

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969

26 MARS 1969

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi électorale communale et abaissant
l'âge d'éligibilité de 25 ans à 21 ans.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Toutes les tendances qui sont représentées dans cette Chambre ont pris des initiatives en vue de l'abaissement de l'âge électoral aussi bien que de l'âge d'éligibilité.

2. Il n'est pas inutile de retrouver dans les textes eux-mêmes le reflet de ce large consensus. Une importante série de propositions de loi, déposées aussi bien dans cette Chambre qu'au Sénat, montre que cette question est mûre pour être appliquée dans la réalité. La date proche et fixée à l'avance des élections communales constitue une circonstance favorable pour faire aboutir ces nombreuses propositions à une réalité concrète.

Nous reproduisons ci-après, en ordre chronologique, les propositions de loi déposées à la Chambre et au Sénat et qui ont le même but que la nôtre.

A. Proposition de loi de MM. E. E. Jeunehomme, F. Vandoorne et P. Delforge (Chambre, Doc. n° 654/1, de 1963-1964).

B. Proposition de loi de MM. M. Coppieters, V. Anciaux, M. Babylon, J. Belmans, E. Raskin et J. Vansteenkiste (Chambre, Doc. n° 16/1, S. E. 1968).

C. Proposition de loi de MM. E. Charpentier, Ch. Nothomb, J. Michel, R. Devos, A. Saint-Remy et L. Remacle (Chambre, Doc. n° 115/1, S. E. 1968).

D. Au Sénat a été déposée récemment une proposition de loi similaire de MM. A. Van Cauwenberghe, G. Hercot, J. Ramaekers, M. Remson, M.-A. Pierson et G. Dejardin (Sénat, Doc. n° 214, de 1968-1969).

3. A côté des propositions de loi abaissant l'âge d'éligibilité, des propositions de loi ont également été déposées en vue d'abaisser l'âge électoral.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969

26 MAART 1969

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de gemeentekieswet om de ver-
kiesbaarheidsleeftijd van 25 jaar op 21 jaar te
brengen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Alle in deze Kamer vertegenwoordigde strekkingen, hebben initiatieven genomen tot verlaging zowel van de kiesgerechtigde leeftijd als van de verkiezbaarheidsleeftijd.

2. Het loont de moeite, in de teksten zelf, de weerspiegeling van deze brede consensus terug te vinden. Een belangrijke reeks van wetsvoorstellen, zowel in deze Kamer, als in de Senaat, tonen aan dat dit vraagstuk rijp is voor aanpassing in de werkelijkheid. Wegens de nabije, en vaste datum van de gemeenteraadsverkiezingen zijn de omstandigheden gunstig om deze zo talrijke voorstellen tot concrete uitvoering te brengen.

Hierna worden in chronologische volgorde de in Kamer en Senaat ingediende wetsvoorstellen aangeduid, die het zelfde doel beogen als het onze.

A. Wetsvoorstel van de heren E. E. Jeunehomme, F. Vandoorne en P. Delforge (Kamer, Stuk n° 654/1 van 1963-1964).

B. Wetsvoorstel van de heren M. Coppieters, V. Anciaux, M. Babylon, J. Belmans, E. Raskin en L. Vansteenkiste (Kamer, Stuk n° 16/1 B. Z. 1968).

C. Wetsvoorstel van de heren E. Charpentier, Ch. Nothomb, J. Michel, R. Devos, A. Saint-Remy en L. Remacle (Kamer, Stuk n° 115/1, B. Z. 1968).

D. Onlangs dienden in de Senaat de heren A. Van Cauwenberghe, G. Hercot, J. Ramaekers, M. Remson, M.-A. Pierson en G. Dejardin, een gelijkaardig wetsvoorstel in (Senaat, Stuk n° 214 van 1968-1969).

3. Aansluitend bij de wetsvoorstellen tot verlaging van de verkiezbaarheidsleeftijd, werden er eveneens wetsvoorstellen ingediend ertoe strekkend de kiesgerechtigde leeftijd te verlagen.

