

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1965.

8 SEPTEMBRE 1965.

Proposition de loi organisant un régime de sécurité sociale pour les chercheurs scientifiques.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Plus personne ne le conteste, et les organisations syndicales notamment ne cessent de le répéter : la carrière du chercheur scientifique, en Belgique, doit être repensée. Le problème n'est pas simple, et sans doute faudra-t-il encore quelque temps avant que se dégagent clairement les solutions les mieux adaptées. Du moins convient-il de prendre, sans plus attendre, les mesures sur lesquelles une majorité pourrait s'accorder, à savoir celles qui doivent permettre à tous ceux qui se consacrent à la recherche scientifique après la fin de leurs études supérieures, de bénéficier d'un régime leur garantissant une vraie sécurité sociale.

Une application pure et simple du régime organisé par l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, concernant les travailleurs salariés, serait peu réaliste, ainsi que la Commission de l'Emploi, du Travail et de la Prévoyance sociale l'a reconnu, il y a quelques mois, lors de la discussion du projet de loi qui avait été introduit par le précédent gouvernement et qui avait pour objet d'étendre le bénéfice du régime de la sécurité sociale des salariés à diverses catégories de personnes, et notamment aux mandataires du Fonds national de la Recherche scientifique.

Il est à peine besoin de rappeler le rôle primordial joué, dès à présent, par le Fonds national de la Recherche scientifique. Il favorise, d'une façon toute particulière, la préparation de ceux qui se destinent à la carrière scientifique et auxquels s'ouvrent, tôt ou tard, en raison de leurs mérites, les portes de nos établissements d'enseignement supérieur ou de nos centres de recherche. Un rôle semblable est d'ailleurs assumé par d'autres organismes, et c'est pourquoi dans la présente proposition il est prévu qu'un arrêté royal

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1965.

8 SEPTEMBER 1965.

Voorstel van wet betreffende de maatschappelijke zekerheid van de wetenschappelijke navorsers.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Niemand betwist het nog en met name de vakverenigingen herhalen het voortdurend : de loopbaan van de wetenschappelijke navorsers in België moet worden herzien. Het probleem is niet eenvoudig en het zal ongetwijfeld nog een tijd duren alvorens een passende oplossing zal worden gevonden. Maar ondertussen moeten onverwijld de maatregelen worden genomen waarmee de meesten akkoord kunnen gaan, namelijk die welke het mogelijk maken dat al degenen die zich na hun hogere studiën aan het wetenschappelijk onderzoek wijden, een werkelijke maatschappelijke zekerheid genieten.

Zoals de Commissie voor de Tewerkstelling, de Arbeid en de Sociale Voorzorg enkele maanden geleden heeft erkend bij de behandeling van het door de vorige regering ingediende ontwerp van wet dat ten doel had de maatschappelijke zekerheid van de werknemers te te verruimen tot verscheidene categorieën van personen, met name tot de mandaathouders van het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek, zou de eenvoudige toepassing van de regeling van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de arbeiders niet realistisch zijn.

Het is nauwelijks nodig te herinneren aan de zeer belangrijke rol die het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek nu reeds speelt. Het begunstigt op zeer bijzondere wijze de voorbereiding van degenen die een wetenschappelijke loopbaan wensen te beginnen en die zo verdienstelijk zijn dat onze instellingen voor hoger onderwijs of onze researchcentra hun deuren vroeg of laat voor hen openstellen. Andere instellingen spelen trouwens een soortgelijke rol en daarom bepaalt dit voorstel dat de lijst van de researchinstel-

établira la liste des institutions de recherche qui seront soumises au même régime que le F.N.R.S.

En fait, on peut distinguer deux catégories de « mandataires » attachés au F.N.R.S. : les stagiaires de recherches et les aspirants, d'une part; les chargés de recherches et les chercheurs qualifiés, d'autre part.

Bon nombre de chercheurs, ainsi que le révèlent les statistiques, quittent le Fonds national après leur mandat d'*aspirants*, mandat qui généralement leur a permis de présenter une dissertation doctorale ou d'avoir à leur actif une production scientifique équivalente. Il importe, par conséquent, dans l'aménagement du statut des chercheurs scientifiques, de faire les distinctions nécessaires et de tenir compte de ce que l'option vraie, quant à l'orientation de la carrière professionnelle, ne se fait qu'après la fin du mandat d'*aspirant* : soit le secteur privé, soit les services publics, soit l'enseignement supérieur (officiel ou libre).

La deuxième phase ne s'ouvre que pour les chercheurs de catégorie supérieure : ceux qui sont chargés des mandats de « chargés de recherches » et de « chercheurs qualifiés », mandats qui naturellement tendent à se prolonger par une carrière définitive au sein des établissements de haut enseignement.

On voit que la réalité est complexe. Le F.N.R.S. ne se considère pas comme un « employeur » au sens propre; il est un promoteur de recherches, il est celui qui éveille des vocations de chercheurs scientifiques, et il importe de tenir compte de cette conception lorsque l'on élabore le statut social des mandataires.

Concernant plus spécialement la sécurité sociale, il s'impose d'examiner, de façon concrète, les divers risques auxquels peuvent être exposés les intéressés, en partant d'une analyse de la situation actuelle et en s'efforçant de combler les lacunes qu'elle laisse apparaître.

