

Chambre des Représentants

SESSION 1967-1968.

7 DÉCEMBRE 1967.

PROJET DE LOI fixant pour l'année 1968 le contingent de l'armée.

RAPPORT FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA DEFENSE NATIONALE (1), PAR M. JAMINET.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet au cours de sa réunion du 5 décembre 1967.

Le contingent de l'armée pour 1968 compte 107 399 hommes au maximum, dont 55 748 militaires de carrière, 47 615 miliciens et 4 036 rappelés et maintenus sous les armes.

I. — Exposé du Ministre.

Le projet de loi a pour objet de fixer, pour l'année 1968, le contingent de l'armée à 107 399 hommes. Ce nombre exprime un maximum; il se décompose en :

55 748 militaires de carrière,
47 615 miliciens,
4 036 rappelés et maintenus sous les armes.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Cudell.

A. — Membres : MM. Decker, De Vlies, M^{lle} Devos, MM. Gheysen, Gilson, Jaminet, Tanghe, Van Dessel, Van Lindt. — Cools (A.), Cudell, Danschutter, Gelders, Juste, Namèche, Radoux, Vanthilt. — De Gent, De Weert, Herbage, Mundeleeur, Olivier. — Mattheyssens.

B. — Suppléants : MM. Allard, Cooreman, Dewulf, Pétre, Wirix. — Boel, Demets, Lacroix, Mathys. — Delforge, Kempinaire, Philippart. — Anciaux.

Voir :

484 (1967-1968) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1967-1968.

7 DECEMBER 1967.

WETSONTWERP tot vaststelling van de legersterkte voor het jaar 1968.

VERSLAG NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1), UITGEBRACHT DOOR DE HEER JAMINET.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het onderhavige ontwerp besproken op haar vergadering van 5 december 1967.

De legersterkte voor 1968 is vastgesteld op ten hoogste 107 399 man, onder wie 55 748 beroepsmilitairen, 47 615 dienstplichtigen en 4 036 wederopgeroepen en militairen die onder de wapens worden gehouden.

I. — Uiteenzetting van de Minister.

Het doel van het wetsontwerp is de legersterkte voor het jaar 1968 vast te stellen op 107 399 man. Dit getal is een maximum; het valt als volgt uiteen :

55 748 beroepsmilitairen,
47 615 dienstplichtigen,
4 036 wederopgeroepen en militairen die onder de wapens worden gehouden.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Cudell.

A. — Leden : de heren Decker, De Vlies, M^{lle} Devos, de heren Gheysen, Gilson, Jaminet, Tanghe, Van Dessel, Van Lindt. — Cools (A.), Cudell, Danschutter, Gelders, Juste, Namèche, Radoux, Vanthilt. — De Gent, De Weert, Herbage, Mundeleeur, Olivier. — Mattheyssens.

B. — Plaatsvervangers : de heren Allard, Cooreman, Dewulf, Pétre, Wirix. — Boel, Demets, Lacroix, Mathys. — Delforge, Kempinaire, Philippart. — Anciaux.

Zie :

484 (1967-1968) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

H. — 59.

Par rapport à 1967, ce contingent est en diminution de 2 152 militaires de carrière et de 2 346 miliciens, alors que 614 rappelés supplémentaires sont prévus.

Cette diminution de 3 884 hommes confirme la tendance générale de la politique militaire poursuivie et les effets immédiats du blocage du recrutement.

Comme en 1967, il n'y aura pas de rappels d'unités de réserve constituées, mais seulement des prestations volontaires, soit sous forme de rappels d'avancement ou de rappels dans le cadre du perfectionnement des cadres de gradés de réserve.

En ce qui concerne les libérations, et bien que ce sujet soit étranger aux discussions relatives au contingent de l'armée, il est prévu pour la classe 1968, des libérations analogues à celles de 1967, soit celles de l'article 87, § 1, a, des lois coordonnées sur la milice, de façon que seul le premier rappelé des familles d'au moins 7 enfants soit libéré.

La classe 1968 est actuellement estimée à 49 840 miliciens aptes au service. Les libérations dont il est fait état concerneraient approximativement 3 600 miliciens. Dès lors, il ne peut être envisagé, dès à présent, d'accroître le nombre de libérations.

Il convient de remarquer que le présent projet de loi n'a aucune incidence financière, étant donné qu'il n'entraîne ni emplois nouveaux, ni dépenses nouvelles, ni modifications aux lois ou arrêtés-cadres fixant le nombre maximum de militaires des cadres actifs. En effet, le nombre d'hommes cité dans ce projet ne peut être pris pour base de calcul des dépenses, la loi qui fixe le contingent n'ayant pour but que de déterminer une limite supérieure, c'est-à-dire le nombre maximum d'hommes sous les armes qui ne peut être dépassé aucun jour de l'année.

