

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

9 MARS 1971.

PROJET DE LOI sur les agglomérations et les fédérations de communes.

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. MOTTARD.

Article premier.

Remplacer le § 5 par ce qui suit :

« § 5. *Le siège principal des services des agglomérations est fixé sur décision du Conseil.* »

JUSTIFICATION.

Il convient de laisser la plus large autonomie au Conseil à cet égard, d'autant plus que la terminologie « siège principal des services » reste vague et qu'une confusion pourrait naître en ce qui concerne l'application de l'article 53 relatif aux réunions du Conseil.

Art. 3.

Remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« *Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, modifier les limites des agglomérations après avoir consulté les conseils communaux, les conseils de fédérations et les conseils d'agglomérations intéressés.* »

JUSTIFICATION.

Il est conforme à nos traditions de consulter la ou les communes intéressées et d'inscrire par conséquent cette consultation dans la loi. L'exigence de « l'avis conforme » créerait l'immobilisme et n'est guère compatible avec la possibilité offerte au législateur par la Constitution de modifier les limites des communes, des fédérations et des agglomérations.

La délibération en Conseil des Ministres doit faire disparaître toute crainte « communautaire » depuis l'adoption de l'article 86bis de la Constitution instaurant la parité au Conseil des Ministres.

En outre, la ratification par la loi reste prévue suivant les dispositions constitutionnelles.

Voir :

868 (1970-1971) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 6 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

9 MAART 1971.

WETSONTWERP op de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER MOTTARD.

Artikel 1.

Paragraaf 5 vervangen door wat volgt :

« § 5. *De hoofdzetel van de diensten van de agglomeraties wordt vastgesteld bij beslissing van de Raad.* »

VERANTWOORDING.

Op dat gebied moet de Raad over de grootst mogelijke zelfstandigheid beschikken, te meer daar de term « hoofdzetel van de diensten » onduidelijk is en er verwarring zou kunnen ontstaan in verband met de toepassing van artikel 53 dat betrekking heeft op de vergaderingen van de Raad.

Art. 3.

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« *Na advies van de betrokken gemeenteraden, raden van federaties en van agglomeraties kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de grenzen van de agglomeraties wijzigen.* »

VERANTWOORDING.

Traditioneel wordt het advies gevraagd van de bij een ontwerp betrokken gemeenten en wordt die raadpleging vastgelegd in de wet. Een « eensluidend advies » zou tot immobilisme leiden en is bovendien in strijd met de mogelijkheid die de Grondwet aan de wetgever laat om de grenzen van gemeenten, federaties en agglomeraties te wijzigen.

Nu over de desbetreffende besluiten in Ministerraad zal worden beraadslaagd, hoeft er geen vrees meer te bestaan voor een « communautaire » weerslag, aangezien artikel 86bis van de Grondwet de pariteit in de Ministerraad heeft ingevoerd.

Bovendien moet het besluit bij de wet worden bekrachtigd overeenkomstig het bepaalde in de Grondwet.

Zie :

868 (1970-1971) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- Nos 2 tot 6 : Amendementen.

Art. 5.

1. — Compléter le 3^o par ce qui suit :

« applicables à la voirie d'agglomération ».

2. — « In fine » ajouter ce qui suit :

« 4^o la décision d'appliquer à l'ensemble de l'agglomération les dispositions prévues à l'article 128 de la loi communale;

» 5^o l'avis sur le plan de secteur;

» 6^o l'élaboration du plan général d'agglomération et la coordination des plans généraux communaux;

» 7^o l'approbation des plans particuliers d'aménagement;

» 8^o tout ce qui lui sera transféré par le Roi dans le cadre de la décentralisation et de la déconcentration des attributions actuellement exercées par l'Etat. »

JUSTIFICATION.

1. Les communes doivent rester compétentes pour l'établissement de la réglementation applicable à leur propre voirie (voir également l'amendement préconisé à l'article 51).

2. Sans entamer d'aucune manière l'autorité des bourgmestres, il est souhaitable de permettre l'extension à l'ensemble de l'agglomération des accords de complémentarité en matière de police.

3. L'agglomération peut donner un avis sur le plan de secteur sans que les communes soient privées de cette possibilité.

4. Les 7^o et 8^o tracent de timides perspectives de décentralisation et de déconcentration malheureusement totalement absentes du texte présenté par le Gouvernement.

Art. 6.

1. — Modifier la phrase liminaire comme suit :

« Les attributions des communes et de ses divers organes, avec les droits, obligations, responsabilités et charges qui en découlent, sont transférées à l'agglomération dans les matières suivantes : ».

2. — Supprimer le 1^o et le 3^o.3. — Remplacer le 7^o par ce qui suit :

« 7^o l'épuration des eaux usées et les installations de récolte nécessaires à cette fin; ».

4. — Compléter le 16^o par ce qui suit :

« d'intérêt urbain ou régional; ».

5. — Au 17^o, supprimer les mots « les cimetières ».

6. — A. — En ordre principal :

Ajouter un 18^o libellé comme suit :

« 18^o la gestion du port ».

B. — En ordre subsidiaire :

Ajouter un 18^o libellé comme suit :

« 18^o la gestion du port fluvial ».

7. — Ajouter un 19^o libellé comme suit :

« 19^o la participation à la gestion de l'aéroport ».

Art. 5.

1. — Het 3^o aanvullen met wat volgt :

« die van toepassing zijn op de wegen van de agglomeratie. »

2. — « In fine » toevoegen wat volgt :

« 4^o de beslissing om de in artikel 128 van de gemeentewet vervatte bepalingen toe te passen in de hele agglomeratie;

» 5^o het uitbrengen van advies over de gewestplannen;

» 6^o de uitwerking van het algemeen plan van de agglomeratie en de coördinatie van de algemene plannen van de gemeenten;

» 7^o de goedkeuring van de bijzondere plannen van aanleg;

» 8^o alle aangelegenheden die haar worden overgezonden door de Koning in het kader van de decentralisatie en van de deconcentratie van de thans door de Staat uitgeoefende bevoegdheden. »

VERANTWOORDING.

1. De gemeenten moeten bevoegd blijven voor het opstellen van de reglementering m.b.t. hun wegen (zie ook het amendement voorgesteld op artikel 51).

2. Zonder dat daarom aan het gezag van de burgemeesters ook maar in het minst afbreuk wordt gedaan, is het wenselijk de mogelijkheid te scheppen dat de complementariteitsakkoorden inzake politie worden uitgebreid tot de hele agglomeratie.

3. De agglomeratie kan een advies uitbrengen over het gewestplan zonder dat daarom die mogelijkheid aan de gemeenten wordt ontnomen.

4. Het 7^o en het 8^o openen beperkte perspectieven m.b.t. de decentralisatie en de deconcentratie die jammer genoeg totaal ontbreken in de door de Regering voorgestelde tekst.

Art. 6.

1. — De inleidende zin als volgt wijzigen :

« De bevoegdheid van de gemeenten en hun verschillende organen wordt met de eraan verbonden rechten, verplichtingen, verantwoordelijkheden en lasten, voor de volgende aangelegenheden aan de agglomeratie overgedragen : ».

2. — 1^o en 3^o weglaten.3. — 7^o vervangen door wat volgt :

« 7^o het zuiveren van het afvalwater en de opvanginstallaties die daartoe nodig zijn; ».

4. — 16^o aanvullen met wat volgt :

« van stedelijk of regionaal belang; ».

5. — In 17^o de woorden « de begraafplaatsen » weglaten.