**

I. Dans l'état présent des choses, les chercheurs qui le désirent s'affilient à une société mutualiste, et leur cotisation à l'assurance *soins de santé* leur est remboursée, à raison des trois quarts ou des deux tiers selon que le mandat est ou non soumis au précompte fiscal. Ce remboursement a été décidé récemment par le Conseil d'administration du F.N.R.S.; auparavant, les mandataires qui s'étaient assurés pouvaient, comme les fonctionnaires, obtenir le remboursement d'une somme forfaitaire annuelle de huit cents francs.

Cependant, les chercheurs, assurés libres, ne bénéficient pas d'une assurance *indemnités*. Cela n'entraîne, il est vrai, aucune conséquence dommageable durant l'exercice du mandat, en raison du caractère particulier de celui-ci : l'incapacité de travail d'un chercheur scientifique ne suspend pas le paiement de la subvention. Mais la sécurité des revenus peut être compromise à l'expiration du mandat, lequel peut ne pas être

lingen waarvoor dezelfde regeling als voor het N.F.W.O. zal gelden, bij koninklijk besluit zal worden vastgesteld.

Feitelijk kunnen twee categorieën van « mandaathouders » bij het N.F.W.O. worden onderscheiden : de navorsingsstagiairs en de aspiranten enerzijds, de aangestelde navorsers en de bevoegdverklaarde navorsers anderzijds.

Zoals blijkt uit de statistieken, verlaten tal van navorsers het Nationaal Fonds na afloop van hun mandaat van *aspirant*, gedurende hetwelk zij over het algemeen een doctorsverhandeling konden voordragen of een gelijkwaardige wetenschappelijke prestatie konden leveren. Men dient bijgevolg, bij de vaststelling van het statuut van de wetenschappelijke navorsers, het nodige onderscheid te maken en rekening te houden met het feit dat de werkelijke keuze van de richting van de beroepsloopbaan slechts na het einde van het mandaat van aspirant wordt gedaan : particuliere sector, openbare diensten, hoger (officieel of vrij) onderwijs.

De tweede fase geldt slechts voor de navorsers van de hogere klasse : zij die belast zijn met mandaten van « aangesteld navorsers » en « bevoegdverklaard navorsers », na welke mandaten normaal een definitieve loopbaan volgt bij de instellingen voor hoger onderwijs.

De werkelijkheid is dus vrij ingewikkeld. Het N.F.W.O. beschouwt zich niet als een « werkgever » in de eigenlijke betekenis van het woord; het bevordert de onderzoekingen, het doet roepingen van wetenschappelijke navorsers ontstaan en met deze opvatting moet rekening worden gehouden bij de voorbereiding van het sociaal statuut van de mandaathouders.

Wat meer bepaald de maatschappelijke zekerheid betreft, moet concreet worden nagegaan welke verschillende risico's de belanghebbenden in de huidige stand van zaken kunnen lopen en hoe de bestaande leemten kunnen worden aangevuld.

**

1. De toestand is nu zo, dat de navorsers desgewenst toetreden tot een ziekenfonds en dat hun bijdrage voor de verzekering voor *geneeskundige verzorging* terugbetaald wordt naar rato van drie vierde of twee derde, naargelang hun mandaat al dan niet onderworpen is aan de belastingvoorheffing. De raad van beheer van het N.F.W.O. heeft onlangs tot deze terugbetaling besloten; voordien konden de mandaathouders die een verzekering hadden genomen, een jaarlijks forfaitair bedrag van 800 frank terugbetaald krijgen zoals de ambtenaren.

De vrij verzekerde navorsers genieten evenwel geen *uitkeringen*. Dit heeft weliswaar geen schadelijke gevolgen gedurende de uitoefening van het mandaat, omdat dit mandaat een bijzonder karakter draagt en de betaling van de toelage niet wordt opgeschorst gedurende de arbeidsongeschiktheid van de wetenschappelijke navorsers. Maar de zekerheid van de inkomsten kan in het gedrang komen na afloop van het mandaat, dat

renouvelé à un moment où le chercheur scientifique se trouve en état d'incapacité de travail.

*
**

Pour remédier à cet état de choses, la présente proposition tend à instaurer en faveur des chercheurs scientifiques un régime d'assurance analogue à celui qui est prévu depuis peu *pour les travailleurs indépendants*. Tel est l'objet, plus précisément, des *articles 1 et 2*, qui tendent à compléter le premier alinéa de l'article 22 et le paragraphe 3 de l'article 45 de la loi du 9 août 1963.

On observera que si l'assurance maladie des travailleurs indépendants ne couvre pas, en matière de soins de santé, les « petits risques », il leur est loisible de souscrire une assurance complémentaire : il en ira de même pour les chercheurs scientifiques, dont les cotisations seront, comme c'est le cas actuellement, partiellement remboursées par l'institution à laquelle ils sont attachés.

II. Les chercheurs scientifiques ne relèvent pas de la législation sur les *accidents du travail*, sur les accidents survenant *sur le chemin du travail*, ni de la législation sur les *maladies professionnelles*. Les *articles 3 et 4* de la présente proposition ont pour objet de combler ces lacunes.

Il est vrai qu'une incapacité temporaire du chercheur scientifique peut être sans conséquence grave pour lui, le paiement de la subvention n'étant pas suspendu. Mais il n'en va pas de même en cas d'incapacité de travail permanente, ou encore en cas d'incapacité temporaire se prolongeant après l'expiration d'un mandat qui n'est pas renouvelé. D'autre part, si certains chercheurs bénéficient éventuellement d'une police d'assurance souscrite par l'institution où ils travaillent, ce n'est pas le cas de tous, et les avantages découlant de ces assurances accidents sont généralement inférieurs à ceux qui sont garantis aux travailleurs couverts par les lois coordonnées sur les accidents du travail.

