

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1963-1964.

18 MARS 1964.

Projet de loi contenant le règlement définitif des budgets des exercices 1960 et 1961 et de budgets d'organismes d'intérêt public pour les années 1960 et 1961 ou pour des années antérieures.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **VAN CAUWENBERGHE.**

MESDAMES, MESSIEURS,

C'est au cours de sa réunion du mercredi 11 mars 1964 que la Commission des Finances a examiné le projet de loi sous rubrique.

Comme chacun sait le projet de loi contient traditionnellement deux choses bien séparées :

D'abord, le règlement définitif de budget(s) de l'Etat;

Ensuite, le règlement définitif de budgets d'organismes d'intérêt public, communément désignés sous le vocable : « Parastataux ».

L'an dernier, la Commission s'est spécialement penchée sur le problème du fonctionnement et du contrôle des parastataux. Il subsiste, de cette analyse, l'important rapport de M. Scokaert, daté du 23 janvier 1963, numéroté 91, auquel chacun peut toujours se référer puisque ses conclusions restent d'actualité.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. De Smet P., président; Adam, Beauduin, Desmet L., Franck, Godin, Harmegnies, Janssen, Lacroix, Leemans, Molter, Van Houtte, Van Laeys, Vreven, Wiard et Van Cauwenberghe, rapporteur.

A. A 6646

Voir :

Document de la Chambre des Représentants :
728 (Session de 1963-1964) : Projet de loi.

Annales de la Chambre des Représentants :
5 mars 1964.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1963-1964.

18 MAART 1964.

Ontwerp van wet houdende eindregeling van de begrotingen der dienstjaren 1960 en 1961 en van begrotingen van instellingen van openbaar nut van de jaren 1960 en 1961 of voorgaande jaren.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **VAN CAUWENBERGHE.**

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor de Financien heeft het ontwerp van wet in vergadering van woensdag 11 maart 1964 onderzocht.

Zoals bekend is, betreft het traditioneel twee afzonderlijke zaken :

In de eerste plaats, de eindregeling van de rijksbegroting(en);

In de tweede plaats, de eindregeling van begrotingen van instellingen van openbaar nut, gewoonlijk « parastatale instellingen » genoemd.

Verleden jaar heeft de Commissie, naar aanleiding van het onderzoek van het vorige ontwerp van wet, bijzondere aandacht besteed aan het probleem van de werking van en de controle op de parastatale instellingen. Die studie is opgenomen in het voortreffelijke verslag uitgebracht door de heer Scokaert op 23 januari 1963 onder n° 91, dat iedereen nog kan ter hand nemen omdat de conclusies ervan actueel blijven.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren De Smet P., voorzitter; Adam, Beauduin, Desmet L., Franck, Godin, Harmegnies, Janssen, Lacroix, Leemans, Molter, Van Houtte, Van Laeys, Vreven, Wiard en Van Cauwenberghe, verslaggever.

A. A 6646

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :
728 (Zitting 1963-1964) : Ontwerp van wet.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :
5 maart 1964.

Bien que toujours soucieux de l'intérêt que mérite ce dernier problème, cette année la Commission a particulièrement examiné la première partie du projet de loi, celle relative au règlement définitif des budgets de l'Etat des exercices 1960 et 1961.

Trois ordres principaux de préoccupations ont animé les commissaires :

- les déficits constatés;
- les crédits tombés en annulation;
- les méthodes à employer pour vérifier l'utilité économique des dépenses proposées par les budgets de l'Etat.

Questions et Réponses.

Constatant que le déficit définitif du budget de l'exercice 1960 est de 7 milliards de francs et celui de 1961 d'environ 6 milliards, un commissaire se plaint de cet état de choses nuisible à la situation financière du pays et estime que les budgets et les comptes doivent absolument être équilibrés « sous peine d'aller vers la catastrophe ». Il ajoute que, cependant, l'opposition actuelle est mal venue de dénoncer cette situation puisqu'elle a, à l'époque, voté les budgets dont on acte maintenant le règlement définitif.

