

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

4 MAART 1971.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 3 juli 1969 tot invoering van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde.

VERSLAG

NAMENS
DE VERENIGDE COMMISSIES
VOOR DE FINANCIËN
EN DE MIDDENSTAND (1),
UITGEBRACHT DOOR DE HEER BAESKENS.

DAMES EN HEREN.

Het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 3 juli 1969 tot invoering van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde werd op 2 maart 1971 onderzocht door de Verenigde Commissies voor de Financiën en de Middenstand.

(1) Samenstelling van de Commissies:

I. — *Commissie voor de Financiën.*

Voorzitter: de heer Dequae.

A. — Leden: de heren Baeskens, Chabert, Dequae, Goeman, Meyers, Michel, Posson, Urbain. — Boeykens, Claes (W.), Deruelles (Henri), Dettiège, Mangelschots, Mottard, Simonet. — Ciselet, Cornet d'Elzius, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard). — Olaerts, Van der Elst. — Defosset.

B. — Plaatsvervangers: de heren De Gryse, Peeters, Saint-Remy, Vandamme (F.). — Boutet, Hurez, Rasquin (M.), Van Daele. — Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — Goemans. — Moreau.

II. — *Commissie voor de Middenstand.*

A. — Leden: de heren Charpentier, d'Alcantara, De Keersmaeker, Goeman, Saint-Remy, Suykerbuyk, Tanghe, Wijnen. — Boeykens, Boutet, Close, Cudell, Demets, Mathys, Vernimmen. — Cornet d'Elzius, Gillet, Holvoet, Jeunehomme, Mevr. Mabilie-Leblanc. — de heren Mattheysens, Olaerts. — Knoops.

B. — Plaatsvervangers: de heer Baeskens, Mevr. Craeybeckx-Orij, de heren Humblet, Vandamme (F.). — Adriaensens, Baulson, Boel, Christiaenssens. — Boey, D'haeseleer, Sprockeels. — Sels. — Havelange.

Zie:

906 (1970-1971):

- N° 1: Wetsontwerp.
- N° 2: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

4 MARS 1971.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 3 juillet 1969 créant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DES COMMISSIONS REUNIES
DES FINANCES
ET DES CLASSES MOYENNES (1),
PAR M. BAESKENS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi modifiant la loi du 3 juillet 1969 créant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée a été examiné le 2 mars 1971 par les Commissions réunies des Finances et des Classes moyennes.

(1) Composition des Commissions:

I. — *Commission des Finances.*

Président: M. Dequae.

A. — Membres: MM. Baeskens, Chabert, Dequae, Goeman, Meyers, Michel, Posson, Urbain. — Boeykens, Claes (W.), Deruelles (Henri), Dettiège, Mangelschots, Mottard, Simonet. — Ciselet, Cornet d'Elzius, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard). — Olaerts, Van der Elst. — Defosset.

B. — Suppléants: MM. De Gryse, Peeters, Saint-Remy, Vandamme (F.). — Boutet, Hurez, Rasquin (M.), Van Daele. — Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — Goemans. — Moreau.

II. — *Commission des Classes moyennes.*

A. — Membres: MM. Charpentier, d'Alcantara, De Keersmaeker, Goeman, Saint-Remy, Suykerbuyk, Tanghe, Wijnen. — Boeykens, Boutet, Close, Cudell, Demets, Mathys, Vernimmen. — Cornet d'Elzius, Gillet, Holvoet, Jeunehomme, M^{me} Mabilie-Leblanc. — MM. Mattheysens, Olaerts. — Knoops.

B. — Suppléants: M. Baeskens, M^{me} Craeybeckx-Orij, MM. Humblet, Vandamme (F.). — Adriaensens, Baulson, Boel, Christiaenssens. — Boey, D'haeseleer, Sprockeels. — Sels. — Havelange.

Voir:

906 (1970-1971):

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2: Amendements.

H. — 384.

A. --- Algemene bespreking.

In zijn inleidende uiteenzetting wijst de Minister van Financiën erop dat het ontwerp beoogt een concrete vorm te geven aan de regeling die door de Regering met de diverse representatieve organisaties van de middenstand is getroffen om het stelsel van de B.T.W.-provisie te vervangen door andere maatregelen en also het door de B.T.W. veroorzaakte begrotingstekort te dekken.

