worden gestort om de behoeften van de noodlijdende gemeenten te dekken. Eens die Rijkstegemoetkoming verwezenlijkt is, zouden de heffingen ten bezware van de gemeenten evenredig worden verminderd of afgeschaft.

II. — *Ontwerp van wet van de heer Minister Moyersoën dd. 2 Maart 1954.*

*Eerste artikel.*

Artikel 18 van de wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« *Artikel 18.* — Bij besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken kunnen inhoudingen gedaan worden op de aandelen, welke in de bij artikel 11 bedoelde tranche verleend worden aan de gemeenten, die het jaar vóór dat van uitkering, in minder dan 301 opcentimes op de grondbelasting hebben geheven.

» Deze inhoudingen geschieden ambtshalve op de rekeningen van de gemeenten bij de naamloze vennootschap « Gemeentekrediet van België », om gestort te worden op een speciaal Fonds, dat op de begroting der ontvangsten en uitgaven voor Orde zal worden opengesteld.

» De inhoudingen mogen niet uitgaan boven de bedragen, welke bij toepassing van de volgende percentages op de aandelen, bedoeld in het eerste lid, zijn vastgesteld :

» Gemeenten met :

|                                    |           |
|------------------------------------|-----------|
| 150 opcentimes en minder . . . . . | 50 pct.   |
| 151 tot 225 opcentimes . . . . .   | 25 pct.   |
| 226 tot 300 opcentimes . . . . .   | 12,5 pct. |

» Deze percentages kunnen op advies van de Beheersraad, door de Minister van Binnenlandse Zaken worden gewijzigd met dien verstande dat het totaal van de jaarlijkse inhoudingen één dertigste van de tranche, bedoeld in artikel 11, niet mag overtreffen.

» Over de in het speciaal Fonds gestorte sommen zal door de Minister van Binnenlandse Zaken, overeenkomstig bovenstaand artikel 5, beschikt worden ten behoeve van de gemeenten, wier financiële toestand bijzonder bezwaard is. »

*Artikel 2.*

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 Januari 1954.

III. — *Loi du 18 juillet 1955.**Article 5.*

L'article 18 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« *Article 18.* — Il est prélevé au profit d'un Fonds spécial à ouvrir au budget des Recettes et des Dépenses pour ordre, un pourcentage des quotes-parts attribuées aux communes qui, pour l'exercice précédent celui auquel se rapporte la répartition du Fonds des Communes, n'ont pas établi au moins 350 centimes additionnels à la contribution foncière.

» Le taux des prélèvements est fixé comme suit :

» 1° 50 p. c. si la commune n'a pas établi au moins 151 centimes additionnels ;

» 2° 40 p. c. si elle en a établi de 151 à 200 ;

» 3° 30 p. c. si elle en a établi de 201 à 250 ;

» 4° 20 p. c. si elle en a établi de 251 à 300 ;

» 5° 10 p. c. si elle en a établi de 301 à 349.

» Ces prélèvements sont ordonnés par le Ministre de l'Intérieur, après l'avis du Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes, au profit des communes dont la situation financière est particulièrement obérée.

» Les taux d'imposition et les pourcentages des prélèvements fixés par les alinéas 1<sup>er</sup> et 2 peuvent être modifiés par le Roi, après avis du Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes. »

*Article 11.*

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1955.

\*  
\*\*

En relation avec l'activité du Conseil, Monsieur le Ministre trouvera aux annexes ci-jointes l'évolution des finances communales et notamment :

- évolution des budgets de 1947 à 1955 ;
- évolution du fonds des communes de 1948 à 1955 ;

III. — *Wet van 18 Juli 1955.**Artikel 5.*

Artikel 18 derzelfde wet wordt door de navolgende bepalingen vervangen :

« Artikel 18 ten behoeve van het speciaal Fonds, te openen op de begroting van ontvangsten en uitgaven voor orde, wordt een percentage geheven van de aandelen, toegekend aan de gemeenten, die voor het dienstjaar, voorafgaande aan dat waarop de uitkering van het Fonds der gemeenten betrekking heeft, niet ten minste 350 opcentimes op de grondbelasting hebben geheven.

» Het percentage van de heffingen is als volgt vastgesteld :

» 1° 50 pct. zo de gemeente niet ten minste 151 opcentimes heeft geheven ;

» 2° 40 pct. zo zij van 151 tot 200 opcentimes heeft geheven ;

» 3° 30 pct. zo zij van 201 tot 250 opcentimes heeft geheven ;

» 4° 20 pct. zo zij van 251 tot 300 opcentimes heeft geheven ;

» 5° 10 pct. zo zij van 301 tot 349 opcentimes heeft geheven.

» Deze heffingen worden voorgeschreven door de Minister van Binnenlandse Zaken na het advies van de Beheersraad van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten te hebben ingewonnen ten behoeve van de gemeenten, wier financiële toestand bijzonder bezwaard is.

» De belastingvoeten en de percentages van de heffingen, welke bij het eerste en het tweede lid zijn vastgesteld, kunnen door de Koning worden gewijzigd, na advies van de beheersraad van het gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten. »

*Artikel 11.*

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 Januari 1955.

\*  
\*\*

In verband met de werkzaamheden van de Raad zal de heer Minister in de hierbijgaande bijlagen de evolutie van de gemeentefinanciën weervinden en inzorderheid :

- de evolutie der begrotingen van 1947 tot 1955 ;
- de evolutie van het Fonds der gemeenten van 1948 tot 1955 ;

- le pourcentage de couverture des charges suivant les exercices ;
- l'effort fiscal des communes (évolution des additionnels au foncier) ;
- la situation des communes dont les finances sont obérées et des fonds d'aide article 18.

\*  
\*\*

En application de la loi, le Conseil d'Administration transmet à Monsieur le Ministre le présent rapport et ses annexes.

*Le Secrétaire,*  
L. HENRARD,  
*Directeur Général.*

*Le Président,*  
H. HARMEGNIES,  
*Sénateur.*

- het percentage van dekking van de lasten volgens het dienstjaar ;
- de belastinginspanning van de gemeenten (evolutie van de opcentimes op de grondbelasting) ;
- de toestand van de gemeenten met bezwaarde financiën en van de hulpfondsen van artikel 18.

\*  
\*\*

Bij toepassing van de wet stelt de Beheersraad dit verslag alsmede de bijlagen aan de heer Minister ter hand.

