

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1969-1970.

16 JUNI 1970.

Voorstel van wet houdende wijziging van de gemeentewet.

AMENDEMENT
VAN DE H. VANACKERE (Leo)
OP DE DOOR DE COMMISSIE GOEDGEKEURDE
TEKST.

ARTIKEL 1.

Dit artikel aan te vullen met de volgende tekst :

« Artikel 4 van de gemeentewet wordt vervangen als volgt :

« *Artikel 4.* — De gemeenteraad bestaat, met inbegrip van de burgemeester en de schepenen, uit zeven leden in de gemeenten beneden 1.000 inwoners;

uit 9 in die van	1.000 tot	1.999 inwoners;
uit 11 in die van	2.000 tot	2.999 inwoners;
uit 13 in die van	3.000 tot	9.999 inwoners;
uit 15 in die van	10.000 tot	14.999 inwoners;
uit 17 in die van	15.000 tot	19.999 inwoners;
uit 19 in die van	20.000 tot	24.999 inwoners;
uit 21 in die van	25.000 tot	29.999 inwoners;
uit 23 in die van	30.000 tot	34.999 inwoners;
uit 25 in die van	35.000 tot	39.999 inwoners;
uit 27 in die van	40.000 tot	49.999 inwoners;
uit 29 in die van	50.000 tot	59.999 inwoners;
uit 31 in die van	60.000 tot	69.999 inwoners;
uit 33 in die van	70.000 tot	79.999 inwoners;

R. A 8289

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

297 (Zitting 1969-1970) : Voorstel van wet;
507 (Zitting 1969-1970) : Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

16 JUIN 1970.

Proposition de loi modificative de la loi communale.

AMENDEMENT
PROPOSE PAR M. VANACKERE (Leo)
AU TEXTE ADOPTE PAR LA
COMMISSION.

ARTICLE 1^{er}.

Compléter cet article par les dispositions suivantes :

« L'article 4 de la loi communale est remplacé par ce qui suit :

« *Article 4.* — Le conseil communal, y compris le bourgmestre et les échevins, est composé de sept membres dans les communes de moins de 1.000 habitants;

de 9 dans celles de	1.000 à	1.999 habitants;
de 11 dans celles de	2.000 à	2.999 habitants;
de 13 dans celles de	3.000 à	9.999 habitants;
de 15 dans celles de	10.000 à	14.999 habitants;
de 17 dans celles de	15.000 à	19.999 habitants;
de 19 dans celles de	20.000 à	24.999 habitants;
de 21 dans celles de	25.000 à	29.999 habitants;
de 23 dans celles de	30.000 à	34.999 habitants;
de 25 dans celles de	35.000 à	39.999 habitants;
de 27 dans celles de	40.000 à	49.999 habitants;
de 29 dans celles de	50.000 à	59.999 habitants;
de 31 dans celles de	60.000 à	69.999 habitants;
de 33 dans celles de	70.000 à	79.999 habitants;

R. A 8289

Voir :

Document du Sénat :

297 (Session de 1969-1970) : Proposition de loi;
507 (Session de 1969-1970) : Rapport.

uit 35 in die van 80.000 tot 89.999 inwoners;
 uit 37 in die van 90.000 tot 99.999 inwoners;
 uit 39 in die van 100.000 tot 149.999 inwoners;
 uit 41 in die van 150.000 tot 199.999 inwoners;
 uit 43 in die van 200.000 tot 249.999 inwoners;
 uit 45 in die van 250.000 tot 299.999 inwoners;
 uit 47 in die van 300.000 inwoners en daarboven.

» De raad blijft bestaan uit het hierboven bepaald getal leden, zelfs wanneer de burgemeester daarbuiten benoemd wordt. »

Verantwoording.

De idee van een verhoging van het aantal raadsleden gelijktijdig met de verhoging van het aantal schepenen heeft steeds een integrerend deel uitgemaakt van alle ter zake ingediende voorstellen.

Zij is er ten andere ten nauwste mee verbonden; en vooral nu de Regering in haar amendementen zelf heeft aanvaard het aantal leden van het uitvoerend College van burgemeester en schepenen te verhogen, lijkt het ons de logica zelf ook als de basis, d.i. de gemeenteraad, te verbreiden. Doet men dat niet, dan zullen in heel wat gemeenten, en dan vooral in de aldaar besturende meerderheden die soms zeer nipt kunnen zijn, weinig wenselijke wanverhoudingen ontstaan tussen het aantal leden dat wél en het aantal dat niét in het College van burgemeester en schepenen zitting heeft.

