

# SENAT DE BELGIQUE BELGISCHE SENAAT

SESSION DE 1959-1960

SEANCE DU 14 JUIN 1960

Projet de loi autorisant le Roi à nommer à des places de complément au Conseil d'Etat.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR MM. PHOLIEN ET ORBAN.

## Article Premier.

Compléter cet article comme suit :

« Le Roi peut nommer à des places de complément au Conseil d'Etat en remplacement des titulaires de fonctions qui sont détachés à d'autres missions. »

## Justification.

Des membres de l'auditorat et du bureau de coordination sont fréquemment détachés dans des cabinets ministériels, dans les organisations internationales et dans les universités du Congo. Bien que leur fonction reste vacante au Conseil d'Etat, il ne peut être pourvu à leur remplacement. L'auditorat et le bureau de coordination souffrent de la sorte d'un manque de personnel.

Sans doute pourrait-on interdire les détachements. Mais il semble bien que les missions en détachement constituent une source d'enrichissement et pour les titulaires de fonctions et pour le Conseil d'Etat. Les détachements ne peuvent cependant nuire aux justiciables qui, à cause du manque de personnel, voient se prolonger considérablement les délais dans lesquels leurs recours sont traités. Ces retards sont particulièrement sensibles à l'auditorat.

Le présent amendement vise à remédier à cette situation préjudiciable à une bonne justice en permettant au Roi de pourvoir au remplacement par des nominations de complément qui tombent sous l'application des articles 2

R.A 5920

Voir :

Doc. du Sénat :

327 (Session de 1959-1960) : Projet de loi.

373 (Session de 1959-1960) : Rapport.

ZITTING 1959-1960

VERGADERING VAN 14 JUNI 1960

Ontwerp van wet waarbij de Koning gemachtigd wordt benoemingen te doen voor aanvullende plaatsen bij de Raad van State.

AMENDEMENTEN VAN DE HH. PHOLIEN EN ORBAN.

## Eerste Artikel.

Dit artikel aan te vullen als volgt :

« De Koning kan benoemingen voor aanvullende plaatsen bij de Raad van State doen ter vervanging van de titularissen van ambten die voor andere opdrachten zijn gedetacheerd. »

## Verantwoording.

Het komt vaak voor dat leden van het auditoraat en van het coördinatiebureau in de ministeriële kabinetten, de internationale instellingen en de universiteiten van Congo worden gedetacheerd. Alhoewel hun functie bij de Raad van State open blijft, kan er niet in hun vervanging worden voorzien. Het auditoraat en het coördinatiebureau hebben aldus af te rekenen met een tekort aan personeel.

Wel zou men deze detachering kunnen verbieden. Doch het blijkt dat de detacheringsoptredingen een bron van verrijking zijn én voor de titularissen van functies én voor de Raad van State. De detacheringen mogen evenwel niet nadelig uitvallen voor de rechtzoekenden, wier beroep slechts met grote vertraging behandeld wordt als gevolg van het tekort aan personeel. Deze vertraging is bijzonder aanzienlijk in het auditoraat.

Dit amendement wil een einde maken aan deze toestand, die nadelig is voor een goede rechtspleging, door de Koning de mogelijkheid te bieden om in de vervanging te voorzien door aanvullende benoemingen, die onder

R.A 5920

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

327 (Zitting 1959-1960) : Ontwerp van wet.

373 (Zitting 1959-1960) : Verslag.

et 3 du projet. Ainsi sont sauvegardés les droits des titulaires de fonctions en détachement et les intérêts des justiciables.

## Art. 2.

Compléter cet article comme suit :

« Toutefois le Roi peut nommer sans concours les substituts de l'auditeur général et le greffier adjoint parmi les docteurs en droit de nationalité belge âgés de plus de trente ans. »

### Justification.

Les hautes fonctions de cour constitutionnelle, de tribunal des conflits et de juge de l'excès de pouvoir attribuées au Conseil d'Etat par la loi du 19 mai 1960 relative aux structures du Congo vont devoir s'exercer dans un avenir très rapproché. Il faut dès lors que le Conseil d'Etat dispose à brève échéance, tant au siège qu'à l'auditorat et au greffe, du personnel nécessaire à l'accomplissement de sa mission.