L'article 3 de la proposition tend à accorder aux chercheurs scientifiques un régime semblable à celui dont bénéficient les personnes en « formation professionnelle » (article 99 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963, sur l'emploi et le chômage) ou encore ceux qui, privés de travail, sont occupés par les pouvoirs publics (article 169 du même arrêté royal).

L'article 4 permet aux chercheurs qui le souhaitent, parce qu'ils sont occupés dans un laboratoire à des travaux de nature à engendrer une maladie professionnelle, de s'assurer auprès du Fonds national des Maladies professionnelles et d'obtenir le remboursement de la cotisation.

III. Les suppléments de subventions qui sont actuellement accordés par le F.N.R.S. à ceux qui ont des *charges de famille* sont au moins équivalents aux allocations familiales prévues par la loi pour les travailleurs salariés. On est en droit de supposer que chaque

mogelijkerwijze niet vernieuwd wordt als de wetenschappelijke navorser niet in staat is arbeid te verrichten.

*
**

Ten einde dit te verhelpen beoogt het voorstel om, ten behoeve van de wetenschappelijke navorser, een overeenkomstige verzekeringsregeling in te stellen als die waarin korte tijd geleden is voorzien voor de *zelfstandigen*. Dit is meer bepaald de bedoeling van de *artikelen 1 en 2*, die strekken om het eerste lid van artikel 22 en § 3 van artikel 45 van de wet van 9 augustus 1963 aan te vullen.

Sommigen zullen opmerken dat de ziekteverzekering van de zelfstandigen niet de « kleine risico's » op het gebied van de geneeskundige verzorging dekt, maar dat zij een aanvullende verzekering kunnen nemen : dit zal ook het geval zijn voor de wetenschappelijke navorsers en hun bijdragen zullen dan, zoals nu, gedeeltelijk worden terugbetaald door de instelling waaraan zij verbonden zijn.

II. De wetenschappelijke navorsers vallen niet onder de wet op de *arbeidsongevallen*, op de ongevallen op de *weg naar en van het werk* en op de *beroepsziekten*. De *artikelen 3 en 4* van het voorstel voorzien in deze leemte.

Weliswaar heeft de tijdelijke werkongeschiktheid van een wetenschappelijk navorser voor hem geen erge gevolgen, aangezien de betaling van de toelage niet wordt opgeschort. Maar de zaken liggen anders in geval van blijvende arbeidsongeschiktheid of van tijdelijke ongeschiktheid die voortduurt na het einde van het mandaat dat niet is vernieuwd. Aan de andere kant sluiten de instellingen eventueel wel een verzekering af voor sommige van hun navorsers, maar niet voor allen, terwijl de voordelen van deze ongeluklenverzekeringen gewoonlijk kleiner zijn dan die voor de werknemers die door de gecoördineerde wetten op de arbeidsongevallen gedekt zijn.

Artikel 3 van het voorstel strekt om voor de wetenschappelijke navorsers een soortgelijke regeling tot stand te brengen als die welke geldt voor de personen die « in opleiding » zijn (art. 99 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid) of voor de werklozen die tewerkgesteld zijn door de openbare besturen (artikel 169 van hetzelfde koninklijk besluit).

Artikel 4 opent voor de navorsers die het wensen omdat zij in een laboratorium werkzaamheden te verrichten hebben, die een beroepsziekte kunnen veroorzaken, de mogelijkheid om een verzekering aan te gaan bij het Nationaal Fonds voor beroepsziekten en hun bijdrage terugbetaald te krijgen.

III. De aanvullende toelagen die het N.F.W.O. thans verleent aan de mandaathouders met *kinderlast* zijn ten minste even groot als de kinderbijslagen waarin de wet voor de werknemers voorziet. Op goede gronden mag worden aangenomen dat telkens als de schalen

fois que les barèmes des allocations familiales seront augmentés, les suppléments de subventions pour charges de familles seront adaptés. D'autre part, il semble que les autres institutions ayant pour but la promotion de la recherche scientifique soient disposées à prévoir également des suppléments analogues.

Pour ces raisons, il ne paraît pas utile de légiférer en la matière.

IV. Les mandats du F.N.R.S. sont octroyés pour une durée déterminée; les chercheurs sont exposés au risque d'être sans occupation à l'expiration de leur dernier mandat. Bien que la haute qualification qu'ils ont alors acquise très généralement leur facilite l'insertion dans la carrière professionnelle, il faut reconnaître que l'état actuel des mécanismes jouant le rôle d'intermédiaire entre l'offre et la demande d'universitaires qualifiés n'est guère satisfaisant et ne permet pas d'éviter toujours une période de *chômage*, d'une durée plus ou moins longue, particulièrement grave pour les chercheurs scientifiques.

C'est pourquoi il est à tout le moins nécessaire de prévoir en leur faveur un régime analogue à celui qui résulte de l'article 124 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, disposition qui permet aux jeunes travailleurs venant de terminer leurs études professionnelles de bénéficier plus aisément des allocations de chômage. Les conditions prévues par cet article 124 doivent cependant être adaptées à la vocation universitaire des chercheurs scientifiques, notamment en ce qui concerne la condition de l'« *emploi convenable* ».

