

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

23 MARS 1971.

PROJET DE LOI sur les agglomérations et les fédérations de communes.

I. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. CUDELL.

Art. 3.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, modifier les limites de l'agglomération, après avoir demandé l'avis des conseils de l'agglomération et des fédérations de communes concernées, ainsi que celui des conseils des communes concernées par cette modification.

» Les conseils donnent cet avis dans un délai de trois mois à compter du jour où la proposition de modification a été portée à la connaissance des autorités respectives. Si l'avis n'est pas donné dans ce délai, il est censé être favorable.

» L'arrêté royal portant modification des limites ne sort ses effets qu'après avoir été ratifié par la loi. »

JUSTIFICATION.

En faisant dépendre la modification des limites des agglomérations de l'avis conforme des conseils des agglomérations et fédérations de communes intéressées, on court le risque de ne pouvoir apporter, à l'avenir, aucune modification à ces limites. L'avis simple doit être suffisant en l'espèce. Eclairé de la sorte sur le point de vue des administrations intéressées, le Gouvernement doit décider lui-même si un motif d'intérêt général impose une modification territoriale.

Si cette disposition avait été reprise dans la loi communale à propos de la modification du territoire d'une commune ou à propos de la fusion d'une commune avec d'autres communes, les modifications du territoire des communes ou les fusions des communes auraient été rendues extrêmement difficiles.

Voir :

868 (1970-1971) :

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2 à 10: Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

23 MAART 1971.

WETSONTWERP op de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

I. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER CUDELL.

Art. 3.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de grenzen van een agglomeratie wijzigen nadat Hij het advies heeft ingewonnen van de agglomeratieraad en van de raden van de daarbij betrokken federaties van gemeenten, alsmede van de gemeenteraden der gemeenten die bij de wijziging zijn betrokken.

» De raden geven hun advies binnen een termijn van drie maanden te rekenen van de dag waarop het voorstel tot wijziging ter kennis van de respectieve autoriteiten is gebracht. Indien het advies niet binnen die termijn is gegeven, wordt het geacht gunstig te zijn.

» Het koninklijk besluit tot wijziging van de grenzen heeft pas uitwerking nadat het bij de wet is bekrachtigd. »

VERANTWOORDING.

Als de wijziging van de grenzen der agglomeraties afhankelijk wordt gemaakt van het eensluidend advies van de betrokken agglomeratieraden en van de raden der federaties van gemeenten, bestaat het gevaar dat die grenzen voortaan niet meer zullen kunnen gewijzigd worden. Hier moet volstaan kunnen worden met een gewoon advies. Wanneer de Regering op die wijze op de hoogte is gebracht van het standpunt der betrokken besturen, kan zij beslissen of een grenswijziging door het algemeen belang is geboden.

Indien de gemeentewet in een dergelijke bepaling had voorzien in verband met de wijziging van het grondgebied van een gemeente of in verband met de fusie van gemeenten, zouden er slechts met grote moeite wijzigingen van het grondgebied van de gemeenten en fusies van gemeenten kunnen tot stand gebracht zijn.

Zie :

868 (1970-1971) :

- N° 1: Wetsontwerp.
- N° 2 tot 10: Amendementen.

Sans conteste, le problème spécifique du maintien de la frontière linguistique se trouve à la base du texte proposé par le Gouvernement. Il faut toutefois faire observer que la Constitution elle-même a instauré une réglementation appropriée en cette matière. L'article 3bis dispose en effet qu'il ne peut être apporté aucune modification aux limites de la région linguistique néerlandaise, de la région linguistique française et de la région bilingue de Bruxelles-Capitale ainsi que de la région linguistique allemande, que par une loi, adoptée à la majorité des suffrages dans chaque groupe linguistique de chaque Chambre, à condition que la majorité des membres de chaque groupe linguistique soit présente et pour autant que le total des votes affirmatifs dans chacun des deux groupes linguistiques atteigne les deux tiers des suffrages exprimés. Au surplus, la loi du 2 août 1963 relative à l'emploi des langues en matière administrative a, elle aussi, été modifiée par la loi du 23 décembre 1970. En ce sens que, pour les six communes de la périphérie bruxelloise, lesquelles formaient auparavant un arrondissement spécial, il est disposé clairement qu'elles appartiennent désormais à la région linguistique néerlandaise.

Pour ce qui concerne la modification des limites, il faut demander non seulement l'avis des agglomérations et fédérations intéressées, mais aussi celui des communes qui, par suite de la modification des limites, feront partie d'une autre agglomération ou d'une autre fédération de communes adjacentes. Etant donné que ces communes, en raison du texte proposé, peuvent exercer certaines tâches en commun avec l'agglomération ou avec la fédération à laquelle elles appartiennent, il convient qu'elles puissent, elles aussi, faire connaître leur avis sur le rattachement proposé. Ceci est nécessaire également si, par suite de la modification des limites de l'agglomération ou de la fédération, le territoire d'une commune n'est pas entièrement rattaché à une autre agglomération ou à une autre fédération, les frontières communales étant simplement adaptées.

Enfin, il est nécessaire de fixer un délai dans lequel l'avis doit être donné.

Art. 4.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'agglomération est chargée de promouvoir et de coordonner toute forme de collaboration entre les communes qui en font partie.

» A cette fin, l'agglomération peut adresser des recommandations à ces communes. »

JUSTIFICATION.

Ce nouveau texte a trait au premier alinéa de l'article 4 du projet initial.

Tout d'abord, des améliorations de forme sont proposées.

Ensuite, il n'est plus traité ici de la coordination technique des services de police communale, étant donné qu'au nouvel article 7, il est proposé d'accorder à l'agglomération une compétence plus large en cette matière.

Art. 5.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« En matière d'aménagement du territoire et d'urbanisme, l'agglomération exerce les compétences suivantes :

» 1° L'adoption du projet de plan de secteur, lorsque le territoire du secteur et celui de l'agglomération coïncident.

» Si le territoire du secteur s'étend sur le territoire de l'agglomération et sur celui de deux fédérations ou plusieurs, le projet de plan de secteur est adopté par l'agglomération et par chaque fédération, chacune pour son territoire. Dans ce cas, l'agglomération peut s'associer avec les fédérations limitrophes pour l'élaboration du plan de secteur. Pour autant que le territoire de l'agglomération ou des fédérations ne se situe pas à l'intérieur des limites du plan de secteur déjà arrêté par la loi, celui-ci peut, lors de l'approbation, modifier les délimitations territoriales arrêtées précédemment.

» Les projets de plan de secteur adoptés ont la même force que celle indiquée à l'article 2, § 2, de la loi du 29 mars 1962.

Het specifieke probleem van het behoud van de taalgrens ligt ongeacht ten grondslag aan de tekst die door de Regering is voorgesteld. Doch er zij opgemerkt dat de Grondwet zelf in een passende regeling ter zake heeft voorzien. Artikel 3bis bepaalt immers dat de grenzen van het Nederlandse taalgebied, het Franse taalgebied, het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en het Duitse taalgebied niet kunnen gewijzigd worden dan bij een wet, aangenomen met de meerderheid van de stemmen in elke taalgroep van elke Kamer, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van elke taalgroep aanwezig is en voor zover het totaal van de ja-stemmen in beide taalgroepen tweederde van de uitgebrachte stemmen bereikt. Bovendien is ook de wet van 2 augustus 1963 op het gebruik der talen in bestuurszaken gewijzigd door de wet van 23 december 1970 in die zin dat duidelijk is bepaald dat de zes Brusselse randgemeenten, die vroeger een speciaal arrondissement vormden, voortaan tot het Nederlandse taalgebied behoren.

Met betrekking tot de wijziging van de grenzen moet niet alleen het advies van de betrokken agglomeraties en federaties, maar ook dat van de gemeenten worden ingewonnen die, ingevolge die grenswijzigingen, tot een andere aangrenzende agglomeratie of federatie van gemeenten zullen behoren. Daar die gemeenten ingevolge de voorgestelde teksten sommige taken kunnen waarnemen samen met de agglomeratie of de federatie waartoe zij behoren, moeten zij ook in de gelegenheid worden gesteld hun advies te doen kennen over de voorgestelde aanhechting. Zulks is eveneens vereist wanneer, ten gevolge van de wijziging van de grenzen van een agglomeratie of een federatie, het grondgebied van een gemeente niet volledig wordt gehecht aan een andere agglomeratie of federatie, maar alles zich beperkt tot een wijziging van de gemeentegrenzen.

Ten slotte moet ook een termijn worden gesteld binnen welke het advies moet worden verstrekt.

Art. 4.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De agglomeratie is belast met de bevordering en de coördinatie van iedere vorm van samenwerking onder de gemeenten die er deel van uitmaken.

» Te dien einde kan de agglomeratie aanbevelingen tot deze gemeenten richten. »

VERANTWOORDING.

Deze nieuwe tekst heeft betrekking op het eerste lid van artikel 4 van het oorspronkelijk ontwerp.

Er worden eerst vormverbeteringen voorgesteld.

Voorts is er geen sprake meer van de technische coördinatie van de gemeentelijke politiediensten, aangezien in het nieuwe artikel 7 voorgesteld wordt aan de agglomeratie in dit opzicht een uitgebreide bevoegdheid te geven.

Art. 5.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Inzake ruimtelijke ordening en stedenbouw oefent de agglomeratie de volgende bevoegdheden uit :

» 1° Het aannemen van het ontwerp-gewestplan, wanneer het grondgebied van het gewest en dat van de agglomeratie samenvallen.

» Indien het grondgebied van het gewest zich op het grondgebied van de agglomeratie en dat van twee of meer federaties uitstrekt, wordt het ontwerp-gewestplan door de agglomeratie en door iedere federatie, elk voor haar grondgebied, aangenomen. In dat geval mag de agglomeratie met de randfederaties aansluiten voor het opmaken van het gewestplan. Voor zover het grondgebied van de agglomeratie of van de federaties niet binnen de grenzen van het reeds door de wet vastgestelde gewestplan ligt, mag dit plan, bij de goedkeuring, de vroeger vastgestelde gebiedsomschrijvingen wijzigen.

» De aangenomen ontwerp-gewestplannen hebben dezelfde kracht als die welke in artikel 2, § 2, van de wet van 29 maart 1962 bedoeld zijn.

» L'agglomération et les fédérations concernées par le plan de secteur sont représentées au sein de la Commission consultative régionale visée à l'article 7 de la loi du 29 mars 1962, organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme.

