

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1961-1962.

18 JULI 1962.

Voorstel van wet tot regularisatie van de administratieve toestand van de tijdelijke ambtenaren en de hulpkrachten van de Staat.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het statuut van het Rijkspersoneel (koninklijk besluit van 2 oktober 1937) bepaalt dat tijdelijk personeel mag worden aangeworven om tijdelijke bijzondere taken te vervullen.

Onverminderd het bepaalde in dat koninklijk besluit, wordt de rechtspositie van de tijdelijke beambten geregeld in het besluit van de Regent van 30 april 1947 houdende statuut van het tijdelijk personeel van de Staat.

De diensten van de onderscheidene ministeriële departementen hebben evenwel de aanwerving, die noodzakelijk was voor de goede gang van zaken in de betrokken diensten, voortgezet door een beroep te doen op tijdelijk personeel of op hulpkrachten.

In 1951 en 1953 zijn voor het tijdelijk personeel bijzondere regularisatiemaatregelen genomen, maar de Staat is toch nog tijdelijk personeel en hulpkrachten blijven aanwerven.

Dit tijdelijk personeel en deze hulpkrachten hebben hun taak met bevoegdheid en in het belang van de dienst vervuld. Zij hebben volledige voldoening gegeven, niettegenstaande zij in een onzekere toestand verkeerden. Zij staan bloot aan alle gerechtvaardigde of niet gerechtvaardigde ambtsopheffingen. Zij kunnen morgen worden afgedankt en zonder werk vallen en zullen dan afhangen van de Rijksdienst voor Tewerkstelling die ze als werkzoekers zal inschrijven en hun een werkloosheidsvergoeding zal betalen. Vele van die ambtenaren zijn evenwel gehuwd en hebben kinderen, anderen zijn kostwinner van hun bejaarde ouders en de Staat, die hun werkgever is, zou zich sociaal gesproken over hen moeten bekommeren; nog anderen verkeren in financiële moeilijkheden omdat ze zich een huis hebben aangeschaft.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1961-1962.

18 JUILLET 1962.

Proposition de loi tendant à régulariser la situation administrative des agents temporaires et auxiliaires de l'Etat.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le statut des agents de l'Etat (arrêté royal du 2 octobre 1937) prévoit la possibilité d'engager du personnel en vue de l'accomplissement de missions spéciales et temporaires.

Sans préjudice des dispositions de cet arrêté royal, la situation des agents temporaires a été réglée par l'arrêté du régent du 30 avril 1947 portant statut des agents temporaires de l'Etat.

Les services des divers départements ministériels ont cependant poursuivi le recrutement indispensable à la bonne marche des services en cause en faisant appel à du personnel temporaire ou auxiliaire.

En 1951 et en 1953, des mesures de régularisation ont été prises pour les agents temporaires sans que, pour autant, l'Etat ait cessé de faire appel à des agents temporaires ou auxiliaires.

Ces agents temporaires et auxiliaires ont rempli leur mission avec compétence et dans l'intérêt du service. Ils ont donné entière satisfaction, malgré une situation précaire, car ils sont à la merci de toute suppression d'emploi, justifiée ou non. D'un jour à l'autre, ils pourraient fort bien être licenciés et, se trouvant sans emploi, dépendre de l'Office National de l'Emploi, qui devra les inscrire comme demandeurs d'emploi et procéder à la liquidation d'une allocation de chômage. Or, certains d'entre eux sont mariés et ont charge d'enfants, d'autres sont le soutien de vieux parents, dont l'Etat, qui est l'employeur, devrait se soucier pour des raisons d'ordre social, d'autres enfin, qui ont acheté une maison, doivent faire face à des difficultés financières.

Het is onze overtuiging dat de Staat plichten heeft tegenover het tijdelijk personeel en de hulpkrachten die volledige voldoening hebben gegeven en die de eisen niet vervullen om de bijzondere regeling inzake regularisatie te genieten.

De Staat heeft immers sinds 1953 speciale maatregelen genomen om de grensleeftijd voor het dienstdoende rijkspersoneel af te schaffen.

Rekening gehouden met de goede diensten die het tijdelijk personeel en de hulpkrachten hebben bewezen, alsmede met hun anciënniteit en de mogelijkheden om de kaders uit te breiden, dienen thans bijzondere uitzonderlijke maatregelen ten opzichte van die categorie van personen te worden genomen.

