

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970.

30 JANVIER 1970.

PROJET DE LOI modifiant le Code des impôts sur les revenus.

I. — AMENDEMENT PRESENTE PAR LE GOUVERNEMENT.

Art. 6.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Aux articles 82, § 1^{er}, et 83 du même Code, modifiés par l'article 7, § 2, de la loi du 24 décembre 1964, le montant de 22 000 francs est remplacé par 25 000 francs. »

JUSTIFICATION.

L'article 6 du projet de loi tend à remplacer, à l'article 82 du Code des impôts sur les revenus, le montant de 22 000 francs par 25 000 francs : il s'agit du montant maximum des ressources, y compris les revenus professionnels, dont peut bénéficier une personne faisant partie du ménage du contribuable pour que celui-ci puisse considérer cette personne comme étant fiscalement à sa charge.

Dans un but de simplification, il y a lieu également de remplacer le montant de 22 000 francs par 25 000 francs à l'article 83 du même Code, qui prévoit que pour les membres de la famille qui accomplissent leur service militaire au 1^{er} janvier de l'année dont le millésime désigne l'exercice d'imposition, il est fait abstraction des revenus professionnels pour déterminer si ces personnes bénéficient ou non de ressources excédant le plafond (actuellement 22 000 francs).

Le Ministre des Finances.

Baron SNOY et d'OPPUERS.

Voir :
552 (1969-1970) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970.

30 JANUARI 1970.

WETSONTWERP tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

I. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

Art. 6.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« In de artikelen 82, § 1, en 83, van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij artikel 7, § 2, van de wet van 24 december 1964, wordt het bedrag van 22 000 frank vervangen door 25 000 frank. »

VERANTWOORDING.

Artikel 6 van het wetsontwerp beoogt het in artikel 82 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen vermeld bedrag van 22 000 frank te vervangen door 25 000 frank : het betreft het maximumbedrag van de bestaansmiddelen, met inbegrip van de bedrijfsinkomsten, dat een persoon die deel uitmaakt van het gezin van de belastingplichtige, mag genieten om op belastinggebied als ten laste van die belastingplichtige te mogen worden beschouwd.

Eenvoudigheidshalve dient het bedrag van 22 000 frank in artikel 83 van hetzelfde Wetboek eveneens te worden vervangen door 25 000 frank; dat artikel bepaalt dat voor gezinsleden die hun militaire dienst vervullen op 1 januari van het jaar waarnaar het aanslagjaar wordt genoemd, de bedrijfsinkomsten buiten beschouwing worden gelaten om te bepalen of hun bestaansmiddelen meer bedragen dan het maximumbedrag (thans 22 000 frank).

De Minister van Financiën,

Zie :
552 (1969-1970) :
— N° 1 : Wetsontwerp.
— N° 2 : Amendement.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER VANDAMME.

TITEL.

De titel aanvullen met wat volgt :

« en van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen »
toevoegen.

Art. 8bis (nieuw).

Een artikel 8bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

1. In artikel 45 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen worden de woorden « 4,80 pct. » en « 2,75 pct. » vervangen respectievelijk door de woorden « 3,50 pct. » en « 2 pct. ».

2. Hetzelfde artikel wordt aangevuld met een nieuw lid luidend als volgt :

« Er wordt, uitsluitend ten bate van de Staat, een buitengewone opdecim geheven op de in dit artikel bedoelde belastingen. »

Art. 9.

In paragraaf 1 een 4° invoegen, luidend als volgt :

« 4° met betrekking tot artikel 8bis (nieuw), op de belastbare verrichtingen die plaatsvinden met ingang van 1 januari 1970. »

VERANTWOORDING.

Met het oog bijkomende inkomsten voor de Staat te verzekeren, werden bij het koninklijk volmachtsbesluit n° 14 van 18 april 1967 o.m. de belastingvoeten van de taksen op de winsten der bankiers bij het « baccaraspiel-chemin de fer » en op de winsten der inzetters bij het roulettespel zonder zero met 25 % verhoogd.

Steunend op artikel 65 van de bij koninklijk besluit van 23 november 1965 gecodificeerde wettelijke bepalingen betreffende de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, heeft de toenmalige Minister van Financiën niettemin bij besluit van 19 mei 1967 aangenomen dat, voor zover om concurrentiële redenen, slechts een voorafnemingspercentage van 5 % op de voormelde winsten zou worden toegepast, een forfaitaire vermindering van 20 % op de belastbare bestanddelen zou worden toegekend, hetgeen derhalve op een *status quo ante* neerkwam.

Dit besluit was kennelijk ingegeven door het feit dat aan de hand van econometrische berekeningen kon worden aangetoond dat — in tegenstelling met het beoogde doel — de verhoging van de belastingvoeten en van de daarmee noodzakelijk gepaard gaande verhoging van het voorafnemingspercentage een ongunstige weerslag op de staatsinkomsten zouden hebben. Naderhand werd dit besluit met ingang van 1 januari 1969 ingetrokken, wellicht omdat enige twijfel omtrent haar wettelijk karakter was gerezen: meteen moest noodzakelijkerwijze het voorafnemingspercentage op 6 % worden gebracht.