» 2° L'adoption d'un plan général d'aménagement pour l'agglomération ou pour une partie de celle-ci. L'agglomération installe la Commission consultative visée à l'article 19 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme. Les compétences octroyées au Roi et au Ministre compétent par l'article 19 sont transférées à l'agglomération.

» 3° L'approbation des plans particuliers d'aménagement adoptés par les communes qui font partie de l'agglomération. Lorsque le plan n'est pas approuvé, la décision de l'agglomération doit être motivée. Les compétences relatives aux plans particuliers d'aménagement octroyées au Roi et au Ministre par les articles 14, alinéa 1^{er}, 23, 24 et 43 de la loi du 29 mars 1962, ainsi que les compétences relatives aux mêmes plans octroyées au fonctionnaire-délégué par les articles 45 et 46 de la même loi sont transférées à l'agglomération.

» 4° L'élaboration de plans d'alignement concernant la voirie, attribuée à l'agglomération par le Roi en vertu de l'article 6, ainsi que de plans d'alignement relatifs à la voirie aménagée par l'agglomération.

» 5° L'adoption des règlements sur la bâtisse et sur les lotissements visés aux articles 58 et 60 de la loi du 29 mars 1962, tels qu'ils ont été modifiés par la loi du 22 décembre 1970, ainsi que l'adoption des prescriptions complémentaires visées à ces articles.

» L'article 59 de la loi du 29 mars 1962, tel qu'il a été modifié par la loi du 22 décembre 1970, est modifié en ce sens que les matières mentionnées sub 4° sont de la compétence exclusive de l'agglomération. »

JUSTIFICATION.

Ce nouveau texte concerne les matières reprises à l'article 6, 1°, 2°, 3°, 4° et 5°, du projet initial.

Il ressort du projet que l'Etat et les provinces conservent toutes leurs compétences sauf dans les domaines énumérés à l'article 5, 1° et 3° (voiries d'agglomération). Ceci ressort notamment du contenu des articles 6 et 7 du projet.

Une critique flagrante que l'on peut faire au projet de loi est que le Gouvernement n'a pas eu sous les yeux ses propres déclarations relatives à la décentralisation ni le principe inscrit le 20 juillet 1970 à l'article 108, 3°, de la Constitution. Il est bien vrai que le but premier du projet de loi consiste à donner aux nouvelles entités administratives à créer la possibilité de remplir, à un niveau supra-communal, un certain nombre de tâches que les communes ne peuvent plus effectuer séparément. Mais on ne peut pas oublier que dans le passé, de nombreuses tâches, en raison de l'absence de ces nouvelles institutions, ont été transférées au pouvoir central. La réforme actuelle proposée ne représente dès lors qu'une demi-mesure si on ne songe qu'aux tâches que les communes remplissent encore actuellement. De nombreuses autres tâches, qui auparavant, pour des motifs valables, ont été centralisées, seront remplies de manière plus appropriée par les nouvelles institutions.

Ces tâches doivent dès lors être décentralisées vers les agglomérations et, par analogie, vers les fédérations de communes.

L'article 5 nouveau proposé tend à exécuter cette décentralisation en matière d'aménagement du territoire et d'urbanisme. Ce texte s'écarte profondément de celui qui a été proposé par le Gouvernement à l'article 6 du projet de loi, lequel tend à un transfert de compétences communales.

Les signataires des présents amendements partent en effet de l'idée que l'agglomération ou les fédérations ne peuvent reprendre que les tâches communales qui, même dans une commune viable, ne peuvent pas être exercées efficacement, étant donné qu'il s'impose qu'elles soient accomplies à un niveau plus élevé.

» De bij het gewestplan betrokken agglomeratie en federaties zijn vertegenwoordigd in de regionale Commissie van advies bedoeld bij artikel 7 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw.

» 2° Het aannemen van een algemeen plan van aanleg voor de agglomeratie of voor een deel ervan. De agglomeratie installeert de Commissie van advies bedoeld bij artikel 19 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw. De door genoemd artikel 19 aan de Koning en aan de betrokken Minister verleende bevoegdheden worden aan de agglomeratie overgedragen.

» 3° Het goedkeuren van de bijzondere plannen van aanleg, aangenomen door gemeenten die deel uitmaken van de agglomeratie. Indien het plan niet goedgekeurd is, moet de beslissing van de agglomeratie met redenen omkleed worden. De bij artikelen 14, eerste lid, 23, 24 en 43 van de wet van 29 maart 1962 aan de Koning en de Minister verleende bevoegdheden in verband met de bijzondere plannen van aanleg, evenals de bij de artikelen 45 en 46 van dezelfde wet aan de gemachtigde ambtenaar verleende bevoegdheden in verband met bedoelde plannen worden aan de agglomeratie overgedragen.

» 4° Het opmaken van de rooilijnplannen betreffende de krachtens artikel 6 door de Koning aan de agglomeratie toevertrouwde wegen, evenals van de rooilijnplannen betreffende de door de agglomeratie aangelegde wegen.

» 5° Het aannemen van de bouw- en verkavelingsverordeningen bedoeld bij de artikelen 58 en 60 van de wet van 29 maart 1962, zoals ze door de wet van 22 december 1970 gewijzigd werden, evenals het aannemen van de in die artikelen bedoelde bijkomende voorschriften.

» Artikel 59 van de wet van 29 maart 1962, zoals deze gewijzigd is bij de wet van 22 december 1970, wordt gewijzigd in die zin dat de sub 4° bedoelde materies tot de uitsluitende bevoegdheid van de agglomeratie gaan behoren. »

VERANTWOORDING.

Deze nieuwe tekst betreft de materies welke voorkomen in artikel 6, 1°, 2°, 3°, 4° en 5° van het oorspronkelijk ontwerp.

Uit het ontwerp blijkt dat de Staat en de provincies al hun bevoegdheden behouden, uitgenomen wat de in artikel 5, 1° en 3° (wegen van de agglomeratie) opgesomde bevoegdheden betreft. Zul's blijkt met name uit de inhoud van de artikelen 6 en 7 van het ontwerp.

Hetgeen in het ontwerp tot flagrante kritiek aanleiding kan geven, is het feit dat de Regering geen acht geslagen heeft op haar eigen verklaringen betreffende de decentralisatie en evenmin op het principe dat op 20 juli 1970 in artikel 108, 3°, van de Grondwet opgenomen is. Voorzeker, de voornaamste bedoeling van het wetsontwerp bestaat erin aan de nieuwe administratieve structuren de mogelijkheid te bieden op supra-gemeentelijk niveau een aantal opdrachten te vervullen die de gemeenten afzonderlijk niet meer aankunnen. Men mag echter niet uit het oog verliezen dat heel wat opdrachten in het verleden aan de centrale overheid zijn overgedragen, juist omdat deze nieuwe instellingen niet bestonden. De thans voorgestelde hervorming betekent dus slechts een halve maatregel indien zij alleen betrekking heeft op de opdrachten die de gemeenten thans nog vervullen. Heel wat andere opdrachten die vroeger, om gegronde redenen, gecentraliseerd werden, zullen op een meer aangepaste wijze vervuld kunnen worden door de nieuwe instellingen.

Daarom moeten deze opdrachten gedecentraliseerd worden naar de agglomeraties en, bij analogie, naar de federaties van gemeenten.

Het voorgestelde nieuwe artikel 5 strekt ertoe deze decentralisatie inzake ruimtelijke ordening en stedenbouw ten uitvoer te leggen. Deze tekst verschilt aanzienlijk van die welke de Regering in artikel 6 van het ontwerp had voorgesteld en die de overdracht van gemeentelijke bevoegdheden op het oog had.

De auteurs van de onderhavige amendementen gaan immers uit van het standpunt dat de agglomeraties of de federaties slechts die aan de gemeenten toevertrouwde opdrachten kunnen overnemen welke, zelfs in een leefbare gemeente, niet doeltreffend vervuld kunnen worden, omdat het noodzakelijk is ze op een hoger niveau ten uitvoer te leggen.

Ils insistent en vue de la poursuite de la politique de fusion de toutes les communes qui ne présentent pas les dimensions administratives voulues pour s'acquitter de toutes les tâches d'intérêt communal qui doivent leur demeurer confiées. Parmi ces tâches, les signataires des présents amendements rangent l'élaboration des plans particuliers d'aménagement ainsi que la délivrance des permis de bâtir et de lotir. Dans cet esprit, les dispositions de l'article 6, 2° et 5°, du projet ne sont pas reprises par les amendements.

Art. 6.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« § 1^{er}. L'agglomération est chargée de la gestion de la voirie étatique, provinciale et communale que le Roi lui attribue après avoir recueilli son avis, ainsi que de la gestion de la voirie aménagée par l'agglomération, de l'éclairage de ces voiries et de l'adoption des règlements complémentaires en matière de police de roulage relatifs à cette voirie.

» Si des voiries provinciales ou communales sont attribuées à l'agglomération, l'avis des conseils provinciaux et communaux concernés doit être demandé au préalable.

» L'avis du conseil provincial est censé être favorable s'il n'a pas été fourni dans un délai de dix jours à dater de l'ouverture de la session ordinaire du conseil provincial.

» L'avis du conseil communal et celui du conseil d'agglomération visés à l'alinéa 1^{er} sont censés être favorables s'ils n'ont pas été fournis dans un délai de soixante jours à dater du jour où la proposition a été soumise aux autorités respectives. La voirie attribuée doit être en bon état.

» L'agglomération reprend les charges financières éventuelles relatives à la voirie provinciale et communale transférée.

» § 2. L'agglomération crée la Commission consultative visée à l'article 7 des lois relatives à la police de la circulation routière coordonnées par arrêté royal du 16 mars 1968.

» Le Roi délègue au sein de cette Commission des représentants du Ministre des Travaux publics, du Ministre de l'Intérieur et du Ministre qui a la sécurité routière dans ses attributions.

» § 3. Les propositions du Ministre des Travaux publics et du Ministre qui a la sécurité routière dans ses attributions, ainsi que celles des autorités provinciales, qui ont trait à l'aménagement ou à la modification de l'infrastructure des moyens de communication par terre et par eau dans l'agglomération sont soumises à l'avis préalable de l'agglomération. Cet avis est censé être favorable s'il n'est pas fourni dans un délai de soixante jours à dater de celui où la proposition a été soumise à l'agglomération. S'il est dérogé à l'avis, la décision doit être motivée. »

JUSTIFICATION.