Na de bijzondere voorzieningen die in 1947 zijn getroffen, hebben wij regularisatiemaatregelen voor tijdelijke ambtenaren zien tot stand komen in 1948, 1951 en 1953, zonder te gewagen van de bijzondere regeling ten behoeve van de wederopgenomen ambtenaren van Congo.

Wij zijn van oordeel dat zulke maatregelen ook moeten worden genomen voor het tijdelijk personeel en de hulpkrachten die thans in dienst zijn, aangezien de Regering zich actief bezighoudt met het probleem van de administratieve hervorming en men voordien een stabiele regelmatige toestand zou moeten hebben.

Zoals voor de wederopgenomen ambtenaren van Afrika, moet het mogelijk zijn alle problemen die eventueel zouden rijzen in verband met tijdelijke ambtenaren, definitief te regelen door een stelsel van prioriteiten en het vaststellen van de definitieve normen.

Wij vestigen ook de aandacht op de bijzonder pijnlijke toestand van oudere vaste ambtenaren die geslaagd waren in de examens voor het Vast Wervingssecretariaat en dikwijls meer dan tien jaren tot voltooiing van de administratie hebben gewerkt, maar die in rang zijn teruggezet na het onderzoek betreffende de diploma's en studiegetuigschriften. Wij zijn van oordeel dat vele van die ambtenaren onder bepaalde voorwaarden geregulariseerd zouden moeten worden.

Met het oog op de regeling van de bijzondere positie van het tijdelijk personeel, de hulpkrachten en de oudere vaste ambtenaren dienen wij dit voorstel van wet in.

E. COPPENS.

Voorstel van wet tot regularisatie van de administratieve toestand van de tijdelijke ambtenaren en de hulpkrachten van de Staat.

EERSTE ARTIKEL.

De tijdelijke ambtenaren van de rijksbesturen kunnen, zonder examen, in vast verband worden benoemd in een aanvangsrank van de vierde of de derde klasse op voorwaarde dat :

Il nous est apparu que l'Etat a des obligations vis-à-vis de ce personnel temporaire et auxiliaire qui a donné entière satisfaction et qui ne se trouvait pas dans les conditions requises pour bénéficier des dispositions spéciales permettant sa régularisation.

Il faut tenir compte du fait que l'Etat a pris depuis 1953 des dispositions particulières supprimant la limite d'âge pour les agents de l'Etat en fonction.

Il apparaît aujourd'hui indispensable que des mesures spéciales et exceptionnelles soient prises en faveur des agents temporaires et auxiliaires, compte tenu de leurs bons services, de leur ancienneté et des possibilités d'extension des cadres.

Depuis les dispositions spéciales de 1947, nous avons connu des mesures de régularisation d'agents temporaires en 1948, 1951 et 1953, abstraction faite des dispositions particulières relatives aux agents réintégrés du Congo.

Nous estimons que des mesures analogues devraient être prises pour les agents auxiliaires et temporaires actuellement en service, étant donné que le Gouvernement se penche activement sur le problème de la réforme administrative et qu'il serait souhaitable d'avoir une situation stable et régulière dès avant la réalisation de celle-ci.

Comme pour les agents réintégrés d'Afrique, il doit être possible de régler définitivement tous les problèmes éventuels qui se poseraient au sujet d'agents temporaires, par un système de priorités et en fixant des critères définitifs.

Nous attirons également l'attention sur la situation particulièrement pénible des agents définitifs d'un certain âge ayant subi avec succès des épreuves devant le Secrétariat permanent de recrutement du personnel de l'Etat et ayant exercé souvent durant plus de dix ans à la satisfaction de l'administration mais qui, à la suite de l'enquête sur les diplômes et certificats d'études, ont été dégradés. Nous estimons que beaucoup de ces agents devraient être régularisés moyennant des conditions à fixer.

C'est à l'effet de régler les situations particulières des agents temporaires, auxiliaires et anciens agents définitifs, que nous avons déposé la présente proposition de loi.

Proposition de loi tendant à régulariser la situation administrative des agents temporaires et auxiliaires de l'Etat.

