

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1968-1969.

18 JUIN 1969.

Projet de loi supprimant les dispenses du certificat d'aptitude à tenir une bibliothèque publique.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES CULTURELLES (1)
PAR M. **DEJARDIN**.

MESSIEURS,

La justification et le but de ce projet tel qu'il a été transmis à notre Assemblée par la Chambre des Représentants se trouvent clairement définis dans les documents déposés sur le Bureau de cette dernière, à savoir l'Exposé des motifs, le Rapport et le développement de l'amendement qui a été inséré dans le texte initial.

Nous préciserons simplement qu'il s'agit ici d'une première mesure tendant à garantir la meilleure qualification du personnel appelé à diriger les bibliothèques publiques, mesure qui doit être considérée dans le cadre des travaux actuellement en cours en vue de l'élaboration d'une nouvelle législation générale relative à l'organisation de la lecture publique.

Il est proposé en fait de modifier l'une des conditions exigées dans l'article 6 de la loi du 17 octobre 1921 pour l'octroi de l'aide et des subsides de

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Housiaux, président; Block, De Bondt, Debucquoy, De Clercq C., De Rore, de Stexhe, Franck, Louis, Ramaekers, Thiry, Van Cauwelaert, Van Cauwenberghe, Vandewiele, Vanhaegendoren, Verhaegen et Dejardin, rapporteur.

R. A 7312

Voir :

Document du Sénat :

127 (Session de 1966-1967) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1968-1969.

18 JUNI 1969.

Ontwerp van wet houdende afschaffing van de vrijstellingen van de bekwaamheidsakte tot het houden van een openbare bibliotheek.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
CULTURELE ZAKEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **DEJARDIN**.

MIJNE HEREN,

Doel en wezen van dit ontwerp, zoals de Kamer van Volksvertegenwoordigers het aan de Senaat heeft gezonden, blijken duidelijk uit de stukken die bij het Bureau van de Kamer zijn ingediend, nl. de memorie van toelichting, het verslag en de verantwoording van het amendement dat in de oorspronkelijke tekst is verwerkt.

Wij willen er alleen op wijzen dat het hier een eerste maatregel betreft om voor een grotere vakbekwaamheid te zorgen van het personeel dat geroepen is om de openbare bibliotheken te leiden, een maatregel die moet worden gezien in het kader van de werkzaamheden die thans aan de gang zijn met het oog op de voorbereiding van een nieuwe algemene wetgeving betreffende de organisatie van de openbare lectuur.

Er wordt in feite voorgesteld een van de voorwaarden te wijzigen die in artikel 6 van de wet van 17 oktober 1921 gesteld worden voor het verlenen van

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Housiaux, voorzitter; Block, De Bondt, Debucquoy, De Clercq C., De Rore, de Stexhe, Franck, Louis, Ramaekers, Thiry, Van Cauwelaert, Van Cauwenberghe, Vandewiele, Vanhaegendoren, Verhaegen en Dejardin, verslaggever.

R. A 7312

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

127 (Zitting 1966-1967) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

l'Etat aux bibliothèques publiques, communales, adoptées ou libres, article dont le libellé *g)* est ainsi conçu :

« *g)* être gérée par un bibliothécaire de nationalité belge, sans distinction de sexe, possédant un certificat d'aptitude, sauf dispense par arrêté ministériel. Sont dispensés de plein droit, les porteurs d'un diplôme d'enseignement supérieur, d'un certificat d'études moyennes supérieures, et, pendant trois ans après la promulgation de la présente loi, les porteurs d'un diplôme d'enseignement normal primaire. »

Il faut noter que les deux sections du Conseil Supérieur des Bibliothèques publiques, consultées en juin 1966, avaient marqué leur accord sur le texte initial du projet.

Dans une brève introduction, le Ministre de la Culture néerlandaise a rappelé que le but du projet était de supprimer les dispenses — tout en respectant les droits acquis — étant donné que l'évolution de la lecture publique réclame des candidats bibliothécaires une capacité plus sûrement définie.

Un commissaire, après avoir dit que l'on pouvait admettre les raisons qui ont, dans le passé, entraîné l'octroi des dispenses, a émis l'avis qu'une limite d'âge devrait être prévue pour les bénéficiaires de la clause des droits acquis.

