

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970

30 JUNI 1970

WETSONTWERP

tot bekrachtiging van een koninklijk besluit, genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER VERROKEN.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie vergaderde 30 juni 1970 om te be-
raadslagen over het onderhavige wetsontwerp houdende
bekrachtiging van het koninklijk besluit van 29 juni 1970
houdende samenvoeging van de gemeenten Oostende, Ste-
ne en Zandvoorde.

De Minister van Binnenlandse Zaken lichtte het besluit
nader toe.

Hij ging ervan uit dat de huidige grenzen van de
stad Oostende een beletsel zijn op allerlei beleidsdomei-
nen, zowel administratieve, sociale, economische als finan-
ciële, en dat het geheel van de betrokken gemeenten veel
efficiënter zou kunnen beheerd worden door een gemeen-
schappelijke beleidsinstantie en een gemeenschappelijke
administratie.

Meer in het bijzonder wees hij op het probleem van de
aanpassing van de haven, mede in het belang van Bre-

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Saint-Remy.

A. — Leden : de heren Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens,
Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken, Wijnen. — de heren Boel, Cudell,
Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Daele. — de heren Hubaux, Le-
febvre (R.), Pede, Philippart, Piron. — de heren Anciaux, Leys. —
de heer Defosset.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Keersmaeker, Gheysen, Hum-
blet, Meyers. — de heren Féir, Glinne, Mottard, Van Lent. — de
heren Cornet d'Elzius, De Croo, Hannotte. — de heer Babylon. — de
heer Perin.

Zie :

736 (1969-1970) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970

30 JUIN 1970

PROJET DE LOI

portant ratification d'un arrêté royal pris en exé-
cution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février
1961 d'expansion économique, de progrès social
et de redressement financier.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)
PAR M. VERROKEN.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission s'est réunie le 30 juin 1970 afin
d'examiner le présent projet de loi ratifiant l'arrêté royal
du 29 juin 1970 portant fusion des communes d'Ostende,
Stene et Zandvoorde.

Le Ministre de l'Intérieur a commenté cet arrêté royal.

Il a fait observer que les limites actuelles de la ville d'O-
stende constituent un obstacle dans divers domaines, tant
administratif que social, économique et financier, de la
politique et que l'ensemble des communes visées pour-
rait être administré bien plus efficacement par une in-
stance politique et une administration communes.

Le Ministre a attiré l'attention particulière sur le pro-
blème de l'adaptation du port, notamment dans l'intérêt

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Saint-Remy.

A. — Membres : MM. Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens,
Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken, Wijnen. — MM. Boel, Cudell,
Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Daele. — MM. Hubaux, Le-
febvre (R.), Pede, Philippart, Piron. — MM. Anciaux, Leys. —
M. Defosset.

B. — Suppléants : MM. De Keersmaeker, Gheysen, Humblet, Meyers.
— MM. Féir, Glinne, Mottard, Van Lent. — MM. Cornet d'Elzius, De
Croo, Hannotte. — M. Babylon. — M. Perin.

Voir :

736 (1969-1970) :

— N° 1 : Projet de loi.

dene en Zandvoorde en op de dringende noodzaak een industrieterrein aan te leggen langs het kanaal Oostende-Brugge-Gent, dat in het belang van de ganse plaatselijke gemeenschap slechts een gunstige oplossing kan krijgen op het grondgebied van de huidige gemeente Zandvoorde.

De bestendige deputatie bracht een gunstig advies uit over dit voorstel tot samenvoeging. In ondergeschikte orde stelde zij een nog meer rationele wijziging van de grenzen voor.

Wat de financiële voordelen en de waarborgen voor het personeel betreft, moet onderstreept worden dat deze dezelfde zijn als voor alle door samenvoeging ontstane nieuwe gemeenten.

Een lid van de Commissie vroeg aandacht voor het feit dat de gemeente Stene zich tegen de samenvoeging heeft verzet. Dit zou voor dit lid nochtans geen beletsel zijn om dit ontwerp goed te keuren.

De heer Meyers diende het volgend amendement in :

1) De titel van het wetsontwerp wijzigen als volgt :

« Wetsontwerp tot bekrachtiging van een koninklijk besluit, genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel en houdende afwijking van de gemeentekieswet ».

