

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

25 MAART 1971.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846
op de inrichting van het Rekenhof.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN ⁽¹⁾. UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CHABERT.

DAMES EN HEREN,

De laatste jaren werd er van parlementaire zijde op aangedrongen de controle van het Rekenhof op de ontvangsten en uitgaven van de Staat, te verbeteren.

De subcommissie van de Commissie voor de Financiën had, samen met afgevaardigden van het Rekenhof, dit probleem reeds meer dan eens onderzocht.

*
**

Onlangs nog, tijdens haar vergadering van 2 maart 1971 vroeg zij dat de door het Rekenhof uitgeoefende controle ter plaatse zou worden veralgemeend.

Een afgevaardigde van dit college herinnerde eraan dat de controle van het Rekenhof, traditioneel en wettelijk, uitgevoerd wordt op stukken. De wet van 16 maart 1954 houdende controle op sommige instellingen van openbaar nut, heeft voor de eerste maal, een controle ter plaatse voorzien. Voor bepaalde instellingen kunnen er immers moeilijkheden rijzen wanneer zij zich van hun bewijsstukken moeten ontdoen. De opgedane ondervinding leert in welke mate die

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Dequae.

A. — Leden : de heren Baeskens, Chabert, Dequae, Goeman, Meyers, Michel, Posson, Urbain. — Boeykens, Claes (W.), Deruelles (Henri), Detiège, Mangelschots, Mottard, Simonet. — Ciselet, Cornet d'Elzjus, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard). — Olaerts, Van der Elst. — Defosset.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Gryse, Peeters, Saint-Remy, Vandamme (F.). — Boutet, Hurez, Rasquin (M.), Van Daele. — Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — Goemans. — Moreau.

Zie :

947 (1970-1971) : N° 1.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

25 MARS 1971.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à
l'organisation de la Cour des Comptes.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. CHABERT.

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours des dernières années, le Parlement a insisté pour améliorer le contrôle exercé par la Cour des Comptes sur les recettes et les dépenses de l'Etat.

La sous-commission de la Commission des Finances a déjà examiné plus d'une fois ce problème, conjointement avec des délégués de la Cour des Comptes.

*
**

Récemment encore, au cours de sa réunion du 2 mars 1971, elle a demandé de généraliser le contrôle exercé sur place par la Cour des Comptes.

Un délégué de ce collège a rappelé que, traditionnellement et légalement, le contrôle de la Cour est exercé sur pièces. La loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public a prévu, pour la première fois, un contrôle sur place. En effet, des difficultés pourraient surgir au cas où certains organismes devraient se dessaisir de leurs pièces justificatives. L'expérience acquise a montré dans quelle mesure ce mode de contrôle permet

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Dequae.

A. — Membres : MM. Baeskens, Chabert, Dequae, Goeman, Meyers, Michel, Posson, Urbain. — Boeykens, Claes (W.), Deruelles (Henri), Detiège, Mangelschots, Mottard, Simonet. — Ciselet, Cornet d'Elzjus, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard). — Olaerts, Van der Elst. — Defosset.

B. — Suppléants : MM. De Gryse, Peeters, Saint-Remy, Vandamme (F.). — Boutet, Hurez, Rasquin (M.), Van Daele. — Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — Goemans. — Moreau.

Voir :

947 (1970-1971) : N° 1.

wijze van controle een grotere doelmatigheid en een betere benadering van de actualiteit mogelijk maakt. Welnu, onder de dwang van de omstandigheden en op verzoek van de besturen, werd het Hof ertoe gebracht dit verificatiesysteem in te voeren voor sommige Staatsdiensten. Dit was, met name, het geval, bij wijze van proef, op verzoek van de Minister van Landsverdediging en met instemming van de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, voor de militaire opslagplaatsen en, met instemming van de Minister van Nationale Opvoeding, voor sommige diensten van dit Departement.

