

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

17 JUNI 1971

WETSONTWERP

betreffende de samenvoeging van gemeenten
en de wijziging van hun grenzen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER VERROKEN.

DAMES EN HEREN,

De bespreking van dit ontwerp werd ingeleid door de
Minister van Binnenlandse Zaken.

Uiteenzetting van de Minister.

Historiek en procedure.

Dit wetsontwerp, hetwelk komt na de bekrachtigingswet-
ten van 17 juli 1970 en 9 april 1971, bevestigt de door de
Regering in haar investituurverklaring van 25 juni 1968
formeel uitgedrukte wens om de samenvoeging van ge-
meenten onverpoosd voort te zetten op grond van objec-
tieve maatstaven.

Deze nieuwe wet is inderdaad bedoeld als verlengstuk
van de wet van 14 februari 1961 voor economische expan-
sie, sociale vooruitgang en financieel herstel, waarvan de

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Saint-Remy.

A. — Leden: de heren Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens,
Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken, Wijnen. — de heren Boel, Cudeil,
Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Daele. — de heren Hubaux, Hulet,
Lefebvre (R.), Pede, Piron. — de heren Anciaux, Leys. — de heer
Defosset.

B. — Plaatsvervangers: de heren De Keersmaeker, Gheysen, Hum-
blet, Meyers. — de heren Fêrir, Glinne, Mottard, Van Lent. — de
heren Cornet d'Elzius, De Croo, Hannotte. — de heer Babylon. —
de heer Perin.

Zie:

991 (1970-1971):

- N° 1: Wetsontwerp.
- N° 2: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

17 JUIN 1971

PROJET DE LOI

concernant la fusion des communes
et la modification de leurs limites.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)
PAR M. VERROKEN.

MESDAMES, MESSIEURS,

La discussion de ce projet a été introduite par le Ministre
de l'Intérieur.

Exposé du Ministre.

Historique et procédure.

Venant après les lois de ratification du 17 juillet 1970
et du 9 avril 1971, le présent projet de loi confirme la
volonté formellement exprimée par le Gouvernement dans
sa déclaration d'investiture du 25 juin 1968, de poursuivre
la fusion très large des communes sur la base de critères
objectifs.

Cette nouvelle loi a été conçue, en effet, comme le pro-
longement de la loi du 14 février 1961 d'expansion écono-
mique, de progrès social et de redressement financier, dont

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Saint-Remy.

A. — Membres: MM. Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens,
Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken, Wijnen. — MM. Boel, Cudeil,
Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Daele. — MM. Hubaux, Hulet,
Lefebvre (R.), Pede, Piron. — MM. Anciaux, Leys. — M. Defosset.

B. — Suppléants: MM. De Keersmaeker, Gheysen, Humblet,
Meyers. — MM. Fêrir, Glinne, Mottard, Van Lent. — MM. Cornet
d'Elzius, De Croo, Hannotte. — M. Babylon. — M. Perin.

Voir:

991 (1970-1971):

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2: Amendements.

uitwerking aanvankelijk op 31 december jl. verstreek. De werkingsduur ervan werd echter voorlopig verlengd tot het einde van dit jaar bij een wet van 24 december 1970 hoofdzakelijk om de bekrachtiging mogelijk te maken van een reeks van samenvoegingen van gemeenten, waar de verkiezingen werden verdaagd bij toepassing van de wet van 10 juli 1970.

Bij de bespreking in maart jl. van de laatste bekrachtigingswetten, werd reeds de balans opgemaakt van tien jaar toepassing van de vermelde procedure, die bij de zogeheten « eenheidswet » werd ingevoerd.

Het toenmalig verslag gaat trouwens breedvoerig in op de gedachtenwisseling die alsdan plaats heeft gevonden.

De Minister meende derhalve dat het kan volstaan met er op te wijzen dat in een tijdspanne van 10 jaar de « eenheidswet » het in hoofdzaak mogelijk heeft gemaakt 439 gemeenten tot 141 nieuwe entiteiten samen te voegen, waardoor dus 298 gemeenten werden opgeheven, namelijk :

214 in het Nederlandse taalgebied,
84 in het Franse taalgebied.

Tierzelfdertijd heeft de gewone wetgevende procedure, welke alleen van toepassing is op de gemeenten die geacht worden de agglomeraties Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Charleroi te vormen, slechts geleid tot de opheffing van 6 gemeenten :

- 4 naar aanleiding van de herstructurering van de Gentse agglomeratie (Wet van 31 december 1964);
- 2 in de Luikse agglomeratie (Wetten van 26 maart 1969 en 10 juli 1970).

Zulks belet niet dat in een tijdspanne van 10 jaar, deze eerste systematische inspanning tot gemeentelijke hergroepering uiteindelijk leidde tot de opheffing van 304 gemeenten, zodat hun aantal van 2 663 tot 2 359 is teruggelopen.

Zulks blijkt uit de tabellen (zie bijlage) waarin bovendien, op basis van de resultaten der algemene volkstelling per 31 december 1961, een overzicht van de administratieve indeling wordt gegeven per administratief arrondissement, per provincie en per taalgebied.

Aan de hand van die tabellen kan men zich een oordeel vormen over de eerste resultaten van een beleid, waarop meer en meer wordt aangedrongen door degenen die uiteindelijk de gemeentelijke autonomie willen vrijwaren.

Tierzelfdertijd komt daarin tot uiting de enorme taak die nog moet worden vervuld in de sectoren die, wegens hun overdreven vernippering, een prioritair optreden ten zeerste verantwoorden.

Daartoe heeft de Regering een nieuw werkinstrument en vooral nieuwe middelen nodig, welke zij genoopt is aan het Parlement te vragen.

Dit is het doel van het voorliggend wetsontwerp.

* * *

Bij het onderzoek van hoofdstuk I, dat handelt over de procedure, stelt men vast dat de techniek alleszins niet zal worden gewijzigd.

Inderdaad, tot 31 december 1982 — wat overeenstemt met de lopende en de daaropvolgende zesjarige periode, zodat belangrijke reeksen van verrichtingen op deze grondslag aan de vooravond van de verkiezingen van 1976 en van 1982 kunnen tot stand komen zoals dit in 1964 en in 1970 het geval was — zullen luidens hoofdstuk I de verrichtingen, na raadpleging van de betrokken gemeenteraden en van de bestendige deputatie, verder geschieden bij in Minis-

les effets étaient initialement limités au 31 décembre dernier, mais qui a été provisoirement prorogée jusqu'à la fin de cette année, par une loi du 24 décembre 1970, essentiellement afin de permettre la ratification d'une série de fusions de communes dans lesquelles les élections avaient été ajournées en application de la loi du 10 juillet 1970.

Lors de la discussion, en mars dernier, des dernières lois de ratification, il a déjà été dressé un bilan de dix ans d'application de la procédure accélérée instaurée par la loi dite « loi unique ».

Le rapport rédigé à l'époque contient d'ailleurs un compte rendu détaillé de l'échange de vues qui a lieu à ce moment.

Le Ministre a estimé dès lors qu'il suffisait de rappeler qu'en 10 ans la « loi unique » a essentiellement permis de fusionner 439 communes au sein de 141 nouvelles entités, ce qui s'est donc traduit par la suppression de 298 communes, à savoir :

214 dans la région de langue néerlandaise,
84 dans la région de langue française.

Dans le même temps, la procédure législative ordinaire, seule applicable aux communes considérées comme constituant les agglomérations de Bruxelles, Anvers, Liège, Gand et Charleroi, n'a abouti qu'à la suppression de 6 communes :

- 4 à l'occasion de la restructuration de l'agglomération gantoise (loi du 31 décembre 1964);
- 2 dans l'agglomération liégeoise (lois du 26 mars 1969 et du 10 juillet 1970).

Il n'empêche qu'en 10 ans ce premier effort systématique de regroupement communal se solde finalement par la suppression de 304 communes, ce qui a eu pour résultat de ramener leur nombre de 2 663 à 2 359.

C'est ce que montrent les tableaux (voir annexe), qui donnent au surplus, sur la base des résultats du recensement général de la population au 31 décembre 1961, un état du découpage administratif par arrondissement administratif, par province et par région linguistique.

Ces tableaux permettent de juger les premiers résultats d'une politique que réclament de plus en plus impérieusement ceux qui, en définitive, veulent sauvegarder l'autonomie communale.

Ils mettent, en même temps, en évidence la tâche considérable qui reste à accomplir dans les secteurs où, à cause de leur morcellement excessif, il se justifie au plus haut point d'intervenir par priorité.

A cet effet, le Gouvernement a besoin d'un nouvel outil et, surtout, de nouveaux moyens qu'il est amené à solliciter du Parlement.

Tel est l'objet du présent projet de loi.

* * *

Il résulte de l'examen du chapitre premier, qui traite de la procédure, qu'en tout état de cause la technique ne sera pas modifiée.

En effet, jusqu'au 31 décembre 1982 — ce qui correspond à la période sexennale en cours et à celle à venir, de telle manière que de nouvelles séries importantes d'opérations pourront être réalisées sur cette base à la veille des élections de 1976 et de 1982, comme ce fut le cas en 1964 et en 1970 — le chapitre premier dispose qu'après consultation des conseils communaux intéressés et de la députation permanente, les opérations se poursuivront par voie d'arrêtés royaux

terraad overlegde koninklijke besluiten, die ter bekrachtiging aan de Wetgevende Kamers dienen te worden voorgelegd.

In de artikelen 2 en 3 van het ontwerp worden trouwens respectievelijk de bepalingen van artikel 92 en van het tweede en derde lid van artikel 91 van de « eenheidswet » overgenomen.

Daar bij ondervinding, wat de procedure betreft, geen vernieuwing noodzakelijk is gebleken, is het inderdaad opportuun de huidige teksten over te nemen, vermits hun ruime interpretatie voortaan vaststaat en inzonderheid de verwezenlijking van de gewenste operaties binnen de kortst mogelijke tijd mogelijk maakt.

* * *

De ervaring heeft daarentegen geleerd dat het geboden is het toepassingsgebied van de versnelde procedure uit te breiden tot de gemeenten die behoren tot de agglomeraties Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Charleroi, die daarvan tot nog toe formeel uitgesloten waren krachtens het laatste lid van artikel 91 van de « eenheidswet ».

In de vijf grote agglomeraties is er, wellicht nog meer dan elders, reden tot samenvoeging van gemeenten en tot grenswijzigingen vooraleer er voor de agglomeratie een nieuw bestuursorgaan tot stand komt, dat aldus op een beperkt aantal reeds geherstructureerde basiseenheden zou kunnen steunen.

Bovendien is aan het licht gekomen dat het laatste lid van artikel 91 een hinderpaal vormt voor de snelle doorvoering van sommige hergroeperingen van gemeenten, die aan de rand van de vijf grote agglomeraties zijn gelegen. Zulks werd geconstateerd wanneer de beoogde samenvoeging, buiten de agglomeratie, van die aard was dat zij indirect een weerslag kon hebben op de grenzen van een of meer tot de agglomeratie behorende gemeenten; zo ook wanneer de beoogde samenvoeging ook betrekking had op een gemeente die bij de agglomeratie is ingedeeld.

Ter illustratie verwijst de Minister naar de bijzondere wetten van 26 maart 1969 en 10 juli 1970, welke dienden te worden aangenomen om de nochtans gewenste samenvoegingen van Chokier en Flémalle-Haute, enerzijds, en van Grâce-Berleur en Hollogne-aux-Pierres, anderzijds, te kunnen verwezenlijken, en dit om de enige reden dat het gemeenten betrof die tot de Luikse agglomeratie behoorden of daaraan paalden (het geval van Chokier).

De « eenheidswet » heeft evenmin toegelaten de versnelde procedure toe te passen ter verwezenlijking van het akkoord dat einde 1968 tussen de gemeenteraden van Ukkel en Watermaal-Bosvoorde tot stand kwam omtrent de wijziging van de grens tussen hun gemeenten. Het ging hier immers om gemeenten van de Brusselse agglomeratie.

De indiening van een speciaal daartoe strekkend wetsontwerp is tot nog toe niet mogelijk geweest daar het advies van de provinciale raad, voorgeschreven bij artikel 83 van de provinciale wet, nog niet werd bekomen. Nochtans werd de gouverneur er reeds op 7 februari 1969 over ingelicht dat, overeenkomstig de richtlijnen vervat in het ministerieel rondschrijven van 17 januari 1957, niets de voortzetting van de voorbereidende procedure tot het indienen van een wetsontwerp in de weg stond.

Welnu niets belet thans zelfs de Brusselse agglomeratie in de toepassingsfeer van de wet te betrekken, sedert de invoeging in de grondwet van artikel 3bis dat België in vier taalgebieden indeelt, bepaalt dat elke gemeente deel uitmaakt van één van deze taalgebieden en vooral formeel voorschrijft : « In de grenzen van de vier gebieden kan geen verandering of correctie worden aangebracht dan bij een wet, aangenomen met de meerderheid van de stemmen in elke taalgroep van elke Kamer, op voorwaarde dat

délibérés en Conseil des Ministres, qui devront être soumis à la ratification des Chambres législatives.

Les articles 2 et 3 du projet reprennent d'ailleurs respectivement l'article 92 et les alinéas 2 et 3 de l'article 91 de la « loi unique ».

Comme l'expérience ne nous enseigne pas la nécessité d'innover en matière de procédure, il a paru opportun de reprendre les textes actuels, puisque leur interprétation large est désormais établie et a notamment permis de réaliser dans les plus brefs délais les opérations souhaitées.

* * *

L'expérience a, par contre, démontré la nécessité d'élargir le champ d'application de la procédure accélérée aux communes faisant partie des agglomérations bruxelloise, anversoise, liégeoise, gantoise et carolorégienne, qui en étaient jusqu'ici formellement exclues en vertu du dernier alinéa de l'article 91 de la « loi unique ».

Dans les cinq grandes agglomérations, peut-être plus que partout ailleurs, il y a lieu de procéder à des fusions de communes et à des modifications de limites, préalablement à la mise en place, pour l'agglomération, d'un organe administratif nouveau qui pourrait de la sorte s'appuyer sur un nombre limité d'unités de base déjà restructurées.

L'expérience a, au surplus, démontré que le dernier alinéa de l'article 91 constitue un obstacle à la réalisation rapide de certains regroupements de communes situées à la périphérie des cinq grandes agglomérations. Le fait a été constaté lorsque le regroupement envisagé en dehors de l'agglomération était susceptible d'affecter indirectement les limites d'une ou de plusieurs communes appartenant à l'agglomération; de même, lorsque le regroupement envisagé devait englober une commune classée dans l'agglomération.

A titre d'illustration, le Ministre s'est référé aux lois particulières du 26 mars 1969 et du 10 juillet 1970 qui, pour le seul motif qu'il s'agissait de communes appartenant à l'agglomération liégeoise ou la jouxtant (dans le cas de Chokier), furent nécessaires pour réaliser les fusions — qui étaient cependant souhaitées — de Chokier et Flémalle-Haute d'une part, et de Grâce-Berleur et Hollogne-aux-Pierres, d'autre part.

La « loi unique » n'a pas davantage permis de recourir à la procédure accélérée pour consacrer l'accord, conclu à la fin de l'année 1968, entre les conseils communaux d'Uccle et de Watermael-Boitsfort pour modifier la limite séparant leurs deux communes. En effet, il s'agissait en l'occurrence de communes appartenant à l'agglomération bruxelloise.

Le dépôt d'un projet de loi à cette seule fin n'a pu être envisagé jusqu'ici, faute d'avoir obtenu l'avis du conseil provincial prescrit par l'article 83 de la loi provinciale. Cependant le gouverneur a bien été informé, dès le 7 février 1969, que conformément aux directives de la circulaire ministérielle du 17 janvier 1957, rien n'empêchait de poursuivre la procédure préparatoire en vue du dépôt d'un projet de loi.

Or, rien ne s'oppose plus à l'inclusion de l'agglomération bruxelloise dans le champ d'application de la loi depuis l'insertion dans la Constitution de l'article 3bis qui divise la Belgique en quatre régions linguistiques, qui dispose que chaque commune fait partie d'une de ces régions et, surtout, prévoit formellement que « les limites des quatre régions linguistiques ne peuvent être changées ou rectifiées que par une loi adoptée à la majorité des suffrages dans chaque groupe linguistique de chacune des Chambres, à la

de meerderheid van de leden van elke taalgroep aanwezig is en voorzover het totaal van de ja-stemmen in beide taalgroepen tweederde van de uitgebrachte stemmen bereikt. »

Om elke dubbelzinnigheid te voorkomen bepaalt artikel 4 alleszins, daarbij uitgaande van een advies uitgebracht op 17 december 1964 door de afdeling administratie van de Raad van State, welke geraadpleegd werd bij toepassing van artikel 6 van de wet van 23 december 1946, dat de Koning niet gerechtigd zal zijn de bij het wetsontwerp ingevoerde versnelde procedure aan te wenden voor het wijzigen van de grenzen tussen gemeenten die aan verschillende taalregelingen zijn onderworpen bij toepassing van de wetten van 8 november 1962 en 2 augustus 1963, gewijzigd op 23 december 1970.

Daar die wetten tot gevolg hebben gehad dat al de gemeenten van het Rijk tot een taalgebied behoren en een taalregeling hebben, worden wegens dezelfde bezorgdheid de overwegingen van taalkundige aard weggelaten in artikel 1 dat bepaalt welke motieven kunnen leiden tot :

- de samenvoeging van aaneengrenzende gemeenten;
- de aanhechting aan een dezer, van het gehele of gedeeltelijke grondgebied van een of meer andere gemeenten;
- of de correctie van hun grenzen.

* * *

Buiten de samenvoeging en de grenswijziging, voortaan « correctie » genoemd, voert artikel 1 immers een nieuw type van verrichting in, nl. de aanhechting.

De ervaring heeft al dadelijk geleerd dat er klaarblijkelijk een derde type van verrichting bestond met name de aanhechting, wanneer het gaat om de algehele of gedeeltelijke vereniging van een of meer naburige, inzonderheid minder belangrijke gemeenten met een hoofdgemeente die haar overheersend karakter zal behouden.