Tel est l'objet de l'article 5 de la proposition.

V. Les articles 6 à 10 concernent les *pensions de retraite et de survie*.

Les quatre premières dispositions ont pour but l'assimilation des années prestées comme chercheur scientifique aux années de carrière effectives telles qu'elles sont envisagées dans les lois sur les pensions à charge de l'Etat ou à charge de la Caisse nationale des Pensions pour employés, selon l'option prise par le chercheur scientifique à la fin de ses mandats.

A. *Secteur privé*. L'article 8, 7°, de la loi du 12 juillet 1957 sur les pensions des employés permet à un employé ou à sa veuve de demander l'assimilation au temps de travail effectif des années pendant lesquelles il a effectué « des études supérieures ou toutes autres études débutant normalement après la fin des études moyennes ». Le Roi détermine le montant de la cotisation forfaitaire qui doit être versée par celui qui demande pareille assimilation (actuellement, l'arrêté royal du 30 juillet 1957, article 27).

Il est souhaitable, pour éviter toute controverse, que le législateur assimile expressément aux années d'« études supérieures », dont il est question à l'article 8, 7° précité, les années prestées comme chercheur scientifique : tel est l'objet de l'article 6 de la proposition.

van de kinderbijslagen zullen worden verhoogd, ook de aanvullende toelagen wegens kinderlast aangepast zullen worden. Aan de andere kant schijnen ook de andere instellingen tot bevordering van het wetenschappelijk onderzoek bereid te zijn soortgelijke aanvullende toelagen uit te keren.

Daarom lijkt het niet dienstig dit in de wet te regelen.

IV. De mandaten van het N.F.W.O. worden voor een bepaalde tijd verleend; de navorsers lopen dus het risico na afloop van hun laatste mandaat werkloos te worden. Alhoewel zij dan, op grond van hun hoge graad van bekwaamheid, vrijwel altijd gemakkelijk een loopbaan kunnen vinden, is het in de huidige stand van zaken toch zo dat vraag en aanbod van beroepsbekwame universiteitsgediplomeerden niet doelmatig zijn georganiseerd en dat niet altijd kan worden verhinderd dat wetenschappelijke navorsers min of meer lange tijd *werkloos* zijn, wat voor hen bijzonder zware gevolgen heeft.

Daarom is het op zijn minst noodzakelijk voor hen in een overeenkomstige regeling te voorzien als die welke bepaald is in artikel 124 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid, krachtens welke bepaling de jeugdige werknemers die pas hun beroepsstudien hebben beëindigd, gemakkelijker werkloosheidsuitkering kunnen genieten. De eisen van artikel 124 moeten evenwel worden aangepast aan de universitaire roeping van de wetenschappelijke navorsers, met name wat betreft de voorwaarde inzake « *passende dienstbetrekking* ».

Dit is de bedoeling van artikel 5 van het voorstel.

V. De artikelen 6 tot 10 betreffen het *rust- en overlevingspensioen*.

De eerste vier bepalingen strekken om de gewerkte jaren als wetenschappelijk navorsers gelijk te stellen met werkelijke dienstjaren zoals bepaald in de wetten op het pensioen ten laste van de Staat of van de Nationale Kas voor Bediendenpensioenen, al naar de richting die de wetenschappelijke navorsers op het einde van zijn mandaten kiest.

A. *Particuliere sector*. Krachtens artikel 8, 7°, van de wet van 12 juli 1957 op de bediendenpensioenen, kan een bediende of zijn weduwe vragen om de jaren gedurende welke hij « *hogere studiën* » of alle andere studiën heeft gedaan die normaal na het einde van de middelbare studiën aanvangen », gelijk te stellen met jaren van werkelijke tewerkstelling. De Koning bepaalt het bedrag van de forfaitaire bijdrage die moet worden gestort door degene die zulk een gelijkstelling vraagt (thans koninklijk besluit van 30 juli 1957, art. 27).

Ten einde bewistingen te vermijden, is het wenselijk dat de wet de gewerkte jaren als wetenschappelijke navorsers uitdrukkelijk zou gelijkstellen met de « hogere studiën » waarvan sprake is in het vorengenoemde artikel 8, 7°. Dit is de bedoeling van artikel 6 van het voorstel.

Cependant, il importe également d'éviter que la charge financière qu'implique cette assimilation ne pèse lourdement sur le chercheur lui-même, à une époque où il est nécessaire d'attirer les jeunes universitaires vers la recherche scientifique. Il importe, pareillement, d'éviter que les organismes qui assument actuellement le rôle de promoteurs de recherches ne voient leurs possibilités restreintes, ce qui serait le cas si on leur imposait la prise en charge des cotisations sociales. C'est pourquoi le dernier alinéa de l'article 6 de la proposition prévoit le remboursement par l'Etat de la cotisation forfaitaire chaque fois qu'elle se rapporte aux *premières années* consacrées à la recherche (mandats de « stagiaires de recherches » et mandats d'« aspirants »).

B. *Secteur public.* L'article 7 de la présente proposition concerne le calcul de la pension de retraite des agents de l'Etat : il tend à faire considérer les années prestées en qualité de mandataire du F.N.R.S. comme des années de services admissibles pour la pension de retraite à charge du Trésor, telle qu'elle est prévue par la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles. Il serait d'ailleurs souhaitable de prévoir dans le statut des agents de l'Etat une disposition parallèle pour le calcul des anciennetés.

