

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1965-1966

28 JUNI 1966

WETSVOORSTEL

ertoe strekkend de uitbetaling van de voorschotten op de aandelen in het Fonds der Provinciën en in het Gemeentefonds te versnellen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het huidige wettelijk regime van de uitbetaling van de voorschotten op de aandelen in het Gemeentefonds is het volgende :

Tot met de vaststelling van de definitieve aandelen in de jaarlijkse verdeling worden er in het begin van elk trimester voorschotten uitbetaald.

Elk trimestrieel voorschot is gelijk aan het vierde van het aandeel in het A-Fonds of in het B-Fonds van het voorlaatste jaar (1).

Zo moeten de gemeenten voor 1966, in principe, in het begin van de maanden januari, april, juli en oktober, bij wijze van voorschot, één vierde van hun aandeel voor 1964 ontvangen.

In de praktijk worden de voorschotten echter niet altijd in de loop van de eerste maand van het trimester uitbetaald; vooral de uitbetaling van het laatste vierde gebeurt met veel vertraging.

Anderzijds zijn overeenkomstig de wet bepaalde provisionele vierden, ingevolge de jaarlijkse verhoging van het Fonds, vaak heel wat lager dan het vierde van het definitief aandeel voor het jaar van uitbetaling.

Ziehier, bij wijze van voorbeeld, de uitbetalingen welke gedaan werden in 1964 en 1965 :

1964 :	Datum	Bedrag (miljoenen F)
1 ^e vierde A en B-Fonds (voorschot)	7- 2-64	1 338
2 ^e vierde A en B-Fonds (voorschot)	4- 5-64	1 338
Supplement bij deze twee vierden (voorschot)	26- 6-65	980
3 ^e vierde A en B-Fonds (voorschot)	10- 8-64	1 830
4 ^e vierde A-fonds	24-12-64	1 200
Saldo A-Fonds	4- 1-65	504
4 ^e vierde B-Fonds (saldo) ...	19- 3-65	1 088

(1) Wet van 16 maart 1964, artikel 14.

Chambre des Représentants

SESSION 1965-1966

28 JUIN 1966

PROPOSITION DE LOI

tendant à accélérer le versement des avances sur les quotes-parts dans le Fonds des Provinces et dans le Fonds des Communes.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le régime légal actuel de versement des avances sur les quotes-parts dans le Fonds des Communes est le suivant :

Jusqu'à l'établissement des parts définitives dans la répartition annuelle, des avances sont versées au début de chaque trimestre.

Chaque avance trimestrielle est égale au quart de la part dans le Fonds A ou B de l'année pénultième (1).

Ainsi, pour 1966, les communes doivent recevoir, en principe au début de janvier, d'avril, de juillet et d'octobre, un quart de leur quote-part pour 1964 à titre d'avance.

Or, en pratique, les avances ne sont pas toujours versées dans le courant du premier mois du trimestre; le paiement du dernier quart surtout est fortement retardé.

D'autre part, en raison de l'augmentation annuelle du Fonds, les quarts provisionnels déterminés conformément à la loi sont souvent largement inférieurs au quart de la quote-part définitive afférente à l'année de versement.

A titre d'exemple, voici les versements opérés en 1964 et en 1965 :

1964 :	Date	Montant (en millions)
1 ^{er} quart Fonds A et B (avance)	7- 2-64	1 338
2 ^e quart Fonds A et B (avance)	4- 5-64	1 338
Complément à ces deux quarts (avance)	26- 6-64	980
3 ^e quart Fonds A et B (avance)	10- 8-64	1 830
4 ^e quart Fonds A	24-12-64	1 200
Solde Fonds A	4- 1-65	504
4 ^e quart Fonds B (solde) ...	19- 3-65	1 088

(1) Loi du 16 mars 1964, article 14.

1965 :	Datum	Bedrag (miljoenen F)
A-Fonds 1 ^e vierde (voorschot)	2- 2-65	536
A-Fonds 2 ^e vierde (voorschot)	31- 5-65	536
A-Fonds 3 ^e vierde (voorschot)	30- 7-65	536
A-Fonds 4 ^e vierde (voorschot)	24-12-65	536
Saldo A-Fonds...	4- 5-66	1 350
B-Fonds 1 ^e vierde (voorschot)	2- 2-65	1 292
B-Fonds 2 ^e vierde (voorschot)	29- 4-65	1 292
B-Fonds 3 ^e vierde (voorschot)	30- 7-65	1 292
B-Fonds 4 ^e vierde (saldo)	... 24-12-65	1 360

Dit systeem verwekt thesauriemoeilijkheden en verplicht de gemeenten hun toevlucht te nemen tot belangrijke kredietopeningen bij het Gemeentekrediet.

Voor 1965 beliepen de interestlasten, welke door de gemeenten op het geheel van hun kredietopeningen betaald werden, 155 miljoen F.

Dit bezwaar zou kunnen verminderd worden indien de uitbetaling van de voorschotten regelmatig in het begin van elk trimester gebeurde en indien het verschil tussen het bedrag van de voorschotten en het vierde gedeelte van de reële aandelen zou verminderd worden. Dergelijke stortingen zouden het Gemeentekrediet eveneens in de mogelijkheid stellen zijn bedrijfskapitaal te verminderen en meer te investeren in leningen voor de financiering van de investeringen.

Onderhavig wetsvoorstel voorziet bijgevolg in :

- de uitbetaling van de voorschotten in de loop van de eerste maand van elk trimester;
- een grotere soepelheid in de vaststelling van het bedrag van de voorschotten.

De voorgestelde tekst laat toe het bedrag van het trimestriële voorschot vast te stellen op tenminste één vierde van het jaar dat het betrokken jaar onmiddellijk voorafgaat, zodra de definitieve verdeling van het Fonds voor dat voorgaand jaar gekend is.

