

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969.

18 JUIN 1969.

PROJET DE LOI DE CADRE portant organisation de la planification et de la décentralisation économique.

I. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. Gérard DELRUELLE
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 8.

« In fine » du quatrième alinéa, supprimer les mots :
« ou par une Société de développement Régional; ».

JUSTIFICATION.

Le rôle des Sociétés de Développement Régional ne doit pas être de mettre en œuvre des projets industriels mais bien de favoriser la création d'industries gérées par les sociétés ad hoc; d'autre part, nous refusons d'entrer, par le biais d'une loi de cadre sur la planification et la décentralisation économique, dans la voie de l'industrialisation à capitaux publics ou semi-publics.

Art. 11.

Au § 1^{er}, remplacer le 4° par ce qui suit :

« 4° de 15 membres présentés par les organisations les plus représentatives des ouvriers, des employés et des cadres ».

JUSTIFICATION.

La définition de la notion d'organisations les plus représentatives des cadres devra faire l'objet d'un autre débat; cependant, il nous semble tout naturel de spécifier que les différentes catégories de travailleurs auront leur représentation spécifique, tout comme les quatre catégories d'employeurs pour lesquelles une distinction a été faite par catégorie.

Voir :

125 (S.E. 1968) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 22 : Amendements.
- N° 23 : Rapport.
- N°s 24 à 26 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969.

18 JUNI 1969.

ONTWERP VAN KADERWET houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie.

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEER Gérard DELRUELLE
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 8.

« In fine » van het vierde lid de volgende woorden weglaten :
« of een Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij; ».

VERANTWOORDING.

De rol van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen moet er niet in bestaan plannen voor industrievestiging op gang te brengen, doch wel de oprichting van industrieën te bevorderen, die door vennootschappen ad hoc worden beheerd; bovendien weigeren wij, via een kaderwet op de planning en de economische decentralisatie, te komen tot industrialisatie met overheidskapitaal of semi-overheidskapitaal.

Art. 11.

In § 1, het 4° vervangen door wat volgt :

« 4° 15 leden voorgedragen door de meest representatieve organisaties van de arbeiders, de bedienden en het kaderpersoneel ».

VERANTWOORDING.

Wat men dient te verstaan onder « meest representatieve organisaties van het kaderpersoneel » zal het voorwerp moeten uitmaken van een andere bespreking; doch het komt ons zeer normaal voor te bepalen dat de verschillende categorieën werknemers hun specifieke vertegenwoordiging moeten hebben, net als de vier categorieën van werkgevers, waarvoor onderscheid is gemaakt per categorie.

Zie :

125 (B.Z. 1968) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 22 : Amendementen.
- N° 23 : Verslag.
- N°s 24 tot 26 : Amendementen.

Art. 15.

Au § 2, supprimer le littéra f.

JUSTIFICATION.

La justification est identique à celle de notre amendement à l'article 8.

Art. 15.

In § 2 letter f weglaten.

VERANTWOORDING.

De verantwoording is dezelfde als die van ons amendement op artikel 8.

Gérard DELRUELLE.

II. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. PERSOONS
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 15.

Au § 1^{er}, remplacer le troisième alinéa par ce qui suit :

« La région bruxelloise constitue une Société de Développement Régional. Font partie de cette région :

- » — les 19 communes de l'arrondissement de Bruxelles-Capitale;
- » — les communes dont le conseil communal, entre le 1^{er} janvier et le 30 juin 1971, aura décidé d'y adhérer, à la condition qu'elles jouxtent une autre commune en faisant partie.

» Le Roi fixe les conditions dans lesquelles les conseillers provinciaux du Brabant se réuniront en trois sections, flamande, wallonne et bruxelloise, pour exercer le droit d'initiative prévu ci-dessus. »

JUSTIFICATION.