A ce sujet, sept propositions de loi, qui ont toutes le même objet, peuvent être citées :

A. Proposition de loi de MM. P. Vanden Boeynants, J. De Saeger, P. Herbiet, F. Lefère, M^{me} De Riemaeker-Legot et M. A. De Schryver (Chambre, Doc. n° 570/1 de 1962-1963).

B. Proposition de loi de M. G. Moulin (Chambre, Doc. n° 751/1 de 1963-1964).

C. Proposition de loi de MM. M. Coppieters, F. Vander Elst, L. Wouters, J. Wannyn, R. Van Leemputten et M. Babylon (Chambre, Doc. n° 123/1, de 1965-1966).

D. Proposition de loi de MM. M. Coppieters, V. Anciaux, M. Babylon, J. Belmans, E. Raskin, L. Van Steenkiste (Chambre, Doc. n° 15/1, S.E. 1968).

E. Au Sénat : proposition de loi de MM. M. Van Haegendoren, R. Diependaele, A. Jeurissen, R. Roosens et L. Van De Weghe (Sénat, Doc. n° 121, S.E. 1968).

F. Au Sénat : proposition de loi de MM. A. Van Cauwenberghe, G. Hercot, J. Ramaekers, M. Remson, M.-A. Pierson et G. Dejardin (Sénat, Doc. n° 213 de 1968-1969).

G. Au Sénat, mais concernant plus précisément l'âge électoral pour les élections pour les conseils provinciaux, proposition de loi de MM. E. Bouwens et W. Jorissen (Sénat, Doc. n° 231, de 1968-1969).

4. Dans le même ordre d'idées, une série de propositions de déclarations de revision de la Constitution ont été présentées en ce qui concerne les élections générales.

Nous les rappelons ci-après, bien qu'elles ne soient pas d'application en ce qui concerne les élections communales, mais parce qu'elles expriment, un fois de plus, la volonté d'adapter notre législation électorale.

A. Proposition de déclaration de MM. F. Vander Elst, D. Deconinck, R. Mattheyssens, R. Van Leemputten et L. Wouters (Chambre, Doc. n° 275/1, de 1961-1962).

B. Proposition de déclaration de MM. G. Moulin, M. Drumaux, G. Glineur, Th. Dejace et M. Frère (Chambre, Doc. n° 437/1, de 1961-1962).

C. Au Sénat, proposition de déclaration de MM. H. Lahaye, P. Descamps et J. De Grauw (Sénat, Doc. n° 243, de 1962-1963).

D. Au Sénat, proposition de déclaration de MM. Th. Dejace, R. Noël et J. Terfve (Sénat, Doc. n° 169, de 1967-1968).

5. Un nouvel élément de cette volonté commune se manifeste par l'action commune des 14 plus jeunes membres de la Chambre (tous nés après le premier janvier 1933) qui ont présenté simultanément trois propositions de loi sur la matière.

Ces quatorze députés, appartenant à tous les groupes politiques du Parlement, sont :

MM. M. Babylon, J. Chabert, M. Claes, M. Couteau, H. De Croo, G. Delruelle, J. Gendebien, J. Henckens, E. Knoops, C.F. Nothomb, E. Raskin, H. Suykerbuyk, L. Vansteenkiste, G. Willems.

Comme le règlement de la Chambre prévoit qu'une proposition ne peut être signée par plus de six députés, ils ont décidé, par tirage au sort lesquels d'entre eux signeraient ces trois propositions, manifestant ainsi leur volonté d'action commune dans ce domaine.

Zeven wetsvoorstellen die allen hetzelfde doel beogen kunnen in dit verband worden aangehaald :

A. Wetsvoorstel van de heren P. Vanden Boeynants, J. De Saeger, P. Herbiet, F. Lefère, Mevr. De Riemaeker-Legot en de heer R. De Schryver (Kamer, Stuk n° 570/1 van 1962-963).