Een wetsontwerp werd op 12 december 1967 ingediend (*Stuk n° 504/1, 1967-1968*), ten einde de controle ter plaatse een wettelijke grondslag te verlenen. Het gaat om een louter technisch ontwerp dat geenszins een uitbreiding van de bevoegdheden van het Hof op het oog heeft, doch uitsluitend een machtiging beoogt om een controlesysteem toe te passen dat beter aangepast is aan de vereisten van een moderne opvatting van het Staatsbeheer.

Dit ontwerp strekt er eveneens toe een termijn in te voeren binnen welke de opmerkingen van het Rekenhof moeten beantwoord worden.

Een lid van de subcommissie vreesde dat het ontwerp de taak van het Rekenhof zou verzwaren en derhalve een vermeerdering van het effectief zou noodzakelijk maken.

Een ander lid deed opmerken dat het Hof steeds de sectoren zal kunnen bepalen waarvoor een controle ter plaatse zal ingericht worden, zonder dat hiermee noodzakelijkerwijze bijkomend werk moet gepaard gaan. Hij was eveneens gekant tegen een opeenstapeling van controles, maar onderstreepte dat de controle van het Rekenhof wezenlijk verschilt van de interne controles, aangezien zij uitgevoerd wordt namens het Parlement. Het gaat hier om de enige controle van de Wetgevende Kamers op de Uitvoerende Macht. Al de overige controles worden uitgevoerd door de Uitvoerende Macht en het is de zaak van de Regering het aantal en de opportuniteit ervan te beoordelen.

**

De Commissie voor de Financiën diende zich eveneens uit te spreken over een wetsvoorstel van de heer Saint-Remy (*Stuk n° 50/1*) dat een gelijkaardig doel beoogt als onderhavig ontwerp, nl. het Rekenhof te machtigen een controle ter plaatse te organiseren. Vermits het ontwerp aan zijn verzuchtingen beantwoordt, beslist de heer Saint-Remy zijn voorstel in te trekken.

Voorts werden er bij onderhavig ontwerp amendementen ingediend. Een eerste amendement van de heer Coppieters (*Stuk n° 504/2*) strekt ertoe de benaming « Vlaamse kamer » te vervangen door « Nederlandse kamer ». De heer Gillet (*Stuk n° 504/3*) wenst in artikel 1 van de wet van 29 oktober 1846 te vermelden dat er zes raadsleden zijn i.p.v. vier. Voorts wil hij in dezelfde organieke wet vermelden dat het Rekenhof een met redenen omkleed advies verstrekt, omtrent de budgettaire en financiële gevolgen van alle wetsontwerpen, wetsvoorstellen en amendementen op die ontwerpen en voorstellen, welke de voorzitters van de Wetgevende Kamers aan het Hof voorleggen.

De heer Sainttraint had op 30 januari 1968 een amendement ingediend (*Stuk n° 504/3*) ertoe strekkend een termijn te bepalen binnen welke het Rekenhof ertoe gehouden is zijn advies en eventueel dat van de Uitvoerende Macht aan de Kamers mede te delen indien een betwisting betreffende de uitlegging van wets- of reglementsteksten rijst.

Deze amendementen houden geen rechtstreeks verband met het onderhavige ontwerp dat in hoofdzaak de controle ter plaatse van het Rekenhof wil inrichten. Zij werden dan ook niet ten gronde besproken.

une plus grande efficacité et une meilleure approche de l'actualité. Or, sous la pression des circonstances et à la demande des administrations, la Cour a été amenée à instaurer ce système de vérification dans certains services de l'Etat. Ce fut notamment le cas, à titre d'essai, à la demande du Ministre de la Défense nationale et avec l'assentiment du Président de la Chambre des Représentants, pour les dépôts militaires et, avec l'assentiment du Ministre de l'Education nationale, pour certains services de ce Département.