Le Ministre demande en conclusion à la Commission de la Défense nationale de bien vouloir approuver le présent projet.

II. — Discussion générale.

Un membre pose au Ministre les questions suivantes :

1. Quel est le nombre de jeunes gens qui ont préféré, plutôt que d'effectuer leur terme de milice, souscrire un engagement à la Gendarmerie, en 1966 et en 1967 ?

Quelles sont les prévisions pour 1968 ?

Réponse :

De nombreux jeunes gens ont préféré prendre un engagement à la Gendarmerie plutôt que d'effectuer leurs obligations normales de milice. En 1966, sur 500 recrues, il y en avait 380 qui n'avaient pas au préalable accompli d'obligations militaires. Pour 1967, sur 652 nouveaux gendarmes, 475 étaient dans la même situation. Si ces proportions se vérifient, en 1968 on estime à ± 350 le nombre de jeunes gens qui rempliront les mêmes conditions.

2. Quel est le nombre de demandes (sollicitées et accordées) de démissions d'officiers, de sous-officiers et de caporaux et soldats rengagés ?

Réponse :

En réponse à la question relative aux démissions sollicitées en 1967, le Ministre cite successivement les officiers,

Ten opzichte van 1967 ondergaat de legersterkte een vermindering met 2 152 beroepsmilitairen en 2 346 dienstplichtigen, terwijl er 614 militairen meer zullen wederopgeroepen worden.

Die vermindering met 3 884 man bevestigt de algemene strekking van ons militair beleid en is een onmiddellijk gevolg van de wervingsstop.

Zoals in 1967 zullen er geen reserve-eenheden wederopgeroepen worden; er zullen alleen vrijwillige prestaties zijn, hetzij als bevorderingswederoproepingen, hetzij als wederoproepingen ter vervolmaking van de kaders der reservegegradeerden.

Inzake vrijstellingen — ofschoon dit punt buiten de bespreking over de legersterkte valt — is bepaald dat de vrijstellingen voor de klasse 1968 van dezelfde aard zullen zijn als die voor 1967, d.w.z. vrijstellingen op grond van artikel 87, § 1, a, van de gecoördineerde dienstplichtwetten, zodat alleen de eerststopgeroepene van een gezin met ten minste 7 kinderen vrijgesteld is.

Geraamd wordt dat de klasse 1968 thans 49 840 dienstplichtigen telt die voor de dienst geschikt geacht worden. Voor de vrijstellingen waarvan sprake zouden nagenoeg 3 600 dienstplichtigen in aanmerking komen. Bijgevolg kan nu nog niet worden overwogen het aantal vrijstellingen te verhogen.

Er zij opgemerkt dat het onderhavige wetsontwerp op zichzelf geen financiële terugslag heeft, daar het geen nieuwe betrekkingen noch uitgaven impliceert en ook geen wijzigingen in de kaderwetten of -besluiten waarbij het maximumaantal militairen van de actieve kaders wordt vastgesteld. Het in het ontwerp vermelde aantal manschappen mag immers niet als basis voor de berekening van de desbetreffende uitgaven worden genomen, daar de wet tot vaststelling van de legersterkte alleen tot doel heeft een maximumgrens te bepalen, d.i. het maximum aantal manschappen onder de wapens, hetwelk op geen enkele dag van het jaar mag worden overschreden.

De Minister verzoekt ten slotte de Commissie voor de Landsverdediging het voorgelegde ontwerp te willen goedkeuren.

II. — Algemene bespreking.

Een lid stelt de volgende vragen aan de Minister :

1. Hoeveel jongelui hebben er de voorkeur aan gegeven in 1966 en in 1967 dienst te nemen bij de Rijkswacht in plaats van hun dienstplicht te vervullen ?

Hoe zijn de vooruitzichten voor 1968 ?

Antwoord :

Talrijke jongelui hebben er de voorkeur aan gegeven dienst te nemen bij de Rijkswacht in plaats van hun normale dienstplicht te vervullen. Van de 500 nieuwe rijkswachters waren er in 1966 380 die voorheen geen dienstplicht hadden gedaan. Voor 1967 verkeerden 475 op 652 nieuwe rijkswachters in hetzelfde geval. Indien de verhouding dezelfde blijft, wordt het aantal jongelui die in 1968 in hetzelfde geval zullen verkeren op ± 350 geraamd.