ARTICLE PREMIER.

Les agents temporaires des administrations de l'Etat pourront être nommés à titre définitif, sans examen, dans un grade de début de 1^{re} ou de 3^e catégorie, à condition :

1° zij op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze wet ten minste 2.400 diensturen tellen;

2° zij de algemene eisen vervullen gesteld in artikel 16 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het rijkspersoneel, met uitzondering van het n° 5° en met inachtneming van de mildering van de eis inzake diploma's overeenkomstig artikel 19;

3° zij de lichamelijke geschiktheid bezitten bepaald in artikel 17;

4° over hen een gunstig verslag is uitgebracht.

ART. 2.

De tijdelijke ambtenaren die op 1 juli 1959 een ambt van de tweede of eerste klasse bekleden, kunnen in vast verband worden benoemd indien zij slagen voor een regularisatieexamen over beroepskundigheden.

ART. 3.

De tijdelijke ambtenaren en hulpkrachten genieten per dienstjaar een prioriteitsrecht van 1 % van de punten, telkens als zij deelnemen aan een aanwervingsexamen voor het Vast Wervingssecretariaat.

ART. 4.

De hulpkrachten van de vierde en derde klassen die vóór 1 juli 1959 in dienst waren, genieten het voordeel van de bepalingen van artikel 1.

ART. 5.

De ambtenaren die teruggezet zijn in rang ten gevolge van de bijzondere maatregelen, die krachtens artikel 17 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 zijn genomen, kunnen in vast verband worden benoemd wanneer zij slagen in een einde-stage-examen.

ART. 6.

De tijdelijke ambtenaren en hulpkrachten van de rijksbesturen die op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze wet de eis gesteld in artikel 1, 1°, van deze wet niet vervullen en de tijdelijke ambtenaren en hulpkrachten van de rijksbesturen die na de inwerkingtreding van deze wet zijn aangeworven, worden, onder dezelfde voorwaarden als die welke in de vorige artikelen zijn bepaald, geregulariseerd, op voorwaarde dat zij :

1° geslaagd zijn in een aanwervingsexamen ingericht door het Vast Wervingssecretariaat;

2° ten minste 2.400 diensturen hebben;

3° slagen in een regularisatieexamen over beroepskundigheden.

E. COPPENS.

A. SMET.

H. DELPORT.

R. DE MAN.

1° de compter au moins 2400 heures de services au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi;

2° de remplir les conditions générales requises par l'article 16 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant statut des agents de l'Etat à l'exclusion du 5° et compte tenu des allègements apportés à la condition du diplôme par l'article 19;

3° de posséder les aptitudes physiques prévues par l'article 17;

4° de faire l'objet d'un rapport favorable.

ART. 2.

Les agents temporaires qui au 1^{er} juillet 1959 sont titulaires d'un grade de 2^e ou de 1^{re} catégorie peuvent être nommés à titre définitif à condition d'avoir subi avec succès un examen de régularisation portant sur des matières professionnelles.

ART. 3.

Un droit de priorité sera établi pour les agents temporaires, leur accordant, par année de service, 1 % de points lors de toute participation à une épreuve de recrutement organisée par le Secrétariat permanent au recrutement.

ART. 4.

Les agents auxiliaires de 4^e et de 3^e catégorie en activité avant le 1^{er} juillet 1959 bénéficieront des dispositions de l'article 1^{er}.

ART. 5.

Les agents rétrogradés à la suite de mesures spéciales prises à leur égard en vertu de l'article 17 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 pourront être nommés à titre définitif à condition d'avoir subi avec succès une épreuve de fin de stage.

ART. 6.

Les agents temporaires et auxiliaires des administrations de l'Etat qui, au moment de l'entrée en vigueur de cette loi, ne remplissent pas la condition prévue à l'article 1^{er}, 1°, de la présente loi, et les agents temporaires et auxiliaires des administrations de l'Etat recrutés après l'entrée en vigueur de la présente loi, seront régularisés aux mêmes conditions que celles prévues aux articles précédents, à condition :

1° d'avoir réussi un examen de recrutement organisé par le Secrétariat permanent au recrutement;

2° de compter au moins 2.400 heures de services;

3° de réussir un examen de régularisation portant sur des matières professionnelles.