La région économique de Bruxelles devrait être fixée suivant des critères objectifs, de manière telle que les attributions de la S.D.R. bruxelloise puissent être assumées dans le cadre d'une aire géographique appropriée.

Cette préoccupation est malheureusement contredite par le fait qu'une partie des habitants de la région économique bruxelloise veulent appartenir à des institutions régionales relevant seulement de leur communauté, flamande ou wallonne.

Du moins, faut-il admettre qu'il n'y a aucune raison de distraire de la région bruxelloise des communes qui, non seulement en font économiquement partie, mais dont, par surcroît, les habitants veulent relever.

Les conseils communaux issus des prochaines élections sont, en vertu de l'amendement proposé, habilités à réaliser l'adhésion de leur commune à la région bruxelloise, si du moins elle jouxte une autre commune qui en fait partie de droit, comme les 19 communes de Bruxelles-Capitale, ou pour y avoir adhéré d'elle-même.

II. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER PERSOONS
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 15.

In § 1, het derde lid vervangen door wat volgt :

« Het Brusselse vormt een Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij. Van het Brusselse maken deel uit :

- » — de 19 gemeenten van het arrondissement Brussel-Hoofdstad;
- » — de gemeenten waarvan de gemeenteraad tussen 1 januari en 30 juni 1971 mocht besloten hebben tot het Brusselse toe te treden, op voorwaarde dat zij grenzen aan een andere gemeente die er deel van uitmaakt.

» De Koning bepaalt onder welke voorwaarden de provincieraadsleden van Brabant in drie secties — een Vlaamse, een Waalse en een Brusselse — bijeenkomen om het hierboven omschreven initiatiefrecht uit te oefenen. »

VERANTWOORDING.

Het Brusselse economische gewest moet volgens objectieve criteria worden vastgesteld zodat de bevoegdheden van de Brusselse G.O.M. kunnen uitgeoefend worden in een gepast geografisch gebied.

Dat oogmerk wordt jammer genoeg doorkruist door het feit dat een aantal inwoners van het Brusselse economische gewest onder gewestelijke instellingen willen ressorteren die uitsluitend tot hun — Vlaamse of Waalse — gemeenschap behoren.

Niettemin moet men aanvaarden dat er geen enkele reden is om van het gewest Brussel gemeenten af te scheiden die er niet alleen economisch gezien toe behoren, maar waarvan de inwoners bovendien wensen er deel van uit te maken.

Op grond van het voorgestelde amendement worden de gemeenteraden die het resultaat zullen zijn van de volgende verkiezingen, gemachtigd om hun gemeente aan het gewest Brussel te hechten tenminste zo die gemeente grenst aan een gemeente die er van ambtswege toe behoort, zoals de 19 gemeenten van Brussel-Hoofdstad, of omdat zijzelf beslist heeft erbij aan te sluiten.

F. PERSOONS.

III. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEREN SCHILTZ EN WOUTERS
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 11.

Subsidiair amendement

[ingeval het amendement op artikel 11 (*Stuk n° 125/25-1*)
niet wordt aangenomen].

In § 2, het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« berekend over het geheel van de raad ».

VERANTWOORDING.

Indien onze amendementen bij artikel 9, n° 3 en artikel 11, § 2, niet worden aangenomen, is het noodzakelijk te bedingen dat de hele Gewestelijke Economische Raad voor Brabant paritair zou zijn samengesteld uit Nederlandstaligen en Franstaligen. Dit blijkt niet duidelijk uit de tekst van artikel 11, § 2, zoals hij door de Commissie werd aangenomen.

Er weze aan herinnerd dat de arrondissementen van Vlaams Brabant 842 679 inwoners tellen en het arrondissement Nijvel slechts 226 653 (*Verslag Stuk n° 125/23, blz. 46*).

Art. 13.

1. — In n° 2, 2°, van dit artikel, letter b weglaten.

