

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1964-1965.

6 APRIL 1965.

Ontwerp van wet tot wijziging van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE SOCIALE VOORZORG (1) UITGEBRACHT DOOR DE H. **SMET**.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie verheugt zich in de wijziging van artikel 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor werknemers.

Dit belet ons evenwel niet vast te stellen dat het dringend noodzakelijk is de bestaande wetgeving, zowel in de sector der loontrekkenden als ten voordele der zelfstandigen, aan een ernstig onderzoek te onderwerpen.

De tijd is aangebroken dat men de gezinnen waar kinderen zijn dezelfde levensmogelijkheden moet bieden als de kinderloze gezinnen, onafgezien tot welke maatschappelijke groep zij behoren.

Het streven naar een meer aangepaste wetgeving moeten wij aanmoedigen niet in de eerste plaats om de nataliteit bij onze bevolking te bevorderen, maar vooral omdat in een sociaal vooruitstrevende maatschappij het maar rechtvaardig is dat de kinderlast geen hinderpaal vormt voor de normale ontplooiing van het gezin.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Troelet, voorzitter; Bertinchamps, Beulers, Debucquoy, Derore, Devuyt, Meij. Driessen, de heren Heylen, Robert Houben, Magé, Merchiers, Remson, Simoens, Urbain, Uselding, Vandeputte, Wyn en Smet, verslaggever.

R. A 6773.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

61 (Zitting 1964-1965) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1964-1965.

6 AVRIL 1965.

Projet de loi modifiant les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1) PAR M. **SMET**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission se réjouit de voir modifier l'article 63 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

Cela ne nous empêchera cependant pas de constater qu'il est urgent de réexaminer sérieusement la législation existante, tant dans le secteur des travailleurs salariés que dans celui des indépendants.

Le moment est venu d'assurer aux familles qui ont des enfants les mêmes possibilités d'existence qu'aux ménages sans enfants, à quelque classe sociale qu'elles appartiennent.

L'effort entrepris en vue d'arriver à une législation plus adéquate mérite d'être encouragé, non pas tellement pour favoriser la natalité parmi notre population, mais surtout parce que, dans une société socialement progressiste, il n'est que juste que la présence d'enfants ne mette pas obstacle à l'épanouissement normal de la famille.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Troelet, président; Bertinchamps, Beulers, Debucquoy, Derore, Devuyt, M^{lle} Driessen, MM. Heylen, Robert Houben, Magé, Merchiers, Remson, Simoens, Urbain, Uselding, Vandeputte, Wyn et Smet, rapporteur.

R. A 6773.

Voir :

Document du Sénat :

61 (Session de 1964-1965) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

Bovendien is het nodig dat bijzondere aandacht wordt besteed aan de wezen, de verlaten kinderen, de gehandicapten, de gerechtskinderen. Zij immers lopen het grootste gevaar verlaten te worden op het ogenblik dat zij de steun van hun ouders of voogden het meest nodig hebben.

Dit ontwerp, zo verklaarde de Minister aan uw Commissie, wijzigt artikel 63 van de samengeordende wetten betreffende de toekenning van kinderbijslag ten voordele van kinderen die, wegens hun geestes- of lichaamsgesteldheid ongeschikt zijn om enig beroep uit te oefenen. Het schaft de voorwaarde af welke bepaalt dat het kind uitsluitend of hoofdzakelijk ten laste moet zijn van de gerechtigde maar laat de voorwaarden, voorzien bij artikelen 56, 56bis en 57, ongewijzigd. De ongeschiktheid waarvan sprake moet door de vrederechter worden vastgesteld.

Deze wijziging van de samengeordende wetten geldt zowel voor de onbekwame kinderen van de loontrekkenden als voor die van de niet-loontrekkenden. Men kan zich een idee vormen van de draagwijdte dezer hervorming wanneer men bedenkt dat het getal van 8.600 zal verhoogd worden met al diegenen voor wie de inkomsten niet meer in aanmerking zullen worden genomen.

Een lid vraagt of het zo is dat de ouders van wie de kinderen ten laste van een C.O.O. of van een andere instelling werden geplaatst, één derde van de gezinsvergoeding zullen ontvangen. Dezelfde vraag geldt voor de ouders van kinderen die door het gerecht zijn geplaatst: kunnen de ouders aanspraak maken op 1/3 van de gezinsbijslag ongeacht het feit dat het kind, volgens de bestaande wetgeving om voormelde reden niet ten laste is van de ouders?

De Minister antwoordt bevestigend op beide vragen.

Een ander lid vraagt of een gehandicapte die tewerkgesteld is in een beschermd werkhuis de voordelen van het ontwerp zal kunnen genieten.

De Minister antwoordt dat in dit geval in aanmerking moet worden genomen of de betrokkene al dan niet onder de regeling van de maatschappelijke zekerheid valt uit hoofde van die tewerkstelling. In dit opzicht kunnen degenen die onder een leerovereenkomst tewerkgesteld zijn, kinderbijslag genieten indien hun inkomen niet boven het gestelde maximum ligt.

Een ander lid zegt dat de besproken tekst klaarblijkelijk dagtekent uit een tijd waarin nog niet de maatregelen waren getroffen die sindsdien werden ingevoerd. Die toestand is intussen grondig gewijzigd.

Het is trouwens duidelijk dat de in het eerste artikel vernoemde geneesheer niet bevoegd is om de ongeschiktheid vast te stellen. Hiervoor bestaan thans gespecialiseerde centra. Het is hoogst wenselijk dat deze beschikkingen zo vlug mogelijk zouden worden aangepast aan datgene wat voorzien is in de andere wetgevingen en ook in het ontwerp op het buitengewoon onderwijs.