6. — A. — In hoofddeorde :

Een 18^o toevoegen, luidend als volgt :

« 18^o het beheer van de haven ».

B. — In bijkomende orde :

Een 18^o toevoegen, luidend als volgt :

« 18^o het beheer van de rivierhaven ».

7. — Een 19^o toevoegen, luidend als volgt :

« 19^o het medebeheer van de luchthaven ».

JUSTIFICATION.

1. Le transfert à l'agglomération doit comporter toutes les attributions qui en découlent; les collègues échevinaux et les bourgmestres ne doivent dès lors conserver aucune responsabilité dans les matières transférées telles, par exemple, la lutte contre l'incendie. La phrase liminaire a dû être précisée dans ce sens.

2. Les attributions dans le domaine de l'urbanisme et de l'aménagement sont reprises dans un amendement à l'article 5.

3. Les travaux ordinaires de curage des égouts et par conséquent les travaux de voirie complémentaires doivent rester de la compétence des communes.

4. Seuls les marchés importants doivent être visés.

5. Les cimetières sont bien gérés par les communes; la création de nouveaux cimetières peut cependant amener des difficultés et un amendement est proposé à l'article 7.

De toute manière, dans la rédaction proposée, les transports funèbres restaient de la compétence du bourgmestre.

6. La gestion d'un port — subsidiairement « fluvial » — doit être considérée comme « d'intérêt d'agglomération ».

7. Il en est de même de la participation à la gestion d'un aéroport; il suffit pour s'en convaincre de se référer aux statuts de la Régie des Voies aériennes.

Art. 7.

1. — Au § 1^{er}, modifier la phrase liminaire comme suit :

« § 1^{er}. Avec l'accord ou à la demande d'une ou plusieurs associations intercommunales, communes ou commissions d'assistance publique, l'agglomération pourra prendre toutes initiatives sur les territoires concernés et notamment la création de services nouveaux ou la reprise de services existants, dans les domaines ci-après : ».

2. — Au même § 1^{er}, modifier le 5^o comme suit :

« 5^o les équipements sociaux, médico-sociaux, sanitaires et hospitaliers; ».

3. — « In fine » du même § 1^{er}, ajouter un 8^o et un 9^o libellés comme suit :

« 8^o la création et l'entretien d'espaces verts;

« 9^o l'implantation et la gestion de nouveaux cimetières. ».

JUSTIFICATION.

Il serait impensable et injustifiable de transférer à l'agglomération des compétences parfaitement exercées à l'heure actuelle par les pouvoirs publics locaux; il faut entendre la notion de pouvoirs publics locaux *sensu lato* en y ajoutant les associations intercommunales et les commissions d'assistance publique qui, en fait, exercent une partie des missions énumérées à l'article 7.

Seules doivent être transférées à l'agglomération les attributions non exercées ou notoirement insuffisamment exercées; elles sont reprises à l'article 6.

Dans les autres domaines :

a) où les pouvoirs publics locaux exercent imparfaitement leur mission;

b) où l'agglomération remplirait la tâche considérée dans de bien meilleures conditions,

— le transfert de compétence doit faire l'objet d'une concertation et recueillir l'accord des pouvoirs publics locaux;

— l'initiative appartient soit à l'agglomération qui sollicite l'accord des instances locales, soit à ces dernières qui font une proposition à l'agglomération;

— le transfert peut donc concerner un ou plusieurs pouvoirs publics locaux à l'exclusion de ceux qui n'ont pas marqué leur accord; la rédaction originale de l'article 142 auquel un amendement est cependant proposé, permet de régler les conséquences financières de pareille situation.

La rédaction originale de l'article 7 ne donne pas les garanties d'objectivité définies ci-dessus.

VERANTWOORDING.

1. De agglomeratie moet al de bevoegdheden krijgen die uit de overdracht voortvloeien; de schepencolleges en de burgemeesters hoeven dan ook generlei verantwoordelijkheid meer te dragen voor de overgedragen aangelegenheden, zoals bv. brandbestrijding. De inleidende zin moest dienovereenkomstig gepreciseerd worden.

2. De bevoegdheden op het gebied van stedenbouw en plannen van aanleg worden in een amendement op artikel 5 vermeld.

3. De gewone rioleringswerken en de daaruit voortvloeiende wegenwerken moeten tot de bevoegdheid van de gemeenten blijven behoren.

4. De bevoegdheid moet alleen voor de grote markten gelden.

5. De begraafplaatsen worden door de gemeenten goed beheerd; daar het aanleggen van nieuwe begraafplaatsen evenwel moeilijkheden met zich kan brengen, wordt op artikel 7 een amendement voorgesteld.

In de voorgestelde tekst bleef de burgemeester alleszins voor het lijkenvervoer bevoegd.

6. Het beheer van een haven — in bijkomende orde van een rivierhaven — is beslist van belang voor « de hele agglomeratie ».

7. Dat geldt eveneens voor het medebeheer van een luchthaven; het volstaat naar de statuten van de Regie der Luchtwegen te verwijzen om daarvan overtuigd te zijn.

Art. 7.

1. — In § 1, de inleidende zin wijzigen als volgt :

« § 1. Met de toestemming of op het verzoek van één of meer intercommunale verenigingen, gemeenten of commissies van openbare onderstand kan de agglomeratie alle initiatieven nemen op de betrokken grondgebieden en met name de nieuwe diensten oprichten of bestaande diensten overnemen op de volgende terreinen : ».

2. — In dezelfde § 1, het 5^o wijzigen als volgt :

« 5^o de voorzieningen in de sociale, medisch-sociale en sanitaire sectoren alsmede op het stuk van ziekenhuizen; ».

3. — « In fine » van dezelfde § 1, een 8^o en een 9^o toevoegen, luidend als volgt :

« 8^o de oprichting en het onderhoud van groene ruimten;

« 9^o de vestiging en het beheer van nieuwe kerkhoven. ».

VERANTWOORDING.

Het ware onbegrijpelijk en onverantwoord dat bevoegdheden welke thans door de plaatselijke overheid voortreffelijk worden uitgeoefend, aan de agglomeratie worden overgedragen; het begrip plaatselijke overheid dient *sensu lato* te worden verstaan; daarin moeten dus de intercommunale verenigingen en de commissies van openbare onderstand, die in feite voor een gedeelte van de in artikel 7 opgesomde opdrachten instaan, worden begrepen.

Uitsluitend aan de agglomeratie moeten worden overgedragen de bevoegdheden die niet of klaarblijkelijk onvoldoende zijn uitgeoefend; zij komen in artikel 6 voor.

Op de andere gebieden :

a) waar de plaatselijke overheidsinstanties hun opdracht onvolmaakt vervullen;

b) waar de agglomeratie bedoelde opdracht onder veel betere voorwaarden zou vervullen,

— moet de bevoegdheidsoverdracht het voorwerp van overleg zijn en de instemming van de plaatselijke overheid bekomen;

— dient het initiatief te worden genomen ofwel door de agglomeratie, die de instemming van de plaatselijke overheid aanvraagt, ofwel door deze laatste, die een voorstel aan de agglomeratie doet;

— kan de overdracht één of verschillende plaatselijke overheden aanbelangen, uitgezonderd die welke hun instemming niet hebben betuigd; de oorspronkelijke tekst van artikel 142, waarop nochtans een amendement is voorgesteld, maakt het mogelijk de financiële gevolgen van zulk een toestand te regelen.

De oorspronkelijke tekst van artikel 7 geeft niet de hierboven omschreven waarborgen inzake objectiviteit.

Art. 8.

Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION.

