

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969.

18 JUIN 1969.

PROJET DE LOI fixant l'âge de l'électorat à dix-huit ans.

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE L'INTERIEUR ⁽¹⁾,
PAR M. DEMETS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Ce projet, comme les projets n°s 406/1 fixant l'âge de l'éligibilité à vingt et un ans pour les conseils communaux et 407/1 modifiant les lois électorales et la loi du 3 juin 1964 portant statut des objecteurs de conscience, en vue d'accorder le droit de vote aux miliciens sous-officiers, caporaux et soldats en service actif, trouve son origine dans une proposition de loi d'initiative parlementaire adoptée par le Sénat.

Votre Commission a procédé comme celle du Sénat en groupant les trois projets dans une même discussion générale.

Par souci de facilité votre rapporteur a jugé bon de reprendre dans le présent rapport l'exposé du Ministre, qui couvre les trois matières et de réserver aux autres rapports les questions et réponses qui leur sont propres.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Saint-Remy.

A. — Membres : MM. Bijns, Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens, Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken. — Boel, Cudell, Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Daele. — Hubaux, Lefebvre (R.), Pedé, Philippart, Piron. — Anciaux, Leys. — Defosset.

B. — Suppléants : MM. De Keersmaecker, Gheysen, Humblet, Meyers. — Féir, Glinne, Sainte, Van Lent. — Cornet d'Elzjus, De Croo, Hannotte. — Babylon. — Perin.

Voir :

405 (1968-1969) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969.

18 JUNI 1969.

WETSONTWERP tot vaststelling van de kiesgerechtigde leeftijd op achtien jaar.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER DEMETS.

DAMES EN HEREN,

Dit ontwerp vindt, evenals de ontwerpen n° 406/1 tot vaststelling van de leeftijd van verkiesbaarheid op eenentwintig jaar voor de gemeenteraden, en 407/1 tot wijziging van de kieswetten en de wet van 3 juni 1964 houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, ten einde stemrecht te verlenen aan de dienstplichtige onderofficieren, korporaals en soldaten in actieve dienst, zijn oorsprong in een aan parlementair initiatief te wijten en door de Senaat goedgekeurd wetsvoorstel.

Uw Commissie heeft, zoals dat ook in de Senaat werd gedaan, de drie ontwerpen in één zelfde algemene bespreking gegroepeerd.

Gemakkelijkheidshalve heeft de verslaggever het nuttig geacht de uiteenzetting van de Minister, welke op de drie aangelegenheden betrekking heeft, in het onderhavig verslag op te nemen en de vragen en antwoorden die er betrekking op hebben te reserveren voor de andere verslagen.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Saint-Remy.

A. — Leden : de heren Bijns, Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens, Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken. — Boel, Cudell, Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Daele. — Hubaux, Lefebvre (R.), Pedé, Philippart, Piron. — Anciaux, Leys. — Defosset.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Keersmaecker, Gheysen, Humblet, Meyers. — Féir, Glinne, Sainte, Van Lent. — Cornet d'Elzjus, De Croo, Hannotte. — Babylon. — Perin.

Zie :

405 (1968-1969) :

— N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

Exposé du Ministre.

Les projets n^{os} 405/1 et 406/1 ont respectivement pour but de ramener l'âge de l'électorat de 21 à 18 ans et l'âge de l'éligibilité de 26 à 21 ans, en vue des élections communales.

Ils apportent donc à l'article 1^{er} de la loi électorale communale et à l'article 65, 2^o, de la même loi, les modifications nécessaires à cet effet.

Le projet n^o 407/1 tend à accorder le droit de vote aux miliciens, sous-officiers, caporaux et soldats en service actif.

Dans ce but, il supprime la suspension du droit de vote qui frappait cette catégorie d'électeurs, notamment l'article 142, alinéas 9 à 11, du Code électoral, l'article 37, alinéas 6 à 8 de la loi électorale communale et l'article 18, alinéas 4 et 5 de la loi du 3 juin 1964 portant statut des objecteurs de conscience.

Certaines autres dispositions qui étaient la conséquence de la suspension du droit de vote n'ont plus de raison d'être. C'est la raison pour laquelle il y a lieu de les abroger. Il s'agit notamment :

- de l'obligation d'inscrire les sous-officiers, caporaux et soldats sur les listes électorales (article 20, alinéa 1^{er}, du Code électoral);
- de la délivrance de certificats à ceux-ci (article 92, alinéas 4 à 8 du Code électoral et article 9, alinéas 4 à 8 de la loi électorale communale).

Ces dispositions sont inutiles puisque dorénavant les sous-officiers, caporaux et soldats tomberont sous le régime commun.