2. — A. — In hoofdde :

Dit artikel aanvullen met een n° 5, luidend als volgt :

« 5. De Gewestelijke Economische Raden beslissen over het werkgebied van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen die opgericht werden in de gebieden die tot hun bevoegdheid behoren. »

VERANTWOORDING.

Terecht wordt er op gewezen dat het wetsontwerp n° 125 geen reële economische decentralisatie verwezenlijkt ingeval het ontbreken van iedere beslissingsmacht in hoofde van de Gewestelijke Economische Raden.

Dit amendement strekt er toe, in het kader van de voorgestelde structuren een bescheiden beslissingsmacht aan de G.E.R. toe te kennen.

B. — In bijkomende orde :

Dit artikel aanvullen met een n° 5, luidend als volgt :

« 5. De Gewestelijke Economische Raad voor Vlaanderen en de « Conseil Economique Régional pour la Wallonie » beslissen over het werkgebied van de Gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen die opgericht worden in de gebieden die tot hun bevoegdheid behoren.

» De Gewestelijke Economische Raad voor Brabant beslist over het werkgebied van de Gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen die opgericht worden in het arrondissement Brussel-Hoofdstad. »

VERANTWOORDING.

Dit subsidiair amendement wordt ingediend voor het geval onze amendementen bij artikel 9, n° 3 en artikel 11, § 2, niet worden aangenomen.

III. — AMENDEMENTS PRESENTES
PAR MM. SCHILTZ ET WOUTERS
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 11.

Amendement subsidiaire

[au cas où l'amendement à l'article 11 (*Doc. n° 125/25-1*)
ne serait pas adopté].

Au § 2, compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« calculée sur l'ensemble du Conseil ».

JUSTIFICATION.

Si nos amendements à l'article 9, n° 3, et à l'article 11, § 2, ne sont pas adoptés, il est nécessaire de stipuler que l'ensemble du Conseil Economique Régional pour le Brabant se compose paritairment de francophones et de néerlandophones. Cela ne ressort pas clairement du texte de l'article 11, § 2, tel qu'il a été adopté par la Commission.

Il convient de rappeler que les arrondissements du Brabant flamand comptent 842 679 habitants et que l'arrondissement de Nivelles n'en a que 226 653 (*Rapport, Doc. n° 125/23, page 46*).

Art. 13.

1. — Au n° 2, 2° du présent article, supprimer le littéra b.

2. — A. — En ordre principal :

Compléter cet article par un n° 5, libellé comme suit :

« 5. Les Conseils Economiques Régionaux décident du ressort géographique des Sociétés de Développement Régional créées dans les régions qui relèvent de leur compétence. »

JUSTIFICATION.

On fait observer à juste titre que le projet de loi n° 125 ne réalise pas de décentralisation économique réelle par suite de l'absence de tout pouvoir de décision dans le chef des Conseils Economiques Régionaux.

Le présent amendement tend à accorder aux C.E.R. un modeste pouvoir de décision dans le cadre des structures proposées.

B. — En ordre subsidiaire :

Compléter cet article par un n° 5, libellé comme suit :

« 5. Le Conseil Economique Régional pour la Wallonie et le « Gewestelijke Economische Raad voor Vlaanderen » décident du ressort géographique des Sociétés de Développement Régional qui sont créées dans les régions relevant de leur compétence.

» Le Conseil Economique Régional pour le Brabant décide du ressort géographique des Sociétés de Développement Régional qui sont créées dans l'arrondissement de Bruxelles-Capitale. »

JUSTIFICATION.

Cet amendement subsidiaire est présenté pour le cas où nos amendements à l'article 9, n° 3, et à l'article 11, § 2, ne seraient pas adoptés.

Art. 15.

In § 1, het voorlaatste lid vervangen door wat volgt :

« Het werkgebied van de Gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen kan één of meerdere provincies of delen daarvan omvatten; het wordt bepaald door de bevoegde Gewestelijke Economische Raad en bekrachtigd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. »

H. SCHILTZ.
L. WOUTERS.

Art. 15.