Afgezien van deze ons inziens reeds zwaarwichtige reden van politiek-bestuurlijke aard, zijn er echter nog een aantal andere argumenten die pleiten voor een verbreding op ruime schaal (in ons voorstel : in alle gemeenten met 2.000 inwoners en meer) van het aantal gemeenteraadsleden.

Meer en meer wordt erkend de grote waarde van de zogenaamde « lagere » of medewerkende bestuursschakels voor een gezonde democratie. Sommigen gaan zo ver te beweren dat alléén op dit lokale vlak een haalbare kans tot echte participatie van de burgers bestaat. Wie de democratische waarde in se van deze bestuursschakel erkent, zal aanvaarden dat het goed werk leveren is, wanneer het aantal van de rechtstreeks verkozenen die op dit echelon verantwoordelijkheid dragen, verruimd wordt.

Er zijn echter nog een paar andere dwingende argumenten.

Het Parlement heeft met grote eensgezindheid de kiesgerechtigde leeftijd en de verkiesbaarheidsleeftijd voor de gemeenteraadsverkiezingen verlaagd, onder meer met de bedoeling jonge mensen te betrekken in de verantwoordelijkheid voor een modern gemeentelijk beleid.

Ook uit andere hoeken worden — gelukkig! — stemmen gehoord om aan te zetten tot een meer directe deelneming aan de democratische bevoegdheidsuitoefening. In deze zin zijn de herhaalde en dringende oproepen van de meest representatieve vrouwenorganisaties zeer wel-sprekend.

Willen wij aan dit zeer wenselijk opdringen van jongeren en dames een concrete kans geven, en aan allerlei conservatieve verstarring alleszins het alibi ontnemen van het ontbreken van voldoende ruimte, dan past het deze ruimte zelf te scheppen.

L. VANACKERE.

de 35 dans celles de 80.000 à 89.999 habitants;
 de 37 dans celles de 90.000 à 99.999 habitants;
 de 39 dans celles de 100.000 à 149.999 habitants;
 de 41 dans celles de 150.000 à 199.999 habitants;
 de 43 dans celles de 200.000 à 249.999 habitants;
 de 45 dans celles de 250.000 à 299.999 habitants;
 de 47 dans celles de 300.000 habitants ou plus.

» Le conseil, lorsque le bourgmestre est nommé hors de son sein, n'en reste pas moins composé du nombre de membres déterminé ci-dessus. »

Justification.

L'idée d'augmenter le nombre de conseillers en même temps que le nombre d'échevins a toujours fait partie intégrante de toutes les propositions de loi déposées en la matière.

Elle y est d'ailleurs étroitement liée; et surtout, à présent que, dans ses amendements, le Gouvernement lui-même a accepté d'augmenter le nombre de membres du collège *exécutif* des bourgmestre et échevins, il nous semble que c'est la logique même d'élargir également la base, qui est le conseil communal. Faute de quoi, on s'expose à voir créer dans un grand nombre de communes, et surtout au sein des majorités qui les administrent et qui peuvent parfois être fort réduites, des disproportions peu souhaitables entre le nombre des membres qui font partie du collège des bourgmestre et échevins et celui des conseillers qui n'y siègent pas.

Et même, abstraction faite de ce motif d'ordre politico-administratif, que nous considérons déjà comme fort important, il y a un certain nombre d'autres arguments qui militent en faveur d'une augmentation largement conçue (d'après notre proposition : dans toutes les communes de 2.000 habitants ou plus) du nombre de conseillers communaux.

On reconnaît de plus en plus toute la valeur des chaînons administratifs dits « inférieurs » ou auxiliaires pour une saine démocratie. Certains vont jusqu'à affirmer que c'est uniquement sur ce plan local qu'existe une possibilité concrète de véritable participation des citoyens aux décisions. Quiconque reconnaît la valeur démocratique intrinsèque de ce chaînon administratif admettra que c'est faire œuvre utile que d'augmenter le nombre des élus directs qui assument des responsabilités à cet échelon.

Il y a toutefois d'autres arguments également péremptoires.

Avec une unanimité remarquable, le Parlement a décidé d'abaisser l'âge de l'électorat et de l'éligibilité pour les élections communales, dans le but notamment d'associer les jeunes aux responsabilités d'une politique communale moderne.

Des voix s'élèvent — heureusement! — dans d'autres milieux encore en faveur d'une participation plus directe à l'exercice démocratique du pouvoir. A cet égard, les appels instants et répétés des organisations féminines les plus représentatives sont fort éloquentes.

Si nous voulons donner une chance concrète à cette montée hautement souhaitable des femmes et des jeunes et ôter à tout conservatisme sclérosé l'alibi qu'est l'absence de possibilités suffisantes, il nous appartient de créer celles-ci nous-mêmes.