A la suite de l'abrogation de ces dispositions, certains textes de lois doivent être adaptés en conséquence.

Exemple : L'article 202 du Code électoral ne peut plus dorénavant faire référence à l'article 142, alinéa 9, du Code électoral, cet alinéa étant abrogé.

Aux dernières élections législatives, 6 170 167 électeurs étaient inscrits. A ce nombre doivent être ajoutés celui des électeurs communaux. Au 31 décembre 1967, on dénombrait 433 378 jeunes de 18 à 21 ans intéressés par ce projet qui, de ce fait, entraînera une augmentation de 7 % du corps électoral.

On peut se demander pourquoi le Sénat s'est limité aux seules élections communales.

La raison est d'ordre constitutionnel en ce qui concerne les élections législatives et d'ordre pratique pour les élections provinciales. C'est d'ailleurs pour cette dernière raison que le présent projet d'initiative parlementaire a été amendé au Sénat par son auteur.

Uiteenzetting van de Minister.

De ontwerpen n^{os} 405/1 en 406/1 hebben tot doel de kiesgerechtigde leeftijd van 21 tot 18 jaar, respectievelijk de leeftijd van verkiesbaarheid van 25 tot 21 jaar terug te brengen met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen.

Derhalve worden daartoe de nodige wijzigingen aangebracht in artikel 1 van de gemeentekieswet en in artikel 65, 2^o, van dezelfde wet.

Ontwerp n^o 407/1 strekt ertoe het stemrecht te verlenen aan de dienstplichtige onderofficieren, korporaals en soldaten in actieve dienst.

Daartoe heft het de opschorting van het stemrecht op welke op die categorie van kiezers toepasselijk was, met name artikel 142, leden 9 tot en met 11, van het Kieswetboek, artikel 37, leden 6 tot en met 8, van de gemeentekieswet en artikel 18, leden 4 en 5, van de wet van 3 juni 1964 houdende het statuut van de gewetensbezwaarden.

Enkele onder die bepalingen die het gevolg waren van de opschorting van het stemrecht hebben geen reden van bestaan meer. Daarom moeten zij ingetrokken worden. Het gaat er met name om :

- de verplichting om de onderofficieren, korporaals en soldaten op de kiezerslijsten in te schrijven (artikel 20, lid 1, van het Kieswetboek);
- de aflevering van attesten aan de laatstgenoemden (artikel 92, leden 4 tot en met 8, van het Kieswetboek en artikel 9, leden 4 tot en met 8, van de Gemeentekieswet).

Die bepalingen zijn overbodig omdat de onderofficieren, korporaals en soldaten voortaan onder de normale regeling zullen vallen.

Ingevolge de opheffing van die bepalingen, moeten enkele wetsteksten dienovereenkomstig aangepast worden.

Voorbeeld : Artikel 202 van het Kieswetboek mag voortaan niet meer verwijzen naar artikel 142, negende lid, van het Kieswetboek, omdat dit lid opgeheven wordt.

Voor de jongste parlementsverkiezingen waren 6 170 167 kiezers ingeschreven. Bij dat getal dient men te voegen de kiezers voor de gemeenteraadsverkiezingen. Op 31 december 1967 telde men 433 378 jongeren van 18 tot 21 jaar, op wie dit ontwerp toepasselijk is, zodat het kiezerskorps met 7 % zal stijgen.

Men kan zich afvragen waarom de Senaat zich alleen tot de kiezers voor de gemeenteraadsverkiezingen heeft beperkt.

De reden daarvoor is er een van constitutionele aard wat de parlementsverkiezingen aangaat en van praktische aard wat de provincieraadsverkiezingen betreft. Om die reden is het onderhavige ontwerp dat aan een parlementair initiatief te danken is, trouwens in de Senaat gewijzigd door de indiener van het desbetreffende voorstel.

Discussion générale.

Plusieurs membres de la Commission ont applaudi à cette initiative qui vient à son heure.

Un d'entre eux se félicite qu'on n'ait invoqué l'excuse des petits paquets pour reporter le vote de ces projets. Il n'en souligne pas moins que le fond du problème de la réforme électorale demeure, à savoir l'apparement, la question des districts électoraux nécessaires à une gestion plus équitable du pays. Evoquant le coût de la publicité électorale dans le système actuel, il en déduit que tous les candidats et partis ne sont pas sur un pied d'égalité en matière de moyens de propagande; ceux disposant de capitaux sont certes avantagés par rapport aux autres qui n'ont que peu ou pas de fonds disponibles.

