

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1955-1956.

SÉANCE DU 27 JUIN 1956.

Rapport de la Commission de l'Intérieur chargée d'examiner le projet de loi modifiant la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1955-1956.

VERGADERING VAN 27 JUNI 1956.

Verslag van de Commissie van Binnenlandse Zaken, belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën.

Présents : MM. HARMEGNIES, président; ALLARD, Victor DE BRUYNE, DE MAN, DERBAIX, DURAY, DUTERNE, LACROIX, LAGAE, LEMAL, MACHTENS, NIHOUL, PONCELET, SLEDSSENS, VANDENBERGHE, VAN DER BORCHT, VAN IMPE et YERNAUX, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission de l'Intérieur a entendu en premier lieu un exposé du Ministre sur les fondements du projet en discussion. Il a fait observer que dans leur principe les modifications proposées sont issues des suggestions émises par la Sous-Commission, instaurée au sein du Conseil d'administration du Fonds des Communes et par ce Conseil d'administration lui-même. Les adaptations proposées par le Conseil n'ont pas réalisé la correspondance parfaite entre les pourcentages des tranches du Fonds des Communes et les pourcentages des besoins. Cette attitude a été dictée par un souci de modération qui est certes respectable.

Le Ministre de l'Intérieur, lui, désire réaliser une correspondance parfaite entre les pourcentages et, de la sorte, pousse simplement à son terme le raisonnement du Conseil d'administration.

Le Ministre s'est fondé sur les travaux du Conseil d'administration du Fonds des Provinces sans le consulter expressément pour ne pas mettre ses membres dans une situation difficile les uns par rapport aux autres. Il ne s'agit pas ici, en effet, d'une simple adaptation des critères, mais d'une transformation partielle de leur importance relative.

R. A 5217.

Voir :

Document du Sénat :

320 (Session de 1955-1956) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Uw Commissie van Binnenlandse Zaken hoorde allereerst een uiteenzetting van de Minister over de grondslagen van het behandelde ontwerp. De Minister merkte op dat de voorgestelde wijzigingen hun oorsprong vinden in de suggesties van de Subcommissie die in de Raad van Beheer van het Fonds der Gemeenten is ingesteld, en van de Raad van Beheer zelf. De Raad stelt niet voor de percentages van de gedeelten van het Fonds der Gemeenten volledig aan de behoeften aan te passen. De reden hiervan ligt in een, overigens lofwaardig streven naar gematigdheid.

De Minister van Binnenlandse Zaken wenst echter volkomen overeenstemming te brengen tussen de percentages, en drijft zodoende de redenering van de Raad van Beheer eenvoudig tot het uiterste door.

De Minister steunt hierbij op de werkzaamheden van de Raad van Beheer van het Fonds der Provincies, zonder die Raad uitdrukkelijk om advies te vragen, ten einde zijn leden niet in een moeilijke positie tegenover elkaar te brengen. Het gaat hier namelijk niet om een eenvoudige aanpassing van de criteria, maar om een gedeeltelijke hervorming van hun betrekkelijke belangrijkheid.

R. A 5217.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

320 (Zitting 1955-1956) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

Le Ministre s'insurge contre les critiques trop souvent adressées à la gestion des communes, que l'on qualifie de dépensières. Les faits et les chiffres démontrent l'inanité de ces critiques. En effet, dans l'ensemble des charges communales, le pourcentage de celles découlant de l'administration est en régression constante depuis l'entrée en vigueur de la loi : alors qu'en 1947, le pourcentage était de 43,3 p. c., il tombe à 38,3 p. c. en 1955.

Le principe général de la réforme consiste à mieux asseoir les tranches des Fonds sur les réalités.

Pour l'explication des adaptations apportées à chacun des articles, on ne peut mieux faire que de renvoyer à l'exposé des motifs précédant le projet de loi ainsi qu'au rapport fait à la Chambre par M. De Cooman (Doc. Ch. n° 532/2).

La discussion générale a permis de préciser différents points :

1° Un commissaire trouve que le projet apporte des modifications trop profondes à la loi de 1948.

Le Ministre répond qu'il s'agit avant tout d'adaptations techniques résultant d'une évolution et d'une expérience de huit années.

2° Plusieurs commissaires se demandent s'il y a réellement urgence à voter le projet.

