

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1963-1964.

24 JUIN 1964.

Proposition de loi augmentant le nombre des magistrats du tribunal de première instance de Mons.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Suivant l'arrêté-loi du 17 janvier 1945, le Tribunal de Première Instance de Mons comprenait 20 magistrats (un président; deux vice-présidents; 17 juges).

Par la loi du 3 avril 1953, l'effectif du Tribunal fut ramené à 16 magistrats.

Le Tribunal comprend actuellement six Chambres, soit deux Chambres à trois juges — siégeant respectivement en matière civile et correctionnelle, et quatre Chambre à juge unique — une siégeant en matière civile, deux en matière correctionnelle et une constituant la Chambre du Conseil.

Actuellement, la Chambre correctionnelle à trois juges siège quatre jours par semaine et connaît des appels de police et des affaires correctionnelles en premier ressort.

Pour éviter un important arriéré judiciaire, cette Chambre tient, en outre, de nombreuses audiences de relevée.

En outre, momentanément, une Chambre temporaire à 3 juges a également été créée.

Cet encombrement du rôle provient du nombre très considérable d'accidents de roulage et d'appels de police.

Il serait donc nécessaire et urgent de créer une septième Chambre à trois juges. Elle connaîtrait des appels de police et éventuellement, des affaires correctionnelles.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1963-1964.

24 JUNI 1964.

Voorstel van wet tot verhoging van het aantal magistraten in de rechtbank van eerste aanleg te Bergen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krachtens de besluitwet van 17 januari 1945 bestond de Rechtbank van Eerste Aanleg te Bergen uit 20 magistraten (één voorzitter, twee ondervoorzitter, 17 rechters).

Bij de wet van 3 april 1953 werd dit aantal magistraten van de rechtbank verminderd tot 16.

De Rechtbank bestaat thans uit 6 Kamers, nl. 2 Kamers met 3 rechters, die respectievelijk zitting hebben in burgerlijke en correctionele zaken, en 4 Kamers met een enkele rechter, waarvan één Kamer zitting heeft in burgerlijke zaken, 2 in correctionele zaken en één de Raadkamer vormt.

De correctionele Kamer met 3 rechters heeft thans 4 dagen per week zitting en neemt kennis van de beroepen van politievonnissen en van de correctionele zaken in eerste aanleg.

Om een aanzienlijke achterstand in de rechtszaken te voorkomen houdt deze Kamer bovendien talrijke namiddagzittingen.

Bovendien werd thans een tijdelijke Kamer met 3 rechters in het leven geroepen.

Deze overbelasting van de rol is te wijten aan het zeer groot aantal verkeersongevallen en beroepen van politievonnissen.

Er zou dus dringend een zevende Kamer met 3 rechters moeten worden ingesteld. Zij zou kennis nemen van de beroepen van politievonnissen en eventueel van correctionele zaken. Maar het aantal magistra-

Mais le nombre des magistrats ne permet par la création de cette septième Chambre. En effet, sur 16 magistrats, quatre sont titulaires d'un mandat de juge d'instruction.

Les critères généralement suivis par le Département de la Justice pour fixer le nombre de magistrats par tribunal sont : 1. la population de l'arrondissement judiciaire 2. le nombre d'affaires jugées et 3. la criminalité.

Premier critère : La population.

Dans les tribunaux les plus importants, la proportion des habitants par magistrat est à peu près la suivante :

Bruxelles :	23.500.
Charleroi :	22.400
Gand :	23.000
Liège :	21.700
Anvers :	24.200.

landis que, pour des tribunaux d'une importance à peu près égale à celle de Mons, la proportion est la suivante :

Tournai :	23.700
Verviers :	21.300
Namur :	22.900.

Or, suivant les statistiques publiées au *Mémorial administratif* de la Province de Hainaut le 28 août 1963, la population de l'arrondissement judiciaire de Mons s'élevait, au 31 décembre 1962, à 415.072 habitants, non compris les étrangers qui y résident.

Pour le Tribunal de Mons, il y a donc 1 magistrat par 26.000 habitants — ce qui est manifestement insuffisant.

Si le nombre des magistrats était porté à 18, il y aurait un magistrat par 23.000 habitants — ce qui serait à peu près normal.