Le Ministre a répondu que, de telles dispenses ayant été accordées par la loi de 1921, la condition proposée ne s'imposait pas.

Un membre, insistant sur l'importance de la mission du bibliothécaire et les exigences plus grandes des activités culturelles, a demandé pourquoi le deuxième alinéa de l'article 1 limitait les dispenses encore prévues pendant deux ans aux diplômés de l'enseignement secondaire supérieur tandis que l'article 2 ne contenait pas cette restriction.

Il lui a été répondu que le deuxième alinéa de l'article premier concernait l'avenir tandis que la clause de l'article 2 se rapportait aux dispenses accordées dans le passé et donc aux droits acquis.

Un membre ayant exprimé la crainte que l'ordre dans lequel se trouvent placés les alinéas de l'article premier ne crée une équivoque, il a été précisé que la clause du deuxième alinéa s'appliquait également aux cas couverts par l'alinéa suivant relatif à la région de langue allemande.

Un autre commissaire, tout en reconnaissant l'utilité d'une période transitoire dans l'application d'une nouvelle réglementation, s'est étonné de ce qu'une telle période soit à nouveau prévue alors que la loi de 1921 en avait déjà instauré une première. Ne faut-il pas craindre qu'une nouvelle période transitoire soit envisagée à l'avenir ? Il demande aussi pourquoi la durée de la transition proposée pour la région de langue allemande soit plus longue que celle qui s'appliquera au restant du pays.

hulp en toelagen van de Staat aan de openbare, gemeente-, aangenomen of vrije bibliotheken; lid *g)* van dat artikel luidt als volgt :

« *g)* bestuurd zijn door een bibliothecaris van Belgische nationaliteit, man of vrouw, in bezit van een bekwaamheidsgetuigschrift, tenzij hij daarvan is vrijgesteld bij ministerieel besluit. Van rechtswege zijn vrijgesteld : de houders van een diploma van hoger onderwijs, van een getuigschrift van middelbare studien van de hogere graad, en, gedurende drie jaren na de afkondiging dezer wet, de houders van een diploma van lager normaalonderwijs. »

Op te merken valt dat beide afdelingen van de Hoge Raad voor Openbare Bibliotheken, waarvan in juni 1966 het advies werd gevraagd, zich akkoord hadden verklaard met de oorspronkelijke tekst van het ontwerp.

In een korte uiteenzetting herinnerde de Minister van Nederlandse Cultuur eraan dat het ontwerp de vrijstellingen wil opheffen — met eerbiediging van de verkregen rechten — omdat de evolutie van de openbare lectuur vereist dat de bekwaamheid van de kandidaat-bibliothecarissen met grotere zekerheid wordt vastgesteld.

Een lid zegt de redenen te begrijpen die in het verleden tot vrijstellingen hebben geleid, maar is van mening dat er een leeftijdsgrens zou moeten worden bepaald voor degenen die zich op verkregen rechten zullen kunnen beroepen.

De Minister antwoordde dat, aangezien dergelijke vrijstellingen werden verleend door de wet van 1921, een zodanige voorwaarde niet behoeft te worden gesteld.

Een lid legt de nadruk op het grote belang van de taak van een bibliothecaris en op de hogere eisen van het cultuurwerk zodat hij zich afvraagt waarom het tweede lid van artikel 1 de nog gedurende twee jaar te verlenen vrijstellingen beperkt tot de houders van een diploma van hoger secundair onderwijs, terwijl artikel 2 deze beperking niet bevat.

Hierop is geantwoord dat het tweede lid van artikel 1 geldt voor de toekomst, terwijl artikel 2 betrekking heeft op vroeger verleende vrijstellingen en dus op de verkregen rechten.

Een lid uitte de vrees dat de volgorde van de alinea's van artikel 1 verwarring zou kunnen stichten; hierop wordt geantwoord dat het tweede lid eveneens van toepassing is op de gevallen die worden gedekt door het volgende lid, dat betrekking heeft op het Duitse taalgebied.

Een ander commissielid erkent het nut van een overgangperiode bij de toepassing van een nieuwe regeling, maar is verwonderd dat er thans opnieuw in een dergelijke periode wordt voorzien, nadat de wet van 1921 er reeds een had ingevoerd. Valt er niet voor te vrezen dat er later nog weer eens een overgangperiode zal worden overwogen ? Hij vraagt ook waarom voor het Duitse taalgebied een langere overgangperiode wordt voorgesteld dan voor de rest van het land.