Ce paragraphe devient inutile dans la perspective de l'adoption de la rédaction de l'article 7 telle qu'elle est proposée ci-avant.

Art. 13.

1. — Compléter la phrase liminaire par ce qui suit :

« à la date du dépôt des candidatures : ».

2. — Compléter cet article par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Les dispositions de l'article 66 de la loi électorale communale sont également d'application. »

JUSTIFICATION.

1. La première précision éviterait toute contestation ou polémique à ce sujet, la vérification étant de la compétence du bureau principal.

2. Il convient de considérer comme inéligibles, ceux qui sont exclus de l'électorat par l'article 6 du Code électoral ou sont frappés de la suspension des droits électoraux en application de l'article 7, le tout par analogie avec le système électoral communal.

Art. 17.

Compléter le § 1^{er} par ce qui suit :

« Si l'intéressé compte, à ce moment, dix années admissibles pour le droit à la pension, celle-ci lui sera accordée sur demande introduite dans les délais légaux ou réglementaires, à partir du premier jour du mois qui suit celui où il atteint l'âge prévu par la loi ou le règlement. Cette pension sera établie sur la base des éléments qui auraient été pris en considération dans l'hypothèse où elle aurait pris cours à la date de la cessation de la fonction ou de l'emploi; conformément à la loi ou au règlement, elle sera affectée des coefficients de péréquation et évoluera en fonction de l'indice des prix à la consommation. »

« Une pension de survie sera éventuellement accordée sur les mêmes bases. »

JUSTIFICATION.

L'amendement tend à garantir la pension acquise par les agents des services publics comme le prévoit d'ailleurs la loi du 6 août 1931 en faveur d'un agent de l'Etat qui accède à la fonction parlementaire; par ailleurs, il facilite une forme de mobilité dont le principe est évoqué à la page 13 de l'exposé des motifs.

Art. 32.

Supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION.

La mention à apposer sur les bulletins est rendue superflue par les dispositions reprises *in fine* de l'article 33.

Art. 51.

Compléter cet article par ce qui suit :

« Le conseil est seul compétent pour désigner également les représentants de l'agglomération dans tous les organismes »

Art. 8.

Paragraaf 2 weglaten.

VERANTWOORDING.

Die paragraaf wordt overbodig indien artikel 7 wordt goedgekeurd in de hierboven voorgestelde redactie.

Art. 13.

1. — De inleidende zin aanvullen met wat volgt :

« op het ogenblik van het indienen van de kandidaturen. »

2. — Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Het bepaalde in artikel 66 van de gemeentekieswet is van overeenkomstige toepassing. »

VERANTWOORDING.

1. Door de eerste verduidelijking kunnen betwistingen of polemieken op dat punt worden voorkomen; de controle op de naleving van bedoelde bepalingen behoort immers tot de bevoegdheid van het hoofdbureau.

2. Als onverkiesbaar moeten worden beschouwd degenen die krachtens artikel 6 van het Kieswetboek van het kiesrecht zijn uitgesloten of die bij toepassing van artikel 7 in de uitoefening van het kiesrecht zijn geschorst, een en ander naar analogie van het gemeentelijk kiesstelsel.

Art. 17.

Paragraaf 1 aanvullen met wat volgt :

« Indien de betrokkene op dat ogenblik tien jaar activiteit telt die hem recht op pensioen verlenen, wordt dit laatste, op het verzoek dat hij daartoe binnen de wettelijke of reglementaire termijn indient, toegekend met ingang van de eerste dag van de maand na die waarin hij de door de wet of het reglement bepaalde leeftijd heeft bereikt. Het pensioen wordt vastgesteld op grond van de gegevens die in aanmerking zouden genomen zijn in de veronderstelling dat het pensioen zou zijn ingegaan op het ogenblik dat hij de uitoefening van zijn ambt of betrekking heeft gestaakt; overeenkomstig de wet of het reglement ondergaat het pensioen de invloed van péréquatiecoëfficiënten en van de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen. »

« Eventueel wordt een overlevingspensioen toegekend op dezelfde grondslag. »

VERANTWOORDING.

Het amendement heeft tot doel het door het personeel van de overheidsdiensten verworven pensioen te vrijwaren, zoals trouwens is bepaald in de wet van 6 augustus 1931 ten gunste van de leden van het rijks-personeel die lid van het Parlement worden; bovendien wordt daardoor een vorm van mobiliteit in de hand gewerkt waarvan het principe wordt besproken op bladzijde 13 van de memorie van toelichting.

Art. 32.

Het laatste lid weglaten.

VERANTWOORDING.

De bepalingen *in fine* van artikel 33 houden in dat de op de stembiljetten aan te brengen vermelding overbodig is.

Art. 51.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Alleen de raad is bevoegd voor de aanwijzing van de vertegenwoordigers van de agglomeratie in alle bestaande »

et commissions créés ou à créer et dont la compétence s'étend au territoire de l'agglomération. »

JUSTIFICATION.

Il apparaît utile de rationaliser en la matière et d'éviter les conflits de compétence et les doubles emplois; l'amendement vise notamment les commissions ci-après :

- 1° urbanisme et aménagement du territoire;
- 2° circulation routière;
- 3° transports en commun.

Art. 60.

1. — Au § 1^{er}, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Les décisions se prennent à la majorité absolue; les abstentions, les bulletins blancs ou nuls n'entrent pas en ligne de compte pour le calcul de la majorité. »

2. — Au § 2, deuxième et troisième lignes, remplacer les mots

« au premier tour du scrutin »

par les mots

« après deux tours de scrutin ».

3. — Remplacer le dernier alinéa de cet article par ce qui suit :

« Si la majorité requise n'est pas obtenue après deux scrutins de ballottage, le plus jeune des candidats l'emporte. »

JUSTIFICATION.

La décision politique doit être prise dans la clarté et en pleine connaissance de cause.

1° La « majorité simple » est assimilée par certains auteurs à la « majorité relative » soit la simple pluralité des suffrages; le recours à ce système peut aboutir à une prise de décision par une minorité insignifiante de l'assemblée.

La notion de « majorité absolue » s'impose, pensons-nous; elle est d'ailleurs indispensable pour la bonne compréhension du § 2 de l'article qui fait état de la notion de « majorité requise » sans autre précision.

Par ailleurs, il est proposé dans un souci d'uniformisation de transférer à cet article les dispositions reprises dans le projet à l'article 76 réglant la votation au sein du collège.

2. La formule de ballottage et le critère d'âge tiennent plus de la loterie que de la véritable décision politique.

Le recours à ces méthodes — pour en sortir — ne doit par conséquent intervenir qu'après avoir épuisé les formules normales et à un moment où l'assemblée est consciente qu'on va devoir utiliser cette méthode.

Pour qu'il n'y ait pas de surprise, l'amendement prévoit à chaque stade un double scrutin; les articles 66 et 67 prévoyaient d'ailleurs le double scrutin avant le ballottage.

Art. 65.

1. — « In fine » du premier alinéa, ajouter ce qui suit :
« ; il est procédé à ces élections en séance publique ».

2. — Modifier comme suit le second alinéa :

« Le nombre des membres, y compris le président, est fixé comme suit :

» Agglomération carolorégienne	7
» Agglomération gantoise	7
» Agglomération anversoise	9
» Agglomération liégeoise	9
» Agglomération bruxelloise .,	11 »

of op te richten instellingen en commissies waarvan de bevoegdheid zich uitstrekt over het grondgebied van de agglomeratie. »

VERANTWOORDING.