2. Hoeveel — ingediende en ingewilligde — aanvragen om ontslag zijn uitgegaan van officieren, onderofficieren, korporaals en soldaten die weder dienst hebben genomen ?

Antwoord :

Als antwoord op de vraag betreffende de in 1967 ingediende aanvragen om ontslag vermeldt de Minister achter-

les sous-officiers de carrière et l'ensemble du personnel subalterne soumis aux rengagements successifs :

- 42 officiers ont sollicité leur démission et 32 l'ont obtenue;
- de même, 111 démissions de sous-officiers de carrière ont été accordées sur 130 sollicités;
- il y a eu, en outre, 298 résiliations d'engagements sur un total de 379 demandes.

3. Quel est le nombre de demandes d'engagements de sous-officiers, caporaux et soldats, introduites et tenues en suspens ?

Réponse :

Au 1^{er} janvier 1967, 2 040 demandes d'engagement étaient en suspens. Au cours de l'année 1967, 1 360 demandes sont venues s'y ajouter et plus de 2 000 demandes de renseignements ont été enregistrées; ces dernières n'ont pas été matérialisées par une demande officielle d'engagement, les intéressés ayant été avisés du blocage des recrutements.

4. Quel est le nombre de sursis accordés en 1966 et en 1967 ?

Réponse :

Bien que cette question relève exclusivement de la compétence de son collègue de l'Intérieur, le Ministre répond que 83 340 sursis ont été accordés en 1966. Les opérations ne sont pas terminées pour 1967, mais dès à présent, un total de 102 273 demandes de sursis est enregistré. Toutes ne seront naturellement pas accordées.

5. Les mesures d'exécution en matière de mobilité des agents des services publics pourraient-elles intéresser, au cours de l'exercice 1968, un certain nombre d'officiers, de sous-officiers ou de caporaux et soldats rengagés ?

Réponse :

Les perspectives des mesures d'exécution de la mobilité du personnel militaire vers les organismes de l'Etat, ne pourront se concrétiser, au plus tôt, qu'à partir de 1968. Si tous les arrêtés d'exécution requis ont été pris, il reste au Ministre de la Fonction publique à publier un arrêté royal réglant le problème de l'équivalence des grades entre les fonctions civiles, enseignantes et militaires. Alors seulement, la mobilité pourra effectivement être appliquée et de nombreux militaires de tous rangs seront désireux d'en bénéficier en 1968.

6. Aucun militaire n'ayant plus la possibilité de toucher un traitement en acceptant un service de 15 mois, cette durée ayant été ramenée à 12 mois, quelle a été l'économie réalisée suite à cette décision ?

Le Ministre signale qu'il sera répondu directement au membre.

Une longue discussion s'engage alors sur la question des libérations.

Un membre fait état du projet de loi déposé au Sénat par les Ministres de l'Intérieur et de la Défense nationale (Doc. n° 355, session 1966-1967), tendant à supprimer la condition de revenus, actuellement prévue à l'article 12,

eenvolgens de officieren, de beroepsonderofficiëren en al het lager personeel dat valt onder de maatregelen inzake opeenvolgende wederdienstnemingen :

- 42 officieren hebben hun ontslag aangevraagd en 32 hebben het verkregen;
- tevens hebben 111 beroepsonderofficiëren op de 130 die ontslag aangevraagd hebben, zulks verkregen;
- bovendien werd op een totaal van 379 aanvragen tot verbreking van de verbintenis in 298 gevallen gunstig beschikt.

3. Hoeveel aanvragen om dienstneming zijn door onder-officiëren, korporaals en soldaten ingediend en hoeveel zijn er hangend ?

Antwoord :

Op 1 januari 1967 waren 2 040 aanvragen om dienstneming hangende. Daar kwamen in de loop van 1967 nog 1 360 aanvragen bij en er werden meer dan 2 000 aanvragen om inlichtingen opgetekend; op deze laatste is geen officiële aanvraag om dienstneming gevolgd aangezien de betrokkenen ervan op de hoogte werden gebracht dat de aanwerving stopgezet werd.

4. Hoeveel personen kregen in 1966 en 1967 uitstel ?

Antwoord :

Hoewel deze vraag uitsluitend onder de bevoegdheid van zijn collega van Binnenlandse Zaken ressorteert, antwoordt de Minister dat in de loop van 1966 aan 83 340 personen uitstel is verleend. Voor 1967 is de telling nog niet afgesloten, maar tot nu toe zijn 102 273 aanvragen om uitstel opgetekend. Natuurlijk worden die niet alle ingewilligd.

