

Chambre des Représentants

SESSION 1966-1967.

16 DÉCEMBRE 1966.

PROJET DE LOI

supprimant les dispenses du certificat d'aptitude à
tenir une bibliothèque publique.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis la promulgation de la loi sur les bibliothèques publiques le 17 octobre 1921, quarante-cinq années se sont écoulées durant lesquelles les bibliothèques en général et les bibliothèques publiques en particulier ont pris un essor vigoureux dans notre pays. En raison de cette évolution et des perspectives d'avenir, tous les milieux compétents insistent pour que soit mise au point une nouvelle législation adaptée aux exigences de notre époque et répondant aux normes bibliothéconomiques admises en Belgique et à l'étranger.

Toutefois, indépendamment des discussions préparatoires qui doivent assurer une base solide à la structure des bibliothèques publiques de notre pays et un statut valable à leur personnel administratif et technique, il est jugé urgent, afin de favoriser l'épanouissement de ces bibliothèques, d'abroger les dispenses du certificat d'aptitude à tenir une bibliothèque publique, prévues à l'article 6, lettre g, de la loi du 17 octobre 1921.

Cet article prévoit notamment que le bibliothécaire d'une bibliothèque publique doit être porteur d'un certificat d'aptitude, sauf dispense par arrêté ministériel; sont également exemptés de droit: les porteurs d'un diplôme d'enseignement supérieur, d'un certificat d'études moyennes du degré supérieur, et pendant les trois années qui ont suivi la promulgation de la loi, les porteurs d'un diplôme d'enseignement normal primaire.

Il était compréhensible qu'en 1921 le législateur ait voulu assurer sans délai, aux bibliothèques à subventionner, le personnel nécessaire. Il n'avait jamais été question d'une préparation particulière aux fonctions de bibliothécaire. A

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1966-1967.

16 DECEMBER 1966.

WETSONTWERP

houdende afschaffing van de vrijstellingen van de
bekwaamheidsakte tot het houden van een Open-
bare Bibliotheek.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sedert de afkondiging van de wet op de openbare bibliotheken op 17 oktober 1921, zijn vijfenveertig jaar verlopen. Het bibliotheekwezen in het algemeen en het openbaar bibliotheekwezen in het bijzonder hebben zich ondertussen in België op belangrijke wijze ontwikkeld. Wegens die evolutie en de toekomstperspectieven wordt van alle bevoegde zijden dan ook aangedrongen op het opmaken van een nieuwe wetgeving aangepast aan de eisen van de moderne tijd naar bibliotheektechnische normen die gelden voor binnen- en buitenland.

Onafhankelijk evenwel van de voorbereidende besprekingen om de structuur van het openbaar bibliotheekwezen in het land een stevige basis te bezorgen en het bestuurs- en technisch personeel ervan een bijzonder statuut te geven, ten einde een verdere opgang van dit bibliotheekwezen te kunnen bevorderen, wordt het dringend nodig geacht, de vrijstellingen van de bekwaamheidsakte tot het houden van een openbare bibliotheek voorzien bij artikel 6, letter g, van de wet van 17 oktober 1921, op te heffen.

Het bedoeld artikel voorziet o.m. dat de bibliothecaris van een openbare bibliotheek in het bezit moet zijn van een bekwaamheidsgetuigschrift, tenzij hij daarvan is vrijgesteld bij ministerieel besluit; zijn ook van rechtswege vrijgesteld: de houders van een diploma van hoger onderwijs, van een getuigschrift van middelbare studiën van de hogere graad, en gedurende drie jaar na de afkondiging van de wet, de houders van een diploma van lager normaalonderwijs.

Kon in 1921 aanvaard worden, dat de wetgever er moest voor zorgen, dat de te subsidiëren bibliotheken, zo snel mogelijk voorzien werden van passend personeel, daar waar voordien nooit sprake was geweest van enige bijzondere

l'heure actuelle, la pratique et la technique de cet emploi ont subi, notamment en Belgique, des modifications si profondes et si diverses que l'enseignement de formation générale ou un enseignement supérieur qui ne serait pas orienté vers les fonctions de bibliothécaire ne peuvent fournir les garanties requises pour une préparation efficace au bibliothécaariat. Cette évolution a donné lieu à une réforme et une extension progressives des cours organisés par l'Etat, les provinces et les établissements libres, au titre de préparation à l'examen d'obtention du certificat d'aptitude.