Het spreekt vanzelf dat niets veranderd wordt aan de regel volgens dewelke, wanneer het bedrag van de aan een gemeente gestorte voorschotten hoger is dan haar definitief aandeel, het verschil door het Gemeentekrediet van België teruggevorderd wordt op de rekening van de gemeente (1).

Wat voorafgaat slaat niet op de aanvullende Fondsen, voor dewelke de wet niet voorziet in de uitbetaling van voorschotten en waarvan de uitbetaling gebeurt in één enkele definitieve storting na de verdeling.

Een gelijkaardig probleem stelt zich voor de provincies. Het zou tegelijkertijd en op dezelfde manier moeten opgelost worden.

De voorgestelde wijziging van artikel 18 van de wet van 17 maart 1965 heeft tot doel in 1967 het verschil tussen het bedrag van de voorschotten en het vierde deel van de reële aandelen te verminderen.

1965 :	Date	Montant (en millions)
Fonds A 1 ^{er} quart (avance) ...	2- 2-65	536
Fonds A 2 ^e quart (avance) ...	31- 5-65	536
Fonds A 3 ^e quart (avance) ...	30- 7-65	536
Fonds A 4 ^e quart (avance) ...	24-12-65	536
Solde Fonds A ...	4- 5-66	1 350
Fonds B 1 ^{er} quart (avance) ...	2- 2-65	1 292
Fonds B 2 ^e quart (avance) ...	29- 4-65	1 292
Fonds B 3 ^e quart (avance) ...	30- 7-65	1 292
Fonds B 4 ^e quart (solde) ...	... 24-12-65	1 360

Ce système suscite des difficultés de trésorerie et oblige les communes à recourir à d'importantes ouvertures de crédit auprès du Crédit communal.

Pour 1965, les charges d'intérêt payées par les communes sur l'ensemble de leurs ouvertures de crédit s'élève à 155 millions de F.

Cet inconvénient pourrait être réduit si le versement des avances se faisait régulièrement au début de chaque trimestre et si le décalage entre le montant des avances et le quart des quotes-parts réelles était atténué. De tels versements permettraient également au Crédit communal de réduire son fonds de roulement et d'investir davantage en prêts pour le financement des investissements.

La présente proposition de loi prévoit dès lors :

- le versement des avances dans le courant du premier mois de chaque trimestre;
- plus de souplesse dans la fixation du montant des avances.

Le texte proposé permet de fixer le montant de l'avance trimestrielle au quart au moins de l'année qui précède immédiatement l'année considérée, dès que la répartition définitive du Fonds de cette année antérieure est connue.

Il va de soi qu'il n'est rien modifié à la règle selon laquelle, lorsque le montant des avances versées à une commune est supérieur à sa quote-part définitive, la différence est récupérée par le Crédit communal de Belgique, qui en débite le compte de la commune (1).

Ce qui précède ne concerne pas les Fonds d'appoint, pour lesquels la loi ne prévoit pas le versement d'avances et dont la liquidation s'opère en un seul versement définitif après répartition.

Un problème analogue se pose pour les provinces. Il devrait être réglé en même temps, de la même manière.

La modification proposée à l'article 18 de la loi du 17 mars 1965 a pour but de diminuer, en 1967, l'écart entre le montant des avances et le quart des quotes-parts réelles.

P. MEYERS.

(1) Wet van 16 maart 1964, artikel 14.

(1) Loi du 16 mars 1964, article 14.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Het tweede lid van artikel 14 van de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Tot de vaststelling van de aandelen in de jaarlijkse verdeling worden er in de loop van de eerste maand van ieder trimester voorschotten uitgekeerd.

De trimestriële voorschotten bedragen tenminste evenveel als één vierde van het aandeel in het A-Fonds of in het B-Fonds van het voorlaatste of van het laatste jaar. »

Art. 2.

Het tweede lid van artikel 8 van de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der Provinciën wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Tot de vaststelling van de aandelen in de jaarlijkse verdeling worden er in de loop van de eerste maand van ieder trimester voorschotten uitgekeerd.

De trimestriële voorschotten bedragen tenminste evenveel als één vierde van het aandeel in de verdeling van de overeenstemmende schijf van het Fonds voor het voorlaatste of voor het laatste jaar. »

Art. 3.

In artikel 18 van dezelfde wet worden de woorden « voor het dienstjaar 1964 » vervangen door de woorden « respectievelijk voor de dienstjaren 1964 en 1965. »

21 juni 1966.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'alinéa 2 de l'article 14 de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des Communes est remplacé par la disposition suivante :

« Jusqu'à l'établissement des parts dans la répartition annuelle, des avances sont versées dans le courant du premier mois de chaque trimestre.

Les avances trimestrielles sont égales au quart au moins de la part dans le Fonds A ou dans le Fonds B de l'année pénultième ou de l'année antérieure. »

Art. 2.

L'alinéa 2 de l'article 8 de la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des Provinces est remplacé par la disposition suivante :

« Jusqu'à l'établissement des parts dans la répartition annuelle, des avances sont versées dans le courant du premier mois de chaque trimestre.

Les avances trimestrielles sont égales au quart au moins de la part obtenue dans la répartition de la tranche correspondante du Fonds de l'année pénultième ou de l'année antérieure. »

Art. 3.

A l'article 18 de la même loi, les mots « pour l'exercice 1964 » sont remplacés par « respectivement pour l'exercice 1964 et pour l'exercice 1965 ».

21 juin 1966.

P. MEYERS,
J. MERLOT,
J. POSSON,
R. LEFEBVRE,
A. CLAES,
L. HARMEGNIES.