Le Ministre, adjoint aux Finances, déclare qu'en la matière, il n'a d'autre ressource que de fournir à la Commission tous les éléments précis de l'exécution des budgets de 1960 et de 1961. On les trouvera en annexe au présent rapport.

Un commissaire se dit surpris du libellé, à son avis contradictoire, qui se trouve dans l'exposé des motifs, relativement à l'article 38 du projet de loi, et qui est énoncé comme suit : « ... ont eu pour résultat que les crédits alloués pour diverses dépenses des exercices 1960 à 1962 n'ont pu être frappés avant la clôture des dits exercices, et sont, de ce fait, tombés en annulation, bien que la plupart des paiements incombant à ces crédits aient été réellement effectués ». Partant de cette constatation et des objets qu'elle concerne il pose quatre questions :

1. Comment se fait-il qu'on dise de certains crédits à la fois qu'ils sont tombés en annulation et qu'ils ont été utilisés ?

2. Que signifie l'expression « les crédits alloués n'ont pu être frappés » ?

3. Alors que c'est généralement la règle, on a estimé ne pas devoir réinscrire au budget de 1963 les crédits tombés en annulation des exercices 1960 à 1962 : cela veut-il dire que cette méthode va devenir une règle générale ou est-ce une mesure exceptionnelle ?

4. Où a-t-on inscrit les dépenses hors budget concernant le Congo et relatives, en ordre principal, aux emprunts et pensions garantis par l'Etat belge ?

Maar hoewel dat probleem nog altijd van belang is, heeft de Commissie dit jaar toch een nader onderzoek gewijd aan het eerste deel van het ontwerp van wet dat meer bepaald de eindregeling van de rijksbegrotingen voor de dienstjaren 1960 en 1961 betreft.

De commissieleden hebben vooral bezorgdheid getoond voor drie problemen :

- het tekort op de begrotingen,
- de vervallen kredieten,
- de wijze waarop het economisch nut van de uitgaven op de rijksbegrotingen kan worden nagegaan.

Vragen en antwoorden.

Een lid constateert dat het eindtekort op de begroting voor het dienstjaar 1960 7 miljard frank en op de begroting voor 1961 ongeveer 6 miljard frank bedraagt; hij hekelt die stand van zaken, die schadelijk is voor de financiële toestand van het land, en is van oordeel dat de begrotingen en de rekeningen absoluut sluitend gemaakt moeten worden « als men een catastrofe wil vermijden ». Hij voegt er aan toe dat de huidige oppositie die toestand evenwel bezwaarlijk zou kunnen hekelen omdat zij indertijd haar goedkeuring heeft gehecht aan de begrotingen waarvan de eindregeling nu wordt voorgelegd.

De Minister, Adjunct voor Financiën, verklaart dat hij op dit gebied geen andere uitkomst ziet dan aan de Commissie nauwkeurige gegevens te verstrekken nopens de uitvoering van de begrotingen voor 1960 en 1961. Die gegevens worden als bijlage bij dit verslag afgedrukt.

Een lid wijst op de tegenstrijdigheid, die naar zijn oordeel in de tekst van de memorie van toelichting schuilt in verband met artikel 38 van het ontwerp van wet, welke tekst luidt : « ... konden de kredieten toegekend voor diverse uitgaven betreffende de dienstjaren 1960 tot 1962 niet benuttigd worden voor de afsluiting van deze dienstjaren en werden bijgevolg geannuleerd, alhoewel de op deze kredieten aan te rekenen uitgaven voor het merendeel werden vereffend. » In verband met die tekst en met de onderwerpen waarop hij betrekking heeft, stelt hij vier vragen :

1. Hoe komt het dat sommige kredieten vervallen zijn maar toch werden benuttigd ?

2. Wat betekent dat « de toegekende kredieten niet konden benuttigd worden » ?

3. In strijd met de algemeen gevolgde regel zijn de vervallen kredieten van de dienstjaren 1960 tot 1962 niet opnieuw uitgetrokken op de begroting voor 1963 : betekent zulks dat dit nu de algemene regel zal gaan worden of geschiedt dat bij uitzondering ?