*De Secretaris,*  
L. HENRARD,  
*Directeur-Generaal.*

*De Voorzitter,*  
H. HARMEGNIES,  
*Senator.*

## ANNEXE I

## BIJLAGE I

Evolution de la situation financière des communes  
d'après leurs budgets initiaux (sauf 1947).  
(en millions de francs)

Evolutie van de financiële toestand van de gemeenten  
volgens hun oorspronkelijke begroting (behalve 1947).  
(in millioenen frank)

|                                                                                                     | 1947   | 1953     | 1954   | 1955   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|----------|--------|--------|
| 1. Dépenses propres à l'exercice — <i>Uitgaven eigen aan het dienstjaar</i> . . . . .               | 11.438 | 18.970   | 19.426 | 20.282 |
| 2. Recettes propres à l'exercice — <i>Ontvangsten eigen aan het dienstjaar</i> . . . . .            | 7.316  | 16.455   | 17.157 | 18.255 |
| 3. Déficits — <i>Tekorten</i> . . . . .                                                             | 4.136  | 2.546    | 2.299  | 2.083  |
| 4. Bonis — <i>Batige saldi</i> . . . . .                                                            | 14     | 31       | 30     | 56     |
| 5. Déficits généraux (arriérés compris) — <i>Algemene tekorten (vroegere inbegrepen)</i> . . . . .  | 6.628  | 1.929(*) | 2.430  | 3.224  |
| 6. Bonis généraux (arriérés compris) — <i>Algemene batige saldi (vroegere inbegrepen)</i> . . . . . | 176    | 368      | 308    | 358    |
| 7. Données relatives aux 4 grandes villes — <i>Gegevens betreffende de 4 grote steden</i> :         |        |          |        |        |
| a) Déficit « propre » (compris au n° 3) — <i>« Eigen » tekort (vervat in n° 3)</i> . . . . .        | 1.606  | 764      | 819    | 809    |
| b) Déficit général (compris n° 5) — <i>Algemeen tekort (vervat in n° 5)</i> . . . . .               | 4.518  | 1.362(*) | 1.635  | 2.196  |

(\*) La réduction des déficits généraux par rapport à 1947 est due à l'inscription en recettes ordinaires du montant d'emprunts de trésorerie consolidés.

(\*) De vermindering der algemene tekorten met betrekking tot 1947 is te wijten aan de inschrijving in gewone ontvangsten van het bedrag van geconsolideerde thesaurieleningen.

## ANNEXE II

## BIJLAGE II

Communes en déficit général.

Gemeenten in algemeen tekort.

| 1947  | 1948  | 1949 | 1950 | 1951 | 1952 | 1953 | 1954 | 1955 |
|-------|-------|------|------|------|------|------|------|------|
| 1.026 | 1.008 | 343  | 301  | 364  | 207  | 275  | 395  | 445  |

Le fonds prévu à l'article 18, pour venir en aide aux communes dont les finances sont obérées, s'est élevé à :

45.000.000,— fr. en 1952, distribués à 88 communes ;  
 45.400.000,— fr. en 1953, distribués à 93 communes ;  
 290.000.000,— fr. en 1955, de ce fonds, il fut distribué 286.292.000,— fr. à 310 communes.

Het fonds bedoeld bij artikel 18, opgericht om tegemoet te komen aan de noodlijdende gemeenten bedroeg :

45.000.000,— fr. in 1952, uitgekeerd aan 88 gemeenten ;  
 45.400.000,— fr. in 1953, uitgekeerd aan 93 gemeenten ;  
 290.000.000,— fr. in 1955, van dit fonds werd 286.292.000,— fr. aan 310 gemeenten uitgekeerd.

## ANNEXE III

Evolution du Fonds des Communes  
et du Fonds Communal d'Assistance Publique.

## 1° Fonds des Communes.

|        |               |                  |
|--------|---------------|------------------|
| 1949 — | 4.000.000.000 | (loi 24-12-1948) |
| 1950 — | 4.020.000.000 |                  |
| 1951 — | 4.038.500.000 |                  |
| 1952 — | 4.158.000.000 |                  |
| 1953 — | 4.179.000.000 |                  |
| 1954 — | 4.410.000.000 |                  |
| 1955 — | 4.432.050.000 |                  |

## 2° Fonds d'Assistance Publique.

|               |               |
|---------------|---------------|
| 1949 à 1952 — | 1.000.000.000 |
| 1953 —        | 1.055.250.000 |
| 1954 —        | 1.113.525.000 |
| 1955 —        | 1.119.037.500 |

## BIJLAGE III

Evolutie van het Fonds der Gemeenten  
en van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand.

## 1° Fonds der Gemeenten.

|        |               |                  |
|--------|---------------|------------------|
| 1949 — | 4.000.000.000 | (wet 24-12-1948) |
| 1950 — | 4.020.000.000 |                  |
| 1951 — | 4.038.500.000 |                  |
| 1952 — | 4.158.000.000 |                  |
| 1953 — | 4.179.000.000 |                  |
| 1954 — | 4.410.000.000 |                  |
| 1955 — | 4.432.050.000 |                  |

## 2° Gemeentefonds voor Openbare Onderstand.

|                 |               |
|-----------------|---------------|
| 1949 tot 1952 — | 1.000.000.000 |
| 1953 —          | 1.055.250.000 |
| 1954 —          | 1.113.525.000 |
| 1955 —          | 1.119.037.500 |

**FOND DES COMMUNES  
FONDS COMMUNAL D'ASSISTANCE PUBLIQUE**

Pourcentages de couverture des charges budgétaires  
par l'ensemble et les diverses tranches.

(Charges nettes et dotations en milliers de francs)

**FONDS DER GEMEENTEN  
GEMEENTEFONDS VOOR OPENBARE ONDERSTAND**

Percentages van dekking der begrotingslasten door al de tranches samen  
en door de verschillende tranches afzonderlijk.

(Netto-lasten en dotaties in duizende franken)

| OBJET — ONDERWERP                                                                                                                        | 1949      | 1950      | 1951      | 1952      | 1953      | 1954      | 1955      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>F.C.A.P. — GEMEENTEFONDS VOOR OPENBARE ONDERSTAND.</b>                                                                                |           |           |           |           |           |           |           |
| Charge nette assistance publique — Netto-last openbare onderstand . . . . .                                                              | 1.379.283 | 1.277.880 | 1.315.499 | 1.425.488 | 1.508.410 | 1.603.093 | 1.745.077 |
| Dotation du fonds — Dotatie van het fonds . . . . .                                                                                      | 1.000.000 | 1.000.000 | 1.000.000 | 1.000.000 | 1.055.250 | 1.113.525 | 1.119.037 |
| % de couverture de la charge — % van dekking van de last . . . . .                                                                       | 72,50     | 78,25     | 76,01     | 70,15     | 69,96     | 69,46     | 64,12     |
| <b>Art. 11. — POPULATION — Art. 11. — BEVOLKINGSCIJFER.</b>                                                                              |           |           |           |           |           |           |           |
| Charge nette administration, police, pensions (état civil) — Netto-last administratie, politie, pensioenen (burgerlijke stand) . . . . . | 3.003.142 | 3.360.699 | 3.516.780 | 3.803.670 | 3.959.634 | 4.067.957 | 4.185.533 |
| Dotation du Fonds — Dotatie van het fonds . . . . .                                                                                      | 1.800.000 | 1.809.000 | 1.863.768 | 1.918.917 | 1.928.609 | 1.938.300 | 2.045.391 |
| % de couverture des charges — % van dekking van de lasten . . . . .                                                                      | 59,93     | 53,82     | 53,—      | 50,45     | 48,71     | 47,64     | 48,86     |
| <b>Art. 12. — VOIRIE — Art. 12. — WEGEN.</b>                                                                                             |           |           |           |           |           |           |           |
| Charge nette voirie et travaux — Netto-last wegen en werken . . . . .                                                                    | 1.296.642 | 1.560.926 | 1.665.976 | 1.784.340 | 1.851.971 | 1.832.390 | 1.822.452 |
| Dotation du fonds — Dotatie van het fonds . . . . .                                                                                      | 650.000   | 653.250   | 673.218   | 693.139   | 696.639   | 700.140   | 738.823   |
| % de couverture de la charge — % van dekking van de last . . . . .                                                                       | 50,12     | 41,85     | 40,41     | 38,85     | 37,62     | 38,20     | 40,54     |
| <b>Art. 13. — POPULATION — REVENU CADASTRAL — Art. 13. — BEVOLKINGSCIJFER — KADAstraal INKOMEN.</b>                                      |           |           |           |           |           |           |           |
| Charges nettes hygiène (agriculture) — Netto-last hygiëne (landbouw) . . . . .                                                           | 477.377   | 434.100   | 506.426   | 520.267   | 536.087   | 542.188   | 544.218   |
| Dotation du fonds — Dotatie van het fonds . . . . .                                                                                      | 250.000   | 251.250   | 258.867   | 266.528   | 267.874   | 269.220   | 284.094   |
| % de couverture des charges — % van dekking der lasten . . . . .                                                                         | 52,36     | 57,80     | 51,12     | 51,23     | 49,97     | 49,65     | 52,20     |