Plusieurs écoles ont été créées dans notre pays pour pourvoir de personnel administratif et technique compétent les institutions désirant se moderniser.

Les Conseils supérieurs des bibliothèques publiques se sont préoccupés à plusieurs reprises de cette évolution de la situation. Ils ont exprimé le vœu de voir rapporter les dispenses survisées. Le Conseil supérieur créé par la loi de 1921 a été scindé en 1958 selon le régime linguistique. Les deux sections ainsi créées ont maintenu cette façon de voir.

Il y a lieu de remarquer au surplus que si le législateur de 1921 avait jugé utile de prendre une mesure transitoire et avait dispensé également l'instituteur des conditions prévues pour pouvoir agréer les bibliothèques publiques qui, à l'époque, étaient des institutions nouvelles, il n'a cependant prévu qu'une période de trois ans pour permettre aux instituteurs de se préparer aux examens qui, généralement, furent organisés à l'issue de cours sommaires. Actuellement, ces cours ont été portés à 100 heures au moins, tandis que les écoles pour bibliothécaires précitées organisent des cours comportant trois années d'études en cours du jour et quatre en cours du soir. Tenant compte du fait que les dernières réformes dans les enseignements primaire moyen et technique ont donné lieu à une généralisation des études, il est évident que ni l'enseignement normal, ni l'enseignement technique, ni l'enseignement moyen ne sont plus en état d'assurer le recrutement du personnel pour les diverses fonctions existant dans les bibliothèques et ne peuvent plus en être chargés.

Il s'impose donc de plus en plus qu'une modification soit apportée à la situation légale qui existe depuis 1921.

Analyse des articles.

L'article 1^{er} du présent projet de loi prévoit le principe de la suppression des dispenses dont il est question ci-dessus.

L'arrêté ministériel qu'il prévoit permet d'accorder une dispense temporaire afin que le nouveau titulaire, en cas de remplacement d'un bibliothécaire, ait le temps d'obtenir le certificat d'aptitude sans que la bibliothèque ne coure le danger de perdre les subsides de l'Etat.

Mais il est également équitable de reconnaître les droits acquis de certains titulaires et de ne pas mettre en difficulté les bibliothèques publiques que ces bibliothécaires ont gérées dans de bonnes conditions.

Aux termes de l'article 2 de la loi, les bibliothécaires dispensés de la possession du certificat et en service au 31 décembre qui suit l'entrée en vigueur de la loi, obtiendront une dispense accordée à titre personnel, aussi longtemps qu'ils restent au service de la bibliothèque qu'ils dirigent actuellement.

vooropleiding tot het bibliothecarisvak, dan moet men er nu rekening mede houden, dat de bibliotheekpraktijk en de techniek van het vak ondertussen, ook in België, zo grondig en op zo gedifferentieerde wijze wijzigingen hebben ondergaan, dat het algemeen vormend onderwijs (of een niet speciaal op het bibliotheekvak afgestemd hoger onderwijs) niet de gewenste waarborgen kunnen bieden voor een doeltreffende voorbereiding tot het bibliothecariaat. Een en ander was de aanleiding tot het gaandeweg hervormen en uitbreiden van de leergangen die ingericht worden door het rijk, de provincies en de vrije instellingen, als voorbereiding tot het examen voor het bekomen van de hiervoor bedoelde bekwaamheidsakte.

Ook werden in het land ondertussen verschillende bibliotheekscholen opgericht om de zich moderner inrichtende instellingen van passend bestuurs- en technisch personeel te voorzien.

De Hoge Raden voor Openbare Bibliotheken hebben zich in het verleden bij herhaling met deze gewijzigde toestanden ingelaten en telkens werd de wens te kennen gegeven de hier bedoelde vrijstellingen in te trekken. Ook toen de bij de wet van 1921 ingestelde Hoge Raad in 1958 naar de taalregimes in twee afdelingen werd gesplitst bleven de beide afdelingen eenzelfde mening delen.