4. Waar zijn de uitgaven buiten begroting voor Kongo uitgetrokken en meer bepaald die welke betrekking hebben op de leningen en pensioenen waaraan de Belgische Staat zijn waarborg heeft gehecht ?

Dans l'ordre des questions posées le Ministre répond:

— à la question n° 1 : les dépenses imputables sur les crédits dont il est question à l'article 38 du projet de loi ont été effectuées au moyen de fonds se trouvant en Afrique ou provenant d'avances de Trésorerie. Toutefois, les pièces justificatives nécessaires à l'imputation de ces dépenses n'ont pu être recueillies avant la clôture des exercices budgétaires par suite des événements qui se sont déroulés après le 30 juin 1960. Pour ne pas retarder la reddition des comptes de 1960 et de 1961 jusqu'au moment de la production des pièces justificatives indispensables il a paru préférable de réinscrire au compte de l'exercice 1963 les crédits qui étaient destinés à recevoir l'imputation de ces dépenses;

— à la question n° 2 : l'expression « les crédits alloués n'ont pu être frappés » signifie que les crédits n'ont pu être atteints par la formalité de l'imputation;

— à la question n° 3 : la façon dont il a été procédé ne deviendra pas une règle générale;

— à la question n° 4 : les dépenses incombant à la République du Congo pour le service financier des emprunts émis par le Congo belge et pour le service des pensions et autres avantages ont été payées par l'Etat belge qui s'était porté garant du paiement ponctuel de ces dépenses. Elles ont été effectuées en exécution de la décision du Comité des Finances et du Budget, en date du 17 mai 1961, et comprises parmi les « avances de trésorerie ». Cette décision a été portée à la connaissance de la Chambre des Représentants en annexe à la délibération du Conseil des Ministres n° 1228 du 22 décembre 1961 qui autorisait le comptable des dépenses engagées près le Ministre des Affaires Etrangères et du Commerce Extérieur à viser, pour des montants fixés, les engagements de dépenses relatives aux pensions, rentes, allocations et autres avantages garantis par la loi du 14 mars 1960 ainsi que les intérêts et amortissements d'emprunts, escomptes et remboursements de bons du trésor émis par le Congo sous la garantie de l'Etat belge.

Un Commissaire dit avoir constaté qu'à la Chambre des Représentants, alors que le présent projet de loi a été voté à une très large majorité, on ne l'a guère discuté, ni en commission, ni en séance publique. C'est assez compréhensible, ajoute-t-il, car, en fait, on se trouve devant des chiffres qui traduisent l'exécution de budgets et qu'on ne peut qu'acter puisqu'ils sont l'expression d'une réalité comptable vérifiée par la Cour des Comptes qui transmet ses observations au Parlement malheureusement souvent fort tardivement.

Suite à cette réflexion le Président de la Commission signale qu'en conclusion à un entretien, qu'il a eu, récemment, avec le Premier Président de la Cour des Comptes, il a été convenu que, pour pallier ces retards, dont les causes sont strictement matérielles, les observations seraient communiquées, sur feuilles stencillées, aux membres de la Commission des Finances, au fur et à mesure des contrôles effectués par cette Institution.

De Minister antwoordt in de orde van de gestelde vragen :

— op vraag n° 1 : de uitgaven die aanrekenbaar zijn op de kredieten bepaald in artikel 38 van het ontwerp van wet, zijn verricht met geld dat in Afrika aanwezig was of verstrekt is op Schatkistvoorschotten. De verantwoordingsstukken met het oog op de aanrekening van die uitgaven konden evenwel niet voor het einde van de begrotingsjaren worden bijeengebracht als gevolg van de gebeurtenissen na 30 juni 1960. Ten einde de rekeningaflegging over 1960 en 1961 niet te vertragen totdat die onontbeerlijke verantwoordingsstukken zouden overgelegd zijn, leek het beter de kredieten waarop die uitgaven moesten worden aangerekend, opnieuw uit te trekken op de begroting voor het dienstjaar 1963;