**FONDS DES COMMUNES**  
**FONDS COMMUNAL D'ASSISTANCE PUBLIQUE**

Pourcentages de couverture des charges budgétaires  
par l'ensemble et les diverses tranches.

(Charges nettes et dotations en milliers de francs)

**FONDS DER GEMEENTEN**  
**GEMEENTEFONDS VOOR OPENBARE ONDERSTAND**

Percentages van dekking der begrotingslasten door al de tranches samen  
en door de verschillende tranches afzonderlijk.

(Netto-lasten en dotaties in duizende franken)

| OBJET — ONDERWERP                                                                                                              | 1949      | 1950      | 1951       | 1952       | 1953       | 1954       | 1955       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Art. 14. — ENSEIGNEMENT — Art. 14. — ONDERWIJS.                                                                                |           |           |            |            |            |            |            |
| Charge nette instruction publique beaux-arts, cultes —<br>Netto-last openbaar onderwijs, schone kunsten, erediensten . . . . . | 1.597.137 | 1.597.107 | 1.692.846  | 1.736.002  | 1.789.026  | 1.845.006  | 1.952.281  |
| Dotation du fonds — Dotatie van het fonds . . . . .                                                                            | 800.000   | 804.000   | 724.911    | 746.361    | 750.130    | 753.900    | 795.553    |
| % de couverture des charges — % van dekking der lasten . . . . .                                                               | 50,08     | 50,34     | 42,82      | 42,99      | 41,93      | 40,86      | 40,74      |
| Art. 15. — DETTE — Art. 15. — SCHULD.                                                                                          |           |           |            |            |            |            |            |
| Charge nette de dette — Netto-last van de schuld . . . . .                                                                     | 1.315.963 | 1.491.298 | 1.686.118  | 1.862.568  | 1.756.359  | 2.220.826  | 2.423.195  |
| Dotation du fonds — Dotatie van het fonds . . . . .                                                                            | 500.000   | 502.500   | 517.736    | 533.055    | 535.748    | 538.440    | 568.189    |
| % de couverture de la charge — % van dekking van de last . . . . .                                                             | 37,99     | 33,69     | 30,71      | 28,62      | 30,50      | 24,24      | 23,44      |
| COMPLEMENT DU F.C. EN 1954 — BIJDOTATIE VAN HET G.F. IN 1954 . . . . .                                                         |           |           |            |            |            | 210.000    |            |
| TOTAL F.C. + F.C.A.P. — TOTAAL G.F. + G.F.O.O.                                                                                 |           |           |            |            |            |            |            |
| Charges nettes globales à couvrir par les fonds —<br>Globale netto-lasten te dekken door de lasten . . . . .                   | 9.069.544 | 9.722.010 | 10.383.645 | 11.132.335 | 11.401.487 | 12.111.458 | 12.672.756 |
| Dotation des fonds — Dotatie van de fondsen . . . . .                                                                          | 5.000.000 | 5.020.000 | 5.038.500  | 5.158.000  | 5.234.250  | 5.523.525  | 5.551.087  |
| % de couverture des charges — % van dekking der lasten . . . . .                                                               | 55,13     | 51,64     | 48,52      | 46,33      | 45,91      | 45,60      | 43,80      |



## ANNEXE V

## BIJLAGE V

L'effort fiscal des communes épouse naturellement la courbe ascendante des dépenses communales.

Nombre d'additionnels à la contribution foncière.

Nombre de communes ayant levé :

De belastingsinspanning van de gemeenten volgt natuurlijk de opgaande curve van de gemeentebelastingen.

Aantal opcentimes op de grondbelasting.

Aantal gemeenten hebbende geheven :

|      | de 0 à 300 addit.<br>—<br>van 0 tot 300 opcent. | de 301 à 450 addit.<br>—<br>van 301 tot 450 opcent. | de 451 à 500 addit.<br>—<br>van 451 tot 500 opcent. | 501 addit. et plus<br>—<br>501 opcentimes<br>en meer | Nombre total<br>des communes<br>—<br>Totaal aantal<br>gemeenten |
|------|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| 1948 | 914                                             | 1.068                                               | 609                                                 | 79                                                   | 2.670                                                           |
| 1949 | 1.441                                           | 794                                                 | 375                                                 | 60                                                   | 2.670                                                           |
| 1950 | 1.451                                           | 795                                                 | 354                                                 | 69                                                   | 2.669                                                           |
| 1951 | 1.344                                           | 885                                                 | 365                                                 | 75                                                   | 2.669                                                           |
| 1952 | 1.175                                           | 989                                                 | 395                                                 | 110                                                  | 2.669                                                           |
| 1953 | 934                                             | 990                                                 | 581                                                 | 161                                                  | 2.666                                                           |
| 1954 | 655                                             | 979                                                 | 708                                                 | 324                                                  | 2.666                                                           |

## FONDS DES PROVINCES

Rapport présenté à M. le Ministre en exécution de l'article 26 de la loi du 24 décembre 1948, relatif à l'activité du Conseil d'Administration, pour la période du 4 octobre 1953 à septembre 1955.

Le 14 octobre 1953, le Conseil examine les répercussions possibles de la loi du 29 juillet 1953 (Enseignement technique) sur les quotes-parts des provinces.

Le 24 février 1954, le Conseil propose à M. le Ministre les quotités ci-après pour la répartition du fonds à partir de 1955 :

- 26 p. c. au prorata de la population ;
- 20 p. c. à répartir pour les 3/4 suivant la superficie des chemins; pour 1/4 suivant la superficie du territoire de chaque province ;
- 38 p. c. à répartir suivant les charges d'instruction publique ;
- 16 p. c. au prorata des charges de dette.

Les 38 p. c. réservés à l'instruction publique seraient répartis pour :

6/10<sup>mes</sup> suivant le nombre d'élèves inscrits à l'enseignement technique ;

4/10<sup>mes</sup> suivant les autres charges nettes d'instruction publique.

Le 30 juin 1954, le Conseil étudie les modalités de répartition du fonds complémentaire de 78 millions 750.000 francs ; il décide de proposer à Monsieur le Ministre de répartir 75.000.000 de francs du fonds de 1954 entre les neuf provinces suivant les quotes-parts de 1953. Le solde — 3 millions 750.000 francs — serait réservé à la province de Liège, jusqu'ici désavantagée.