Te dien einde stelt de Regering twee maatregelen voor :

1° betaling vóór het einde van het kalenderjaar van de belasting verschuldigd voor de handelingen verricht tijdens het laatste aangiftetijdvak van dat jaar, en dit volgens modaliteiten die moeten tot stand komen na ruim overleg met de betrokken kringen;

2° verdagging van de belastingontheffing voor voorraden met negen maanden, met dien verstande dat de in beginsel gelijke spreiding over de jaren 1972, 1973 en 1974 door de Koning kan worden ingekort of met een trimester vervroegd, indien de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde deze maatregel mogelijk maakt.

De goedkeuring van het ontwerp zal aan de Regering de gelegenheid bieden de termijn voorgeschreven voor het indienen van de aangifte van de voorraden met één maand, dit is tot 30 april 1971, te verlengen.

De Minister van Financiën vestigt er tenslotte de aandacht op dat een spoedige goedkeuring van het ontwerp vereist is om de getroffen regeling nauwgezet te kunnen uitvoeren. Hij vraagt dan ook dat de leden van de Commissies er het hunne zouden toe bijdragen om de goedkeuring van het ontwerp in de beide Wetgevende Kamers vóór 31 maart a.s. mogelijk te maken.

*
**

Een lid verklaart dat de preciese draagwijdte van de afgesproken regeling door sommige middenstandsorganisaties betwist wordt. Hij is van oordeel dat het ontwerp, ten aanzien van de belastingontheffing voor voorraden, in strijd is met de afspraak, die er zou in bestaan hebben alleen de aanvangsdatum van de ontheffing met negen maanden te verdagen.

Hierop inhakend en na de Regering te hebben gelukgewenst voor het begrip en de snelheid waarmee zij de gerezene betwisting heeft opgelost, verklaart een ander lid dat het ontwerp volkomen overeenstemt met de conclusies van het overleg met de middenstandsorganisaties en dat de Regering derhalve strikt haar verbintenis nakomt. Tot staving van deze stelling leest spreker een uittreksel voor uit het nummer van 20 februari jl. van « *La Voix de l'Union* », orgaan van één van de nationale middenstandsorganisaties, waaruit duidelijk blijkt dat het akkoord wel degelijk beoogt de ganse kalender van de belastingontheffing voor voorraden met negen maanden op te schuiven.

Deze zienswijze wordt door een ander lid betwist aan de hand van een brief waarvan achteraf blijkt dat hij uitgaat van een regionale middenstandsorganisatie die niet aan het overleg met de Regering heeft deelgenomen. De Minister van Middenstand doet in dit verband opmerken dat de Regering overleg heeft gepleegd met de vertegenwoordigers van de nationale middenstandsorganisaties en dat zij in haar ontwerp strikt het door haar gegeven woord nakomt.

A. --- Discussion générale.

Dans son exposé introductif, le Ministre des Finances a souligné que le projet vise à donner une forme concrète à l'accord conclu par le Gouvernement avec les diverses organisations représentatives des classes moyennes en vue de remplacer le système de la provision T.V.A. par d'autres mesures, et à couvrir ainsi l'impasse budgétaire due à l'instauration de la T.V.A.

A cet effet, le Gouvernement propose deux mesures :

1° paiement, avant la fin de l'année civile, de la taxe due sur les opérations effectuées pendant la dernière période de déclaration de cette année, et ce, suivant des modalités à définir après une large concertation avec les milieux intéressés;

2° ajournement de neuf mois en ce qui concerne la détaxation des stocks, étant entendu que l'étalement, en principe par parts égales, sur les années 1972, 1973 et 1974 peut être abrégé ou anticipé d'un trimestre par le Roi si le produit de la taxe sur la valeur ajoutée le permet.

L'adoption du projet permettra au Gouvernement de prolonger d'un mois, c'est-à-dire jusqu'au 30 avril 1971, le délai prescrit pour l'introduction de la déclaration des stocks.

En conclusion, le Ministre des Finances a souligné qu'une adoption rapide du projet s'impose afin d'assurer une exécution exacte des mesures envisagées. Il a, dès lors, demandé aux membres de la Commission de contribuer à l'adoption du projet par les deux Chambres législatives avant le 31 mars prochain.

**

Un membre a déclaré que la portée exacte de l'arrangement intervenu est contesté par certaines organisations des classes moyennes. Il a estimé que le projet, en ce qui concerne la détaxation des stocks, est contraire à ce qui avait été convenu, à savoir que seule serait reportée à neuf mois la date à laquelle la détaxation sortirait ses effets.

