

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1964-1965.

3 MAART 1965.

Ontwerp van wet tot verhoging van het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen en tot wijziging van de wet van 31 augustus 1963 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
MIDDENSTAND (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **VANDEPUTTE**.

DAMES EN HEREN,

De Minister van Middenstand geeft een korte inleiding bij het ontwerp en wijst op de volgende punten :

1° Het ontwerp voorziet in een algemene verhoging van het pensioen met 2 %, zonder verhoging van bijdragen;

2° Het ontwerp is zo gesteld dat deze verhoging zonder moeilijkheden, mechanografisch en in een minimum van tijd zal worden doorgevoerd;

3° Een koninklijk besluit dat eerlang zal verschijnen verhoogt met $\pm 12,5$ % het plafond der algemene buitenrekeningstelling, nl. :

— voor de gehuwden : 14.000 frank in plaats van 12.500 frank, en

— voor de alleenstaanden : 9.000 frank in plaats van 8.000 frank;

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Wiard, voorzitter; Decoux, Dehandschutter, Franck, Joseph Moreau de Melen, Slegten, Vandenberghe, Vander Bruggen en Vandeputte, verslaggever.

R. A 6836.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

141 (Zitting 1964-1965) : Ontwerp van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1964-1965.

3 MARS 1965.

Projet de loi majorant la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants et modifiant la loi du 31 août 1963 relative à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES CLASSES MOYENNES (1)
PAR M. **VANDEPUTTE**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre des Classes moyennes introduit brièvement le projet et souligne les points suivants :

1° Le projet prévoit une majoration générale de la pension de 2 %, sans augmentation des cotisations;

2° Le projet est rédigé de telle façon que cette majoration puisse être appliquée sans difficultés, mécanographiquement et dans un délai minimum;

3° Un arrêté royal qui paraîtra prochainement majore à concurrence d'environ 12,5 % le plafond de de l'immunisation générale, c'est-à-dire :

— pour les mariés : 14.000 F au lieu de 12.500 F

— pour les isolés : 9.000 F au lieu de 8.000 F;

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Wiard, président; Decoux, Dehandschutter, Franck, Joseph Moreau de Melen, Slegten, Vandenberghe, Vander Bruggen et Vandeputte, rapporteur.

R. A 6836.

Voir :

Document du Sénat :

141 (Session de 1964-1965) : Projet de loi.

4° De globale financiële weerslag van het ontwerp en van het koninklijk besluit tot verhoging van het plafond kan op ongeveer 125 miljoen frank per jaar geraamd worden.

Een commissaris betreurt dat de tekst zo laat werd toegezonden en had gaarne het ontwerp van de Minister willen besproken zien samen met een voorstel van wet dat hijzelf heeft ingediend.

Het ontwerp brengt onbetwistbaar een interessante verbetering aan in de bestaande regeling. Het is echter spijtig dat aan het ontwerp geen algemeen financieringsprogramma is toegevoegd, waaruit de toekomstige evolutie inzake inkomsten en uitgaven van het stelsel kan afgelezen worden.

De Minister verwijst naar wat hij inzake inkomsten en uitgaven gezegd heeft bij de inleiding. De verbetering van het stelsel is te verwezenlijken zonder nieuwe bijdragen of staatssubsidies, omdat de Regering erin geslaagd is, het stelsel te saneren door de wet van 31 augustus 1963.

Er is bij het einde van iedere legislatuur een toevloed van allerlei voorstellen van wet. Er zijn drie voorstellen tot wijziging van de pensioenwet bij de Kamer ingediend, en één bij de Senaat. De Regering kan deze voorstellen niet aanvaarden, omdat zij geen financieringsprogramma inhouden.

De Regering heeft de Staatsbijdrage in het pensioenstelsel met 410 miljoen frank verhoogd. Er is 500 miljoen gegeven aan het stelsel der ziekteverzekering en een verhoging van 200 miljoen aan het stelsel van kinderbijslag en de geboortepremies. Indien de volgende Regering evenveel doet voor de zelfstandigen zal de sociale gelijkheid spoedig bereikt kunnen worden.

De Minister vraagt aan de Commissie het voorstel van wet van de commissaris nu niet te onderzoeken, maar het regeringsontwerp te behandelen dat onmiddellijk een belangrijke verbetering voor veel zelfstandigen meebrengt.

Een ander lid van de Commissie brengt enkele beschouwingen naar voren betreffende het begrip « sociale gelijkheid » waarover zoveel gesproken wordt. Met welk stelsel wil men het pensioenstelsel voor zelfstandigen vergelijken? Iedere vergelijking is gevaarlijk. Beter ware het, objectief te onderzoeken welke de noden zijn van de zelfstandigen op leeftijd, om een pensioenbedrag vast te stellen dat met deze noden rekening houdt. Het is op basis daarvan dat een behoorlijke bijdrage moet vastgesteld worden, die door de actieve zelfstandigen kan betaald worden, en dat daar een staatssubsidie dient aan toegevoegd die het stelsel nodig heeft en die verantwoord is :

1) door de diensten die de zelfstandigen aan de gemeenschap hebben bewezen;

2) door de eigen kenmerken van het stelsel waarvan het voornaamste is dat het nog zeer jong is.

