

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1963-1964.

13 FEVRIER 1964.

Projet de loi modifiant, notamment en ce qui concerne les matières d'examen, les programmes d'enseignement, les lois coordonnées sur la collation des grades académiques et le programme des examens universitaires et la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement supérieur dans les universités de l'Etat.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EDUCATION NATIONALE (1)
PAR M. **DELBOUILLE**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré deux séances à l'examen de ce projet, transmis au Sénat par la Chambre des Représentants.

Le 30 janvier 1964, elle a d'abord entendu un exposé de M. le Ministre de l'Education Nationale et de la Culture sur la portée du projet.

Dans son premier chapitre, qui concerne à la fois les universités libres et les établissements assimilés aux universités, le projet vise à assurer plus de souplesse à l'adaptation des grades académiques, des programmes et des examens à l'évolution incessante de la science.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Leynen, président; Block, Busieau, Crommen, George, Henckaerts, Henskens, Houben Robert, Jennard, Lauwereins, Leysen, Neefs, Philips, Reyntjens, Vandekerckhove, Vandermeulen, Van In, Mlle Wibaut et M. Delbouille, rapporteur.

R. A 6602.

Voir :

Document du Sénat :

75 (Session de 1963-1964) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1963-1964.

13 FEBRUARI 1964.

Ontwerp van wet waarbij de gecoördineerde wetten op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens, alsmede de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het hoger onderwijs in de Rijksuniversiteiten gewijzigd worden, inzonderheid wat de examenvakken en de onderwijsprogramma's betreft.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
NATIONALE OPVOEDING (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **DELBOUILLE**.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft twee vergaderingen gewijd aan het onderzoek van het ontwerp, dat de Kamer van Volksvertegenwoordigers aan de Senaat heeft gezonden.

Op 30 januari 1964 hoorde zij allereerst een uiteenzetting van de Minister van Nationale Opvoeding en Cultuur over de draagwijdte van het ontwerp.

Het eerste hoofdstuk, dat betrekking heeft op de Rijksuniversiteiten zowel als op de vrije universiteiten en de inrichtingen gelijkgesteld met de universiteiten, streeft naar een soepeler aanpassing van de academische graden, de programma's en de examens aan de voortdurende ontwikkeling van de wetenschap.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Leynen, voorzitter; Block, Busieau, Crommen, George, Henckaerts, Henskens, Houben Robert, Jennard, Lauwereins, Leysen, Neefs, Philips, Reyntjens, Vandekerckhove, Vandermeulen, Van In, Mej. Wibaut en de heer Delbouille, verslaggever.

R. A 6602.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

75 (Zitting 1963-1964) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Il s'agit de la création de grades légaux nouveaux, des conditions d'accèsion à ces grades, de l'institution d'une commission permanente des grades académiques et des matières d'examens, du droit accordé aux autorités académiques compétentes d'organiser plus librement les examens de leurs étudiants, de l'assimilation de certains établissements d'enseignement aux universités, de l'adaptation du jury central aux conditions nouvelles des épreuves donnant accès aux grades universitaires et d'une mise au point du règlement du « concours universitaire ». Le second chapitre du projet apporte diverses modifications à la loi du 28 avril 1953 par laquelle une certaine autonomie fut accordée aux universités de l'Etat : il confie à ces universités le droit de créer de nouveaux grades scientifiques, il leur donne aussi la possibilité de déterminer — et donc de modifier — le programme des cours, travaux et exercices pratiques relatifs aux diverses matières d'examens, dorénavant fixées par arrêté royal sur avis conforme de la Commission permanente des grades et des programmes.

Un membre, avant que ne s'engage la discussion, demande s'il y a lieu pour le Sénat, d'abord l'examen de ce projet avant d'être saisi d'un autre projet relatif celui-là aux conditions d'accès à l'enseignement universitaire. Le Ministre fait observer que le Gouvernement a, en effet, déposé, simultanément à la Chambre, les deux projets relatifs à l'enseignement universitaire, mais qu'il n'est pas nécessaire de lier les deux discussions, le projet actuellement déposé au Sénat pouvant être appliqué indépendamment de l'autre.

La Commission passant à l'examen des articles, il est constaté que les stipulations de l'article 1bis concernent les conditions auxquelles le Roi peut modifier ou compléter la liste des grades académiques, de sorte que le 3° ne porte que sur les conditions requises par une éventuelle réforme des études de droit.