Het lijkt wel nuttig ter zake tot rationalisatie over te gaan en bevoegdheidsconflicten en overlappingsen te vermijden; het amendement heeft met name betrekking op de volgende commissies :

- 1° stedenbouw en ruimtelijke ordening;
- 2° wegverkeer;
- 3° gemeenschappelijk vervoer.

Art. 60.

1. — In § 1 het tweede lid vervangen door wat volgt :

« De beslissingen worden bij volstreckte meerderheid genomen; de onthoudingen, de blanco of ongeldige stem-brieven komen niet in aanmerking voor de vaststelling van de meerderheid. »

2. — In § 2, op de tweede en de derde regel, de woorden

« bij de eerste stemming »

vervangen door de woorden

« na twee stemmen ».

3. — Het laatste lid van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Indien na twee herstemmingen niet de vereiste meerderheid is verkregen, heeft de jongste kandidaat de voorkeur. »

VERANTWOORDING.

De politieke beslissing moet in alle duidelijkheid en met kennis van zaken genomen worden.

1. De « eenvoudige meerderheid » wordt door sommige auteurs gelijkgesteld met de « betrekkelijke meerderheid », d.i. de eenvoudige pluraliteit van de stemmen; het toepassen van dit systeem kan tot het nemen van beslissingen door een onbeduidende minderheid van de vergadering leiden.

Onzes inziens dringt zich het begrip « volstreckte meerderheid » op; het is trouwens onontbeerlijk voor de duidelijkheid van § 2 van het artikel, waarin over een « vereiste meerderheid » zonder meer wordt gesproken.

Anderzijds wordt, met het oog op de eenvormigheid, voorgesteld de in artikel 76 van het ontwerp vermelde bepalingen tot regeling van de stemming in het college in dit artikel over te brengen.

2. De formule van de herstemming en het leeftijds criterium gelijken meer op een loterij dan op een werkelijke politieke beslissing.

Derhalve mogen de bedoelde methoden eerst aangewend worden nadat de normale formules opgebruikt zijn en op een ogenblik waarop de vergadering beseft dat die methode aangewend zal moeten worden.

Om verrassingen te vermijden, voorziet dit amendement in een dubbele stemming in elk stadium; de artikelen 66 en 67 voorzagen trouwens reeds in een dubbele stemming vóór de herstemming.

Art. 65.

1. — « In fine » van het eerste lid toevoegen wat volgt :
« ; deze verkiezing geschiedt in openbare vergadering ».

2. — Het tweede lid wijzigen als volgt :

« Het aantal leden is, de voorzitter inbegrepen, als volgt vastgesteld :

» Charleroise agglomeratie	7
» Gentse agglomeratie	7
» Antwerpse agglomeratie	9
» Luikse agglomeratie	9
» Brusselse agglomeratie	11 »

JUSTIFICATION.

1. L'élection des membres des collèges a lieu traditionnellement en séance publique; la mention en est indispensable, sinon les prescriptions du premier paragraphe de l'article 62 exigent le huis-clos.

2. La réduction proposée du nombre de membres du collège est justifiée par les considérations suivantes :

— Il faut d'abord rappeler l'augmentation, depuis le 1^{er} janvier 1971, du nombre d'échevins dans les communes de plus de 5 000 habitants.

— Bien qu'appelées à rayonner sur un territoire plus vaste, les agglomérations et fédérations n'exerceront normalement qu'une partie peu importante des attributions des communes.

— Par ailleurs, le transfert des compétences absolues (art. 6) sera étalé et réalisé entièrement comme le prévoit l'article 243 à la date du 31 janvier 1977; entre-temps, et pendant de longs mois, voire des années, certains échevins n'auront pas d'attributions précises, sans vouloir minimiser le travail absorbant d'études et de préparation qu'ils devront accomplir.

— Les propositions d'initiative parlementaire de MM. Gilson-Spinoy, Piron et consorts étaient plus modérées quant au nombre d'échevins et plus proches de l'amendement préconisé.

Art. 66.

« In fine » du § 4, remplacer les mots

« au ballottage, en cas de parité, le plus âgé l'emporte »

par les mots

« si aucun candidat n'a obtenu la majorité absolue, il est procédé à un second scrutin de ballottage; en cas de parité, le plus âgé l'emporte. »

JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement proposé à l'article 60.

Art. 67.

« In fine » du § 2, remplacer les mots

« au ballottage, en cas de parité, le plus jeune l'emporte »

par les mots

« si aucun candidat n'a obtenu la majorité absolue, il est procédé à un second scrutin de ballottage; en cas de parité, le plus jeune l'emporte. »

JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement proposé à l'article 60.

Art. 69.

« In fine » de cet article, ajouter ce qui suit :

« Cette dernière disposition n'entrera cependant en vigueur que le 1^{er} février 1983; le cumul des traitements communal et d'agglomération sera limité dans le cadre des dispositions générales prévues au premier alinéa de l'article 85. »

JUSTIFICATION.

L'argumentation développée dans l'exposé des motifs (p. 13) pour justifier l'incompatibilité de collège à collège n'est guère convaincante.

Il est dommage et regrettable d'évoquer la perspective des « conflits de compétence » alors que les partisans des agglomérations et fédérations de communes sont convaincus de la possibilité d'une franche collaboration entre les communes et les nouvelles institutions pour

VERANTWOORDING.

1. De verkiezing van de leden van het college geschiedt traditioneel in openbare vergadering; het is onontbeerlijk dit te vermelden; anders geschiedt de beraadslaging met gesloten deuren, overeenkomstig de bepalingen van het eerste lid van artikel 62.

2. De voorgestelde vermindering van het aantal leden van het college is verantwoord op grond van de volgende overwegingen :

— Er moet eerst worden gewezen op de verhoging per 1 januari 1971 van het aantal schepenen in de gemeenten met meer dan 5 000 inwoners.

— Hoewel het grondgebied dat de agglomeraties en federaties bestrijkt ruimer is, zullen deze normaal slechts een weinig belangrijk gedeelte van de bevoegdheden van de gemeenten uitoefenen.

— Overigens zal de overdracht van de absolute bevoegdheden (artikel 6) gespreid worden en, overeenkomstig artikel 243, volledig tot stand gebracht op 31 januari 1977; intussen, en gedurende vele maanden en zelfs jaren, zullen sommige schepenen geen precieze bevoegdheden hebben, zonder dat wij de veeleisende studies en voorbereidingen die zij zullen moeten verrichten, willen onderschatten.

— De voorstellen uitgaande van de parlementsleden Gilson-Spinoy, Piron c.s. waren gematigder wat het aantal schepenen betreft en dichter bij het voorgestelde amendement.

Art. 66.

« In fine » van § 4 de woorden

« bij staking van stemmen bij de herstemming, is de oudste in jaren gekozen »

vervangen door de woorden

« indien geen kandidaat de volstreekte meerderheid behaald heeft, wordt overgegaan tot een tweede herstemming; bij staking van stemmen is de oudste in jaren gekozen. »

VERANTWOORDING.

Zie de verantwoording van het op artikel 60 voorgestelde amendement.

Art. 67.

« In fine » van § 2 de woorden

« bij staking van stemmen bij de herstemming, is de jongste in jaren gekozen »

vervangen door de woorden

« indien geen kandidaat de volstreekte meerderheid behaald heeft, wordt overgegaan tot een tweede herstemming; bij staking van stemmen is de jongste in jaren gekozen. »

VERANTWOORDING.

Zie de verantwoording van het op artikel 60 voorgestelde amendement.

Art. 69.