Le Ministre déclare que la loi est indispensable pour permettre à l'administration de réaliser en temps voulu les répartitions de 1956 et que son vote, en réalisant immédiatement une plus grande équité, permettra aussi aux communes de connaître rapidement des résultats qui leur sont nécessaires pour clôturer leur exercice financier.

3° Certains commissaires reprochent au Ministre d'appliquer le système nouveau à partir de l'exercice 1956.

Le Ministre déclare que cette application est faite précisément dans l'intérêt des communes : les modifications coïncident avec une nouvelle majoration de 5 p. c. du Fonds des communes, si bien que les administrations locales qui subissent une perte verront celle-ci soit compensée par la majoration de la dotation de base, soit réduite dans une proportion notable grâce à cette majoration.

4° Certains commissaires demandent au Ministre les prévisions pour certaines communes.

Le Ministre répond qu'il est souhaitable que la discussion soit maintenue sur un plan général et reste sur le terrain des principes.

5° Un commissaire regrette que les prélèvements décidés par la loi de juillet 1955 soient maintenus par le projet et que les conclusions du Conseil d'administration du Fonds des communes, relatives à l'article 18, n'aient pas inspiré le projet en discussion.

Le Ministre précise que si les prélèvements sont maintenus ils subissent cependant une atténuation sérieuse, étant donné que la limite pour

De Minister komt op tegen de al te veelvuldige critiek op het beheer van de gemeenten, die dan als spijziek bestempeld worden. De feiten en cijfers tonen aan dat die critiek ongegrond is. Immers, ten opzichte van de gezamenlijke lasten der gemeenten neemt het percentage van de administratieve uitgaven gestadig af sinds de inwerkingtreding van de wet : terwijl het in 1947, 43,3 pct. bedroeg, was het in 1955 tot 38,3 pct. gedaald.

Het algemene beginsel van de hervorming bestaat hierin, dat de gedeelten van de Fonds en beter op de werkelijkheid worden afgestemd.

Voor een nadere verklaring van de aanpassingen in elk van de artikelen moge verwezen worden naar de memorie van toelichting van het wetsontwerp, zomede naar het verslag namens de Kamer uitgebracht door de h. De Cooman (Gedr. St. K. n° 532/2).

Tijdens de algemene beraadslaging konden verschillende punten nader worden omschreven :

1° Een lid vindt dat het ontwerp de wet van 1948 te grondig wijzigt.

De Minister antwoordt dat het hier vooral gaat om technische aanpassingen op grond van een achtjarige evolutie en ervaring.

2° Verscheidene leden vragen zich af of het ontwerp werkelijk spoedeisend is.

De Minister verklaart dat de wet noodzakelijk is om tijdig met de omslag voor 1956 klaar te kunnen komen en dat de goedkeuring ervan, die onmiddellijk meer billijkheid zal brengen, ook spoedig aan de gemeenten de nodige gegevens zal verschaffen om hun financieel dienstjaar te kunnen afsluiten.

3° Sommige leden maken aan de Minister het verwijt dat hij de nieuwe regeling reeds met ingang van het dienstjaar 1956 toepast.

De Minister verklaart dat zulks juist in het belang van de gemeenten is : de wijzigingen vallen samen met een nieuwe verhoging met 5 pct. van het Fonds der gemeenten, zodat de plaatselijke besturen die een verlies lijden, dit verlies kunnen goedmaken door de verhoging van de basisdotatie of het althans aanzienlijk zullen zien verminderen ingevolge die verhoging.

4° Sommige leden vragen aan de Minister wat de ramingen zijn voor bepaalde gemeenten.

De Minister antwoordt dat de bespreking best op een algemeen plan en op het terrein van de principes gehouden wordt.

5° Een lid betreurt het dat de heffingen die ingevoerd werden door de wet van Juli 1955, in het ontwerp gehandhaafd blijven en dat de besluiten van de Raad van beheer van het Fonds der gemeenten in verband met artikel 18 niet tot uiting komen in het behandelde ontwerp.

De Minister verklaart dat de heffingen wel gehandhaafd blijven doch sterk worden verminderd, aangezien de heffingsgrens van 349 opcentimes

opérer des prélèvements est ramenée de 349 additionnels à 300. Un commissaire constate d'ailleurs que le Conseil d'administration du Fonds des communes a, au cours des années précédentes, accepté le principe des prélèvements.

