

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1967-1968.

18 JANUARI 1968.

WETSVOORSTEL

ertoe strekkend de uitbetaling van de voorschotten op de aandelen in het Fonds der Provinciën en in het Gemeentefonds te versnellen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER HENCKENS.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie voor de Binnenlandse Zaken heeft twee vergaderingen gewijd aan de bespreking van dit wetsvoorstel.

De auteur van het voorstel onderstreepte dat de werking van het huidige stelsel van uitbetalingen van voorschotten op de aandelen in het Gemeentefonds voor tal van gemeenten thesauriemoeilijkheden verwekt.

De voorschotten worden niet altijd in de loop van de eerste maand van het trimester uitbetaald en de uitbetaling van het laatste vierde gebeurt trouwens steeds met grote vertraging. Bovendien zijn de overeenkomstig de wet bepaalde provisionele vierden, ingevolge de jaarlijkse verhoging van het Fonds, vaak heel wat lager dan het vierde van het definitief aandeel voor het betrokken jaar.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer De Cooman.

A. — Leden : de heren Berghmans, Bijmens, Callebert, Decker, Devos (R.), Henckens, Kiebooms, Saint-Remy, Verroken. — Cools (A.), Cudell, De Cooman, Demets, Detège, Harmegnies, Juste, Vranckx. — Hubaux, Lefebvre (R.), Pede, Philippart, Piron. — Anciaux.

B. — Plaatsvervangers : de heren Gheysen, Gilson, Hermans, Meyers, Remacle. — Boel, Gruselin, Merlot, Nazé. — De Clercq (P.), Demuyter, Hannotte. — Leys.

Zie :

244 (1965-1966) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1967-1968.

18 JANVIER 1968.

PROPOSITION DE LOI

tendant à accélérer le versement des avances sur les quotes-parts dans le Fonds des Provinces et dans le Fonds des Communes.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE L'INTERIEUR ⁽¹⁾,
PAR M. HENCKENS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission de l'Intérieur a consacré deux réunions à l'examen de la présente proposition de loi.

L'auteur de la proposition a fait observer que le fonctionnement du régime actuel de versement des avances sur les quotes-parts dans le Fonds des Communes cause des difficultés de trésorerie à de nombreuses communes.

Les avances ne sont pas toujours versées dans le courant du premier mois du trimestre et le versement du dernier quart se fait d'ailleurs toujours avec un important retard. En outre, en raison de l'augmentation annuelle du Fonds, les quarts provisionnels déterminés conformément à la loi sont souvent largement inférieurs au quart de la quote-part définitive pour l'année considérée.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. De Cooman.

A. — Membres : MM. Berghmans, Bijmens, Callebert, Decker, Devos (R.), Henckens, Kiebooms, Saint-Remy, Verroken. — Cools (A.), Cudell, De Cooman, Demets, Detiège, Harmegnies, Juste, Vranckx. — Hubaux, Lefebvre (R.), Pede, Philippart, Piron. — Anciaux.

B. — Suppléants : MM. Gheysen, Gilson, Hermans, Meyers, Remacle. — Boel, Gruselin, Merlot, Nazé. — De Clercq (P.), Demuyter, Hannotte. — Leys.

Voir :

244 (1965-1966) :

— N° 1 : Proposition de loi.

Aldus gebeurt het meermaals dat de gemeenten hun toevlucht moeten nemen tot belangrijke kredietopeningen bij het Gemeentekrediet.

Om dit te voorkomen stelt de auteur van het wetsvoorstel voor de uitbetaling van de voorschotten te doen plaats hebben in de loop van de eerste maand van elk trimester en het bedrag van het trimestriële voorschot vast te stellen op tenminste één vierde van het aandeel van het jaar dat het betrokken jaar onmiddellijk voorafgaat, zodra de definitieve verdeling van het Fonds voor dit voorgaande jaar gekend is.

**

De Minister gaf toe dat de vaststelling van het bedrag enerzijds en de uitbetaling van de voorschotten anderzijds vaak met grote vertraging gepaard gaan.

De in de toelichting aangehaalde voorbeelden die de data aangeven van de in 1964 en 1965 gedane betalingen wijzen dit uit. Niettemin is het zo dat voor 1966 en 1967 de toestand enigszins verbeterd. Voor 1966 werd de eerste schijf vastgelegd op 31 december 1965 en werd tot de uitbetaling ervan overgegaan op 4 februari 1966. Voor de drie volgende schijven werden de beslissingen genomen respectievelijk op 1 april, 13 juni en 20 september 1966, terwijl de uitbetaling plaats had op 4 mei, 9 augustus en 10 november 1966.