« In fine » van dit artikel bijvoegen wat volgt :

« Die laatste bepaling zal echter pas op 1 februari 1983 in werking treden; de samenvoeging van de gemeente- en agglomeratiewedden zal in het kader van de in het eerste lid van artikel 85 bepaalde algemene bepalingen beperkt worden. »

VERANTWOORDING.

De in de memorie van toelichting aangehaalde argumenten ter verantwoording van de onverenigbaarheid tussen de colleges is weinig overtuigend.

Het is jammer dat het schrikbeeld « bevoegdheidsconflicten » wordt opgeworpen, te meer daar de aanhangers van de agglomeraties en van de federaties van gemeenten een open samenwerking tussen de gemeenten en de nieuwe instellingen zeker mogelijk achten, voor zover

autant — et c'est évidemment essentiel — que, dans les premières années, des passerelles soient jetées entre elles; l'incompatibilité prévue par le projet aboutit au résultat opposé et peut constituer un ferment de conflits.

Il y a une contradiction à l'endroit où dans l'exposé des motifs, le bourgmestre peut difficilement aux yeux de l'opinion publique être à la fois le défenseur des intérêts communaux et celui de l'ensemble de l'agglomération: on semble oublier que les membres des collèges échevinaux peuvent, en vertu de l'article 48, être membres du conseil, assemblée de décision.

Comment l'opinion publique, si elle se manifestait, ferait-elle dès lors la distinction entre le vote d'un bourgmestre-conseiller ou d'un bourgmestre-échevin? Par ailleurs, la lecture de l'exposé des motifs amène à considérer comme inévitables les conflits de compétence, ce qu'il faut et ce qui peut être évité par la méthode proposée.

D'autre part, songerait-on au moment du transfert des compétences à l'agglomération ou à la fédération à ne pas reprendre les dirigeants, les « cadres » des services communaux transférés?

On peut considérer que dans le même esprit il est non seulement souhaitable, mais même indispensable d'utiliser au maximum les compétences affirmées et les expériences acquises au niveau communal sans cependant priver totalement les collectivités locales des mêmes personnalités.

Cependant, selon nous, les bourgmestres et échevins ne sont pas seuls compétents et ne devraient pas monopoliser les différentes fonctions à l'agglomération et à la fédération.

Au surplus, il est évident que l'argumentation qui précède ne peut avoir une valeur absolue que pendant une période transitoire fixée en fait à un maximum de deux législatures au terme desquelles le choix s'imposerait aux mandataires.

En outre, dans l'esprit de service public défini ci-avant, le cumul des rémunérations communale et d'agglomération, ou de fédération, serait limité par arrêté royal.

Art. 72.

Au premier alinéa, première ligne, entre les nombres « 16 » et « 21 » insérer le nombre « 17 »,

JUSTIFICATION.

Cet amendement permet de faire bénéficier des dispositions garantissant les droits acquis à la pension, préconisées à l'article 17 précité, les membres du collège ayant démissionné pour échapper à l'incompatibilité d'une fonction reprise à l'article 68 de la loi électorale communale.

Art. 76.

Au premier alinéa, modifier la première phrase comme suit :

« Les résolutions sont prises dans les conditions définies à l'article 60. »

JUSTIFICATION.

Voir à cet égard, les amendements proposés à l'article 60.

Il convient par ailleurs d'imposer le même système de votation et les mêmes méthodes de calcul dans les diverses instances, à savoir le conseil et le collège.

Art. 83.

Au deuxième alinéa, première ligne, supprimer les mots « sous sa responsabilité ».

JUSTIFICATION.

L'amendement tend à supprimer toute équivoque à cet égard et à attribuer la responsabilité éventuelle au délégué.

— en dit is natuurlijk essentieel — in de eerste jaren bruggen tussen hen worden geslagen; de door het ontwerp ingevoerde onverenigbaarheid leidt tot het tegenovergestelde resultaat en kan een bron van conflicten zijn.

Er bestaat een tegenstrijdigheid in zover in de memorie van toelichting wordt gezegd dat de burgemeester in de ogen van de openbare opinie moeilijk de belangen van zijn gemeente en tevens die van de gehele agglomeratie kan behartigen: men schijnt te vergeten dat de leden van de schepencolleges krachtens artikel 48 lid van de raad, d.i. van een beslissingsvergadering, kunnen zijn.

Hoe zou de openbare opinie, indien ze tot uiting kwam, dan het onderscheid tussen de stem van een burgemeester-raadslid en van een burgemeester-schepen maken? Voorts leidt de memorie van toelichting tot de conclusie dat bevoegdheidsconflicten onvermijdelijk zijn, terwijl ze met de voorgestelde methode kunnen en moeten vermeden worden.

Zou men er anderzijds aan denken het bestuur, de « kaders » van de overgedragen gemeentediensten op het ogenblik van de bevoegdheidsoverdracht aan de agglomeratie of federatie niet op te nemen?

Gesteld kan worden dat het in dezelfde geest niet alleen wenselijk, maar zelfs onontbeerlijk is de gevestigde bevoegdheden en de op gemeentevlak opgedane ervaringen maximaal te benutten, zonder daarom dezelfde personen aan de lokale gemeenschap geheel te onttrekken.

Onzes inziens echter zijn de burgemeesters en schepenen niet de enige bevoegde personen en moeten ze de verschillende ambten in de agglomeratie en de federatie niet monopoliseren.

Het spreekt overigens vanzelf dat de hierboven aangehaalde argumenten slechts een absolute waarde kunnen hebben gedurende een overgangperiode die, in feite, op een maximum van twee legislaturen vastgesteld wordt; daarna zouden de mandatarissen een keuze moeten doen.

Ten slotte zou de samenvoeging van de gemeente- en agglomeratie- of federatiewedden, in de hierboven bepaalde geest van openbare dienst, bij koninklijk besluit beperkt worden.

Art. 72.

In het eerste lid, op de eerste regel, tussen de getallen « 16 » en « 21 » het getal « 17, » invoegen.

VERANTWOORDING.

Dank zij dit amendement kunnen de in voornoemd artikel 17 voorgestelde bepalingen tot vrijwaring van de verkregen pensioenrechten worden toegepast op de leden van het college die ontslag nemen om te ontkomen aan de onverenigbaarheid met een in artikel 68 van de gemeentekieswet vermelde functie.

Art. 76.

In het eerste lid, de eerste zin als volgt wijzigen :

« De beslissingen worden genomen onder de in artikel 60 vastgelegde voorwaarden. »

VERANTWOORDING.

Zie in dit verband de bij artikel 60 voorgestelde amendementen.

In de verschillende instellingen, d.w.z. de raad en het college, dienen hetzelfde stemstelsel en dezelfde wijze van berekening te worden toegepast.

Art. 83.

In het tweede lid, op de eerste regel, de woorden « onder zijn verantwoordelijkheid » weglaten.

VERANTWOORDING.

Het amendement is erop gericht elke dubbelzinnige toestand in dat verband te voorkomen, door de eventueel overgedragen verantwoordelijkheid geheel door de afgevaardigde te laten dragen.

Art. 85.

Compléter cet article par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Dans les six mois de la promulgation de la présente loi, le Roi appliquera, mutatis mutandis, au président et aux membres du collège les dispositions de la loi du 5 juillet 1954 modifiée par les lois du 20 avril 1965 et du 11 juillet 1969 relatives à la pension des bourgmestres et échevins et à celle de leurs ayants droit. »

JUSTIFICATION.

Toutes les fonctions publiques donnent droit, dans certaines conditions d'âge et d'ancienneté, à une pension de retraite ou de survie.