2) Een artikel 3bis (nieuw) invoegen luidend als volgt :

« In afwijking van artikel 78 van de gemeentekieswet, zoals ze samengeordend werd bij koninklijk besluit van 4 augustus 1922, kan bij een in Ministerraad overgelegd koninklijk besluit de vernieuwing van de gemeenteraden met maximum 12 maanden worden uitgesteld in de gemeenten die vóór het van kracht worden van deze wet het voorwerp waren van de procedure voorzien bij de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel en die het voorwerp zullen uitmaken van een samenvoegingsbesluit ».

Hij verdedigde de ontvankelijkheid van dit amendement door te verwijzen naar artikel 2 dat reeds allerlei wijzigingen inhoudt van de gemeentewet.

Wat de grond betreft, meende hij dat het redelijk was de mogelijkheden open te houden dat ook die samenvoegingen zouden kunnen gerealiseerd worden voor dewelke de adviesprocedure reeds werd ingezet.

Aanleiding tot dit amendement was de zorg om de fusie van Oostende mogelijk te maken. De fusie-Oostende kan nog in extremis ten nuttige tijde bekrachtigd worden, maar er zijn nog een vijftigtal andere gemeenten die in hetzelfde geval verkeerden als Oostende vóór een paar dagen.

De Minister liet de uitspraak omtrent die ontvankelijkheid van het amendement over aan het oordeel van de Commissie en haar voorzitter; deze verklaarden het ontvankelijk.

Wat het voorwerp van dit amendement betreft, maakte een lid voorbehoud. Hij verzette zich vooral tegen het eventueel uitsluit van de verkiezingen.

Een ander lid wees erop dat de gedachte en de zorg die aan de basis ligt van het amendement niet zo nieuw is. Hij verwees naar een gelijkaardig voorstel dat door de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten werd gedaan, waarbij men stelt dat in elke gemeente waar de samenvoegingsprocedure vóór een bepaalde datum werd ingezet, maar niet ten nuttige tijde konden bekrachtigd, de verkiezing voor een jaar zou kunnen uitgesteld worden.

Dit lid onderstreepte dat zulks een redelijk voorstel is en een maatregel van goede orde — voor zover het gaat om adviesprocedures die — *in tempore non suspecto* werden ingezet. Zo men dit niet doet, zou het in de huidige stand

de Bredene en de Zandvoorde, ainsi que sur l'urgence nécessité d'aménager un parc industriel le long du canal Ostende-Bruges-Gand, dans l'intérêt de la communauté locale tout entière, ce qui ne peut être réalisé favorablement que sur le territoire de l'actuelle commune de Zandvoorde.

La députation permanente a émis un avis favorable sur cette proposition de fusion. Elle a proposé, en ordre subsidiaire, une modification des limites encore plus rationnelle.

En ce qui concerne les avantages financiers et les garanties accordées au personnel, il convient de souligner que ce sont les mêmes que dans le cas de toutes les nouvelles communes nées d'une fusion.

Un membre a fait observer que la commune de Stene s'est opposée à la fusion. Toutefois, cette opposition n'empêcherait pas ce membre d'approuver le présent projet.

M. Meyers a présenté l'amendement suivant :

1) Modifier l'intitulé du projet de loi comme suit :

« Projet de loi portant ratification d'un arrêté royal, pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier et dérogeant à la loi électorale communale. »

2) Insérer un article 3bis (nouveau), libellé comme suit :

« Par dérogation à l'article 78 de la loi électorale communale telle qu'elle a été coordonnée par l'arrêté royal du 4 août 1922, le renouvellement des conseils communaux peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, être différé de 12 mois au maximum dans les communes qui, avant l'entrée en vigueur de la présente loi, ont fait l'objet de la procédure prévue par la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, et qui feront l'objet d'un arrêté de fusion. »

Il a défendu la recevabilité de cet amendement en se référant à l'article 2 qui comporte déjà diverses modifications de la loi communale.

Quant au fond, il a estimé raisonnable de maintenir la possibilité de réaliser encore les fusions pour lesquelles la procédure d'avis avait déjà été entamée.