Un commissaire souligne que le vote à dix-huit ans implique et réclame une réforme de l'enseignement de manière à assurer la formation civique des jeunes. Il faut qu'ils apprennent à connaître les institutions et l'importance des problèmes sociaux et économiques qui se poseront à leurs élus.

Un membre se rallie au point de vue précité et estime que la formation civique des jeunes doit être orientée dans la voie d'une indépendance à l'endroit des maîtres et professeurs dont l'influence est trop grande sur l'opinion des élèves au terme de leurs études.

Il n'en demeure pas moins convaincu, que la pratique du droit de vote aidera à entraîner cette indépendance, synonyme de liberté d'opinion.

Un commissaire demande si des instructions ont déjà été données aux administrations communales, pour que les listes qu'elles dressent actuellement, tiennent compte des nouvelles dispositions actuellement en discussion.

En réponse aux divers intervenants, le Ministre déclare qu'il est conscient de ce que les projets actuels ne règlent pas tous les problèmes électoraux et qu'il reste ouvert à toutes les suggestions et propositions capables de les résoudre.

Il considère également que l'adoption du projet doit entraîner une réforme de l'enseignement susceptible d'assurer la formation civique des jeunes par la pratique des vertus de liberté et de tolérance et la prise de conscience de l'importance des problèmes économiques et sociaux.

En ce qui concerne la révision des listes électorales point n'est besoin actuellement d'envisager la portée du présent projet. Dès l'approbation de la loi, les administrations communales seront chargées de dresser des listes complémentaires.

**

L'article unique a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a également été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
M. DEMETS.

Le Président,
A. SAINT-REMY.

Algemene bespreking.

Verscheidene commissieleden hebben dit initiatief, dat op zijn tijd komt, toegejuicht.

Een hunner verheugt er zich over dat men niet het « beetje bij beetje »-voorwendsel heeft ingeroepen om de goedkeuring van die ontwerpen uit te stellen. Desniettemin wijst hij erop dat de grond van het probleem betreffende de hervorming van de verkiezingen blijft bestaan, namelijk de apparentering, de kwestie van de kiesdistricten die noodzakelijk zijn voor een billijker bestuur van het land. Hij herinnert aan de kosten welke, met het huidige systeem, worden veroorzaakt door de kiespropaganda en hij leidt daaruit af dat niet alle kandidaten en partijen op gelijke voet inzake propagandamiddelen zijn gesteld; degenen die beschikken over kapitalen zijn beslist bevoordeeld tegenover de anderen die weinig of geen middelen hebben.

Een lid vestigt er de aandacht op dat het stemrecht op 18-jarige leeftijd een hervorming van het onderwijs impliceert en vergt, derwijze dat de jongeren een behoorlijke staatsburgerlijke opvoeding krijgen. Zij moeten vertrouwd worden met de instellingen en met het belang van de sociale en economische vraagstukken waarmee de door hen verkozen vertegenwoordigers te maken zullen hebben.

Een lid valt dit standpunt bij en oordeelt dat de staatsburgerlijke opvoeding van de jongeren moet geleid worden in de richting van een zelfstandige houding ten opzichte van de onderwijzers en leraars, wier invloed teveel gaat wegen op de opinies van de leerlingen die de school verlaten.

Niettemin blijft hij ervan overtuigd dat de beoefening van het stemrecht zal helpen bijdragen tot die zelfstandige houding, welke het synoniem van vrijheid van meningsuiting is.

Een lid vraagt of reeds instructies aan de gemeentebesturen zijn verstrekt zodat zij in de lijsten die zij thans opstellen, rekening houden met de nieuwe maatregelen welke thans besproken worden.

Antwoordend op de onderscheidene sprekers, verklaart de Minister dat hij er zich van bewust is dat de huidige ontwerpen niet alle verkiezingsproblemen regelen en dat hij open blijft staan voor alle suggesties en voorstellen die een oplossing kunnen brengen.

Hij is ook van mening dat de goedkeuring van het ontwerp een hervorming van het onderwijs met zich moet brengen, die de staatsburgerlijke opvoeding van de jongeren kan tot stand brengen door beoefening van de beginselen van vrijheid en tolerantie en door bewustwording van het belang der economische en sociale problemen.

Met betrekking tot de herziening van de kiezerslijsten zegt hij dat het thans niet nodig is de strekking van het onderhavige ontwerp onder de ogen te zien. Als de wet eenmaal is goedgekeurd, zullen de gemeentebesturen worden gelast aanvullende lijsten op te stellen.

**

Het enige artikel werd eenparig goedgekeurd.

Het onderhavige verslag is eveneens eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
M. DEMETS.

De Voorzitter,
A. SAINT-REMY.