Er dient bovendien op gewezen te worden, dat, wanneer de wetgever van 1921 een overgangsmaatregel gepast achtte en ook de onderwijzer vrijstelde, om de toen nieuwe openbare bibliotheken erkenbaar te maken, hij toch slechts een termijn van drie jaar voorzag, opdat de onderwijzers zich zouden kunnen voorbereiden op de examens die meestal werden ingericht na afloop van summere cursussen. Deze laatste zijn thans reeds op minimum 100 lesuren gebracht, terwijl de hiervoor vermelde bibliotheekscholen drie- en vierjarige dag- en avondleergangen organiseren. Gevoegd bij het feit, dat de jongste hervormingen in het lager, middelbaar en technisch onderwijs geleid hebben naar, een veralgemening van de studie, moet het wel duidelijk worden, dat noch het normaal-, noch het technisch onderwijs, noch het middelbaar onderwijs zonder meer verder kunnen of mogen blijven instaan voor de stoffering van de diverse bibliotheekbedieningen.

Meer dan ooit dringt zich dan ook een wijziging op van de sinds 1921 bestaande wettelijke situatie.

Bespreking van de artikels.

Artikel 1 van dit wetsontwerp voorziet de principiële opheffing van de hiervoor bedoelde vrijstellingen.

Met het daarin voorziene ministerieel besluit kan een tijdelijke vrijstelling worden verleend om in elk geval, bij vervanging van een bibliothecaris, de nieuwe titularis de tijd te laten tot het behalen van het bekwaamheidsgetuigschrift, zonder dat de bibliotheek haar subsidies van de Staat daarmee verliest.

Het mag evenwel verantwoord heten, de verworven rechten van bepaalde titularissen te erkennen tevens om de door hen naar behoren geleide openbare bibliotheken niet in moeilijkheden te brengen.

Artikel 2 van de wet zal de van de akte vrijgestelde en op de 31^{ste} december die volgt op het van kracht worden van deze wet in dienst zijnde bibliothecarissen, een persoonlijke vrijstelling verlenen, zolang zij in dienst blijven van de bibliotheek die zij nu besturen.

Selon l'article 3 deux listes des dispenses ainsi maintenues seront établies respectivement pour le secteur néerlandais et pour le secteur français.

Les articles 2 et 3 sont également applicables aux adjoints indispensables, dont il est question aux arrêtés royaux des 10 février 1951 et 12 octobre 1962, et ce, aussi longtemps qu'ils restent attachés à la même bibliothèque.

Afin de reconnaître les services rendus dans le passé, ces mêmes articles permettent également de sauvegarder les intérêts pécuniaires des bibliothécaires en service, notamment dans le cas où par extension du personnel de la bibliothèque et/ou par une réforme de l'établissement imposée par des besoins actuels ou nouveaux, un élément dirigeant vient occuper dans la hiérarchie un rang plus élevé et jouer le rôle prévu par les arrêtés royaux des 10 février 1951 et 12 octobre 1962.

Pour illustrer la portée du projet de loi, il convient de signaler que pour l'année de subventions 1965, 491 des 1 359 bibliothécaires agréés du secteur néerlandais des bibliothèques publiques ont bénéficié d'une dispense. Des 136 bibliothécaires adjoints qui ont perçu une indemnité de l'Etat, 51 n'étaient pas porteurs du certificat d'aptitude.

Dans le secteur français, 399 des 1 391 bibliothécaires agréés et 30 des 144 bibliothécaires adjoints qui bénéficiaient d'une indemnité, ne sont pas actuellement en possession du certificat officiel d'aptitude à tenir une bibliothèque publique.

Le Ministre de la Culture française,

P. WIGNY.

Le Ministre de la Culture néerlandaise,

R. VAN ELSLANDE.

Artikel 3 voorziet twee lijsten van gehandhaafde vrijstellingen, respectievelijk voor de Nederlandse en Franse sector.

Artikelen 2 en 3 zijn ook toepasselijk op de in de koninklijke besluiten van 10 februari 1951 en 12 oktober 1962 als onmisbare hulp voorziene adjuncten, zolang deze adjuncten gehecht blijven aan dezelfde bibliotheek.

Artikelen 2 en 3 bieden aldus eveneens de mogelijkheid, als erkenning van bewezen diensten in het verleden, aan de huidige bibliothecarissen geen financiële schade te laten lijden, in gevallen waardoor de uitbreiding van het bibliotheekpersoneel en/of door de hervorming van de instelling onder de drang van actuele of nieuwe eisen, een leidend element hiërarchisch met hogere kwalificatie in het personeelskader wordt ingeschakeld, en hij de rol zal toebedeeld krijgen die bij de koninklijke besluiten van 10 februari 1951 en 12 oktober 1962 is voorzien.