Uit de memorie van toelichting bij de eenheidswet blijkt dat haar auteurs met opzet de aanhechting hebben gelijkgesteld met een wijziging van de gebiedsgrenzen, in tegenstelling tot de samenvoeging.

Op het financiële vlak hebben zij een preferentiële regeling ingevoerd die uitsluitend voor de samenvoegingen geldt, omdat het volgens hen, in die gevallen vooral om kleine gemeenten gaat en de nieuwe entiteit het risico loopt bij de omslag van het gemeentefonds (toentertijd Fonds der Gemeenten) een nadeel te ondervinden.

Daarentegen hebben zij uitdrukkelijk de grenswijzigingen, dus eveneens de aanhechtingen van die preferentiële regeling uitgesloten, omdat zij menen dat het bewuste gevaar in die gevallen niet bestaat.

Daarbij was het mede hun bedoeling te voorkomen dat aldus een kleine naburige gemeente zou worden aangehecht met als enig doel aan een belangrijke gemeente een aanzienlijk ontvangstencomplement te verzekeren.

Uit de ervaring is echter dadelijk gebleken :

- dat het onontbeerlijk was in bijna alle gevallen in de ruimst mogelijke « financiële aansporingen » te voorzien, om het beleid inzake de herindeling van de gemeentelijke grondgebieden tot een goed einde te brengen;

- dat het, niet alleen in geval van eigenlijke samenvoeging maar ook in geval van grenswijziging door algehele of gedeeltelijke aanhechting van naburige gemeenten, veelal noodzakelijk bleek de vergrote gemeente te helpen bij het dekken van haar passiva en bij het dragen van de uit de aanhechting voortvloeiende uitzonderlijke lasten. In som-

condition que la majorité des membres de chaque groupe se trouve réunie et pour autant que le total des votes positifs émis dans les deux groupes linguistiques atteigne les deux tiers des suffrages exprimés ».

De toute façon, pour éviter toute équivoque, l'article 4, qui se fonde sur un avis exprimé le 17 décembre 1964 par la section d'administration du Conseil d'Etat, consultée en application de l'article 6 de la loi du 23 décembre 1946, dispose que le Roi ne sera pas habilité à recourir à la procédure accélérée instaurée par le projet de loi pour modifier les limites séparatives de communes qui sont soumises à des régimes linguistiques différents en application des lois du 8 novembre 1962 et du 2 août 1963, modifiées le 23 décembre 1970.

Dans le même ordre de préoccupations, comme l'effet de ces lois a été de fixer l'appartenance et le régime linguistiques de toutes les communes du Royaume, l'article premier ne cite plus les considérations d'ordre linguistique parmi celles qui peuvent entraîner :

- la fusion de communes limitrophes;
- l'annexion à l'une d'entre elles de la totalité ou d'une fraction d'une ou plusieurs autres;

ou la rectification de leurs limites.

* * *

En plus de la fusion et de la modification des limites, désormais appelée « rectification », l'article 1^{er} du projet instaure, en effet, un type nouveau d'opération : l'annexion.

A l'expérience, il est, en effet, rapidement apparu qu'il existait manifestement un troisième type d'opération : l'annexion, lorsqu'il s'agit de réunir, en tout ou en partie, à une commune principale, qui conservera son caractère prédominant, une ou plusieurs de ses voisines, et notamment des communes moins importantes.

De l'exposé des motifs de la « loi unique », il résulte que c'est de propos délibéré que ses auteurs ont assimilé l'annexion à une modification de limites territoriales par opposition à une fusion.

Ils ont prévu, sur le plan financier, un régime préférentiel en faveur des seules fusions, parce que dans ces cas, selon eux, il devait surtout s'agir de petites communes et qu'il existait un risque pour la nouvelle entité de subir un préjudice dans la répartition du Fonds des Communes.

Par contre, ils ont expressément exclu de ce régime préférentiel les modifications de limites, donc également les annexions, parce que, selon eux, un semblable risque n'existait pas dans ces cas.

Ils entendaient également empêcher par là l'annexion d'une petite commune voisine dans le seul but d'assurer à une commune importante un complément substantiel de ressources.

Cependant, à l'expérience, il est rapidement apparu :

- qu'il était indispensable de prévoir, dans presque tous les cas, les plus larges incitations financières si l'on voulait mener à bonne fin une politique de remembrement des territoires communaux;

- que ce n'est pas seulement en cas de fusion proprement dite, mais encore en cas de modification de limites par annexion de la totalité ou de fractions de communes voisines que, dans certains cas, il s'avérait indispensable d'aider la commune agrandie à couvrir son passif et à supporter les charges exceptionnelles résultant de cette annexion. Dans

mige, weliswaar vrij zeldzame gevallen kan het probleem van de hulp eveneens rijzen voor een verkleinde gemeente.

Een typisch geval is de samenvoeging, bij koninklijk besluit van 5 mei 1964, bekrachtigd door de wet van 2 juli 1964 van de gemeente :

Berlaar 9 291 inwoners,
en Gestel 180 inwoners.

Het ging hier in feite klaarblijkelijk om een aanhechting, die, overeenkomstig de memorie van toelichting bij de wet van 14 februari 1961, als « grenswijziging » moest worden bestempeld.

Die verrichting diende niettemin officieel « samenvoeging » te worden genoemd, opdat aan de aldus opgerichte nieuwe entiteit het voordeel van het bepaalde in artikel 94 van de eenheidswet zou kunnen worden verleend.

Het nadeel hiervan is echter dat deze wettelijke « betiteling », onder meer tot gevolg heeft gehad dat de twee gemeenteraden werden ontbonden, terwijl het bij een aanhechting niet steeds vereist is onmiddellijk nieuwe verkiezingen te houden.

Erger is, dat zich in de toekomst gevallen zouden kunnen voordoen waarin, ondanks de noodzaak om die « nieuwe » of de « geherstructureerde » gemeenten financieel te helpen, dit onmogelijk zou blijken omdat de verrichting niet als een « samenvoeging » kan worden bestempeld.

De Minister citeert het voorbeeld van een provinciehoofdplaats wier herstructurering slechts de inlijving van gedeelten van randgemeenten zou vergen.

Daar aan die gemeente geen enkele volledige gemeente zou worden toegevoegd, en meer nog, daar geen enkel aangrenzend administratief centrum daarbij zou worden afgeschaft, zou een dergelijke verrichting onmogelijk als een « samenvoeging » kunnen worden beschouwd. Welnu, zonder financiële aansporingen, heeft een verrichting van die aard nauwelijks kans tot slagen.

Daarom verdient het aanbeveling, benevens de samenvoeging en de grenswijziging, voortaan « correctie » genoemd, de « aanhechting » in de nieuwe wet op te nemen.

De ongunstige betekenis die volgens sommigen aan deze term kleeft, is heel zeker niet in dat woord vervat; de term welke de te omschrijven verrichting duidelijk weergeeft, werd reeds herhaalde malen gebruikt en is dus traditioneel te noemen.

Het is inderdaad een specifieke verrichting, waarvan sedert 1830 tal van precedënten bestaan.

Alleen die betiteling, welke de nadruk legt op het overheersend belang van de aanhechtende gemeente, is passend.

Het overheersend belang komt onder meer tot uiting door het feit :

- dat de naam van de aanhechtende gemeente op de nieuwe entiteit overgaat;
- dat eventueel haar verruimde gemeenteraad blijft bestaan.
- dat haar verordeningen, met uitzondering van die betreffende de directe belastingen, onmiddellijk van toepassing zijn op het aangehechte gedeelte;
- dat de toestand van haar personeel niet in het gedrang komt en het personeel van de aangehechte gemeenten wordt overgenomen.

Het is in hoofdzaak aan deze juridische gevolgen die verschillen naar gelang de verrichting als « samenvoeging » of als « aanhechting » wordt aangezien, dat de

certain cas, assez rares il est vrai, le problème de l'aide peut d'ailleurs se poser aussi à propos d'une commune qui a été amputée d'une partie de son territoire.

Un exemple typique en est la fusion opérée par l'arrêté royal du 5 mai 1964, ratifié par la loi du 2 juillet 1964, des communes de :

Berlaar, 9 291 habitants,
et de Gestel, 180 habitants.

Manifestement, il s'agissait en fait d'une annexion qui, conformément à l'exposé des motifs de la loi du 14 février 1961, aurait dû être qualifiée de « modification de limites ».

Cette opération n'en a pas moins dû être officiellement qualifiée de « fusion », afin de permettre à la nouvelle entité ainsi constituée de bénéficier des dispositions de l'article 94 de la « loi unique ».

Toutefois, et c'est le revers de la médaille, cette qualification légale donnée à l'opération a eu, notamment, pour conséquence d'entraîner la dissolution des deux conseils communaux, alors que dans le cas d'une annexion il ne s'impose pas toujours de procéder immédiatement à de nouvelles élections.

Ce qui est plus grave, c'est qu'il pourrait se présenter à l'avenir des cas où, malgré la nécessité d'aider financièrement les « nouvelles » communes ou les communes « restructurées », on se trouverait dans l'impossibilité de le faire, à défaut de pouvoir qualifier les opérations de « fusion ».

Le Ministre a cité l'exemple d'un chef-lieu de province, dont la restructuration postulerait l'incorporation à son territoire de parties seulement de communes situées à sa périphérie.

Comme aucune commune entière ne lui serait incorporée, et mieux encore, comme aucun centre administratif périphérique ne serait supprimé, il serait impossible de qualifier de « fusion » cette opération. Or, sans des incitations financières une telle opération n'a que fort peu de chances d'aboutir.

C'est pourquoi il se recommande de prévoir dans la nouvelle loi l'« annexion » en plus de la fusion et de la modification de limites, qualifiée désormais de « rectification ».

Le sens péjoratif que certains voudraient y déceler n'est certainement pas contenu dans ce terme; celui-ci, qui couvre exactement l'opération définie, a été utilisé maintes fois et est donc traditionnel.

C'est, en effet, une opération spécifique dont il existe de nombreux précédents depuis 1830.

Seule cette qualification, qui insiste sur la prédominance de la commune annexante, est adéquate.

Cette prédominance se marque notamment par le fait :

- que le nom de la commune annexante est donné à la nouvelle entité;
- que son conseil communal, élargi s'il y a lieu, est maintenu;
- que ses règlements, à l'exception de ceux relatifs aux impositions directes, deviennent immédiatement applicables à la partie annexée;
- que le sort de son personnel n'est pas remis en cause, les agents des communes annexées venant s'y ajouter.

C'est essentiellement à ces conséquences juridiques différentes, selon que l'opération est qualifiée de « fusion » ou d'« annexion », que pensaient les parlementaires qui sont in-

parlementsleden die op de erkenning van laatstgenoemde verlichting aandrongen, hebben gedacht.

Het ontwerp gaat in op hun verlangen, dat door volksvertegenwoordiger Verroken als volgt werd geuit : « Benevens de fusies, zullen ook eenvoudige aanhechtingen van kleine en grotere gemeenten moeten mogelijk worden, zonder dat daaruit de ontbinding van de ganse administratie volgt, bv. wanneer de bevolking van de toegevoegde gemeenten minder dan 1/10^e van de hoofdgemeente vertegenwoordigt. »

Bepalingen van financiële aard.

Welke zijn de door dit ontwerp voorgestelde financiële maatregelen ? In welke mate onderscheiden zij zich van die welke in de huidige wetgeving zijn vervat ?

I. Kortom :

1) Het ontwerp handhaaft het beginsel van de toekenning van een buitengewoon hulpgeld dat kan uitgekeerd worden ineens of in verschillende stortingen, tot aanzuivering van de passiva of dekking van uitzonderlijke lasten, wanneer de nieuwe gemeente dit niet met eigen middelen vermag te doen.

Artikel 6 van het ontwerp, dat in bedoeld hulpgeld voorziet, vergt geen nader commentaar, tenzij dat bedoeld hulpgeld kan verleend worden zowel in geval van aanhechting of gewone wijziging van gebiedsgrenzen als voor samenvoegingen, en dat voor de uitkering van de toelage bovendien het gunstig advies van het Ministerieel Comité voor budgettair beheer en openbaar ambt vereist is (art. 6).

2) Het ontwerp behoudt, maar na het aanmerkelijk verbeterd te hebben, het tijdelijk ontvangstencomplement gebaseerd op de aandelen in het B-Fonds van het Gemeentefonds.

3) Door middel van een inhalingsregeling wordt het voordeel van dit nieuw stelsel van ontvangstencomplementen uitgebreid tot de gemeenten die tot stand zijn gekomen door samenvoegingen die plaats hadden vóór die welke bekrachtigd werden bij twee wetten van 17 juli 1970 en bij de wet van 9 april 1971.

4) Het ontwerp bevat bovendien een vrijwaringsclausule ten voordele van de nieuwe gemeenten waarvan het aandeel in het B-Fonds lager zou liggen dan het totaal bedrag van de aandelen voorheen verkregen door de gemeenten in wier plaats zij treden.

5) Het strekt er tenslotte toe te vermijden dat gemeenten, door achtereenvolgende verrichtingen overdreven hoge ontvangstencomplementen zouden bekomen.

II. Laten we op deze diverse maatregelen terugkomen, te beginnen met de ontvangstencomplementen berekend volgens de aandelen in het B-Fonds.

A) Jaarlijks ontvangstencomplement.

De huidige wetgeving kent aan de door samenvoeging tot stand gekomen nieuwe gemeenten, en enkel aan deze, gedurende vijf opeenvolgende jaren, een ontvangstencomplement toe dat gelijk is aan 10 % van hun aandelen in het B-Fonds van het Gemeentefonds.

tervenus en faveur de la reconnaissance de cette dernière opération.

Le projet fait droit à leur demande que M. le Député Verroken a exprimé en souhaitant « qu'en plus de fusions, soit également rendu possible le rattachement pur et simple de petites communes à des communes plus importantes, sans qu'il en résulte un démantèlement de l'administration, par exemple, lorsque la population de la commune rattachée représente moins d'un dixième de celle de la commune principale ».

Dispositions d'ordre financier.

Quelles sont les mesures d'ordre financier proposées par le présent projet de loi ? En quoi se distinguent-elles de celles que contient la législation actuelle ?

I. En bref :

1) Le projet maintient le principe de l'octroi d'une aide exceptionnelle, payable en un ou plusieurs versements et destinée à l'apurement du passif ou à la couverture de charges exceptionnelles, si la nouvelle commune est incapable d'y procéder par ses propres moyens.

L'article 6 du projet, qui prévoit l'aide en question, n'appelle pas d'autres commentaires si ce n'est que cette aide pourra être allouée tant en cas d'annexion ou de simple modification des limites territoriales qu'en cas de fusion et que, de plus, pour le paiement de l'allocation, l'avis favorable du Comité ministériel de la gestion budgétaire et de la fonction publique sera requis (art. 6).

2) Le projet maintient, mais en l'améliorant très sensiblement, le complément temporaire de recettes basé sur les quotes-parts dans le Fonds B du Fonds des communes.

3) Par un système de rattrapage, il étend le bénéfice de ce nouveau régime des compléments de recettes aux communes qui sont issues de fusions antérieures à celles ratifiées par deux lois du 17 juillet 1970 et par celle du 9 avril 1971.

4) Le projet comporte, en outre, une clause de sauvegarde au profit des nouvelles communes dont la quote-part dans le Fonds B s'avèrerait inférieure au montant total des parts obtenues précédemment par les communes auxquelles elles se substituent.

5) Enfin, il tend à éviter que par le jeu d'opérations successives, des communes ne reçoivent des compléments de recettes qui soient par trop élevés.

II. Reprenons ces diverses mesures, en commençant par le complément de recettes calculé d'après les parts dans le Fonds B.

A) Complément annuel de recettes.

La législation actuelle attribue aux nouvelles communes issues de fusions, et à elles seules, pendant 5 années consécutives, un complément de recettes égal à 10 % de leurs quotes-parts dans le Fonds B du Fonds des communes.

Het wetsontwerp gaat verder.

Immers :

— gedurende 10 jaar zal de Staat het ontvangstencomplement storten;

— bovendien zal dit complement 15 % (in plaats van 10 %) bedragen gedurende de eerste vijf jaar en 10 % voor de vijf daaropvolgende jaren.

Zulks betekent dat, afgezien van de evolutie van de dotatie van het B-Fonds en van de gemeentelijke aandelen, de totale Rijkssubsidiëring op 250 % van haar huidige waarde wordt gebracht.

Voor de nabije toekomst brengt de verhoging van het complement van 10 tot 15 %, volgens de gemaakte ramingen, het bedrag van de complementen die in 1972 zullen toekomen aan 104 nieuwe gemeenten, ontstaan ten gevolge van de in 1970 en 1971 bekrachtigde besluiten tot samenvoeging, van 127 tot 190 miljoen frank, d.i. een vermeerdering met ongeveer 63 miljoen.

Een ander voordeel voor de gemeenten vergeleken met het huidig stelsel is dat het ontwerp het ontvangstencomplement niet uitsluitend bestemt voor de door samenvoeging tot stand gekomen gemeenten; indien het nodig wordt geacht, maakt het de toekenning van dit complement eveneens mogelijk ingeval van aanhechting of gewone correctie van de grenzen van het grondgebied.

B) Toepassing met terugwerkende kracht van het nieuwe complement ten voordele van gemeenten die het vroeger complement genoten.

Het zou niet billijk geweest zijn de nieuwe financiële voordelen te ontfangen aan de gemeenten die reeds het door de huidige wetgeving toegekende complement van 10 % bekwamen of nog krijgen.

Achtendertig gemeenten, die in 1964 door samenvoeging tot stand kwamen, hebben dit complement ontvangen van 1966 tot 1970, d.i. gedurende de door de wet vastgestelde termijn van 5 jaar.

Twee ander gemeenten, die uit latere samenvoegingen ontstonden namelijk Flémalle-Haute en Grâce-Hollogne, ontvingen het complement van 10 %, de eerste drie maal (van 1969 tot 1971), de tweede slechts eenmaal (1971).