B. Wetsvoorstel van de heer G. Moulin (Kamer, Stuk n° 751/1 van 1963-1964).

C. Wetsvoorstel van de heren M. Coppieters, F. Vander Elst, L. Wouters, J. Wannyn, R. Van Leemputten en M. Babylon (Kamer, Stuk n° 123/1, van 1965-1966).

D. Wetsvoorstel van de heren M. Coppieters, V. Anciaux, M. Babylon, J. Belmans, E. Raskin, L. Van Steenkiste, (Kamer, Stuk n° 15/1, B. Z. 1968).

E. In de Senaat : wetsvoorstel van de heren M. Van Haegendoren, R. Diependaele, A. Jeurissen, R. Roosens en L. Van De Weghe (Senaat, Stuk n° 121, B. Z. 1968).

F. In de Senaat : wetsvoorstel van de heren A. Van Cauwenberghe, G. Hercot, J. Ramaekers, M. Remson, M.-A. Pierson en G. Dejardin (Senaat, Stuk n° 213 van 1968-1969).

G. In de Senaat, dan meer bepaald wat de kiesgerechtigde leeftijd betreft voor de provincieraadsverkiezingen, wetsvoorstel van de heren E. Bouwens en W. Jorissen (Senaat, Stuk n° 231 van 1968-1969).

4. Wat de algemene verkiezingen betreft, werden, in een zelfde gedachtengang, verschillende voorstellen van verklaring tot de herziening van de Grontwet ingediend.

Ofschoon zij niet van toepassing zijn op de gemeenteverkiezingen, halen wij ze niettemin aan omdat ook zij uiting geven aan de wil om de kieswetgeving aan te passen.

A. Voorstel van verklaring van de heren F. Vander Elst, D. Deconinck, R. Mattheyssens, R. Van Leemputten en L. Wouters (Kamer, Stuk n° 275/1, van 1961-1962).

B. Voorstel van verklaring van de heren G. Moulin, M. Drumaux, G. Glineur, Th. Dejace et M. Frère (Kamer, Stuk n° 437/1, van 1961-1962).

C. In de Senaat, voorstel van verklaring van de heren H. Lahaye, P. Descamps en J. De Grauw (Senaat, Stuk n° 243, van 1962-1963).

D. In de Senaat, voorstel van verklaring van de heren Th. Dejace, R. Noël en J. Terfve (Senaat, Stuk n° 169, van 1967-1968).

5. Een nieuw element van deze gemeenschappelijke be trachting vindt men in de — op dit punt — samenvloeiende actie van de 14 jongste kamerleden (allen geboren na 1 januari 1933) die terzelfdertijd drie wetsvoorstellen hebben ingediend.

Deze veertien kamerleden, die tot alle politieke fracties van het Parlement behoren, zijn :

De heren M. Babylon, J. Chabert, W. Claes, M. Couteau, H. De Croo, G. Delruelle, J. Gendebien, J. Henckens, E. Knoops, C.F. Nothomb, E. Raskin, H. Suykerbuyk, L. Vansteenkiste, G. Willems.

Daar het reglement van de Kamer bepaalt dat een voorstel niet door meer dan zes kamerleden mag ondertekend zijn, is bij loting beslist geworden, wie deze wetsvoorstellen zou ondertekenen. Aldus hebben deze leden uiting willen geven aan hun gemeenschappelijk streven in deze.

Les trois propositions de loi tendent à :

- abaisser l'âge de l'éligibilité à 21 ans pour les élections communales;
- abaisser l'âge électoral à 18 ans pour les élections communales (voir doc. n° 329/1);

— lever la suspension du droit de vote des sous-officiers, caporaux et soldats pour les élections communales (voir doc. n° 331/1).

6. En dehors des considérations sur la nécessité de la participation des jeunes, les auteurs de la présente proposition de loi désirent souligner que, spécialement sur le terrain des élections communales, la jeune génération est, jusqu'à présent, tenue plutôt à l'écart.