Om de juiste draagkracht van het wetsontwerp te illustreren, moet worden vermeld, dat er in het subsidiejaar 1965, in de Nederlandstalige sector der openbare bibliotheken, op de 1 359 erkende bibliothecarissen 491 met een vrijstelling waren. Op de 136 adjunct-bibliothecarissen, die alsdan een vergoeding ontvingen, waren er 51 niet in het bezit van het bekwaamheidsgetuigschrift.

In de Franstalige sector waren er 399 van de 1 391 erkende bibliothecarissen en 30 van de 144 adjunct-bibliothecarissen, die een vergoeding kregen, niet in het bezit van het officieel bekwaamheidsgetuigschrift tot het houden van een openbare bibliotheek.

De Minister van de Franse Cultuur,

De Minister van de Nederlandse Cultuur,

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 23 décembre 1946 portant la création d'un Conseil d'Etat, notamment l'article 2, alinéa 2;

Vu l'urgence;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Culture néerlandaise et de Notre Ministre de la Culture française, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil;

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Culture néerlandaise et Notre Ministre de la Culture française sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}.

L'article 6, lettre *g*, de la loi du 17 octobre 1921 est remplacé par la disposition suivante : « Etre gérée par un bibliothécaire de nationalité belge, sans distinction de sexe, porteur du certificat d'aptitude. Le Ministre de la Culture néerlandaise et le Ministre de la Culture française, respectivement pour le secteur néerlandais et pour le secteur français des bibliothèques publiques, peuvent, à la demande de l'établissement intéressé, accorder dispense de ce certificat pour un an au plus ».

Art. 2.

A titre transitoire et pour assurer le respect des droits acquis, les dispenses accordées jusqu'à présent restent valables pour autant que leurs bénéficiaires demeurent en fonction dans la bibliothèque publique où ils sont en service le 31 décembre qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 3.

Le Ministre de la Culture néerlandaise et le Ministre de la Culture française établiront respectivement pour le secteur néerlandais et pour le secteur français des bibliothèques publiques, par application de la mesure transitoire prévue à l'article 2, une liste des dispenses maintenues.

Promulgons la présente loi, ordonnons qu'elle soit revêtue du sceau de l'Etat et publiée par le *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 12 décembre 1966.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Culture française,

P. WIGNY.

Le Ministre de la Culture néerlandaise,

R. VAN ELSLANDE.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State, inzonderheid artikel 2, lid 2;

Gelet op de hoogdringendheid;

Op de voordracht van Onze Minister van de Nederlandse Cultuur en Onze Minister van de Franse Cultuur, en op advies van Onze in Raad vergaderde Ministers;

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van de Nederlandse Cultuur en Onze Minister van de Franse Cultuur, zijn gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1.

Artikel 6, letter *g*, van de wet van 17 oktober 1921 wordt vervangen door volgende bepaling : « Bestuurd zijn door een bibliothecaris van Belgische nationaliteit, zonder onderscheid van geslacht, die in het bezit is van een bekwaamheidsgetuigschrift. Op verzoek van de belanghebbende instelling, kunnen de Minister van de Nederlandse Cultuur en de Minister van de Franse Cultuur, respectievelijk voor de Nederlandse en Franse sector der openbare bibliotheken, vrijstelling verlenen van het bekwaamheidsgetuigschrift voor ten hoogste één jaar ».

Art. 2.

Bij wijze van overgangsmaatregel en tot eerbiediging van de verkregen rechten, blijven de tot heden verleende vrijstellingen van kracht, voor zover de begunstigden in functie blijven in de openbare bibliotheken waar zij dienst doen op de 31^e december die volgt op het van kracht worden van deze wet.

Art. 3.

De Minister van de Nederlandse Cultuur en de Minister van de Franse Cultuur zullen respectievelijk voor de Nederlandse en Franse sector der openbare bibliotheken, bij toepassing van de in artikel 2 getroffen overgangsmaatregel, een lijst der gehandhaafde vrijstellingen opstellen.

Kondigen deze wet af, bevelen dat zij met 's Lands zegel zal worden bekleed en door het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 12 december 1966.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van de Franse Cultuur,

De Minister van de Nederlandse Cultuur,