Le Ministre répond qu'il ne faut pas craindre une prorogation future de la nouvelle période transitoire. Celle-ci se justifie par le fait que l'on ne trouve pas toujours ni partout le candidat remplissant les conditions et qu'il faut prévoir un temps limité pendant lequel des postulants seront incités à suivre les cours de bibliothécaires. Une période de trois ans est proposée pour la région de langue allemande en raison des difficultés particulières rencontrées dans cette partie du pays.

Un membre a demandé pourquoi l'établissement de listes de dispensés en fonction de l'article 2 était nécessaire.

Le Ministre a justifié cette initiative pour le souci d'éviter dans l'avenir des contestations quant au bien-fondé du maintien des dispenses anciennes pour les cas individuels.

Le président ayant suggéré que le rapport mentionne les taux actuels de rémunération des bibliothécaires, il a été jugé préférable d'en prévoir l'exposé dans le rapport de la loi future sur l'organisation des bibliothèques. A cette occasion, le Ministre a déclaré que ce projet de loi générale serait déposé dans un très proche avenir.

Un amendement ayant été déposé en vue de faire établir les listes de dispenses pour la région d'expression allemande également, le Ministre a fait remarquer que si la situation compliquée des régions de langue néerlandaise et de langue française justifiait semblable nécessité, il n'en allait pas de même pour les cantons de l'Est où n'existent que neuf bibliothèques publiques reconnues.

Cet amendement a été repoussé à l'unanimité.

Enfin, une modification de forme a été apportée au texte français de l'alinéa deuxième de l'article 1^{er}, qui devient : « Cette dispense ne peut être accordée qu'aux candidats porteurs d'un certificat de l'enseignement secondaire du degré supérieur. »

Il n'a, d'un commun accord, pas été émis de votes particuliers sur les articles. Le projet, dans son ensemble, a été adopté à l'unanimité des membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
G. DEJARDIN.

Le Président,
G. HOUSIAUX.

De Minister antwoordt dat voor een latere verlenging van de nieuwe overgangperiode niet behoeft te worden gevreesd. Zij is op dit ogenblik verantwoord omdat men niet altijd of overal een gegadigde vindt die aan de voorwaarden voldoet en omdat een korte tijdsspanne moet worden gelaten om sollicitanten aan te sporen de leergang voor bibliothecaris te volgen. Voor het Duitse taalgebied wordt een periode van drie jaar voorgesteld wegens de bijzondere moeilijkheden die zich in dat gedeelte van het land voordoen.

Een lid vraagt waarom het nodig was lijsten van vrijstellingen aan te leggen op basis van artikel 2.

De Minister antwoordt dat dit initiatief zijn grond vindt in het verlangen om betwistingen te voorkomen omtrent de handhaving van de vroegere vrijstellingen in individuele gevallen.

De voorzitter gaf in overweging de huidige weddingen van de bibliothecarissen in het verslag te vermelden, maar de Commissie zou dit liever zien gebeuren in het verslag over de toekomstige wet betreffende de organisatie van de bibliotheken. Naar aanleiding hiervan verklaarde de Minister dat dit ontwerp van algemene wet zeer binnenkort zal worden ingediend.

In verband met een voorstel van amendement om eveneens voor het Duitse taalgebied lijsten van vrijstellingen te doen opmaken, merkte de Minister op dat de ingewikkelde toestand in het Nederlandse en het Franse taalgebied een dergelijke regeling noodzakelijk maakt, maar dat dit niet zo was in de Oostkantons, waar slechts negen erkende openbare bibliotheken bestaan.

Het amendement is met algemene stemmen verworpen.

Ten slotte is een vormwijziging aangebracht in de Franse tekst van het tweede lid van artikel 1, dat zal worden gelezen : « Cette dispense ne peut être accordée qu'aux candidats porteurs de certificats de l'enseignement secondaire du degré supérieur ».

In onderlinge overeenstemming werd afgezien van een afzonderlijke stemming over elk van de artikelen. Het ontwerp in zijn geheel is door de aanwezige leden met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
G. DEJARDIN.

De Voorzitter,
G. HOUSIAUX.