

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1961-1962.

29 MEI 1962.

Voorstel van wet tot regeling van de vatbaarheid voor beslag van de pensioenen verleend aan de voormalige leden van de Wetgevende Kamers.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE (1)
UITGEBRACHT DOOR DE H. DE BAECK.

DAMES EN HEREN,

Krachtens artikel 7 van de wet van 16 december 1851 strekken alle goederen van de schuldenaar tot waarborg voor zijn schuldeisers.

De artikelen 581 en 582 van het wetboek van burgerlijke rechtsvordering wijken nochtans af van deze regel. Artikel 581 bepaalt onder meer dat die zaken niet vatbaar zijn voor beslag welke de wet als zodanig verklaart, en in het bijzonder wat betreft de door de Staat verschuldigde wedden en pensioenen, beslist artikel 580 dat deze slechts voor het gedeelte dat bij de wetten of de regeringsbesluiten is vastgesteld in beslag kunnen genomen worden.

Verscheidene wetten en besluiten hebben met toepassing van het voorgaande, het principe van de onvatbaarheid voor beslag van de pensioenen achtereenvolgens uitgebreid :

— tot de burgerlijke en kerkelijke pensioenen (wet van 21 juli 1844 gewijzigd bij de wetten van 2 augustus 1955 en 30 april 1958);

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Rolin, voorzitter; Camby, Deruelles, de Stexhe, Dua, Hambye, Housiaux, Lagae, Nihoul, Ohlin, Orban, Vandekerkhove, Mevr. Vandervelde, de heren Van Hemelrijck, Van Hoeylandt, Van Laeys en De Baeck, verslaggever.

R. A 6274.*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :
179 (Zitting 1961-1962) : Voorstel van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1961-1962.

29 MAI 1962.

Proposition de loi réglant la saisissabilité des pensions accordées aux anciens membres des Chambres législatives.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE (1)
PAR M. DE BAECK.

MESDAMES, MESSIEURS,

En vertu de l'article 7 de la loi du 16 décembre 1851, tous les biens d'un débiteur sont le gage de ses créanciers.

Les articles 581 et 582 du Code de Procédure civile apportent cependant des dérogations à ce principe. L'article 581 décide notamment que seront insaisissables les choses déclarées insaisissables par la loi et, plus particulièrement en ce qui concerne les traitements et pensions dus par l'Etat, l'article 580 dispose qu'ils ne pourront être saisis que pour la portion déterminée par les lois et par arrêtés du gouvernement.

En application de ces dispositions, le principe de l'insaisissabilité des pensions a été étendu successivement par diverses lois et par divers arrêtés, notamment :

— aux pensions civiles et ecclésiastiques (loi du 21 juillet 1844 modifiée par celles des 2 août 1955 et 30 avril 1958);

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Rolin, président; Camby, Deruelles, de Stexhe, Dua, Hambye, Housiaux, Lagae, Nihoul, Ohlin, Orban, Vandekerkhove, Mevr. Vandervelde, MM. Van Hemelrijck, Van Hoeylandt, Van Laeys et De Baeck, rapporteur.

R. A 6274.*Voir :*

Documents du Sénat :
179 (Session de 1961-1962) : Proposition de loi.

— tot de militaire pensioenen (wet van 23 november 1919 gewijzigd bij de wetten van 9 augustus 1920 en 31 juli 1923);

— tot de bediendenpensioenen (wet van 18 juni 1930).

Steeds heeft men immers erkend dat inkomsten die noodzakelijk zijn voor het levensonderhoud buiten het bereik van de schuldeisers moeten blijven. Ongetwijfeld moeten echter de bepalingen over de onvatbaarheid voor beslag op beperkende wijze worden geïnterpreteerd en zijn die slechts toepasselijk op pensioenen die daarin uitdrukkelijk zijn vermeld.

Welnu, zoals aangestipt in de toelichting van dit voorstel, voorziet geen enkele wetsbepaling in de onvatbaarheid voor beslag van het pensioen waarvan de voormalige leden van de Wetgevende Kamers als zodanig het genot hebben; het is namelijk een pensioenkas in de vorm van een vereniging zonder winsttoegmerken die de bedoelde pensioenen toekent.

Die discriminatie tussen de door de Staat en door een private kas toegekende pensioenen kan geenszins worden gewettigd.

Uw Commissie heeft het voorstel eenparig in beginsel aangenomen.

In dit verband is de vraag gesteld of wat terzake bepaald is in de door de regering overwogen hervorming van de rechtspleging, niet in deze wet moet worden opgenomen. Nochtans heeft uw Commissie geoordeeld dat men aldus de beperkte oogmerken van het voorstel te buiten zou gaan, vanzelfsprekend met dien verstande dat het samen met alle andere bepalingen over de onvatbaarheid voor beslag later zal worden ingelast in de algemene wetsbepalingen houdende de gerechtelijke hervorming.