— op vraag n° 2 : dat « de toegekende kredieten niet konden worden benuttigd » betekent dat voor die kredieten de formaliteit van de aanrekening niet toegepast kon worden;

— op vraag n° 3 : dit wordt geen algemene regel;

— op vraag n° 4 : de uitgaven voor rekening van de Republiek Kongo, ter verzorging van de financiële dienst van de door Belgisch Kongo uitgegeven leningen en van de dienst van de pensioenen en andere uitkeringen zijn betaald door de Belgische Staat, die de stipte betaling van die uitgaven had gewaarborgd. Zij zijn verricht met toepassing van de beslissing van het Comité voor de Financiën en de Begroting van 17 mei 1961 en begrepen onder de « schatkistvoorschotten ». Die beslissing is aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers medegedeeld als bijlage bij het besluit van de Ministerraad n° 1228 van 22 december 1961, waarbij aan de rekenplichtige van de vastgelegde uitgaven bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel machtiging werd verleend om de vastleggingen van uitgaven voor pensioenen, renten, uitkeringen en andere voordelen, gewaarborgd bij de wet van 14 maart 1960, en voor renten en aflossing van leningen, disconto en terugbetalingen van Schatkistbons die Kongo onder de waarborg van de Belgische Staat heeft uitgegeven, te viseren tot de vastgestelde bedragen.

Een lid zegt te hebben vastgesteld dat het ontwerp van wet in de Kamer niet besproken is in Commissie noch in openbare vergadering, hoewel het er met een zeer ruime meerderheid is aangenomen. Dit is best te begrijpen, aldus dat lid, want feitelijk heeft men te maken met cijfers die een beeld geven van de uitvoering van begrotingen waarvan men alleen maar kan akte nemen, aangezien zij de uitdrukking zijn van een boekhoudkundige werkelijkheid, nagezien door het Rekenhof dat van zijn opmerkingen, jammer genoeg dikwijls vrij laat, aan het Parlement kennis geeft.

Naar aanleiding van deze opmerking deelt de voorzitter van de Commissie mede dat, tot besluit van een onderhoud dat hij onlangs met de Eerste Voorzitter van het Rekenhof heeft gehad, overeengekomen is dat, ter verhelping van die vertraging, die aan zuiver materiële oorzaken is te wijten, de opmerkingen voortaan op gestencilde bladen aan de leden van de Commissie voor de Financiën medegedeeld zullen worden naargelang de controle van het Hof vordert.

Le même Commissaire réplique que, de toute façon, les remarques de la Cour des Comptes sont, malheureusement, de nature strictement comptable, à quoi le Président de la Commission rétorque que, suite au vote de la loi réformant la comptabilité de l'Etat, la Cour des Comptes aura un rôle supplémentaire différent et plus important.

Le Commissaire intervenant dit estimer qu'il faudrait adapter la présentation du règlement définitif des budgets de l'Etat au budget économique de façon qu'il soit possible d'apprécier, plus facilement, après coup, la pertinence initiale des prévisions du budget économique, et la manière dont l'Etat satisfait aux engagements qu'il a pris, ce qui permettrait, au Parlement, d'exercer un contrôle économique et financier réel qu'il ne peut, actuellement, pleinement assumer par manque d'éléments ordonnés de comparaison.

Un autre Commissaire appuie cette façon de voir et suggère, qu'à l'avenir, une note soit établie par le Gouvernement indiquant comment le budget a été exécuté à la lumière et dans le cadre du budget économique. Il ajoute que cela permettrait de vérifier l'utilité économique des dépenses proposées par les budgets de l'Etat et surtout de déceler les déficiences dans l'élaboration des budgets économiques. Au cas où cette suggestion serait retenue, conclut-il, une séance spéciale des Commissions des Finances et des Affaires Economiques réunies pourrait procéder utilement et fructueusement à un examen conjoint de cette importante question.

