

Chambre des Représentants

SESSION 1967-1968.

27 NOVEMBRE 1967.

BUDGET

des Voies et Moyens et budget des Recettes
extraordinaires pour l'année budgétaire 1968.

AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. HUREZ.

Art. 3.

Compléter le texte de cet article par ce qui suit :

« Pour le calcul de l'impôt sur les revenus des personnes physiques, le barème visé à l'article 48 de l'arrêté royal du 4 mars 1965 d'exécution du Code des impôts sur les revenus et faisant l'objet de l'annexe I de l'arrêté royal du 2 février 1966 modifiant l'arrêté précité est revu en fonction de l'évolution de l'indice général des prix de détail. »

JUSTIFICATION.

1. Lors des débats parlementaires concernant la réforme fiscale, les Ministres des Finances se sont opposés à l'indexation automatique des barèmes fiscaux en affirmant qu'elle n'est pas nécessaire, le Parlement disposant d'un droit d'initiative lui permettant d'adapter chaque année ces barèmes aux hausses de l'indice officiel des prix de détail, lors de la discussion du budget des Voies et Moyens.

C'est ainsi que l'arrêté royal du 30 novembre 1962 publiant le barème des impôts sur les revenus de 1963 a été modifié successivement par l'arrêté royal du 16 janvier 1964 pour les revenus de 1964, par l'arrêté royal du 4 mars 1965 pour les revenus de 1965 et par l'arrêté royal du 2 février 1966 pour les revenus de 1966.

De la discussion en Commission, il apparaît que, comme l'an passé déjà, le Gouvernement ne s'engage pas dans la voie de ses prédécesseurs.

Et cependant, pour justifier un amendement au budget de 1963, MM. De Clercq et Grootjans s'exprimaient en ces termes : « Il s'indique de

Voir :

4-I (1967-1968) :

- N° 1 : Budget.
- N° 2 : Rapport.
- N° 3 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1967-1968.

27 NOVEMBER 1967.

RIJKSMIDDELENBEGROTING

en begroting van de buitengewone ontvangsten
voor het begrotingsjaar 1968.

AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER HUREZ.

Art. 3.

De tekst van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Voor de berekening van de personenbelasting op het inkomen wordt de schaal als bedoeld in artikel 48 van het koninklijk besluit van 4 maart 1965 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, en als bijlage I opgenomen in het koninklijk besluit van 2 februari 1966 tot wijziging van voornoemd besluit, herzien overeenkomstig de evolutie van het algemeen indexcijfer van de kleinhandelsprizen. »

VERANTWOORDING.

1. Tijdens de parlementaire debatten over de belastinghervorming hebben de Ministers van Financiën zich verzet tegen de automatische koppeling van de belastingschalen aan het indexcijfer, daarbij aanvoerende dat die niet noodzakelijk was, aangezien het Parlement een recht van initiatief heeft dat het in staat stelt die schalen elk jaar bij de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting aan te passen aan de stijging van het officiële indexcijfer der kleinhandelsprizen.

Zo werd het koninklijk besluit van 30 november 1962, dat de schaal van de belastingen op de inkomsten van 1963 bekendmaakte, achtereenvolgens gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 januari 1964 voor de inkomsten van 1964, bij het koninklijk besluit van 4 maart 1965 voor de inkomsten van 1965 en bij het koninklijk besluit van 2 februari 1966 voor de inkomsten van 1966.

Uit de gedachtenwisselingen in de Commissie blijkt dat de Regering, zoals reeds verleden jaar het geval was, niet langer dezelfde weg volgt als de vorige regeringen.

En nochtans lieten de heren De Clercq en Grootjans zich ter verantwoording van een amendement op de begroting van 1963 in deze

Zie :

4-I (1967-1968) :

- N° 1 : Begroting.
- N° 2 : Verslag.
- N° 3 : Amendement.

toute façon de supprimer si possible la plus grande des injustices, c'est-à-dire celle qui gît dans la non-indexation des barèmes » (*Doc. Chambre*, n° 4-1/2, 1962-1963, p. 4).

2. D'autre part, toujours au cours de la discussion du projet de loi portant réforme des impôts sur les revenus, le législateur décida d'exonérer de l'impôt les pensionnés ouvriers mineurs dont les revenus sont exclusivement constitués par des pensions s'élevant au taux de la pension accordée aux ouvriers mariés ayant presté trente années de service au fond des mines (*Doc. Chambre* n° 264/42, p. 20, et 264/6, p. 4, de la session 1961-1962).

L'application conjointe de deux dispositions du Code des impôts sur les revenus permet d'atteindre ce résultat. D'une part, l'article 54, 5°, accorde un abattement forfaitaire particulier aux pensionnés ouvriers mineurs et, d'autre part, l'article 79 fixe les montants du revenu global imposable pour lesquels l'impôt n'est pas dû.

Les gouvernements précédents ont respecté l'intention du législateur en proposant au Parlement soit le relèvement du montant de l'abattement forfaitaire, lorsque le minimum garanti de la pension du mineur était amélioré, soit le relèvement des minima exonérés par liaison à la hausse de l'index de la même manière qu'étaient adaptés les barèmes des impôts pour les revenus inférieurs à 160 000 francs.