Le 20 juillet 1954, le Conseil examine le rapport de M. Collet, vice-Président, établissant que nonobstant la dotation complémentaire de 75 millions de francs, le fonds des provinces est insuffisant et que le bénéfice réalisé par l'Etat, de par la loi du 24 décembre 1948, est de l'ordre de 342 millions, à ramener à 200 millions si l'on tient compte des avantages de  $\pm$  150 millions accordés aux provinces par l'intervention majorée de l'Etat dans le paiement des traitements du personnel de l'enseignement technique.

## FONDS DER PROVINCIEËN

Verslag voorgelegd aan de Heer Minister in uitvoering van artikel 26 der wet van 24 December 1948 omtrent de werkzaamheden van de Beheersraad over het tijdvak van 4 October 1953 tot September 1955.

Op 14 October 1953 onderzoekt de Raad de mogelijke weerslag van de wet van 29 Juli 1953 (technisch onderwijs) op de aandelen van de provincieën.

Op 24 Februari 1954 stelt de Raad aan de Heer Minister de volgende bedragen voor de verdeling van het fonds met ingang van 1955 voor :

- 26 pct. naar rato van het bevolkingscijfer ;
- 20 pct. te verdelen voor 3/4 volgens de oppervlakte van de wegen ; voor 1/4 volgens de oppervlakte van het grondgebied van iedere provincie ;
- 38 pct. te verdelen volgens de lasten van het openbaar onderwijs ;
- 16 pct. naar rato van de schuldlasten.

De 38 pct. betreffende het openbaar onderwijs zou worden verdeeld :

6/10 volgens het aantal in het technisch onderwijs ingeschreven leerlingen ;

4/10 volgens de andere netto-lasten van het openbaar onderwijs.

Op 30 Juni 1954 bestudeert de Raad de modaliteiten van de verdeling van het bijkomende fonds van 78.750.000 fr. ; het besluit aan de heer Minister voor te stellen 75.000.000 fr. van het fonds van 1954 te verdelen over de negen provincies volgens de aandelen over 1953. Het saldo 3.750.000 fr. zou voor de provincie Luik, tot nog toe benadeeld worden gereserveerd.

Op 20 Juli 1954 onderzoekt de Raad het verslag van de heer Collet, Ondervoorzitter, waarin wordt vastgesteld dat niettegenstaande de bijdotatie van 75.000.000 fr., het Fonds der provincieën ontoereikend is en dat het door het Rijk bekomen voordeel ingevolge de wet van 24 December 1948 een som belooft van 342 miljoen, dat terug te brengen is op 200 miljoen zo rekening wordt gehouden met de voordelen van  $\pm$  150 miljoen, verleend aan de provincies door de verhoogde Rijksbijdrage in de betaling van de wedden van het personeel van het technisch onderwijs.

Le Conseil réclame, en conséquence, une majoration du fonds tenant compte de la perte de ressources des provinces, des compléments récents des subsides à l'enseignement technique et des charges nouvelles des provinces en matière de cours d'eau non navigables (loi du 15 mars 1950).

Ces conclusions et le rapport de M. Collet ont été transmis à Monsieur le Ministre.

Le 17 novembre 1954, le Conseil proteste auprès de Monsieur le Ministre contre la liquidation de la tranche « Instruction Publique », opérée suivant des directives contraires à celles qui avaient été suivies pour les exercices antérieurs et souhaite que les dépenses de traitements concernant les exercices antérieurs et qui figurent au chapitre I du budget soient prises en compte pour la répartition de 1954, en soulignant que faute de les prendre en compte, ces dépenses seraient perdues en partie, les modifications apportées à la loi par l'A.R. du 11 mars 1954 introduisant un critère nouveau de répartition (la population scolaire).

Le 10 février 1955, le Conseil marque son accord sur la proposition de Monsieur le Ministre de réduire la quotité de la tranche instruction publique de 48 à 38 p. c., eu égard à l'intervention nouvelle et majorée de l'Etat dans les charges d'enseignement technique.

Il marque également son accord sur la proposition de répartir la tranche voirie pour 3/4 suivant les anciens critères et 1/4 suivant la superficie des provinces.

Le Conseil accepte également la répartition de la tranche instruction publique (38 p. c.) à concurrence de :

- 60 p. c. suivant le nombre d'enfants de 12 à 18 ans fréquentant l'enseignement technique ;
- 40 p. c. suivant les autres charges d'enseignement et des beaux-arts.

Le 9 mars 1955, le Conseil propose la répartition du produit de la loi du 12 mars 1954 (pronostics sur matches de football) —  $\pm$  10 millions, pour :

- 50 p. c. suivant l'effort fiscal des provinces ;
- 50 p. c. suivant la population.

Le 25 mai 1955, le Conseil est invité, à la demande d'un de ses membres, à revoir sa décision du 17 novembre 1954 concernant la prise en compte des dépenses d'instruction publique reprises au chapitre I des budgets.

De Raad vraagt dientengevolge een verhoging van het fonds rekening houdende met het inkomstenverlies van de provincies, de recente bijsubsidies ten behoeve van het technisch onderwijs en de nieuwe lasten van de provincies inzake nietbevaarbare waterlopen (wet van 15 Maart 1950).

Deze conclusies alsmede het verslag van de heer Collet zijn aan de Heer Minister overhandigd.

Op 17 November 1954 protesteert de Raad bij de Heer Minister tegen de betaalbaarstelling van de tranche « Openbaar Onderwijs » welke vericht werd volgens richtlijnen, strijdig met die welke voor de vorige dienstjaren werden gevolgd en wenst dat de weddeuitgaven betreffende de voorgaande dienstjaren en die opgenomen zijn in Hoofdstuk I van de begroting, voor de verdeling van 1954 in rekening zouden worden genomen er op wijzende dat zo zij niet in rekening worden gebracht, die uitgaven gedeeltelijk zouden verloren gaan doordat de wijzingen, welke bij het koninklijk besluit van 11 Maart 1954 in de wet zijn aangebracht een nieuwe verdelingsmaatstaf ingevoerd hebben (schoolbevolking).

Op 10 Februari 1955 gaat de Raad akkoord over het voorstel van de Heer Minister om het bedrag van de tranche Openbaar Onderwijs van 48 tot 38 pct. te verminderen wegens de nieuwe en verhoogde Rijkstegemoetkoming in de lasten van het technisch onderwijs.

Hij gaat eveneens akkoord met het voorstel de tranche « wegen » voor 3/4 volgens de oude maatstaven en 1/4 volgens de oppervlakte van de provincies te verdelen.

De Raad aanvaardt eveneens de verdeling van de tranche openbaar onderwijs (38 pct.) ten bedrage van :

- 60 pct. volgens het aantal kinderen van 12 tot 18 jaar welke het technisch onderwijs volgen ;
- 40 pct. volgens de andere lasten van het onderwijs en de schone kunsten.

Op 9 Maart 1955 stelt de Raad voor de opbrengst der wet van 12 Maart 1954 (voetbalpools)  $\pm$  10 miljoen te verdelen :

- 50 pct. volgens de belastinginspanning van de provincies ;
- 50 pct. volgens het bevolkingscijfer.