Au § 1, remplacer l'avant-dernier alinéa par ce qui suit :

« Le ressort territorial des Sociétés de Développement Régional peut couvrir une ou plusieurs provinces ou parties de celles-ci: il est déterminé par le Conseil Economique Régional compétent et ratifié par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. »

IV. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. MOREAU
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 13.

1. — Au n° 2, supprimer le littera b.

2. — « In fine » du même n° 2 ajouter un 7° libellé comme suit :

« 7° de créer une ou plusieurs Sociétés de Développement Régional dont ils fixent le ressort géographique ».

Art. 15.

1. — Au § 1^{er}, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« En exécution de la présente loi, l'initiative de créer les Sociétés de Développement Régional appartient aux Conseils Economiques Régionaux ».

2. — Au même § 1^{er}, supprimer les troisième et quatrième alinéas.

R. MOREAU,
F. PERIN,
L. DEFOSSET.

IV. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER MOREAU
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 13.

1. — In n° 2, letter b weglaten.

2. — « In fine » van hetzelfde n° 2, een 7° invoegen, luidend als volgt :

« 7° een of meer Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen op te richten, waarvan zij het werkgebied vaststellen ».

Art. 15.

1. — In § 1, het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Ter uitvoering van deze wet behoort het initiatief tot oprichting van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen toe aan de Gewestelijke Economische Raden ».

2. — In dezelfde § 1, het derde en het vierde lid weglaten.

V. — AMENDEMENT
 PRESENTE PAR M. SIMONET
 AU TEXTE
 ADOPTE PAR LA COMMISSION.

Art. 15.

Entre les deux derniers alinéas du § 1, insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Le ressort géographique de la Société de Développement Régional à créer pour la région bruxelloise devra s'étendre, au minimum, aux limites de l'arrondissement électoral et judiciaire de Bruxelles. »

JUSTIFICATION.

D'après les manifestations de volonté exprimées par de nombreux milieux, il apparaît de la plus haute vraisemblance que les provinces wallonnes proposeront la création d'une seule S.D.R. pour toute la Wallonie et que deux ou trois S.D.R. seront au maximum proposées pour la partie nord du pays.

Les Sociétés de Développement Régional seront de la sorte des organismes puissants, exerçant une compétence sur de vastes régions.

Quelle sera la situation dans la province du Brabant ?

La volonté de la région de Nivelles de faire partie de la S.D.R. wallonne a déjà été exprimée à plusieurs reprises, ce qui semble bien exclure la possibilité d'une S.D.R. brabançonne.

Il serait contraire à l'économie générale qui doit résulter des dimensions des S.D.R. wallonne et flamandes que le territoire du Brabant soit morcelé entre 4 ou 3 S.D.R. Créer une S.D.R. pour 19 communes urbaines, enclavées dans une région soumise à une autre autorité, serait un non-sens économique.

La réalité économique commande au contraire d'étendre au moins aux limites de l'arrondissement judiciaire et électoral le ressort géographique de la S.D.R. centrale.

Les auteurs de l'amendement ne verraient aucun inconvénient à ce que ce ressort déborde les limites dudit arrondissement.

V. — AMENDEMENT
 VOORGESTELD DOOR DE HEER SIMONET
 OP DE TEKST
 AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 15.

Tussen de laatste twee leden van § 1, een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« Het werkgebied van de voor het Brusselse op te richten Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij moet op zijn minst tot aan de grenzen van het kies- en gerechtelijk arrondissement Brussel reiken. »

VERANTWOORDING.

Volgens het door talrijke kringen uitgesproken verlangen is het hoogst waarschijnlijk dat de Waalse provincies de oprichting van één enkele Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor geheel Wallonië zullen voorstellen en dat voor het noordelijk gedeelte van het land op zijn hoogst twee of drie Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen zullen worden voorgesteld.