D'autre part, l'article 8 a pour objet de préciser les conséquences de la règle précédente en ce qui concerne les pensions de veuves et d'orphelins. L'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936, organisant les pensions de survie et d'orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé, prévoit, en son article 7, paragraphe 3, que lorsqu'on fait entrer en ligne de compte, pour le calcul des pensions de survie, des services qui n'ont pas donné lieu à la perception d'une retenue sur traitements, il y a lieu de faire verser une *contribution spéciale*. S'agissant des chercheurs scientifiques, il importe de préciser les modalités de calcul de cette contribution, et aussi, par analogie avec ce qui est prévu à l'article 6 de la proposition, à propos du secteur privé, de dispenser de cette contribution les « stagiaires de recherche » et les « aspirants ».

C. *Enseignement supérieur.* Une des conditions pour bénéficier de l'éméritat, selon la loi du 30 juillet 1879 relative à la pension du personnel enseignant des Universités d'Etat, est l'accomplissement de trente années de services académiques. Il paraît équitable d'assimiler aux années de services académiques le temps presté comme chercheur de qualification supérieure (c'est-à-dire comme « chargés de recherches » ou comme « chercheurs qualifiés »), du moins lorsque ces chercheurs ont atteint l'âge de trente-cinq ans au moment de leur nomination dans le personnel académique : tel est l'objet de l'article 9.

Enfin, l'article 10 de la proposition organise pour les chercheurs de qualification supérieure une *épargne facultative* en vue de la constitution d'une pension de retraite ou de survie. A la demande du « chargé de recherche » ou du « chercheur qualifié », un système d'épargne est appliqué, qui doit mettre à sa disposition,

Men dient er evenwel ook voor te zorgen dat de financiële last van die gelijkstelling niet zwaar gaat drukken op de navorser zelf, nu jonge universiteitsgediplomeerden moeten worden aangetrokken naar het wetenschappelijk onderzoek. Men dient er eveneens voor te zorgen dat de middelen van de instellingen die ten doel hebben het wetenschappelijk onderzoek te bevorderen, niet worden beperkt, wat wel het geval zou zijn indien zij verplicht werden de sociale bijdragen ten laste te nemen. Daarom voorziet het laatste lid van artikel 6 van het voorstel in de terugbetaling van de forfaitaire bijdrage door de Staat, telkens wanneer ze betrekking heeft op de *eerste jaren* wetenschappelijk onderzoek (mandaten van « navorsingsstagiair » en van « aspirant »).

B. *Openbare sector.* Artikel 7 van het voorstel betreft de berekening van het rustpensioen van de rijksambtenaren : het strekt om de gewerkte jaren als mandaathouder van het N.F.W.O. te doen beschouwen als in aanmerking te nemen dienstjaren voor het rustpensioen ten laste van de Schatkist, zoals dit bepaald is in de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke pensioenen. Het zou trouwens wenselijk zijn in het statuut van het rijkspersoneel een overeenkomstige bepaling op te nemen wat betreft de berekening van de anciënniteit.

Aan de andere kant strekt artikel 8 om de gevolgen van de vorenbedoelde voorziening nader te bepalen wat betreft het weduwe- en wezenpensioen. Het koninklijk besluit nr 254 van 12 maart 1936, tot regeling van de overlevings- en wezenpensioenen van het burgerlijk personeel van de Staat en het daarmee gelijkgestelde personeel, bepaalt in artikel 7, § 3, dat een *bijzondere bijdrage* moet worden betaald wanneer diensten waarvoor geen inhouding op de wedde is gebeurd, in aanmerking moeten worden genomen voor de berekening van het overlevingspensioen. Met betrekking tot de wetenschappelijke navorsers dient nader te worden bepaald hoe die bijdrage moet worden berekend en dienen de « navorsingsstagiairs » en de « aspiranten » van die bijdrage te worden vrijgesteld, naar analogie van wat in artikel 6 van het voorstel is bepaald betreffende de particuliere sector.

C. *Hoger onderwijs.* Een van de voorwaarden om het emeritaat te kunnen genieten is, volgens de wet van 30 juli 1879 betreffende het pensioen van het onderwijzend personeel van de rijksuniversiteiten, dat de betrokkene dertig jaar academische diensten moet hebben verstrekt. Het lijkt ons billijk de gewerkte jaren als navorser van hogere rang (d.w.z. als « aangesteld navorser » of als « bevoegdverklaard navorser ») gelijk te stellen met de academische diensten, althans wanneer die navorsers 35 jaar oud geworden zijn op het ogenblik van hun benoeming in het kader van het academisch personeel : dit is de bedoeling van artikel 9.

Ten slotte voorziet artikel 10 van het voorstel voor de navorsers van de hogere klasse in een *onverplichte spaargelegenheid* met het oog op een rust- of overlevingspensioen. Op verzoek van de « aangestelde navorser » of de « bevoegdverklaarde navorser » wordt een spaarregeling ingesteld die het mogelijk maakt hem,

lorsqu'il quitte le F.N.R.S., une somme équivalant aux retenues qui auraient été faites sur son traitement s'il avait été fonctionnaire.

La moitié de cette épargne est à charge du F.N.R.S., l'autre moitié est supportée par le chercheur : ainsi, celui-ci pourra, lorsqu'il se sera orienté vers le secteur privé ou vers le secteur public, verser la contribution prévue par les articles précédents : soit la cotisation prévue par l'article 8, 7° de la loi du 12 juillet 1957, relative aux pensions des employés, soit la contribution au profit du Trésor, prévue par l'article 7, paragraphe 3 de l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936, organisant la pension de survie du personnel civil de l'Etat.

