

Chambre des Représentants

SESSION 1966-1967

19 AVRIL 1967

PROJET DE LOI

concernant les douanes et les accises.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. MICHEL.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a abordé, à deux reprises, l'examen de ce projet dont la portée est double : d'une part, accorder de nouvelles facilités au commerce et d'autre part, mettre l'administration en mesure de rechercher et de réprimer certaines fraudes.

Les nouvelles mesures proposées ne constituent pas une réforme profonde du régime des entrepôts; elles tendent simplement à corriger certaines déficiences dont l'élimination présente un caractère urgent. C'est ainsi qu'un assouplissement du régime des entrepôts de commerce est réalisé par une nouvelle désignation des marchandises pouvant être admises dans les différents types d'entrepôts et par

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Merlot.

A. — Membres : MM. Dequae, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Posson, Saintraint, Scheyven. — MM. Boeykens, Cools (André), Detiège, Harmegnies, Merlot, Nyffels, Simonet, Terwagne. — MM. Ciselet, Corbeau, Delruelle, Evrard, Waltniel. — M. Van der Elst.

B. — Suppléants : MM. Cooreman, De Gryse, Dupont, Goeman, Peeters. — MM. Boutet, Paque (Simon), Vandenhove, Vanthilt. — MM. Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — M. Babylon.

Voir :

254 (1965-1966) :

— N° 1 : Projet de loi.
— N° 2 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1966-1967

19 APRIL 1967

WETSONTWERP

inzake douanen en accijnzen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER MICHEL.

DAMES EN HEREN,

De Commissie nam het onderzoek van dit ontwerp tweemaal ter hand; het beoogt een tweevoudig doel : enerzijds nieuwe faciliteiten voor de handel, anderzijds de administratie de mogelijkheid bieden om sommige smokkelpraktijken op te sporen en te bestraffen.

De nieuwe voorgestelde maatregelen brengen geen diepgaande hervorming in de regeling voor de entrepôts; zij hebben slechts tot doel sommige tekortkomingen te verhelpen die dringend moeten uitgeschakeld worden. Er wordt een versoepeling van de regeling voor de handelsentrepôts tot stand gebracht door een nieuwe aanwijzing van de goederen die mogen toegelaten worden in de verschillende soorten

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Merlot.

A. — Leden : de heren Dequae, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Posson, Saintraint, Scheyven. — de heren Boeykens, Cools (André), Detiège, Harmegnies, Merlot, Nyffels, Simonet, Terwagne. — de heren Ciselet, Corbeau, Delruelle, Evrard, Waltniel. — de heer Van der Elst.

B. — Plaatsvervangers : de heren Cooreman, De Gryse, Dupont, Goeman, Peeters. — de heren Boutet, Paque (Simon), Vandenhove, Vanthilt. — de heren Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — de heer Babylon.

Zie :

254 (1965-1966) :

— N° 1 : Wetsontwerp.
— N° 2 : Amendement.

l'extension de la zone géographique dans laquelle des entrepôts particuliers peuvent être concédés.

Ce projet de loi poursuit un but essentiellement concret en adaptant certains aspects du régime des entrepôts aux exigences modernes et en poursuivant l'harmonisation de notre régime douanier avec les réglementations des pays du Marché Commun.

Il eût été souhaitable de procéder à une révision plus fondamentale de la législation, en application des études menées par la Communauté Economique Européenne, mais ces études ne sont pas terminées et, dès lors, le moment ne serait pas opportun pour procéder semblablement.

Discussion générale.

Le Ministre a introduit la discussion en rappelant les lignes essentielles des améliorations proposées et en soulignant le double but du projet, à savoir l'extension des facilités en même temps que l'amélioration du contrôle.

Plusieurs membres sont intervenus pour exprimer leur satisfaction devant un projet accordant de nouvelles facilités au commerce en général et au commerce d'importation en particulier. Ils ont souligné que les mesures proposées constituaient un pas en avant dans le sens de l'harmonisation des législations douanières des pays de la C. E. E.

Un membre s'est réjoui de l'amélioration des moyens mis à la disposition de l'administration dans le but de réaliser une égalité de conditions entre les commerçants.

Un autre membre a attiré l'attention sur le caractère délicat de la mesure qui consiste à décréter l'imposition au taux le plus élevé lors du passage en douane, en attendant la rectification du droit lors du contrôle de la marchandise à entrepôt de destination; cette mesure, dit-il, pourrait entraîner des difficultés dans l'hypothèse d'une perte ou d'un vol de la marchandise avant son arrivée à l'entrepôt. La preuve de la nature de la marchandise incombe en effet à l'importateur.