Le Ministre fait une réponse qu'on peut décomposer en trois parties :

Premièrement : de quoi dispose-t-on ?

1. De l'exposé général du budget.

Ce document s'étend chaque année sur les incidences économiques et financières du budget de l'année en cours, ainsi que sur celui de l'année suivante. Il est, en outre, accompagné d'un regroupement économique et fonctionnel des opérations budgétaires du pouvoir central, voire des pouvoirs locaux et des organismes de sécurité sociale, établi suivant les critères du système normalisé de comptabilité nationale de l'O.E.C.E.

2. De la situation générale du Trésor public au 1^{er} janvier.

Le Ministre des Finances présente chaque année la situation générale du Trésor public au 1^{er} janvier de l'année en cours. On y trouve une synthèse de toutes les opérations financières budgétaires et à la situation de la Dette publique. Le bilan du Trésor est également publié dans ce document.

3. De la loi du 30 juillet 1963 portant approbation du premier programme d'expansion économique.

Le programme d'expansion économique 1962-1965 comporte de nombreux développements, en ce qui concerne l'incidence des recettes et des dépenses de l'Etat

Hetzelfde lid brengt hiertegen in dat de opmerkingen van het Rekenhof in ieder geval, jammer genoeg, steeds van strikt boekhoudkundige aard zijn, waarop de voorzitter van de Commissie antwoordt dat het Rekenhof, als gevolg van de wet tot wijziging van de Rijkscomptabiliteit, voortaan nog een andere en belangrijkere rol zal te spelen hebben.

Een lid geeft als zijn mening te kennen dat de inrichting van de eindregeling van de Staatsbegrotingen aangepast zou moeten worden aan de economische begroting, ten einde naderhand gemakkelijker te kunnen nagaan of de aanvankelijke verwachtingen van het nationaal budget deugdelijk waren en hoe de Staat zijn verbintenissen naleeft; het Parlement zou aldus in staat zijn een werkelijke economische en financiële controle uit te oefenen, wat thans niet geheel kan gebeuren bij gemis van geordende vergelijkingspunten.

Een ander lid valt die zienswijze bij en geeft in overweging dat de Regering in de toekomst een nota zou opmaken waarin wordt medegedeeld hoe de begroting is uitgevoerd in het licht en het kader van de economische begroting. Dit zou het mogelijk maken de economische doelmatigheid der uitgaven die op de rijksbegrotingen worden voorgesteld te toetsen en vooral na te gaan welke leemten de economische begrotingen vertonen. Wordt deze suggestie aangenomen, aldus dat lid, dan zouden de verenigde Commissies voor de Financiën en voor de Economische Zaken dat belangrijk probleem op een bijzondere vergadering, doelmatig en met goed gevolg kunnen bestuderen.

De Minister verstrekt hierop een antwoord, dat in drie delen uiteenvalt :

Ten eerste : Waarover beschikken wij ?

1. Over de algemene toelichting van de begroting.

Dat document behandelt telkenjare de economische en financiële weerslag van de begroting van het lopende jaar en die van het volgende jaar. Het verstrekt bovendien een economische en functionele hergroepering van de begrotingsverrichtingen van het centraal bestuur, van de plaatselijke besturen en de instellingen voor sociale zekerheid, waarbij de criteria worden toegepast van het genormaliseerde stelsel van nationale boekhouding van de O.E.E.S.

2. Over de algemene stand van de Schatkist per 1 januari.

De Minister van Financiën deelt ieder jaar de algemene stand van de Schatkist per 1 januari van het lopende jaar mede. Dat stuk geeft een samenvatting van alle financiële verrichtingen van de Staat en bevat bijzondere hoofdstukken gewijd aan de begrotingsverrichtingen en de stand van de rijksschuld. Ook de balans van de Schatkist wordt er in opgenomen.