Op 25 Mei 1955 wordt de Raad verzocht, op verzoek van een zijner leden, zijn beslissing van 17 November 1954 betreffende het in rekening nemen van de uitgaven voor openbaar onderwijs, opgenomen in Hoofdstuk I van de begrotingen, te herzien.

Le Conseil maintient sa résolution du 17 novembre 1954.

Le 3 juillet 1955, Monsieur le Ministre décide de se conformer à la lettre aux termes de la loi du 24 décembre 1948 qui prescrit de ne prendre en charge que les charges nettes de l'exercice — en soulignant toutefois que les bases de répartition élargies des exercices antérieurs avaient été tolérées eu égard à l'unanimité des neuf provinces quant à la procédure. Cette unanimité n'existant plus, l'esprit et la lettre de la loi doivent être respectés.

Monsieur le Ministre trouvera en annexe des tableaux établissant l'évolution du fonds et des répartitions successives.

*Le Secrétaire,*  
L. HENRARD,  
Directeur Général.

*Le Président,*  
VAN DEN EYNDE,  
Député

De Raad handhaaft zijn beslissing van 17 November 1954.

Op 3 Juli 1955 besluit de Heer Minister zich te houden aan de letter der wet van 24 December 1948, waarin is voorgeschreven enkel de netto-lasten van het dienstjaar ten laste te nemen er evenwel op wijzende dat de verbrede verdelingsgrondslagen voor de vorige dienstjaren geduld werden wegens de eensgezindheid van de negen provincies wat betreft de procedure.

Daar die eensgezindheid niet meer bestaat moeten geest en letter der wet worden nagekomen.

De Heer Minister zal hierbij tabellen met weergave van de evolutie van het fonds en van de op-eenvolgende verdelingen vinden.

*De Secretaris,*  
L. HENRARD,  
Directeur-Generaal.

*De Voorzitter,*  
VAN DEN EYNDE  
Volksvertegenwoordiger

## ANNEXE I

## BIJLAGE I

- 1949-1950 — 600.000.000 fr. (Loi du 24-12-1948) — (*Wet van 24-12-1948*).
- 1951 — 615.000.000 fr. (majoration de 5 p. c. « index » sur moitié du Fonds : A.R. du 9-10-1951 — *verhoging van 5 pct. « index » op de helft van het Fonds : K.B. 9-10-1951*).
- 1952 — 705.000.000 fr. a) majoration de 75 millions par la loi du 23-7-1952 — *verhoging van 75 miljoen bij de wet van 23-7-1952*.  
b) majoration de 5 p. c. « index » sur 600 millions (A.R. du 1-7-1952) — *verhoging van 5 pct. « index » op 600 miljoen (K.B. van 1-7-1952)*.
- 1953 — 708.750.000 fr. (la majoration de 5 p. c. « index » s'applique cette fois sur 675 millions : A.R. du 24-7-1953) — (*de verhoging van 5 pct. « index » is in onderhavig geval van toepassing op 675 miljoen : K.B. van 24-7-1953*).
- 1954 — 708.750.000 fr. (*idem*) — (*idem*).
- 1955 — 744.187.500 fr. (y compris majoration nouvelle de 5 p. c. comme les deux autres fonds) — (*inbegrepen de nieuwe verhoging van 5 pct. zoals voor de twee andere fondsen*).

Quotes-parts globales des provinces dans le Fonds des Provinces,  
pour les années 1949 à 1955 inclusivement.

Globale aandelen van de provincies in het Fonds der Provincien,  
voor de jaren 1949 tot en met 1955.

| PROVINCES — PROVINCIËS                | 1949        | 1950        | 1951        | 1952        | 1953        | 1954        | 1955        |
|---------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Anvers — Antwerpen . . . . .          | 98.056.182  | 95.856.406  | 96.875.647  | 115.229.058 | 108.650.493 | 101.685.981 | 109.853.851 |
| Brabant — Brabant . . . . .           | 98.366.097  | 103.027.849 | 101.709.616 | 115.494.261 | 119.262.548 | 126.428.499 | 158.627.942 |
| Hainaut — Henegouwen. . . . .         | 128.886.257 | 126.253.428 | 133.508.936 | 134.618.032 | 130.961.239 | 144.519.561 | 133.072.621 |
| Liège — Luik . . . . .                | 57.768.003  | 66.908.564  | 71.458.358  | 87.917.868  | 85.390.846  | 86.525.477  | 88.707.160  |
| Limbourg — Limburg . . . . .          | 28.770.584  | 27.229.677  | 28.870.712  | 38.364.580  | 38.804.646  | 41.004.588  | 41.701.294  |
| Luxembourg — Luxemburg . . . . .      | 23.377.617  | 22.894.253  | 17.590.390  | 23.726.526  | 30.027.195  | 30.342.898  | 28.070.518  |
| Namur — Namen . . . . .               | 22.109.915  | 23.941.320  | 23.304.091  | 28.569.828  | 28.484.429  | 27.866.694  | 31.328.143  |
| Flandre Orientale — Oost-Vlaanderen . | 81.707.663  | 76.583.677  | 78.681.486  | 90.554.140  | 90.251.492  | 76.034.748  | 80.532.375  |
| Flandre Occidentale — West-Vlaanderen | 60.957.682  | 57.304.826  | 63.000.764  | 70.525.707  | 76.917.112  | 74.341.554  | 72.293.596  |
| Royaume — Rijk . . . . .              | 600.000.000 | 600.000.000 | 615.000.000 | 705.000.000 | 708.750.000 | 708.750.000 | 744.187.500 |

## ANNEXE III

## Finances provinciales — Evolution de la situation financière des provinces

Années 1948 à 1956.

(Chiffres d'après budgets initiaux à partir de 1953)

## RECAPITULATION (en milliers de francs)

## RECETTES

|                                                                 | 1948    | 1949      | 1950      |
|-----------------------------------------------------------------|---------|-----------|-----------|
| 2. Patrimoine — <i>Eigen vermogen</i> . . . . .                 | 32.231  | 34.801    | 38.338    |
| 3. Fonds - Impositions — <i>Fondsen - Belastingen</i> . . . . . | 778.962 | 900.466   | 915.851   |
| 4. Justice - Cultes — <i>Justitie - Erediensten</i> . . . . .   | 343     | 281       | 222       |
| 5. Régies — <i>Bedrijven</i> . . . . .                          | 5.787   | 4.140     | 4.000     |
| 6. Assistance publique — <i>Openbare Onderstand</i> . . . . .   | 6.312   | 63.523    | 55.268    |
| 7. Hygiène — <i>Hygiëne</i> . . . . .                           | 33.532  | 38.674    | 39.436    |
| 8. Voirie et travaux — <i>Wegen en werken</i> . . . . .         | 24.842  | 29.277    | 31.337    |
| 9. Agriculture — <i>Landbouw</i> . . . . .                      | 973     | 208       | 231       |
| 10. Instruction publique — <i>Openbaar onderwijs</i> . . . . .  | 59.099  | 72.308    | 81.050    |
| 11. Beaux-Arts — <i>Schone Kunsten</i> . . . . .                | 192     | 241       | 306       |
| 12. Pensions — <i>Pensioenen</i> . . . . .                      | 18      | 36        | 54        |
| 13. Dette — <i>Schuld</i> . . . . .                             | 9.174   | 8.789     | 1.997     |
| 14. Transferts — <i>Overboekingen</i> . . . . .                 | —       | —         | —         |
| 15. Diverses — <i>Diversen</i> . . . . .                        | 6.463   | 7.162     | 8.305     |
| Exercice propre — <i>Eigenlijke dienstjaar</i> . . . . .        | 957.928 | 1.159.906 | 1.176.395 |