In tegenstelling met wat men uit de toelichting schijnt te moeten afleiden, past het voorstel de beginselen van de wetten op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen niet integraal toe. Bedoelde wetten, alsmede de bepalingen welke betrekking hebben op de bediendenpensioenen en de militaire pensioenen sluiten elke mogelijkheid uit daarop beslag te leggen behalve, wat betreft de schulden ten opzichte van de Openbare Schatkist en onverminderd de gevallen die opgesomd zijn in de artikelen 203, 205 en 218 van het Burgerlijke Wetboek.

Ter wille van de waardigheid lijkt het echter redelijk de gelijkstelling *in casu* slechts gedeeltelijk door te voeren.

Daar, om dezelfde redenen, de regels betreffende de onvatbaarheid voor beslag van pensioenen steeds van toepassing zijn verklaard op de overdraagbaarheid alsook op de weduwenpensioenen, heeft uw Commissie de tekst van dit voorstel in die zin gewijzigd.

Het aldus gewijzigde voorstel en dit verslag zijn met algemene stemmen aangenomen.

De Verslaggever,
C. DE BAECK.

De Voorzitter,
H. ROLIN.

— aux pensions militaires (loi du 23 novembre 1919 modifiée par celles des 9 août 1920 et 31 juillet 1923);

— aux pensions des employés (loi du 18 juin 1930).

Il a en effet toujours été reconnu que les revenus nécessaires à la subsistance devaient être soustraits à l'action des créanciers. Il est cependant incontestable que les dispositions relatives à l'insaisissabilité sont de stricte interprétation et ne s'appliquent qu'aux pensions expressément prévues par les textes.

Or, ainsi qu'il est signalé dans les développements de la proposition qui vous est soumise, aucune disposition légale ne règle l'insaisissabilité de la pension dont peuvent jouir, en cette qualité, les anciens membres des chambres législatives, ces pensions étant accordées par une caisse de pensions créée sous forme d'association sans but lucratif.

Aucune raison cependant ne peut justifier cette discrimination entre les pensions accordées par l'Etat et celles accordées par une caisse privée.

Votre Commission a donc été unanime à accepter le principe de la proposition.

La question s'est posée s'il ne fallait pas, à cette occasion, insérer dans la loi les textes qui sont prévus à cet égard dans la réforme de la procédure, telle qu'elle est envisagée par le gouvernement. Votre Commission a cependant estimé que cela dépasserait le cadre restreint de la proposition, étant entendu bien sûr que celle-ci sera, en même temps que toutes les autres dispositions relatives à l'insaisissabilité, absorbée ultérieurement dans les textes généraux de la réforme judiciaire.

Contrairement à ce qui semble résulter des développements, la proposition n'applique pas intégralement les principes des lois sur les pensions civiles et ecclésiastiques. Celles-ci en effet, de même que les dispositions relatives aux pensions des employés et aux pensions militaires, excluent toute saisissabilité sauf pour dettes envers le Trésor public et pour les causes énoncées aux articles 203, 205 et 218 du Code civil.

Il a cependant paru raisonnable, pour des raisons de dignité, de ne faire en l'espèce qu'une assimilation partielle.

Les dispositions relatives à l'insaisissabilité des pensions étant toujours, et pour des motifs identiques, étendues à la cessabilité ainsi qu'aux pensions des veuves, votre Commission a modifié le texte de la proposition en conséquence.

La proposition ainsi amendée a été adoptée à l'unanimité, de même que le présent rapport.

Le Rapporteur,
C. DE BAECK.

Le Président,
H. ROLIN.

TEKST VOORGEDRAGEN
DOOR DE COMMISSIE.

ENIG ARTIKEL.

De pensioenen, verleend aan de voormalige leden van de Wetgevende Kamers als zodanig of aan hun weduwe zijn slechts vatbaar voor beslag en overdracht ten belope van één vijfde; zij zijn het ten belope van één derde voor de uitkeringen tot onderhoud bepaald in de artikelen 203, 205 en 218 van het Burgerlijk Wetboek.

Bedragen zij meer dan 72.000 frank per jaar, dan is het meerdere volledig vatbaar voor beslag.

TEXTE PRÉSENTÉ
PAR LA COMMISSION.

ARTICLE UNIQUE.

Les pensions accordées en cette qualité aux anciens membres des Chambres législatives ou à leur veuve ne sont saisissables et cessibles que jusqu'à concurrence d'un cinquième. Elles le sont jusqu'à concurrence d'un tiers pour les pensions alimentaires prévues aux articles 203, 205 et 218 du Code civil.

Si elles dépassent 72.000 francs par an, le surplus pourra être saisi en totalité.