Ce nouveau texte remplace le 1° et le 3° de l'article 5 du projet. Cet article manque de la clarté souhaitable. Selon l'exposé des motifs, le projet tend à rendre l'agglomération compétente pour l'aménagement et pour la gestion de la voirie qui ne présente pas un caractère local. En fait, la voirie étatique et provinciale qui est importante pour la circulation au sein de l'agglomération, doit, elle aussi, être transférée à celle-ci. L'amendement propose d'adopter le texte en ce sens et, en même temps, règle les modalités de cette attribution : ces modalités ont trait à la consultation préalable des administrations concernées, à l'état de la voirie transférée ainsi qu'à la reprise des charges financières éventuelles si des charges d'emprunt relatives à la voirie transférée pèsent encore sur les provinces et les communes.

Zij dringen erop aan het beleid voort te zetten inzake de samenwerking van alle gemeenten die, administratief gezien, niet in staat zijn om alle opdrachten van gemeentelijk belang die hun toevertrouwd moeten blijven, te vervullen. Volgens de auteurs behoren de opstelling van de bijzondere plannen van aanleg evenals het afleveren van de bouw- en verkavelingsvergunningen tot die opdrachten. Om die reden worden de bepalingen van artikel 6, 2° en 5°, van het ontwerp niet in de amendementen overgenomen.

Art. 6.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. De agglomeratie is belast met het beheer van de rijks-, provinciale en gemeentelijke wegen dat haar door de Koning wordt toevertrouwd nadat deze haar advies heeft ingewonnen, evenals met het beheer van de door de agglomeratie aangelegde wegen, de verlichting van die wegen en de goedkeuring van de aanvullende verkeersreglementen op die wegen.

» Vooraleer provinciale of gemeentelijke wegen aan de agglomeratie worden toegewezen, moet het advies van de betrokken provinciale en gemeenteraden worden ingewonnen.

» Het advies van de provinciale raad wordt geacht gunstig te zijn wanneer het niet is uitgebracht binnen een termijn van tien dagen volgend op de opening van de gewone zitting van de provinciale raad.

» Het advies van de gemeenteraad evenals dat van de agglomeratieraad waarvan sprake is in het eerste lid worden geacht gunstig te zijn wanneer ze niet zijn uitgebracht binnen een termijn van zestig dagen na de dag dat het voorstel is voorgelegd aan de respectieve autoriteiten. De toegewezen wegen moeten in goede staat verkeren.

» De agglomeratie neemt de eventuele financiële lasten over die betrekking hebben op de overgedragen provinciale en gemeentelijke wegen.

» § 2. De agglomeratie richt de Raadgevende Commissie op, bedoeld bij artikel 7 van de wetten betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 16 maart 1968.

» De Koning vaardigt in deze Commissie vertegenwoordigers af van de Minister van Openbare Werken, de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister onder wie de veiligheid op de weg ressorteert.

» § 3. De voorstellen van de Minister van Openbare Werken en van de Minister onder wie de veiligheid op de weg ressorteert, evenals die van de provinciale autoriteiten, met betrekking tot de uitbouw en de wijziging van de infrastructuur van de verkeersmiddelen te land en te water in de agglomeratie worden vooraf voor advies aan de agglomeratie voorgelegd. Dit advies wordt geacht gunstig te zijn wanneer het niet is uitgebracht binnen een termijn van zestig dagen na de dag dat het voorstel aan de agglomeratie is voorgelegd. Wanneer van het advies wordt afgeweken, moet de beslissing gemotiveerd zijn. »

VERANTWOORDING.

Deze nieuwe tekst vervangt het 1° en het 3° van artikel 5 van het ontwerp, dat niet erg duidelijk is. Volgens de memorie van toelichting wil het ontwerp de agglomeratie bevoegdheid verlenen inzake aanleg en beheer van wegen die geen lokaal karakter vertonen. In feite moeten de rijks- en de provinciale wegen die van belang zijn voor het verkeer in de agglomeratie eveneens aan deze laatste worden overgedragen. Het amendement stelt een aanpassing van de tekst in die zin voor en regelt terzelfder tijd de modaliteiten van die overdracht, die modaliteiten hebben betrekking op de voorafgaande raadpleging van de betrokken administraties, op de toestand van de overgedragen wegen evenals op de overname van eventuele financiële lasten indien de provincies en de gemeenten nog lasten te dragen hebben voor leningen die in verband staan met de overgedragen wegen.

En même temps, dans l'esprit d'une décentralisation, il est proposé de faire dépendre directement de l'agglomération les Commissions consultatives instituées par le Code de la route qui émettent des avis sur les problèmes relatifs à la circulation routière et au stationnement des véhicules.

Enfin, dans le but d'éclairer aussi complètement que possible l'agglomération sur les propositions relatives à l'infrastructure routière au sein de l'agglomération, dans la mesure où cette infrastructure continue à dépendre du pouvoir central ou du pouvoir provincial, son avis est demandé préalablement à toute décision en la matière. Ainsi, l'agglomération pourra faire connaître à temps son point de vue sur toute décision projetée pouvant influencer le développement harmonieux du réseau routier au sein de l'agglomération. Trop souvent les autorités locales se plaignent en effet d'être placées par le pouvoir central devant un fait accompli. L'avis est censé être favorable s'il n'a pas été émis dans un délai de soixante jours. Toute décision ne tenant pas compte de cet avis doit être motivée.

Art. 7.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« § 1^{er}. Sur l'avis conforme de la Conférence des bourgmestres visée ci-après, l'agglomération peut être chargée d'organiser la formation des corps de police communale.

» § 2. La Conférence des bourgmestres peut adresser des recommandations aux communes en vue de la coordination de l'équipement technique des corps de police communale.

» § 3. Les commissaires, commissaires adjoints et agents de la police communale sont autorisés à exercer, à titre d'auxiliaire, leur fonction administrative et judiciaire sur le territoire des autres communes de l'agglomération. »

JUSTIFICATION.

Ce nouvel article remplace l'alinéa 2 de l'article 4 du projet initial.

Conformément au projet gouvernemental la compétence de police des bourgmestres est maintenue.

Toutefois, la Conférence des bourgmestres, à créer à côté des organes de l'agglomération, se voit octroyer des compétences de mettre en œuvre une coordination en matière de formation et d'équipement technique des corps de police communale :

- sur l'avis conforme de cette Conférence, l'agglomération peut prendre des initiatives pour la formation des corps de police communale;
- la Conférence peut adresser des recommandations aux communes en vue de la coordination de l'équipement technique des mêmes corps de police.

Il y a lieu de faire observer que la création d'une Conférence des bourgmestres a été également proposée dans la proposition de loi sur les districts, élaborée à l'initiative de l'Union des Villes et Communes belges.

Enfin, il est proposé d'interpréter l'actuel article 128 de la loi communale de telle sorte qu'il devienne automatiquement applicable à l'agglomération.

Art. 8.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« L'agglomération reprendra les compétences, droits et obligations des communes qui ont fait partie, en matière d'organisation, des services de lutte contre l'incendie. Dans les limites des dispositions générales arrêtées par le Roi, elle règle l'organisation et le fonctionnement de ces services; dans la mesure du besoin, elle constitue des groupes régionaux et elle en désigne le centre. »

JUSTIFICATION.

Ce nouveau texte qui remplace l'article 6, 9°, du projet initial va plus

Terzelfder tijd wordt, met het oog op een zekere decentralisatie, voorgesteld de door de Wegcode ingestelde Raadgevende Commissies die van advies dienen over de vraagstukken betreffende het wegverkeer en het stationeren van voertuigen, rechtstreeks van de agglomeratie te laten afhangen.

Om de agglomeratie zo volledig mogelijk in te lichten over de voorstellen in verband met de wegeninfrastructuur binnen de agglomeratie, wordt tenslotte haar advies vóór elke beslissing ter zake ingewonnen, voor zover bedoelde infrastructuur van de centrale of provinciale overheid blijft afhangen. Zodoende zal de agglomeratie haar standpunt tijdig laten kennen in verband met om het even welke geplande beslissing, die de harmonische ontwikkeling van het wegennet binnen de agglomeratie beïnvloeden kan. De lokale overheid klaagt er immers al te dikwijls over dat zij door de centrale overheid voor een voldongen feit geplaatst wordt. Het advies is geacht gunstig te zijn indien het niet binnen een termijn van zestig dagen is uitgebracht. Elke beslissing die met bedoeld advies geen rekening houdt, moet met redenen omkleed zijn.

Art. 7.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. Op eensluidend advies van de hieronder bedoelde Conferentie van burgemeesters kan de agglomeratie met de opleiding van de gemeentelijke politiekorpsen worden belast.

» § 2. De Conferentie van burgemeesters kan tot de gemeenten aanbevelingen richten met het oog op de coördinatie van de technische uitrusting van de gemeentelijke politiekorpsen.

» § 3. De commissarissen, adjunct-commissarissen en agenten van de gemeentelijke politie zijn gemachtigd om bij wijze van hulpverlening hun administratieve en gerechtelijke taak op het grondgebied van de andere gemeenten van de agglomeratie te vervullen. »

VERANTWOORDING.

Dit nieuwe artikel vervangt het tweede lid van artikel 4 van het oorspronkelijke ontwerp.

In overeenstemming met het regeringsontwerp behoudt de burgemeester de bevoegdheid over de politie.

Evenwel worden aan de Conferentie van burgemeesters, die naast de organen van de agglomeratie moet worden opgericht, bevoegdheden verleend om op het gebied van de opleiding en de technische uitrusting van de gemeentelijke politiekorpsen de nodige coördinatie tot stand te brengen :

- op eensluidend advies van die Conferentie kan de agglomeratie het initiatief tot de opleiding van de gemeentelijke politiekorpsen nemen;
- de Conferentie kan tot de gemeenten aanbevelingen richten met het oog op de coördinatie van de technische uitrusting van die politiekorpsen.

Er dient te worden opgemerkt dat de oprichting van een Conferentie van burgemeesters eveneens vervat is in een wetsvoorstel op de districten, dat op initiatief van de Unie van Belgische steden en gemeenten is uitgewerkt.

Ten slotte wordt voorgesteld het huidige artikel 128 van de gemeentewet derwijze te interpreteren, dat het automatisch op de agglomeratie van toepassing wordt.

Art. 8.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« De agglomeratie neemt de bevoegdheden, rechten en verplichtingen over van de gemeenten die, inzake organisatie, deel uitmaakten van de brandweerdiensten. Binnen de perken van de door de Koning vastgestelde algemene bepalingen regelt de agglomeratie de organisatie en de werking van die diensten; voor zover als nodig richt zij gewestelijke groepen op waarvan zij de hoofdplaats aanduidt. »

VERANTWOORDING.