Un autre commissaire signale que les conclusions du Conseil d'administration portant sur l'objet en discussion trouvent leur réalisation dans le projet, puisque celui-ci réserve 3 p. c. du Fonds pour doter l'article 18. Si la suggestion émise par le Conseil d'administration de faire intervenir l'Etat dans cette alimentation ne voit pas le jour, le présent gouvernement n'est pas le seul à ne pas donner suite à semblable suggestion.

Le Ministre déclare qu'un des mérites importants du projet consiste à assurer une permanence de l'alimentation du Fonds de l'article 18, permettant ainsi de corriger ce que l'application des critères peut avoir de trop rigide.

6° Un commissaire se demande s'il est vraiment nécessaire de maintenir un Fonds de l'article 18.

Un autre commissaire répond que c'est une nécessité absolue : il y a encore actuellement quelque 200 communes en déficit. D'ailleurs, un Fonds destiné à plus de 2.600 communes peut être réparti de manière satisfaisante selon des règles générales, mais elles comporteront toujours certaines exceptions.

7° Un commissaire émet l'idée qu'un Fonds distinct pourrait être créé pour les quatre grandes villes. Il considère comme souhaitable que l'Etat prenne des dispositions en vue d'améliorer la situation financière de ces administrations, mais il faut veiller à ce que cette amélioration ne se fasse pas au détriment des autres communes.

Le Ministre profite de l'occasion pour rappeler ce que le gouvernement a fait depuis 1954 en faveur des communes et des provinces : majoration de 5 p. c. de la dotation de base du Fonds des Communes, du Fonds communal d'Assistance publique et du Fonds des Provinces en 1954 et 1955, majoration de 10 p. c. à partir de 1956.

En outre, le gouvernement a décidé d'accroître de 200 millions le Fonds spécial des grandes villes.

Enfin, en même temps qu'il autorisait les communes à voter à nouveau des suppléments de traitement aux instituteurs, il assurait une couverture fort importante de ceux-ci à charge du budget de l'Etat.

Il ne repousse pas la suggestion de doter le Fonds des grandes villes de sommes suffisantes pour détacher les grandes villes des Fonds communaux, mais estime que cela exigeait en toute hypothèse d'abord les mesures générales qui ont été prises.

8° Un commissaire avance l'argument que certaines communes votent au moins 350 additionnels pour émarger à la répartition du Fonds des Communes, alors que le rendement de ces additionnels

op 300 wordt gebracht. Een lid stelt trouwens vast dat de Raad van beheer van het Fonds der gemeenten tijdens de vorige jaren het beginsel van de heffingen aanvaard heeft.

Een ander lid wijst er op, dat de besluiten van de Raad van beheer met betrekking tot het besproken punt hun neerslag vinden in het ontwerp, want er wordt 3 pct. van het Fonds bestemd voor de dotatie van artikel 18. Wel wordt geen gevolg gegeven aan de suggestie van de Raad van beheer om de Staat daarin te doen bijdragen, doch de huidige regering is niet de enige die met zulk een suggestie geen rekening houdt.

De Minister verklaart dat een van de grote verdiensten van het ontwerp is de doorlopende stijging van het Fonds van artikel 18, waardoor een te strenge toepassing van de criteria kan worden verzacht.

6° Een lid vraagt zich af of het wel nodig is het Fonds van artikel 18 in stand te houden.

Een ander lid antwoordt dat dit absoluut noodzakelijk is : ongeveer 200 gemeenten hebben thans nog een tekort. Een Fonds dat voor meer dan 2.600 gemeenten bestemd is, kan volgens algemene regelen op bevredigende wijze verdeeld worden, maar er zullen altijd enkele uitzonderingen zijn.

7° Een lid stelt voor om een afzonderlijk Fonds voor de vier grote steden in te stellen. Hij acht het wenselijk dat de Staat maatregelen treft om de financiële toestand van die besturen te verbeteren, maar er dient voor gewaakt te worden dat die verbetering niet ten koste van de andere gemeenten geschiedt.

De Minister maakt van de gelegenheid gebruik om te herinneren aan wat de regering sedert 1954 ten voordele van de gemeenten en de provinciën heeft gedaan : de basidotatie van het Fonds der Gemeenten, van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand en van het Fonds der Provinciën werd met 5 pct. verhoogd in 1954 en 1955, en met 10 pct. van 1956 af.