Voor deze verschillende gemeenten wordt in artikel 5, § 3, 2^{de} lid van het wetsontwerp, een « inhalingsregeling » voorgesteld waardoor zij tot een ontvangstencomplement zullen komen van 15 % gedurende 5 jaar, gevolgd van een complement van 10 % gedurende nog 5 jaar.

Dit stelsel werkt als volgt :

1) De gemeenten die reeds een complement van 10 % gedurende 5 jaar hebben gekregen, d.w.z. van 1966 tot 1970 :

— zullen dit opnieuw genieten gedurende 5 jaar, namelijk van 1972 tot 1976;

— bovendien wordt bij dit complement een som gevoegd gelijk aan de helft van het complement bekomen volgens het oude stelsel. Dit complement wordt aldus van 10 op 15 % gebracht.

In de praktijk :

— wordt bij het voor 1972 te storten complement van 10 % de helft gevoegd van het in 1966 bekomen complement;

— wordt bij het complement voor 1973 de helft gevoegd van het complement voor 1967;

— enz.

Le projet de loi est plus généreux.

En effet :

— c'est pendant 10 ans que l'Etat versera le complément de recettes;

— en outre, celui-ci sera de 15 % (au lieu de 10 %) pendant les cinq premières années, le taux de 10 % étant conservé pour les cinq années suivantes.

Ceci revient à dire qu'abstraction faite de l'évolution de la dotation du Fonds B et des quotes-parts communales, l'intervention globale de l'Etat se trouvera portée à 250 % de sa valeur actuelle.

Pour ce qui est de l'immédiat, l'élévation du complément de 10 à 15 % portera, d'après les évaluations qui ont été faites, de quelque 127 à 190 millions de francs — soit une majoration d'environ 63 millions — la somme des compléments qui reviendront en 1972 aux 104 nouvelles communes issues des arrêtés de fusion ratifiés en 1970 et 1971.

Un autre avantage pour les communes par rapport au régime actuel réside dans le fait que le présent projet de loi ne réserve pas le complément de recettes aux seules communes issues de fusions; il permet — lorsque ce sera jugé nécessaire — de l'attribuer également en cas d'annexion et de simple modification de limites territoriales.

B) Application rétroactive du nouveau complément aux communes qui ont bénéficié de l'ancien complément.

Il eût été inéquitable de priver des nouveaux avantages financiers les communes qui ont obtenu déjà ou continuent encore à recevoir le complément de 10 % attribué par la législation actuelle.

Elles sont 38 qui, issues des fusions de 1964, ont obtenu ce complément de 1966 à 1970, c'est-à-dire pendant le délai de 5 années fixé par la loi.

Deux autres communes issues de fusions ultérieures, à savoir Flémalle-Haute et Grâce-Hollogne, ont reçu le complément de 10 %, la première, à trois reprises (1969 à 1971), la seconde une fois seulement (1971).

Pour ces diverses communes, le projet de loi, en son article 5, § 3, alinéa 2, propose un « système de rattrapage » qui leur permettra d'avoir bénéficié, elles aussi, d'un complément de recettes de 15 % pendant 5 ans, suivi d'un complément de 10 % pendant 5 autres années.

Le mécanisme de ce système est le suivant :

1) Les communes qui ont déjà reçu un complément de 10 % pendant 5 ans, c'est-à-dire de 1966 à 1970 :

— en bénéficieront à nouveau pendant 5 années, à savoir de 1972 à 1976;

— de plus, à ce complément viendra s'ajouter une somme égale à la moitié du complément obtenu selon l'ancien régime. Ce complément sera donc ainsi porté de 10 à 15 %.

Dans la pratique :

— au complément de 10 % à verser pour 1972 s'ajoutera la moitié de celui obtenu en 1966;

— au complément de 1973 s'ajoutera la moitié de celui de 1967;

— et ainsi de suite.

2) Flémalle-Haute, dat drie maal (van 1969 tot 1971) het vroeger complement van 10 % ontving, bekomt :

— tweemaal, d.i. in 1972 en 1973, een complement van 15 %;

— vervolgens 5 maal een complement van 10 %, met dien verstande dat de eerste drie respectievelijk verhoogd zullen worden met de helft van de complementen die in 1969 tot 1971 ontvangen werden.

Van haar kant geniet Grâce-Hollogne, op overeenkomstige wijze, hetzelfde stelsel.

De terugwerking van de wettelijke bepalingen betreffende de ontvangstencomplementen zal in 1972 aan de betrokken gemeenten een supplementaire ontvangst verschaffen die ongeveer op 33 miljoen frank geraamd wordt (1).

C) *Vrijwaringsclausule.*

Met vrijwaringsclausule worden de bepalingen bedoeld van artikel 5, § 4, dank zij welke, ingeval van samenvoeging of van aanhechting die de afschaffing van ten minste één gemeente tot gevolg heeft gehad, de nieuwe gemeente of de aanhechtende gemeente een ontvangstencomplement verkrijgt indien blijkt dat haar aandeel in het B-Fonds van het Gemeentefonds lager is dan het totaal van de aandelen die de gemeenten hadden gekregen in wier plaats zij komt.

De redenen welke de Regering ertoe gebracht hebben dergelijke clausule in het ontwerp op te nemen en de vroegere wettelijke bepalingen waardoor zij zich heeft laten leiden, zijn uitvoering weergegeven op de bladzijden 3 en 4 van de memorie van toelichting.

D) *Terugvordering bij achtereenvolgende verrichtingen.*

Artikel 5, § 2, van het ontwerp bepaalt dat, wanneer het om achtereenvolgende verrichtingen gaat, de jaarlijkse complementen gestort aan de vroegere gemeenten — hieronder wordt verstaan de complementen berekend op basis van de aandelen in het B-Fonds — respectievelijk afgetrokken worden van de complementen die aan de nieuwe gemeente toekomen.

Toepassingsvoorbeeld : Zo een door samenvoeging ontstane gemeente een ontvangstencomplement gekregen heeft van 1966 tot 1970 en zij zelf deel uitmaakt van een samenvoeging die aan de nieuwe gemeente een complement vanaf 1972 verschaft, wordt van het complement voor 1972 het complement voor 1966 afgetrokken, van het complement voor 1973 dat van 1967 afgetrokken, enz.

Deze maatregel heeft tot doel, te voorkomen dat door achtereenvolgende verrichtingen, aan eenzelfde centrum gedurende decennia aanzienlijke complementen bij zijn normaal aandeel in het B-Fonds zouden worden toegekend.

Hij gaat niet op dat de Staat, voor wie dit ontwerp een belangrijke financiële inspanning betekent, toelagen zou moeten uitkeren die ontegensprekelijk het karakter van een misbruik hebben.

(1) a) voor 36 gemeenten (zonder Oudenaarde noch Boutersem die in aanmerking komen voor een terugvordering wegens nieuwe samenvoeging) :

— verdere toekenning van het complement van 10 %	25 171 000 F
— inhaling van de helft van dit van 1966	5 786 000 F
b) Flémalle-Haute en Grâce-Hollogne :	
— verschil tussen complementen van 15 en 10 % ...	1 742 000 F
Totaal	32 699 000 F

2) Flémalle-Haute qui, à trois reprises (1969 à 1971), a touché l'ancien complément de 10 %, recevra :

— deux fois, c'est-à-dire en 1972 et 1973, un complément de 15 %;

— puis 5 fois un complément de 10 %, étant entendu que les trois premiers seront majorés respectivement de la moitié des compléments reçus de 1969 à 1971.

De son côté, Grâce-Hollogne bénéficiera, mutatis mutandis, du même régime.

Cette rétroactivité des dispositions légales relatives au complément de recettes procurera en 1972 aux communes intéressées un surcroît de ressources évalué à près de 33 millions de francs (1).

C) *Clause de sauvegarde.*

L'expression « clause de sauvegarde » vise les dispositions de l'article 5, § 4, grâce auxquelles en cas de fusion ou d'annexion ayant entraîné la suppression d'au moins une commune, la nouvelle commune ou la commune annexante recevra un complément de ressources, s'il s'avérerait que sa quote-part dans le Fonds B du Fonds des communes est inférieure au total des parts qu'avaient reçues les communes auxquelles elle a été substituée.

Les raisons qui ont amené le Gouvernement à insérer pareille clause dans le projet, et les dispositions légales antérieures dont elle est inspirée, sont indiquées de manière explicite aux pages 3 et 4 de l'exposé des motifs.

D) *Récupération en cas d'opérations successives.*

L'article 5, § 2, du projet dispose qu'en cas d'opérations successives, les compléments annuels versés aux anciennes communes — par lesquels s'entendent ici les compléments calculés sur base des parts dans le Fonds B — sont déduits respectivement de ceux qui reviennent à la nouvelle commune.

Exemple d'application : si une commune issue d'une fusion a reçu un complément de recettes de 1966 à 1970 et si elle fait elle-même l'objet d'une fusion procurant à la nouvelle commune un complément à partir de 1972, le complément de 1966 sera déduit de celui de 1972, le complément de 1967 sera déduit de celui de 1973, et ainsi de suite.

La mesure a pour but d'empêcher que par le jeu d'opérations successives, un même centre ne se voie octroyer, pendant des décennies, de substantiels compléments à sa quote-part normale dans le Fonds B.

Il est inadmissible que l'Etat, à qui le projet de loi demande un important effort financier, serait amené à verser des allocations incontestablement abusives.

(1) a) pour 36 communes (sans Audenarde ni Boutersem qui tombent sous le coup d'une récupération pour nouvelle fusion) :

— continuation du complément de 10 %	25 171 000 F
— rattrapage de la moitié du complément de 1966 ...	5 786 000 F
b) Flémalle-Haute et Grâce-Hollogne :	
— différence entre les compléments de 15 et 10 %	1 742 000 F
Total	32 699 000 F

Gevolgen voor het personeel.

Een samenvoeging kan niet slagen zonder de medewerking van het personeel. Het zou een illusie zijn op die medewerking te rekenen wanneer er geen waarborgen worden gegeven voor het behoud van de zogeheten « verkregen rechten ».

Bij de huidige samenvoegingen wordt aan het betrokken personeel evenwel heel wat meer toegekend dan het loutere behoud van die verkregen rechten. Hiermede wordt echter enigszins op bepaalde zaken vooruit gelopen, want artikel 8 van het ontwerp — het enige dat betrekking heeft op het personeel — handelt uitsluitend over het behoud van de bedoelde rechten.

Ten gronde zijn de bepalingen van artikel 8 dezelfde als de bepalingen betreffende het personeel van de gemeenten en van de commissies van openbare onderstand welke voorkomen in de laatste twee wetten tot bekrachtiging van een derde en een vierde reeks van koninklijke besluiten, genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel (wetten van 17 juli 1970 en 9 april 1971).

Het machtigt de Koning ertoe om de uitvoeringsmodaliteiten van de samenvoegingen en gebiedsaanpassingen vast te stellen met betrekking tot het personeel. Daartoe kan de Koning afwijken van sommige wetten waarvan de stipte toepassing een gunstige regeling van het lot van de personeelsleden der gemeenten en C. O. O.'s enigszins in de weg staan.

De « eenheidswet » van 14 februari 1961 behelsde geen enkele bepaling in verband met het gemeentepersoneel.

Reeds in 1963 hebben initiatieven van sommige parlementsleden ertoe geleid dat de regering de verzekering gaf dat de rechten van het personeel moeten gevrijwaard worden, dat geen enkel lid van het personeel der samengevoegde gemeenten zal worden opgeofferd en dat de nieuwe gemeente voor elk van de personeelsleden van de vroegere gemeenten de weddeschalen en bezoldigingen zal moeten waarborgen die zij in de uitoefening van hun ambt genoten (zie verslag van de Senaatscommissie voor de Binnenlandse Zaken over de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor 1964).

De wetten van 2 en 6 juli 1964 tot bekrachtiging van twee reeksen van samenvoegingen bevatten evenmin speciale bepalingen om de personeelstoestand in de betrokken gemeenten te regelen. Het Parlement vergenoegde zich ermee een algemene formule te aanvaarden die in de memorie van toelichting van al de samenvoegingsbesluiten voorkomt en luidt : « vanzelfsprekend moeten de wettige rechten van het gemeentepersoneel worden gevrijwaard ».

Daarentegen werden in het koninklijk besluit van 29 december 1964, « tot vaststelling van de modaliteiten van uitvoering van de samenvoegingen van gemeenten, bekrachtigd bij de wetten van 2 en 6 juli 1964, wat de toestand van het gemeentepersoneel en van het personeel van de commissies van openbare onderstand betreft », een aantal bepalingen opgenomen ten einde de toestand van het personeel te vrijwaren. Die maatregelen zijn o.m. :

— vrijstelling, voor het personeel van de samengevoegde gemeenten, van de leeftijds- en diplomaveren voor zijn benoeming tot een overeenkomstig ambt in de nieuwe gemeenten (art. 1°);

— behalve wat de gemeentesecretaris en de gemeentehouder aangaat, voorrang aan het gemeentepersoneel voor zijn benoeming, bij de nieuwe gemeente, in de betrekkingen van het kader welke overeenstemmen met de geschiktheid en bekwaamheid welke vereist waren in de vóór de samenvoeging beklede betrekking;

Les conséquences pour le personnel.

Point de fusion réussie sans le concours du personnel. Et il serait utopique de croire que l'on peut espérer ce concours si ce personnel n'obtient pas certaines garanties quant au maintien de ce que l'on considère comme « droits acquis ».

En fait, cependant, les fusions actuelles accordent au personnel intéressé bien plus que le maintien de droits acquis. Il y a cependant en quelque sorte anticipation, car l'article 8 du projet — le seul qui vise le personnel — ne parle que de sauvegarde des droits acquis.

Quant au fond, les dispositions de cet article sont identiques à celles qui s'appliquent aux agents des communes et des commissions d'assistance publique dans les deux dernières lois portant ratification respectivement d'une troisième et quatrième série d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier (lois du 17 juillet 1970 et du 9 avril 1971).

Il habilite le Roi à fixer les modalités d'exécution des fusions et des adaptations territoriales à l'égard du personnel. A cette fin, le Roi est autorisé à déroger à quelques lois dont l'application stricte entrave dans une certaine mesure le règlement favorable du sort du personnel des communes et des C. A. P.

La loi dite « loi unique » du 14 février 1961 ne contenait dans son texte aucune disposition concernant le personnel communal.

Dès 1963, cependant, les initiatives de certains parlementaires ont amené le Gouvernement à assurer que les droits du personnel doivent être respectés, qu'aucun membre du personnel des communes fusionnées ne sera sacrifié et que la nouvelle commune devra garantir à chacun des agents des anciennes communes le bénéfice des barèmes et des traitements dont ils bénéficiaient dans l'exercice de leurs fonctions (voir rapport de la Commission de l'Intérieur du Sénat sur le budget du Ministère de l'Intérieur de 1964).

Les lois des 2 et 6 juillet 1964, ratifiant deux séries de fusions de communes, n'ont pas davantage prévu de dispositions spéciales réglant la situation du personnel des communes fusionnées. Le Parlement s'est borné à donner sa caution à une formule générale contenue dans l'exposé des motifs de tous les arrêtés de fusion et rédigée comme suit : « Il va de soi que les droits légitimes du personnel communal seront sauvegardés ».

Toutefois, un arrêté royal du 29 décembre 1964 fixant, en ce qui concerne la situation des agents des communes et des commissions d'assistance publique, les modalités d'exécution des fusions de communes ratifiées par les lois des 2 et 6 juillet 1964, a prévu un certain nombre de dispositions en vue de sauvegarder la situation du personnel. Parmi ces mesures, on peut citer :

— dispense pour le personnel des communes fusionnées de remplir les conditions d'âge et de diplôme pour être nommé à une fonction correspondante dans la nouvelle commune (art. 1^{er});

— sauf pour le secrétaire communal et le receveur communal, priorité accordée à ce personnel pour être nommé, dans la nouvelle commune, aux emplois du cadre qui correspondent aux aptitudes et compétences requises pour l'emploi qu'il occupait avant la fusion (art. 4);

— behoud, buiten kader, van de personeelsleden der samengevoegde gemeenten die niet in het personeelskader der nieuwe gemeente worden benoemd;

— behoud, voor allen persoonlijk, van de vóór de samenvoeging genoten bezoldigingsregeling wanneer deze voor hen gunstiger is.

Inzake benoemingen in de zogenaamde wettelijke graden, liet het besluit met eerbiediging van de gemeentelijke autonomie, de bepalingen van de gemeentewet betreffende de benoeming in die graden ongewijzigd, behalve wat de voordrachten van kandidaten voor de betrekkingen van politiecommissaris en veldwachter betreft, waarbij voorrang verleend werd aan degenen die de laatstgenoemde graden in de vroegere gemeenten, althans full-time bekleedden.

Niettegenstaande het in een aantal waarborgen ten gunste van het personeel der samengevoegde gemeenten voorzag, vertoonde het besluit nog grote leemten in de ogen van het personeel en van sommige mandatarissen.

In de reeds genoemde wetten van 17 juli 1970 trof het gemeentepersoneel voor de eerste maal in de wet zelf een uitdrukkelijke juridische grondslag, aan, die zijn toekomst waarborgde.

Het uitvoeringsbesluit van 24 december 1970 schonk aan dat personeel nog meer redenen tot voldoening. Artikel 5 van dat besluit bepaalt immers :

— dat de nieuwe gemeenteraad de personeelsleden van de vroegere gemeenten van ambtswege benoemt in betrekkingen welke overeenstemmen met hun titels en bekwaamheden en met de functies die zij vóór de samenvoeging hebben bekleed;

— dat geen enkele vereiste wordt gesteld ten aanzien van de titularissen van een in de samengevoegde gemeenten uitgeoefend ambt voor hun benoeming in een overeenstemmend ambt in de nieuwe gemeente;

— dat geen beroep mag worden op buitenstaanders tenzij voor het toekennen van betrekkingen waarvoor geen der in artikel 3, § 2, bedoelde personeelsleden de vereiste voorwaarden vervult.