Deze nieuwe tekst, die artikel 6, 9°, van het oorspronkelijke ontwerp

loin que le texte du Gouvernement, lequel ne confère à l'agglomération que les compétences communales en matière de lutte contre l'incendie.

Le Roi demeure compétent pour arrêter des règlements généraux mais, à côté de cela, l'agglomération reçoit une compétence réglementaire propre en vue d'organiser les services de lutte contre l'incendie, compte tenu de ses besoins particuliers.

En fonction de la nouvelle réglementation :

- le gouverneur de la province ne sera plus compétent pour répartir les communes en groupes régionaux;
- certaines matières, comme l'implantation des casernes de sapeurs-pompiers, qui actuellement sont réglées par arrêtés ministériels ou par arrêtés du gouverneur de province, pourront être réglées par règlement de l'agglomération.

Il va de soi qu'il y a lieu d'adapter en ce sens la loi du 31 décembre 1963. Si l'on applique ce texte aux fédérations également, il faudra prévoir la possibilité de créer éventuellement, en cette matière, des associations de fédérations.

Art. 9.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« L'agglomération reprendra les compétences, droits et obligations des communes qui en font partie, en matière d'aide médicale urgente; dans les limites des dispositions générales arrêtées par le Roi, elle assure l'organisation et le fonctionnement du système d'appel unifié. »

JUSTIFICATION.

Ce nouveau texte qui remplace le 10° de l'article 6 du projet initial, va également plus loin que le projet gouvernemental, étant donné qu'il octroie à l'agglomération une compétence réelle en matière d'organisation et de fonctionnement du système d'appel unifié.

Le Roi ne devrait conserver que la compétence de désigner les centres de ce système; il apparaît en effet que pour l'organisation rationnelle de ce service, une quinzaine de centres d'appel suffit. De plus, le Roi ne pourrait élaborer que des directives générales en cette matière.

La législation relative à l'aide médicale urgente doit, elle aussi, être adaptée dans cet esprit de décentralisation.

En ce qui concerne l'application de cette disposition aux fédérations, la création d'associations de fédérations peut éventuellement être prévue.

Art. 9bis (nouveau).

Insérer un article 9bis (nouveau) libellé comme suit :

« L'agglomération reprendra les compétences, droits, charges et obligations des communes qui en font partie dans les matières suivantes :

- » 1° l'enlèvement et le traitement des immondices;
- » 2° l'épuration des eaux usées et l'organisation des stations d'épuration nécessaires à cette fin;
- » 3° le démergement;
- » 4° l'expansion économique telle qu'elle est fixée par la loi du 30 décembre 1970;
- » 5° l'organisation et la gestion des abattoirs, ainsi que l'organisation du contrôle sanitaire sur le commerce des viandes;
- » 6° le transport rémunéré de personnes;
- » 7° le camping;
- » 8° les transports funèbres. »

JUSTIFICATION.

Cet amendement introduit de nouvelles dispositions pour la reprise proposée par le Gouvernement de compétences communales (art. 6, 6°, 7°, 8°, 11°, 12°, 13°, 15° et 17°).

vervangt, gaat verder dan de regeringstekst, die aan de agglomeratie slechts de gemeentelijke bevoegdheden inzake brandweer overdraagt.

De Koning blijft bevoegd om algemene reglementen vast te stellen, doch daarnaast krijgt de agglomeratie een eigen reglementaire bevoegdheid om de brandweerdiensten te organiseren rekening houdend met haar speciale behoeften.

Gelet op de nieuwe reglementering :

- zal de provinciegouverneur niet meer bevoegd zijn om de gemeenten in gewestelijke groepen in te delen;
- zullen sommige materies, zoals de vestiging van brandweerkazernes, die thans geregeld zijn bij ministeriële besluiten of besluiten van de provinciegouverneur, voortaan kunnen worden geregeld door de agglomeratie.

Natuurlijk moet de wet van 31 december 1963 in die zin worden aangepast. Indien bedoelde tekst ook op de federaties wordt toegepast, moet in de mogelijkheid worden voorzien om op dit gebied eventueel verenigingen van federaties op te richten.

Art. 9.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Op het gebied van de dringende medische hulp zal de agglomeratie de bevoegdheden, rechten en verplichtingen van de deeltmakende gemeenten overnemen; binnen de perken van de algemene door de Koning vastgelegde bepalingen voorziet zij in de organisatie en de werking van het eenvormig oproepsysteem. »

VERANTWOORDING.

Deze nieuwe tekst, die 10° van artikel 6 van het oorspronkelijke ontwerp vervangt, reikt eveneens verder dan het regeringsontwerp, daar hij aan de agglomeratie een werkelijke bevoegdheid inzake organisatie en werking van het eenvormige oproepsysteem toekent.

De Koning zou slechts bevoegd moeten blijven om de centra van die inrichting aan te wijzen; een vijftiental oproepcentra blijken immers voor de rationele organisatie van die dienst te volstaan. Bovendien zou de Koning slechts algemene richtlijnen ter zake kunnen opstellen.

De wetgeving betreffende de dringende medische hulp dient eveneens in die geest van decentralisatie te worden aangepast.

Wat de toepassing van deze bepaling op de federaties betreft, kan eventueel in de oprichting van verenigingen van federaties worden voorzien.

Art. 9bis (nieuw).

Een artikel 9bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« De agglomeratie zal in de volgende aangelegenheden de bevoegdheden, rechten, lasten en verplichtingen overnemen van de gemeenten die er deel van uitmaken :

- » 1° het ophalen en verwerken van het vuilnis;
- » 2° de zuivering van het afvalwater en de oprichting van de te dien einde benodigde zuiveringsstations;
- » 3° de ontwatering;
- » 4° de economische expansie zoals die bij de wet van 30 december 1970 is bepaald;
- » 5° de organisatie en het beheer van de slachthuizen alsmede de organisatie van sanitaire controle op de vleeshandel;
- » 6° het bezoldigd vervoer van personen;
- » 7° het kamperen;
- » 8° het lijkenvervoer. »

VERANTWOORDING.

Bij dit amendement worden nieuwe bepalingen ingevoerd voor de door de Regering voorgestelde overname van gemeentelijke bevoegdheden (art. 6, 6°, 7°, 8°, 11°, 12°, 13°, 15° en 17°).

En effet, il faut transférer non seulement les compétences mais également les charges et les obligations qui y sont afférentes.

En ce qui concerne le 1°, il reprend l'article 6, 6°, du projet. La question peut cependant être posée de savoir si l'enlèvement des immondices doit nécessairement être organisé par l'agglomération. Cette compétence pourrait en effet être reprise à l'article 9^{quater} ci-après.

En ce qui concerne le 2°, une modification importante est proposée afin d'établir clairement que la compétence d'aménagement des égouts doit demeurer une compétence communale.

Au 4°, il est précisé que seules les compétences octroyées aux communes par la loi du 30 décembre 1970 sont transférées à l'agglomération en matière d'expansion économique. Cette précision est nécessaire afin d'éviter toute contestation en l'espèce et afin de permettre aux communes de continuer à prendre toute autre initiative, comme la promotion du commerce local ou de l'industrie locale.

Les termes « expansion économique » sont en effet trop larges.

Au 5°, les compétences en matière de contrôle sanitaire du commerce des viandes sont, elles aussi, transférées aux agglomérations.

Cette compétence, actuellement communale, peut en effet être mieux exercée à un échelon plus large.

En ce qui concerne le 7°, une modification de forme est proposée : suite à la définition donnée par la loi du 30 avril 1970, le caravaning est en effet inclus dans la notion de « camping ».

Par le 8°, il est proposé de maintenir les cimetières et les columbariums parmi les compétences communales; toutefois, les communes pourraient transférer cette matière à l'agglomération dans le cadre de l'article 9^{quater}.

Art. 9^{ter} (nouveau).

Insérer un article 9^{ter} (nouveau) libellé comme suit :

« L'agglomération est compétente en matière de défense et de protection de l'environnement, notamment en ce qui concerne la lutte contre le bruit et la pollution.

» Les communes peuvent cependant arrêter des règlements complémentaires. »

JUSTIFICATION.

Cet amendement remplace l'article 6, 14°, du projet initial.

La compétence complémentaire des communes doit en effet être maintenue afin qu'elles puissent régler les situations purement locales, notamment en matière de lutte contre le bruit.

Art. 9^{quater} (nouveau).

Insérer un article 9^{quater} (nouveau) libellé comme suit :

« § 1^{er}. Dans la mesure où elle a été autorisée par une ou plusieurs des communes qui en font partie ou une ou plusieurs des Commissions d'assistance publique fonctionnant sur son territoire, l'agglomération peut exercer toutes les compétences de ces communes et de ces Commissions d'assistance publique, et notamment, créer de nouveaux services ou gérer des services existants, dans les domaines suivants :

» 1° la promotion, l'accueil et l'information en matière de tourisme;

» 2° la politique foncière;

» 3° les parkings publics;

» 4° l'enseignement, les beaux-arts et les lettres, les musées et les bibliothèques, la politique culturelle, la politique de la jeunesse, les loisirs et les sports, ainsi que l'infrastructure et l'équipement y afférents;

» 5° les équipements sociaux, médico-sociaux et sanitaires ainsi que les hôpitaux;

» 6° le logement;

» 7° la rénovation de l'habitat et des sites;

Niet alleen de bevoegdheden dienen immers te worden overgedragen, maar ook de daarmee verband houdende lasten en verplichtingen.

Het 1° steunt overeen met artikel 6, 6°, van het ontwerp. De vraag kan echter worden gesteld of het opheffen van vuin is noodzakelijkerwijze door de agglomeratie dient te worden georganiseerd. Deze bevoegdheid kan immers in onderstaand artikel 9^{quater} worden opgenomen.

In verband met het 2° wordt een belangrijke wijziging voorgesteld, ten einde duidelijk te maken dat de aanleg van riolen een gemeentelijke bevoegdheid dient te blijven.

In 4° wordt bepaald dat op het stuk van economische expansie alleen de door de wet van 30 december 1970 aan de gemeenten toegekende bevoegdheden aan de agglomeratie worden overgedragen. Het was nodig daarop de aandacht te vestigen, ten einde iedere betwisting op dat gebied te vermijden en om de gemeenten verder in staat te stellen ieder ander initiatief te nemen, zoals b.v. de bevordering van plaatselijke handel of industrie.

De woorden « economische expansie » hebben een te ruime betekenis.

In 5° zijn de bevoegdheden op het stuk van sanitaire controle van de vleeshandel ook aan de agglomeraties overgedragen.

Deze bevoegdheid, welke thans tot de gemeenten behoort, kan immers op een ruimer niveau beter worden uitgeoefend.