Bovendien heeft de regering besloten het Speciaal Fonds voor de grote steden met 200 miljoen frank te verhogen.

En ten slotte, terwijl zij de gemeenten toestond opnieuw weddebijslagen aan de onderwijzers te verlenen, zorgde de regering in zeer grote mate voor de dekking van die weddebijslagen ten bezware van de Staat.

Zij wijst de suggestie om het Fonds voor de grote steden voldoende te stijven zodat die steden van de Gemeentelijke Fondsen afgescheiden zouden kunnen worden, niet van de hand maar is van oordeel dat dit alleszins eerst de thans genomen algemene maatregelen noodzakelijk maakt.

8° Een lid voert aan dat sommige gemeenten tenminste 350 opcentimes aannemen om in aanmerking te komen bij de omslag van het Fonds der Gemeenten, hoewel de opbrengst van deze opcen-

est dérisoire et ne permet pas d'exécuter des réalisations importantes à caractère social ou hygiénique.

Un autre commissaire fait observer qu'une telle conception est regrettable. Il signale le cas de petites localités qui disposent d'un patrimoine important et ont réalisé des transferts appréciables de l'ordinaire à l'extraordinaire pour épuiser des ressources dont elles n'ont pas besoin. Le Ministre signale d'ailleurs que nombre de communes n'ont pas voté les additionnels qui leur permettent d'émarger sans retenue au Fonds, et que son projet adopté laissera de ce chef un solde d'au moins 40 millions à verser à l'article 18.

9^o Un commissaire trouve que la création d'une tranche « Hygiène » pour le Fonds des provinces n'est pas heureuse et constitue un précédent dangereux, car elle pourrait éventuellement justifier la création d'autres tranches relatives, par exemple, à l'habitation ou au tourisme.

Le Ministre répond que ce n'est pas là à proprement parler une innovation, étant donné que ce système existe déjà pour le Fonds des Communes (art. 13) et qu'au surplus ce groupe de charges nettes correspond précisément à un chapitre des budgets provinciaux.

10^o Un commissaire, se fondant sur un tableau paru dans le bulletin n^o 31 de janvier 1955 du Crédit Communal de Belgique, déclare que les charges nettes de dette seraient couvertes dans une proportion fort variable suivant l'importance des communes.

L'explication suivante est donnée :

a) Si l'on considère les charges nettes de dette relatives à l'exercice pénultième précédant la répartition, le coefficient de couverture est identique quel que soit le montant des charges nettes, étant donné que la répartition se fait précisément au prorata des dites charges nettes;

b) Si le coefficient de couverture de la tranche dette est établi par rapport aux charges de l'exercice correspondant à l'année de répartition, il y a fatalement un décalage qui s'établit dans le coefficient de couverture.

La disparité dans la couverture relevée par le commissaire provient uniquement de ce fait.

Il est d'ailleurs intéressant de constater que, lorsqu'un coefficient de couverture plus important est donné à telle catégorie de communes plutôt qu'à telle autre, cela revient à dire que le second groupe de communes a vu, au cours des deux dernières années, sa charge nette de dette s'accroître dans une proportion plus importante.

Discussion des articles.

Article premier.

Adopté sans discussion et à l'unanimité.

times zo onbeduidend is dat zij geen belangrijke verwezenlijkingen op sociaal gebied of op dat van de volksgezondheid kunnen overwegen.

Een ander lid meent dat zulk een opvatting te betreuren valt. Hij wijst er op dat bepaalde kleine gemeenten met een groot patrimonium, hoge bedragen van de gewone naar de buitengewone dienst hebben overgeboekt om de inkomsten die zij niet nodig hebben te gebruiken. De Minister brengt naar voren dat tal van gemeenten niet zoveel opcentimes hebben aangenomen dat zij een aandeel uit het Fonds kunnen ontvangen zonder enige inhouding en dat zijn ontwerp derhalve een batig saldo zal opleveren van tenminste 40 miljoen, hetwelk op artikel 18 zal worden geboekt.