Un projet de loi a été déposé le 12 décembre 1967 (*Doc. n° 504/1, 1967-1968*), en vue de donner au contrôle sur place un fondement légal. Il s'agit d'un projet purement technique, qui ne vise aucunement à étendre les attributions de la Cour, mais tend uniquement à autoriser celle-ci à appliquer un système de contrôle mieux adapté aux exigences d'une conception moderne de la gestion de l'Etat.

Ce projet tend également à instaurer un délai dans lequel il doit être répondu aux observations de la Cour des Comptes.

Un membre de la sous-commission a craint que le projet n'augmente les tâches de la Cour des Comptes et, en conséquence, ne nécessite une extension des cadres.

Un autre membre a fait remarquer que la Cour pourra toujours déterminer les secteurs pour lesquels sera organisé un contrôle sur place sans que cela doive nécessairement entraîner un surcroît de travail. Il s'est aussi déclaré adverse d'une accumulation des contrôles, soulignant cependant que le contrôle exercé par la Cour des Comptes diffère essentiellement des contrôles internes, puisqu'il est effectué au nom du Parlement. Il s'agit en l'occurrence du seul contrôle opéré par les Chambres législatives sur le Pouvoir exécutif. Tous les autres contrôles sont exercés par le Pouvoir exécutif et il appartient au Gouvernement de se prononcer sur leur nombre et leur opportunité.

**

La Commission des Finances a également été appelée à se prononcer sur une proposition de loi de M. Saint-Remy (*Doc. n° 50/1*) dont l'objectif est analogue à celui du présent projet, c'est-à-dire autoriser la Cour des Comptes à organiser un contrôle sur place. Le présent projet répondant à ses aspirations, M. Saint-Remy a décidé de retirer sa proposition.

D'autre part, des amendements ont été présentés au présent projet. Un premier amendement de M. Coppieters (*Doc. n° 504/2*) tend à remplacer la dénomination « chambre flamande » par celle de « chambre néerlandaise ». M. Gillet (*Doc. n° 504/3*) souhaite faire inscrire à l'article premier de la loi du 29 octobre 1846 qu'il y a six et non quatre conseillers. Il désire, en outre, faire mentionner dans la même loi organique que la Cour des Comptes donne un avis motivé sur les conséquences budgétaires et financières de tous projets, propositions de loi et amendements à ces projets et propositions dont elle est saisie par les présidents des Chambres législatives.

M. Sainttraint avait présenté, le 30 janvier 1968, un amendement (*Doc. n° 504/3*) fixant le délai dans lequel la Cour des Comptes serait tenue de faire connaître aux Chambres son avis et, éventuellement, celui du Pouvoir exécutif en cas de litige quant à l'interprétation de textes légaux ou réglementaires.

Ces amendements n'ont pas de rapport direct avec le présent projet lequel tend essentiellement à organiser le contrôle sur place par la Cour des Comptes. Dès lors, ils n'ont pas fait l'objet d'un examen quant au fond.

De bespreking ervan zou trouwens best gebeuren naar aanleiding van de herziening van de organieke wet van het Rekenhof. Deze herziening zal o.m. het gevolg zijn van de hervorming van het statuut van de staatsrekenplichtige en dat van de ordonnateur. Het is klaar dat de wijziging van het tweede lid van artikel 116 van de Grondwet die ertoe zou strekken de bevoegdheid van het Hof voor sommige gebieden nader te omschrijven of uit te breiden, eveneens een wijziging van de organieke wet van het Rekenhof zal vergen.

Het enig artikel werd eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
J. CHABERT.

De Voorzitter,
A. DEQUAE.

Ces amendements pourraient d'ailleurs utilement être discutés à l'occasion de la révision de la loi organique sur la Cour des Comptes. Cette révision résultera notamment de la réforme du statut des comptables de l'Etat et des ordonnateurs. Il est évident qu'une modification du deuxième alinéa de l'article 116 de la Constitution qui aurait pour but de préciser ou d'étendre la compétence de la Cour dans certains domaines requerrait également une modification de la loi organique.

L'article unique a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. CHABERT.

Le Président,
A. DEQUAE.