Un commissaire a demandé quelques explications en ce qui concerne les mesures de répression et a exprimé le souhait de voir produire un tableau comparatif des pénalités prévues dans l'ancienne législation et dans le présent projet.

Le Ministre a répondu que le projet poursuit, sous cet angle, une extension du contrôle mais que l'on a profité de l'occasion pour adapter le taux des amendes. Un tableau comparatif est annexé au présent rapport.

Discussion des articles.

Article premier.

L'article 1^{er} n'a donné lieu à aucune observation; il a été adopté à l'unanimité.

Art. 2.

Cet article dispose que des entrepôts particuliers peuvent être concédés sur le territoire des communes où il existe un entrepôt public ainsi que dans une zone de 5 000 mètres de l'entrepôt public. Il prévoit, en outre, que la concession d'un entrepôt particulier peut être autorisée sur le terri-

van entrepots en door de uitbreiding van de geografische zone waarin vergunning kan gegeven worden voor het houden van particuliere entrepots.

Dit wetsontwerp heeft hoofdzakelijk een concreet doel, doordat het sommige facetten van de regeling voor de entrepots aanpast aan de eisen van deze tijd en de harmonisering van ons douanestelsel met de reglementeringen in de Euromarktl landen verder doortrekt.

Het ware wenselijk geweest de wetgeving grondiger te herzien aan de hand van de door de Europese Economische Gemeenschap ondernomen studie, doch met die studie is men nog niet klaar en het ware dan ook niet het gepaste ogenblik om aldus te handelen.

Algemene bespreking.

De Minister leidde de bespreking in. Hij bracht de hoofdpunten van de voorgestelde verbeteringen in herinnering en onderstreepte het dubbele doel van het ontwerp: uitbreiding van de faciliteiten en tegelijk verbetering van het toezicht.

Verscheidene leden gaven uiting aan hun voldoening over een ontwerp waarbij nieuwe faciliteiten aan de handel in het algemeen en aan de invoerhandel in het bijzonder verleend worden. Zij vestigden er de aandacht op dat de voorgestelde maatregelen een stap zijn in de richting van de harmonisering van de douanewetgevingen van de E. E. G.-landen.

Een lid verheugde zich over de verbetering van de middelen welke de administratie ter beschikking staan om de handelaars op voet van gelijkheid te behandelen.

Een ander lid wees op het delicate van deze maatregel waarbij bepaald wordt dat de rechten bij de douanedorvoer naar het hoogste tarief berekend worden in afwachting van de juiste berekening bij de controle op het goed in het entrepot van bestemming; deze maatregel zou, naar hij meent, moeilijkheden teweeg kunnen brengen ingeval het goed verloren of gestolen wordt voordat het in het entrepot aankomt. Het bewijs van de aard van het goed moet immers door de importateur geleverd worden.

Een commissielid verzocht om nadere uitleg over de strafmaatregelen en wenste een vergelijkende tabel te krijgen van de straffen waarin de vroegere wetgeving en het thans voorgelegde ontwerp voorzien.

De Minister antwoordde dat het ontwerp in dat opzicht in een uitbreiding van de controle voorziet, maar dat van de gelegenheid gebruik is gemaakt om het bedrag van de geldboeten aan te passen. Een vergelijkende tabel is aan dit verslag toegevoegd.

Bespreking van de artikelen.

Artikel 1.

Artikel 1 geeft geen aanleiding tot opmerkingen; het is eenparig aangenomen.

Art. 2.

Dit artikel bepaalt dat particuliere entrepots mogen vergund worden op het grondgebied van de gemeenten waar een openbaar entrepot bestaat alsmede binnen een zone die zich uitstrekt tot 5 000 meter van het openbaar entrepot. Bovendien bepaalt het dat de vergunning voor een parti-

toire des communes situées à proximité d'une commune où il existe un entrepôt public et désignées par le Roi.

Un amendement de M. Wannyn tend à permettre la concession d'entrepôts particuliers :

1° sur le territoire des communes où il existe un entrepôt public, ainsi que dans une zone de 10 km, à compter de la limite de ces communes;

2° sur le territoire des communes où est établi un bureau de recettes de la section des accises ainsi que dans une zone de 10 km à compter de la limite de ces communes.

Un membre estime que les limites prévues par cet article doivent être étendues si l'on veut sauvegarder les intérêts des commerçants. En effet, d'ores et déjà, il est certain que dans les grandes agglomérations, il sera difficile de trouver dans une zone de 5 km de l'entrepôt public un magasin pouvant servir d'entrepôt particulier.