5. Kunnen de uitvoeringsmaatregelen inzake de mobiliteit van de personeelsleden in overheidsdienst in de loop van het dienstjaar 1968 van belang zijn voor een aantal officieren, onderofficiëren of korporaals en soldaten die weder dienst hebben genomen ?

Antwoord :

De vooruitzichten in verband met de uitvoeringsmaatregelen betreffende het overhevelen van het militair personeel naar de rijksinstellingen kunnen ten vroegste pas vanaf 1968 werkelijkheid worden. Alle vereiste uitvoeringsmaatregelen zijn weliswaar reeds getroffen, doch de Minister van het Openbaar Ambt dient nog een koninklijk besluit uit te vaardigen, waarbij het vraagstuk van de overeenstemmingen van de graden onder de burgerlijke, onderwijs- en militaire ambten geregeld wordt. Pas dan zal de mobiliteit een feit kunnen worden en zullen talrijke militairen van alle rangen er in 1968 het voordeel van wensen te genieten.

6. Geen enkel militair kan door het aanvaarden van een diensttijd van 15 maanden nog een wedde trekken aangezien die diensttijd tot 12 maanden werd verminderd; welke besparing werd ingevolge die beslissing gedaan ?

De Minister deelt mede dat rechtstreeks aan het lid geantwoord zal worden.

Er ontspint zich dan een lange discussie over het vraagstuk van de ontheffingen.

Een lid maakt gewag van het in de Senaat door de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Landsverdediging ingediende wetsonwerp (Stuk n° 355, zitting 1966-1967), dat strekt tot het afschaffen van de vereiste betref-

§ 1^{er}, 4^o, des lois coordonnées sur la milice, pour l'octroi de la dispense du service militaire à un fils d'une famille ayant au moins 6 enfants en vie.

Il demande au Ministre de la Défense nationale de faire application déjà pour 1968 des dispositions de l'article 87, § 1^{er}, lettre a, premier et deuxième alinéas des mêmes lois.

Cette mesure se situe dans la ligne du plan de restructuration de l'armée et serait rendue possible pour 1968 du fait qu'annuellement, un certain nombre de miliciens d'une classe ne sont appelés sous les armes que l'année suivante. Cette mesure se situe aussi dans la ligne du plan P.L.P. et P.S.B. Chacun des deux partis a inscrit la diminution des miliciens à son programme. Pourquoi le Ministre ne veut-il pas, aujourd'hui, réduire de 1 200, le nombre de miliciens en appliquant l'article 87 ?

Le Ministre répond qu'il n'est pas opposé à l'examen de cette suggestion mais qu'il ne peut actuellement prendre le risque d'en décider, étant donné qu'elle serait de nature à réduire le contingent de 2 000 hommes, donc en dessous du maximum nécessaire.

D'autre part, dans le projet du Ministre de l'Intérieur déposé au Sénat, il s'agit de dispense et non de libérations. Or, le Ministre de l'Intérieur est seul compétent en ce domaine.

*
**

Un commissaire pose les questions suivantes :

1. Quel est, pour deux ou trois exercices antérieurs, le nombre de volontaires de carrière engagés sans avoir préalablement effectué leur service militaire ?

2. Quelle est la répartition, par régime linguistique, des dispenses accordées ?

3. Quel est le nombre d'officiers, de sous-officiers et de volontaires de carrière, admis chaque année, à la pension ?

Il sera répondu directement au membre.

*
**

A une question posée par un membre de la Commission, au sujet des intentions du Gouvernement en ce qui concerne les problèmes de restructuration, le Ministre répond que cette question sera examinée en détail à l'occasion de la discussion du budget du Ministère de la Défense nationale.

*
**

Un membre fait observer au Ministre que le budget du Ministère de la Défense nationale est déposé au Sénat et que, par conséquent, les discussions les plus approfondies au sujet des problèmes de la restructuration auront lieu au sein de cette assemblée.

Étant donné l'importance de ces problèmes, il suggère qu'ils soient examinés par les Commissions réunies de la Chambre et du Sénat.

Le Président déclare ne pas s'opposer à cette suggestion et prendra contact, à ce sujet, avec son collègue du Sénat.

Les articles 1 et 2 du projet sont adoptés sans observation.