VI. *L'article 11* de la présente proposition tend à exonérer du précompte de 15 % prévu par l'article 17, paragraphe 1°, 2°, de la loi du 20 novembre 1962, toutes les subventions accordées par le F.N.R.S. à ses chercheurs.

Ce précompte avait été introduit par la réforme fiscale de 1962. Toutefois devant les conséquences particulièrement lourdes et peu équitables de cette règle, l'Administration des Finances avait — par une décision dont la légalité était peut-être discutable, mais dont la nécessité était reconnue par tous — opéré un revirement partiel : le précompte de 15 % n'est plus appliqué aux mandats de « stagiaires de recherche » et « d'aspirant » ; d'autre part, pour les mandats de « chargés de recherche » et de « chercheurs qualifiés », pendant les deux premières années la retenue n'est appliquée qu'à la partie de la subvention qui dépasse 100.000 fr. par an. Il y a lieu d'observer, au surplus, qu'à partir de la troisième année de mandat, lorsque le chercheur ne jouit plus de l'exonération fiscale pour la première tranche de 100.000 francs, le F.N.R.S. complète la subvention annuelle par une allocation sensiblement égale au montant du précompte afférant à cette tranche de revenus.

Nous proposons d'en revenir purement et simplement au régime d'avant la réforme fiscale de 1962. Dans le but de favoriser les vocations de chercheurs scientifiques, et plus spécialement pour revaloriser la situation des chercheurs de qualification supérieure, il est souhaitable que la politique du Département des Finances à l'égard des stagiaires et des aspirants soit consacrée par le législateur et qu'elle soit étendue aux mandats de qualification supérieure.

A. LAGASSE.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

L'article 22, premier alinéa, 1°, de la loi du 9 août 1963, instituant et organisant un régime d'assurance

bij het verlaten van het N.F.W.O., een bedrag uit te betalen gelijk aan de inhoudingen die op zijn wedde toegepast zouden geweest zijn indien hij ambtenaar was.

De helft van die spaarinlagen is ten laste van het N.F.W.O., de andere helft ten laste van de navorser : aldus zal deze, als hij eenmaal de particuliere of de openbare sector heeft gekozen, de bijdrage kunnen storten die bedoeld is in de vorengenoemde artikelen : of de bijdrage bepaald in artikel 8, 7° van de wet van 12 juli 1957 betreffende het bediendenpensioen of de bijdrage aan de Schatkist bepaald in artikel 7, § 3, van het koninklijk besluit n° 254 van 12 maart 1936 betreffende het overlevingspensioen van het burgerlijk staatspersoneel.

VI. *Artikel 11* van het voorstel strekt om alle toelagen die het N.F.W.O. aan zijn navorsers verleent, vrij te stellen van de voorheffing van 15 % bepaald in artikel 17, § 1, 2° van de wet van 20 november 1962.

Deze voorheffing is ingevoerd bij de belastinghervorming van 1962. Als gevolg evenwel van de bijzonder zware en vrij onbillijke gevolgen van deze regel, heeft het Bestuur van Financiën — bij een beslissing waarvan de wettelijkheid misschien wel betwistbaar is, maar waarvan de noodzakelijkheid door iedereen wordt aangenomen — haar standpunt gedeeltelijk herzien : de voorheffing van 15 % wordt niet meer toegepast op de mandaten van « navorsingstagiair » en « aspirant » ; aan de andere kant wordt de inhouding, wat betreft de mandaten van « aangesteld navorser » en « bevoegdverklaard navorser », gedurende de eerste twee jaar slechts toegepast op het gedeelte van de toelage boven 100.000 frank per jaar. Op te merken valt bovendien dat het N.F.W.O., met ingang van het derde jaar mandaat, als de navorser geen belastingvrijstelling meer geniet voor de eerste tranche van 100.000 frank, de jaarlijkse toelage aanvult met een uitkering die vrijwel evengroot is als het bedrag van de voorheffing op die tranche van de inkomsten.

Wij stellen voor eenvoudig opnieuw de regeling van vóór de belastinghervorming van 1962 toe te passen. Ten einde de roepingen van wetenschappelijk navorser te bevorderen en inzonderheid de toestand van de navorsers van de hogere klasse te herwaarderen, is het wenselijk dat de wetgever het standpunt van het departement van Financiën met betrekking tot de stagiairs en de aspiranten bekrachtigt en uitbreidt tot de mandaten van de hogere klasse.

**

VOORSTEL VAN WET

EERSTE ARTIKEL.

Artikel 22, eerste lid, 1°, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor

obligatoire contre la maladie et l'invalidité, est complétée de la manière suivante :

« ainsi qu'aux mandataires du Fonds national de la Recherche scientifique et aux chercheurs attachés à une autre institution de recherche figurant sur la liste établie par arrêté royal. »

ART. 2.

A l'article 45 de la loi du 9 août 1963, instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, il est ajouté un paragraphe 4, ainsi rédigé :

« § 4. — Après consultation des organisations professionnelles les plus représentatives des chercheurs scientifiques, le Roi peut, par un arrêté motivé et délibéré en Conseil des Ministres, prévoir une assurance indemnités en faveur des mandataires du Fonds national de la Recherche scientifique et des chercheurs attachés à une autre institution de recherche figurant sur la liste établie par arrêté royal. »

ART. 3.