C'est pourquoi, il appuie l'amendement tendant à autoriser la concession d'entrepôts particuliers dans une zone de 10 km à partir de la limite des communes où il existe un entrepôt public.

Le Ministre des Finances s'est rallié à cet amendement. Il a cependant souligné qu'il serait préférable que la zone de 10 000 mètres soit calculée en fonction du lieu où se trouve l'entrepôt public. Dans cette perspective, il a proposé de modifier au 1° de l'article, les mots « 5 000 mètres » par « 10 000 mètres ». Cette modification a été adoptée par 11 voix et 1 abstention.

Par contre, la seconde partie de l'amendement, tendant à assurer la concession d'entrepôts particuliers sur les territoires des communes où est établi un bureau de recettes de la section des accises, a été rejetée par 11 voix contre 1, le Ministre des Finances ayant fait remarquer que cette mesure rendrait nécessaire le recrutement au sein de l'administration des douanes d'un nombre élevé de nouveaux agents.

L'article 2, tel qu'il a été modifié, a été adopté à l'unanimité.

Art. 3 à 11.

Les articles 3 à 11 ont été adoptés à l'unanimité.

Art. 12.

À propos de cet article, le Ministre des Finances a signalé qu'avant l'entrée en vigueur des mesures découlant des articles 1 à 3, des arrêtés royaux devront être pris. C'est la raison pour laquelle les articles n'entreront pas en vigueur le jour de la publication de la loi au *Moniteur belge*.

L'article 12 a été adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet, compte tenu de l'amendement à l'article 2, a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

J. MICHEL.

Le Président,

J.-J. MERLOT.

culier entrepot mag verleend worden op het grondgebied van de door de Koning aan te wijzen gemeenten die gelegen zijn nabij de gemeente waar een openbaar entrepot bestaat.

Een amendement van de heer Wannyn strekt ertoe een vergunning af te leveren voor particuliere entrepots :

1° op het grondgebied van de gemeenten waar een openbaar entrepot bestaat, alsmede binnen een zone die zich uitstrekt tot 10 km te rekenen vanaf de grenslijn van die gemeente;

2° op het grondgebied van de gemeenten waar een ontvangkantoor sectie accijnzen gevestigd is, alsmede binnen een zone die zich uitstrekt tot 10 km te rekenen vanaf de grenslijn van die gemeente.

Een lid is van oordeel dat de in dit artikel bepaalde grenzen dienen uitgebreid te worden, indien men de belangen van de handelaars wil vrijwaren. Het is immers zo dat reeds thans in de grote agglomeraties binnen een zone van 5 kilometer van het openbaar entrepot moeilijk een opslagplaats kan worden gevonden welke als particulier entrepot dienst kan doen.

Daarom steunt hij het amendement dat ertoe strekt een vergunning voor particuliere entrepots te verlenen in een zone van 10 kilometer, te rekenen vanaf de grens van de gemeenten waar een openbaar entrepot bestaat.

De Minister van Financiën gaat daarmee akkoord. Niettemin merkt hij op dat het verkieslijk is de zone van 10 000 meter te berekenen volgens de plaats waar zich het openbaar entrepot bevindt. Hij heeft ook voorgesteld in 1° van het artikel de woorden « 5 000 meter » te vervangen door « 10 000 meter ». Die wijziging wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Daarentegen wordt het tweede deel van het amendement, dat ertoe strekt vergunning te verlenen voor particuliere entrepots op het grondgebied van de gemeenten waar een ontvangkantoor van de afdeling accijnzen bestaat, verworpen met 11 stemmen tegen 1, zulks nadat de Minister van Financiën verklaard heeft dat die maatregel de aanwerving van een groot aantal nieuwe personeelsleden in het bestuur der douanes zou vergen.

Het aldus gewijzigde artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3 tot 11.

De artikelen 3 tot 11 worden eenparig aangenomen.

Art. 12.

In verband dit artikel wijst de Minister van Financiën erop dat koninklijke besluiten dienen te worden genomen voordat de uit de artikelen 1 tot 3 voortvloeiende maatregelen in werking treden. Daarom zullen bedoelde artikelen niet in werking treden op de dag der bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 12 wordt eenparig aangenomen.

Het gehele ontwerp, rekening gehouden met het amendement op artikel 2, wordt eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

J. MICHEL.

De Voorzitter,

J.-J. MERLOT.

