

Chambre des Représentants

SESSION 1965-1966

30 JUIN 1966

PROPOSITION DE RESOLUTION

chargeant la Cour des Comptes de soumettre aux Chambres législatives ses observations sur l'efficacité et la rentabilité des dépenses publiques.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de la discussion générale du Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1966, nous avons formulé quatre suggestions visant à améliorer le contrôle qu'exercent les Chambres législatives sur les dépenses publiques.

Ces suggestions ont essentiellement pour objet de :

- 1) généraliser le contrôle sur place de la Cour des Comptes;
- 2) inviter la Cour des Comptes à soumettre aux Chambres législatives ses observations sur l'efficacité et la rentabilité des dépenses publiques;
- 3) inviter la même Cour à soumettre aux Chambres législatives des propositions d'amélioration de son pouvoir juridictionnel sur les ordonnateurs de dépenses;
- 4) doter le Parlement d'un service spécialisé dans l'analyse des observations de la Cour des Comptes.

En raison de leur portée, ces suggestions ne peuvent être soumises aux délibérations de votre Assemblée dans des présentations identiques.

En effet, celle qui préconise la généralisation du contrôle sur place de la Cour des Comptes, si elle est retenue, nécessitera des modifications de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des Comptes. Aussi avons-nous formulé cette première suggestion dans la proposition de loi portant le n° 249/1 (1965-1966).

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1965-1966

30 JUNI 1966

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

waarbij het Rekenhof wordt gelast aan de Wetgevende Kamers zijn opmerkingen betreffende de doelmatigheid en de rendabiliteit van de overheidsuitgaven mede te delen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de algemene bespreking van de Rijksmiddelenbegroting voor het dienstjaar 1966 deden wij vier suggesties ter verbetering van het toezicht dat de Wetgevende Kamers op de overheidsuitgaven uitoefenen.

Die suggesties hebben hoofdzakelijk ten doel om :

- 1) de door het Rekenhof ter plaatse uitgeoefende controle te veralgemenen;
- 2) het Rekenhof te verzoeken aan de Wetgevende Kamers zijn opmerkingen betreffende de doelmatigheid en de rendabiliteit van de overheidsdiensten mede te delen;
- 3) datzelfde Hof te verzoeken aan de Wetgevende Kamers voorstellen ter verbetering van zijn rechtsmacht over de ordonnateurs van de uitgaven te doen;
- 4) het Parlement uit te rusten met een dienst die gespecialiseerd is in de analyse van de opmerkingen van het Rekenhof.

Die suggesties kunnen wegens hun strekking niet in dezelfde vorm aan de Kamers ter bespreking worden voorgelegd.

Indien immers de suggestie betreffende de veralgemening van de door het Rekenhof ter plaatse verrichte controle wordt aangenomen, zullen in de wet van 29 oktober 1846 betreffende de inrichting van het Rekenhof wijzigingen aangebracht moeten worden. Wij hebben die eerste suggestie dan ook opgenomen in wetsvoorstel n° 249/1 (1965-1966).

Par contre, nos suggestions relatives tant au contrôle de l'efficacité et de la rentabilité des dépenses publiques qu'au pouvoir juridictionnel de la Cour des Comptes sur les ordonnateurs de dépenses, si elles sont retenues, n'impliquent pas une intervention du législateur. Nous les formulons, en conséquence, sous forme de proposition de résolution.

Enfin, la création, au sein du Parlement, d'un service spécialisé dans l'analyse des observations de la Cour des Comptes est du ressort des Bureaux de nos Assemblées parlementaires. Nous avons soumis cette quatrième suggestion aux membres du Bureau de la Chambre des Représentants.

* * *

Les développements de la proposition de loi susmentionnée contiennent la justification détaillée de la présente proposition de résolution, invitant la Cour des Comptes à procéder au contrôle permanent de l'efficacité et de la rentabilité des dépenses publiques.

En conséquence, nous n'en rappellerons ici que les éléments principaux :

— les Chambres législatives doivent être dorénavant informées d'une manière éclairée et approfondie de l'efficacité et de la rentabilité des dépenses publiques;

— à peine notamment de paralyser l'action du pouvoir exécutif ou de provoquer un accroissement important des dépenses de contrôle, cette information ne peut être assurée que par un organe qui, à la fois relève exclusivement du Parlement et a déjà à connaître en profondeur des dépenses publiques. Cet organe existe; il s'agit de la Cour des Comptes;

— l'examen attentif tant de la lettre que de l'esprit de l'article 116 de la Constitution et de la loi du 29 octobre 1846 nous a amené à conclure à l'absence de tout obstacle constitutionnel ou légal à l'exercice d'un tel contrôle de la Cour des Comptes, contrôle auquel elle a, d'ailleurs, déjà occasionnellement procédé;

— la Cour des Comptes de la plupart des pays étrangers procède déjà à ce contrôle.

