

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

11 MEI 1971.

### WETSONTWERP houdende oprichting van de Regie der Posterijen.

I. — AMENDEMENT  
VOORGESTELD DOOR DE HEER COUCKE.

Art. 4.

In § 2, eerste lid, vierde en vijfde regel, het woord

« postkantoren »

vervangen door de woorden

« de diensten van de Regie ».

VERANTWOORDING.

Volgens de huidige tekst en in afwijking van § 1, kan de Staat aan de Regie de eigendom overdragen van sommige onroerende goederen die op de datum van de inwerkingtreding van de onderhavige wet uitsluitend aangewend worden ten behoeve van de postkantoren.

Die afwijking wordt in de memorie van toelichting en in de bespreking van de artikelen verantwoord door de zorg om met het oog op een dynamisch en aan de behoeften aangepast beleid inzake infrastructuur, « een snelle aanpassing van die gebouwen aan de eisen van een gevarieerde en dynamische exploitatie mogelijk te maken ».

Om aan dat doel te beantwoorden mag aan het begrip « postkantoren » geen restrictieve betekenis worden gegeven door het bij voorbeeld te beperken tot de ontvangstkantoren of de kantoren met voor het publiek opengestelde loketten, daar de infrastructuurproblemen en de aanpassing aan de eisen van de exploitatie zich vooral voordoen in de trieercentra, het Bestuur der postchecks en ook in bepaalde centrale en regionale diensten. Om alle dubbelzinnigheid in dat verband te voorkomen wordt het begrip « postkantoren » vervangen door het begrip « diensten van de Regie », wat beter aan het nagestreefde doel beantwoordt.

Overeengekomen wordt dat de administratieve centra waarin verschillende staatsdiensten (Registratie, Belastingen, Douane, Kadaster en Post) zijn gegroepeerd, staatseigendom blijven.

Door de goedkeuring van dit amendement zou trouwens geen wijziging worden gebracht in de taak die de Regie der Gebouwen vervult op het gebied van oprichting, inrichting, verbouwing of afbraak van de bedoelde gebouwen (art. 4, § 3, tweede lid).

Zie :

950 (1970-1971) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N° 2 en 3 : Amendementen.

A

## Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

11 MAI 1971.

### PROJET DE LOI portant création de la Régie des Postes.

I. — AMENDEMENT  
PRESENTE PAR M. COUCKE.

Art. 4.

Au § 2, premier alinéa, quatrième ligne, remplacer les mots

« de bureaux de postes »

par les mots

« des services de la Régie ».

JUSTIFICATION.

Selon le texte actuel et par dérogation au § 1<sup>er</sup>, l'Etat peut céder à la Régie la propriété de certains biens immeubles qui sont, à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, affectés exclusivement à l'usage de bureaux de poste.

Cette dérogation est justifiée dans l'exposé des motifs et dans le commentaire des articles par le souci « de permettre une adaptation rapide de ces locaux aux exigences d'une exploitation variée et dynamique, en vue d'une politique d'infrastructure dynamique et adaptée aux besoins ».

Pour répondre à cet objectif, il convient donc de ne pas donner à la notion de « bureaux de poste » une interprétation restrictive limitée par exemple aux seuls bureaux de perception ou à ceux pourvus de guichets les mettant en relation avec le public, en ce sens que les problèmes d'infrastructure et d'adaptation aux exigences de l'exploitation se posent surtout dans les centres de tri, à l'Office des chèques postaux, voire dans certains services centraux et régionaux. Afin de prévenir toute équivoque à ce sujet, la notion de « bureaux de poste » est remplacée par celle de « services de la Régie », plus conforme au but poursuivi.

Il resterait entendu que les centres administratifs groupant divers services de l'Etat (Enregistrements, Contributions, Douanes, Cadastre et Postes) resteraient propriété de l'Etat.