In verband met 7° wordt een wijziging naar de vorm voorgesteld: volgens de in de wet van 30 april 1970 gegeven omschrijving is de caravaning immers in het begrip « kamperen » vervat.

Bij 8° wordt voorgesteld dat de begraafplaatsen en de columbariums tot de gemeentelijke bevoegdheden zouden blijven behoren; de gemeenten zouden deze materie echter in het raam van artikel 9^{quater} aan de agglomeratie kunnen overdragen.

Art. 9^{ter} (nieuw).

Een artikel 9^{ter} (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« De agglomeratie is bevoegd voor de bescherming van het leefmilieu, o.a. voor de bestrijding van het lawaai en de verontreiniging.

» De gemeenten kunnen evenwel aanvullende maatregelen treffen. »

VERANTWOORDING.

Dit amendement vervangt artikel 6, 14°, van het oorspronkelijke ontwerp.

De bijkomende bevoegdheid van de gemeenten dient immers te worden gehandhaafd ter regeling van de louter plaatselijke toestanden, o.m. in verband met de lawaai-bestrijding.

Art. 9^{quater} (nieuw).

Een artikel 9^{quater} (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« § 1. In zover de agglomeratie door een of verscheidene van haar gemeenten of een of verscheidene op haar grondgebied functionerende Commissies van openbare onderstand daartoe gemachtigd is, mag zij alle bevoegdheden van die gemeenten en Commissies van openbare onderstand op zich nemen, met name nieuwe diensten oprichten of reeds bestaande diensten beheren op de volgende gebieden :

» 1° bevordering, onthaal en informatie in verband met toerisme;

» 2° grondbeleid;

» 3° openbare parkeerplaatsen;

» 4° onderwijs, schone kunsten en letteren, musea en bibliotheken, cultureel beleid, jeugdpolitiek, vrijetijdsbesteding en sportbeoefening, alsmede de infrastructuur en bijbehorende voorzieningen;

» 5° sociale, medisch-sociale en sanitaire voorzieningen alsmede ziekenhuizen;

» 6° huisvesting;

» 7° vernieuwing van het woonmilieu en van het landschap;

- » 8° la création et l'entretien d'espaces verts;
- » 9° les cimetières et les columbariums;
- » 10° les marchés publics;
- » 11° les ports;
- » 12° la gestion des aéroports.

» § 2. Les lois et les règlements généraux applicables à l'enseignement communal, notamment la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique, s'appliquent à l'enseignement et aux établissements scolaires de l'agglomération, des commissions visées à la section IV du chapitre VII du présent titre et des fédérations. »

JUSTIFICATION.

Le nouveau texte proposé part de l'idée de ne transférer obligatoirement des communes à l'agglomération que ces tâches qui, même dans une commune éventuellement restructurée et à dimensions administratives valables, ne peuvent pas être exercées avec une pleine efficacité.

Pour les autres tâches, concernant lesquelles le Gouvernement à l'article 7 du projet, propose une compétence concurrente de l'agglomération et des communes qui en font partie, l'amendement choisit un système différent.

Ces tâches ne peuvent être exercées au niveau de l'agglomération que si les communes en décident librement, compte tenu de leurs possibilités et des besoins réels.

Sur le plan du principe, nos amendements vont dans le même sens que l'amendement présenté à l'article 7 par M. Mottard. Ils proposent en outre que les commissions d'assistance publique puissent décider le même transfert de compétences. Ceci est intéressant surtout pour ce qui concerne l'équipement médico-social et les hôpitaux.

Le transfert de compétences des associations intercommunales n'a cependant pas été jugé possible car les décisions en la matière doivent être prises par les communes elles-mêmes. Ce n'est que si les communes marquent leur accord à cet égard que les tâches actuellement confiées aux intercommunales et énumérées au présent article, peuvent être transférées à l'agglomération.

Par ailleurs, il résulte du texte proposé que tant l'agglomération que les communes et les commissions d'assistance publique peuvent prendre l'initiative de ce transfert. Cependant si l'agglomération prend l'initiative, une autorisation expresse des communes et commissions d'assistance publique concernées est requise. Dans les deux cas, l'agglomération n'exerce ses compétences que sur le territoire des communes ayant donné leur autorisation.

Pour ce qui concerne les matières énumérées, l'amendement reprend en premier lieu tous les points qui figurent à l'article 7 proposé par le Gouvernement. Toutefois, au 4°, une amélioration de forme est proposée, à savoir: remplacer les termes « la politique culturelle de la jeunesse » par les termes « la politique culturelle, la politique de la jeunesse ».

En ce qui concerne le 5° et le 8°, le texte de l'amendement introduit par M. Mottard est repris.

Les 9° et 10° reprennent des matières qui figuraient à l'article 6 du projet initial, mais les présentent différemment.

Enfin, au 11° et au 12°, il est question des ports et des aéroports.

Art. 9quinquies (nouveau).

Insérer un article 9quinquies (nouveau) libellé comme suit :

« A la demande d'une ou de plusieurs communes, l'agglomération peut organiser à leur intention des services d'aide technique. »

JUSTIFICATION.

L'article 5, 2°, du projet initial peut être interprété en ce sens que, désormais, seule l'agglomération est compétente pour organiser des services techniques à l'intention des communes. Afin d'éliminer tout doute en la matière, un nouvel article est proposé.

Cet article est conçu dans le même esprit que l'article 9quater.

- » 8° aanleggen en onderhoud van groene zones;
- » 9° begraafplaatsen en columbariums;
- » 10° openbare markten;
- » 11° havens;
- » 12° beheer van de luchthavens.

» § 2. De op het gemeenteconderwijs van toepassing zijnde wetten en algemene reglementen, o.a. de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal-, technisch en kunstonderwijs, gelden voor het onderwijs en de onderwijsinstellingen van de agglomeratie, van de in afdeling IV van hoofdstuk VII van onderhavige titel vermelde commissies en van de federaties. »

VERANTWOORDING.

De voorgestelde nieuwe tekst berust op de overweging om de gemeenten ertoe te verplichten alleen die taken aan de agglomeratie over te dragen die zelfs in een gemeente met een eventueel vernieuwde structuur en aanzienlijke administratieve mogelijkheden niet doelmattig kunnen worden vervuld.

Het amendement staat een andere regeling voor m.b.t. de andere taken waarvoor de Regering in artikel 7 van het ontwerp een aanvullende bevoegdheid van de agglomeratie ten aanzien van de ervan deel uitmakende gemeenten voorstelt.

Die taken kunnen slechts door de agglomeratie worden overgenomen als de gemeenten zulks in het besef van hun mogelijkheden en van de reële behoeften vrij beslissen.

Aan onze amendementen ligt hetzelfde beginsel ten grondslag als aan het op artikel 7 door de heer Mottard voorgestelde amendement. Verder stellen zij voor dat de commissies van openbare onderstand eveneens over de overdracht van bevoegdheden kunnen beslissen. Dat is vooral van belang in verband met de medisch-sociale uitrusting en de ziekenhuizen.

De overdracht van bevoegdheden van de intercommunale verenigingen wordt niet mogelijk geacht, daar de desbetreffende beslissingen door de gemeenten zelf moeten worden genomen. Slechts met de toestemming van de gemeenten kunnen de taken die thans aan de intercommunale verenigingen zijn toevertrouwd en in dit artikel zijn opgesomd, aan de agglomeratie worden overgedragen.

Uit de voorgestelde tekst blijkt nog dat zowel de agglomeratie als de gemeenten en commissies van openbare onderstand het initiatief tot die overdracht kunnen nemen. Indien het initiatief evenwel van de agglomeratie uitgaat, is de uitdrukkelijke toestemming van de belanghebbende gemeenten en commissies van openbare onderstand vereist. In beide gevallen oefent de agglomeratie haar bevoegdheden slechts uit op het grondgebied van de gemeenten die met de overdracht hebben ingestemd.

I.v.m. de opgesomde bevoegdheden, worden in het amendement in de eerste plaats alle punten overgenomen die in artikel 7 van het regeringsontwerp voorkomen. In 4° wordt evenwel een verbetering naar de vorm aangebracht: de termen « het cultureel beleid van de jeugd » worden vervangen door « het cultureel beleid, de jeugdpolitiek ».

Voor de punten 5° en 8° wordt de tekst van het door de heer Mottard voorgestelde amendement overgenomen.

Het 9° en het 10° nemen bevoegdheden over die in artikel 6 van het oorspronkelijke ontwerp voorkwamen, maar de voorstelling is anders.

In 11° en 12° ten slotte wordt over de havens en luchthavens gesproken.

Art. 9quinquies (nieuw).

Een artikel 9quinquies (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Op verzoek van een of meer gemeenten kan de agglomeratie te hunnen behoefte diensten voor technische hulp inrichten. »

VERANTWOORDING.

Artikel 5, 2°, van het oorspronkelijk ontwerp zou in die zin kunnen worden geïnterpreteerd dat voortaan alleen de agglomeratie bevoegd is om technische diensten ten behoeve van de gemeenten in te richten. Om dienaangaande alle twijfel weg te nemen, wordt een nieuw artikel voorgesteld.

Dat artikel is opgesteld in dezelfde geest als artikel 9quater.

Art. 9sexies (nouveau).

Insérer un article 9sexies (nouveau) libellé comme suit :

« Les décisions, ordonnances et règlements communaux ne peuvent être contraires aux décisions, ordonnances et règlements de l'agglomération. »

JUSTIFICATION.

Cet amendement reprend le texte de l'article 9 du projet initial.

Art. 9septies (nouveau).

Insérer un article 9septies (nouveau) libellé comme suit :

« Les propositions de l'agglomération qui ont trait aux plans de secteur et aux plans généraux d'aménagement, à l'aménagement ou à la modification de l'infrastructure des voies de communication par terre ou par eau, à l'implantation de constructions et de terrains industriels ou à la délimitation d'espaces destinés à la réalisation des matières visées à l'article 9quater, sont soumises à l'avis préalable des communes concernées par ces propositions.

» Leur avis est censé être favorable s'il n'a pas été fourni dans un délai de soixante jours à compter de celui où la proposition a été communiquée à la commune.

» Pour ce qui concerne les matières visées à l'article 9quater, l'avis défavorable de la commune est contraignant dans la mesure où il est en concordance avec les plans d'aménagement.

» Pour ce qui concerne les autres matières, si elles s'écartent de l'avis de la commune, la décision de l'agglomération doit être motivée. »

JUSTIFICATION.

Dans la nouvelle conception de l'article 9quater, l'article 8 du projet initial est dépourvu de sens.