Voor 1967 werd de beslissing voor het eerste en het tweede voorschot genomen op 30 september 1966 en 31 maart 1967: de uitbetaling gebeurde op 17 februari en 11 mei 1967.

**

Tegen het voorstel zelf werden door de Minister geen bezwaren gemaakt. Mirakels moet men er evenwel niet van verwachten want de snelheid waarmee de uitbetaling aan de gemeenten en provincies zal plaats hebben hangt immers niet zozeer af van een wettelijke bepaling dan wel van de liquiditeiten waarover de Minister van Financiën beschikt. Het wetsvoorstel voorziet trouwens in geen sancties.

Een lid dat dit betreurd werd er attent op gemaakt dat de voorgestelde tekstwijziging niettemin stimulerend zal werken; anderzijds kan de wetgever nog altijd naar de gepaste maatregelen uitzien indien dit voorstel zijn doel niet zou bereiken.

Ten slotte verklaarde de Minister van Financiën dat ook hij niet gekant is tegen de voorgestelde maatregelen.

**

Over het door het voorstel nagestreefde oogmerk was iedereen het dus blijkbaar eens. Wat de vorm betreft, werden er evenwel een reeks opmerkingen gemaakt. Zo vroeg de Minister dat men niet te veel zou afwijken van de in de wet van 16 maart 1964 gebruikte terminologie. Hij stelde derhalve voor de in artikel 1 en 2 gebruikte woorden « trimester » telkens te vervangen door het woord « kwartaal ».

Verder wees hij erop dat het woord « tenminste » overtollig is.

Wat artikel 3 betreft, vroeg hij dat zou verwezen worden naar de wet van 17 maart 1965.

Ook stelde hij voor de laatste woorden van artikel 2 « voor het voorlaatste of voor het laatste jaar » te vervangen door de woorden « van de laatste verdeling die heeft plaats gehad ».

Ten slotte meende hij dat de titel zou moeten gewijzigd worden.

Een lid stelde voor het laatste lid van artikel 1 als volgt te wijzigen: « De trimestriële voorschotten bedragen even-

C'est ainsi qu'il arrive souvent que les communes doivent recourir à d'importantes ouvertures de crédit auprès du Crédit communal.

En vue de pallier cet inconvénient, l'auteur de la proposition de loi propose que le versement des avances ait lieu dans le courant du premier mois de chaque trimestre et que le montant de l'avance trimestrielle soit fixé à un quart au moins de la quote-part de l'année qui précède immédiatement l'année considérée, dès que la répartition définitive du Fonds de cette année antérieure est connue.

**

Le Ministre a concédé que la détermination du montant, d'une part, et le versement des avances, d'autre part, ont souvent lieu avec un retard important.

Les exemples cités dans les développements et donnant les dates des versements opérés en 1964 et en 1965 le démontrent. Il se fait néanmoins que, pour 1966 et 1967, la situation s'est quelque peu améliorée. Pour 1966, la première tranche a été déterminée le 31 décembre 1965 et le versement a été effectué le 4 février 1966. Pour les trois tranches suivantes, les décisions ont été prises respectivement les 1^{er} avril, 13 juin et 20 septembre 1966, et les versements ont été opérés les 4 mai, 9 août et 10 novembre 1966.

Pour 1967, la décision a été prise le 30 septembre 1966 et le 31 mars 1967 pour la première et la deuxième avance: les versements ont été opérés les 17 février et 11 mai 1967.

**

Le Ministre n'a fait valoir aucune objection contre la proposition elle-même. Il ne faut cependant pas en attendre des miracles, car la célérité avec laquelle les versements aux communes et aux provinces seront effectués ne dépend, en effet, pas tant d'une disposition légale que des liquidités dont le Ministre des Finances dispose. La proposition de loi ne prévoit d'ailleurs aucune sanction.

L'attention d'un membre déplorant cet état de choses a été attirée sur le fait que la modification de texte proposée aura néanmoins un effet stimulant; par ailleurs, le législateur peut toujours envisager des mesures adéquates si cette proposition n'atteignait pas son but.

En conclusion, le Ministre des Finances a déclaré que lui non plus, en ce qui le concerne, n'est adversaire des mesures proposées.