De betrekkelijke voorrang waarvan sprake was in het besluit van 1964 heeft plaats gemaakt voor een werkelijke waarborg tegen iedere vorm van willekeur.

Het koninklijk besluit van 24 december 1964 bepaalt dat het personeel op het geldelijk vlak ten minste het volledige voordeel van zijn bezoldigingsregeling zal behouden.

Ten slotte voert artikel 8 van dat besluit een geheel nieuw voordeel in : desgewenst kunnen de vastbenoemden die in dienst zijn op de datum van de installatie van de raad of de C. O. O. van de nieuwe gemeente, vóór de leeftijd van 65 jaar op rust gesteld worden mits zij op genoemde datum niet minder dan 60 jaar oud zijn en 30 pensioengerechtigde dienstjaren tellen. Beter nog, hun pensioen wordt berekend alsof zij ambt tot de leeftijd van ten volle 65 jaar zouden hebben vervuld.

Men overdrijft dus geenszins indien men beweert dat de tegenwoordige samenvoegingen veel verder reiken dan de loutere vrijwaring van de verkregen rechten ?

Daarbij komt nog, wat in de teksten niet tot uiting komt, dat in de meeste gevallen de totstandkoming van eenheden, welke beter aan de eigentijdse behoeften aangepast zijn, aanleiding geeft tot de instelling van bevorderingsbetrekkingen, als daar zijn die van onderbureauchef, bestuurschef, bureauchef e.a., die in de vroegere gemeenten ontbraken. Onverhoopte vooruitzichten op bevordering worden aldus geopend, wat ongetwijfeld niemand zal ontkennen.

— maintien hors cadre des membres du personnel des communes fusionnées non nommés dans le cadre du personnel de la nouvelle commune;

— maintien à tous, à titre personnel, du statut pécuniaire dont ils jouissaient avant la fusion, si celui-ci est plus favorable.

En ce qui concerne les nominations aux grades dits légaux, l'arrêté, respectueux de l'autonomie communale, maintenait intégralement les dispositions de la loi communale relatives aux nominations à ces grades, sauf en ce qui concerne les présentations de candidats aux emplois de commissaire de police et de garde champêtre. Priorité était en effet donnée aux titulaires de ces derniers grades dans les anciennes communes fusionnées, du moins à ceux qui exerçaient leur fonction à temps plein.

Quoique prévoyant déjà un certain nombre de garanties en faveur du personnel des communes fusionnées, cet arrêté comprenait encore, aux yeux des agents et d'un certain nombre de mandataires, d'assez importantes lacunes.

Pour la première fois dans les lois précitées du 17 juillet 1970, le personnel communal trouvait explicitement dans la loi elle-même une base juridique lui garantissant son avenir.

L'arrêté d'exécution du 24 décembre 1970 donnait à ce personnel encore plus de motifs de satisfaction. En effet, son article 5 dispose que :

— le nouveau conseil communal nomme d'office les agents des anciennes communes à des fonctions en rapport avec leurs titres et capacités ainsi qu'avec les fonctions qu'ils occupaient avant la fusion;

— aucune condition n'est imposée aux titulaires d'une fonction exercée dans les communes fusionnées pour leur nomination à une fonction équivalente dans la nouvelle commune;

— il ne peut être fait appel à des candidatures extérieures que s'il ne se trouve pas dans le personnel des communes fusionnées des agents réunissant les conditions requises.

La priorité relative prévue par l'arrêté de 1964 se trouve ainsi remplacée par une garantie effective contre tous les arbitraires.

Sur le plan pécuniaire, l'arrêté royal du 24 décembre 1970 dispose que le personnel continue à bénéficier intégralement au moins de son statut pécuniaire.

Enfin, l'article 8 du même arrêté prévoit un avantage entièrement nouveau : à leur demande, les agents définitifs en fonction à la date de l'installation du conseil communal ou de la C. A. P. de la nouvelle commune, peuvent être mis à la retraite avant l'âge de 65 ans, si, à cette date, ils étaient âgés d'au moins 60 ans et comptaient 30 années de services susceptibles de conférer des droits à une pension de retraite. Bien plus, pour la fixation du montant de leur pension, les intéressés sont censés avoir exercé leur fonction jusqu'à l'âge de 65 ans révolus.

Il n'est donc nullement exagéré de dire que les fusions actuelles ne se bornent pas à maintenir les droits acquis et qu'elles vont bien au-delà.

Il y a enfin ce que l'on ne trouve pas dans les textes, à savoir que, dans la plupart des cas, la création d'entités mène mieux à même de répondre aux besoins de notre époque engendrant celle d'emplois de promotion — sous-chef de bureau, chef administratif, chef de bureau, etc. — qui n'existaient pas dans les anciennes communes. D'où des perspectives inespérées de promotion pour le personnel, ce dont personne ne se plaindra, bien au contraire !

Algemene bespreking.

Een lid stemt in met het wetsontwerp in zijn geheel. Hij zelf had tijdens de zitting 1968-1969 een van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten uitgaand voorstel ingediend onder het nummer 422/1.

Hij maakt evenwel voorbehoud aangaande drie punten :

a) de financiële voordelen.

Hij brengt hulde aan de Minister voor de voordelen die hij in de Ministerraad heeft verkregen. Hij vraagt zich evenwel af of de inkomsten niet dienen te worden verhoogd en bij wijze van amendement op artikel 5 stelt hij dan ook een degressieve ontvangstenbijslag voor.

Hij meent dat de Regering een verhoging van de financiële steun aan de gemeenten had moeten overwegen, in in het bijzonder voor de samengevoegde gemeenten.

b) het vraagstuk van de gemeentelijke mandatarissen. Deze zouden gemakkelijk geneigd zijn hun plaats aan anderen over te laten indien zij de eretitel van hun functie behielden.

De pensioengerechtigde leeftijd zou op 50 jaar kunnen worden teruggebracht.

c) het vraagstuk van het personeel.

Hetzelfde lid acht een kaderwet in dit verband niet de gepaste oplossing; hij kan geen vrede nemen met de tekst van artikel 8 van het wetsontwerp. Om in te gaan op de wens van het verbond van gemeentesecretarissen stelt hij dan ook voor de tekst van dit artikel te vervangen door de preciese bepalingen van de artikelen 18 tot 21 van het wetsvoorstel n° 422/1.

Een ander lid verklaart dat de door het Ministerie mee- gedeelde cijfers veelbetekenend zijn en op een flagrante dis- proportie tussen Vlaanderen en Wallonië wijzen.

Hij zal het ontwerp stemmen, dat erop gericht is de fusies van gemeenten te vergemakkelijken, die immers veel te talrijk blijven, vooral in Wallonië, waar slechts in 10 jaar tijd minder dan 90 gemeenten verdwenen zijn.

Hij voorziet evenwel moeilijkheden bij de uitvoering en meent dat er gevaar bestaat voor politieke drukking om fusies af te remmen.

Hij wenst dat de voorgenomen samenvoegingen niet in twaalf jaar maar zo spoedig mogelijk gerealiseerd wor- den. Hetzelfde lid verklaart dat er in het kader van deze wet ten onrechte verwezen wordt naar artikel 3bis van de Grondwet. Alleen de bij toepassing van artikel 3bis van de Grondwet ingediende ontwerpen vereisen een speciale meer- derheid, maar zulks is niet het geval voor de ontwerpen die voortvloeien uit het niet gewijzigde artikel 3 van de Grond- wet.

De Minister antwoordt dat hij rekening moet houden met de bepalingen van de Grondwet en dat alleen toepassing ge- maakt wordt van artikel 3bis wanneer de wijziging van de grenzen van een gemeente samenvalt met een wijziging van de grenzen van een taalgebied.

Een ander lid is van oordeel dat het ontwerp zeer inte- ressant is daar het voortaan aan de gemeenten die deel uitmaken van een agglomeratie, de mogelijkheid tot samen- voeging biedt. Hij wenst dat de gemeenten die in een federatie samengebracht zijn, dezelfde mogelijkheid zouden hebben.

Dit wordt door de Minister beaamt.

Volgens hetzelfde lid is het evenwel mogelijk dat de be- volking de mening van de gemeenteraad niet deelt, waar deze laatste tegenstander van de fusie is. Daarom wenst hij dat in het wetsontwerp waarborgen worden opgenomen.

Een ander lid verklaart dat het nieuwe ontwerp een stap vooruit betekent op de weg naar de samenvoegingen, want :

Discussion générale.

Un membre marque son accord sur l'ensemble du projet de loi. Il avait lui-même déposé au cours de la session 1968-1969 une proposition émanant de l'Union des Villes et Communes belges qui porte le n° 422/1.

Toutefois, il formule trois réserves relatives :

a) aux avantages financiers.

Il rend hommage au Ministre pour les avantages qu'il a obtenus au Conseil des Ministres. Il se demande néan- moins si les revenus ne devraient pas être augmentés et pro- pose l'instauration d'un complément de recettes dégressif, par voie d'amendement à l'article 5.

Il estime que le Gouvernement aurait dû envisager une majoration de l'aide financière aux communes et particuliè- rement en faveur des communes fusionnées.

b) au problème des mandataires communaux.

Ceux-ci seraient plus facilement disposés à laisser la place à d'autres s'ils gardaient le titre honorifique de leur fonc- tion.

L'âge de la pension pourrait être ainsi ramené à 50 ans.

c) au problème du personnel.

Le même membre considère qu'une loi-cadre ne convient pas en cette matière et que le libellé de l'article 8 du projet de loi est insuffisant. Aussi, en vue de rencontrer le vœu émis par la fédération des secrétaires communaux, il pro- pose de remplacer le texte de cet article par les dispositions précises contenues dans les articles 18 à 21 de la proposition de loi n° 422/1.

Un autre membre déclare que les chiffres communiqués par le Ministre sont significatifs; ils accusent une dispropor- tion flagrante entre la Flandre et la Wallonie.

Il votera le projet qui tend à faciliter les fusions des communes qui restent beaucoup trop nombreuses, particuliè- rement en Wallonie où moins de 90 communes seulement ont été supprimées en 10 ans pour réaliser des fusions.

Il entrevoit cependant des difficultés d'exécution et re- doute le danger de voir se manifester des pressions politi- ques en vue de freiner les fusions.

Il souhaite que les fusions envisagées soient réalisées le plus rapidement possible et non en 12 ans. Il déclare que c'est à tort que cette loi se réfère à l'article 3bis de la Con- stitution. Seuls les projets déposés en application de l'arti- cle 3bis de la Constitution nécessitent une majorité spéciale, ce qui n'est pas le cas pour ceux qui découlent de l'article 3 de la Constitution, non modifié.

Le Ministre répond qu'il doit tenir compte des dispositions constitutionnelles et que l'article 3bis de la Constitution est appliqué uniquement lorsqu'il s'agit de modification des limites d'une commune qui coïncide avec la modification des limites d'une région linguistique.

Un autre membre considère le projet comme très intéres- sant puisqu'il permet dorénavant aux communes faisant par- tie d'une agglomération, de fusionner. Il souhaite que la même possibilité existe pour les communes groupées au sein d'une fédération.

Le Ministre se rallie à ce point de vue.

Le même membre déclare néanmoins qu'il se peut que la population ne partage pas l'avis du conseil communal, lors- que celui-ci est hostile à la fusion. C'est pourquoi il souhaite voir introduire des garanties dans le projet de loi.

Un autre membre déclare que le nouveau projet constitue un progrès dans la voie des fusions car :

a) het schept ongetwijfeld betere algemene voorwaarden;

b) voortaan zullen ook gemeenten die deel uitmaken van een agglomeratie, kunnen fusioneren.

Dit lid betreurt echter dat men er nog steeds niet toe gekomen is om een eenmalige fusie-procedure voor te stellen.

De wet had b.v. een termijn van 1 jaar of 6 maanden kunnen bepalen binnen welke alle gemeenten van het land die geen 5 000 inwoners telden of die kleiner zijn dan 3 000 hectaren erom verzocht zouden worden aan de Koning mee te delen met welke aangrenzende gemeenten zij zouden willen samengevoegd worden.

Een dergelijke procedure zou het immers mogelijk gemaakt hebben om binnen een korte periode over het gehele land bestuurskrachtige gemeenten op te richten die groot genoeg en bevolkt genoeg waren en die over de vereiste middelen zouden beschikken zodat overal een eigentijds beleid zou kunnen worden gevoerd.

Het lid verdedigde de mening dat een rationele en veralgemeende fusie niet alleen te goede komt aan de gemeentelijke versnipperde gebieden maar eveneens aan de grotere centra.

Indien de gemeentelijke autonomie van « alle » gemeenten van het land systematisch uitgehold wordt, dan wordt dit verantwoord door het feit dat er al te veel gemeenten zijn, die niet groot genoeg en niet bevolkt genoeg zijn en die over onvoldoende middelen beschikken zodat zij een hele reeks van opdrachten, die kennelijk van louter gemeentelijk belang zijn, niet aankunnen.

Alleen een gemeente die groot en bevolkt genoeg is, kan een beroep doen op een gespecialiseerd personeelskader, dat de bevolking op een bevoegde wijze ten dienste kan staan.

Het lid doet voorts opmerken dat het debat over het ontwerp houdende oprichting van federaties een beter en normaler verloop zou kennen, indien de beoogde algemene fusie-operatie — zoals in de Scandinavische landen — achter de rug zou zijn.

Hij zal het ontwerp, zoals het voorligt, evenwel goedkeuren. Hij hoopt nochtans dat bij de toepassing van de nieuwe wet alle improvisatie achterwege zal worden gelaten en dat de Koning erover zal waken dat de fusies minstens per gewest zullen plaats hebben.

Aldus zou het mogelijk zijn meer rekening te houden met de adviezen van de gemeenten, in functie van de alternatieven die zich voor bepaalde fusies kunnen stellen. Zulk zou het ook mogelijk maken op een meer rationele wijze het probleem van de affectatie van de personeelsleden aan te pakken.

Het lid dringt er op aan dat men bij de vorming van nieuwe gemeenten, in de toekomst alleszins groot genoeg zou willen zien, dat men geen nieuwe niet-ontvoogde gemeenten zou in het leven roepen en dat alle nieuwe gemeenten minstens ontvoogde gemeenten zouden zijn, nl. minstens 5 000 inwoners zouden tellen.

Vele fusies uit het verleden werden te klein opgevat. Dit is, zijn inziens, zelfs het geval voor fusies die op eerste gezicht vrij ruim lijken. Hij citeert enkele voorbeelden, o.m. Geraardsbergen, Diest, Tongeren, Dendermonde, Deinze.

Wat het financieel probleem betreft, vestigt hij de aandacht op de bijzondere lasten die vaak uit de fusie zelf voortvloeien bv. de noodzaak om een nieuw administratief gebouw, enz.

De nieuwe op te richten financiële voorzieningen acht hij ten volle verantwoord.

Aan degenen, die ze nog ruimer hadden gewild, vraagt hij aandacht voor het feit, dat de meeste fusies, indien zij omvangrijk genoeg zijn, ook gepaard gaan met belangrijke

a) il crée incontestablement de meilleures conditions générales;

b) dorénavant, les communes qui font partie d'une agglomération pourront également fusionner.

Il regrette cependant qu'on ne soit toujours pas parvenu à proposer une procédure de fusion unique.

La loi aurait, par exemple, pu fixer un délai d'un an ou de six mois, dans lequel toutes les communes du pays qui ne comptent pas 5 000 habitants ou qui recouvrent moins de 3 000 hectares auraient été invitées à faire savoir au Roi avec quelle commune limitrophe elles souhaitaient être fusionnées.

Cette procédure aurait, en effet, permis en fort peu de temps de créer sur tout le territoire du pays des communes, administrativement fortes, suffisamment étendues, assez peuplées et disposant des moyens requis pour assumer par tout une administration moderne.

Le membre a défendu l'opinion qu'une fusion rationnelle et généralisée est non seulement utile aux régions morcelées du point de vue communal, mais aussi aux centres plus importants.

Si l'autonomie communale de « toutes » les communes du pays est vidée systématiquement de sa substance, c'est en invoquant l'argument selon lequel il n'y a déjà que trop de communes qui ne sont pas suffisamment importantes, pas assez peuplées et ne disposent que de moyens insuffisants pour s'acquitter de toute une série de tâches qui sont manifestement d'intérêt purement communal.

Seule une commune suffisamment importante et assez peuplée peut disposer d'un cadre de personnel spécialisé, susceptible de servir la population avec compétence.

Le membre a encore fait observer que le débat sur le projet de loi organisant les fédérations pourrait connaître un déroulement plus normal si cette opération générale de fusion était terminée — comme c'est le cas dans les pays scandinaves.

Il votera néanmoins le projet, tel qu'il est soumis. Il espère cependant que l'application de la nouvelle loi ne donnera lieu à aucune improvisation et que le Roi veillera à opérer à tout le moins des fusions par région.

Cette méthode permettrait de tenir davantage compte des avis des communes, en fonction des alternatives qui peuvent exister pour certaines fusions. Cette solution permettrait également d'aborder plus rationnellement le problème de l'affectation des agents.

Le membre a demandé qu'à l'avenir, lors de la constitution de communes nouvelles, on voie suffisamment grand, que l'on ne crée pas de nouvelles communes non émancipées, que toutes les communes nouvelles soient au moins des communes émancipées, c'est-à-dire comptant au moins 5 000 habitants.

Dans le passé, bon nombre de fusions ont été conçues dans une optique trop petite. Tel est, à son avis, le cas de fusions qui, à première vue, semblent assez vastes. Il a cité quelques exemples, notamment Grammont, Diest, Tongres, Termonde, Deinze.

En ce qui concerne le problème financier, il a attiré l'attention sur les charges particulières qui résultent souvent de la fusion même, par exemple la nécessité d'ériger un nouvel immeuble administratif, etc.

Il a estimé que les nouvelles dispositions financières se justifiaient pleinement.

