

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1968-1969.

1 JULI 1969.

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 5 april 1955 betreffende de wedden van de ambtsdragers bij de Raad van State, gewijzigd door de wet van 28 maart 1964.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **VANNIEUWENHUYZE**.

MIJNE HEREN,

Tijdens haar vergadering van 17 juni 1969, besprak Uw Commissie onderhavig wetsontwerp dat de Minister van Binnenlandse Zaken als volgt toelichtte :

Het ontwerp heeft een dubbel doel :

1. Het brengt een reeks detailwijzigingen aan in de bezoldigingswet van de Raad van State :

Artikel 1, A. : Opheffing van de vermelding van het bedrag van de wedde van de Eerste Voorzitter en van de Griffier voor de voorbije periode gaande van 1 juli 1962 tot 31 december 1963;

Artikel 1, B en C. : Zoals voor de rechterlijke macht gaan, op de eerste dag van de maand na het verstrijken van iedere driejaarlijkse periode, in plaats van op de eerste dag van het semester dat er op volgt;

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe, voorzitter; Barbeaux, Billiet, Dequeecker, Dulac, Goffart, Jorissen, Rutten, Sledsens, Strivay, Vanackere, Van Cauwelaert, Vandamme, Vanderpoorten, Verspeeten en Vannieuwenhuyze, verslaggever.

R. A 7983

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

379 (Zitting 1968-1969) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1968-1969.

1^{er} JUILLET 1969.

Projet de loi modifiant la loi du 5 avril 1955 relative aux traitements des titulaires d'une fonction au Conseil d'Etat, modifiée par la loi du 28 mars 1964.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **VANNIEUWENHUYZE**.

MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 17 juin 1969. Le Ministre de l'Intérieur a fait à ce sujet l'exposé suivant :

Le projet a un double but :

1. Il apporte une série de modifications de détail à la loi relative aux traitements des titulaires d'une fonction au Conseil d'Etat :

Article 1^{er}, A : Le texte supprime l'indication du montant du traitement du premier président et du greffier pour la période allant du 1^{er} juillet 1962 au 31 décembre 1963;

Article 1^{er}, B et C : Par assimilation à l'ordre judiciaire, les augmentations commenceront désormais à courir à partir du premier jour du mois qui suit l'expiration de chaque période de trois ans, au lieu du premier jour du semestre suivant la même période;

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Cauwenberghe, président; Barbeaux, Billiet, Dequeecker, Dulac, Goffart, Jorissen, Rutten, Sledsens, Strivay, Vanackere, Van Cauwelaert, Vandamme, Vanderpoorten, Verspeeten et Vannieuwenhuyze, rapporteur.

R. A 7983

Voir :

Document du Sénat :

379 (Session de 1968-1969) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

Artikel 2, § 2 : Bezoldiging in geval van uitoefening van hogere functies en behoud van de in de voorgaande functie verkregen wedde.

Het gaat hier eveneens om een gelijkschakeling met de bezoldigingswet van de Rechterlijke Orde.

Geen enkele van die bepalingen van technische aard heeft aanleiding gegeven tot opmerkingen.

2. Het ontwerp heeft als voornaamste oogmerk, zoals de wetgever het bij de wetten van 16 april 1965 en 14 juni 1966 voor de Rechterlijke Orde en het Rekenhof deed, de beperking op te heffen die de herwaardering belet van de in bepaalde openbare diensten verrichte diensten wanneer deze diensten niet meer dan 10 jaar bedragen.

Deze aanpassing werd doorgevoerd met inachtneming van de bepalingen die eigen zijn aan de bezoldigingswet van de Raad van State, welke het mogelijk maakt de in de magistratuur, het hoger onderwijs of het ambtenaarschap gepresteerde diensten te revaloriseren.

Dezelfde terminologie werd overgenomen met de traditioneel daaraan gegeven ruime interpretatie.

In het verslag aan de Kamer wordt daarop aangedrongen. Het gaat erom de revalorisatie toe te staan van volbrachte diensten in de openbare besturen in hun ruimst mogelijke betekenis genomen, d.w.z. de provincie- en gemeentebesturen, de C.O.O. en de organismen van openbaar nut zelfs indien deze niet aan de wet van 16 maart 1954 onderworpen zijn.

Een ander probleem werd eveneens in de Kamer aangesneden, namelijk dat van de aan deze nieuwe wettelijke bepalingen te verlenen terugwerking.

Men weet dat de wetten betreffende het Rekenhof en de Rechterlijke Orde hun uitwerking hebben op 1 januari 1964.