Les différentes adaptations intervenues sont les suivantes :

Revenus	Lois	Abattement forfaitaire	Minimum exonéré l personne à charge
1963	24.XII.1963	15 000	31 000
1964	24.XII.1964	17 000	31 000
1965	24.XII.1964	17 000	33 000
1966	27.XII.1965	18 000	35 000

En vertu de ces dispositions légales, les pensionnés ouvriers mineurs ne bénéficient que de leur pension, n'ont jamais été imposés.

Pour les revenus 1967, le Gouvernement a refusé l'adaptation du Code des impôts pour les revenus modestes. Néanmoins, pour maintenir l'exonération des pensions des ouvriers mineurs du fond, le Ministre des Finances autorisera les services de taxation à négliger pour la détermination du revenu imposable, l'avantage en nature résultant de la distribution gratuite de charbon (*Rapport* n° 4-I, n° 2, p. 44).

Cette recommandation est insuffisante pour assurer l'exonération des pensions en 1968.

Conclusion.

Une telle politique de régression sociale à charge des pensionnés et des travailleurs à revenus modestes est inacceptable.

Le présent amendement tend, d'une part, à respecter la volonté du législateur d'exonérer les pensionnés mineurs de l'impôt et, d'autre part, à sauvegarder le pouvoir d'achat des salaires des ouvriers, employés, agents des services publics et travailleurs indépendants en obligeant le Gouvernement à procéder à une adaptation des barèmes fiscaux.

voege uit : « Het is in elk geval geboden indien mogelijk de grootte onrechtvaardigheid weg te nemen, d.w.z. het niet koppelen van de belastingschalen aan het indexcijfer » (*Stuk Kamer*, n° 4-1/2, 1962-1963, blz. 4).

2. Anderzijds besloot de wetgevende macht — steeds bij de bespreking van het wetsontwerp houdende hervorming van de inkomstenbelasting — de gepensioneerde mijnwerkers wier inkomsten uitsluitend bestaan uit pensioenen ten belope van het bedrag van het pensioen dat is toegekend aan gehuwde arbeiders die 30 jaar ondergrondse dienst in de mijn hebben gepresteerd, van belasting vrij te stellen. (*Stuk Kamer*, n° 264/42, blz. 20, en 264/6, blz. 4, van de zitting 1961-1962).

Door de gelijktijdige toepassing van twee bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen kan het beoogde doel worden bereikt. Bij artikel 54, 5°, wordt enerzijds een speciale forfaitaire aftrek verleend aan de gepensioneerde mijnwerkers en in artikel 79 worden anderzijds de bedragen van het globaal belastbaar inkomen vastgesteld, waarop geen belasting verschuldigd is.

De vorige regeringen hebben de bedoeling van de wetgever geëerbiedigd door aan het Parlement voor te stellen het bedrag van de forfaitaire aftrek te verhogen, wanneer het gewaarborgde minimumbedrag van het mijnwerkerspensioen werd opgetrokken, of door de verhoging van de vrijgestelde minimumbedragen voor te stellen door middel van een koppeling aan het indexcijfer op dezelfde wijze als de belastingschalen voor de inkomsten van minder dan 160 000 frank werden aangepast.

De volgende aanpassingen werden aangebracht :

Inkomen	Wetten	Forfaitaire aftrek	Vrijgesteld minimum l persoon ten laste
1963	24.XII.1963	15 000	31 000
1964	24.XII.1964	17 000	31 000
1965	24.XII.1964	17 000	33 000
1966	27.XII.1965	18 000	35 000

Krachtens die wetsbepalingen werden de gepensioneerde mijnwerkers die geen ander inkomen hebben dan hun pensioen, nooit belast.

Voor de inkomsten van 1967 heeft de Regering geweigerd de wet betreffende de inkomstenbelastingen aan te passen ten voordele van de bescheiden inkomsten. Ten einde echter de vrijstelling van de pensioenen van de ondergrondse mijnarbeiders te behouden, zullen de taxatiediensten door de Minister van Financiën gemachtigd worden voor het vaststellen van het belastbare inkomen geen rekening te houden met het voordeel in natura van de kosteloze kolenbedeling (*Verslag* n° 4-I/2, blz. 44).

Deze aanbeveling is ontoereikend om de vrijstelling van de pensioenen voor 1968 te verzekeren.

Besluit.

Een dergelijke politiek van sociale achteruitgang ten nadele van de gepensioneerden en van de werknemers met bescheiden inkomsten is onaanvaardbaar.

Dit amendement strekt ertoe enerzijds de wil van de wetgever, dat de gepensioneerde mijnwerkers dienen vrijgesteld van belastingen, te doen eerbiedigen, anderzijds de koopkracht van de inkomsten van de arbeiders, de bedienden, de personeelsleden in overheidsdienst en de zelfstandigen te vrijwaren door de Regering ertoe te verplichten de belastingschalen aan te passen.

L. HUREZ.

F. TERWAGNE.

H. SIMONET.

A. COOLS.

E. GLINNE.

E. VANTHILT.