Il faut, en outre, faire observer que Mons est également le siège d'une Cour d'Assises. Des magistrats du Tribunal sont donc appelés à y siéger.

Dans tous les Tribunaux de Première Instance, il y a un nombre égal de vice-présidents et de premiers substituts.

Cet équilibre se justifie à raison des responsabilités qui incombent tant aux magistrats du Siège qu'aux magistrats du Parquet.

Les premiers substituts, non seulement remplissent les fonctions normales des substituts, mais sont, en outre, chargés d'une mission de surveillance et de direction.

Les vice-présidents président, en général, les Chambres à trois juges et la Chambre du Conseil. Ils sont aussi appelés à remplacer le président.

Le cadre du Parquet de Mons est fixé comme suit : 1 Procureur du Roi; 3 premiers substituts et 6 substituts.

ten maakt het niet mogelijk deze zevende Kamer tot stand te brengen, want op 16 magistraten zijn er 4 houders van een mandaat van rechter van instructie.

De criteria die over het algemeen aangenomen worden door het Departement van Justitie om het aantal magistraten per rechtbank vast te stellen zijn : 1. de bevolking van het gerechtelijk arrondissement; 2. het aantal berechte zaken en 3. de criminaliteit.

Eerste criterium : De bevolking.

In de belangrijkste rechtbanken is de verhouding van het aantal inwoners per magistrat ongeveer de volgende :

Brussel :	23.500
Charleroi :	22.400
Gent :	23.000
Luik :	21.700
Antwerpen :	24.200.

terwijl de verhouding voor de rechtbanken die nagenoeg even belangrijk zijn als die van Bergen, er uitziet als volgt :

Doornik :	23.700
Verviers :	21.300
Namen :	22.900.

Volgens de statistische gegevens die voorkomen in het *Bestuursmemoriaal* van de provincie Henegouwen, van 28 augustus 1963 bedroeg het bevolkingscijfer van het gerechtelijk arrondissement Bergen, op 31 december 1962, 415.072 inwoners met uitsluiting van de vreemdelingen die er verblijven.

Voor de Rechtbank te Bergen is er dus 1 magistrat op 26.000 inwoners, wat kennelijk onvoldoende is.

Indien het aantal magistraten tot 18 werd verhoogd, zou er 1 magistrat op 23.000 inwoners zijn, hetgeen vrijwel normaal is.

Vooris dient te worden opgemerkt dat er in Bergen ook een Hof van Assisen gevestigd is. Bepaalde magistraten van de Rechtbank zijn dus geroepen hierin zitting te nemen.

In alle Rechtbanken van Eerste Aanleg is er een gelijk aantal ondervoorzitters en eerste-substituten.

Dit evenwicht is gebillijkt wegens de verantwoordelijkheden zowel van de magistraten van de Zetel als van de magistraten van het Parket.

De eerste-substituten vervullen niet alleen de gewone functies van de substituten maar zij worden bovendien belast met toezicht en leiding.

De ondervoorzitters nemen doorgaans het voorzitterschap waar van de Kamers met drie rechters en van de Raadkamer. Zij dienen eveneens de voorzitter te vervangen.

Het kader van het Parket van Bergen is vastgesteld als volgt : 1 procureur des Konings; 3 eerste-substituten en 6 substituten.

Il serait donc normal qu'une troisième place de vice-président soit créée au Tribunal de Mons.

Deuxième critère : La criminalité.

La statistique criminelle de la Belgique pour l'année 1960 nous apprend que l'arrondissement judiciaire de Mons a le triste privilège d'avoir la criminalité la plus élevée du pays (voir Bulletin de l'Institut National de Statistique, p. 88-89).

Par 100.000 habitants, elle est de 247 à Bruxelles, 155 à Louvain, 285 à Nivelles, 325 à Anvers, 167 à Malines, 170 à Turnhout et 403 à Mons.

Troisième critère : Le nombre d'affaires jugées.

Le critère — nombre d'affaires jugées — est très discutable. Certaines affaires peuvent prendre des développements considérables, notamment à raison du nombre de prévenus impliqués dans une même affaire et de la complexité des infractions reprochées.

Il est souvent arrivé que dans des affaires de mœurs, de vol ou de faux en écritures, plus de 30 prévenus étaient impliqués.