A l'intention de ceux qui les auraient voulues encore plus larges, il a souligné le fait que d'importants avantages financiers indirect sont attachés à la plupart des fusions,

indirekte financiële voordelen, nl. deze die voortvloeien uit de automatische klasseverhoging in het B-Fonds.

Het lid dankt de Regering, omdat zij een onderscheid heeft gemaakt tussen de samenvoeging en de toevoeging.

Samenvoeging heeft immers steeds tot gevolg niet alleen dat er automatisch nieuwe verkiezingen zullen zijn, maar ook dat gans het administratief korps ontbonden wordt. Welnu dit is een operatie die niet verantwoord is, zo een kleine gemeente bij een veel grotere wordt gevoegd. Men heeft dit in het verleden terecht niet gedaan, wanneer men de oude procedure toepaste, b.v. voor Gent en Antwerpen. Zulke operaties zijn eigenlijk toevoegingen en dienen volgens het lid, eerder beschouwd te worden als grensaanpassingen, dan als fusies.

Ook het feit dat men geen fusies toelaat tussen gemeenten met verschillende taalregimes, acht hij een gepaste maatregel. Mocht men thans dergelijke fusies mogelijk maken, dan zou de besproken aangelegenheid automatisch dit debat in de communautaire problematiek verzeilen.

Hij verwijst hiervoor naar de nieuwe Grondwet, die meebrengt dat de Vlaamse Cultuurraad voortaan en alleen bevoegd is voor het taalstatuut van de eentalige Vlaamse gemeente en vice-versa de Waalse voor de eentalig Franstalige gemeenten.

Hij meent dat wij hierbij niet steeds en alleen aan het Brusselse moeten denken, maar ook aan de taalgrens. Welnu, een fusie tussen gemeenten met verschillende taalregime zou automatisch een debat meebrengen over het taalstatuut van de nieuwe gemeente en automatisch een conflict doen ontstaan tussen de betrokken Cultuurraad en het Parlement.

Voor de toekomst sluit hij echter het debat over zekere grenscorrecties niet uit; hij meent zelfs dat zij tussen beide gemeenten dienen te worden besproken. In de context van deze wet zijn dergelijke aangelegenheden, volgens het lid, evenwel niet op hun plaats.

De Minister verstrekt volgend antwoord :

De Vereniging van Belgische steden en gemeenten wordt als een volwaardige gesprekspartner beschouwd. De Regering zou over al de middelen wensen te beschikken die nodig zijn om een nieuwe structurering op te bouwen. Nu heeft het Ministerie van Binnenlandse Zaken, van al de begrotingen van het Rijk, het hoogste jaarlijkse groeipercentage : meer dan 14 %.

De Minister kan de gedane voorstellen dan ook niet inwilligen, zulks om de financiële lasten niet buitensporig te verzwaren.

Hij legt er de nadruk op dat een lid de mening had uitgesproken dat de verhoging met 15 en 10 % aanvaardbaar is op voorwaarde « dat leefbare gemeenten opgericht worden ».

Derhalve moeten leefbare samenvoegingen tot stand gebracht worden en in dat opzicht is elke samenvoeging een bijzonder geval.

De verdediging van het wetsontwerp impliceert de naleving van het Regeringsbeleid. Het gaat hier om een verbindeleis welke collegiaal werd aangegaan.

Inzake personeel verklaart de Minister dat de toekenning van de eretitel van het ambt niet uitsluitend tot het domein van het wetsontwerp betreffende de samenvoeging van gemeenten behoort.

Het initiatief moet uitgaan van de gemeenteraad wat betreft het lot van het gemeentepersoneel. Het wetsontwerp betreffende het syndicaal statuut van het Rijkspersoneel, het provinciaal en het gemeentepersoneel wordt thans besproken door de verenigde commissies voor de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt en voor de Binnenlandse Zaken. Er zijn te veel uiteenlopende categorieën, terwijl er

si celles-ci sont suffisamment importantes; il s'agit, notamment, de celles qui résultent du passage automatique dans une catégorie supérieure du Fonds B.

Le membre a remercié le Gouvernement d'avoir fait une distinction entre la fusion et l'annexion.

En effet, une fusion entraîne toujours, non seulement l'organisation automatique de nouvelles élections, mais aussi la dissolution de l'ensemble du corps administratif. Or, cette opération ne se justifie pas lorsqu'une petite commune est annexée à une commune beaucoup plus importante. C'est avec raison qu'on n'y a pas eu recours dans le passé lorsque l'on a appliqué l'ancienne procédure, par exemple pour Gand et Anvers. Ces opérations sont, en fait, des annexions et doivent, de l'avis du membre être considérées comme des adaptations de limites plutôt que comme des fusions.

Il a également estimé que c'était une mesure opportune de ne pas autoriser les fusions entre communes de régime linguistique différent. Si l'on devait actuellement permettre ces fusions, le point en discussion se déplacerait automatiquement pour se situer dans l'ensemble des problèmes communautaires.

Il s'est référé à cet égard à la nouvelle Constitution, laquelle a rendu compétent pour les communes unilingues flamandes le seul Conseil culturel flamand et pour les communes unilingues francophones le seul Conseil culturel wallon.

Il a estimé qu'à cet égard il ne fallait pas toujours et seulement songer à la région de Bruxelles, mais également à la frontière linguistique. Or, une fusion entre des communes de régimes linguistiques différents ouvrirait automatiquement le débat sur le statut linguistique de la commune nouvelle. Il s'ensuivrait automatiquement un conflit entre le Conseil culturel intéressé et le Parlement.

Pour l'avenir, il n'exclut pas un débat sur certaines rectifications de limites; il a même estimé que ces rectifications devraient faire l'objet de discussions entre les deux communes. Mais ces questions n'ont pas leur place dans la présente loi.

Le Ministre a fourni la réponse suivante :

L'Union des villes et communes belges est reconnue comme un interlocuteur valable. Le Gouvernement souhaiterait disposer de tous les moyens lui permettant de réaliser une nouvelle structuration. Or de tous les budgets de l'Etat, celui du Ministre de l'Intérieur bénéficie du plus grand taux d'accroissement annuel : plus de 14 %.

C'est la raison pour laquelle, le Ministre ne peut acquiescer aux propositions faite pour ne pas alourdir exagérément les charges financières.

Il souligne qu'un membre a fait observer que l'augmentation de 15 et 10 % était valable pour autant « que des communes viables soient créées ».

Dès lors, il faut réaliser des fusions viables et en cette matière chaque fusion est un cas d'espèce.

La défense du projet de loi implique le respect d'une politique gouvernementale. Il s'agit d'un engagement pris collégialement.

En matière de personnel, le Ministre déclare que le problème de l'octroi du titre honorifique de la fonction, ne concerne pas uniquement le projet de loi de fusions de communes.

L'initiative doit émaner du conseil communal en ce qui concerne le sort du personnel communal. Le projet de loi portant statut syndical du personnel de l'Etat, y compris le personnel provincial et communal est discuté actuellement par les commissions réunies des Affaires générales et de la Fonction publique et de l'Intérieur. Il existe trop de catégories diverses là où il devrait y avoir seulement des inté-

slechts sprake zou mogen zijn van gemeenschappelijke belangen. Het is dus niet mogelijk in het wetsontwerp al te bijzondere bepalingen op te nemen.

Steunend op tal van voorbeelden in de provincie Brabant, is een lid van oordeel dat het onderhavige ontwerp niet voldoende rekening houdt met de ervaringen van de laatste tien jaren.

Zo zouden vergissingen zijn begaan, o.a. te Boutersem, waar in 10 jaar tijds twee samenvoegingen plaatsvonden.

Het ware zijn inziens beter geweest fusies per gewest tot stand te brengen. Hiermee sluit hij aan bij een wens die reeds door andere leden werd geuit.

De Minister verklaart dat hij de lijst van de verkeerde fusies gemakkelijk zou kunnen aanvullen, doch men dient te bedenken dat elke fusie op heel wat verzet is gestuit, verzet dat meer dan eens de gepaste fusie onmogelijk heeft gemaakt.

De Minister is van plan ter zake het gewest als criterium te nemen, zoals door sommige leden wordt gewenst.

Bespreking van de artikelen.

Artikel 1.

Nieuw in dit artikel is dat, benevens de samenvoeging van aangrenzende gemeenten en grenswijzigingen, er thans een derde soort van operatie wordt mogelijk gemaakt, nl. de aanhechting d.i. de toevoeging van een gemeente bij een andere.

Deze procedure was niet mogelijk in het kader van de wet van 14 februari 1961. Nochtans is zij — buiten het kader evenwel van de procedure van de wet van 1961 — niet helemaal zonder voorafgaanden.

Aldus heeft een wet van 22 maart 1958 de gemeenten Berendrecht, Lillo en Zandvliet aangehecht bij de stad Antwerpen.

Het belangrijkste onderscheid tussen een dergelijke toevoeging en een fusie is dat dergelijke operatie bv. nooit als gevolg heeft dat de gemeenteraad hierdoor wordt ontbonden wat wel het geval is bij een fusie. Evenmin wordt de toestand van het personeel van de hoofdgemeente hierdoor in het gedrang gebracht. Het personeel van de aangehechte gemeente wordt eenvoudig overgenomen. Er was ook geen sprake van nieuwe naamgeving. Alle verordeningen, met uitzondering van die betreffende de directe belastingen, werden automatisch van toepassing op de aangehechte gemeente of gemeenten.

Bepaalde in het kader van de wet van 1961 doorgevoerde fusies zijn in feite eerder toevoegingen dan fusies. Men denke hierbij b.v.b. aan de fusie van Berlaar 9 291 inwoners en Gestel 180 inwoners.

Dit onderscheid tussen samenvoeging en toevoeging heeft bovendien nog andere financiële gevolgen. Alleen de uit samenvoeging ontstane nieuwe gemeenten hebben automatisch recht op het in de wet van 14 februari 1961 voorziene ontvangstencomplement en op de aangepaste regeling van de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds. Nochtans mag het complement ook worden toegerekend in de andere gevallen.

Artikel 1 werd eenparig aangenomen.

Art. 2.

Na een grondige bespreking stelde de Minister voor, artikel 2 als volgt te doen luiden :

« De voorstellen betreffende die gebiedswijzigingen worden gelijktijdig, op initiatief van de Minister van

rèts communs. Il est donc impossible d'introduire dans le projet de loi des dispositions trop particulières.

Un membre a estimé, à l'appui de nombreux exemples pris dans la province de Brabant, que le présent projet ne tient pas suffisamment compte de l'expérience des dix dernières années.

Des erreurs avaient ainsi été commises, à Boutersem notamment où deux fusions ont été réalisées en l'espace de 10 ans.

A son avis, et il reprend ainsi le vœu exprimé déjà par d'autres membres, il eût été préférable de procéder à des fusions par région.

Le Ministre a signalé qu'il pourrait facilement compléter la liste des fusions erronées, mais il faut reconnaître que chaque réalisation a rencontré beaucoup d'opposition, ce qui a empêché plus d'une fois la fusion adéquate.

Le Ministre a l'intention d'envisager en cette matière le critère de la région, comme le souhaitent certains membres.

Discussion des articles.

Article premier.

Ce qui est nouveau dans cet article, c'est que, en plus de la fusion opérée de communes contiguës et de la modification des limites, une troisième sorte d'opération sera rendue possible, à savoir l'annexion, c'est-à-dire le rattachement d'une commune à une autre.

Cette procédure n'était pas possible dans le cadre de la loi du 14 février 1961. Toutefois, en dehors du cadre de la procédure de la loi de 1961, elle n'est pas absolument sans précédents.

C'est ainsi qu'une loi du 22 mars 1958 a annexé les communes de Berendrecht, Lillo et Zandvliet à la ville d'Anvers.

La principale distinction entre un tel rattachement et la fusion est qu'une telle opération n'a jamais pour conséquence que le conseil communal est dissous, ce qui est le cas lors d'une fusion. La situation du personnel de la commune principale ne s'en trouve pas davantage compromise. Le personnel de la commune annexée est simplement repris. Il n'est pas question non plus de donner un nouveau nom. Tous les règlements de la commune annexante, à l'exception de ceux relatifs aux impôts directs, sont automatiquement applicables à la ou aux commune(s) annexée(s).

Certaines fusions opérées dans le cadre de la loi de 1961 sont en fait plutôt des annexions que des fusions. Il suffit de penser par exemple à la fusion de Berlaar (9 291 habitants) et de Gestel (180 habitants).

Cette distinction entre la fusion et l'annexion a, en outre, d'autres conséquences financières. Seules les nouvelles communes, issues d'une fusion, ont automatiquement droit au complément de recettes prévu par la loi du 14 février 1961 et au bénéfice de la disposition adaptée de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes. Néanmoins, le complément peut également être octroyé dans les autres cas.

L'article premier a été adopté à l'unanimité.

Art. 2.

A l'issue d'une discussion approfondie, le Ministre a proposé de libeller l'article 2 comme suit :

« Les propositions relatives à ces modifications territoriales sont soumises, simultanément, à l'initiative du

Binnenlandse Zaken en door de provinciegouverneur, aan de belanghebbende gemeenteraden en aan de bestendige deputatie van de provincieraad voorgelegd.

Wordt geen advies uitgebracht door de gemeenteraden binnen de negentig dagen en door de bestendige deputatie binnen de honderd dagen te rekenen vanaf de dag waarop het voorstel bij deze overheidslichamen aanhangig is gemaakt, dan wordt het advies geacht gunstig te zijn. »

Algemeen werd aanvaard, dat het niet de bedoeling kon zijn de voor de gemeente en voor de bestendige deputaties voorziene termijnen van advies op mekaar te laten volgen maar wel deze tegelijkertijd te laten verlopen. Mocht zulks niet de juiste interpretatie zijn, dan diende dit duidelijk uit de tekst van de wet zelf te blijken.

De door de Regering voorgestelde tekst werd eenparig aangenomen.

* * *

Er zij genoteerd dat op dit artikel een amendement werd ingediend door de heer Van Geyt (Stuk n° 991/2).

De auteur drong erop aan dat men aan de bevolking van de gemeente een recht van beroep zou verlenen, zo de gemeenteraad een advies moest uitbrengen dat strijdig zou zijn met de zienswijze van de bevolking.

Hij stelde voorts vast dat een volksraadpleging niet strijdig is met de gemeentewet, die in artikel 75, intengendeel de raadpleging voorziet. Om zijn zienswijze te staven verweist hij naar het commentaar van de heer Willequet.

De Minister wijst er op dat het systeem van de directe democratie in ons land niet bestaat en meent dat de voorgestelde methode de fusies zou kunnen afremmen in plaats van ze aan te moedigen.

Het amendement van de heer Van Geyt werd verworpen met 11 stemmen tegen 1 en een onthouding.

De door de Regering voorgestelde nieuwe tekst van artikel 2, werd, zoals reeds gezegd, eenparig aangenomen.

Art. 3.

Dit artikel bevestigt de procedure waarbij de door koninklijk besluit doorgevoerde fusies bij wet moeten worden bekrachtigd.

Artikel 3 werd eenparig aangenomen.

Art. 4.

Op dit artikel werd een amendement ingediend door de heer Van Geyt (Stuk n° 991/2).

De auteur wijst erop dat bepaalde wijken worden bewoond door mensen van een andere taalgroep dan die van de gemeente; het taalregime van de aanpalende gemeente zou hen eventueel beter passen.

Zo zou een bepaalde wijk van een gemeente waarvan de bevolking niet tot dezelfde taalgroep behoort, kunnen toegevoegd worden aan een aanpalende gemeente met faciliteiten. Ook zou men bepaalde eentalige wijken kunnen toevoegen aan een aanpalende eentalige gemeente.

Een lid merkt op dat indien men een gedeelte van een eentalige gemeente bij een anderstalige zou voegen of bij een gemeente met faciliteiten men hierdoor noodzakelijk in het domein treedt dat geregeld wordt door de artikelen 3bis en 59bis, 3° van de nieuwe Grondwet.

Wat de grond van de zaak betreft, is hij, afgezien van de raadpleging, niet a priori gekant tegen de idee zelf van zekere grensaanpassingen.

Ministre de l'Intérieur et par le Gouverneur de la province, aux conseils communaux intéressés et à la députation permanente du conseil provincial.

Le défaut d'avis des conseils communaux dans les nonante jours et de la députation permanente dans les cent jours à partir de celui où ces autorités ont été saisies de la proposition vaut avis favorable. »

Il a été unanimement admis que les auteurs du projet ne pouvaient avoir l'intention de faire se succéder les délais prévus pour les avis de la commune et de la députation permanente, mais bien de les faire courir simultanément. Si cette interprétation ne devait pas être exacte, cela devrait ressortir clairement du texte de la loi.

Le texte présenté par le Gouvernement a été adopté à l'unanimité.

* * *

Il convient de noter qu'un amendement à cet article a été présenté par M. Van Geyt (Doc. n° 991/2).

Son auteur a demandé que l'on accorde à la population de la commune un droit d'appel au cas où le conseil communal émettrait un avis contraire aux vues de la population.

Il a constaté également qu'une consultation populaire n'est pas contraire à la loi communale, laquelle, en son article 75, prévoit au contraire cette consultation. Pour justifier son point de vue, il s'est référé aux commentaires de M. Willequet.

Le Ministre a fait observer que le système de la démocratie directe n'existe pas dans notre pays et a estimé que la méthode proposée pourrait freiner les fusions plutôt que les favoriser.

L'amendement de M. Van Geyt a été rejeté par 11 voix contre 1 et 1 abstention.

Le nouveau texte de l'article 2, tel qu'il est proposé par le Gouvernement, a été adopté à l'unanimité, comme il a déjà été dit ci-dessus.

Art. 3.

Cet article confirme la procédure de la ratification par une loi des fusions opérées par arrêté royal.

L'article 3 a été adopté à l'unanimité.

Art. 4.

Un amendement à cet article a été présenté par M. Van Geyt (Doc. n° 991/2).

Son auteur a fait observer que les habitants de certains quartiers appartiennent à un groupe linguistique différent de celui des habitants de la commune; le régime linguistique de la commune limitrophe serait éventuellement plus adéquat.