Il demeure cependant utile que les communes soient autant que possible éclairées sur les propositions concrètes de l'agglomération en matière d'aménagement du territoire, en matière d'infrastructure quant au plan des voies de communication par terre et par eau, en matière d'implantation de constructions et de terrains industriels, en matière de détermination de zones affectées à la politique foncière, à la politique du logement ou à la création de parcs, etc.

Les propositions relatives à ces matières doivent dès lors être soumises à l'avis des communes intéressées.

L'avis doit être donné dans un délai déterminé.

Il n'est accordé une valeur contraignante à l'avis défavorable qu'en ce qui concerne les matières visées à l'article 9quater, et ceci dans la mesure seulement où cet avis est en concordance avec les plans d'aménagement ayant reçu une valeur juridique.

Les matières visées à cet égard ne peuvent en effet être gérées par l'agglomération qu'avec l'accord des communes. Dans les autres cas, l'agglomération doit motiver sa décision si celle-ci s'écarte de l'avis des communes.

Art. 9sexies (nieuw).

Een artikel 9sexies (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« De gemeentelijke beslissingen, verordeningen en reglementen mogen niet in strijd zijn met de beslissingen, verordeningen en reglementen van de agglomeratie. »

VERANTWOORDING.

Dit amendement neemt de tekst van artikel 9 van het oorspronkelijk ontwerp over.

Art. 9septies (nieuw).

Een artikel 9septies (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« De voorstellen van de agglomeratie die betrekking hebben op de gewestplannen en de algemene plannen van aanleg, op het aanleggen of het wijzigen van de infrastructuur van de verkeerswegen te land en te water, op de plaats waar de gebouwen opgericht en de industriezones aangelegd worden, of op de afbakening van de zones bestemd voor uitvoering van de in artikel 9quater bedoelde aangelegenheden, zijn onderworpen aan het voorafgaand advies van de gemeenten die bij deze voorstellen betrokken zijn.

» Hun advies wordt geacht gunstig te zijn indien het niet gegeven is binnen een termijn van zestig dagen te rekenen vanaf de dag waarop het voorstel aan de gemeente werd medegedeeld.

» Voor de in artikel 9quater bedoelde aangelegenheden is het ongunstig advies van de gemeente van dwingende aard voor zover het in overeenstemming is met de plannen van aanleg.

» Zo in de andere aangelegenheden afgeweken wordt van het advies van de gemeenten moet de beslissing van de agglomeratie met redenen omkleed zijn. »

VERANTWOORDING.

Rekening houdend met de nieuwe opvatting van artikel 9quater heeft artikel 8 van het oorspronkelijk ontwerp geen zin meer.

Het blijft echter nuttig dat de gemeenten zoveel mogelijk ingelicht worden over de concrete voorstellen van de agglomeratie in verband met de ruimtelijke ordening, de infrastructuur op het gebied van de verkeersaders te land en te water, de plaats waar gebouwen opgericht en industriezones aangelegd worden, evenals in verband met het bepalen van de zones die bestemd zijn voor grondbeleid, woningbeleid of het aanleggen van parken enz.

Derhalve moeten de voorstellen betreffende deze aangelegenheden aan het advies van de betrokken gemeenten voorgelegd worden.

Het advies moet binnen een bepaalde termijn verstrekt worden.

Er wordt slechts een dwingende waarde aan het ongunstig advies gehecht voor de in artikel 9quater bedoelde aangelegenheden, en dit alleen in zover dit advies overeenstemt met de plannen van aanleg die een juridische waarde gekregen hebben.

De ter zake bedoelde aangelegenheden mogen immers slechts door de agglomeratie beheerd worden met de toestemming van de gemeenten. In de andere gevallen moet de agglomeratie haar beslissing met redenen omkleeden, indien die van het advies van de gemeenten afwijkt.

G. CUDELL.
M. PIRON.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. BROUHON.

Article 1.

1. — Faire précéder le § 1 par ce qui suit :

« § 1^{er}. Dans le cadre de l'organisation administrative de la Belgique, ».

JUSTIFICATION.

La notion d'agglomération intervient dans d'autres domaines que celui visé par la présente loi. Il y a donc lieu de préciser dans quel cadre le législateur entend la définir.

2. — Au § 2, première ligne, remplacer le mot

« Les »

par le mot

« Ces ».

JUSTIFICATION.

La modification proposée est la conséquence logique du texte suggéré pour le § 1.

3. — Au § 5, première ligne, supprimer les mots

« principal des services ».

JUSTIFICATION.

Il suffit de déterminer où sera établi le siège de l'agglomération. Les lieux d'implantation des services doivent être fixés par le conseil d'agglomération en fonction de l'intérêt général.

Art. 2.

A la première ligne de chaque alinéa, remplacer les mots

« s'étend sur »

par le mot

« comprend ».

JUSTIFICATION.

Il est plus adéquat de faire usage du verbe « comprendre » (prendre en soi, contenir) que du verbe « étendre » (donner à une chose plus d'étendue, occuper une certaine étendue) pour indiquer que le territoire de chaque agglomération se confond avec celui des communes qui la composent.

Art. 3.

Compléter le premier alinéa, par ce qui suit :

« ou, si elle ne fait pas partie d'une fédération de communes, de la commune concernée ».

JUSTIFICATION.

Il n'y a pas lieu de préjuger du fait que toutes les communes entourant les agglomérations seront automatiquement rangées dans des fédérations de communes.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER BROUHON.

Artikel 1.

1. — Paragraaf 1 doen voorafgaan door wat vo'gt :

« § 1. In het kader van de administratieve organisatie van België zijn er ».

VERANTWOORDING.

Het begrip agglomeratie komt nog in een ander verband voor dan hetgeen in deze wet is bedoeld. Er moet bijgevolg nader worden bepaald in welk kader de wetgever dat begrip hier wil omschrijven.

2. — In § 2, op de eerste regel, het woord

« de »

vervangen door het woord

« die ».

VERANTWOORDING.

De voorgestelde oplossing is het logische gevolg van de op § 1 voorgestelde wijziging.

3. — In § 5, op de eerste regel, de woorden

« hoofdzetel van de diensten »

vervangen door het woord

« zetel ».

VERANTWOORDING.

Het volstaat te bepalen waar de zetel van de agglomeratie gevestigd zal zijn. De plaatsen waar de diensten gehuisvest zullen worden, moeten worden bepaald door de agglomeratieraad in functie van het algemeen belang.

Art. 2.

Op de eerste regel van elk lid de woorden

« strekt zich uit over »

vervangen door het woord

« omvat ».

VERANTWOORDING.

Het werkwoord « omvatten » (omsluiten, inhouden) past beter dan « zich uitstrekken » (reiken tot) om te beduiden dat het grondgebied van iedere agglomeratie samenvalt met dat van de gemeenten waaruit zij bestaat.

Art. 3.

Het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« of van de betrokken gemeente, wanneer deze geen deel uitmaakt van een federatie van gemeenten ».

VERANTWOORDING.

Men moet niet bij voorbaat handelen alsof alle gemeenten rond de agglomeraties automatisch in de federaties van gemeenten zullen worden opgenomen.

Art. 4.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Chaque agglomération est chargée de promouvoir la collaboration entre les communes dont elle couvre le territoire. À cette fin, elle est habilitée à adresser auxdites communes des recommandations pour tout problème qui la concerne. »

JUSTIFICATION.

Il y a lieu de mieux préciser l'étendue du pouvoir de recommandation donné aux agglomérations.

Art. 6.

1. — Modifier le 10° comme suit :

« 10° l'organisation des services d'aide médicale urgente. »

2. — Remplacer le 13° par ce qui suit :

« 13° l'organisation des services d'autos-taxis. »

3. — Supprimer le 15°.

JUSTIFICATION.

a) Le libellé du 10° actuel peut donner lieu à des interprétations par trop larges.

b) Le texte proposé par le Gouvernement a pour conséquence de placer sous le contrôle de l'agglomération l'activité des sociétés de transports en commun.

c) Il n'y a pas lieu de transférer à l'agglomération l'organisation et la gestion des installations de camping et de caravaning appartenant à des communes.

Art. 7.

Compléter le § 1^{er} par un 8° libellé comme suit :

« 8° l'aménagement de terrains de camping et de caravaning. »

JUSTIFICATION.

Il s'agit de la conséquence logique de la suppression proposée du 15° de l'article précédent.

Art. 8.

Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION.

La procédure prévue au § 2 est de nature à ralentir la réalisation d'initiatives d'intérêt général.

Art. 9.

Compléter cet article par ce qui suit :

« pour les matières qui sont de la compétence exclusive de ces dernières ». »

JUSTIFICATION.

Il y a lieu d'éviter toute confusion entre les compétences respectives des agglomérations et des communes.

Art. 4.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Iedere agglomeratie is belast met de bevordering van de samenwerking onder de gemeenten op het grondgebied waarvan zij zich uitstrekt. Te dien einde is zij gemachtigd tot voornoemde gemeenten aanbevelingen te richten in verband met iedere aangelegenheid waarbij zij betrokken is. »

VERANTWOORDING.

De draagwijdte van de aan de agglomeraties verleende bevoegdheid om aanbevelingen te doen, dient nauwkeurig te worden omschreven.

Art. 6.

1. — 10° wijzigen als volgt :

« 10° de organisatie van de diensten voor dringende geneeskundige hulpverlening. »

2. — 13° vervangen door wat volgt :

« 13° de organisatie van de taxidiensten. »

3. — 15° weglaten.

VERANTWOORDING.

a) De huidige tekst van 10° kan tot te ruime uitleggingen aanleiding geven.

b) Ingevolge de door de Regering voorgestelde tekst komt de activiteit van de maatschappijen voor gemeenschappelijk vervoer onder de controle van de agglomeratie te staan.

c) De organisatie en het beheer van de aan gemeenten toebehorende kampeerinstallaties dient niet aan de agglomeratie te worden overgedragen.

Art. 7.

Paragraaf 1 aanvullen met een 8°, luidend als volgt :

« 8° de aanleg van kampeerterreinen. »

VERANTWOORDING.

Dit is het logische gevolg van de voorgestelde weglating van 15° in vorig artikel.

Art. 8.

Paragraaf 2 weglaten.

VERANTWOORDING.

De in § 2 bedoelde rechtspleging is van die aard dat zij de verwezenlijking van initiatieven van algemeen belang vertraagt.

Art. 9.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« voor de materies die tot de uitsluitende bevoegdheid van deze laatste behoren ». »

VERANTWOORDING.

Elke verwarring tussen de respectieve bevoegdheden van de agglomeraties en van de gemeenten dient vermeden te worden.