* * *

Ce contrôle portant sur l'efficacité et la rentabilité des dépenses publiques et non sur leur régularité formelle ou leur légalité, il ne pourrait être exercé par la Cour des Comptes dans le cadre du *droit de visa* dont elle dispose. Permettre à celle-ci d'agir de la sorte reviendrait notamment à provoquer la paralysie à tout le moins partielle de l'action du pouvoir exécutif.

Il n'en sera pas de même si, comme nous le proposons, la Cour des Comptes exerce ledit contrôle dans le cadre de son *droit de dénonciation*, c'est-à-dire en communiquant aux Chambres législatives ses observations sur l'efficacité et la rentabilité des dépenses publiques. Ainsi informé, le Parlement prendra les mesures qu'il estimera utiles.

Daarentegen is geen bemoeiing van de Wetgevende Macht vereist indien onze suggesties in verband met het toezicht op de doelmatigheid en de rendabiliteit van de overheidsuitgaven en met de rechtsmacht van het Rekenhof op de ordonnateurs van de uitgaven worden aangenomen. Bijgevolg formuleren wij die in de vorm van een voorstel van resolutie.

Ten slotte ressorteert de oprichting bij het Parlement van een dienst die gespecialiseerd is in de analyse van de opmerkingen van het Rekenhof onder de Bureaus van onze parlementaire lichamen. Deze vierde suggestie hebben wij dan ook aan de leden van het Bureau van de Kamer van Volksvertegenwoordigers voorgelegd.

* * *

De toelichting van voormeld wetsvoorstel bevat de gedetailleerde verantwoording van het onderhavige voorstel van resolutie, waarbij aan het Rekenhof wordt gevraagd voortdurend toezicht te houden op de doelmatigheid en de rendabiliteit van de overheidsuitgaven.

Daarom brengen wij enkel de voornaamste argumenten in herinnering :

— de wetgevende Kamers moeten voortaan duidelijk en grondig ingelicht zijn over doelmatigheid en rendabiliteit van de overheidsuitgaven;

— om de Uitvoerende Macht niet te verlammen en een aanzienlijke stijging van de controleuitgaven te voorkomen, dient bedoelde voorlichtingstaak te worden toevertrouwd aan een instelling die uitsluitend afhangt van het Parlement en thans reeds een grondig toezicht uitoefent op de overheidsuitgaven. Die instelling is het Rekenhof;

— een nauwgezette studie, naar de geest zowel als naar de letter, van artikel 116 van de Grondwet en van de wet van 29 oktober 1846 brengt ons tot het besluit dat er geen grondwettelijk noch wettelijk beletsel is om het Rekenhof een dergelijke controle te laten uitoefenen, welke het trouwens reeds bij gelegenheid heeft verricht;

— in de meeste andere landen wordt die controle reeds door het Rekenhof uitgeoefend.

* * *

Het Rekenhof kan de controle die betrekking heeft op de doelmatigheid en de rendabiliteit van de overheidsuitgaven, en niet op de regelmatigheid naar de vorm of op de wettelijkheid ervan, niet uitoefenen binnen het kader van zijn *recht om het visum te verlenen of te weigeren*. Mocht het Rekenhof wel gemachtigd worden om aldus op te treden, dan zou daaruit een althans gedeeltelijke verlamming van de Uitvoerende Macht voortvloeien.

Dit zal niet het geval zijn zo het Rekenhof, naar ons voorstel, bedoelde controle uitoefent binnen het kader van zijn *recht van aanklacht*, d.w.z. zijn recht om de Wetgevende Kamers zijn opmerkingen te laten kennen over de doelmatigheid en rendabiliteit van de overheidsuitgaven. Op grond van die inlichtingen zal het Parlement de maatregelen nemen die het dienstig acht.

PROPOSITION DE RESOLUTION

Article unique.

La Chambre des Représentants charge la Cour des Comptes de lui soumettre ses observations sur l'efficacité et la rentabilité des dépenses publiques dont elle a à connaître dans le cadre de sa mission constitutionnelle.

31 mai 1966.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Enig artikel.

De Kamer van Volksvertegenwoordigers geeft aan het Rekenhof opdracht om haar zijn opmerkingen te doen toekomen over de doelmatigheid en de rendabiliteit van de overheidsuitgaven waarvan dit Hof kennis neemt in het kader van zijn grondwettelijke opdracht.

31 mei 1966.

A. SAINT-REMY,
P. MEYERS,
A. CORBEAU,
J. MICHEL,
J. POSSON,
A. SAINTRAINT.