## DEPENSES

|                                                                | 1948      | 1949      | 1950      |
|----------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| 2. Patrimoine — <i>Eigen vermogen</i> . . . . .                | 24.349    | 30.983    | 35.117    |
| 3. Administration — <i>Administratie</i> . . . . .             | 44.237    | 44.805    | 49.241    |
| 4. Justice - Cultes — <i>Justitie - Erediensten</i> . . . . .  | 9.500     | 10.888    | 12.225    |
| 5. Régies — <i>Bedrijven</i> . . . . .                         | —         | —         | —         |
| 6. Assistance publique — <i>Openbare Onderstand</i> . . . . .  | 102.591   | 144.512   | 181.982   |
| 7. Hygiène — <i>Hygiëne</i> . . . . .                          | 87.840    | 90.789    | 98.550    |
| 8. Voirie et travaux — <i>Wegen en Werken</i> . . . . .        | 248.363   | 271.945   | 317.839   |
| 9. Agriculture — <i>Landbouw</i> . . . . .                     | 12.529    | 13.247    | 15.097    |
| 10. Instruction publique — <i>Openbaar Onderwijs</i> . . . . . | 508.771   | 556.920   | 624.147   |
| 11. Beaux-Arts — <i>Schone Kunsten</i> . . . . .               | 22.027    | 28.956    | 29.674    |
| 12. Pensions — <i>Pensioenen</i> . . . . .                     | 34.467    | 36.851    | 39.516    |
| 13. Dette — <i>Schuld</i> . . . . .                            | 98.791    | 114.825   | 134.522   |
| 14. Transferts — <i>Overboekingen</i> . . . . .                | —         | —         | —         |
| 15. Diverses — <i>Diversen</i> . . . . .                       | 111.450   | 52.742    | 68.983    |
|                                                                | 1.304.915 | 1.397.463 | 1.606.893 |

## BIJLAGE III

Provinciale financiën — Ontwikkeling van de financiële toestand der provincies  
Jaren 1948 tot 1956.

(Cijfers volgens de oorspronkelijke begrotingen met ingang van 1953)

SAMENVATTING (in duizend frank)

ONTVANGSTEN

| 1951      | 1952<br>(31-3-1952) | 1953      | 1954      | 1955      | 1956      |
|-----------|---------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 51.717    | 48.879              | 51.590    | 47.398    | 46.588    | 46.953    |
| 930.509   | 1.079.159           | 1.203.855 | 1.234.571 | 1.342.696 | 1.455.679 |
| 284       | 313                 | 309       | 345       | 286       | 293       |
| 135.355   | 145.986             | 165.890   | 169.644   | 187.311   | 204.114   |
| 47.886    | 52.010              | 57.199    | 60.925    | 64.595    | 66.498    |
| 42.697    | 44.637              | 49.376    | 55.806    | 57.431    | 56.676    |
| 70.611    | 58.961              | 70.979    | 86.679    | 89.202    | 91.557    |
| 350       | 355                 | 369       | 338       | 334       | 1.300     |
| 103.538   | 131.312             | 160.592   | 208.734   | 242.038   | 253.378   |
| 10.365    | 9.857               | 10.114    | 10.623    | 10.689    | 13.328    |
| 527       | 1.298               | 1.345     | 1.344     | 1.497     | 1.740     |
| 27.560    | 47.761              | 73.007    | 25.697    | 27.821    | 49.712    |
| 18.000    | 22.383              | 9.225     | —         | —         | 1.000     |
| 185       | —                   | —         | —         | —         | —         |
| 1.439.584 | 1.642.911           | 1.853.850 | 1.898.341 | 2.070.488 | 2.242.221 |

UITGAVEN

| 1951      | 1952      | 1953      | 1954      | 1955      | 1956      |
|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 37.285    | 40.037    | 36.725    | 43.616    | 48.442    | 43.336    |
| 79.725    | 90.114    | 97.035    | 102.544   | 97.300    | 100.246   |
| 15.472    | 16.400    | 14.379    | 18.137    | 17.213    | 17.014    |
| 132.456   | 143.186   | 161.750   | 166.244   | 177.897   | 195.740   |
| 172.457   | 142.916   | 148.905   | 167.411   | 160.746   | 130.216   |
| 78.210    | 80.682    | 85.915    | 94.322    | 99.846    | 104.349   |
| 352.191   | 293.929   | 306.142   | 353.307   | 359.693   | 349.159   |
| 17.167    | 16.982    | 16.237    | 18.616    | 21.318    | 23.417    |
| 670.419   | 706.384   | 740.583   | 665.112   | 755.785   | 797.921   |
| 49.556    | 52.320    | 51.372    | 61.507    | 70.093    | 83.286    |
| 45.050    | 49.102    | 55.123    | 61.720    | 56.942    | 55.696    |
| 166.949   | 239.150   | 260.410   | 289.392   | 347.855   | 400.038   |
| 133.049   | 1.966     | 13.620    | 10.753    | 11.573    | 5.317     |
| 3.521     | —         | —         | —         | —         | —         |
| 1.953.507 | 1.873.168 | 1.988.196 | 2.052.681 | 2.224.703 | 2.305.735 |

## BIJLAGE IV

## ANNEXE IV

| PROVINCES — PROVINCES                           | Montant des centimes<br>additionnels à la contribution<br>foncière 1955<br>—<br>Bedrag van de opcentimes<br>op de grondbelasting 1955 | Produit total des impositions<br>provinciales prévues<br>aux budgets de 1955<br>—<br>Totale opbrengst<br>van de provinciebelastingen<br>voorzien<br>in de begrotingen 1955 | Population au 31-12-1953,<br>Moniteur Belge du 15-7-1954<br>—<br>Bevolkingscijfer op 31-12-1953,<br>B. Staatsbl. van 15-7-1954 | Charge fiscale<br>par habitant<br>—<br>Belastinglast<br>per inwoner |
|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
|                                                 |                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                |                                                                     |
| Anvers — Antwerpen . . . . .                    | 45                                                                                                                                    | 77.950.000                                                                                                                                                                 | 1.338.769                                                                                                                      | 58,22                                                               |
| Brabant — Brabant . . . . .                     | 50                                                                                                                                    | 122.525.000                                                                                                                                                                | 1.860.527                                                                                                                      | 65,80                                                               |
| Flandre Occidentale — West Vlaanderen . . . . . | 50                                                                                                                                    | 47.087.300                                                                                                                                                                 | 1.022.498                                                                                                                      | 46,05                                                               |
| Flandre Orientale — Oost-Vlaanderen . . . . .   | 50                                                                                                                                    | 48.032.303                                                                                                                                                                 | 1.242.052                                                                                                                      | 38,67                                                               |
| Hainaut — Henegouwen . . . . .                  | 70                                                                                                                                    | 133.212.910                                                                                                                                                                | 1.254.942                                                                                                                      | 106,15                                                              |
| Liège — Luik . . . . .                          | 60                                                                                                                                    | 77.762.320                                                                                                                                                                 | 988.346                                                                                                                        | 78,68                                                               |
| Limbourg — Limburg . . . . .                    | 50                                                                                                                                    | 56.872.360                                                                                                                                                                 | 511.771                                                                                                                        | 111,13                                                              |
| Luxembourg — Luxemburg . . . . .                | 50                                                                                                                                    | 9.433.250                                                                                                                                                                  | 216.087                                                                                                                        | 43,65                                                               |
| Namur — Namen . . . . .                         | 50                                                                                                                                    | 15.314.000                                                                                                                                                                 | 363.063                                                                                                                        | 42,18                                                               |
| Royaume — Rijk . . . . .                        |                                                                                                                                       | 588.089.443                                                                                                                                                                | 8.798.055                                                                                                                      | 66,84                                                               |