3. Over de wet van 30 juli 1963 houdende goedkeuring van het eerste programma voor economische expansie.

Het programma voor economische expansie 1962-1965 is omstandig toegelicht wat betreft de weerslag van de rijksontvangsten en -uitgaven op de econo-

sur l'expansion économique et les finances du pays. Une attention toute particulière a été réservée aux investissements publics. On précise dans le document le volume et l'orientation que doivent prendre les opérations des pouvoirs publics, en vue de leur harmonisation avec les autres objectifs de la politique économique.

4. Du budget économique.

Le Gouvernement publie chaque année un budget économique qui contient les prévisions économiques pour l'année à venir, présenté dans l'optique de la comptabilité nationale. Ce document contient également des indications quant à l'exécution du programme d'expansion économique 1962-1965.

Deuxièmement : quelle a été l'évolution de l'élaboration des budgets ?

Antérieurement, les estimations des recettes et des dépenses, reprises dans le budget des voies et moyens de l'Etat reposaient essentiellement sur un pronostic assez brut de quelques indications conjoncturelles importantes. Le développement futur de ces entités économiques était défini sans toutefois prétendre constituer un ensemble absolument cohérent. Il en a été ainsi pour le budget des Voies et Moyens des années 1960 et 1961.

A partir de 1963 on a ajouté au Budget des Voies et Moyens un « budget national » qui constitue en quelque sorte la toile du fond pour l'estimation des Recettes et des Dépenses de l'Etat. Le budget national se présente sous la forme d'une comptabilité nationale. Il comporte des prévisions relatives aux secteurs les plus imposantes de la vie économique, esquissant ainsi comme une image future *et globale* de la vie économique. Il en résulte non seulement que les estimations des Voies et Moyens reposent sur une base plus solide, mais que les autorités peuvent mieux justifier la nécessité et prévoir les implications éventuelles de leurs interventions.

S'il est certain que le budget économique constitue un ensemble de prévisions, influencées par les décisions prévisibles des autorités, il est non moins évident qu'il se rattache au programme d'expansion économique qui se fixe comme objectif un certain rythme de croissance.

En effet, si une première estimation démontre que l'accroissement prévu ne sera pas atteint dans le courant d'une année, les autorités pourront, grâce au budget national, mettre à l'épreuve l'efficacité de mesures de nature à promouvoir l'expansion et, éventuellement, adopter des alternatives.

Il appert que jusqu'ici les estimations reprises dans les Budgets nationaux étaient des estimations très prudentes. Dans celui de l'année 1963 l'augmentation du produit national brut de l'année 1962 était estimée à 3,5 %, pourcentage que l'Institut national des Statistiques a évalué ultérieurement à 3,9 %.

Pour 1963 le document précité pronostique un accroissement dépassant les 3 %. Dans la version revue du budget national 1963, accompagnée du rapport sur la réalisation du programme d'expansion

économique et les finances du pays. Une attention toute particulière a été réservée aux investissements publics. On précise dans le document le volume et l'orientation que doivent prendre les opérations des pouvoirs publics, en vue de leur harmonisation avec les autres objectifs de la politique économique.

4. Over de economische begroting.

De regering publiceert ieder jaar een nationaal budget met de economische prognose voor het eerstvolgende jaar gezien in het licht van de nationale boekhouding. Dat document geeft ook een beeld van de uitvoering van het programma voor economische expansie 1962-1965.

Ten tweede : wat is de ontwikkelingsgang van de voorbereiding van de begrotingen ?

De ramingen van de ontvangsten en uitgaven op de Rijksmiddelenbegroting berustten vroeger hoofdzakelijk op een vrij ruwe prognose van enkele belangrijke conjuncturaanwijzingen. De ontwikkeling van deze economische factoren werd bepaald zonder dat evenwel gestreefd werd naar een absoluut samenhangend geheel. Dat was het geval voor de Rijksmiddelenbegroting voor de jaren 1960 en 1961.