L'amendement tend à régler immédiatement la question qui, à son défaut, devrait faire l'objet d'une législation ultérieure.

Art. 89.

Au § 5, entre le deuxième et le troisième alinéa, insérer ce qui suit :

« L'agglomération est notamment tenue d'accorder aux membres de ce personnel, jusqu'à la date où ils seront mis à la retraite, au moins le traitement qu'ils auraient eu en restant dans leur service d'origine, avec leur grade. »

» Les membres de ce personnel restent soumis au régime de pension qui leur était applicable avant leur transfert.

» Par dérogation aux dispositions reprises in fine de l'article 60 et en cas de ballottage à l'occasion de désignations et de promotions résultant d'un transfert, le plus âgé l'emporte. »

JUSTIFICATION.

Les droits acquis du personnel transféré doivent être fixés et garantis avec plus de précision.

Par ailleurs, les promotions sont le plus souvent accordées suivant certaines règles parmi lesquelles figure notamment le critère de l'ancienneté; dans les cas de transfert, une rupture brutale avec le système précédent serait intolérable.

Art. 94.

Au second alinéa, troisième et quatrième lignes, supprimer les mots « il tient à cet effet deux registres, sans blanc ni interligne, cotés et paraphés par le président ».

JUSTIFICATION.

La méthode préconisée est dépassée; désuète, elle serait fort heureusement et efficacement remplacée grâce aux moyens modernes de dactylographie et de reproduction dont nous disposons.

Art. 107.

1. — Au § 1^{er}, insérer un 3^obis (nouveau), libellé comme suit :

« 3^obis la rétrogradation; ».

2. — « In fine » du § 2, supprimer les mots « à moins que l'autorité qui la prononce n'en dispose autrement ».

JUSTIFICATION.

1. Certains faits reprochés à un agent amènent obligatoirement l'autorité à considérer que l'intéressé ne peut plus continuer à exercer ses

Art. 85.

Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Binnen zes maanden na de uitvaardiging van deze wet zal de Koning, mutatis mutandis, op de voorzitter en de leden van het college de bepalingen toepassen van de bij de wetten van 20 april 1965 en 11 juli 1969 gewijzigde wet van 5 juli 1954 betreffende het pensioen van de burgemeesters en schepenen en dat van hun rechtverkrijgenden. »

VERANTWOORDING.

Onder bepaalde voorwaarden van leeftijd en anciënniteit geven alle openbare ambten recht op een rust- of overlevingspensioen.

Het amendement heeft ten doel om onmiddellijk dat vraagstuk te regelen, daar het anders het voorwerp van een latere wet zou moeten uitmaken.

Art. 89.

In § 5, tussen het tweede en het derde lid, invoegen wat volgt :

« De agglomeratie is met name verplicht aan deze personeelsleden tot de dag waarop zij op rust worden gesteld, minstens de wedde toe te kennen welke zij verkregen zouden hebben, indien zij in hun oorspronkelijke dienst met behoud van hun graad waren gebleven. »

» Deze personeelsleden blijven onderworpen aan de pensioenregeling die op hen vóór hun overheveling toepasselijk was.

» In afwijking van het in fine van artikel 60 bepaalde en in geval van onbesliste stemming bij de ingevolge een overheveling plaatsgrijpende aanwijzingen en bevorderingen, heeft de oudste de voorkeur. »

VERANTWOORDING.

De verkregen rechten van het overgehevelde personeel dienen met de grootste nauwkeurigheid vastgesteld en gewaarborgd te worden.

Overigens worden de bevorderingen meestal volgens bepaalde regelen toegekend, waaronder nl. het beginsel van de anciënniteit is begrepen; in de gevallen van overheveling ware het onduidelijk te snel en volledig met de vorige regeling te breken.

Art. 94.

In het tweede lid, op de derde, de vierde en de vijfde regel, de woorden « hij houdt daartoe twee registers, zonder wit of interlinie die door de voorzitter genummerd en geparafeerd zijn » weglaten.

VERANTWOORDING.

De voorgestelde methode is achterhaald; zij is ouderwets en zou best op doelmatige wijze worden vervangen door de moderne middelen waarover wij beschikken op het stuk van machineschrijven en reproductie.

Art. 107.

1. — In § 1 een 3^obis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« 3^obis de terugstelling; ».

2. — « In fine » van § 2 de woorden « tenzij de overheid die ze uitspreekt anders beschikt » weglaten.

VERANTWOORDING.

1. Sommige aan een personeelslid ten laste gelegde feiten verplichten de autoriteiten ertoe hem als ongeschikt te beschouwen om nog langer

fonctions actuelles qui pourraient le porter à une récidive; en même temps cependant, des considérations humanitaires, sociales et professionnelles peuvent plaider en faveur de son maintien en service mais dans une autre fonction.

La gamme des solutions proposées ne permet pas semblable application des « circonstances atténuantes », d'où l'idée d'introduire la notion de rétrogradation.

2. Par ailleurs, le maintien du traitement en cas de suspension enlève à cette sanction toute portée.

Art. 131.

Au § 1^{er}, compléter comme suit le dernier alinéa :

« : ce pourcentage ne peut être inférieur à 3,861 % ».

JUSTIFICATION.

Comme pour le Fonds des communes, il convient de fixer dans la loi un minimum.

Selon nous, les dotations cumulées du Fonds des communes (16,139%) et du Fonds des agglomérations et des fédérations de communes ne pourraient être inférieures à 20 % du produit des impositions énumérées à l'article.

Art. 133.

Modifier cet article comme suit :

« Les règles et les critères de répartition, ainsi que les conditions de participation à la répartition sont fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

» Cet arrêté royal ne sort ses effets qu'après avoir été ratifié par la loi. »

JUSTIFICATION.

L'objectivité réclame au minimum une délibération au niveau du Conseil des Ministres et la ratification par le Parlement.

Art. 136.

Compléter comme suit le premier alinéa :

« Les garanties et subventions en annuités attribuées par l'Etat en faveur des pouvoirs publics pour la réalisation d'ouvrages faisant l'objet d'un transfert se trouvent reportées sur l'agglomération. »

JUSTIFICATION.

L'agglomération doit succéder aux droits des communes, intercommunales, etc. pour les travaux réalisés avec le bénéfice d'une subvention libérable par annuités, le tout en cas de transfert d'attributions.

Un amendement proposé à l'article 155 vise en contrepartie la prise en charge par l'agglomération des intérêts et amortissements de la part non subventionnée.

Art. 138.

Compléter cet article par ce qui suit :

« L'intervention des communes en la matière sera rémunérée dans les conditions fixées par le Roi. »

JUSTIFICATION.

Seules les communes pourront établir les rôles indispensables; elles en seront évidemment chargées.

Il est normal qu'elles puissent dès lors être enfin indemnisées pour les nombreuses tâches qui leur seront imposées et qui ne pourront plus être considérées en aucune manière comme étant « d'intérêt communal ».

de hem toevertrouwde taak te vervullen, daar het gevaar bestaat dat hij in herhaling zou vervallen; anderzijds kan het om menselijke, sociale en beroepsredenen gewenst zijn hem in dienst te houden, doch in een andere functie.

De voorgestelde tuchtstraffen maken het niet mogelijk dergelijke « verzachtende omstandigheden » toe te passen. Daarom stellen wij voor het begrip terugstelling in te voeren.

2. Anderzijds is de schoising niet behoud van wedde een straf zonder enige praktische uitwerking.

Art. 131.

In § 1 het laatste lid aanvullen als volgt :

« : het mag niet lager zijn dan 3,861 % ».