Art. 26.

Au premier alinéa, première et deuxième lignes, supprimer les mots
« principal des services ».

JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement à l'article 2.

Art. 48.

« In fine » de cet article, remplacer le mot
« supérieure »
par les mots
« habilitée à le faire ».

JUSTIFICATION.

La notion de « l'autorité supérieure » n'est pas suffisamment précise lorsqu'elle doit être appliquée aux agglomérations.

Art. 49.

Compléter le premier alinéa par ce qui suit :
« ni aux règlements établis par les conseils communaux dans les limites de leur compétence ».

JUSTIFICATION.

Il ne faut pas que les règlements de police de l'agglomération soient en contradiction avec ceux des communes.

Art. 51.

Remplacer cet article par ce qui suit :
« Le conseil crée les commissions qu'il juge utiles pour l'aider dans l'accomplissement de sa mission. Elles ont un caractère consultatif.
» Le conseil en approuve le règlement d'ordre intérieur et en nomme les membres dans les conditions qu'il détermine.
» Il fait de même pour désigner les personnes appelées à représenter l'agglomération. »

JUSTIFICATION.

Il y a lieu de préciser le rôle des commissions d'agglomération et d'éviter que le conseil puisse leur déléguer une partie de ses pouvoirs.

Art. 52.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :
« Le président du collège préside de droit les réunions du conseil.
» En son absence, la présidence des réunions est assumée par le premier en rang des membres du collège présents. »

JUSTIFICATION.

Le texte proposé dans cet amendement permet de faire face à des situations qui peuvent se présenter du fait de l'indisponibilité temporaire du président du collège.

Art. 26.

In het eerste lid, op de 1^{ste} regel, de woorden
« hoofdzetel van de diensten »
vervangen door het woord
« zetel ».

VERANTWOORDING.

Zie de verantwoording van het amendement op artikel 2.

Art. 48.

« In fine » van dit artikel, het woord
« hogere »
vervangen door de woorden
« daartoe gemachtigde ».

VERANTWOORDING.

Het begrip « hogere overheid » is niet duidelijk genoeg als het op de agglomeraties moet worden toegepast.

Art. 49.

Het eerste lid aanvullen met wat volgt :
« noch met de reglementen die de gemeenteraden binnen de perken van hun bevoegdheid hebben opgesteld ».

VERANTWOORDING.

De reglementen van politie van de agglomeratie mogen niet in tegenstrijd zijn met die van de gemeenten.

Art. 51.

Dit artikel vervangen door wat volgt :
« De raad richt de commissies op die hij dienstig acht om hem bij het vervullen van zijn opdracht bij te staan. Die commissies brengen adviezen uit.
» De raad keurt het huishoudelijk reglement van die commissies goed en benoemt de leden ervan in de door hem te bepalen voorwaarden.
» Hij handelt evenzo om de personen aan te wijzen die de agglomeratie moeten vertegenwoordigen. »

VERANTWOORDING.

De rol van de agglomeratiecommissies moet nader worden bepaald om te voorkomen dat de raad hun een deel van zijn bevoegdheid zou kunnen overdragen.

Art. 52.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :
« De voorzitter van het college zit de vergaderingen van de raad van rechtswege voor.
» Indien hij afwezig is, wordt het voorzitterschap van de vergaderingen waargenomen door de eerste in rang van de aanwezige leden van het college. »

VERANTWOORDING.

De in dit amendement voorgestelde tekst maakt het mogelijk om situaties te voorzien die door de tijdelijke onbeschikbaarheid van de voorzitter van het college kunnen ontstaan.

Art. 54.

Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Le conseil se réunit au moins dix fois l'an et, d'une manière générale, toutes les fois que l'exigent les affaires qui relèvent de sa compétence. Il est convoqué par son président ou par le collège. »

JUSTIFICATION.

Il est souhaitable que le conseil d'agglomération soit réuni régulièrement.

Art. 55.

1. — Au premier alinéa, deuxième ligne, remplacer le mot

« trois »

par le mot

« six ».

2. — Au quatrième alinéa, première ligne, entre le mot

« proposition »

et le mot

« émanant »

insérer le mot

« motivée ».

3. — Au même quatrième alinéa, deuxième ligne, remplacer le mot

« quatre »

par le mot

« six ».

JUSTIFICATION.

Sauf les cas d'urgence, il faut veiller à ce que les conseillers d'agglomération disposent d'un temps suffisant pour examiner les dossiers au sujet desquels le conseil aura à délibérer.

Il est souhaitable que les conseillers motivent les propositions qu'ils veulent soumettre à l'assemblée délibérante.

Art. 56.

1. — Compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« Il appartient au président de séance de constater par un vote ou par un appel nominal que le quorum des présences n'est pas atteint. »

2. — Entre les deux premiers alinéas, insérer un nouvel alinéa libellé comme suit :

« En cas d'absence des membres du collège, c'est parmi les conseillers présents, au premier en rang qu'il appartient de procéder à cette constatation. »

3. — Au deuxième alinéa, première ligne, supprimer le mot « Toutefois ».

Art. 54.

Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« De raad vergadert minstens tienmaal per jaar en in het algemeen telkens als de cronder ressorterende aangelegenheden zulks eisen. Hij wordt door zijn voorzitter of het college samengeroepen. »

VERANTWOORDING.

Het is wenselijk dat de agglomeratieraad geregeld vergadert.

Art. 55.

1. — In het eerste lid, op de tweede regel, het woord

« drie »

vervangen door het woord

« zes ».

2. — In het vierde lid, op de eerste regel, tussen het woord

« uitgaand »

en het woord

« voorstel »

de volgende woorden invoegen :

« met redenen omkleed ».

3. — In hetzelfde vierde lid, op de tweede regel, het woord

« vier »

vervangen door het woord

« zes ».

VERANTWOORDING.

Behalve in dringende gevallen dient ervoor gezorgd te worden dat de agglomeratieraadsleden over voldoende tijd beschikken om de aan de raad voorgelegde dossiers te onderzoeken.

Het is wenselijk dat de raadsleden de voorstellen, die zij aan de beraadslagende vergadering wensen voor te leggen, met redenen omkleeden.

Art. 56.

1. — Het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« De voorzitter van de vergadering moet door een stemming of door een naamafroeping constateren dat het aanwezigheidsquorum niet bereikt is. »

2. — Tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« In geval van afwezigheid van de leden van het college moet het aanwezige raadslid dat de eerste in rang is, tot die constatering overgaan. »

3. — In het tweede lid, op de eerste regel, het woord « echter » weglaten.

4. — Entre les deux derniers alinéas, insérer un nouvel alinéa libellé comme suit :

« La deuxième convocation doit se faire dans les huit jours francs qui suivent la constatation dont il est question à l'alinéa premier. La troisième convocation éventuelle doit se faire dans les huit jours francs qui suivent la date de la deuxième réunion non valable du conseil. »

JUSTIFICATION.

Les amendements précisent la procédure proposée dans le projet.

4. — Tussen de laatste twee leden een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« De tweede bijeenroeping moet geschieden binnen acht vrije dagen volgend op de in het eerste lid bedoelde constatering. De gebeurlijke derde bijeenroeping moet geschieden binnen acht vrije dagen volgend op de datum van de tweede niet geldige vergadering van de raad. »

VERANTWOORDING.

De amendementen preciseren de in het ontwerp voorgestelde procedure.

H. BROUJON.
G. CUDELL.

III. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN HOORICK.

Art. 6.

1. — Het 1° van dit artikel vervangen door wat volgt :

« 1° het opmaken en het aannemen van de algemene plannen van aanleg die het grondgebied van de agglomeratie of een deel van dit grondgebied bestrijken; ».

VERANTWOORDING.

Het begrip « aannemen » is te vaag. In toepassing van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de stedenbouw en de ruimtelijke ordening, gewijzigd bij de wet van 22 december 1970, en meer bepaald van de artikelen 20 tot en met 23, is het wel degelijk zo, dat de agglomeratie ook zal moeten instaan voor het opmaken van dergelijke plannen. Waarom het dan niet in de wet bepalen ?

Voorts blijkt niet duidelijk uit de tekst dat het hier gaat om algemene plannen van aanleg die het volledige gebied van de agglomeratie of een deel ervan bestrijken. Het is trouwens zo, dat het begrip « algemeen plan van aanleg » enkel betrekking heeft op een gemeentelijk plan, dus een plan dat het gehele grondgebied van de gemeente maar ook niet meer bestrijkt.

Ten einde desaanstaande juridische geschillen te voorkomen, dient in de toekomstige wet duidelijk te worden aangeduid dat de agglomeratie algemene plannen voor haar grondgebied of delen ervan — dus eventueel één of meer gemeenten — zal kunnen opmaken en aannemen.

2. — Het 2° weglaten.

VERANTWOORDING.

Zie verantwoording van het amendement n° 1 bij artikel 7.

3. — Het 3° weglaten.

VERANTWOORDING.

Zie verantwoording van het amendement n° 4 bij artikel 7.

III. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. VAN HOORICK.

Art. 6.

1. — Remplacer le 1° de cet article par ce qui suit :

« 1° l'élaboration et l'adoption des plans généraux d'aménagement couvrant tout ou partie du territoire de l'agglomération; ».

JUSTIFICATION.

La notion d'adoption est par trop vague. En application de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, modifiée par la loi du 22 décembre 1970, et, en particulier, des articles 20 à 23 inclus, il est certain que l'agglomération sera également appelée à établir de tels plans. Pourquoi, dès lors, ne pas le prévoir dans la loi ?

En outre, il n'appert pas clairement du texte qu'il s'agit, en l'occurrence, de plans généraux d'aménagement couvrant la totalité du territoire de l'agglomération ou seulement une partie de celui-ci. D'ailleurs, la notion de plan général d'aménagement ne peut s'appliquer qu'à un plan communal, c'est-à-dire un plan couvrant l'ensemble du territoire de la commune, mais rien de plus.

Afin d'éviter toute controverse juridique à ce sujet, la loi doit préciser clairement que l'agglomération pourra élaborer et adopter des plans généraux d'aménagement couvrant l'ensemble de son territoire ou seulement des parties de celui-ci, c'est-à-dire éventuellement une ou plusieurs communes.

2. — Supprimer le 2°.

JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement n° 1 à l'article 7.

3. — Supprimer le 3°.

JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement n° 4 à l'article 7.

4. — Het 5° aanvullen met wat volgt:

« en bouwwerken die uitsluitend of hoofdzakelijk gebruikt worden als parkeergelegenheden toegankelijk voor het publiek ».