Van 1963 af is aan de Rijksmiddelenbegroting een « nationaal budget » toegevoegd dat enigszins de achtergrond vormt waartegen de ontvangsten en uitgaven van het Rijk worden geraamd. Het Nationaal Budget neemt de vorm aan van een nationale boekhouding. Zij bevat een prognose betreffende de belangrijkste bedrijfstakken en schetst aldus als het ware een toekomstig en *globaal* beeld van het economisch leven. Een en ander heeft niet alleen ten gevolge dat de raming van de Rijksmiddelen op een stevigere grondslag berusten, maar ook dat de overheden de noodzaak van hun optreden beter kunnen verantwoorden en de eventuele weerslag ervan kunnen voorzien.

Al staat het vast dat het nationaal budget een geheel van prognoses vormt, die worden beïnvloed door voorzienbare beslissingen van de overheid, toch houdt die begroting ook verband met het programma voor economische expansie dat naar een bepaald groeitempo streeft.

Want als uit een eerste raming blijkt dat de voorzienene toeneming in de loop van een jaar niet zal worden bereikt, kunnen de overheden, dank zij het nationaal budget, maatregelen nemen ter bevordering van de expansie en eventueel andere oplossingen kiezen.

De ramingen die in de nationale budgetten voorkomen, zijn tot nog toe blijkbaar zeer voorzichtig geweest. In het budget van 1963 werd de verhoging van het Bruto Nationaal Produkt van 1962 geraamd op 3,5 %, welk percentage door het Nationaal Instituut voor de Statistiek later op 3,9 % werd geschat.

Voor 1963 verwacht het budget een stijging van meer dan 3 %. In de herziene versie van het nationaal budget 1963, dat samen met het verslag over de uitvoering van het programma voor economische expansie in 1962 is

économique en 1962 le pourcentage de l'accroissement est déjà estimé à 3,5 %, tandis que dans le budget national 1964 il a fallu le porter à 3,75 %. Dans le même document on a estimé l'augmentation du P.N.B. pour l'année 1964 à 4 %. Eu égard à l'évolution économique actuelle, cette estimation n'a rien d'exagéré.

Troisièmement : Qu'envisage-t-on de faire à l'avenir ?

Depuis le vote de la loi du 28 juin 1963, l'administration des Finances s'est mise au travail en vue d'élaborer une nouvelle présentation des budgets. La nouvelle formule sera soumise à l'approbation et du Conseil des Ministres et des Commissions parlementaires compétentes. L'arrêté royal d'application ne sera promulgué qu'après accord de ces instances et peut-être pourra-t-il déjà sortir ses effets pour les budgets de 1965. La formule doit répondre aux préoccupations des commissaires intervenants, en ce sens qu'elle doit procéder à des groupements : les économiques, les sociaux et les administratifs. Trois ordres de dispositions doivent être clairement établis : les dispositions relatives à la préparation du budget, celles ayant trait à l'exécution du budget et celles qui concerneront la liquidation du budget. De plus, trois ordres de gestion seront à considérer : la gestion des administrations de l'Etat, celle des entreprises d'Etat et celle des entreprises à gestion séparée. A travers tout cela il faudra renforcer la responsabilité des comptables publics et mieux fixer celle des nombreux fonctionnaires qu'on pourrait qualifier de sous-comptables publics. Parallèlement, il faut parvenir, par une stricte observance des règles, à ne pas provoquer des observations de la Cour des Comptes. A cet égard, pour le passé, on a ordonné une enquête, actuellement conduite par les inspecteurs des Finances, afin de savoir exactement comment ont été réglés les problèmes qui font l'objet des observations de la Cour des Comptes et un rapport sur cette question est à l'élaboration.

De tout cela, conclut le Ministre, on peut constater qu'on est sur la voie des modifications souhaitées par beaucoup et depuis longtemps.

Le projet de loi est alors adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. VAN CAUWENBERGHE.

