

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1961-1962.

SEANCE DU 21 MARS 1962.

Projet de loi reconnaissant les modifications de l'archevêché de Malines et la création de l'évêché d'Anvers.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE (1)
PAR M. HAMBYE.

MESDAMES, MESSIEURS,

Ainsi que le souligne l'avis du Conseil d'Etat, l'objet du projet de loi est de faire produire des effets civils à une décision prise librement dans l'expression de sa pleine souveraineté par le Saint-Siège apostolique, de répartir en deux circonscriptions ecclésiastiques les territoires dépendant actuellement de l'Archevêché de Malines.

Ces effets sont la modification des limites des circonscriptions diocésaines, l'octroi de traitements, en application de la règle contenue dans l'article 117 de la Constitution, aux titulaires des fonctions ecclésiastiques nouvellement créées et l'intervention des provinces intéressées dans certaines dépenses du culte.

Tout en constatant qu'il est normal que l'autorité religieuse ne prenne pareille décision qu'après avoir

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Orban, président, Camby, De Baeck, de Stexhe, Dua, Housiaux, Lagae, Vandekerckhove, Mme Vandervelde, MM. Van Hemelrijck, Van Hoeylandt et Hambye, rapporteur.

R. A 6273.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

296 (Session de 1961-1962) :

- 1 : Projet de loi;
- 2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

15 mars 1962.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1961-1962.

VERGADERING VAN 21 MAART 1962.

Ontwerp van wet houdende erkenning van de wijzigingen aan het aartsbisdom Mechelen en van de oprichting van het bisdom Antwerpen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
JUSTITIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER HAMBYE.

DAMES EN HEREN,

Zoals de Raad van State in zijn advies opmerkt heeft het ontwerp van wet tot doel burgerlijke gevolgen te verbinden aan een beslissing die de Heilige Stoel, in de uitoefening van zijn volle soevereiniteit vrijelijk heeft genomen om het huidige gebied van het Aartsbisdom Mechelen in twee kerkelijke rechtsgebieden in te delen.

Die gevolgen zijn de wijziging van de grenzen van de diocesane rechtsgebieden, het verlenen van wedden aan de titularissen van de nieuw ingestelde kerkelijke bedieningen ter uitvoering van de regel die in artikel 117 van de Grondwet is vervat, en de bijdrage van de betrokken provincies in sommige uitgaven van de eredienst.

De Raad van State neemt aan dat de geestelijke overheid zulk een beslissing normaal eerst neemt na

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Orban, voorzitter; Camby, De Baeck, de Stexhe, Dua, Housiaux, Lagae, Vandekerckhove, Mevr. Vandervelde, de heren Van Hemelrijck, Van Hoeylandt en Hambye, verslaggever.

R. A 6273.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

296 (Zitting 1961-1962) :

- 1 : Ontwerp van wet;
- 2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

15 maart 1962.

sondé les intentions du pouvoir civil, le Conseil d'Etat souligne qu'il y a lieu d'éviter que la création de nouveaux évêchés apparaisse comme émanant d'un concours de volonté entre l'Eglise et l'Etat.

Le rôle du législateur n'est donc point d'approuver une convention intervenue entre le Saint Siège Apostolique et la Belgique, mais bien de tirer, dans l'expression de sa propre souveraineté, les conséquences civiles de la décision prise librement par le Saint Siège apostolique.

*
**

Le Ministre souligne les raisons de fait qui ont amené le Gouvernement à se rallier à la décision du Saint Siège et à proposer au Parlement les mesures législatives tendant à la mise en œuvre, en ce qui le concerne, de cette décision.

Il rappelle que l'intention première du Gouvernement était de proposer au Parlement d'approuver l'échange entre le Saint Siège apostolique et la Belgique des lettres reproduites en annexe au projet de loi.

Le Gouvernement a cru cependant devoir accepter les observations du Conseil d'Etat et a donné, dès lors, au projet de loi la forme sous laquelle il est actuellement soumis au Parlement.

Toutefois, le Gouvernement a estimé devoir annexer au projet les lettres échangées le 6 décembre 1961 entre le Saint Siège apostolique et la Belgique, lettres qui constituent l'aboutissement de négociations diplomatiques. C'est pourquoi le projet est également contresigné par le Ministre des Affaires Etrangères.

Un commissaire commente le texte des articles 16 et 117 de la Constitution : selon lui, et contrairement à l'avis de certains auteurs, il ne peut s'agir là d'une matière mixte susceptible de donner naissance à de nouveaux rapports concordataires. Il se refuse à admettre l'octroi obligatoire et quasi-automatique de traitements aux titulaires de nouvelles fonctions ecclésiastiques, créées librement par les chefs des divers cultes reconnus. Il en déduit la nécessité de négociations pour la mise en œuvre du principe général que contient l'article 117.

