

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969

25 JUNI 1969

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 22 april 1958 tot oprichting van een Fonds voor schoolgebouwen en gebouwen in schoolverband van het Rijk; een Fonds voor Hoger-onderwijsgebouwen en Studentenverblijven van het Rijk.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 6 van de wet van 22 april 1958 bepaalt dat het statuut van het personeel van het Fonds voor schoolgebouwen en gebouwen in schoolverband van het Rijk in gemeen overleg wordt vastgesteld door de Minister van Openbaar Onderwijs en door de Minister van Openbare Werken.

Tot op heden werd dit ogenschijnlijk vrij eenvoudig uitvoeringsbesluit nog niet uitgevaardigd met als gevolg dat de personeelsleden van dit Rijksbestuur door het in gebreke blijven van de uitvoerende macht, reeds 11 jaar verstoken blijven van de voordelen waarvan de Rijksambtenaren genieten inzake stabiliteit van betrekking, burgerlijk- en overlevingspensioen, ziekte- en invaliditeitsverzekering. Het uitblijven van bedoeld statuut heeft bovendien een aantal van deze personeelsleden, namelijk zij die gedetacheerd werden en dus een basisbetrekking in een departement bekleden, en die precies de ruggegraat uitmaken van het Fonds der schoolgebouwen, in een uiterst kritieke toestand geplaatst sedert het verschijnen van het koninklijk besluit van 13 november 1967 tot vaststelling van de administratieve toestand van de Rijksambtenaren die met een opdracht worden belast. Dit koninklijk besluit heeft inderdaad tot gevolg gehad dat de diensten gepresteerd sedert 1 december 1967 geen recht meer geven op pensioen. Wat erger is, indien bedoelde personeelsleden op 1 augustus 1969 bij toepassing van voormeld besluit van 13 november 1967 op « non-activiteit » gesteld worden, zullen zij vanaf die datum :

- hun rechten verliezen op de bevordering tot een hogere graad in hun dienst van herkomst;
- hun aanspraken op bevordering tot een hogere wedde verliezen (deze periode zou niet meer in aanmerking komen

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969

25 JUIN 1969

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 22 avril 1958 portant création d'un Fonds des constructions scolaires et parascolaires de l'Etat, d'un Fonds des Constructions de l'Enseignement supérieur et des Cités universitaires de l'Etat.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 6 de la loi du 22 avril 1958 stipule que le statut du personnel du Fonds des constructions scolaires et parascolaires de l'Etat est fixé de commun accord par le Ministre de l'Instruction publique et par le Ministre des Travaux publics.

A ce jour, cet arrêté d'exécution, apparemment assez simple, n'a pas encore été publié, de sorte qu'à la suite de la carence de l'Exécutif les membres du personnel de cette administration de l'Etat sont privés depuis 11 ans déjà des avantages dont bénéficient les agents de l'Etat sur le plan de la stabilité d'emploi, des pensions civile et de survie et de l'assurance maladie-invalidité. En outre, à la suite du retard intervenu dans la publication de ce statut, un certain nombre de ces agents, notamment ceux qui, ayant été détachés et occupant une fonction de base au sein d'un département, constituent précisément l'ossature du Fonds des constructions scolaires, sont mis dans une situation excessivement critique depuis la publication de l'arrêté royal du 13 novembre 1967 fixant la situation administrative des agents de l'Etat chargés d'une mission. En effet, en vertu de cet arrêté, les services rendus depuis le 1^{er} décembre 1967 ne donnent plus droit à une pension. Ce qui est plus grave, c'est que ces agents, s'ils sont placés en non-activité au 1^{er} août 1969, en application de l'arrêté précité du 13 novembre 1967 :

- perdront, à partir de cette date, leurs titres à une promotion dans leur service d'origine;
- perdront leurs titres à un avancement de traitement (cette période ne serait plus prise en considération pour

voor de vaststelling van hun wedde na de eventuele terugkeer in hun dienst van oorsprong);

— een verminderd burgerlijk pensioen bekomen gelet op de verloren wedde-verhogingen;

— een bijkomende vermindering van dit pensioen ondergaan door de uitsluiting bij de berekening van het pensioen van de non-activiteitsperiode;

— het risico van een totaal verlies van dit pensioen lopen indien de uitsluiting van de non-activiteitsperiode voor gevolg zou hebben dat het minimum aantal dienstjaren niet bereikt wordt;

— ingeval van overlijden zou aan de rechthebbende slechts een verminderd overlevingspensioen worden toegerekend, gelet op de verloren weddeverhogingen.

Door het uitblijven van het statuut is er ook voor hen geen vergelijking, dus ook geen oordeelkundige keuze mogelijk tussen hun vorige en hun huidige functie.

De voorgaande Regering had beslist aan het koninklijk besluit van 13 november 1967 tijdelijk de nodige afwijkingen aan te brengen opdat de Rijksambtenaren met verlof wegens opdracht die uit hoofde van voormeld besluit, van het recht op pensioen beroofd werden, dit recht *ex tunc* zouden terugkrijgen en dit tot op het ogenblik dat hun een pensioen zoals bij de Staat gewaarborgd wordt bij het organisme waarbij zij gedetacheerd werden, met dien verstande dat deze overgangsregeling uiterlijk op 30 juni 1969 een einde moest nemen. Aan de betrokken Ministers werd aldus twee jaar gegund om het personeelsstatuut uit te vaardigen.