Derhalve zullen de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen machtige organen zijn, die hun bevoegdheid over uitgestrekte gebieden uitoefenen.

Hoe zal de toestand er uitzien voor de provincie Brabant ?

De streek van Nijvel heeft herhaaldelijk het verlangen te kennen gegeven om deel uit te maken van de Waalse Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij, wat de mogelijkheid van een Brabantse Ontwikkelingsmaatschappij schijnt uit te sluiten.

Het ware in strijd met het algemeen economisch bestel dat moet voortspuiten uit de omvang van de Waalse en de Vlaamse Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen dat het Brabantse grondgebied zou worden verdeeld onder vier of drie gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen. Uit een economisch oogpunt zou het geen zin hebben een gewestelijke ontwikkelingsmaatschappij op te richten voor 19 stedelijke gemeenten, welke een enclave vormen in een streek die aan een ander gezag is onderworpen.

Economisch gezien ligt het daarentegen voor de hand dat het werkgebied van de centrale Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij zich op zijn minst moet uitstrekken tot aan de grenzen van het gerechtelijk en kiesarrondissement.

De auteurs van het amendement zouden er geen bezwaar tegen hebben dat dit werkgebied verder dan de grenzen van het gezegde arrondissement reikt.

H. SIMONET.
 H. BROUHON.
 G. CUDELL.
 V. LAROCK.
 L. RADOUX.

VI. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. HUMBLET
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 8.

Compléter le quatrième alinéa par ce qui suit :

« dans les conditions prévues à l'article 14 ».

Art. 11.

Au § 1^{er}, après le 4^o, insérer un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Un même nombre de membres suppléants sont désignés dans les mêmes conditions. Ils peuvent assister à toutes les réunions des Conseils Economiques Régionaux avec voix consultatives, sauf lorsqu'ils y représentent un membre effectif. »

Art. 13.

Entre les n^{os} 3 et 4, insérer un n^o 3bis libellé comme suit :

« 3bis. L'Administration, le Conseil central de l'économie, les Conseils professionnels, l'Institut national de Statistique, l'Institut pour l'encouragement de la recherche scientifique dans l'industrie et dans l'agriculture, l'Institut d'études économiques et sociales des classes moyennes, l'Office national de sécurité sociale ainsi que les organismes pour le compte desquels ce dernier perçoit des cotisations fournissent aux Conseils Economiques Régionaux tous renseignements globaux et anonymes que ceux-ci jugent utiles, à l'exclusion de toute donnée statistique individuelle.

» Le Roi peut étendre à d'autres institutions l'énumération contenue à l'alinéa précédent ».

VI. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER HUMBLET
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 8.

Het vierde lid aanvullen met wat volgt :

« onder de bij artikel 14 vastgestelde voorwaarden ».

Art. 11.

In § 1, na het 4^o, een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« Een zelfde aantal plaatsvervangende leden worden onder dezelfde voorwaarden aangewezen. Zij mogen alle vergaderingen van de Gewestelijke Economische Raden met raadgevende stem bijwonen, behalve wanneer zij een vast lid vertegenwoordigen. »

Art. 13.

Tussen de n^{os} 3 en 4, een nummer 3bis invoegen, luidend als volgt :

« 3bis. De administratie, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Bedrijfsraden, het Nationaal Instituut voor de Statistiek, het Instituut tot aanmoediging van het wetenschappelijk onderzoek in nijverheid en landbouw, het Instituut voor economisch en sociaal onderzoek van de middenstand, de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid evenals de instellingen voor rekening waarvan deze Rijksdienst bijdragen int, verstrekken aan de Gewestelijke Economische Raden alle globale en naamloze inlichtingen welke deze Raden nuttig achten, met uitzondering van individuele statistische gegevens.

» De Koning kan de in het vorige lid gegeven opsomming tot andere instellingen uitbreiden ».

A. HUMBLET.