Ook de vermelding van het beroep van dienstbode acht dit lid ongepast. Er zijn beroepen tot dewelke

De plus, il importe d'être tout particulièrement attentif au sort des orphelins, des enfants abandonnés, des handicapés, des enfants de justice. Ce sont eux en effet qui risquent le plus d'être laissés à eux-mêmes au moment où ils ont le plus besoin de l'aide de leurs parents ou tuteurs.

Au cours de l'exposé qu'il a fait devant votre Commission, le Ministre a déclaré que le présent projet modifie l'article 63 des lois coordonnées relatives à l'octroi d'allocations familiales pour les enfants incapables d'exercer une profession à cause d'un handicap physique ou mental. Il supprime la clause prévoyant que l'enfant doit être à charge exclusive ou principale de l'allocataire, mais il maintient les conditions prévues aux articles 56, 56bis et 57. C'est au juge de paix qu'il appartiendra de constater l'incapacité dont il est question.

Cette modification des lois coordonnées met sur le même pied les enfants incapables des travailleurs salariés et ceux des non-salariés. On mesurera la portée de cette réforme en constatant qu'aux 8.600 bénéficiaires actuels viendront s'ajouter tous ceux pour qui les ressources n'entreront plus en ligne de compte.

Un membre demande s'il est exact que les parents dont les enfants ont été placés à charge d'une C.A.P. ou d'un autre organisme, recevront un tiers des allocations familiales. La même question peut être posée pour les parents d'enfants placés par la justice: les parents ont-ils droit au tiers des allocations familiales, en dépit du fait que, selon la législation en vigueur, l'enfant n'est pas à la charge de ses parents pour la raison précitée?

Le Ministre répond affirmativement à ces deux questions.

Un autre commissaire demande si un handicapé occupé dans un atelier protégé pourra bénéficier des avantages prévus par le projet.

Le Ministre répond que, dans ce cas, il faudra tenir compte du fait que l'intéressé est ou non assujéti au régime de la sécurité sociale du chef de cette occupation. A cet égard, ceux qui travaillent dans les liens d'un contrat d'apprentissage pourront bénéficier des allocations familiales si leurs revenus ne sont pas supérieurs au maximum fixé.

Un autre membre déclare que le texte en discussion date manifestement d'une époque où n'avaient pas encore été prises les mesures que nous connaissons actuellement. Cet état de choses a profondément changé depuis lors.

Il est d'ailleurs évident que le médecin visé à l'article 1^{er} n'est pas compétent pour constater l'incapacité. Il existe actuellement des centres spécialisés à cet effet. Il est grandement souhaitable que ces dispositions soient adaptées dans les meilleurs délais à celles des autres législations, de même qu'à celles du projet sur l'enseignement spécial.

L'intervenant estime d'autre part que la mention de « domestique » est inopportune. Il existe d'autres pro-

gehandicapten, naar gelang van hun toestand, beter kunnen worden opgeleid.

Ten slotte meent hij dat onderscheid moet gemaakt worden tussen twee periodes : vooreerst de periode van de leerplicht. Tijdens die periode kan vastgesteld worden dat het kind onbekwaam is om tot een beroep te worden opgeleid.

Is dit vastgesteld, dan moet een beroep gedaan worden, niet meer op het fonds van de kinderbijslagen, maar op het speciale fonds dat ten bate van de gehandicapten werd opgericht.

Een ander lid vestigt nog de aandacht op volgend geval : een kind heeft de lagere school verlaten en blijkt onbekwaam om een beroep uit te oefenen. Het moet in een gesticht geplaatst worden. Intussen zijn er drie maanden verlopen. Tijdens die drie maanden hebben de ouders geen recht op kinderbijslag.

Gezien het dringend karakter van het ontwerp o. m. omdat zes op duizend van de rechthebbenden binnen de hier besproken categorieën vallen, besluit de Commissie het ongewijzigd goed te keuren. Maar zij verzoekt met aandrang de Minister zo vlug mogelijk het gehele probleem opnieuw te onderzoeken in het licht van de opmerkingen die door verschillende leden werden gemaakt.

*
**

Het ontwerp, de artikelen van dit verslag zijn eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
A SMET.

De Voorzitter,
Léon-Eli TROCLET.

fessions à l'exercice desquelles les handicapés peuvent être préparés plus facilement, compte tenu de leur état respectif.

Enfin, il pense qu'il faudrait distinguer deux périodes et, en premier lieu, celle de l'obligation scolaire. Au cours de celle-ci, on pourra constater que l'enfant est incapable de recevoir une formation professionnelle.

Si tel est le cas, il faudra s'adresser non plus au Fonds des allocations familiales mais au Fonds spécial créé en faveur des handicapés.

Un autre commissaire attire encore l'attention sur le cas suivant : un enfant ayant quitté l'école primaire, s'avère incapable d'exercer une profession quelconque. Il doit être placé dans un institut. Dans l'intervalle, trois mois ont passé. Pendant ces trois mois, les parents n'ont pas droit aux allocations familiales.

Eu égard au caractère urgent du projet, qui est dû notamment au fait que six pour mille des allocataires appartiennent aux catégories visées, votre Commission a décidé de l'adopter sans modification, mais elle prie instamment le Ministre de réexaminer le plus tôt possible l'ensemble du problème à la lumière des observations formulées par plusieurs membres.

*
**

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité, de même que le présent rapport.

Le Rapporteur,
A. SMET.

Le Président,
Léon-Eli TROCLET.