Répartition définitive du Fonds des Provinces.  
EXERCICE 1955

Definitieve verdeling van het Fonds der Provincien.  
DIENSTJAAR 1955

| PROVINCES — PROVINCIES                          | Tranche art. 28<br>26 p. c. | Tranche art. 29<br>§ 1 <sup>er</sup> — 15 p. c. | Tranche art. 29<br>§ 2 — 5 p. c. | Tranche art. 30<br>38 p. c. | Tranche art. 31<br>16 p. c. | Total général      |
|-------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|--------------------|
|                                                 | Tranche art. 28<br>26 pct.  | Tranche art. 29<br>§ 1 — 15 pct.                | Tranche art. 29<br>§ 2 — 5 pct.  | Tranche art. 30<br>38 pct.  | Tranche art. 31<br>16 pct.  | Algemeen<br>totaal |
| Anvers — Antwerpen . . . . .                    | 28.931.562                  | 12.958.256                                      | 3.489.041                        | 44.979.526                  | 19.495.466                  | 109.853.851        |
| Brabant — Brabant . . . . .                     | 40.608.091                  | 20.207.111                                      | 4.004.949                        | 70.384.356                  | 23.423.435                  | 158.627.942        |
| Hainaut — Henegouwen . . . . .                  | 27.655.088                  | 18.244.246                                      | 4.542.235                        | 61.203.567                  | 21.427.485                  | 133.072.621        |
| Liège — Luik . . . . .                          | 21.763.050                  | 9.907.302                                       | 4.805.546                        | 25.808.146                  | 26.423.116                  | 88.707.160         |
| Limbourg — Limburg . . . . .                    | 11.686.149                  | 5.670.452                                       | 2.936.971                        | 13.393.397                  | 8.014.325                   | 41.701.294         |
| Luxembourg — Luxemburg . . . . .                | 4.820.177                   | 8.439.133                                       | 5.388.581                        | 4.847.349                   | 4.575.278                   | 28.070.518         |
| Namur — Namen . . . . .                         | 8.040.252                   | 8.558.586                                       | 4.464.398                        | 6.474.814                   | 3.790.093                   | 31.328.143         |
| Flandre Orientale — Oost-Vlaanderen . . . . .   | 27.485.292                  | 13.837.220                                      | 3.631.933                        | 29.243.981                  | 6.333.949                   | 80.532.375         |
| Flandre Occidentale — West Vlaanderen . . . . . | 22.499.089                  | 13.805.819                                      | 3.945.721                        | 26.456.114                  | 5.586.853                   | 72.293.596         |
| Total — Totaal . . . . .                        | 193.488.750                 | 111.628.125                                     | 37.209.375                       | 282.791.250                 | 119.070.000                 | 744.187.500        |

## ANNEXE VI

Finances provinciales — Evolution de la situation financière des provinces — Budgets ordinaires initiaux.  
(Chiffres en 1.000 francs)

|                                        |                                                         | Anvers<br>—<br>Antwerpen | Brabant<br>—<br>Brabant | Hainaut<br>—<br>Henegouwer |
|----------------------------------------|---------------------------------------------------------|--------------------------|-------------------------|----------------------------|
| 1953                                   |                                                         |                          |                         |                            |
| Recettes                               | Exercices antérieurs — Voorgaande dienstjaren . . . . . | 30.137                   | 20.075                  | 32.408                     |
| Ontvangsten                            | Exercice propre — Eigenlijk dienstjaar . . . . .        | 317.481                  | 304.928                 | 335.688                    |
|                                        | Total — Totaal . . . . .                                | 347.618                  | 325.003                 | 368.096                    |
| Dépenses                               | Exercices antérieurs — Voorgaande dienstjaren . . . . . | 35.130                   | 1.900                   | 5.117                      |
| Uitgaven                               | Exercice propre — Eigenlijk dienstjaar . . . . .        | 312.488                  | 323.465                 | 362.978                    |
|                                        | Total — Totaal . . . . .                                | 347.618                  | 325.365                 | 368.095                    |
| Déficit ou boni                        | Exercices antérieurs — Voorgaande dienstjaren . . . . . | — 4.993                  | 18.175                  | 27.291                     |
| Tekort of tegoed                       | Exercice propre — Eigenlijk dienstjaar . . . . .        | 4.993                    | — 18.537                | — 27.290                   |
| Resultat général — Algemeen resultaat. |                                                         | —                        | — 362                   | + 1                        |
| 1954                                   |                                                         |                          |                         |                            |
| Recettes                               | Exercices antérieurs — Voorgaande dienstjaren . . . . . | 55.828                   | 20.795                  | 39.682                     |
| Ontvangsten                            | Exercice propre — Eigenlijk dienstjaar . . . . .        | 279.884                  | 313.189                 | 351.587                    |
|                                        | Total — Totaal . . . . .                                | 335.712                  | 333.984                 | 391.269                    |
| Dépenses                               | Exercices antérieurs — Voorgaande dienstjaren . . . . . | 26.450                   | 2.200                   | 10.030                     |
| Uitgaven                               | Exercice propre — Eigenlijk dienstjaar . . . . .        | 307.002                  | 331.784                 | 381.240                    |
|                                        | Total — Totaal . . . . .                                | 333.452                  | 333.984                 | 391.270                    |
| Déficit ou boni                        | Exercices antérieurs — Voorgaande dienstjaren . . . . . | 29.378                   | 18.595                  | 29.652                     |
| Tekort of tegoed                       | Exercice propre — Eigenlijk dienstjaar . . . . .        | — 27.118                 | — 18.595                | — 29.653                   |
| Résultat général — Algemeen resultaat. |                                                         | + 2.260                  | —                       | — 1                        |
| 1955                                   |                                                         |                          |                         |                            |
| Recettes                               | Exercices antérieurs — Voorgaande dienstjaren . . . . . | 41.032                   | 400                     | 5.000                      |
| Ontvangsten                            | Exercice propre — Eigenlijk dienstjaar . . . . .        | 296.951                  | 376.521                 | 395.858                    |
|                                        | Total — Totaal . . . . .                                | 337.983                  | 376.921                 | 400.858                    |
| Dépenses                               | Exercices antérieurs — Voorgaande dienstjaren . . . . . | 12.770                   | 2.344                   | 15.121                     |
| Uitgaven                               | Exercice propre — Eigenlijk dienstjaar . . . . .        | 323.944                  | 385.628                 | 394.830                    |
|                                        | Total — Totaal . . . . .                                | 336.714                  | 387.972                 | 409.951                    |
| Déficit ou boni                        | Exercices antérieurs — Voorgaande dienstjaren . . . . . | + 28.262                 | — 1.944                 | — 10.121                   |
| Tekort of tegoed                       | Exercice propre — Eigenlijk dienstjaar . . . . .        | — 26.993                 | — 9.107                 | + 1.028                    |
| Résultat général — Algemeen resultaat. |                                                         | + 1.269                  | — 11.051                | — 9.093                    |
| 1956                                   |                                                         |                          |                         |                            |
| Recettes                               | Exercices antérieurs — Voorgaande dienstjaren . . . . . | 34.600                   | 6.901                   | 6.000                      |
| Ontvangsten                            | Exercice propre — Eigenlijk dienstjaar . . . . .        | 309.354                  | 399.753                 | 448.641                    |
|                                        | Total — Totaal . . . . .                                | 343.954                  | 406.654                 | 454.641                    |
| Dépenses                               | Exercices antérieurs — Voorgaande dienstjaren . . . . . | 6.200                    | 10.000                  | 61.652                     |
| Uitgaven                               | Exercice propre — Eigenlijk dienstjaar . . . . .        | 337.695                  | 396.654                 | 432.599                    |
|                                        | Total — Totaal . . . . .                                | 343.895                  | 406.654                 | 494.251                    |
| Déficit ou boni                        | Exercices antérieurs — Voorgaande dienstjaren . . . . . | + 28.400                 | — 3.099                 | — 55.652                   |
| Tekort of tegoed                       | Exercice propre — Eigenlijk dienstjaar . . . . .        | — 28.341                 | + 3.099                 | + 16.042                   |
| Résultat général — Algemeen resultaat. |                                                         | + 59                     | —                       | — 39.610                   |

