

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

6 JUILLET 1971

PROJET DE LOI

organisant les agglomérations
et les fédérations de communes.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT.

Art. 46.

1) Au § 1, entre les deux premiers alinéas, insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Dans les agglomérations et les fédérations de 80 000 habitants ou plus, il peut y avoir un secrétaire adjoint. »

2) Insérer un § 2bis (nouveau), libellé comme suit :

« § 2bis. — Pour la première nomination aux grades de secrétaire, de secrétaire adjoint et de receveur, les secrétaires communaux, les secrétaires communaux adjoints et les receveurs communaux pourvus d'une nomination définitive dans les communes composant l'agglomération ou la fédération sont nommés par priorité respectivement en qualité de secrétaire, de secrétaire adjoint et de receveur s'ils répondent aux conditions de nomination fixées par le conseil. »

JUSTIFICATION.

Cet amendement est inspiré de l'amendement de M. Saint-Remy. Le texte proposé tient compte de la législation relative aux secrétaires communaux adjoints. La priorité est limitée à la première nomination et n'est prévue qu'en faveur des secrétaires communaux, secrétaires communaux adjoints et receveurs communaux possédant les titres requis.

Art. 52.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le conseil d'agglomération ou de fédération, après consultation par le collège des conseils communaux intéressés,

Voir :

973 (1970-1971) :

— N° 1 : Projet de loi.

— Nos 2 à 18 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

6 JULI 1971

WETSONTWERP

houdende organisatie van de agglomeraties
en de federaties van gemeenten.

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

Art. 46.

1) In § 1 tussen de eerste twee leden een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« In de agglomeraties en federaties met 80 000 inwoners of meer mag er een adjunct-secretaris zijn »

2) Een § 2bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« § 2bis. — Voor de eerste benoeming tot de graden van secretaris, adjunct-secretaris en ontvanger zullen de vastbenoemde gemeentesecretarissen, adjunct-secretarissen en -ontvangers van de gemeenten die deel uitmaken van de agglomeratie of de federatie, bij voorrang benoemd worden respectievelijk in hoedanigheid van secretaris, adjunct-secretaris en ontvanger, indien zij aan de door de raad vastgestelde benoemingsvoorwaarden beantwoorden. »

VERANTWOORDING.

Dit amendement is ingegeven door het amendement van de heer Saint-Remy. De voorgestelde tekst houdt rekening met de wetgeving betreffende de gemeentelijke adjunct-secretarissen. De voorrang wordt beperkt tot de eerste benoeming; hij is slechts voorzien ten gunste van de gemeentesecretarissen, -adjunct-secretarissen en -ontvangers die de vereiste titels hebben.

Art. 52.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De raad van de agglomeratie of de federatie kan, na raadpleging door het college van de betrokken gemeentera-

Zie :

973 (1970-1971) :

— N° 1 : Wetsontwerp :

— Nos 2 tot 18 : Amendementen.

peut demander aux communes une contribution aux dépenses résultant pour l'agglomération ou la fédération des attributions exercées en vertu de l'article 4, § 4, 2°.

L'avis du conseil communal doit être donné dans les soixante jours de la réception de la demande, faute de quoi il est réputé favorable.

La délibération du conseil d'agglomération ou de fédération est soumise à l'approbation du Roi.

Si un conseil communal refuse de porter au budget de la commune la contribution mise à charge de celle-ci, le Roi l'y inscrit d'office. »

JUSTIFICATION.

Le nouveau texte a été rédigé compte tenu des observations présentées en commission.

Une contribution aux dépenses ne pourra être demandée qu'en cas d'application de l'article 4, § 4, 2° de la loi (transfert d'attributions d'une ou plusieurs communes à l'agglomération ou à la fédération).

Art. 53.

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. — Le Roi fixe, dans les mêmes conditions, le régime des comptes des agglomérations et des fédérations.