On pourrait ainsi rattacher un quartier déterminé d'une commune dont la population n'appartient pas au même groupe linguistique à une commune limitrophe à facilités. D'autre part, on pourrait rattacher certains quartiers unilingues à des communes unilingues limitrophes.

Un membre a fait observer à ce propos qu'en rattachant une partie d'une commune unilingue soit à une commune d'un autre régime linguistique, soit à une commune à facilités, on s'engage inévitablement dans un domaine régi par les articles 3bis et 59bis, 3°, de la nouvelle Constitution.

En ce qui concerne le fond de la question, abstraction faite de la consultation, il n'est pas a priori adverse de l'idée même de certains ajustements des limites territoriales.

Hij meent zelfs dat dit hier en daar nog zou kunnen leiden tot afschaffing van zekere gebieden met faciliteiten. Hij haalt terzake enkele voorbeelden aan. Zo zou byv. de onbetwist Waalse gemeente Flobecq zich kunnen ontdoen van zijn onbetwistbaar belangrijke Vlaamse wijk d'Hoppe. Aldus zou voor Flobecq-Centrum, dat geen enkel contactpunt heeft met de anderstalige wijk, het eentalig Franstalig statuut kunnen hersteld worden en zou er ook geen probleem meer bestaan voor de Vlaamse wijk d'Hoppe.

Men moet in deze aangelegenheid niet steeds en alleen denken aan uitbreiding van faciliteiten. Hij meent zelfs dat hier en daar de beperking van de faciliteiten of de afschaffing ervan van aard zou zijn om vrede te brengen.

Uit dit oogpunt gezien, heeft hij geen fundamentele bezwaren tegen zekere aanpassingen van de grenzen der Brusselse agglomeratie. Maar het ware niet alleen ongrondwettelijk, maar bovendien slecht werk, moesten dergelijke operaties in het kader van dit ontwerp mogelijk worden gemaakt. Zulks behoort al te duidelijk tot het zogeheten Communautair pakket en dient besproken en onderzocht te worden door de Cultuurraden.

Een ander lid verklaart dat er ook bezuiden de taalgrens bezwaren zijn tegen de idee om zekere gebieden met faciliteiten uit te breiden. Hij meent dat hieruit alleen moeilijkheden zouden voortspruiten in gebieden waar er nog geen zijn.

Het is zelfs van mening dat het systeem van de wettelijke faciliteiten de rechten van de meerderheid in het gedrang brengt, des te meer daar men zijn inziens ten onrechte een verkeerde overdreven interpretatie geeft aan het begrip elementaire kennis van de tweede taal.

Het amendement Van Geyt wordt hierop eenparig, op een stem, verworpen.

Artikel 4 wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Art. 5.

Dit artikel heeft betrekking op de aan de nieuwe samengevoegde gemeenten toe te kennen ontvangstenbijslag op het aandeel in het B-fonds.

Een amendement van de heer Piron (Stuk n° 991/2) wordt, op één stem na, eenparig verworpen. Belangrijk voor de vroeger samengevoegde gemeenten is, dat al de bepalingen van dit artikel van toepassing zijn met terugwerkende kracht. Zij gelden dus niet alleen voor de toekomstige fusies maar, maar tevens voor al de sinds 1 juli 1964 samengevoegde gemeenten, waarnaar wordt verwezen in § 3 van dit artikel.

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

Artt. 6 en 7.

Worden zonder bespreking eenparig aangenomen.

Artt. 7bis, 7ter en 7quater.

De heer Van Geyt heeft amendementen voorgesteld (Stuk n° 991/2-I) tot invoeging van (nieuwe) artikelen 7bis, 7ter en 7quater, ten einde een reeks waarborgen en verworven rechten voor het gemeentelijk personeel in de wet zelf op te nemen.

De Minister van zijn kant begrijpt deze bezorgdheid en verklaart dat het wetsontwerp betreffende het syndicaal statuut (Stuk n° 889/1) de verdediging van de rechten van het gemeentepersoneel zal waarborgen. Dit personeel zal dus al de gewenste waarborgen krijgen.

Il a même estimé qu'à certains endroits cela pourrait aboutir à la suppression de certaines régions à facilités. Il a cité quelques exemples, notamment celui de Flobecq, commune authentiquement wallonne, dont pourrait être détaché l'important quartier de la Houpe qui est incontestablement flamand. Ainsi le statut unilingue français pourrait-il être rétabli à Flobecq-Centre, lequel ne possède aucun point de contact avec un quartier dont les habitants parlent une autre langue, et automatiquement il ne se poserait plus de problème pour le quartier flamand de la Houpe.

A ce propos, il ne convient pas de toujours songer uniquement à une extension des facilités. En certains endroits, à son avis, on ferait même œuvre de paix en supprimant les facilités ou en les limitant.

Dans cet ordre d'idées, il n'a pas d'objections fondamentales à certaines adaptations des limites de l'agglomération bruxelloise. Mais il ne serait pas seulement inconstitutionnel de procéder à de telles opérations dans le cadre du présent projet, ce serait également faire du mauvais travail. Il est par trop évident que ces problèmes font partie du contentieux communautaire et qu'ils doivent faire l'objet de discussions et d'examen au sein des Conseils culturels.

Un autre membre a déclaré qu'au sud de la frontière linguistique on élève également des objections à l'idée d'étendre encore certaines régions à facilités. Il a estimé que cela ne pourrait que créer des difficultés dans des régions où il n'y en a pas encore.

Il est même d'avis que les droits de la majorité seront compromis par le système des facilités légales, d'autant plus qu'à son avis on donne à tort une interprétation exagérée et erronée à la notion de connaissance élémentaire de la deuxième langue.

L'amendement de M. Van Geyt a alors été rejeté à l'unanimité moins une voix.

L'article 4 a été ensuite adopté à l'unanimité.

Art. 5.

Cet article traite du complément de recettes dans le Fonds B, complément qui doit être accordé aux nouvelles communes fusionnées.

Un amendement de M. Piron (Doc. n° 991/2) a été rejeté à l'unanimité moins une voix. Il est important pour les communes fusionnées antérieurement que toutes les dispositions du présent article soient applicables, avec effet rétroactif. Elles ne valent donc pas seulement pour les fusions futures, mais pour toutes les communes qui ont été fusionnées depuis le 1^{er} juillet 1964 et auxquelles le § 3 de cet article se réfère.

L'article 5 a été adopté à l'unanimité.

Art. 6 et 7.

Les articles 6 et 7 ont été adoptés à l'unanimité, sans discussion.

Art. 7bis, 7ter et 7quater.

Des amendements ont été déposés par M. Van Geyt (Doc. n° 991/2-I) insérant des articles 7bis, 7ter, et 7quater (nouveaux) dans le but d'inscrire dans la loi même une série de garanties et de droits acquis en faveur du personnel communal.

Le Ministre partage ces sentiments et déclare que le projet de loi concernant le statut syndical (Doc. n° 889/1) assurera la défense des droits du personnel communal. Dès lors, le personnel aura toutes les garanties souhaitées.

De amendementen worden verworpen met 12 stemmen tegen één.

Art. 8.

Bij artikel 8 werd een amendement voorgesteld door de heer Verroken (Stuk n° 991/2).

Dit amendement werd, zonder bespreking, eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 8 werd eveneens eenparig aangenomen.

Art. 8bis.

Twee amendementen werden voorgesteld: een eerste door de heer Fernand Vandamme (Stuk n° 991/2-III) en een tweede door de heer Piron (Stuk n° 991/2-II).

Het amendement van de heer Vandamme wil een vervroegd pensioenrecht invoeren voor de gewezen burgemeesters van samengevoegde gemeenten.

De heer Piron verklaart dat zijn amendement verder gaat, doch minder goed is dan dat van de heer Vandamme. Hij trekt het dan ook in.

Een lid vraagt hoe met zekerheid kan worden uitgemaakt dat de burgemeester die zich ingevolge de samenvoeging heeft moeten terugtrekken, opnieuw verkozen zou geweest zijn indien er geen samenvoeging was geweest. Bovendien is de toekenning van een pensioen na zes jaar ambtsuitoefening overdreven, terwijl in de gevallen waarin er geen samenvoeging is, het recht op pensioen pas wordt geopend na 10 jaar ambtsuitoefening.

Een ander lid merkt op dat, wanneer twee gemeenten worden samengevoegd, de vroegere burgemeester die wordt uitgeschakeld, schepen wordt van de nieuwe, uit de samenvoeging ontstane gemeente, zodat hij recht zal hebben op een pensioen dat zelfs meer bedraagt dan het pensioen dat wordt toegekend aan de gewezen burgemeester van een kleinere gemeente. Hij denkt niet dat een burgemeester zich om die reden tegen de samenvoeging zou kunnen verzetten.

De heer Vandamme verklaart dat in geval van samenvoeging van een hele reeks gemeenten, de argumenten die tegen het amendement worden aangevoerd, geen zin hebben.

Een ander lid meent dat er dan een pensioen zou moeten worden toegekend aan al de gewezen burgemeesters die een zesjarig mandaat vervuld hebben.

De Minister antwoordt dat die laatste opmerking afdoende is. De Minister had een formule, b.v. betaling van een bijdrage in geval van niet-herkiezing, overwogen. Hij vraagt aan de heer Vandamme zijn amendement in te trekken, te meer daar het probleem in het kader van het thans in voorbereiding zijnde wetsontwerp op het pensioen van de burgemeesters zal aangepakt worden.

De heer Vandamme vraagt dat die argumenten in het verslag worden opgenomen.

De heer Piron verklaart dat hij, indien de heer Vandamme zijn amendement intrekt, het voor eigen rekening op nieuw zal indienen.

Het amendement van de heer Vandamme, overgenomen door de heer Piron wordt met 11 stemmen tegen één bij één onthouding verworpen.

Artt. 8ter, 8quater en 8quinquies.

De heer Piron heeft amendementen voorgesteld (Stuk n° 991/2-II) tot invoeging van (nieuwe) artikelen 8ter, 8quater en 8quinquies.

De auteur verklaart dat de opzet van zijn amendementen dezelfde is als die van de amendementen welke de heer Van Geyt had voorgesteld tot invoeging van de nieuwe artikelen 7bis, 7ter en 7quater, doch met andere bijzonderheden.

Ces amendements ont été repoussés par 12 voix contre une.

Art. 8.

M. Verroken a présenté un amendement à l'article 8 (Doc. n° 991/2).

Cet amendement a été adopté à l'unanimité sans discussion.

L'article 8 ainsi modifié a également été adopté à l'unanimité.

Art. 8bis.

Deux amendements ont été déposés: un amendement de M. Fernand Vandamme (Doc. n° 991/2-III) et un autre de M. Piron (doc. n° 991/2-II).

L'amendement de M. Vandamme tend à instaurer un droit à la pension anticipée pour les anciens bourgmestres des communes fusionnées.

M. Piron déclare que son propre amendement est plus radical mais moins bon que celui de M. Vandamme. Aussi, il le retire.

Un membre demande comment on peut être certain que le bourgmestre qui a dû s'effacer par suite de la fusion aurait été réélu s'il n'y avait pas eu de fusion. De plus, accorder une pension après 6 ans de mandat est excessif, alors que sans fusion le droit à la pension ne naît qu'après 10 ans de mandat.

Un autre membre fait observer que dans le cas d'une fusion de deux communes, l'ancien bourgmestre évincé devient échevin de la commune fusionnée et, de ce fait, il aura droit à une pension même plus élevée que celle accordée à l'ancien bourgmestre d'une plus petite commune. Il ne croit pas qu'un bourgmestre pourrait manifester son opposition à la fusion pour ce motif.

M. Vandamme déclare qu'en cas de fusion de toute une série de communes, les arguments défavorables à l'amendement ne sont pas valables.

Un membre estime qu'il faudrait alors accorder une pension à tous les anciens bourgmestres ayant rempli 6 années de mandat.

Le Ministre fait observer que cette dernière remarque est déterminante. Le Ministre avait envisagé comme formule, la cotisation, par exemple, en cas de non réélection. Il demande à M. Vandamme de ne pas maintenir son amendement, d'autant plus que le problème sera abordé dans le cadre du projet de loi sur la pension des bourgmestres, actuellement en préparation.

M. Vandamme demande que ces arguments soient mentionnés dans le rapport.

M. Piron déclare que si M. Vandamme retire son amendement, il le reprend à son compte.

L'amendement de M. Vandamme, repris par M. Piron, a été repoussé par 11 voix contre 1 et 1 abstention.

Artt. 8ter, 8quater et 8quinquies.

Des amendements ont été déposés par M. Piron (Doc. n° 991/2-II) insérant des articles 8ter, 8quater et 8quinquies (nouveaux).

M. Piron déclare que l'optique de ses amendements est semblable à celle de ceux déposés par M. Van Geyt insérant des articles 7bis, 7ter et 7quater (nouveaux) bien que les modalités soient différentes.

Die amendementen worden samen met die van de heer Van Geyt verworpen met 12 stemmen tegen één.

Artt. 9 en 10.

De artikelen 9 en 10 worden zonder bespreking eenparig aangenomen.

Conclusie.

Bij het einde van dit verslag, komt het uw verslaggever gepast voor enkele algemene vaststellingen te maken, aan de hand van de vergelijking van de nieuwe wettekst met de tekst van de wet van 14 februari 1961, alsmede aan de hand van de vergelijking van de argumenten die tijdens de voorbereidende werkzaamheden van de twee teksten in de Commissie werden naar voren gebracht.

1. Tien jaar geleden werd het accent vooral gelegd op het afschaffen van uiterst kleine gemeenten en zogeheten niet leefbare gemeenten. Alsdan was er vooral sprake van een minimumbevolking van 2 500 inwoners.

Thans klinkt de doelstelling meer positief en wordt het accent gelegd op de totstandkoming van bestuurskrachtige gemeenten. Wat het bevolkingsminimum aangaat stelt men veeleer dat de nieuwe gemeenten stuk voor stuk ontvoogde gemeenten (5 000 inwoners) zouden moeten zijn.

Door bestuurskrachtige gemeenten verstaat men nieuwe gemeenten die groot genoeg en bevolkt genoeg zijn en die over voldoende financiële middelen beschikken om aan hun bevolking op een verantwoorde wijze een eigentijds gemeentelijk beleid te kunnen waarborgen.

Door eigentijds beleid verstaat men o.m. de mogelijkheid om een gespecialiseerd personeelskader full-time ter beschikking van de bevolking te kunnen stellen, alsmede de mogelijkheid om een reeks van diensten te kunnen presteren, over een specifieke en veelzijdige infrastructuur te kunnen beschikken, enz.

2. Tien jaar geleden dacht men alleen aan de fusie van en met kleinere gemeenten. Thans neemt men aan dat de ingeroepen argumenten onbetwistbaar ook gelden voor grotere gemeenten.

De fusie van Oudenaarde in 1964, van Brugge, Oostende, Zottegem, Geraardsbergen, enz. in 1970 en onlangs van Mons, Tongeren, Diest en Dendermonde in 1971 zijn wellicht niet vreemd aan de nieuwe visie waarmee het fusieprobleem wordt benaderd.

Meer en meer wordt de vraag gesteld of bepaalde van deze fusies wel ruim genoeg werden opgevat.

3. Thans is men er zich meer dan vroeger en op een veel concreter wijze van bewust dat het probleem van de administratieve versnippering soms helemaal verschilt van streek tot streek, van arrondissement tot arrondissementen van taalgebied tot taalgebied.

De idee van een aanpak per gewest heeft enorm veel veld gewonnen.

4. Tevens geeft men er zich meer rekenschap van dat de gemeentelijke versnippering en de hiermee gepaard gaande machteloosheid het algemeen belang op talloze gebieden ten zeerste schaadt. Dit geldt niet alleen voor de versplinterde en machteloze gebieden zelf, maar ook voor alle andere steden en gemeenten. Het voortbestaan van die versplinterde en machteloze gebieden belet immers dat de

Ces amendements ont été repoussés en même temps que ceux de M. Van Geyt par 12 voix contre une.

Art. 9 et 10.

Les articles 9 et 10 sont adoptés à l'unanimité sans discussion.

Conclusion.

Au terme de ce rapport votre rapporteur a jugé utile de formuler quelques constatations générales qui se dégagent de la comparaison du texte nouveau de loi et du texte de la loi du 14 février 1961 ainsi que de la comparaison des arguments avancés en Commission au cours des travaux préparatoires des deux textes.

1. Il y a dix ans, on mettait surtout l'accent sur la suppression des très petites communes et des communes dites « non viables ». Il était surtout question à cette époque d'une population minimum de 2 500 habitants.

A l'heure actuelle l'objectif que l'on se fixe est plus positif et l'on met l'accent sur la constitution de communes administrativement fortes. En ce qui concerne la population minimum, on considère plutôt que les communes nouvelles devraient, toutes, être des communes émancipées (5 000 habitants).

Par communes administrativement fortes, on entend les nouvelles communes suffisamment grandes, suffisamment peuplées et disposant des ressources financières requises pour pouvoir garantir à leurs populations d'une manière « valable » les avantages d'une politique communale adaptée à l'époque contemporaine.

Par politique adaptée à l'époque contemporaine, il y a lieu d'entendre, notamment la possibilité de mettre à la disposition de la population un effectif de personnel spécialisé et travaillant à temps plein, la possibilité de fournir un certain nombre de services, la possibilité de disposer d'une infrastructure spécifique et multiforme.

2. Il y a dix ans, la fusion de petites communes était le seul objectif. Actuellement, il est généralement admis que les mêmes arguments valent également pour des communes plus importantes.

La fusion d'Audenarde en 1964, de Bruges, Ostende, Zottegem, Grammont, etc. en 1970 et, plus récemment, de Mons, Tongres, Diest et Termonde en 1971 n'est peut-être pas étrangère à cette conception nouvelle du problème des fusions.

De plus en plus, la question est posée de savoir si certaines de ces fusions ont été conçues dans une optique assez vaste.

3. Actuellement, on se rend compte, plus qu'auparavant et d'une manière beaucoup plus concrète, que le problème du morcellement administratif est tout à fait différent d'une région à l'autre, d'un arrondissement à l'autre, d'une région linguistique à l'autre.