Onmiddellijk stelt zich de vraag waarom dit statuut nog niet verschenen is en het ook niet zal zijn op de vervaldatum van 30 juni 1969.

Het antwoord ligt voor de hand. Dit statuut moet inderdaad volgens de wet vastgestelde worden in gemeen overleg door de Minister van Openbaar Onderwijs en door de Minister van Openbare Werken. Indien de betrokken Ministers in een tijdspanne van negen jaar geen akkoord bereikten om een uitvoeringsbesluit uit te vaardigen moet daaruit normaal afgeleid worden dat de ingenomen standpunten niet te verzoenen zijn.

Omwille van het menselijk en sociaal aspect van deze gelegenheid moet echter een oplossing gevonden worden.

Onderhavig wetsvoorstel voorziet hierin. Het beoogt een wijziging van het laatste lid van artikel 6 van de wet van 22 april 1958 in die zin dat het statuut van dit personeel vastgesteld zou worden door elk van de betrokken Ministers, ieder voor wat zijn departement betreft en dat een maximum-termijn van 6 maanden opgelegd wordt voor het verschijnen van dit statuut.

De voorgestelde regeling beantwoordt trouwens aan een gezond beheer aangezien de aanwerving van dit personeel insgelijks door elk van de betrokken Ministers gebeurt.

la fixation de leur traitement après leur retour éventuel dans leur service d'origine);

— obtiendront une pension civile diminuée en raison de la perte des augmentations de traitements;

— subiront une diminution supplémentaire de cette pension, résultant de l'exclusion, dans le calcul de la pension, de la période de non-activité;

— s'exposeront au risque de perdre totalement cette pension si l'exclusion de la période de non-activité avait pour conséquence que le nombre minimum des années service ne se trouve pas atteint;

— en cas de décès, seule une pension réduite de survie serait allouée à l'ayant droit, étant donné la perte des augmentations de traitement.

A la suite du retard dans la publication du statut, il ne leur est pas possible d'opérer une comparaison ni de choisir judicieusement entre leur fonction antérieure et leur fonction actuelle.

Le Gouvernement précédent avait décidé d'apporter temporairement les dérogations nécessaires à l'arrêté royal du 13 novembre 1967, afin que les agents de l'Etat qui seraient en congé pour cause de mission et qui, du fait de l'arrêté précité, seraient privés du droit à la pension, retrouvent ce droit à partir de ce moment et jusqu'à ce qu'une pension équivalente à celle de l'Etat leur soit garantie par l'organisme auprès duquel ils ont été détachés, étant entendu que ce règlement transitoire était destiné à prendre fin, au plus tard, le 30 juin 1969. Les Ministres intéressés obtenaient ainsi un délai de deux ans pour publier le statut du personnel.

Immédiatement se pose la question de savoir pour quel motif ce statut n'a pas encore été publié et ne le sera pas davantage à l'échéance du 30 juin 1969.

La réponse est évidente. Ce statut devait être fixé par la loi, de commun accord entre le Ministre de l'Instruction publique et le Ministre des Travaux publics. Si les Ministres intéressés n'ont pu, au cours d'une période de neuf années, réaliser un accord sur un arrêté d'exécution, il faut en déduire normalement que les points de vue adoptés sont inconciliables.

Toutefois, l'aspect humain et social de ce problème requiert une solution.

La présente proposition de loi prévoit cette solution. Elle tend à modifier le dernier alinéa de l'article 6 de la loi du 22 avril 1958 en ce sens que le statut de ce personnel serait établi par les Ministres intéressés, chacun en ce qui concerne son département, et qu'un délai maximum de six mois serait imposé pour la publication de ce statut.

La solution proposée est d'ailleurs conforme à une saine gestion, le recrutement de ce personnel s'effectuant également à l'intervention de chacun des Ministres intéressés.

F. GROOTJANS.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

Het laatste lid van artikel 6 van de wet van 22 april 1958 tot oprichting van : een Fonds voor schoolgebouwen en gebouwen in schoolverband van het Rijk; een Fonds voor Hoger-onderwijsgebouwen

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

Le dernier alinéa de l'article 6 de la loi du 22 avril 1958 portant création : d'un Fonds des constructions scolaires et parascolaires de l'Etat; d'un Fonds des Constructions de l'Enseignement supérieur et des Cités

en Studentenverblijven van het Rijk, gewijzigd door de wetten van 29 mei 1959, 1 augustus 1960 en 1 februari 1961, wordt als volgt gewijzigd :

« Het statuut van dit personeel wordt door elk van de betrokken Ministers en ieder voor wat zijn departement betreft, vastgesteld; dit statuut moet in het *Staatsblad* verschijnen uiterlijk 6 maanden na de bekendmaking van deze wijziging aan de wet ».

17 juni 1969.

universitaires de l'Etat, modifiée par les lois du 29 mai 1959, 1^{er} août 1960 et 1^{er} février 1961, est modifié comme suit :

« Le statut de ce personnel est fixé par les Ministres intéressés, chacun en ce qui concerne son département; ce statut doit être publié au *Moniteur* au plus tard 6 mois après la publication de la présente modification de la loi ».

17 juin 1969.

F. GROOTJANS,
W. DE CLERCQ,
G. SPROCKEELS,
H. DE CROO.