Les comptes sont soumis respectivement à l'approbation du Roi et de la députation permanente du conseil provincial; l'article 55, § 4, n'est pas applicable en l'espèce. »

JUSTIFICATION.

On retient de l'amendement de M. Piron l'approbation des comptes de la fédération par la députation permanente, car c'est elle qui en vertu de l'article 55, § 2 a compétence pour approuver les budgets de la fédération ainsi que ceux des communes qui la composent.

L'approbation du compte n'est en définitive qu'un contrôle de l'exécution qui a été faite du budget.

Il ne se conçoit pas que l'approbation du budget s'étant faite à l'échelon du pouvoir régional, l'approbation du compte se fasse à l'échelon du pouvoir central.

D'autre part, étant donné la durée du travail matériel que peut exiger l'approbation d'un compte, il y a lieu de soustraire celle-ci à l'application de l'article 55, § 4, selon lequel l'arrêt définitif du compte par le conseil d'agglomération ou de fédération deviendrait définitif en l'absence de décision royale, dans un délai déterminé.

Art. 54.

Ajouter un § 3, libellé comme suit :

« § 3. — Le conseil d'agglomération ou de fédération, après consultation par le collège des conseils communaux intéressés, peut demander aux communes une contribution aux dépenses résultant pour l'agglomération ou la fédération des attributions exercées en vertu de l'article 4, § 4, 2°.

L'avis du conseil communal doit être donné dans les trente jours de la réception de la demande, faute de quoi il est réputé favorable.

La délibération du conseil d'agglomération ou de fédération est soumise à l'approbation du Roi.

Si un conseil communal refuse de porter au budget de la commune la contribution mise à charge de celle-ci, le Roi l'y inscrit d'office. »

den, aan de gemeenten een bijdrage vragen in de uitgaven die voor de agglomeratie of federatie voortvloeiën uit de bevoegdheden welke krachtens artikel 4, § 4, 2°, worden uitgeoefend.

Het advies van de gemeenteraad moet binnen 60 dagen te rekenen van de ontvangst van de vraag worden verstrekt; wordt geen advies uitgebracht, dan wordt het advies geacht gunstig te zijn.

De beslissing van de raad van de agglomeratie of federatie wordt aan de Koning ter goedkeuring voorgelegd.

Weigert een gemeenteraad op de gemeentebegroting de te haren laste gelegde bijdrage uit te trekken, dan wordt zij door de Koning ambtshalve uitgetrokken. »

VERANTWOORDING.

De nieuwe tekst is opgesteld rekening houdende met de in de commissie geformuleerde opmerkingen.

Een bijdrage in de uitgaven kan slechts gevraagd worden in geval van toepassing van artikel 4, § 4, 2° van de wet (overdracht van bevoegdheden van een of meer gemeenten aan de agglomeratie of de federatie).

Art. 53.

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. — De Koning bepaalt onder dezelfde voorwaarden het stelsel van de rekeningen van de agglomeraties en federaties.

De rekeningen zijn respectievelijk onderworpen aan de goedkeuring van de Koning en van de bestendige deputatie van de provinciale raad; artikel 55, § 4, is terzake niet van toepassing. »

VERANTWOORDING.

Van het amendement van de heer Piron behoudt men de goedkeuring der rekeningen van de federatie door de bestendige deputatie om de reden dat zij krachtens artikel 55, § 2, de bevoegdheid heeft tot het goedkeuren van de begrotingen van de federatie (evenals van die van de gemeenten waaruit zij is samengesteld).

De goedkeuring van de rekening is uiteindelijk alleen een controle op de uitvoering van de begroting.

Het is ondenkbaar dat, ingeval de goedkeuring van de begroting op provinciaal vlak gebeurt, de goedkeuring van de rekening aan de centrale overheid zou opgedragen worden.

In aanmerking genomen de tijd van het materiaal werk dat de goedkeuring van een rekening kan vergen, past het bovendien deze goedkeuring te onttrekken aan de toepassing van artikel 55, § 4, luidens hetwelk de definitieve afsluiting van de rekening door de agglomeratie- of federatieraad uitvoerbaar wordt zo binnen een bepaalde termijn geen koninklijke beslissing werd getroffen.