Préalablement au vote sur l'ensemble, le Ministre, à la demande expresse d'un commissaire, confirme que son

fende de inkomsten tot het bekomen van de vrijlating van de militaire dienst door een zoon uit een gezin met ten minste 6 kinderen in leven, welke vereiste thans gesteld is in artikel 12, § 1, 4^o, van de gecoördineerde diensplichtwetten.

Hij vraagt aan de Minister van Landsverdediging reeds voor 1968 het bepaalde in artikel 87, § 1, letter a, eerste en tweede lid, van diezelfde wetten toe te passen.

Deze maatregel ligt in de lijn van het herstructureringsplan voor de strijdkrachten en zou in 1968 kunnen toegepast worden doordat jaarlijks een aantal tot een bepaalde lichte behorende dienstplichtigen pas het volgende jaar onder de wapens geroepen worden. Deze maatregel ligt ook in de lijn van het plan van de P.V.V. en van de B.S.P. De beide partijen hebben de vermindering van het aantal dienstplichtigen in hun programma opgenomen. Waarom wil de Minister thans het aantal dienstplichtigen niet met 1 200 eenheden verminderen door artikel 87 toe te passen ?

De Minister antwoordt dat hij er niet tegen gekant is dat die suggestie onderzocht wordt, maar dat hij thans het risico niet mag nemen in dit verband een beslissing te treffen omdat zulks het contingent met 2 000 man zou verminderen en het aldus beneden het vereiste maximum zou brengen.

Anderzijds is in het door de Minister van Binnenlandse Zaken bij de Senaat ingediende ontwerp sprake van vrijlatingen en niet van ontheffingen. Nu is alleen de Minister van Binnenlandse Zaken op dit gebied bevoegd.

*
**

Door een lid worden de volgende vragen gesteld :

1. Hoeveel beroepsvrijwilligers hebben tijdens de voorafgaande twee of drie dienstjaren dienst genomen, zonder eerst hun militaire dienst te hebben gedaan ?

2. Hoe zijn de toegestane ontheffingen per taalgroep verdeeld ?

3. Hoeveel officieren, onderofficieren en beroepsvrijwilligers worden ieder jaar pensioengerechtigd ?

Op die vragen zal rechtstreeks aan het lid worden geantwoord.

*
**

Op een andere vraag van een Commissielid betreffende de voornemens van de Regering inzake de herstructureringsproblemen antwoordt de Minister dat deze kwestie in bijzonderheden zal worden onderzocht naar aanleiding van de bespreking van de begroting van het Ministerie van Landsverdediging.

*
**

Een lid maakt er de Minister op attent dat de begroting van Landsverdediging in de Senaat is ingediend en dat de meer uitgesponnen besprekingen over de problemen van de herstructurering bijgevolg daar plaats zullen hebben.

Gegeven het belang van die problemen stelt hij voor ze te laten onderzoeken door de verenigde Commissies van Kamer en Senaat.

De Voorzitter verklaart niet gekant te zijn tegen dit voorstel en dienaangaande contact op te nemen met zijn collega van de Senaat.

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp worden zonder opmerkingen aangenomen.

Alvorens over het gehele ontwerp wordt gestemd, bevestigt de Minister op uitdrukkelijk verzoek van een lid dat

intention est d'appliquer l'article 87 tel qu'il l'a été les deux dernières années, c'est-à-dire de prévoir uniquement la libération de l'aîné d'une famille de 7 enfants. Il n'est nullement opposé à rendre cette mesure plus favorable mais un tel assouplissement dépendra des conditions dans lesquelles la restructuration se réalisera. Il s'agit donc de ramener à 6 enfants au lieu de 7, la condition de libération du service militaire.

Il examinera favorablement cette question dès que les circonstances le permettront.

Le projet est finalement adopté par 9 voix contre 5.

Le Rapporteur,
M. JAMINET.

Le Président,
G. CUDELL.

hij voornemens is artikel 87 toe te passen zoals het gedurende de laatste twee jaren werd gedaan, dit wil zeggen, alleen de oudste van een gezin van 7 kinderen van dienst te ontheffen. Hij verzet zich geenszins tegen versoepeling van die maatregel, maar dat zal afhangen van de voorwaarden waaronder de herstructurering plaats zal hebben. Het gaat er dus om de ontheffing van militaire dienst toe te passen op gezinnen met 6 in plaats van met 7 kinderen.

Zodra de omstandigheden dat mogelijk maken, zal hij deze kwestie welwillend onderzoeken.

Ten slotte wordt het ontwerp met 9 tegen 5 stemmen aangenomen.

De Verslaggever,
M. JAMINET.

De Voorzitter,
G. CUDELL.