VERANTWOORDING.

De wet moet een minimumpercentage vaststellen zoals voor het Gemeentefonds.

Onzes inziens zouden de samengevoegde dotaties van het Gemeentefonds (16,139 %) en van het Fonds van de agglomeraties en van de federaties van gemeenten niet minder mogen bedragen dan 20 % van de opbrengst van de in dit artikel opgesomde belastingen.

Art. 133.

Dit artikel wijzigen als volgt :

« De regelen en maatstaven betreffende de omslag, alsmede de voorwaarden tot deelhebbing in de omslag worden vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

» Dat koninklijk besluit heeft pas uitwerking nadat het door de wet is bekrachtigd. »

VERANTWOORDING.

Om de objectiviteit te waarborgen, is ten minste overleg in Ministerraad en bekrachtiging door het Parlement vereist.

Art. 136.

Het eerste lid aanvullen als volgt :

« De waarborgen en toelagen in annuïteiten die door de Staat aan de openbare machten worden verleend voor de uitvoering van werken die het voorwerp van een overdracht zijn, worden op de agglomeratie overgedragen. »

VERANTWOORDING.

De agglomeratie moet de gemeenten, intercommunale verenigingen enz. in hun rechten opvolgen, voor de werken die met een in annuïteiten terugbetaalbare toelage uitgevoerd worden, en dit in geval van bevoegdheidsoverdracht.

Een op artikel 155 ingediend amendement slaat daarentegen op de overname door de agglomeratie van de rente- en aflossingslasten van het niet gesubsidieerde deel.

Art. 138.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Voor haar tussenkomst op dat gebied zullen de gemeenten onder de door de Koning vastgestelde voorwaarden worden vergoed. »

VERANTWOORDING.

Alleen de gemeenten zullen de onontbeerlijke kohieren kunnen opstellen; zij zullen natuurlijk daarmee worden belast.

Het is dan ook normaal dat zij uiteindelijk een vergoeding krijgen voor de talrijke taken die hun zullen worden opgelegd en die alleszins niet meer zullen kunnen worden beschouwd als taken « van gemeentelijk belang ».

Art. 139.

1. — Au premier alinéa, première ligne, entre le mot

« peut »

et le mot

« demander »

insérer les mots

« , après consultation, ».

2. — Compléter le même premier alinéa par ce qui suit :

« à leur décharge consécutivement au transfert des attributions visées à l'article 6 ».

JUSTIFICATION.

1. La consultation des communes est indispensable.

2. Il convient de limiter les appels à la contribution des communes aux attributions et compétences réellement transférées en application de l'article 6.

Art. 142.

1. — Faire précéder le premier alinéa par ce qui suit :

« En suite d'un transfert de compétence en application de l'article 7, ».

2. — Au même premier alinéa, deuxième ligne, entre le mot

« conseil »

et le mot

« fixe »

insérer les mots

« après consultation, ».

JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement proposé à l'article 139.

Par ailleurs, il convient de limiter l'application possible des dispositions du présent article aux matières définies à l'article 7 du projet.

Les dispositions ci-dessus ouvrent la possibilité d'un appel à la cause uniquement des communes ayant accepté un transfert, les autres conservant l'exercice de la même compétence avec les charges qui en découlent.

Art. 155.

1. — Au premier alinéa, deuxième ligne, entre le mot

« communes »

et les mots

« sont transférés »

insérer les mots

« et des pouvoirs publics ».

2. — « In fine » de cet article, ajouter ce qui suit :

« Les obligations, et notamment le remboursement des amortissements et des intérêts des emprunts, auxquelles peuvent être engagés les communes et pouvoirs publics sont

Art. 139.

1. — In het eerste lid, op de eerste regel, tussen het woord

« kan »

en de woorden

« van de gemeenten »

de woorden

« , na overleg, »

invoeegen.

2. — Hetzelfde eerste lid aanvullen met wat volgt :

« welke deze te hunner ontlasting op zich neemt als gevolg van de overdracht van de in artikel 6 bedoelde bevoegdheden ».

VERANTWOORDING.

1. Overleg met de gemeenten is onontbeerlijk.

2. De bijdragen van de gemeenten dienen beperkt te blijven tot de bevoegdheden die in toepassing van artikel 6 werkelijk zijn overgedragen.

Art. 142.

1. — Aan het eerste lid het volgende laten voorafgaan :

« Bij overdracht van bevoegdheid ter uitvoering van artikel 7, ».

2. — In hetzelfde eerste lid, op de tweede regel, tussen het woord

« raad »

en de woorden

« de onderscheidene bijdragen »

de woorden

« na overleg »

invoeegen.

VERANTWOORDING.

Zie de verantwoording bij het op artikel 139 ingediende amendement.

Verder dient de eventuele toepassing van de bepalingen van dit artikel tot de in artikel 7 van het ontwerp vastgelegde gebieden te worden beperkt.

In toepassing van de bovengenoemde bepalingen kan alleen een beroep worden gedaan op de gemeenten die een overdracht hebben aanvaard, terwijl de andere gemeenten diezelfde bevoegdheid met de eruit voortvloeiende lasten behouden.

Art. 155.

1. — In het eerste lid, op de tweede regel, tussen de woorden

« de gemeenten »

en de woorden

« worden ambtshalve »

de woorden

« en van de openbare besturen »

invoeegen.

2. — « In fine » van dit artikel toevoegen wat volgt :

« De verplichtingen en met name de terugbetaling van de aflossing en van de rente van de leningen die de gemeenten en de openbare besturen eventueel hebben aangegaan,

cependant prises en charge par l'agglomération à la date du transfert. »

JUSTIFICATION.

1. On peut supposer que d'autres pouvoirs publics, l'État par exemple, pourront transférer des compétences à l'agglomération.

2. Il serait anormal et contraire à l'équité de laisser pendant plusieurs années à charge des pouvoirs publics le service de la dette correspondant à des investissements ou à l'acquisition de biens durables, décidés à l'époque dans le cadre d'une compétence reprise dans la suite par l'agglomération.

Art. 158.

A la première ligne, entre les mots

« organes de l'agglomération »

et les mots

« soumises à l'approbation du Roi »

insérer les mots

« et des communes qui la composent, ».

JUSTIFICATION.

Il est normal qu'un délai soit également fixé pour l'approbation des décisions communales; cette disposition était d'ailleurs envisagée par la déclaration gouvernementale de juin 1968.

Art. 165.

Au § 2, dernière ligne, supprimer les mots « et 7 ».

JUSTIFICATION.

Cette référence serait rendue superflue dans la perspective de l'adoption des amendements proposés à l'article 7.

Art. 212.

1. — **Faire précéder le premier alinéa par les mots**

« Après consultation des communes et ».

2. — **Au même premier alinéa, ajouter ce qui suit :**

« Les territoires soustraits à la division en province constituent, à l'exclusion de toute autre commune, une fédération; la tutelle de cette fédération est exercée par le Roi. »

JUSTIFICATION.

1. Voir la justification de l'amendement proposé à l'article 3.

2. Il convient de prévoir dès à présent l'application des dispositions nouvelles introduites à l'article 1^{er} de la Constitution et l'interférence sur la présente législation.

Art. 214.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

La référence au § 5 de l'article 1^{er} amendé comme proposé ci-avant est suffisante.

worden nochtans door de agglomeraties ten laste genomen vanaf de dag van de overdracht. »

VERANTWOORDING.

1. Er kan worden verondersteld dat andere openbare besturen, zoals de Staat bvb., bevoegdheden zullen kunnen overdragen aan de agglomeratie.