Art. 54.

Een § 3 toevoegen, luidend als volgt :

« § 3. — De raad van de agglomeratie of de federaie kan, na raadpleging door het college van de betrokken gemeenteraden, aan de gemeenten een bijdrage vragen in de uitgaven, die voor de agglomeratie of federatie voortvloeiën uit de bevoegdheden welke krachtens artikel 4, § 4, 2°, worden uitgeoefend.

Het advies van de gemeenteraad moet binnen dertig dagen te rekenen van de ontvangst van de vraag worden verstrekt; wordt geen advies uitgebracht dan wordt het advies geacht gunstig te zijn.

De beslissing van de raad van de agglomeratie of federatie wordt aan de Koning ter goedkeuring voorgelegd.

Weigert een gemeenteraad op de gemeentebegroting de te haren laste gelegde bijdrage uit te trekken, dan wordt zij door de Koning ambtshalve uitgetrokken. »

JUSTIFICATION.

Cette nouvelle disposition reprend l'article 52 dont la portée a été limitée.

Une contribution aux dépenses ne pourra être demandée qu'en cas d'application de l'article 4, § 4, 2° de la loi (transfert d'attributions d'une ou plusieurs communes à l'agglomération ou à la fédération).

Le Ministre de l'Intérieur,

VERANTWOORDING.

Deze nieuwe bepaling neemt artikel 52 over, waarvan de draagwijdte beperkt werd.

Een bijdrage in de uitgaven kan slechts gevraagd worden in geval van toepassing van artikel 4, § 4, 2° van de wet (overdracht van bevoegdheden van een of meer gemeenten aan de agglomeratie of de federatie).

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. HARMEGNIES

Le Ministre des Relations communautaires,

De Minister van Communautaire Betrekkingen,

F. DEHOUSSE.

Le Ministre des Relations communautaires,

De Minister van Communautaire Betrekkingen :

L. TINDEMANS.

II. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER GELDOLF.

Art. 58.

Aanhef van het eerste lid wijzigen als volgt :

« De Koning *kan desgevallend*, op voorstel van de raad de instellingen of diensten aanduiden... ».

VERANTWOORDING.

De juridische Commissie van de Vereniging van Steden en Gemeenten verklaarde met betrekking tot dit artikel wat volgt :

Artikel 58 handelt zeer beknopt over de inrichting van de bedrijven van agglomeratie of federatie.

De juridische commissie had grote bezwaren tegen het automatisch toekennen van een afgescheiden rechtspersoonlijkheid aan deze bedrijven.

Het gevaar is inderdaad aanwezig dat aldus deze bedrijven al te gemakkelijk aan de democratische controle van de Colleges en Raden zouden ontsnappen.

Mocht het verantwoord zijn voor sommige gevallen aparte regieën op te richten, dan moet zulks in elk geval zeer beperkt blijven en moeten zeer strikte normen van toezicht en controle worden bepaald.

II. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. GELDOLF.

Art. 58.

Modifier comme suit le début du premier alinéa :

« Sur proposition du conseil, le Roi *peut éventuellement désigner*... ».

JUSTIFICATION.

En ce qui concerne cet article, l'Union des villes et communes a émis l'avis suivant.

L'article 58 traite très sommairement de l'organisation des régies de l'agglomération ou de la fédération.

La commission juridique a fait valoir de sérieuses objections contre l'octroi automatique d'une personnalité juridique distincte à ces régies.

Il existe en effet un danger que ces régies pourraient échapper ainsi trop facilement au contrôle démocratique des collèges et des conseils.

Si, dans certains cas, la création de régies distinctes peut se justifier, cette pratique doit de toute façon rester un phénomène sporadique et il y a lieu d'établir pour ces cas des règles très strictes en matière de contrôle.

W. GELDOLF.