L'idée d'une approche régionale a donc fait énormément de progrès.

4. D'autre part, on se rend mieux compte que le morcellement communal et l'impuissance qui l'accompagne, nuisent fortement à l'intérêt général en d'innombrables domaines, non seulement dans les régions morcelées et impuissantes elles-mêmes, mais aussi dans toutes les autres villes et communes. En effet, la subsistance de ces régions morcelées et impuissantes empêche en permanence l'extension

gemeentelijke autonomie wordt uitgebreid. Men put er bovendien argumenten uit om de gemeentelijke autonomie uit te hollen. Meer en meer is men er zich van bewust dat de fusie de enige uitweg is, voor al degenen die de gemeentelijke autonomie wensen te handhaven, te verstevigen en uit te breiden.

5. Om wat voorgaat heeft men dan ook als vanzelfsprekend aanvaard dat deze wet over het ganse land moet toepassing vinden, met inbegrip van de binnen de grenzen van de vijf grote agglomeraties gelegen gemeenten.

Dit was niet het geval in 1961.

De enige beperking die thans nog overblijft is, dat men geen gemeenten met verschillend taalregime kan samenvoegen, hetgeen niet uitsluit dat men bvb. gemeenten met faciliteiten onderling wel kan samenvoegen.

6. Ingevolge een andere wijziging, vervalt de vroegere wettelijke procedure, die o.a. via de provincieraden verliep.

Thans zal men via koninklijke besluiten niet alleen fusies en grenscorrecties kunnen tot stand brengen, maar zal men eveneens de loutere toevoeging van een of meer kleinere gemeenten bij een groter centrum kunnen realiseren.

7. Iedereen is er wel over eens dat de huidige Regering een noemenswaardige inspanning heeft gedaan.

Nochtans rijst de vraag of het ogenblik niet was aangebroken om een nog snellere procedure in het vooruitzicht te stellen. Ook wordt de vraag gesteld of het door deze wet geopend perspectief van een over 12 jaar gespreide fusie nog verantwoord blijft in het licht van het zo snel gegroeide begrip van de grondige noodzaak van zulke gemeentelijke hervorming.

* * *

Totdaar een korte synthese van de vaststellingen die uw verslaggever meende te mogen maken, in de vaste overtuiging dat zij in grote trekken beantwoorden aan de bezorgdheid van uw Commissie.

Mede houden zij voor de ganse Kamer wellicht de juiste verklaring in van het feit waarom uw Commissie zo snel klaar kwam met de behandeling van dit ontwerp.

Inderdaad, de consensus was zo manifest, over alle partijen en taalgroepen heen, dat de Commissie op een enkele dag nl. op 8 juni, voor- en namiddag, klaar kwam, met de bespreking alhoewel deze vrij grondig en zeer genuanceerd was.

* * *

Stemming over het geheel.

Het gewijzigde wetsontwerp werd tenslotte eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

J. VERROKEN.

De Voorzitter,

A. SAINT-REMY.

de l'autonomie communale et constitue une excuse toujours prête pour vider cette autonomie de sa substance. De plus en plus, on se rend compte que la fusion est la seule solution possible pour les partisans du maintien, du renforcement et de l'extension de l'autonomie communale.

5. En raison de ce qui précède il a, dès lors, été admis comme évident que le champ d'application de la présente loi devra s'étendre à l'ensemble du pays, y compris les communes sises dans les limites des cinq grandes agglomérations.

Tel ne fut pas le cas en 1961.

La seule restriction subsistant encore actuellement est que des communes de régimes linguistiques différents ne peuvent être fusionnées, ce qui n'exclut pas les fusions, par exemple, entre des communes à facilités.

6. Une autre modification a entraîné la suppression de l'ancienne procédure légale dans laquelle intervenaient notamment les conseils provinciaux.

La nouvelle procédure permettra d'opérer non seulement des fusions et des rectifications de limites communes, mais aussi le rattachement pur et simple d'une ou de plusieurs communes à un centre plus important.

7. Tout le monde s'accorde à déclarer que le Gouvernement actuel a fait un sérieux effort.

La question se pose cependant si le moment n'était pas venu d'élaborer une procédure plus rapide encore. On s'est aussi demandé si la perspective ouverte par la présente loi d'une politique de fusion s'étendant sur 12 années se justifiait encore, eu égard à la prise de conscience rapide de la nécessité profonde d'une telle réforme communale.

* * *

Telles sont, brièvement synthétisées, les constatations que votre rapporteur estimait pouvoir faire, dans la ferme conviction qu'elles répondent pour l'essentiel aux préoccupations de votre Commission.

Pour la Chambre, dans son ensemble, ces constatations contiennent peut-être l'explication exacte du fait que votre Commission a terminé aussi rapidement l'examen de ce projet.

En effet, le consensus de tous les partis et de tous les groupes linguistiques était si manifeste que la Commission a pu terminer en un seul jour, c'est-à-dire au cours de la matinée et de l'après-midi du 8 juin, une discussion qui était pourtant assez poussée et fort nuancée.

* * *

Vote de l'ensemble du projet de loi.

L'ensemble du projet de loi modifié a finalement été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

J. VERROKEN.

Le Président,

A. SAINT-REMY.

ARTIKELN GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE

Art. 2.

De voorstellen betreffende die gebiedswijzigingen worden gelijktijdig, op initiatief van de Minister van Binnenlandse Zaken en door de provinciegouverneur, aan de belanghebbende gemeenteraden en aan de bestendige deputatie van de provincieraad voorgelegd.

Wordt geen advies uitgebracht door de gemeenteraden binnen de negentig dagen en door de bestendige deputatie binnen de honderd dagen te rekenen vanaf de dag waarop het voorstel bij deze overheidslichamen aanhangig is gemaakt, dan wordt het advies geacht gunstig te zijn.

Art. 8.

Ter vrijwaring van de rechten van het personeel van de betrokken gemeenten en van de daaronder ressorterende commissies van openbare onderstand, bepaalt de Koning de wijze van uitvoering van de in hoofdstuk I bepaalde verrichtingen.

Daartoe kan Hij :

a) afwijken :

1° van de gecoördineerde wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 betreffende de prioriteitsrechten der oudstrijders en daarmee gelijkgestelden, van de wetten betreffende het personeel in Afrika gecoördineerd op 21 mei 1964, van het koninklijk besluit n° 3 van 18 april 1967 ter bevordering van een gemakkelijke werving of indienstneming, in overheidsdienst, van personen ontslagen wegens gehele of gedeeltelijke sluiting van steenkolenmijnen, gewijzigd door de wet van 4 juni 1970, zomede van de wet van 26 maart 1968 waarbij de aanwerving in openbare dienst wordt vergemakkelijkt van personen die bij de technische coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben gestreerd;

2° van artikel 84, § 1, van de gemeentewet en van artikel 93, 2° lid, van de wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand, wat de aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden betreft;

3° van artikel 114 van de gemeentewet, in zover het bepaalt dat de ambten van gewestelijk ontvanger en gemeentontvanger worden uitgeoefend in de gemeenten die, naar gelang van het geval, al dan niet onder de bevoegdheid van de arrondissementscommissaris ressorteren;

4° van artikel 123, 2° lid, van de gemeentewet, in zover het de voordracht van verscheidene kandidaten voorschrijft voor de benoeming van de politiecommissarissen;

5° van artikel 129, 1° lid, van de gemeentewet, in zover het de voordracht van verscheidene kandidaten voorschrijft voor de benoeming van de veldwachters;

6° van artikel 115 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, wat de leeftijd voor het rustpensioen betreft;

7° van de wet van 25 april 1933 op het pensioen van het gemeentepersoneel;

b) de gemeenteraden en de commissies van openbare onderstand toestaan te beslissen dat sommige personeelsleden de eretitel van hun vroeger ambt mogen dragen.

ARTICLES AMENDES PAR LA COMMISSION

Art. 2.

Les propositions relatives à ces modifications territoriales sont soumises, simultanément, à l'initiative du Ministre de l'Intérieur et par le Gouverneur de la province, aux conseils communaux intéressés et à la députation permanente du conseil provincial.

Le défaut d'avis des conseils communaux dans les nonante jours et de la députation permanente dans les cent jours à partir de celui où ces autorités ont été saisies de la proposition vaut avis favorable.

Art. 8.

En vue de sauvegarder les droits du personnel des communes intéressées et des commissions d'assistance publique qui en dépendent, le Roi fixe les modalités d'exécution des opérations prévues au chapitre 1^{er}.

A cet effet, Il peut :

a) déroger :

1° aux lois coordonnées des 3 août 1919 et 27 mai 1947, relatives aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés, aux lois relatives au personnel d'Afrique, coordonnées le 21 mai 1964, à l'arrêté royal n° 3 du 18 avril 1967 facilitant le recrutement ou l'engagement, dans les services publics, de personnes licenciées à la suite de la fermeture totale ou partielle des charbonnages, modifié par la loi du 4 juin 1970 ainsi qu'à la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement;

2° à l'article 84, § 1^{er}, de la loi communale et à l'article 93, alinéa 2, de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique, en ce qui concerne les conditions de recrutement et de promotion;

3° à l'article 114 de la loi communale, en tant qu'il prévoit que les fonctions de receveur régional et de receveur communal sont exercées dans les communes auxquelles s'étendent ou ne s'étendent pas les attributions du commissaire d'arrondissement, selon le cas;

4° à l'article 123, alinéa 2, de la loi communale, en tant qu'il prescrit la présentation de plusieurs candidats pour la nomination des commissaires de police;

5° à l'article 129, alinéa 1^{er}, de la loi communale, en tant qu'il prescrit la présentation de plusieurs candidats pour la nomination des gardes champêtres;

6° à l'article 115 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, en ce qui concerne l'âge de la retraite;

7° à la loi du 25 avril 1933 relative à la pension du personnel communal;

b) autoriser les conseils communaux et les commissions d'assistance publique à décider que certains fonctionnaires pourront porter le titre honorifique de leurs anciennes fonctions.

Samenvoeging van gemeenten — Balans 1961-1971.

Fusion de communes — Bilan 1961-1971.

	Gemeenten in het Nederlands taalgebied — Communes de la région de langue néerlandaise	Gemeenten in het Frans taalgebied — Communes de la région de langue française	Gemeenten in het Duits taalgebied — Communes de la région de langue allemande	Agglomeratie Brussel — Agglomération bruxelloise	Totaal — Total
Aantal in 1961. — Nombre en 1961 ...	1 124	1 495	25	19	2 663
Vermindering ingevolge de eerste twee reeksen fusies in 1964 (toepassing van de wet van 1961 — wetten dd. 2 en 6 juli 1964). — Diminution à la suite des deux premières séries de fusions en 1964 (application de la loi de 1961 — lois des 2 et 6 juillet 1964) ...	26	47	—	—	73
Vermindering ingevolge bijzondere wetten (wet van 31 december 1964). — Diminution à la suite des lois particulières (loi du 31 décembre 1964) ...	4	—	—	—	4
					77
Aantal in 1968. — Nombre en 1968 ...	1 094	1 448	25	19	2 586
Vermindering ingevolge de derde reeks fusies — toepassing van de wet van 1961 (wetten van 17 juli 1970). — Diminution à la suite de la troisième série de fusions — application de la loi de 1961 (lois du 17 juillet 1970) ...	174	31	—	—	205
Vermindering ingevolge bijzondere wetten (wetten van 26 maart 1969 en 10 juli 1970). — Diminution à la suite de lois particulières (lois des 26 mars 1969 et 10 juillet 1970) ...	—	2	—	—	2
					207
Aantal in maart 1971. — Nombre en mars 1971 ...	920	1 415	25	19	2 379
Vermindering ingevolge de vierde reeks fusies — toepassing van de wet van 1961 (wet van 9 april 1971). — Diminution à la suite de la quatrième série de fusions — application de la loi de 1961 (loi du 9 avril 1971) ...	14	6	—	—	20
					20
	906	1 409	25	19	2 359

Administratieve indeling van het grondgebied.

Découpage administratif du territoire.

Administratieve arrondissementen Arrondissements administratifs	Provinciën Provinces	Aantal gemeenten na Nombre de communes après			
		de taalwetten les lois linguistiques	de fusies in 1964 les fusions de 1964	de fusies in 1970 les fusions de 1970	de fusies in 1971 les fusions de 1971
Antwerpen. — Anvers	Antwerpen. — Anvers	56	56	56	56
Mechelen. — Malines		40	39	39	39
Turnhout		52	52	50	49
		148	147	145	144
Brussel Hoofdstad. — Bruxelles-Capitale	Brabant	19	19	19	19
Randgemeenten. — Communes périphériques		6	6	6	6) Wet
Halle-Vilvoorde. — Hal-Vilvoorde		96	94	94	94) Loi
Leuven. — Louvain		130	123	106	103
Nijvel. — Nivelles		114	114	108	108
		365	356	333	330
Aat. — Ath	Henegouwen. — Hainaut	63	60	59	59
Charleroi		73	72	71	71
Bergen. — Mons		81	81	81	75
Moeskroen. — Mouscron		9	9	9	9
Zinnik. — Soignies		50	47	47	47
Thuin		84	83	83	83
Doornik. — Tournai		92	92	91	91
		452	444	441	435
Hoei. — Huy	Luik. — Liège	78	78	76	76
Luik. — Liège		117	114	111	111
Verviers		85	84	83	83
Borgworm. — Waremme		75	63	47	47
		355	339	317	317
Hasselt	Limburg. — Limbourg	67	66	42	42
Maaseik		36	34	27	24
Tongeren. — Tongres		102	102	75	70
		205	202	144	136
Aarlen. — Arlon	Luxemburg. — Luxembourg	23	23	23	23
Bastenaken. — Bastogne		35	35	33	33
Marche-en-Famenne		54	54	54	54
Neufchâteau		76	74	74	74
Virton		45	45	45	45
		233	231	229	229
Dinant	Namen. — Namur	141	124	124	124
Namen. — Namur		136	132	132	132
Philippeville		89	89	89	89
		366	345	345	345
Aalst. — Alost	Oost-Vlaanderen. — Flandre orientale	81	81	69	69
Dendermonde. — Termonde		28	27	27	25
Eeklo		18	17	17	17
Gent. — Gand		82	78	75	75
Oudenaarde. — Audenarde		58	51	27	27
Sint-Niklaas. — Saint-Nicolas		28	28	28	28
		295	282	243	241
Brugge. — Bruges	West-Vlaanderen. — Flandre occidentale	42	42	29	29
Diksmuide. — Dixmude		27	25	15	15
Ieper. — Ypres		38	38	30	30
Kortrijk. — Courtrai		42	42	41	41
Oostende. — Ostende		27	27	18	18
Roeselare. — Roulers		20	18	18	18
Tielt		19	19	19	19
Veurne. — Furnes		29	29	12	12
		244	240	182	182
Het Rijk. — Le Royaume		2 663	2 586	2 379	2 359

Indeling van het aantal gemeenten in elk administratief arrondissement
naar grootte van hun bevolking
(op basis van de volkstelling van 1961), vóór en na de fusies.

Répartition du nombre de communes de chaque arrondissement,
classées d'après l'importance de leur population
(sur base du recensement de 1961), avant et après les fusions.

Arrondissement	0 tot/à 100 vr. na av. ap.	100 tot/à 249 vr. na av. ap.	250 tot/à 499 vr. na av. ap.	500 tot/à 999 vr. na av. ap.	1 000 tot/à 1 999 vr. na av. ap.	2 000 tot/à 2 999 vr. na av. ap.	3 000 tot/à 4 999 vr. na av. ap.	5 000 tot/à 9 999 vr. na av. ap.	10 000 tot/à 14 999 vr. na av. ap.	15 000 tot/à 19 999 vr. na av. ap.	20 000 tot/à 24 999 vr. na av. ap.	25 000 tot/à 49 999 vr. na av. ap.	50 000 tot/à 99 999 vr. na av. ap.	100 000 en/et + vr. na av. ap.	Aantal gemeenten vr. na — Nombre de communes av. ap.
Antwerpen. — Anvers				2 2	4 4	9 9	9 9	14 14	6 6	1 1	2 2	6 6	2 2	1 1	56 56
Mechelen. — Malines		1 0		3 3	7 7	4 4	12 12	7 7	3 3	1 1		1 1	1 1		40 39
Turnhout			1 0		11 10	10 10	11 10	14 13	1 2	1 1	1 1	2 2			52 49
Provincie Antwerpen. — Province d'Anvers		1 0	1 0	5 5	22 21	23 23	32 31	35 34	10 11	3 3	3 3	9 9	3 3	1 1	148 144
Brussel-Hoofdstad. — Bruxelles-Capi- tale										3 3	3 3	4 4	7 7	2 2	19 19
Halle-Vilvoorde. — Hal-Vilvorde ...		1 1	9 9	6 5	24 23	13 13	27 27	14 14	5 5	2 2		1 1			102 100
Leuven. — Louvain		1	13 3	20 7	46 35	19 25	19 20	7 7	1 2	1 1	2 2	1 1			130 103
Nijvel. — Nivelles		3 2	20 16	36 34	28 28	12 13	6 6	6 5	3 4						114 108
Provincie Brabant. — Province de Brabant		5 3	42 28	62 46	98 86	44 51	52 53	27 26	9 11	6 6	5 5	6 6	7 7	2 2	365 330