L'adoption de cet amendement ne modifierait d'ailleurs pas le rôle d'agent d'exécution rempli par la Régie des Bâtiments en matière de construction, d'aménagement, de transformation ou de démolition des locaux en question (art. 4, § 3, deuxième alinéa).

Voir :

950 (1970-1971) :

— N° 1 : Projet de loi.

— N° 2 et 3 : Amendements.

Ten slotte stemt de formulering van het amendement meer overeen met die van artikel 2 van de wet van 19 juli 1930 tot oprichting van de R.T.T., dat bepaalt dat de Staat zonder voorbehoud aan die Regie de eigendom overdraagt van de toenmaals door de Administratie van Telegrafie en Telefonie beheerde installaties en netten.

Enfin, la formule amendée se rapproche plus de celle admise par l'article 2 de la loi du 19 juillet 1930 créant la R.T.T. et selon lequel l'Etat a cédé à celle-ci et sans réserve, la propriété des installations et réseaux gérés à l'époque par l'Administration des Télégraphes et Téléphones.

M. COUCKE.

## II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER BODE.

### Art. 7.

#### 1. — In § 1, het derde lid aanvullen met wat volgt :

« benoemd door de Koning op voordracht van de Minister ».

#### 2. — In § 2 het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Te dien einde richt de Minister een comité voor advies op met als opdracht :

» 1° advies uit te brengen over :

» a) de balans en de resultatenrekening;

» b) het ontwerp van werkprogramma's op lange termijn;

» c) het ontwerp van begroting;

» 2° advies uit te brengen voor elke kwestie in verband met de uitbating van de Regie der Posterijen welke het door de Minister voorgelegd wordt;

» 3° voorstellen te doen aan de Minister met het oog op de verwezenlijking van het doel der Regie van Posterijen. »

### VERANTWOORDING.

Deze wijziging is ingegeven om een zekere gelijkvormigheid tot stand te brengen tussen de verschillende Regiën die momenteel worden opgericht. Tevens wordt het adviesrecht nader omschreven en vastgelegd.

#### 3. — In dezelfde § 2 het laatste lid vervangen door wat volgt :

« De Minister die de Regie der Posterijen beheert kan een ambtenaar van de Algemene Inspectie met tijdelijke opdrachten belasten. Deze brengt rechtstreeks verslag uit bij de Minister, onafhankelijk van de algemene beheerders. »

### VERANTWOORDING.

In de huidige wetgeving wordt deze taak reeds waargenomen door de Algemene Inspecties. Vermits het hier gaat om tijdelijke opdrachten zien wij niet in waarom een commissaris-generaal definitief moet benoemd worden.

### Art. 7bis (nieuw).

#### Een artikel 7bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Het comité voor advies is samengesteld uit de algemene beheerder die het voorzitterschap waarneemt en 18 leden, benoemd door de Koning op voordracht van de Minister na raadpleging van de te vertegenwoordigen Minister. »

## II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. BODE.

### Art. 7.

#### 1. — Au § 1<sup>er</sup>, compléter le troisième alinéa par ce qui suit :

« nommés par le Roi sur la proposition du Ministre ».

#### 2. — Au § 2, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« A cet effet, le Ministre crée un comité consultatif chargé :

» 1° d'émettre un avis sur :

» a) le bilan et le compte de résultats;

» b) le projet de programmes de travail à long terme;

» c) le projet de budget;

» 2° d'émettre un avis sur toutes questions relatives à l'exploitation de la Régie des Postes qui lui sont soumises par le Ministre;

» 3° de faire au Ministre des propositions en vue de la réalisation de l'objet de la Régie des Postes. »

### JUSTIFICATION.

La présente modification est inspirée par le souci d'assurer une certaine uniformité dans les diverses Régies qui sont créées en ce moment. En même temps, le droit d'avis est défini et délimité de manière plus précise.