Un membre du Sénat qui, sans appartenir à la Commission, veut bien participer à la discussion du projet, fait observer qu'à l'article 1er, dans le texte proposé pour la première phrase de l'article 1ter des lois coordonnées, les mots « programme des examens » reproduisant les termes de l'intitulé de la loi, doivent être compris comme l'équivalent des mots « matières des examens » employés à l'article 2 dans la rédaction nouvelle de l'article 35 des lois coordonnées. En fait, le Roi fixera, conformément à l'avis de la Commission compétente, la *liste des matières appelées à faire l'objet d'un enseignement et d'un examen* pour l'obtention de tel ou tel grade, mais ce sont les universités qui détermineront les *programmes* et les *horaires* des cours, travaux et exercices ainsi que la *nature et l'organisation* des examens constituant les épreuves conduisant à chaque grade.

A propos de l'article 3, il est précisé qu'un étudiant, s'il ne peut « se présenter plus de deux fois aux mêmes examens ou épreuves au cours d'une même année », est libre de se présenter une fois devant le jury de l'université où il s'est inscrit et l'autre fois devant le jury central, mais qu'un étudiant ne peut jamais subir

Het betreft de instelling van nieuwe wettelijke graden, de toelatingsvoorwaarden voor die graden, de instelling van een vaste commissie van de academische graden en de programma's van de universitaire examens, het recht van de bevoegde academische overheid om de examens van hun studenten vrijer te organiseren, de gelijkstelling van sommige onderwijsinrichtingen met de universiteiten, de aanpassing van de centrale examencommissie aan de nieuwe examens die toegang verlenen tot de universitaire graden en de wijziging van het reglement van de « universitaire wedstrijd ». Het tweede hoofdstuk van het ontwerp brengt verscheidene wijzigingen aan in de wet van 28 april 1953, die een zekere autonomie verleende aan de Rijksuniversiteiten : het verleent aan die universiteiten het recht om nieuwe wetenschappelijke graden in te stellen en het programma van de cursussen, werkzaamheden en praktische oefeningen betreffende de verschillende examens te bepalen en dus te wijzigen; de examenstof zal voortaan worden vastgesteld bij koninklijk besluit, op eensluidend advies van de Vaste Commissie voor de graden en de programma's.

Nog vóór de eigenlijke bespreking vraagt een lid of de Senaat met het onderzoek van het ontwerp kan beginnen alvorens het andere ontwerp betreffende de toelatingsvoorwaarden tot het universitair onderwijs in zijn bezit is. De Minister merkt op dat de Regering de twee ontwerpen betreffende het universitair onderwijs wel tegelijk bij de Kamer heeft ingediend, maar dat het niet nodig is ze gezamenlijk te behandelen, omdat het ontwerp dat thans bij de Senaat aanhangig is, onafhankelijk van het andere kan worden toegepast.

Bij het onderzoek van de artikelen wordt opgemerkt dat het bepaalde in artikel 1bis betrekking heeft op de voorwaarden waaronder de Koning de lijst van de academische graden kan wijzigen en aanvullen, zodat het nummer 3° slechts betrekking heeft op de voorwaarden van de eventuele hervorming van de studiën in de rechten.

Een lid van de Senaat dat niet tot de Commissie behoort maar aan de bespreking van het ontwerp wenst deel te nemen, merkt op dat de uit het opschrift overgenomen woorden « programma's van de examens » in de tekst die artikel 1 voorstelt als eerste volzin van artikel 1ter van de gecoördineerde wetten, dezelfde betekenis hebben als het woord « examenstof » dat artikel 2 gebruikt in het nieuwe artikel 35 van de gecoördineerde wetten. Feitelijk zal de Koning, in overeenstemming met het advies van de bevoegde Commissie, de *stof* vaststellen van het *onderwijs* en het *examen* ter verkrijging van een bepaalde graad, maar zullen de universiteiten het *programma* en de *rooster* bepalen van de cursussen, werkzaamheden en oefeningen alsmede de *aard* en de *regeling* van de examens ter verkrijging van iedere graad.

Met betrekking tot artikel 3 wordt nader bepaald dat een student zich weliswaar « in de loop van eenzelfde studiejaar niet meer dan twee maal voor dezelfde examens of examengedeelten mag aanmelden », maar dat eenmaal mag doen voor de examencommissie van de universiteit waar hij ingeschreven

un examen dans une université sans avoir suivi assidûment les cours, travaux et exercices pratiques que cette université organise en vue du dit examen.

Un membre fait confirmer par le Ministre que la publicité des examens exige que ceux-ci aient lieu dans un local universitaire accessible au public.

A propos de l'article 4, un membre ayant interrogé le Ministre sur la liste des établissements assimilés aux universités, il lui est répondu que le problème posé par de nouvelles assimilations, par l'essaimage universitaire et par un changement des implantations de facultés ou d'instituts déjà existants, fait l'objet d'études de la part du Gouvernement.