Enchaînant sur cette intervention, un autre membre, après avoir félicité le Gouvernement pour la compréhension dont il a fait preuve et pour la célérité avec laquelle il a résolu le problème, a déclaré que le projet est en tous points conforme aux conclusions auxquelles avaient abouti les discussions avec les organisations des classes moyennes et que, dès lors, le Gouvernement a scrupuleusement honoré ses engagements. A l'appui de cette thèse, le membre a lu un extrait du numéro du 20 février dernier de *La Voix de l'Union*, organe d'une des associations nationales des classes moyennes, extrait dont il ressort à l'évidence que l'accord vise bien à reporter à neuf mois l'ensemble du calendrier de détaxation des stocks.

Ce point de vue a été contesté par un autre membre se fondant sur une lettre dont il est apparu par après qu'elle émanait d'une association régionale des classes moyennes qui n'avait pas participé à la concertation avec le Gouvernement. A ce propos, le Ministre des Classes moyennes a fait observer que le Gouvernement s'est concerté avec les représentants des associations nationales des classes moyennes et que, dans son projet, il se tient strictement à la parole donnée.

B. -- Bespreking van de artikelen.

Artikel 1.

Bij artikel 1 is door de heer Defraigne een amendement ingediend (*Stuk n° 906/2*) op grond waarvan de betaling van de belasting verschuldigd voor het laatste aangiftetijdvak van het jaar niet kan geëist worden vóór 26 december van dat jaar.

De Minister van Financiën, alsmede de Minister van Middenstand, wijzen erop dat er alleen sprake is geweest van een betaling vóór 31 december en dat de preciese datum na overleg met de betrokken kringen en met inachtneming van alle aspecten van de zaak zal worden vastgesteld in een koninklijk besluit.

Het amendement wordt, op 6 stemmen na, eenparig verworpen.

Artikel 1 wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Art. 2.

De heer Defraigne heeft op dit artikel verscheidene amendementen ingediend (*Stuk n° 906/2*).

Het eerste amendement in hoofdorde beoogt de aan het einde van elk kwartaal terug te geven som te bepalen op 1/9^e van het totale belastingkrediet, zodat de ontheffing een aanvang zou nemen op 20 januari 1972 en zou eindigen op 20 januari 1974. In bijkomende orde wordt door hetzelfde lid voorgesteld dat de belastingontheffing door de Koning zou worden bevolen met ingang van het eerste trimester waarvoor de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde in voldoende mate de budgettaire ramingen overtreft.

De Minister van Financiën verwijst in dit verband naar het tweede lid van artikel 2 van het ontwerp, waarbij de terugaaftermijn kan worden ingekort of met een trimester vervroegd indien de opbrengst van de belasting zulks mogelijk maakt. Hij verklaart dat de Regering op dit ogenblik alleszins geen nieuwe verbintenissen kan aangaan met betrekking tot de begrotingslasten voor de jaren 1972 en 1973. Overigens stelt de tekst van het ontwerp elke regering in staat het door de auteur van het amendement nagestreefde doel te realiseren indien de omstandigheden zich daartoe lenen. Op verzoek van een lid bevestigt de Minister nog in verband met de inkorting of de vervroeging van de terugbetalingstermijn, dat de ene mogelijkheid een beroep op de andere niet uitsluit.

De beide amendementen worden, op 6 stemmen na, eenparig verworpen.

Een derde amendement van dezelfde auteur (*Stuk n° 906/2*) strekt ertoe te bepalen dat per trimester ten minste 2 miljard frank zou worden terugbetaald.

Cok dit amendement wordt, op 5 stemmen en 1 onthouding na, eenparig verworpen nadat de Minister van Financiën gewezen heeft op het feit dat de Regering zich evenmin heeft willen dekken tegen de gevolgen van een hogere drie-maandelijkse terugbetaling dan 2 miljard.

Artikel 2 wordt, op 3 stemmen na, eenparig aangenomen.

Art. 2bis (nieuw).

De heer Defraigne heeft bij wijze van amendement voorgesteld in het ontwerp een artikel 2bis in te lassen waarbij het koninklijk besluit n° 29 van 23 december 1970 betreffende de B.T.W.-provisie wordt ingetrokken.