Nu de uitbatingresultaten over het jaar 1969 gekend zijn, kan zonder tegenspraak worden verklaard dat de hogerbedoelde berekeningen door de feiten zijn bevestigd geworden. In vergelijking met het jaar 1968 heeft de Staat slechts een méér-ontvangst aan belasting op de casinospelen geboekt van om en bij de 10 miljoen frank, hetzij nauwelijks een verhoging met 4 %. Deze méér-ontvangst wordt overigens voor ruim drie-vierden ongedaan gemaakt door mindere belastingontvangsten op andere nevengebieden, met name op de inkomsten van de spelbedienden en van de uitbaters der casino's; het bedrag van de aldus gereduceerde méér-ontvangst is ongetwijfeld minder dan de vermeerdering die, op basis van de vroegere belastingvoeten en van een voorafnemingspercentage van 5 %, normalerwijze mocht worden verwacht, rekening gehouden met de sinds jaren vastgestelde en aangehouden stijging van het belastingobject.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. VANDAMME.

INTITULE.

Compléter l'intitulé par ce qui suit :

« et le Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus ».

Art. 8bis (nouveau).

Insérer un article 8bis (nouveau), libellé comme suit :

1. A l'article 45 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, les mots « 4,80 p.c. » et « 2,75 p.c. » sont remplacés respectivement par les mots « 3,50 p.c. » et « 2 p.c. ».

2. Le même article est complété par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Il est levé, au profit de l'Etat exclusivement, un décime additionnel extraordinaire sur les taxes visées à cet article. »

Art. 9.

Au § 1^{er}, insérer un 4°, libellé comme suit :

« 4° en ce qui concerne l'article 8bis (nouveau), aux opérations imposables réalisées après le 1^{er} janvier 1970. »

JUSTIFICATION.

En vue d'assurer des ressources supplémentaires à l'Etat, l'arrêté royal n° 14 du 18 avril 1967, pris en vertu de la loi sur les pouvoirs spéciaux, a notamment majoré de 25 % les taux de la taxe sur les gains des banquiers au jeu de baccara-chemin de fer et sur les gains des pontes à la roulette sans zéro.

Se basant sur l'article 65 des dispositions légales codifiées par l'arrêté royal du 23 novembre 1965 et relatives aux taxes assimilées aux impôts sur les revenus, le Ministre des Finances de l'époque a néanmoins admis, par arrêté du 19 mai 1967, que, dans la mesure où pour des raisons de concurrence il ne serait appliqué sur les gains précités qu'un taux de retenue de 5 %, une réduction forfaitaire de 20 % serait accordée sur les éléments taxables, ce qui revenait par conséquent à un *status quo ante*.

Cet arrêté s'inspirait manifestement du fait que des calculs économétriques avaient démontré que, contrairement au but visé, la majoration des taux de taxation et l'augmentation du taux de retenue qui en découlait nécessairement exerceraient une influence défavorable sur les recettes de l'Etat. Par la suite, cet arrêté fut rapporté à partir du 1^{er} janvier 1969, vraisemblablement parce que certains doutes s'étaient élevés quant à son caractère légal; il s'ensuivit que le taux de retenue dut obligatoirement être porté à 6 %.

A présent que les résultats d'exploitation de l'année 1969 sont connus, il est permis d'affirmer sans conteste que les calculs précités se sont trouvés avérés par les faits. Par rapport à l'année 1968, l'Etat n'a enregistré qu'une plus-value de taxes sur les jeux de casino de quelque 10 millions de francs, soit une augmentation de 4 % à peine. Cette plus-value est d'ailleurs annihilée pour plus des trois quarts par des moins-values de recettes dans d'autres domaines connexes, notamment les revenus des croupiers et des exploitants de casino. Le montant de la plus-value ainsi réduite est indubitablement inférieur à la majoration qui, sur la base des anciens taux de taxation et d'un taux de retenue de 5 %, pouvait être attendue normalement, compte tenu de la hausse de l'objet de la taxe, constatée et continue depuis des années.

Van hun kant hebben de acht casinosteden tijdens het jaar 1969 hun uit de uitbating van casino's voortspruitende ontvangsten zien dalen met ruim 10 miljoen frank.

De spelbedienden, wier bezoldiging in hoge mate afgestemd is op de door de winnende spelers vrijwillig toegekende giften, hebben globaal circa 18 miljoen frank minder ontvangen dan in 1968.

Rekening gehouden met bovenstaande overwegingen en gegevens, lijkt er thans geen enkel argument te kunnen worden aangevoerd om de huidige belastingvoeten nog verder in voege te houden. Bij een terugkeer naar de vroegere belastingvoeten zou de Staat ongetwijfeld geen enkel financieel nadeel ondervinden terwijl zowel de betrokken gemeenten als de spelbedienden er alle baat bij zouden vinden. Deze voorgestelde maatregel zou tevens een stimulant te meer betekenen voor de toeristische bedrijvigheid in de betrokken gebieden aangezien de buitenlandse speelzalen opnieuw hun speciale aantrekkingskracht zouden verminderd zien.

De leur côté, les huit villes de jeux ont, en 1969, vu diminuer de plus de 10 millions de francs leurs recettes résultant de l'exploitation des casinos.

Les croupiers, dont les rémunérations dépendent dans une large mesure des pourboires alloués volontairement par les joueurs gagnants ont reçu globalement environ 18 millions de francs en moins qu'en 1968.

Compte tenu des considérations et données qui précèdent, aucun argument ne semble pouvoir être invoqué actuellement en faveur du maintien des taux d'imposition actuels. Une réintroduction des anciens taux d'imposition n'entraînerait certainement aucun préjudice financier pour l'Etat tandis qu'elle serait hautement profitable tant aux communes intéressées qu'aux croupiers. Cette mesure que nous proposons constituerait également un stimulant supplémentaire pour l'activité touristique dans les régions intéressées du fait que les salles de jeux étrangères perdraient à nouveau une partie de l'attrait spécial qu'elles exercent.

F. VANDAMME.