Au cas d'incapacité permanente, totale ou partielle, ou d'incapacité temporaire, résultant d'un accident du travail ou d'un accident sur le chemin du travail, les mandataires du Fonds national de la Recherche scientifique et les chercheurs attachés à une autre institution de recherche figurant sur une liste établie par arrêté royal, bénéficient, à charge du F.N.R.S. ou de l'institution de recherche, des mêmes avantages que ceux qui sont octroyés aux travailleurs en application des lois coordonnées par l'arrêté royal du 30 octobre 1931.

ART. 4.

Lorsque, conformément à l'article 3 de la loi du 24 décembre 1963 sur les maladies professionnelles, un mandataire du Fonds national de la Recherche scientifique ou un chercheur attaché à une institution de recherche figurant sur une liste établie par arrêté royal, s'est assuré auprès du Fonds national des Maladies professionnelles, la cotisation annuelle lui est remboursée par le F.N.R.S. ou par l'institution de recherche.

ART. 5.

A l'arrêté royal du 20 décembre 1963, relatif à l'emploi et au chômage, il est ajouté un article 124bis, ainsi rédigé :

« Article 124bis. — Peuvent être admis aux allocations de chômage ceux qui ont bénéficié d'un mandat du Fonds national de la recherche scientifique ou ont été occupés comme chercheurs attachés à une autre institution de recherche figurant sur une liste établie par arrêté royal, et dont le mandat n'a pas été renou-

verpichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, wordt aangevuld als volgt :

« en tot de mandaathouders van het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek en de navorsers verbonden aan een andere researchinstelling uit de lijst vastgesteld bij koninklijk besluit. »

ART. 2.

Aan artikel 45 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, wordt een § 4 toegevoegd, luidende :

« § 4. — Na raadpleging van de representatieve beroepsverenigingen van wetenschappelijke navorsers, kan de Koning, bij een gemotiveerd en in Ministerraad overlegd besluit, voorzien in een uitkeringsverzekering ten voordele van de mandaathouders van het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek en de navorsers verbonden aan een andere researchinstelling uit de lijst bepaald bij koninklijk besluit. »

ART. 3.

In geval van gehele of gedeeltelijke blijvende arbeidsongeschiktheid of van tijdelijke ongeschiktheid als gevolg van een arbeidsongeval of van een ongeval op de weg naar of van het werk, genieten de mandaathouders van het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek en de navorsers verbonden aan een andere researchinstelling uit de lijst bepaald bij koninklijk besluit, ten laste van het N.F.W.O. of van de researchinstelling, dezelfde voordelen als die welke aan de werknemers verleend worden bij toepassing van de wetten gecoördineerd bij koninklijk besluit van 30 oktober 1931.

ART. 4.

Indien een mandaathouder van het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek of een navorsers verbonden aan een researchinstelling uit de lijst bepaald bij koninklijk besluit, zich overeenkomstig artikel 3 van de wet van 24 december 1963 betreffende de beroepsziekten verzekerd heeft bij het Nationaal Fonds voor beroepsziekten, betaalt het N.F.W.O. of de researchinstelling hem de jaarlijkse bijdrage terug.

ART. 5.

Aan het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid, wordt een artikel 24bis toegevoegd, luidende :

« Artikel 24bis. — Kunnen werkloosheidsuitkeringen genieten degenen die een mandaat van het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek hebben uitgeoefend of werkzaam geweest zijn als navorsers verbonden aan een andere researchinstelling uit de lijst bepaald bij koninklijk besluit, en wier mandaat niet is

velé, lorsqu'ils se sont inscrits comme demandeurs d'emploi et ne refusent pas un emploi convenable.

» Le Ministre, après avis du Comité de gestion et après consultation des organisations professionnelles les plus représentatives des chercheurs scientifiques, définit des critères particuliers d'emploi convenable. »

ART. 6.

L'article 8, 7° de la loi du 12 juillet 1957, relative à la pension de retraite et de survie des employés, est complété comme suit :

« Aux années d'études supérieures sont assimilées les années prestées en qualité de mandataire du Fonds national de la recherche scientifique ou en qualité de chercheur auprès d'une autre institution de recherche figurant sur une liste établie par arrêté royal.

» La cotisation forfaitaire est calculée sur base de la subvention effective correspondant aux périodes pour lesquelles l'assimilation est demandée.

» Cette cotisation forfaitaire est à charge de l'Etat dans la mesure où elle couvre les périodes prestées en qualité de stagiaire de recherches ou d'aspirant du F.N.R.S., ou auprès d'une autre institution figurant sur une liste établie par arrêté royal. »

ART. 7.

A l'article 6 de la loi du 21 juillet 1844, sur les pensions civiles et ecclésiastiques, il est ajouté un alinéa C, rédigé comme suit :

« C. Les services prestés par les agents en qualité de mandataire du Fonds national de la Recherche scientifique ou de chercheur auprès d'une institution de recherche figurant sur une liste établie par arrêté royal. »

ART. 8.

A l'article 7 de l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936, relatif au régime des pensions des veuves et orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé, il est ajouté un paragraphe 3bis, rédigé comme suit :

« Article 3bis. — Les services prestés en qualité de stagiaire de recherches ou en qualité d'aspirant du Fonds national de la Recherche scientifique ou auprès d'une autre institution de recherche figurant sur une liste établie par arrêté royal peuvent entrer en ligne de compte pour le calcul des pensions de survie, sans qu'ils soit dû de contribution au profit du Trésor. Pour les autres catégories de chercheurs, la contribution est calculée sur base de la subvention effective correspondant aux périodes antérieures à la nomination. »

ART. 9.