De Regering, zo verklaart de Minister van Financiën, heeft in haar memorie van toelichting duidelijk gesteld dat de goedkeuring van dit ontwerp het behoud van de maatregel getroffen bij het koninklijk besluit n° 29 overbodig maakt. Zij zal dan ook zonder verwijl aan de Koning voorstellen dat besluit in te trekken.

Op grond van deze verklaring wordt het amendement ingetrokken.

B. -- Discussion des articles.

Article premier.

A l'article 1^{er}, M. Defraigne a déposé un amendement (*Doc. n° 906/2*) prévoyant que le paiement de la taxe due pour la dernière période de déclaration de l'année ne peut être exigé avant le 26 décembre de cette année.

Le Ministre des Finances ainsi que le Ministre des Classes moyennes ont souligné qu'il n'a été question que d'un paiement avant le 31 décembre et que la date précise serait fixée par arrêté royal, après consultation de tous les milieux intéressés et compte tenu de tous les aspects de l'affaire.

L'amendement a été repoussé à l'unanimité moins 6 voix.

L'article 1^{er} a ensuite été adopté à l'unanimité.

Art. 2.

Plusieurs amendements ont été déposés à cet article par M. Defraigne (*Doc. n° 906/2*).

Le premier amendement en ordre principal vise à fixer à 1/9^e de la totalité du crédit d'impôt la somme qui doit être restituée à la fin de chaque trimestre, de sorte que la détaxation prendrait cours le 20 janvier 1972 et se terminerait le 20 janvier 1974. En ordre subsidiaire, le même membre a proposé que la détaxation soit ordonnée par le Roi à partir du premier trimestre pour lequel le rendement de la taxe sur la valeur ajoutée dépasse dans une mesure suffisante les prévisions budgétaires.

Le Ministre des Finances s'est référé à cet égard au deuxième alinéa de l'article 2 du projet qui permet de raccourcir le délai de restitution ou de l'avancer d'un trimestre si le rendement de la taxe sur la valeur ajoutée le permet. Il a déclaré que, pour l'instant, le Gouvernement ne pouvait de toute façon pas contracter de nouveaux engagements concernant les charges budgétaires pour les années 1972 et 1973. D'autre part, le texte du projet permet à tout gouvernement de réaliser l'objectif visé par l'auteur de l'amendement, si les circonstances s'y prêtent. A la demande d'un membre, le Ministre a confirmé, en ce qui concerne la réduction ou l'anticipation du délai de restitution, que le recours à une possibilité n'exclut pas l'autre.

Les deux amendements ont été repoussés à l'unanimité moins 6 voix.

Un troisième amendement du même auteur (*Doc. n° 906/2*) prévoit que 2 milliards de francs au moins seront restitués par trimestre.

Cet amendement également a été rejeté à l'unanimité moins 5 voix et 1 abstention, après que le Ministre des Finances avait fait observer que le Gouvernement n'a pas entendu davantage se couvrir contre les conséquences d'une restitution trimestrielle supérieure à 2 milliards.

L'article 2 a été adopté à l'unanimité moins 3 voix.

Art. 2bis (nouveau).

M. Defraigne a proposé par voie d'amendement d'insérer dans le projet un article 2bis prévoyant le retrait de l'arrêté royal n° 29 du 23 décembre 1970 relatif à la provision T.V.A.

Le Ministre des Finances a déclaré que le Gouvernement avait clairement indiqué dans l'exposé des motifs que l'adoption du présent projet rend inutile le maintien de la mesure prévue par l'arrêté royal n° 29. Aussi, il ne tardera pas à proposer au Roi de retirer cet arrêté.

A la suite de cette déclaration l'amendement a été retiré.

Art. 3.

Dit artikel bepaalt dat de wet in werking treedt de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt. Het wordt zonder bespreking aangenomen.

*
**

Het gehele ontwerp is door de Verenigde Commissies voor de Financiën en de Middenstand aangenomen met 21 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

De Verslaggever.

D. BAESKENS.

De Voorzitters.

A. DEQUAE.

E.-E. JEUNEHOMME.

Art. 3.

Cet article dispose que la loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Il a été adopté sans discussion.

*
**

L'ensemble du projet a été adopté par les Commissions réunies des Finances et des Classes moyennes par 21 voix contre 1 et 2 abstentions.

Le Rapporteur.

D. BAESKENS.

Les Présidents.

A. DEQUAE.

E.-E. JEUNEHOMME.