Le recrutement des substituts et du greffier adjoint devrait normalement s'opérer par la voie du concours (loi du 23 décembre 1946 créant le Conseil d'Etat, art. 31 et 32). L'annonce de ce concours provoquera un afflux de candidatures, ce qui retardera considérablement les nominations, à cause du travail imposant devant lequel se trouveront les jurys d'examen. Comme un membre du Conseil et un membre de l'auditorat font obligatoirement partie des jurys, il est à craindre qu'ils ne soient distraits de leur fonction par la correction des épreuves et que le rôle du Conseil d'Etat ne s'encombre davantage, ce qui irait à l'encontre du but poursuivi par le projet.

Sans doute invoquerait-on l'article 17 de la loi du 15 avril 1958 qui permet de nommer sans concours les docteurs en droit attachés au Conseil d'Etat. Cette disposition crée un privilège qui se justifierait éventuellement pour des fonctions au bureau de coordination, mais qui n'a pas de raison d'être pour les autres fonctions.

Le présent amendement permet au Roi de nommer directement les substituts et le greffier adjoint en raison de l'urgence à conférer ces fonctions. Il n'établit qu'une restriction : l'âge de trente ans, afin de ne retenir que les candidats, dont la formation académique a déjà été valorisée par l'expérience. Le choix du Roi tiendra compte naturellement des fonctions occupées par les candidats, de leurs publications et des chaires qu'ils occupent éventuellement dans l'enseignement supérieur.

J. PHOLIEN.  
M. ORBAN.

toepassing van de artikelen 2 en 3 van het ontwerp vallen. Aldus worden de rechten van de gedetacheerde titularissen van functies en de belangen van de rechtzoekenden veilig gesteld.

## Art. 2.

Dit artikel aan te vullen als volgt :

« De Koning kan evenwel zonder vergelijkend examen de substituten van de auditeur-generaal en de adjunct-griffier benoemen onder de doctors in de rechten die de Belgische nationaliteit bezitten en meer dan 30 jaar oud zijn. »

### Verantwoording.

De hoge functies van grondwettelijk hof, conflictenrechtbank en rechter inzake machtsoverschrijding, die door de wet van 19 mei 1960 betreffende het staatsbestel in Congo aan de Raad van State worden opgedragen, zullen zeer binnenkort uitgeoefend moeten worden. Het is dan ook nodig dat de Raad van State eerlang zowel in de zetel en in het auditoraat als in de griffie over het nodige personeel zou beschikken om haar opdracht te vervullen.

De aanwerving van de substituten en de adjunct-griffier zou normaal bij wege van een vergelijkend examen moeten gebeuren (wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State, art. 31 en 32). De bekendmaking van dit vergelijkend examen zal aanleiding zijn tot een toevloed van candidatures, wat de benoemingen aanzienlijk zal vertragen wegens de massa werk waarvoor de examencommissies zich zullen geplaatst zien. Aan gezien een lid van de Raad en een lid van het auditoraat verplichtend zitting hebben in de commissies, valt er te vrezen dat zij door de verbetering van de proeven van hun ambt zullen afgeleid worden en dat de rol van de Raad van State nog langer zou worden, hetgeen in strijd zou zijn met het doel van het ontwerp.

Ongetwijfeld zou men artikel 17 van de wet van 15 april 1958 aanvoeren, op grond waarvan de aan de Raad van State verbonden doctors in de rechten zonder vergelijkend examen benoemd kunnen worden. Deze bepaling roept een voorrecht in het leven dat eventueel te verantwoorden zou zijn voor de functies in het coördinatiebureau, doch dat geen bestaansreden heeft voor de overige functies.

Ingevolge dit amendement zal de Koning rechtstreeks de substituten en de adjunct-griffier kunnen benoemen naar gelang van de dringendheid om deze functies toe te wijzen. Het stelt slechts één beperking : de leeftijd van 30 jaren, ten einde enkel die kandidaten in aanmerking te laten komen wier academische opleiding reeds door de ondervinding gevaloriseerd is. De keuze van de Koning zal vanzelfsprekend rekening houden met de functies die de kandidaten hebben vervuld, de werken die zij hebben uitgegeven en eventueel met leerstoelen die zij in het hoger onderwijs bekleden.