**

L'objectif visé par la proposition réunissait donc apparemment l'assentiment de chacun. Toutefois, un certain nombre d'observations ont été formulées quant à la forme. Ainsi, le Ministre a demandé qu'on ne s'écarte pas trop de la terminologie utilisée dans la loi du 16 mars 1964. En conséquence, il a proposé de remplacer le mot « trimestre » figurant aux articles 1 et 2 du texte néerlandais par le mot « kwartaal ».

En outre, il a fait observer que les mots « au moins » sont superflus.

En ce qui concerne l'article 3, il a demandé que figure une référence à la loi du 17 mars 1965.

Il a également proposé de remplacer les derniers mots de l'article 2, à savoir « de l'année pénultième ou de l'année antérieure » par les mots « de la dernière répartition ayant eu lieu ».

Enfin, il a estimé que le titre devrait être modifié.

Un membre a proposé de modifier comme suit le dernier alinéa de l'article 1^{er}: « Les avances trimestrielles sont

veel als één vierde van het aandeel in de voorgaande verdeling van de overeenstemmende schijf in het A-fonds of in het B-fonds ».

*
**

Ingevolge deze opmerkingen werd door de Regering een nieuwe tekst opgesteld, die tijdens de tweede vergadering aan de Commissie ter stemming werd voorgelegd.

Deze nieuwe tekst wijzigt de titel van het voorstel, vervangt de tekst van artikel 1 en artikel 2 en laat de tekst van artikel 3 weg.

De auteur van het wetsvoorstel gaat akkoord met de door de Regering voorgestelde nieuwe tekst.

Stemmingen.

- De amendementen op de artikelen 1 en 2 worden aangenomen.
- Het amendement op artikel 3 dat ertoe strekt dit artikel weg te laten, wordt aangenomen.

De artikelen en het gehele wetsvoorstel, zoals ze door de Commissie worden geamendeerd, worden eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
J. HENCKENS.

De Voorzitter,
R. DE COOMAN.

égales au quart de la part obtenue dans la répartition précédente de la tranche correspondante du Fonds A ou du Fonds B ».

*
**

Suite à ces observations, le Gouvernement a rédigé un nouveau texte, qui a été soumis au vote de la Commission lors de sa deuxième réunion.

Ce texte nouveau modifie le titre de la proposition, remplace le texte de l'article 1^{er} et de l'article 2 et supprime le texte de l'article 3.

L'auteur de la proposition de loi a marqué son accord sur le texte nouveau proposé par le Gouvernement.

Votes.

- Les amendements aux articles 1 et 2 sont adoptés.
- L'amendement à l'article 3, qui tend à supprimer cet article, est adopté.

Les articles et la proposition dans son ensemble, ainsi qu'amendés par le Gouvernement, sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. HENCKENS.

Le Président,
R. DE COOMAN.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

(NIEUWE TITEL.)

WETSVOORSTEL

houdende wijziging van het regime van voorschotten op het Fonds der Provinciën en het Gemeentefonds.

Art. 1.

Artikel 14, tweede lid, van de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Tot de vaststelling van de aandelen in de jaarlijkse verdeling worden er in de loop van de eerste maand van ieder trimester voorschotten uitgekeerd. Deze voorschotten bedragen evenveel als één vierde van het aandeel in het Fonds voor het voorlaatste of het laatste jaar. »

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

(NOUVEAU TITRE.)

PROPOSITION DE LOI

modifiant le régime des avances sur le Fonds des Provinces et le Fonds des Communes.

Article premier.

L'article 14, deuxième alinéa, de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des Communes est remplacé par la disposition suivante :

« Jusqu'à l'établissement des parts dans la répartition annuelle, des avances sont versées dans le courant du premier mois de chaque trimestre. Ces avances sont égales au quart de la part attribuée dans le Fonds de l'année précédente ou de l'année pénultième. »

Art. 2.

Artikel 8, tweede lid, van de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der Provinciën wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Tot de vaststelling van de aandelen in de jaarlijkse verdeling worden er in de loop van de eerste maand van ieder trimester voorschotten uitgekeerd. Deze voorschotten bedragen ten minste evenveel als één vierde van het aandeel in de verdeling van de overeenstemmende schijf van het Fonds voor het voorlaatste of het laatste jaar. »

Art. 2.

L'article 8, deuxième alinéa, de la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des Provinces est remplacé par la disposition suivante :

« Jusqu'à l'établissement des parts dans la répartition annuelle, des avances sont versées dans le courant du premier mois de chaque trimestre. Ces avances sont égales au quart de la part attribuée dans la répartition de la tranche correspondante du Fonds de l'année précédente ou de l'année pénultième. »