Le Ministre répond que nonobstant le régime de séparation prévu par l'article 16 de la Constitution, il reste des matières dans lesquelles l'accord des Eglises et de l'Etat demeure, sinon indispensable tout au moins hautement souhaitable. Cet accord ne peut résulter que d'une négociation; telle est la règle suivie depuis 1830, chaque fois qu'une des Eglises reconnues a cru devoir procéder à une extension de ses cadres.

het burgerlijk gezag te hebben gepolst, maar merkt op dat moet worden vermeden dat de oprichting van nieuwe bisdommen beschouwd zou worden als het gevolg van de ontmoeting van de wil van Kerk en Staat.

Het is dus niet de taak van de wetgever een overeenkomst goed te keuren tussen de Heilige Stoel en België, maar wel, in de uitoefening van zijn eigen soevereiniteit, burgerlijke gevolgen te verbinden aan de beslissing die de Heilige Stoel vrij heeft genomen.

*
**

De Minister zegt welke feitelijke omstandigheden de Regering ertoe hebben gebracht haar goedkeuring te hechten aan de beslissing van de Heilige Stoel en aan het Parlement wetgevende maatregelen voor te stellen om die beslissing, wat hem betreft, ten uitvoer te leggen.

Hij zegt dat het eerst de bedoeling was van de Regering aan het Parlement voor te stellen om de wisseling van brieven tussen de Heilige Stoel en België goed te keuren, welke brieven als bijlage bij het ontwerp van wet zijn afgedrukt.

De Regering heeft evenwel gemeend de opmerkingen van de Raad van State te moeten aannemen en heeft derhalve het ontwerp van wet ingediend in de vorm waarin het nu aan het Parlement wordt voorgelegd.

De Regering was evenwel van oordeel de brieven die op 6 december 1961 tussen de Heilige Stoel en België zijn gewisseld, bij het ontwerp te moeten voegen omdat zij het resultaat vormen van diplomatieke onderhandelingen. Daarom is het ontwerp ook mede-ondertekend door de Minister van Buitenlandse Zaken.

Een lid commentarieert de tekst van de artikelen 16 en 117 van de Grondwet; volgens hem gaat het hier, in tegenstelling met de opvatting van sommige auteurs niet om een gemengde aangelegenheid die aanleiding kan geven tot nieuwe concordaatbetrekkingen. Hij weigert aan te nemen dat aan de titularissen van nieuwe kerkelijke bedieningen die de hoofden van de verschillende erkende erediensten vrij hebben ingesteld, verplicht en quasi-automatisch een wedde moet worden verleend. Hij besluit hieruit tot de noodzakelijkheid om onderhandelingen te voeren met het oog op de uitvoering van het algemeen beginsel dat in artikel 117 is neergelegd.

De Minister antwoordt dat, niettegenstaande de scheiding die in artikel 16 van de Grondwet is voorzien, voor sommige aangelegenheden toch een akkoord tussen de Kerken en de Staat, zo niet onontbeerlijk, dan toch ten eerste gewenst is. Dit akkoord kan alleen na onderhandelingen tot stand komen; dit is de regel die sinds 1830 is gevolgd telkens als een van de erkende kerken het nodig heeft geacht haar kaders uit te breiden.

Dans le cas précis faisant l'objet du présent projet de loi, les négociations ont abouti à la conclusion de ce que le ministre considère comme un véritable traité. La forme adoptée primitivement, et critiquée par le Conseil d'Etat, avait précisément pour avantage de faire apparaître, peut-être plus clairement, qu'il ne pouvait être question de la reconnaissance obligée par l'Etat Belge d'une décision unilatérale du Saint Siège Apostolique.

*
**

Le texte des articles du projet n'a pas donné lieu à discussion.

Le projet a été adopté par sept voix et deux abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. HAMBYE.

Le Président,
P. M. ORBAN.

In het geval dat in dit ontwerp geregeld wordt, hebben de onderhandelingen geleid tot het afsluiten van wat de Minister beschouwt als een werkelijk verdrag. De vorm waarin het ontwerp aanvankelijk was gesteld en waartegen de Raad van State bezwaar had gemaakt, bood nu juist het voordeel duidelijker te doen uitkomen dat er geen sprake kon zijn van een verplichte erkenning door de Belgische Staat van een eenzijdige beslissing van de Heilige Stoel.

*
**

De artikelen van het ontwerp hebben geen aanleiding gegeven tot bespreking.

Het ontwerp is aangenomen met zeven stemmen bij twee onthoudingen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. HAMBYE.

De Voorzitter,
P. M. ORBAN.