Voorlopig heeft de Regering geen terugwerking vóór 1 januari 1969 toegestaan. Zij heeft hieromtrent echter geen definitieve beslissing genomen. Het vraagstuk zou terug kunnen onderzocht worden wanneer het ontwerp betreffende de algemene hervorming van de Raad van State wordt besproken en in samenhang met de volgende, op het openbaar ambt in zijn geheel slaande, sociale programmatie.

Een lid vraagt of hiermede het wetsontwerp tot hervorming van de wetten op de Raad van State, dat eveneens de organieke wet en de wet betreffende de wedden van de ambtsdragers bij deze instelling wijzigt, voorgoed is afgeschreven.

De Minister verklaart dat het vroeger ingediende wetsontwerp, dat werd gestemd door de Senaat, nadat heel wat amendementen werden ingediend, nog steeds bij de Kamer aanhangig is. Uit de veelheid van amendementen en suggesties, die betreffende dit ontwerp het licht gezien hebben, zal weldra van regeringszijde een sluitende tekst opgemaakt worden die de wetgever nog de keuze zal laten tussen twee of drie opties.

Article 2, § 2 : Cet article fixe le montant de l'indemnité pour exercice de fonctions supérieures, et prévoit le maintien du traitement obtenu dans la fonction antérieure.

Il s'agit là également d'un alignement sur la loi fixant les rémunérations dans l'Ordre judiciaire.

Aucune de ces dispositions d'ordre technique n'a donné lieu à des observations.

2. Le projet a pour objectif principal de supprimer, comme le législateur l'a déjà fait pour l'Ordre judiciaire et pour la Cour des Comptes par les lois des 16 avril 1965 et 14 juin 1966, les limitations qui empêchent la revalorisation des services accomplis dans certains organismes publics lorsque leur durée n'excède pas dix années.

Cette adaptation est réalisée en tenant compte des dispositions propres à la loi relative aux traitements des titulaires d'une fonction au Conseil d'Etat, ce qui permet de valoriser les services accomplis dans la magistrature, l'enseignement supérieur ou le fonctionariat.

La même terminologie a été reprise avec l'interprétation large qui lui est traditionnellement donnée.

Le rapport de la Chambre met l'accent sur ce point. Il s'agit d'accorder aux intéressés la valorisation des prestations de services antérieures dans les administrations publiques, au sens le plus large du terme, c'est-à-dire les administrations provinciales et communales, les C.A.P. et les établissements d'utilité publique, même s'ils ne sont pas soumis à la loi du 16 mars 1954.

La Chambre a abordé également un autre problème, à savoir celui de l'effet rétroactif des nouvelles dispositions légales.

On sait que les lois relatives à la Cour des Comptes et à l'Ordre judiciaire prennent effet le 1^{er} janvier 1964.

Provisoirement, le Gouvernement n'a pas accepté une rétroactivité allant au-delà du 1^{er} janvier 1969. Mais il n'a pris aucune décision définitive en ce sens. Ce problème pourrait être réexaminé au moment où sera discuté le projet de loi portant modification des lois relatives au Conseil d'Etat et dans la perspective de la prochaine programmation sociale applicable à l'ensemble de la fonction publique.

Un commissaire demande si le présent projet implique l'abandon définitif du projet de loi portant modification des lois relatives au Conseil d'Etat, qui modifie également la loi organique et la loi relative aux traitements des titulaires d'une fonction au Conseil d'Etat.

Le Ministre déclare que ce projet de loi, que le Sénat a déjà adopté après l'avoir amendé sur plusieurs points, est toujours pendant à la Chambre. Etant donné la multiplicité des amendements et des suggestions faites à ce sujet, il est possible que le Gouvernement prépare un texte cohérent qui offrira l'avantage de laisser au législateur le choix entre deux ou trois options.

Welke deze optie echter ook zij, zij zal niet indruisen tegen de inhoud van onderhavige beperkte lotsverbetering, die in elk geval tot stand moet komen en geenszins strijdig kan zijn met hervormingsplannen van ruimere aard.

De artikelen en het gehele wetsontwerp zijn zonder verdere bespreking aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

R. VANNIEUWENHUYZE.

De Voorzitter,

A. VAN CAUWENBERGHE.

Quelle que soit l'option retenue, elle ne changera rien au contenu des dispositions qui vous sont soumises aujourd'hui, qui ont un caractère limité, qui doivent intervenir en toute hypothèse, et ne sauraient en aucun cas se trouver en contradiction avec les plans de réforme plus larges projetés.

Les articles et l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité, sans autre discussion.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,

R. VANNIEUWENHUYZE.

Le Président,

A. VAN CAUWENBERGHE.