En effet, avec une périodicité de 6 ans, la clôture anticipée des listes électorales et les obligations d'un terme préalable de domicile, on arrive au résultat que le droit de vote à 21 ans aux élections communales n'est exercé que par 1/12^e environ des jeunes. Plus de la moitié des citoyens ont dépassé l'âge de 24 ans lorsqu'ils participent, pour la première fois, à une élection communale.

En réalité, la loi qui accorde le droit de vote à 21 ans est donc loin d'être appliquée à la lettre. D'ailleurs, même en fixant la limite d'âge à 18 ans, un grand nombre de citoyens ne pourra voter qu'après l'âge de 21 ans.

7. La thèse selon laquelle les jeunes hommes sont suffisamment formés à 18 ans pour remplir leurs obligations militaires, la prolongation de fait de la scolarité et la rénovation de l'éducation de la jeunesse en général, sont autant de facteurs qui plaident en faveur d'une participation active des jeunes à la vie politique.

Aucune occasion meilleure que la commune ne peut servir comme point de départ. L'extraordinaire développement des conseils communaux de jeunes renforce notre opinion que la modification de la loi que nous proposons est efficace, heureuse et inévitable.

Un enquête récente a montré que 87 % des jeunes interrogés connaissaient le nom du bourgmestre de leur village ou de leur ville, tandis que 15 % à peine du même groupe connaissaient le nom du Ministre des Affaires économiques. Cette petite comparaison permet de conclure avec tant d'autres qu'il existe une conscience suffisante et une maturité politique chez la jeune génération.

Enfin, utilisons les universités comme pierre de touche. Il faut que le mouvement actuel de contestation soit dirigé utilement dans les voies de la démocratie. La participation plus grande aux élections constitue une ébauche de solution.

8. Une proposition de loi proposée simultanément, prévoit que les miliciens pourront aussi exprimer leur vote (voir Doc. n° 331/1). Quoique le nombre de nouveaux électeurs sous les armes au moment des prochaines élections communales puisse être considéré comme important, il ne constituera que quelque 13 % du nouveau jeune corps électoral. Ce n'est pas parce que l'application de la proposition n° 331/1 entraînera des difficultés, dont les auteurs ont d'ailleurs pleinement conscience, que les autres 87 % des jeunes électeurs doivent être privés de ce nouveau droit. En effet, il est grand temps de réaliser cette réforme, car sinon elle devra être reportée à l'année 1976.

La jeune génération de ce pays suivra avec beaucoup d'attention l'issue parlementaire de la présente proposition de loi.

Deze drie wetsvoorstellen strekken ertoe :

- de verkiesbaarheidsleeftijd terug te brengen tot 21 jaar voor de gemeenteraadsverkiezingen;
- de kiesgerechtigde leeftijd terug te brengen tot 18 jaar voor de gemeenteraadsverkiezingen (zie stuk nr. 329/1);
- inzake gemeenteverkiezingen de opschorting van het stemrecht voor onderofficieren, korporaals en soldaten op te heffen (zie stuk nr. 331/1).

6. Buiten de overwegingen over de noodzakelijkheid van participatie van de jongeren wensen de auteurs van het onderhavige wetsvoorstel te onderstrepen dat, speciaal op het gebied van de gemeenteraadsverkiezingen, de jongere generatie tot nu toe slechts gedeeltelijk aan bod komt.

Inderdaad, met een zesjarige periodiciteit, de vroege afsluiting van de kiezerslijsten en de verplichtingen van een voorafgaandelijke termijn inzake domicilie, stemt ongeveer 1/12 van de jongeren op 21 jaar voor de eerste maal. Meer dan de helft van de burgers zijn ouder dan 24 jaar wanneer zij voor het eerst aan een gemeentelijke verkiezing deelnemen.

De letter van de wet, waarbij het stemrecht wordt toegekend op 21-jarige leeftijd, wordt dus in feite niet toegepast. Trouwens indien de leeftijdsgrens op 18 jaar wordt teruggebracht, dan nog zullen tal van kiezers slechts na 21 jaar hun stem mogen uitbrengen.