A l'article 6, la rédaction du texte nouveau prévu pour l'article 40 des lois coordonnées peut susciter des réserves, mais il est entendu qu'il ne s'impose pas de l'amender, le président d'un jury ayant d'office voix délibérative. D'autre part, le fonctionnement du jury central et des jurys spéciaux étant réglé par arrêté royal, toutes les dispositions pourront être prises en temps voulu pour entourer les opérations de ces jurys des garanties requises, qu'il s'agisse de donner aux étudiants inscrits la possibilité d'être interrogés sur le programme de tel ou tel établissement, de créer des jurys officiels habilités à procéder aux examens dans des établissements non assimilés, ou simplement d'éviter tout désordre pouvant résulter, au jury central, des la liberté laissée aux universités de déterminer leurs programmes d'enseignement.

L'article 8 doit notamment permettre d'établir une meilleure liste des questions posées pour le concours universitaire par un changement dans les délais prévus à cette fin.

Au cours de sa séance du 6 février, votre Commission a procédé à l'examen du chapitre II du projet, c'est-à-dire des articles portant modification de la loi du 28 avril 1953 quant à la compétence des universités de l'Etat dans l'organisation de leurs enseignements.

Après avoir adopté sans observation le texte des articles 9 et 10, la Commission a entendu un de ses membres exprimer les inquiétudes que l'article 11 peut inspirer au personnel enseignant des universités de l'Etat. Dorénavant, en effet, le conseil d'administration de ces universités pourra réduire la charge de cours confiée à chaque professeur, ce qui aurait pour conséquence peut-être de réduire son traitement sinon même de supprimer sa chaire. Il y aurait lieu sans doute d'apporter un amendement à cet article 11 pour garantir les droits acquis des membres du corps enseignant.

Le Ministre répond : 1° que le Conseil ne pourra modifier les programmes et horaires que dans le cadre des matières d'examens fixées par arrêté royal; 2° que le projet en discussion n'abroge pas l'article 32 de la loi du 28 avril 1953 qui prévoit l'intervention d'un arrêté royal pour tout changement apporté aux attri-

is, et une fois pour la centrale examencommissie; hij kan evenwel nooit examen afleggen aan een universiteit, zonder trouw de cursussen, werkzaamheden en praktische oefeningen te hebben gevolgd welke die universiteit met het oog op dat examen organiseert.

Een lid laat door de Minister bevestigen dat de openbaarheid van de examens eist dat zij plaatshebben in een lokaal van de universiteit dat toegankelijk is voor het publiek.

In verband met artikel 4 vraagt een lid aan de Minister ophelderingen over de lijst van de inrichtingen gelijkgesteld met de universiteiten; geantwoord wordt dat het probleem van nog andere gelijkstellingen, de uitzwerming van de universiteiten en de overbrenging van reeds bestaande faculteiten of instituten naar een andere plaats door de Regering in studie is genomen.

De nieuwe tekst die artikel 6 voorstelt voor artikel 40 van de gecoördineerde wetten vergt wel een zeker voorbehoud maar hij moet toch niet worden gewijzigd omdat de voorzitter van een examencommissie ambtshalve medebeslissende stem heeft. Aan de andere kant wordt de werking van de centrale examencommissie en de bijzondere examencommissies geregeld bij koninklijk besluit, zodat te gelegener tijd maatregelen genomen zullen kunnen worden om de werkzaamheden van die commissies met de vereiste waarborgen te omringen, zowel door aan de ingeschreven studenten de mogelijkheid te bezorgen om te worden ondervraagd over het programma van een bepaalde inrichting, als door officiële commissies in te stellen die examens zullen kunnen afnemen in de niet-gelijkgestelde inrichtingen of eenvoudig door elke verwarring te voorkomen die bij de centrale examencommissie zou kunnen heersen als gevolg van de vrijheid van de universiteiten om hun onderwijsprogramma zelf te bepalen.

Artikel 8 moet het o.m. mogelijk maken een betere vragenlijst voor de universitaire wedstrijd voor te bereiden en wijzigt daarom de gestelde termijnen.

Op haar vergadering van 6 februari heeft uw Commissie hoofdstuk II van het ontwerp onderzocht, d.w.z. de artikelen tot wijziging van de wet van 28 april 1953 wat betreft de bevoegdheid van de Rijksuniversiteit inzake de organisatie van dat onderwijs.

Na de artikelen 9 en 10 zonder opmerkingen te hebben aangenomen, hoorde de Commissie een van haar leden die uiting gaf aan de bezorgdheid van het onderwijzend personeel van de Rijksuniversiteiten in verband met artikel 11. Voortaan zal de Raad van beheer van die universiteiten namelijk de cursussen van een hoogleraar kunnen beperken zodat zijn wedde misschien verlaagd of zijn leerstoel zelfs afgeschaft wordt. Er zou dan ook aanleiding zijn om artikel 11 te wijzigen ten einde de verkregen rechten van het onderwijspersoneel te waarborgen.