VERANTWOORDING.

Gelet op de klaarblijkelijke belangrijkheid die de parkings in een globale conceptie van de stedenbouw en de ruimtelijke ordening uiteraard hebben, dient de aflevering van vergunningen voor het oprichten van belangrijke parkeerplaatsen uitsluitend onder de bevoegdheid van de agglomeratie te ressorteren.

De aanleg- en de verkeerspolitiek, waaronder het openbaar vervoer, van de gehele agglomeratie kan worden gedwarsboomd en verluinderd door een onoordeelkundige aanleg van parkings in de agglomeratie en in haar periferie.

5. — In het 6° de woorden « ophalen en » weglaten.

VERANTWOORDING.

De ophaling van het huisvuil schenkt in een aantal gemeenten en vooral steden aan alle belanghebbenden voldoening. Bovendien is het ook zo, dat deze ophaling vaak rationeler door de gemeente kan worden georganiseerd dan door een agglomeratie — en vooral dan door een federatie — die over een veel uitgestreker gebied en voor soms talrijke gemeenten van verschillende omvang zal bevoegd zijn.

Daarom wordt voorgesteld deze bevoegdheid inzake ophaling van huisvuil onder te brengen in artikel 7 opdat de agglomeratie/federatie zou optreden daar waar de gemeentelijke overheid ter zake in gebreke blijft.

Wat het verwerken van het huisvuil betreft, liggen de zaken helemaal anders. Dit kan niet degelijk door één gemeente of stad worden ondernomen en derhalve dient dit onder de uitsluitende bevoegdheid van de agglomeratie/federatie te ressorteren.

Art. 7.

1. — In § 1 van dit artikel, een 1°bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« 1°bis het opmaken en aannemen van de bijzondere plannen van aanleg; ».

VERANTWOORDING.

Gelet op de opdrachten die aan de agglomeratie worden toevertrouwd en o.m. de openbare parkings, de sociale en medico-sociale uitrusting, de huisvesting en de vernieuwing van het woonmilieu en van het landschap, is het duidelijk dat zij zich niet van haar taak kan kwijten indien zij enkel voor gemeenten met minder dan 5 000 inwoners bijzondere plannen van aanleg kan opstellen.

Zowel de agglomeratie als de gemeente — hoe belangrijk deze ook zij — moeten worden in staat gesteld aan ruimtelijke ordening en stedenbouw te doen, dus bijzondere plannen van aanleg uit te werken en voor te stellen.

Indien men desgevallend enig misbruik zou vrezen, dan dient te worden onderstreept dat het bepaalde in artikel 8 van het ontwerp hier van toepassing is en dat derhalve de wederzijdse activiteiten in dit opzicht van de gemeente en van de agglomeratie aan hun wederkerig advies zijn onderworpen en de hogere overheid hier in geval van betwisting als scheidsrechter optreedt.

2. — Dezelfde § 1 aanvullen met een 8°, luidend als volgt:

« 8° het ophalen van het vuilnis ».

VERANTWOORDING.

Zie verantwoording van het amendement n° 5 bij artikel 6.

4. — Compléter le 5° par ce qui suit:

« et des constructions utilisées exclusivement ou principalement en tant que parkings accessibles au public. »

JUSTIFICATION.

Étant donné l'importance évidente que les parkings revêtent dans le cadre d'une conception globale de l'urbanisme et de l'aménagement du territoire, il faut que la délivrance de permis d'aménagement de parkings importants relève exclusivement de la compétence de l'agglomération.

La politique de l'ensemble de l'agglomération en matière d'aménagement et de circulation — dont dépendent également les transports publics — peut être contrecarrée et mise en échec par un aménagement inconsidéré de parkings dans l'agglomération et la périphérie de celle-ci.

5. — Au 6°, supprimer les mots « l'enlèvement et ».

JUSTIFICATION.

L'enlèvement des immondices donne dans un certain nombre de communes et surtout de villes entière satisfaction à tous les intéressés. En outre, cet enlèvement pourra souvent être organisé plus rationnellement par la commune que par une agglomération — et surtout une fédération —, laquelle sera compétente pour un territoire bien plus étendu et parfois pour de nombreuses communes de diverses étendues.

C'est pourquoi nous proposons que cette compétence portant sur l'enlèvement des immondices soit inscrite à l'article 7, afin que l'agglomération/fédération intervienne là où se manifeste une carence des instances communales en la matière.

Le problème du traitement des immondices est tout à fait différent. Ce traitement ne peut pas être abordé efficacement par une seule commune ou une seule ville et, par conséquent, il doit être de la compétence exclusive de l'agglomération/fédération.

Art. 7.

1. — Au § 1^{er} de cet article, insérer un 1°bis (nouveau), libellé comme suit:

« 1°bis l'établissement et l'adoption des plans particuliers d'aménagement; ».

JUSTIFICATION.

Il est évident, étant donné les tâches confiées à l'agglomération, et notamment les parkings publics, l'équipement social et médico-social, le logement et la rénovation de l'environnement et des sites, que cette agglomération ne peut s'acquitter de sa mission si elle ne peut établir des plans particuliers d'aménagement que pour des communes de moins de 5 000 habitants.

Tant l'agglomération que la commune — quelque importante que soit celle-ci — doivent pouvoir agir en matière d'aménagement du territoire et d'urbanisme, et donc élaborer et proposer des plans particuliers d'aménagement.

Si une appréhension d'abus quelconques existait, il convient de souligner que les dispositions de l'article 8 du projet sont d'application en l'occurrence, c'est-à-dire que les activités respectives de la commune et de l'agglomération en cette matière sont soumises réciproquement à leur avis, et qu'en cas de contestation l'autorité supérieure intervient comme arbitre.

2. — Compléter le même § 1^{er} par un 8°, libellé comme suit:

« 8° l'enlèvement des immondices. »

JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement n° 5 à l'article 6.

3. --- Dezelfde § 1 aanvullen met een 9^o, luidend als volgt :

« 9^o de aanvraag tot herziening van een gedeelte of van het geheel van een streek-, gewest- of gemeentelijk plan van aanleg. »

VERANTWOORDING.

Het betreft hier ongetwijfeld een vergetelheid. Inderdaad, in de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de stedenbouw en de ruimtelijke ordening, gewijzigd bij de wet van 22 december 1970 en meer bepaald in het artikel 43, wordt de herzieningsprocedure van de plannen van aanleg voorgeschreven. Daarin staat ondermeer vermeld : « De Koning kan... hetzij op verzoek van de betrokken vereniging van gemeenten of van de betrokken gemeente, beslissen dat een streek-, gewest- of gemeentelijk plan van aanleg geheel of gedeeltelijk wordt herzien ».

Het is derhalve vanzelfsprekend dat, indien aan de agglomeratie het opmaken en aannemen van plannen van aanleg wordt toevertrouwd, deze instantie ook in de gelegenheid moet worden gesteld om de herziening te vragen van die plannen, en van andere die niet meer zouden stroken met de nieuw op te maken of opgemaakte plannen.

4. --- Dit artikel aanvullen met een § 3, luidend als volgt :

« § 3. De agglomeratie verstrekt een advies over het gewestplan, waarbij ze betrokken is, in dezelfde hoedanigheid als de gemeenten, zoals bepaald in artikel 9 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de stedenbouw en de ruimtelijke ordening. »

VERANTWOORDING.

In tegenstrijd met wat voorgeschreven wordt door de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de stedenbouw en de ruimtelijke ordening, gewijzigd bij de wet van 22 december 1970 en meer bepaald het artikel 9, zouden de gemeenten geen advies meer kunnen uitbrengen over de gewestplannen, aangezien naar luid van de inleidende zin van artikel 6 van het wetsontwerp al de onder dit artikel vermelde bevoegdheden van de gemeenten aan de agglomeratie worden overgedragen.

Aangezien nochtans het gemeentelijk leven op ingrijpende wijze door de voorschriften van het gewestplan wordt bepaald, is het noodzakelijk dat de gemeente evenzeer als de agglomeratie daaromtrent advies kan verstrekken. Het advies van de gemeente dient dus te worden behouden zoals door de organieke wet op de stedenbouw en de ruimtelijke ordening is voorgeschreven en derhalve dient in het ontwerp de mogelijkheid te worden voorzien dat beide instellingen, de agglomeratie én de gemeente, advies uitbrengen over het gewestplan. De goedkeuring van de voorgestelde bijkomende paragraaf in artikel 7 maakt zulks mogelijk.

3. --- Compléter le même § 1^{er} par un 9^o, libellé comme suit :

« 9^o la demande de révision de tout ou partie d'un plan d'aménagement régional, de secteur ou communal. »

JUSTIFICATION.

Indubitablement, il s'agit en l'occurrence d'une omission. La loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, modifiée par la loi du 22 décembre 1970, et plus spécialement l'article 43 de cette loi, détermine, en effet, la procédure de révision des plans d'aménagement. Il y est stipulé notamment : « Le Roi peut décider la révision de tout ou partie d'un plan d'aménagement régional, de secteur ou communal..., soit à la demande de l'association intercommunale ou de la commune intéressée ».

Or, il va de soi que si l'agglomération se voit confier la tâche de dresser et d'adopter des plans d'aménagement, cette instance doit également être mise en mesure de demander la révision de ces plans ainsi que d'autres plans qui ne cadreraient plus avec les nouveaux plans appelés à être établis ou déjà établis.

4. --- Compléter cet article par un § 3, libellé comme suit :

« § 3. L'agglomération émet, au même titre que les communes, un avis sur le plan d'aménagement de secteur qui la concerne, comme il est prévu à l'article 9 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme. »

JUSTIFICATION.

Contrairement à ce que stipule la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, modifiée par la loi du 22 décembre 1970 et, plus spécialement, l'article 9 de cette loi, les communes ne seraient plus habilitées à émettre un avis sur les plans de secteur, puisqu'en vertu de la phrase initiale de l'article 6 du projet de loi toutes les attributions des communes mentionnées à cet article sont transférées aux agglomérations.

La vie dans le cadre d'une commune étant déterminée d'une façon décisive par les stipulations du plan de secteur, il faut que la commune puisse émettre des avis à ce sujet au même titre que l'agglomération. Il faut donc maintenir l'avis de la commune tel qu'il est prévu par la loi organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme et, en conséquence, il y a lieu de prévoir dans le projet la possibilité que les deux institutions, à savoir l'agglomération et la commune, se prononcent sur le plan de secteur. L'adoption du paragraphe supplémentaire proposé à l'article 7 permet cette procédure.

A. VAN HOORICK.