9^o Een lid acht de instelling van een gedeelte « Openbare Gezondheid » bij het Fonds der Provinciën niet gelukkig en meent dat het een gevaarlijk precedent is omdat men aldus eventueel de instelling van andere gedeelten zou kunnen wettigen, bijvoorbeeld voor woningbouw of toerisme.

De Minister antwoordt hierop dat dit eigenlijk geen nieuwigheid is, aangezien zulk een maatstaf reeds bij het Fonds der Gemeenten bestaat (art. 13) en dat deze groep van netto-lasten bovendien bepaald overeenstemt met een hoofdstuk van de provinciale begrotingen.

10^o Een lid zegt, op grond van een tabel uit het bulletin n^o 31 van Januari 1955 van het Gemeentekrediet van België, dat de netto-schuldenlast alnaar de belangrijkheid van de gemeenten in een zeer verschillende verhouding zal worden gedekt.

Dit wordt als volgt verklaard :

a) Zo men de netto-schuldenlast over het voorlaatste dienstjaar vóór de omslag in aanmerking neemt, is de dekkingscoëfficiënt dezelfde, ongeacht het bedrag van de netto-lasten, aangezien de omslag juist in verhouding tot de evengenoemde netto-lasten geschiedt;

b) Zo de dekkingscoëfficiënt van het gedeelte « schulden » wordt vastgesteld in verhouding tot de lasten van het dienstjaar dat met het omslagjaar overeenstemt, dan is er onvermijdelijk een verschil in de dekkingscoëfficiënt.

Het verschil in de dekking waarop het lid wijst, is aan niets anders te wijten.

Het verdient trouwens opmerking dat, wanneer aan een bepaalde groep van gemeenten een hogere dekkingscoëfficiënt wordt verleend dan aan een andere groep, dit betekent dat de netto-schuldenlast van de tweede groep van gemeenten tijdens de twee laatste jaren naar verhouding meer is toenomen.

Artikelsgewijze behandeling.

Eerste artikel.

Zonder bespreking met eenparigheid van stemmen aangenomen.

Article 2.

Un amendement tendant à remplacer « 37 centièmes » par « 42 centièmes » est combattu par le Ministre, qui déclare que le chiffre du projet a le grand mérite de serrer les réalités d'aussi près que possible. L'amendement est rejeté par 10 voix contre 5.

L'article est adopté par 8 voix et 6 abstentions.

Article 3.

Est admis par 9 voix et 5 abstentions.

Article 4.

Est admis par 9 voix et 5 abstentions.

Article 5.

Un amendement est déposé tendant à remplacer le texte du projet par le texte suivant : « L'article 14 de la même loi, modifié par l'arrêté royal du 10 octobre 1951 et par l'article 5 de la loi du 9 avril 1955, est remplacé par les dispositions suivantes :

« *Art. 14.* — Dix-sept centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la charge nette des dépenses d'instruction publique, des beaux-arts et des cultes, ainsi que des dépenses résultant de l'inspection médicale scolaire.

« Toutefois, ne peuvent être compris dans les dépenses d'instruction publique, les montants des suppléments communaux de traitements accordés au personnel des enseignements primaire et gardien que la loi met à charge de l'Etat ».

L'amendement est rejeté par 9 voix contre 7.

L'article est admis par 9 voix contre 7.

Article 6.

L'amendement introduit, tendant à remplacer « 21 centièmes » par « 16 centièmes », est retiré à la suite du rejet de l'amendement introduit à l'article 2.

L'article est admis par 9 voix et 7 abstentions.

Articles 7, 8 et 9.

Sont admis par 9 voix et 7 abstentions.

Article 10.

Admis par 9 voix contre 1 et 6 abstentions.

Artikel 2

Een voorstel om « Zeven en dertig honderdste » te vervangen door « Twee en veertig honderdste » wordt bestreden door de Minister, die verklaart dat het cijfer van het ontwerp de grote verdienste heeft dat het de werkelijkheid zo dicht mogelijk benadert. Het amendement wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Het artikel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikel 3.

Wordt aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 4.

Wordt aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 5.

Bij amendement wordt voorgesteld de tekst van het ontwerp te vervangen als volgt : « Artikel 14 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit dd. 10 October 1951 en bij artikel 5 van de wet van 9 April 1955, wordt vervangen door de navolgende bepaling :

« *Art. 14.* — Zeventien honderdste van het Fonds worden verdeeld naar rato van de netto-last van de uitgaven voor openbaar onderwijs, schone kunsten en eredienssten, evenals van de uitgaven voortvloeiende uit het medisch schooltoezicht.