Le Président,
P. DE SMET.

bekendgemaakt, wordt het groeitempo reeds op 3,5 % geschat, terwijl het in het nationaal budget 1964 op 3,75 % moest worden gebracht. In hetzelfde document is de toeneming van het Bruto Nationaal Produkt voor 1964 op 4 % geraamd. Rekening houdend met de huidige economische evolutie is deze raming helemaal niet overdreven.

Ten derde : Wat overweegt men in de toekomst te doen ?

Nadat de wet van 28 juni 1963 werd aangenomen, heeft het Bestuur van Financiën zich aan het werk gezet om de begrotingen anders in te kleden. De nieuwe formule zal ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Ministerraad en aan de bevoegde parlementaire commissies. Het koninklijk toepassingsbesluit zal eerst na instemming van die organen worden uitgevaardigd en wellicht zal het reeds uitwerking kunnen hebben voor de begrotingen van 1965. De formule moet tegemoetkomen aan de bezorgdheid van de commissieleden in die zin dat de posten moeten worden gegroepeerd in economische, sociale en administratieve afdelingen. Drie soorten van bepalingen moeten duidelijk worden vastgelegd : de bepalingen betreffende de voorbereiding van de begroting, die betreffende de uitvoering en die betreffende de betaalbaarstelling ervan. Bovendien behoren drie soorten van beheer te worden in aanmerking genomen : het beheer van de rijksbesturen, dat van de staatsbedrijven en dat van de ondernemingen met eigen beheer. Bovendien is nog vereist dat de verantwoordelijkheid van de openbare rekenplichtige wordt vergroot en die van de talrijke ambtenaren die wij openbare onderrekenplichtigen zouden kunnen noemen, nader wordt bepaald. Tegelijk moet ook worden bereikt dat het Rekenhof, dank zij een strenge naleving van de regels, geen opmerkingen meer behoeft te maken. In dit verband is, wat het verleden betreft, een enquête gelast die thans wordt uitgevoerd door de inspecteurs van Financiën, om nauwkeurig na te gaan hoe de vraagstukken geregeld zijn waarover het Rekenhof opmerkingen heeft gemaakt; het verslag over deze kwestie is in voorbereiding.

Op grond van een en ander, aldus de Minister, kan worden besloten dat een aanvang is gemaakt met de wijzigingen die velen sedert lang wensen ingevoerd te zien.

Het ontwerp van wet is aangenomen met 14 stemmen bij 2 onthoudingen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. VAN CAUWENBERGHE.

De Voorzitter,
P. DE SMET.

ANNEXE.

Résultats des comptes budgétaires des exercices 1960 et 1961.

(en millions de francs).

	1960	1961
<i>Budget ordinaire.</i>		
1. Recettes	109.678	120.359
2. Dépenses	115.876	124.865
3. Mali du budget ordinaire (2-1)	6.198	4.506
<i>Budget extraordinaire.</i>		
4. Recettes	560	721
5. Dépenses	29.516	16.818
6. Mali du budget extraordinaire (5 — 4)	28.956	16.097
7. Produit d'emprunts consolidés	28.147	14.807
8. Déficit du compte budgétaire couvert par la dette à court et moyen terme et par les opérations de trésorerie (3 + 6 — 7)	7.007	5.796

BIJLAGE.

Resultaten van de begrotingsrekeningen van de dienstjaren 1960 en 1961.

(in miljoenen franken).

	1960	1961
<i>Gewone begroting.</i>		
1. Ontvangsten	109.678	120.359
2. Uitgaven	115.876	124.865
3. Tekort op de gewone begroting (2 — 1)	6.198	4.506
<i>Buitengewone begroting.</i>		
4. Ontvangsten	560	721
5. Uitgaven	29.516	16.818
6. Tekort op de buitengewone begroting (5 — 4)	28.956	16.097
7. Opbrengst van geconsolideerde leningen	28.147	14.807
8. Tekort op de begrotingsrekening gedekt door leningen op korte en halflange termijn en door schatkistverrichtingen (3 + 6 — 7)	7.007	5.796