De Minister antwoordt : 1° dat de Raad de programma's en de lessenroosters slechts kan wijzigen binnen het raam van de examenstof die vastgesteld is bij koninklijk besluit; 2° dat het ontwerp artikel 32 van de wet van 28 april 1953 niet opheft, waar bepaald is dat iedere wijziging in de bevoegdheid van een hoogleraar

butions d'un professeur; 3° qu'une réduction de l'horaire des cours confiés à un professeur n'entraîne jamais, en fait, une diminution de son traitement ou un changement de son statut, si la décision ne résulte pas d'une démarche ou du comportement de l'intéressé.

Un autre membre de la Commission rappelle que le Conseil de la Politique scientifique et le Gouvernement, avec l'accord des universités, ont préparé un rapport comportant des dispositions aux barèmes du personnel enseignant des universités, et à une structure nouvelle du cadre de ce personnel, le nombre des heures de cours confiées à un professeur ne devant plus constituer dorénavant le critère fondamental de la situation qui lui est faite et du barème auquel il peut prétendre.

Le Ministre confirme cette information et souligne le fait que le système nouveau conçu pour la constitution des « chaires » universitaires implique pour les universités le droit de procéder à une révision des horaires. Il ajoute qu'il faut d'ailleurs faire confiance aux universités de l'Etat pour qu'elles puissent s'adapter à l'évolution des sciences. L'établissement des matières par arrêté royal, l'application de l'article 32 de la loi du 28 avril 1953, l'accord du Ministre exigé en cas de charges financières nouvelles et le rôle d'arbitre imparti au Ministre en cas de désaccord entre facultés et conseils donnent à l'intérêt général, en cette affaire, toutes les garanties souhaitables.

Il est entendu d'ailleurs que le rapport confirmera la règle absolue du respect des droits acquis par les professeurs et chargés de cours, dont les charges d'enseignement viendraient à être réduites lors d'une modification des programmes ou des horaires.

A la demande de plusieurs membres, la Commission unanime émet le vœu que soit rapidement réglée la question des statuts et des barèmes du personnel scientifique et du personnel enseignant des universités, ce problème étant en corrélation étroite avec certaines dispositions du projet.

La Commission a admis à l'unanimité des membres présents le texte de chacun des articles et l'ensemble du projet.

Elle a approuvé le présent rapport à l'unanimité des membres présents.

Le Rapporteur,
M. DELBOUILLE.

Le Président,
H. LEYNEN.

bij koninklijk besluit moet geschieden; 3° dat de beperking van de lessenrooster van een hoogleraar feitelijk nooit aanleiding geeft tot een verlaging van zijn wedde of een wijziging in zijn statuut, als die beslissing niet genomen wordt op initiatief of wegens het gedrag van de betrokkene.

Een ander lid merkt op dat de Raad van het Wetenschapsbeleid en de Regering, met instemming van de universiteiten, een verslag hebben voorbereid betreffende de weddeschalen van het onderwijzend personeel van de universiteiten en de nieuwe structuur van het personeelskader, zodat het aantal lessen van een hoogleraar niet meer de hoofdnorm zal zijn voor zijn positie en de weddeschaal waarop hij aanspraak kan maken.

De Minister bevestigt zulks en wijst erop dat de nieuwe regeling betreffende de oprichtingen van universitaire « leerstoelen », aan de universiteiten het recht verleent om de lessenroosters te herzien. Men moet, aldus de Minister, vertrouwen stellen in de Rijksuniversiteiten, met het oog op hun aanpassing aan de ontwikkeling van de wetenschappen. De vaststelling van de stof bij koninklijk besluit, de toepassing van artikel 32 van de wet van 28 april 1953, het akkoord van de Minister dat vereist is ingeval van nieuwe financiële lasten en zijn taak als scheidsrechter bij onenigheid tussen de faculteiten en de raden zijn voldoende waarborgen dat het algemeen belang op dit gebied zal worden behartigd.

Besloten wordt trouwens in het verslag de absolute regel te bevestigen van de eerbiediging van de verkregen rechten van de hoogleraren en docenten wier lessen beperkt mochten worden naar aanleiding van de wijziging van programma's of lessenroosters.

Op verzoek van verscheidene leden spreekt de Commissie eenparig de wens uit dat het statuut en de weddeschalen van het wetenschappelijk en onderwijzend personeel van de universiteiten spoedig zullen worden geregeld omdat dat probleem in nauw verband staat met sommige bepalingen van het ontwerp.

De Commissie heeft de tekst van de artikelen en het geheel van het ontwerp met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
M. DELBOUILLE.

De Voorzitter,
H. LEYNEN.