## BIJLAGE VI

Provinciale financiën — Ontwikkeling van de financiële toestand der provincies — Oorspronkelijke begrotingen.  
(Cijfers in 1.000 frank)

| Liège<br>—<br>Luik | Limbourg<br>—<br>Limburg | Luxembourg<br>—<br>Luxemburg | Namur<br>—<br>Namen | Fl. Orient.<br>—<br>Oost Vl. | Fl. Occid.<br>—<br>West Vl. | Totaux<br>—<br>Totalen |
|--------------------|--------------------------|------------------------------|---------------------|------------------------------|-----------------------------|------------------------|
| 8.645              | 13.188                   | 16.529                       | 23.389              | 18.889                       | 39.248                      | 202.508                |
| 254.444            | 207.835                  | 58.380                       | 57.131              | 168.586                      | 149.377                     | 1.853.850              |
| 263.089            | 221.023                  | 74.909                       | 80.520              | 187.475                      | 188.625                     | 2.056.358              |
| 79.802             | —                        | 170                          | 7.300               | 687                          | 29.910                      | 160.016                |
| 275.918            | 221.014                  | 74.740                       | 72.090              | 186.788                      | 158.715                     | 1.988.196              |
| 355.720            | 221.014                  | 74.910                       | 79.390              | 187.475                      | 188.625                     | 2.148.212              |
| — 71.157           | 13.188                   | 16.359                       | 16.089              | 18.202                       | 9.338                       | { — 76.150             |
| — 21.474           | — 13.179                 | — 16.360                     | — 14.959            | — 18.202                     | — 9.338                     | { — 118.642            |
|                    |                          |                              |                     |                              |                             | { — 139.339            |
|                    |                          |                              |                     |                              |                             | { — 4.993              |
| — 92.631           | + 9                      | — 1                          | + 1.130             | —                            | —                           | — 91.854               |
| 5.778              | 17.768                   | 17.152                       | 20.991              | 14.093                       | 36.848                      | 228.935                |
| 300.550            | 225.066                  | 63.517                       | 60.154              | 170.245                      | 134.149                     | 1.898.341              |
| 306.328            | 242.834                  | 80.669                       | 81.145              | 184.338                      | 170.997                     | 2.128.276              |
| 29.925             | 3.175                    | 140                          | 7.950               | 917                          | 38.725                      | 119.512                |
| 323.778            | 239.659                  | 80.530                       | 73.045              | 183.421                      | 132.272                     | 2.052.731              |
| 353.703            | 242.834                  | 80.670                       | 80.995              | 184.338                      | 170.997                     | 2.172.243              |
| — 24.147           | 14.593                   | 17.012                       | 13.041              | 13.176                       | — 1.877                     | { 135.447              |
| — 23.228           | — 14.593                 | — 17.013                     | — 12.891            | — 13.176                     | 1.877                       | { — 26.024             |
|                    |                          |                              |                     |                              |                             | { — 156.267            |
|                    |                          |                              |                     |                              |                             | { — 1.877              |
| — 47.375           | —                        | — 1                          | + 150               | —                            | —                           | — 44.967               |
| —                  | 40.881                   | 25.683                       | 12.025              | 669                          | 30.838                      | 156.528                |
| 313.644            | 240.347                  | 65.908                       | 76.445              | 170.829                      | 133.985                     | 2.070.488              |
| 313.644            | 281.228                  | 91.591                       | 88.470              | 171.499                      | 164.823                     | 2.272.017              |
| 4.705              | 4.468                    | 140                          | 7.350               | 3.213                        | 17.670                      | 67.781                 |
| 355.755            | 276.553                  | 91.451                       | 81.104              | 168.285                      | 147.153                     | 2.224.703              |
| 360.460            | 281.021                  | 91.591                       | 88.454              | 171.498                      | 164.823                     | 2.292.484              |
| — 4.705            | + 36.413                 | + 25.543                     | + 4.675             | — 2.544                      | + 13.168                    | { + 108.061            |
| — 42.111           | — 36.206                 | — 25.543                     | — 4.659             | + 2.544                      | — 13.168                    | { — 19.314             |
|                    |                          |                              |                     |                              |                             | { — 157.787            |
|                    |                          |                              |                     |                              |                             | { + 3.572              |
| — 46.816           | + 207                    | —                            | + 16                | —                            | —                           | — 65.468               |
| 4.125              | 50.726                   | 23.011                       | 8.152               | 2.103                        | 36.550                      | 172.168                |
| 341.097            | 257.894                  | 65.732                       | 77.609              | 192.551                      | 149.590                     | 2.242.221              |
| 345.222            | 308.620                  | 88.743                       | 85.761              | 194.654                      | 186.140                     | 2.414.389              |
| 45.093             | 6.896                    | 1.189                        | 5.105               | 6.987                        | 16.955                      | 160.077                |
| 379.237            | 301.724                  | 87.554                       | 83.756              | 136.832                      | 149.685                     | 2.305.736              |
| 424.330            | 308.620                  | 88.743                       | 88.861              | 143.819                      | 166.640                     | 2.465.813              |
| — 40.968           | + 43.830                 | + 21.822                     | + 3.047             | — 4.884                      | + 19.595                    | { + 116.694            |
| — 38.140           | — 43.830                 | — 21.822                     | — 6.147             | + 55.719                     | — 95                        | { — 104.603            |
|                    |                          |                              |                     |                              |                             | { + 74.860             |
|                    |                          |                              |                     |                              |                             | { — 138.375            |
| — 79.108           | —                        | —                            | — 3.100             | + 50.835                     | + 19.500                    | — 51.424               |