Deze bedragen kunnen niet definitief worden vastgelegd, zij moeten mee evolueren met de ontwikke-

4° L'incidence financière globale du projet et de l'arrêté royal portant relèvement du plafond peut être estimée à environ 125 millions par an.

Un commissaire regrette que le texte ait été envoyé tardivement et aurait voulu que la proposition de loi qu'il a lui-même déposée soit discutée en même temps que le projet du Ministre.

Le projet apporte incontestablement une amélioration intéressante au régime actuel. Il est toutefois regrettable qu'il ne soit pas accompagné d'un programme de financement général qui permettrait de se faire une idée de l'évolution future du régime en matière de recettes et de dépenses.

Le Ministre de réfère à ce qu'il a dit dans son exposé introductif au sujet des recettes et des dépenses. Si l'amélioration du régime a pu être réalisée sans nouvelles cotisations ou interventions de l'Etat, c'est que grâce à la loi du 31 août 1963, le Gouvernement est parvenu à assainir le régime.

Chaque fin de législature voit éclore une multitude de propositions de loi de toute nature. Trois propositions tendant à modifier la loi de pension ont été déposées à la Chambre et une autre au Sénat. Le Gouvernement ne peut les accepter parce qu'elles ne sont pas accompagnées d'un plan de financement.

Le Gouvernement a augmenté de 410 millions l'intervention de l'Etat dans le régime de pension. Une somme de 500 millions est consacrée à l'assurance-maladie. Par ailleurs, il y a une majoration de 200 millions pour le régime des allocations familiales et les primes de naissance. Si le prochain gouvernement en fait autant pour les travailleurs indépendants, l'égalité sociale pourra être atteinte rapidement.

Le Ministre demande à la Commission de ne pas examiner maintenant la proposition de loi du commissaire et de procéder à l'examen du projet gouvernemental qui entraîne immédiatement une amélioration substantielle pour de nombreux indépendants.

Un autre membre de la Commission émet quelques considérations au sujet de « l'égalité sociale » dont on parle tant. A quel régime veut-on comparer le régime de pension des travailleurs indépendants? Toute comparaison est dangereuse. Mieux vaut examiner objectivement quels sont les besoins des travailleurs indépendants âgés, afin de fixer un montant de pension qui tienne compte de ces besoins. C'est en fonction de ce montant qu'il y a lieu de fixer une cotisation décente qui puisse être payée par les travailleurs indépendants actifs, et d'y ajouter une intervention de l'Etat dont le régime a besoin et qui est justifiée :

1) par les services que les indépendants ont rendus à la communauté;

2) par les particularités propres à ce régime et dont la principale est qu'il est encore très récent.

Ces montants ne peuvent être établis définitivement; ils doivent suivre l'évolution de la prospérité. Normale-

ling van de welvaart. Normaal zullen de inkomsten van het stelsel in 1965 opnieuw met ongeveer 10 % stijgen ingevolge de hogere inkomsten die de zelfstandigen in 1962 verwezenlijkt hebben. Het dient onderstreept dat dit een der voordelen is van de vaststelling der bijdrage in verhouding tot het inkomen. In de sektor van de kinderbijslag kent men dit voordeel niet omdat de bijdragen op andere criteria berusten.

De denkwijze van de organisaties van zelfstandigen is zodanig veranderd dat de oorspronkelijke weerspanning tegen sociale wetgeving is overwonnen en dat de groei naar een volwaardig sociaal statuut niet meer te stuiten is.

Tenslotte spreekt een commissaris zijn tevredenheid uit over het feit dat het ontwerp een eenvoudige en algemene verbetering invoert zonder technische verwickelingen. De algemene verhoging met 2 % zal goed onthaald worden en noopt gelukkig niet tot herziening van dossiers, zodat de uitbetalingen geen vertraging zullen ondergaan.

Na deze algemene beraadslagingen worden de artikelen zonder bespreking aanvaard.

Het ontwerp is aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Dit verslag is goedgekeurd met algemene stemmen.

De Verslaggever,
G. VANDEPUTTE.

De Voorzitter,
J. WIARD.

ment les recettes du régime seront en 1965 augmentées de 10 p.c. en raison des revenus plus élevés réalisés par les indépendants en 1962. Il y a lieu de signaler que c'est là un des avantages qu'offre la fixation de la cotisation en fonction du revenu. On ne connaît pas cet avantage dans le secteur des allocations familiales étant donné que les cotisations y sont établies sur la base d'autres critères.

L'évolution des idées chez les organisations d'indépendants est telle que la réticence initiale à l'égard de la législation sociale est vaincue et que la progression vers un statut social valable ne saurait plus être endiguée.

Enfin un commissaire exprime sa satisfaction de voir que le projet introduit une amélioration simple et générale, sans complications d'ordre technique. L'augmentation générale de 2 p.c. sera accueillie favorablement et ne nécessitera heureusement pas de révision de dossiers. Aussi les paiements se feront-ils sans retard.

Après cette discussion générale, les articles sont adoptés sans discussion.

Le projet a été adopté par 8 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
G. VANDEPUTTE.

Le Président,
J. WIARD.