La loi du 30 juillet 1879, relative à l'éméritat pour les professeurs de l'enseignement supérieur, est complétée par un article 2bis, rédigé comme suit :

vernieuwd, indien zij als werkzoekende zijn ingescheiden en niet weigeren een passende dienstbetrekking aanvaarden.

» De Minister bepaalt, na advies van het beheerscomité en na raadpleging van de representatieve beroepsverenigingen van wetenschappelijke navorsers, de bijzondere normen van de passende dienstbetrekking

ART. 6.

Artikel 8, 7°, van de wet van 12 juli 1957 betreffen het rust- en overlevingspensioen voor bedienden, wordt aangevuld als volgt :

« Worden gelijkgesteld met hogere studiën gewerkte jaren als mandaathouder van het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek of als navorsers bij een andere researchinstelling uit de lijst bepaald bij koninklijk besluit.

« De forfaitaire bijdrage wordt berekend op grond van de werkelijke toelage die overeenstemt met de perioden waarvoor de gelijkstelling wordt aangevraagd.

» De forfaitaire bijdrage is ten laste van de Staat zoverre zij de gewerkte tijd dekt als navorsingsstagiair of aspirant bij het N.F.W.O. of bij een andere researchinstelling uit de lijst bepaald bij koninklijk besluit. »

ART. 7.

Aan artikel 6 van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen wordt een lid C toegevoegd, luidende :

« C. De diensten door de ambtenaren verstrekt als mandaathouder van het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek of navorsers bij een andere researchinstelling uit de lijst bepaald bij koninklijk besluit. »

ART. 8.

Aan artikel 7 van het koninklijk besluit n° 254 van 12 maart 1936 betreffende de pensioenregeling van weduwen en wezen van het burgerlijk staatspersoneel en het daarmee gelijkgesteld personeel, wordt een § 3bis toegevoegd, luidende :

« Artikel 3bis. — De diensten verstrekt als navorsingsstagiair of aspirant bij het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek of bij een andere researchinstelling uit de lijst bepaald bij koninklijk besluit, kunnen in aanmerking worden genomen voor de berekening van de overlevingspensioenen zolang dat een bijdrage aan de Schatkist verschuldigd is. Voor de andere categorieën van navorsers wordt de bijdrage berekend op grond van de werkelijke toelage die overeenstemt met de perioden van vóór de benoeming. »

ART. 9.

De wet van 30 juli 1879 betreffende het emeritaat voor de professoren van het hoger onderwijs wordt aangevuld met een artikel 2bis, luidende :

« *Article 2bis.* — Sont assimilées aux années de services académiques les années prestées en qualité de chargé de recherches ou de chercheur qualifié auprès du Fonds national de la Recherche scientifique ou auprès d'une autre institution de recherche figurant sur une liste établie par arrêté royal, pour autant que ces chercheurs aient atteint l'âge de trente-cinq ans au moment de leur nomination dans le corps académique. »

ART. 10.

Lorsqu'un chargé de recherche ou un chercheur qualifié auprès du Fonds national de la Recherche scientifique ou d'une autre institution de recherche figurant sur la liste établie par arrêté royal en fait la demande, la subvention qui lui est payée par l'institution subit une retenue équivalente à la moitié de la retenue prévue pour les traitements du personnel civil de l'Etat, en vue de la pension de survie.

Le produit de cette retenue, augmenté de 100 % et des intérêts, est versé par l'institution de recherche au chercheur dont le mandat prend fin et n'est pas renouvelé.

ART. 11.

Pour l'application de l'article 17, paragraphe 1^{er}, 2^e, de la loi du 20 novembre 1962, portant réforme des impôts sur les revenus, il y a lieu d'exclure les subventions versées aux chercheurs par le Fonds national de la Recherche scientifique ou par les autres institutions de recherche figurant sur une liste établie par arrêté royal.

A. LAGASSE.

« *Artikel 2bis.* — Worden gelijkgesteld met de jaren academische diensten, de gewerkte jaren als aangesteld navorser of bevoegdverklaard navorser bij het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek of bij een andere researchinstelling uit een lijst bepaald bij koninklijk besluit, indien deze navorsers de leeftijd van vijfendertig jaar bereikt hebben op het ogenblik van hun benoeming tot lid van het academisch corps. »

ART. 10.

Op verzoek van een aangesteld navorser of een bevoegdverklaard navorser bij het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek of een andere researchinstelling uit de lijst bepaald bij koninklijk besluit, wordt op de toelage die de instelling hun betaalt, met het oog op het overlevingspensioen een inhouding verricht gelijk aan de helft van de inhouding bepaald voor de wedden van het burgerlijk rijkspersoneel.

De researchinstelling stort deze inhouding, verhoogd met 100 % en de renten, aan de navorser wiens mandaat een einde neemt en niet wordt vernieuwd.

ART. 11.

Voor de toepassing van artikel 17, § 1, 2^e, van de wet van 20 november 1962 houdende hervorming van de inkomstenbelastingen, worden uitgesloten de toelagen aan de navorsers gestort door het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek of de andere researchinstellingen uit de lijst bepaald bij koninklijk besluit.