#### 3. — Au même § 2, remplacer le dernier alinéa par ce qui suit :

« Le Ministre qui gère la Régie des Postes peut charger de missions temporaires un fonctionnaire de l'Inspection générale. Ce fonctionnaire fait rapport au Ministre, indépendamment des administrateurs généraux. »

### JUSTIFICATION.

Dans la législation actuelle, cette tâche est déjà assumée par l'Inspection générale; puisqu'il s'agit en l'occurrence de missions temporaires, nous ne voyons pas pourquoi il faut nommer à titre définitif un commissaire général.

### Art. 7bis (nouveau).

#### Insérer un article 7bis (nouveau), libellé comme suit :

« Le comité de consultation est composé de l'administrateur général, qui exerce la présidence, et de 18 membres nommés par le Roi sur la proposition du Ministre, après consultation du Ministre à représenter. »

» *Hebben als vertegenwoordiger van de betrokken Minister zitting in de commissie :*

- » — *twee vertegenwoordigers van de Minister van Financiën waaronder de inspecteur van Financiën geaccrediteerd bij de Regie van Posterijen;*
  - » — *een vertegenwoordiger van de Minister van Economische Zaken;*
  - » — *twee vertegenwoordigers van de Minister van Openbare Werken;*
  - » — *een vertegenwoordiger van de Minister van Verkeerswezen;*
  - » — *een vertegenwoordiger van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid;*
  - » — *vier vertegenwoordigers van de Minister die de Regie der Posterijen onder zijn bevoegdheid heeft;*
  - » — *drie vertegenwoordigers der gewestelijke economische raden;*
  - » — *twee vertegenwoordigers der respectieve werknemersorganisaties;*
  - » — *een vertegenwoordiger van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas;*
  - » — *een vertegenwoordiger van de Unie der verbruikers.*
- » *Voor ieder van de 18 leden wordt een plaatsvervanger aangesteld. »*

#### VERANTWOORDING.

De opdracht van dit comité is advies te geven over alles wat de exploitatie van de Regie kan bevorderen. Niet alleen de ambtenaren uit de betrokken departementen, maar ook personen die behoren tot de privésector zijn terzake bevoegd. Van deze mag verwacht worden dat zij de commerciële en publicitaire stuwkracht zullen geven. Bovendien moet aan het gewettigd controle- en adviesrecht der werknemers worden voldaan.

#### Art. 7ter (nieuw).

**Een artikel 7ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :**

« *Het mandaat van de leden en van de plaatsvervangers duurt zes jaar. Het kan hernieuwd worden. In geval van overlijden, ontslagneming of ontslag van een titularis vol-eindigt de voor dat lid aangewezen plaatsvervanger als titularis het mandaat. »*

#### Art. 7quater (nieuw).

**Een artikel 7quater (nieuw) invoegen, luidend als volgt :**

« *Het comité voor advies stelt zijn huishoudelijk reglement op dat aan de goedkeuring van de Minister wordt voorgelegd. »*

#### VERANTWOORDING.

Deze beide artikelen bepalen de duur van het mandaat alsmede de wijze waarop het huishoudelijk reglement dient te worden opgesteld.

» *Siègent au comité comme représentants du Ministre intéressé :*

- » — *deux représentants du Ministre des Finances, dont l'inspecteur des Finances accrédité auprès de la Régie des Postes;*
  - » — *un représentant du Ministre des Affaires économiques;*
  - » — *deux représentants du Ministre des Travaux publics;*
  - » — *un représentant du Ministre des Communications;*
  - » — *un représentant du Ministre de l'Emploi et du Travail;*
  - » — *quatre représentants du Ministre qui a la Régie des Postes dans ses attributions;*
  - » — *trois représentants des conseils économiques régionaux;*
  - » — *deux représentants des organisations respectives de travailleurs;*
  - » — *un représentant de la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite;*
  - » — *un représentant de l'Union des consommateurs.*
- » *Pour chacun des 18 membres, il est nommé un suppléant. »*

#### JUSTIFICATION.

La mission de ce comité est de donner son avis sur tout ce qui peut améliorer l'exploitation de la Régie. Non seulement les fonctionnaires des départements intéressés, mais aussi des personnes du secteur privé sont compétents en la matière. On peut attendre d'eux qu'ils donneront l'impulsion commerciale et publicitaire. En outre, il convient de respecter le droit légitime de contrôle et d'avis des travailleurs.