Cet amendement est dicté par le souci de permettre la fusion d'Oostende. Cette fusion peut encore être ratifiée in extremis, en temps utile. Mais il reste encore une cinquantaine d'autres communes qui se trouvent dans le même cas où Ostende se trouvait il y a quelques jours.

Le Ministre a laissé le soin de se prononcer sur la recevabilité de l'amendement à la Commission et à son président, lesquels l'ont déclaré recevable.

En ce qui concerne l'objet de cet amendement, un membre a exprimé une réserve. Il s'est surtout opposé à la remise éventuelle des élections.

Un autre membre a fait observer que l'idée et la préoccupation qui se trouvent à la base de l'amendement ne sont pas tellement neuves. Il a renvoyé à une proposition analogue faite par l'Union des Villes et Communes belges, selon laquelle les élections pourraient être différées d'une année dans toutes les communes où la procédure de fusion aurait été entamée avant une date fixée mais n'aurait pas été ratifiée en temps utile.

Le membre a fait valoir que cette proposition est raisonnable et constitue une mesure de bonne gestion, pour autant qu'il s'agisse de procédures consultatives entamées *in tempore non suspecto*. A défaut, il se pourrait, dans l'état actuel

van de wetgeving, kunnen gebeuren dat vóór 1 januari 1971 sommige gemeenten tweemaal naar de stembus worden geroepen en dat sommige gemeenteraadsleden worden vervangen vóór zij ooit gezeteld hebben. Zulks gaat toch niet op.

Hiertoe zou het volstaan voor die gemeenten voor de welke de adviesprocedure een drietal maanden geleden werd ingezet, maar tot nog toe niet bekrachtigd werd, tot de bekrachtiging over te gaan bij de heropening van het Parlement; zulks is mogelijk tot 31 december 1970.

Dit lid vond het ongepast dat men de Regering en het Parlement de kans niet zou geven zich uit te spreken over sommige samenvoegingen alvorens er nieuwe verkiezingen in de hierbij betrokken gemeenten zouden plaatshebben. Een dergelijke weigering zou in 't vervolg van aard kunnen zijn om zeer veel argwaan te wekken telkens andere gemeenten om advies worden gevraagd. Daarom zal dit lid het amendement goedstemmen.

Bij een verdere gedachtenwisseling werd echter toegegeven aan de vrees dat de fusie van Oostende zelf in het gedrang zou kunnen komen, indien in de Senaat een andere mening het mocht halen in verband met het voorgesteld amendement. Om reden van dit gevreesd en ongewild nevengevolg, verzaakte de indiener uiteindelijk toch zijn amendementen.

De artikelen en het gehele wetsontwerp werden aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

De Verslaggever,

J. VERROKEN.

De Voorzitter,

A. SAINT-REMY.

de la législation, que certaines communes soient appelées deux fois aux urnes avant le 1^{er} janvier 1971 et que certains conseillers communaux soient ainsi remplacés avant d'avoir jamais siégé, ce qui est inconcevable.

Pour ces communes, c.à.d. celles pour lesquelles la procédure d'avis a été entamée il y a quelque trois mois, la ratification n'étant toutefois pas encore intervenue, il suffirait à cette fin de procéder à la ratification lors de la rentrée parlementaire, ce qui peut se faire jusqu'au 31 décembre 1970.

Ce membre a estimé qu'il ne convient pas que l'occasion ne soit donnée ni au Gouvernement, ni au Parlement de se prononcer sur certaines fusions avant que de nouvelles élections aient lieu dans les communes intéressées. Un tel refus pourrait être de nature à susciter, par la suite, une grande méfiance chaque fois que sera sollicité l'avis d'autres communes. C'est pourquoi ce membre votera l'amendement.

Au cours de l'échange de vues ultérieur il a cependant été admis qu'il y avait lieu de craindre que ne soit même compromise la fusion d'Ostende au cas où, au Sénat, une opinion différente l'emporterait au sujet de l'amendement proposé. La crainte de cette conséquence accessoire non voulue a finalement amené l'auteur à renoncer à son amendement.

Les articles et l'ensemble du projet de loi ont ensuite été adoptés par 15 voix et 1 abstention.

Le Rapporteur,

J. VERROKEN.

Le Président,

A. SAINT-REMY.