Cette situation particulière résulte du fait qu'un grand nombre d'étrangers résident dans l'arrondissement et justifie d'une façon péremptoire la création d'une nouvelle Chambre correctionnelle et d'une nouvelle place de vice-président.

Enfin, il est à souligner que, par suite d'une interprétation erronée, les statistiques en matière correctionnelle ont été faussées : les jugements du Tribunal correctionnel siégeant en degré d'appel n'ont pas été mentionnés.

Il apparaît ainsi que le Département de la Justice n'a pas eu connaissance, en son temps, du nombre exact des affaires jugées en matière correctionnelle avec cette conséquence qu'en fixant le tableau du Tribunal de Mons en 1953, il n'a pas été tenu compte du nombre réel d'affaires traitées. Il convient de réparer cette erreur.

J. OBLIN.

**

Proposition de loi augmentant le nombre des magistrats du tribunal de première instance de Mons.

ARTICLE UNIQUE.

Le tableau 3 — Tribunaux de Première Instance — annexé à la loi du 3 avril 1953 sur l'organisation judiciaire, est, en ce qui concerne le Siège de Mons, modifié comme suit :

Het ware dus normaal een derde plaats van onder-voorzitter in de rechtbank van Bergen in te stellen.

Tweede criterium : De criminaliteit.

Uit de statistische gegevens inzake de criminaliteit in België over het jaar 1960 blijkt dat het gerechtelijk arrondissement Bergen het triestige voorrecht van de hoogste criminaliteit van het land heeft (zie Bulletin van het Nationaal Instituut voor de Statistiek, blz. 88-89).

De criminaliteit bedraagt, per 100.000 inwoners, 247 in Brussel, 155 in Leuven, 285 in Nijvel, 325 in Antwerpen, 167 in Mechelen, 170 in Turnhout en 403 in Bergen.

Derde criterium : Het aantal berechte zaken.

Het criterium « aantal berechte zaken » is zeer betwistbaar. Bepaalde zaken kunnen een aanzienlijke omvang aannemen, onder meer wegens het aantal verdachten die in een zelfde zaak betrokken zijn en wegens de ingewikkeldheid van de te laste gelegde misdrijven.

Vaak is het gebeurd dat meer dan 30 verdachten betrokken waren in zedenzaken, diefstal of valsheid in geschriften.

Deze bijzondere toestand is hieraan te wijten dat er een groot aantal vreemdelingen in het arrondissement verblijven. De oprichting van een nieuwe correctionele Kamer en de instelling van een nieuwe plaats van ondervoorzitter worden daardoor op afdoende wijze verantwoord.

Ten slotte dient de aandacht erop te worden gevestigd dat de statistische gegevens over de correctionele zaken werden vervalst als gevolg van een verkeerde interpretatie : er werd geen melding gemaakt van de vonnissen van de correctionele rechtbank die beslist op beroep.

Het blijkt aldus dat het Departement van Justitie te zijner tijd geen kennis heeft gehad van het juiste aantal zaken, behandeld door de correctionele rechtbank, zodat bij de vaststelling van de tabel van de rechtbank van Bergen in 1953 geen rekening werd gehouden met het werkelijke aantal behandelde zaken. Deze vergissing moet worden hersteld.

**

Voorstel van wet tot verhoging van het aantal magistraten in de rechtbank van eerste aanleg te Bergen.

ENIG ARTIKEL.

Tabel 3 — Rechtbanken van eerste Aanleg — als bijlage gevoegd bij de wet van 3 april 1953 op de rechterlijke inrichting, wordt, wat de Zetel van Bergen betreft, gewijzigd als volgt :

Président : 1
Vice-présidents : 3
Juges : 14
Juges suppléants : 6
Procureur du Roi : 1
Premiers Substituts du Procureur du Roi : 3
Substituts du Procureur du Roi : 6
Greffier en Chef : 1.

J. OBLIN.
H. HARMEGNIES.

Voorzitter : 1
Ondervoorzitter : 3
Rechters : 14
Plaatsvervangende rechters : 6
Procureur des Konings : 1
Eerste-substituten-procureur des Konings : 3
Substituten-procureur des Konings : 6
Hoofdgriffier : 1.