« Evenwel mogen niet in de uitgaven van openbaar onderwijs worden begrepen, de gemeentelijke wed-debijslagen voor het personeel van het lager en bewaarschoolonderwijs, die de wet ten laste brengt van de Staat ».

Het amendement wordt verworpen met 9 tegen 7 stemmen.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 7 stemmen.

Artikel 6.

Het voorstel om « een en twintig honderdste » te vervangen door « zestien honderdste » wordt ingetrokken ingevolge de verwerping van het amendement op artikel 2.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 7 onthoudingen.

Artikelen 7, 8 en 9.

Worden met 9 stemmen bij 7 onthoudingen aangenomen.

Artikel 10.

Aangenomen met 9 stemmen tegen 1 stem bij 6 onthoudingen.

Article 11.

Un débat s'engage sur la portée à donner aux alinéas 2 et 3 de l'article 20 de la loi, tel qu'il est modifié par l'article 11 du présent projet.

Le Ministre déclare que l'innovation introduite par le projet consiste uniquement à donner au Ministre de l'Intérieur le droit d'initiative pour consulter le Conseil d'administration du Fonds des Communes.

Le système maintient les pouvoirs du Conseil d'administration en ce que le Roi ne pourra modifier les critères de répartition autrement que de l'initiative du Conseil ou de son avis conforme. Celui-ci devra être donné dans un délai qui pourra varier mais que le Ministre ne pourra réduire à moins d'un mois.

Il reste bien entendu un droit d'initiative à l'Exécutif et au Législatif permettant au Parlement de modifier, comme dans le cas actuel, les règles de répartition.

L'article est adopté par 9 voix et 7 abstentions.

Article 12.

Est admis à l'unanimité.

Article 13.

Est admis par 9 voix et 8 abstentions.

Articles 14, 15, 16, 17 et 18.

Les articles 14, 15, 16, 17 et 18 sont admis par 10 voix et 7 abstentions.

Article 19.

A l'article 19 un amendement est présenté proposant de reporter l'application de la loi au 1^{er} janvier 1957. Cet amendement est rejeté par 10 voix contre 7.

L'article 19 est admis par 10 voix contre 6 et 2 abstentions.

L'ensemble de la loi est voté par 10 voix contre 7.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. YERNAUX.

Le Président,
H. HARMEGNIES.

Artikel 11.

Er ontspint zich een debat over de strekking van de leden 2 en 3 van artikel 20 van de wet zoals het wordt gewijzigd bij artikel 11 van dit ontwerp.

De Minister verklaart dat de door het ontwerp ingevoerde nieuwigheid alleen hierin bestaat dat aan de Minister van Binnenlandse Zaken recht van initiatief verleend wordt om de Raad van Beheer van het Fonds der Gemeenten te raadplegen.

De bevoegdheden van de Raad van Beheer worden gehandhaafd in deze zin dat de Koning de omslagcriteria niet zal kunnen wijzigen dan op initiatief van de Raad of diens eensluidend advies. Dit advies moet gegeven worden binnen een termijn die veranderlijk is, maar door de Minister niet tot minder dan één maand kan worden verkort.

Vanzelfsprekend behouden de Uitvoerende en de Wetgevende macht recht van initiatief, zodat het Parlement, zoals thans het geval is, de omslagregelen zal kunnen wijzigen.

Het artikel wordt met 9 stemmen bij 7 onthoudingen aangenomen.

Artikel 12.

Wordt eenparig aangenomen.

Artikel 13.

Wordt met 9 stemmen bij 8 onthoudingen aangenomen.

Artikelen 14, 15, 16, 17 en 18.

De artikelen 14, 15, 16, 17 en 18 worden met 10 stemmen bij 7 onthoudingen aangenomen.

Artikel 19.

Bij artikel 19 wordt voorgesteld de toepassing van de wet tot 1 Januari 1957 uit te stellen. Dit amendement wordt met 10 tegen 7 stemmen verworpen.

Artikel 19 wordt met 10 tegen 6 stemmen bij 2 onthoudingen aangenomen.

Het ontwerp als geheel wordt met 10 tegen 7 stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. YERNAUX.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.