#### Art. 7ter (nouveau).

**Insérer un article 7ter (nouveau), libellé comme suit :**

« *Le mandat des membres effectifs et des membres suppléants est de six ans. Il est renouvelable. En cas de décès, de démission ou de destitution d'un titulaire, le membre suppléant désigné pour lui succéder achève le mandat de celui-ci en tant que titulaire. »*

#### Art. 7quater (nouveau).

**Insérer un article 7quater (nouveau), libellé comme suit :**

« *Le comité consultatif établit son règlement d'ordre intérieur lequel est soumis à l'approbation du Ministre. »*

#### JUSTIFICATION.

Ces deux articles déterminent la durée du mandat ainsi que les modalités d'établissement du règlement d'ordre intérieur.

M. BODE.  
D. CLAEYS.  
M. COUCKE.

Zie ommezijde. — Voir verso.

III. — AMENDEMENTEN  
VOORGESTELD DOOR DE HEER D. CLAEYS.

Art. 7.

Het laatste lid weglaten.

VERANTWOORDING.

Het komt niet gepast voor dat er naast de administrateur-generaal nog een commissaris-generaal benoemd wordt met gelijke graad om in feite tijdelijke controleopdrachten te vervullen.

Art. 19.

1. — Paragraaf 1 van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« volgens de regels die gelden voor de aanwerving van het Rijkspersoneel ».

2. — In § 2, het laatste lid aanvullen met wat volgt :  
« of andere toelagen en vergoedingen ».

VERANTWOORDING.

1. Vermits het de bedoeling is dat de aanwervingen en benoemingen gebeuren volgens objectieve normen en niet volgens normen die wisselvallig zijn volgens de Minister, lijkt het wenselijk dat de wetgever concreet bepaalt hoe hij het juist wil. Niemand wenst in deze kwestie enige dubbelzinnigheid. Elkeen wenst willekeur uit te sluiten.

2. Het is steeds gevaarlijk inzake sociale voordelen een opsomming te geven. Mag bvb. de haard- en standplaatsvergoeding niet worden toegekend? En indien een nieuwe soort van vergoeding toegekend wordt aan staatspersoneel, dan mogen de contractuelen hierop ook aanspraak maken? Lijkt het dan niet beter de voorgestelde tekst aan te vullen?

III. — AMENDEMENTS  
PRESENTES PAR M. D. CLAEYS.

Art. 7.

Supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION.

Il semble inopportun de nommer, en plus de l'administrateur général, un commissaire général, de grade équivalent, pour remplir en fait des missions de contrôle temporaires.

Art. 19.

1. — Compléter le § 1 de cet article par ce qui suit :

« selon les règles en vigueur pour le recrutement du personnel de l'Etat ».

2. — Au § 2, compléter le dernier alinéa par ce qui suit :  
« ou les autres allocations et indemnités ».

JUSTIFICATION.

1. Puisque l'on veut que les recrutements et nominations s'effectuent selon des normes objectives et non selon des normes qui changent avec les Ministres, il semble souhaitable que le législateur définisse clairement sa volonté exacte. Nul ne désire la moindre équivoque à ce sujet. Chacun désire exclure tout arbitraire.

2. Il est toujours périlleux d'énumérer les avantages sociaux. L'allocation de loyer et de résidence, par exemple, ne peut-elle être allouée? Et si une indemnité d'un genre nouveau était accordée au personnel de l'Etat, les contractuels pourraient-ils également y prétendre? Dès lors, n'est-il pas préférable de compléter le texte comme nous le proposons?

D. CLAEYS.  
M. COUCKE.