ARTICLE AMENDE PAR LA COMMISSION.

Art. 2.

L'article 41 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 41. — § 1^{er}. — Des entrepôts particuliers peuvent être concédés :

1° sur le territoire des communes où il existe un entrepôt public ainsi que dans une zone de 10 000 mètres de l'entrepôt public;

2° sur le territoire des communes situées à proximité d'une commune où il existe un entrepôt public et désignées par le Roi.

§ 2. — La concession d'un entrepôt particulier dans les cas prévus à l'article 10, 3°, est subordonnée à l'accord préalable de l'administration communale du lieu où se trouve l'entrepôt public le plus proche ou de la Société Anonyme du Canal et des Installations Maritimes de Bruxelles, si l'entrepôt public de Bruxelles est le plus proche.

§ 3. — Pour être admis comme entrepôt particulier, le magasin doit présenter les garanties de sécurité requises en ce qui concerne la construction et la fermeture.

§ 4. — La concession d'un entrepôt particulier en dehors du territoire des communes où il existe un entrepôt public peut être subordonnée à la condition que le transport des agents des douanes ou des accises appelés à y exercer soit assuré par le concessionnaire. »

DOOR DE COMMISSIE GEWIJZIGD ARTIKEL.

Art. 2.

Artikel 41 van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 41. — § 1. — Particuliere entrepots mogen worden vergund :

1° op het grondgebied van de gemeenten waar een openbaar entrepot bestaat alsmede binnen een zone die zich uitstrekt tot 10 000 meter van het openbaar entrepot;

2° op het grondgebied van de gemeenten die gelegen zijn nabij de gemeente waar een openbaar entrepot bestaat en die door de Koning aangewezen zijn.

§ 2. — De vergunning van een particulier entrepot in de gevallen bepaald in artikel 10, 3°, is afhankelijk gesteld van de voorafgaande toestemming van het gemeentebestuur van de plaats waar zich het dichtstbij gelegen openbaar entrepot bevindt of van de Naamloze Vennootschap Zee-kanaal en Haveninrichtingen van Brussel als het openbaar entrepot van Brussel het dichtstbij gelegen is.

§ 3. — Om te worden aangenomen als particulier entrepot, moet het magazijn de vereiste veiligheidswaarborgen bieden inzake constructie en sluiting.

§ 4. — De vergunning van een particulier entrepot buiten het grondgebied van de gemeenten waar een openbaar entrepot bestaat, kan afhankelijk worden gesteld van de voorwaarde dat de vergunninghouder voorziet in het vervoer van de ambtenaren der douanen of der accijnzen die er hun dienst moeten uitoefenen. »

ANNEXE.

Comparaison des pénalités.

<i>Pénalités actuelles.</i>	<i>Pénalités prévues dans le projet de loi.</i>
Art. 6.	
Amende de 1 000 à 5 000 F.	Amende de 1 000 à 10 000 F.
Art. 7.	
Amende du décuple des droits éludés et, en cas de récidive, une peine d'emprisonnement de huit jours à un mois.	Amende du décuple des droits éludés et, en cas de récidive, une peine d'emprisonnement de huit jours à un mois.
Art. 8.	
Pas de pénalité prévue.	Amende de 1 000 à 10 000 F.
Art. 9.	
Amende du décuple des droits éludés plus, en cas de récidive, une peine d'emprisonnement de huit jours à un mois.	Amende du décuple des droits éludés ou une amende de 10 000 à 25 000 F plus, en cas de récidive, une peine d'emprisonnement de huit jours à un mois.

BIJLAGE.

Vergelijking van de straffen.

<i>Huidige straffen.</i>	<i>Straffen in het wetsontwerp bepaald.</i>
Art. 6.	
Geldboete van 1 000 tot 5 000 F.	Geldboete van 1 000 tot 10 000 F.
Art. 7.	
Geldboete van tienmaal de ontdoken rechten plus, in geval van herhaling, een gevangenisstraf van acht dagen tot een maand.	Geldboete van tienmaal de ontdoken rechten plus, in geval van herhaling, een gevangenisstraf van acht dagen tot een maand.
Art. 8.	
Geen straf bepaald.	Geldboete van 1 000 tot 10 000 F.
Art. 9.	
Geldboete van tienmaal de ontdoken rechten plus, in geval van herhaling, een gevangenisstraf van acht dagen tot een maand.	Geldboete van tienmaal de ontdoken rechten of geldboete van 10 000 tot 25 000 F plus, in geval van herhaling, een gevangenisstraf van acht dagen tot een maand.