7. De stelling dat de jonge lieden op 18 jaar voldoende gevormd zijn om hun militaire dienst te kunnen vervullen, de feitelijke verlengde schoolopleiding en de verruimde opleiding van de jeugd in het algemeen, dit alles pleit voor een actieve deelneming van de jongeren aan het politiek leven.

Geen betere plaats dan de gemeente kan hiervoor als start dienen. De buitengewone ontwikkeling van de gemeentelijke en stedelijke jeugdraden, steunt ons in de overtuiging dat de voorgestelde wijziging van de wet, doeltreffend, gelukkig en onontbeerlijk is.

Een recente enquête toonde aan dat 87 % van de onder-vraagde jongeren wist wie burgemeester was in hun dorp of stad, terwijl maar 15 % van dezelfde groep de naam van de minister van Economische Zaken kende. Deze kleine vergelijking laat, met zoveel andere, toe te besluiten dat er voldoende bewustzijn en politieke rijpheid bestaat bij de jongere generatie.

Ten slotte, en laat ons de universiteiten als toetssteen gebruiken, moet de huidige contestatiebeweging, in de banen van het democratisch spel worden geleid. Een grotere deelneming aan verkiezingen, is een begin van oplossing.

8. Een gelijktijdig ingediend wetsvoorstel bepaalt dat ook de dienstplichtigen hun stem zouden kunnen uitbrengen (zie stuk nr. 331/1). Ofschoon het aantal nieuwe kiezers dat tijdens de komende gemeenteraadsverkiezingen zijn militaire dienst zal vervullen belangrijk kan worden genoemd, toch zal het amper 13 % ongeveer van nieuw jong kiezerskorp uitmaken. Het is niet omdat de toepassing van dit wetsvoorstel nr. 331/1 met moeilijkheden zal gepaard gaan — en de auteurs beseffen dit maar al te best — dat de overige 87 % van dit nieuw recht moeten gespeend blijven. Inderdaad het is hoog tijd om deze hervorming door te voeren zoniet zal de toepassing ervan tot het jaar 1976 moeten worden verdaagd.

De jongere generatie van dit land zal met veel aandacht het parlementaire verloop van dit wetsvoorstel volgen.

E. KNOOPS,
M. COUTEAU.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

L'article 65 de la loi électorale communale est remplacé par ce qui suit :

« Pour pouvoir être élu et rester conseiller communal, il faut, sans distinction de sexe :

- 1° posséder la qualité de Belge;
- 2° être âgé de 21 ans accomplis;
- 3° être domicilié dans la commune.

Dans les communes de moins de 700 habitants, un tiers au plus des membres du conseil peut être élu parmi les citoyens domiciliés au jour de l'élection dans une autre commune, pourvu qu'ils satisfassent aux deux premières conditions d'éligibilité.

Nul ne peut être membre de deux conseils communaux. »

18 mars 1969.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

Artikel 65 van de gemeentekieswet wordt vervangen door wat volgt :

« Om tot gemeenteraadslid te kunnen verkozen worden en gemeenteraadslid te kunnen blijven, moet men, zonder onderscheid van kunne :

- 1° de hoedanigheid van Belg bezitten;
- 2° de volle leeftijd van eenentwintig jaar bereikt hebben;
- 3° zijn woonplaats in de gemeente hebben.

In de gemeenten met minder dan 700 inwoners mag ten hoogste een derde der leden van de raad verkozen worden onder de ingezetenen, die op de dag van de verkiezing hun woonplaats in een andere gemeente hebben, mits zij aan de eerste twee vereisten van verkiesbaarheid voldoen.

Niemand mag lid zijn van twee gemeenteraden. »

18 maart 1969

E. KNOOPS,
M. COUTEAU,
Gérard DELRUELLE,
W. CLAES,
M. BABYLON,
Ch. NOTHOMB.