2. Het zou abnormaal en onbillijk zijn gedurende verscheidene jaren de last van de schuld die werd aangegaan met het oog op investeringen of aankoop van duurzame goederen, waartoe destijds besloten werd in het kader van een bevoegdheid die nadien door de agglomeratie werd overgenomen, over te laten aan de openbare besturen.

Art. 158.

De eerste en de tweede regel wijzigen als volgt :

« De aan de goedkeuring van de Koning onderworpen beslissingen van de organen van de agglomeratie en de gemeenten die deze samenstellen, zijn... ».

VERANTWOORDING.

Het is normaal dat voor de goedkeuring van de gemeentelijke beslissingen eveneens een termijn wordt vastgesteld; in de regeringsverklaring van juni 1968 werd die bepaling overigens overwogen.

Art. 165.

Op de laatste regel van § 2 de woorden « en 7 » weglaten.

VERANTWOORDING.

In het vooruitzicht van de goedkeuring van de op artikel 7 ingediende amendementen wordt die verwijzing overbodig.

Art. 212.

1. — **Het eerste lid laten voorafgaan door de woorden**

« Na raadpleging van de gemeenten en ».

2. — **Aan hetzelfde eerste lid toevoegen wat volgt :**

« De aan de verdeling in provinciën onttrokken gebieden maken, met uitsluiting van welke andere gemeente ook, een federatie uit; de voogdij over die federatie wordt door de Koning uitgeoefend. »

VERANTWOORDING.

1. Zie de verantwoording van het op artikel 3 voorgestelde amendement.

2. Er dient van nu af te worden voorzien in de toepassing van de nieuwe bepalingen die in artikel 1 van de Grondwet ingevoegd werden, evenals in de terugslag ervan op onderhavige wetgeving.

Art. 214.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

De verwijzing naar § 5 van artikel 1, geamendeerd zoals hierboven voorgesteld wordt, is voldoende.

Art. 215.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

La référence à l'article 3 de la loi paraît suffisante.

Art. 219.

Modifier cet article comme suit :

« Le nombre de membres du collège, y compris le président, est fixé comme suit :

Nombre d'habitants	Nombre de membres
» Moins de 25 000	3
» 25 001 à 50 000	4
» 50 001 à 150 000	5
» Plus de 150 000	6 »

JUSTIFICATION.

Voir la justification à l'amendement proposé à l'article 65.

Quant aux inconvénients pouvant résulter du nombre pair de certains collèges préconisés, il y a lieu de présenter deux remarques :

1° la situation est déjà semblable dans un certain nombre de collèges échevinaux;

2° les difficultés dans le dégagement d'une majorité sont résolues par le recours prévu par l'article 76 aux dispositions de l'article 89 de la loi communale.

Art. 243.

Au premier alinéa, première et deuxième ligne, remplacer les mots

« pour les agglomérations et les fédérations les dates à partir desquelles »

par les mots

« pour chacune des agglomérations et des fédérations la date à partir de laquelle ».

JUSTIFICATION.

Il convient de préciser qu'il n'est pas nécessaire qu'un transfert d'une compétence soit décrété au même moment pour l'ensemble du territoire belge.

Art. 245.

Compléter cet article par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Le Roi, le conseil provincial, les commissions d'assistance publique et tous les pouvoirs publics intéressés procéderont immédiatement et ensuite annuellement aux adaptations des cadres des services dont ils ont la responsabilité, en tenant compte des modifications consécutives à la mise en vigueur des dispositions de la présente loi. La situation du personnel sera réglée, le cas échéant, en s'inspirant des dispositions du § 5 de l'article 89. »

JUSTIFICATION.

La rédaction originale de l'article 245 tend à éviter les doubles emplois et les charges financières qui en découleraient; il convient de les éviter tous, tel est l'objet de l'amendement.

Art. 215.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

De verwijzing naar artikel 3 van de wet lijkt voldoende te zijn.

Art. 219.

Dit artikel wijzigen als volgt :

« Het aantal leden van het college, met inbegrip van de voorzitter, is vastgesteld als volgt :

Aantal inwoners	Aantal leden
» Minder dan 25 000	3
» 25 001 tot 50 000	4
» 50 001 tot 150 000	5
» Meer dan 150 000	6 »

VERANTWOORDING.

Zie de verantwoording van het amendement voorgesteld op artikel 65.

In verband met de nadelen die uit het voorgestelde even aantal leden van bepaalde colleges zouden voortvloeien, dient erop gewezen te worden :

1° dat de toestand reeds zo is in een aantal schepencolleges;

2° dat de moeilijkheden in verband met het vormen van een meerderheid reeds opgelost worden door het bij artikel 76 bepaalde beroep op de bepalingen van artikel 89 van de gemeentewet.

Art. 243.

In het eerste lid, op de eerste en de tweede regel, de woorden

« voor de agglomeraties en de federaties de data met ingang waarvan »

vervangen door de woorden

« voor elke agglomeratie en federatie de datum met ingang waarvan ».

VERANTWOORDING.

Het is nodig te preciseren dat een bevoegdheidsoverdracht met noodzakelijkerwijze op hetzelfde ogenblik voor het gehele land dient afgekondigd te worden.

Art. 245.

Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De Koning, de provinciale raad, de commissies van openbare onderstand en alle betrokken overheidsinstellingen moeten onmiddellijk en vervolgens elk jaar de personeelskaders van de diensten waarvoor zij verantwoordelijk zijn aanpassen, daarbij rekening houdend met de wijzigingen die voortvloeien uit de inwerkingtreding van de bepalingen van deze wet. De toestand van het personeel zal eventueel geregeld worden overeenkomstig het bepaalde in § 5 van artikel 89. »

VERANTWOORDING.

De oorspronkelijke tekst van artikel 245 strekt ertoe de overlappingen en de daarmee gepaard gaande financiële lasten te vermijden. Alle overlappingen dienen vermeden te worden; dat is de bedoeling van het amendement.

Art. 246.

Au § 1^{er}, premier alinéa, troisième et cinquième lignes, deuxième alinéa, première ligne et au § 2, premier alinéa, cinquième et huitième lignes, et dernier alinéa, deuxième ligne, remplacer chaque fois le mot

« bourgmestre »

par les mots

« *administration communale* ».

JUSTIFICATION.

Tout en soulignant que l'application pratique des dispositions de cet article soulève des objections, nous estimons qu'il convient, par l'amendement proposé, de réagir contre la personnalisation sur la tête du seul bourgmestre des tâches et responsabilités locales, ce qui crée pas mal de confusions dans le public à l'occasion des nombreux services exercés par les administrations communales pour d'autres pouvoirs publics.

Art. 246.

In § 1, eerste lid, op de vierde en de zesde regel, en tweede lid, op de eerste regel en in § 2, eerste lid, op de vijfde en de achtste regel, en in het laatste lid, op de vierde regel, telkens het woord

« burgemeester »

vervangen door

« *gemeentebestuur* ».

VERANTWOORDING.

Wij wijzen erop dat de praktische toepassing van de bepalingen van dit artikel tot opmerkingen aanleiding geeft en wij zijn de mening toegedaan dat dank zij het voorgestelde amendement dient vermeden te worden dat de opdrachten en de lokale verantwoordelijkheden niet in de persoon van de burgemeester alleen dienen samengetrokken te worden, daar zulks bij het publiek heel wat verwarring teweegbrengt wanneer het gaat om de talrijke diensten die door de gemeentebesturen gepresteerd worden voor andere overheidsinstellingen.

G. MOTTARD.