Arrondissement	0 tot/à 100 vr. na av. ap.	100 tot/à 249 vr. na av. ap.	250 tot/à 499 vr. na av. ap.	500 tot/à 999 vr. na av. ap.	1 000 tot/à 1 999 vr. na av. ap.	2 000 tot/à 2 999 vr. na av. ap.	3 000 tot/à 4 999 vr. na av. ap.	5 000 tot/à 9 999 vr. na av. ap.	10 000 tot/à 14 999 vr. na av. ap.	15 000 tot/à 19 999 vr. na av. ap.	20 000 tot/à 24 999 vr. na av. ap.	25 000 tot/à 49 999 vr. na av. ap.	50 000 tot/à 99 999 vr. na av. ap.	100 000 en/et + vr. na av. ap.	Aantal gemeenten vr. na — Nombre de communes av. ap.
Aat. — Ath		8 7	8 8	25 24	12 9	4 5	5 4	1 1	1 1						63 59
Charleroi		1 1	3 3	6 5	16 15	11 11	7 6	11 12	9 9	4 4	2 2	3 3			73 71
Bergen. — Mons		2 2	15 15	22 22	12 12	7 6	6 4	7 5	8 6	1 2		1 0	1 1		81 75
Moeskroen. — Mouscron				1 1	1 1	1 1	2 2	3 3				1 1			9 9
Zinnik. — Soignies		1 1	4 4	10 6	14 14	4 5	6 6	8 8	2 2	1 1					50 47
Thuin		9 8	22 22	21 21	15 15	5 5	5 5	5 5	2 2						84 83
Doornik. — Tournai		7 7	9 8	34 34	28 28	6 6	5 5	2 2				1 1			92 91
Provincie Henegouwen. — Province de Hainaut		28 26	61 60	119 113	98 94	38 39	36 32	36 36	22 20	5 6	3 3	6 5	1 1		452 435
Hoei. — Huy		11 11	16 15	24 23	16 16	6 6	3 3	1 1	1 1						78 76
Luik. — Liège		1 1	14 12	20 18	25 24	13 12	16 16	16 16	6 6	1 1	2 2	2 2		1 1	117 111
Verviers		2 2	4 4	16 15	28 27	15 15	10 9	8 9	1 1			1 1			85 83
Borgworm. — Waremmе	1 0	4 3	26 10	33 19	8 9	1 2	1 1	2 3							75 47
Provincie Luik. — Province de Liège .	1 0	18 17	60 41	93 75	77 76	35 35	29 29	27 29	8 8	1 1	2 2	3 3		1 1	335 317

Arrondissement	0 tot/à 100		100 tot/à 249		250 tot/à 499		500 tot/à 999		1 000 tot/à 1 999		2 000 tot/à 2 999		3 000 tot/à 4 999		5 000 tot/à 9 999		10 000 tot/à 14 999		15 000 tot/à 19 999		20 000 tot/à 24 999		25 000 tot/à 49 999		50 000 tot/à 99 999		100 000 en/et +		Aantal gemeenten vr. na — Nombre de communes av. ap.	
	vr.	na	vr.	na	vr.	na	vr.	na	vr.	na	vr.	na	vr.	na	vr.	na	vr.	na	vr.	na	vr.	na	vr.	na	vr.	na	vr.	na		
Hasselt			3		8	1	10		15	6	10	11	7	8	8	10	3	3			1	1	2	2					67	42
Maaseik							5		6	2	9	5	6	5	8	9	1	2	1	1									36	24
Tongeren. — Tongres	1	1	7	5	19	9	34	15	22	19	7	10	5	5	6	4			1	1		1							102	70
Provincie Limburg. — Province de Limbourg	1	1	10	5	27	10	49	15	43	27	26	26	18	18	22	23	4	5	2	2	1	2	2	2					205	136
Aarlen. — Arlon			1	1	4	4	8	8	3	3	3	3	2	2	1	1	1	1											23	23
Bastogne			1	1	8	6	13	12	11	12			1	1	1	1													35	33
Marche-en-Famenne			8	8	13	13	23	23	8	8	1	1	1	1															54	54
Neufchâteau	1	0	9	8	28	28	28	28	5	5	2	2	3	3															76	74
Virton			1	1	14	14	17	17	8	8	4	4	1	1															45	45
Provincie Luxemburg. — Province de Luxembourg	1	0	20	19	67	65	89	88	35	36	10	10	8	8	2	2	1	1											233	229

Arrondissement	0 tot/à 100 vr. na av. ap.	100 tot/à 249 vr. na av. ap.	250 tot/à 499 vr. na av. ap.	500 tot/à 999 vr. na av. ap.	1 000 tot/à 1 999 vr. na av. ap.	2 000 tot/à 2 999 vr. na av. ap.	3 000 tot/à 4 999 vr. na av. ap.	5 000 tot/à 9 999 vr. na av. ap.	10 000 tot/à 14 999 vr. na av. ap.	15 000 tot/à 19 999 vr. na av. ap.	20 000 tot/à 24 999 vr. na av. ap.	25 000 tot/à 49 999 vr. na av. ap.	50 000 tot/à 99 999 vr. na av. ap.	100 000 en/et + vr. na av. ap.	Aantal gemeenten vr. na — Nombre de communes av. ap.
Dinant	3 1	32 23	57 53	33 32	11 8	2 4	1 1	2 2							141 124
Namen. — Namur		6 6	31 31	42 41	32 29	5 5	13 13	5 4	1 2			1 1			136 132
Philippeville	2 2	18 18	28 28	26 26	12 12	1 1	2 2								89 89
Provincie Namen. — Province de Namur	5 3	56 47	116 112	101 99	55 49	8 10	16 16	7 6	1 2			1 1			366 345
Aalst. — Alost			4 4	13 11	27 22	16 13	11 9	7 5	2 2	1 1	1 1	1 1			81 69
Dendermonde. — Termonde			1 1	1 1	2 1	6 5	6 6	6 5	3 2	2 2	1 2				28 25
Eeklo				4 4	2 1	3 3	4 3	2 3	2 2	1 1					18 17
Gent. — Gand			5 4	19 16	12 11	11 10	11 11	18 16	3 4		2 2			1 1	82 75
Oudenaarde. — Audenarde		2	7 2	14 6	20 9	9 3	3 3	2 1	1 1			1 2			58 27
Sint-Niklaas. — Saint-Nicolas				1 1	3 3	6 6	9 9	5 5	2 2			2 2			28 28
Provincie Oost-Vlaanderen. — Pro- vince de Flandre orientale		2	17 11	52 39	66 47	51 40	44 41	40 35	12 13	3 4	3 5	4 5		1 1	295 241

Arrondissement	0 tot/à 100 vr. na av. ap.	100 tot/à 249 vr. na av. ap.	250 tot/à 499 vr. na av. ap.	500 tot/à 999 vr. na av. ap.	1 000 tot/à 1 999 vr. na av. ap.	2 000 tot/à 2 999 vr. na av. ap.	3 000 tot/à 4 999 vr. na av. ap.	5 000 tot/à 9 999 vr. na av. ap.	10 000 tot/à 14 999 vr. na av. ap.	15 000 tot/à 19 999 vr. na av. ap.	20 000 tot/à 24 999 vr. na av. ap.	25 000 tot/à 49 999 vr. na av. ap.	50 000 tot/à 99 999 vr. na av. ap.	100 000 en/et + vr. na av. ap.	Aantal gemeenten vr. na — Nombre de communes av. ap.
Brugge. — Bruges		1	3 2	4 3	10 9	5 1	7 7	5 3	6 2				1 1	1	42 29
Diksmuide. — Dixmude		3	3	2 1	11 4	3 4	3 3	2 3							27 15
Ieper. — Ypres			2 1	9 2	15 11	4 7	4 4	1 2	2 2	1 1					38 30
Kortrijk. — Courtrai		1 0	1 1	6 6	2 2	10 10	10 10	5 5	3 3	2 2	1 1	1 1			42 41
Oostende. — Ostende		1	4 1	1	11 8	1	3 4	5 4					1 1		27 18
Roeselare. — Roulers					4 4	1 1	7 5	6 6		1		1 1			20 18
Tielt				1 1	4 4	6 6	2 2	4 4	2 2						19 19
Veurne. — Furnes	2	3	6	7	5 3	1 4	1 1	4 4							29 12
Provincie West-Vlaanderen. — Pro- vince de Flandre occidentale	2	9	19 5	30 13	62 45	31 33	37 36	32 31	13 9	4 3	1 2	2 2	2 2	1	244 182

Administratieve indeling vóór en na de fusies.

Découpage administratif avant et après les fusions.

Arrondissement	0 tot/à 100 vr. na av. ap.	100 tot/à 249 vr. na av. ap.	250 tot/à 499 vr. na av. ap.	500 tot/à 999 vr. na av. ap.	1 000 tot/à 1 999 vr. na av. ap.	2 000 tot/à 2 999 vr. na av. ap.	3 000 tot/à 4 999 vr. na av. ap.	5 000 tot/à 9 999 vr. na av. ap.	10 000 tot/à 14 999 vr. na av. ap.	15 000 tot/à 19 999 vr. na av. ap.	20 000 tot/à 24 999 vr. na av. ap.	25 000 tot/à 49 999 vr. na av. ap.	50 000 tot/à 99 999 vr. na av. ap.	100 000 en/et + vr. na av. ap.	Aantal gemeenten vr. na — Nombre de communes av. ap.
Antwerpen. — Anvers	1	1 0	1 0	5 5	22 21	23 23	32 31	35 34	10 11	3 3	3 3	9 9	3 3	1 1	149 144
Brabant		5 3	42 28	62 46	98 86	44 51	52 53	27 26	9 11	6 6	5 5	6 6	7 7	2 2	365 330
Henegouwen. — Hainaut		28 26	61 60	119 113	98 94	38 39	36 32	36 36	22 20	5 6	3 3	6 5	1		452 435
Luik. — Liège	1 0	18 17	60 41	93 75	77 76	35 35	29 29	27 29	8 8	1 1	2 2	3 3		1 1	355 317
Limburg. — Limbourg	1 1	10 5	27 10	49 15	43 27	26 26	18 18	22 23	4 5	2 2	1 2	2 2			205 136
Luxemburg. — Luxembourg	1 0	20 19	67 65	89 88	35 36	10 10	8 8	2 2	1 1						233 229
Namen. — Namur	5 3	56 47	116 112	101 199	55 49	8 10	16 16	7 6	1 2			1 1			366 345
Oost-Vlaanderen. — Flandre orientale		2	17 11	52 39	66 47	51 40	44 41	40 35	12 13	3 4	3 5	4 5		1 1	295 241
West-Vlaanderen. — Flandre occidentale	2	9	19 5	30 13	62 45	31 33	37 36	32 31	13 9	4 3	1 2	2 2	2 2	1	244 182
Het Rijk. — Le Royaume	10 4	149 117	410 332	600 493	556 481	266 267	272 264	228 222	80 80	24 25	18 22	33 33	12 13	5 6	2 663 2 359

Administratieve indeling vóór en na de fusies
volgens de vier taalgebieden.

Découpage administratif avant et après les fusions
suivant les quatre régions linguistiques.

Arrondissement	0 tot/à 100		100 tot/à 249		250 tot/à 499		500 tot/à 999		1 000 tot/à 1 999		2 000 tot/à 2 999		3 000 tot/à 4 999		5 000 tot/à 9 999		10 000 tot/à 14 999		15 000 tot/à 19 999		20 000 tot/à 24 999		25 000 tot/à 49 999		50 000 tot/à 99 999		100 000 en/et +		Aantal gemeenten vr. na — Nombre de communes av. ap.		
	vr. av.	na ap.	vr. av.	na ap.	vr. av.	na ap.	vr. av.	na ap.	vr. av.	na ap.	vr. av.	na ap.	vr. av.	na ap.	vr. av.	na ap.	vr. av.	na ap.	vr. av.	na ap.	vr. av.	na ap.	vr. av.	na ap.	vr. av.	na ap.	vr. av.	na ap.	vr. av.	na ap.	
Frans taalgebied. — Région de langue française	7	3	125	111	321	291	426	397	286	276	101	105	95	91	78	78	34	34	6	7	5	5	10	9	—	1	1	1	1	1 495	1 409
Nederlands taalgebied. — Région de langue néerlandaise	3	1	24	6	86	38	162	84	263	198	163	160	177	173	150	144	45	45	15	15	10	14	19	20	5	5	2	3	1 124	906	
Brussel-Hoofdstad. — Bruxelles-Capi- tale																			3	3	3	3	4	4	7	7	2	2	19	19	
Duits taalgebied. — Région de langue allemande							3	3	12	12	7	7	2	2			1	1												25	25
Het Rijk. — Le Royaume	10	4	149	117	410	332	600	493	556	481	266	267	272	264	228	222	80	80	24	25	18	22	33	33	12	13	5	6	2 663	2 359	

Administratieve indeling overeenkomstig de taalgebieden.

Découpage administratif suivant les régions linguistiques.

Taalgebieden Régions linguistiques	Oppervlakte in ha Superficie en ha	Bevolking (basis volkstel. 1961) Population (base recens. 1961)	Na de taalwetten Après les lois linguistiques			Na de fusies in 1964 Après les fusions de 1964			Na de fusies in 1970 Après les fusions de 1970			Na de fusies in april 1971 Après les fusions d'avril 1971		
			Aantal gemeenten Nombre de communes	Gemiddelde oppervlakte Superficie moyenne	Gemiddeld aantal inwoners Population moyenne	Aantal gemeenten Nombre de communes	Gemiddelde oppervlakte Superficie moyenne	Gemiddeld aantal inwoners Population moyenne	Aantal gemeenten Nombre de communes	Gemiddelde oppervlakte Superficie moyenne	Gemiddeld aantal inwoners Population moyenne	Aantal gemeenten Nombre de communes	Gemiddelde oppervlakte Superficie moyenne	Gemiddeld aantal inwoners Population moyenne
Nederlands taalgebied. — Région de langue néerlandaise ...	1 350 188	5 063 974	1 124	1 201	4 505	1 094	1 234	4 629	920	1 468	5 504	906	1 490	5 589
Frans taalgebied. — Région de langue française ...	1 599 584	3 045 275	1 495	1 070	2 037	1 448	1 105	2 103	1 415	1 130	2 152	1 409	1 135	2 169
Duits taalgebied. — Région de langue allemande ...	85 387	57 697	25	3 415	2 308	25	3 415	2 308	25	3 415	2 308	25	3 415	2 308
Brussel-Hoofdstad. — Bru- xelles-Capitale ...	16 179	1 022 795	19	852	53 831	19	852	53 831	19	852	53 831	19	852	53 831
Het Rijk. — Le Royaume ...	3 051 338	9 189 741	2 663	1 146	3 451	2 586	1 180	3 554	2 379	1 283	3 863	2 359	1 293	3 895

Région de langue néerlandaise.

Découpage administratif avant et après les fusions.

Arrondissement	0 tot/à 100		100 tot/à 249		250 tot/à 499		500 tot/à 999		1 000 tot/à 1 999		2 000 tot/à 2 999		3 000 tot/à 4 999		5 000 tot/à 9 999		10 000 tot/à 14 999		15 000 tot/à 19 999		20 000 tot/à 24 999		25 000 tot/à 49 999		50 000 tot/à 99 999		100 000 en/et +		Aantal gemeenten vr. na — Nombre de communes av. ap.		
	vr.	na av.	vr.	na av.	vr.	na av.	vr.	na av.	vr.	na av.	vr.	na av.	vr.	na av.	vr.	na av.	vr.	na av.	vr.	na av.	vr.	na av.	vr.	na av.	vr.	na av.	vr.	na av.	vr.	na av.	
	av.	ap.	av.	ap.	av.	ap.	av.	ap.	av.	ap.	av.	ap.	av.	ap.	av.	ap.	av.	ap.	av.	ap.	av.	ap.	av.	ap.	av.	ap.	av.	ap.	av.	ap.	av.
Provincie Antwerpen. — Province d'Anvers			1	0	1	0	5	5	22	21	23	23	32	31	35	34	10	11	3	3	3	3	9	9	3	3	1	1	148	144	
Provincie Limburg. — Province de Limbourg	1	1	10	5	27	10	49	15	43	27	26	26	18	18	22	23	4	5	2	2	1	2	2	2					205	136	
Provincie Oost-Vlaanderen. — Pro- vince de Flandre orientale			2	—	17	11	52	39	66	47	51	40	44	41	40	35	12	13	3	4	3	5	4	5			1	1	295	241	
Provincie West-Vlaanderen. — Pro- vince de Flandre occidentale	2	—	9	—	19	5	30	13	62	45	31	33	37	36	32	31	13	9	4	3	1	2	2	2	2	2	—	1	244	182	
Ar. Halle-Vilvoorde. — Ar. de Hal- Vilvorde			1	1	9	9	6	5	24	23	13	13	27	27	14	14	5	5	2	2	—	—	1	1	—	—	—	—	102	100	
Ar. Leuven. — Ar. de Louvain			1	0	13	3	20	7	46	35	19	25	19	20	7	7	1	2	1	1	2	2	1	1	—	—	—	—	130	103	
	3		24		86		162		263		163		177		150		45		15		10		19		5		2		1 124		
	24,46 %																		21,89 %												
Nederlands taalgebied. — Région de langue néerlandaise.	1		6		38		84		198		160		173		144		45		15		14		20		5		3		906		
	14,23 %																		27,16 %												
	72,84 %																														

Frans taalgebied.

Administratieve indeling vóór en na de fusies.

Région de langue française.

Découpage administratif avant et après les fusions.

Arrondissement	0 tot/à 100 vr. na av. ap.	100 tot/à 249 vr. na av. ap.	250 tot/à 499 vr. na av. ap.	500 tot/à 999 vr. na av. ap.	1 000 tot/à 1 999 vr. na av. ap.	2 000 tot/à 2 999 vr. na av. ap.	3 000 tot/à 4 999 vr. na av. ap.	5 000 tot/à 9 999 vr. na av. ap.	10 000 tot/à 14 999 vr. na av. ap.	15 000 tot/à 19 999 vr. na av. ap.	20 000 tot/à 24 999 vr. na av. ap.	25 000 tot/à 49 999 vr. na av. ap.	50 000 tot/à 99 999 vr. na av. ap.	100 000 en/et + vr. na av. ap.	Aantal gemeenten vr. na — Nombre de communes av. ap.
Provincie Henegouwen. — Province de Hainaut		28 26	61 60	119 113	98 94	38 39	36 32	36 36	22 20	5 6	3 3	6 5	— 1	— —	452 435
Provincie Luxemburg. — Province de Luxembourg	1 0	20 19	67 65	89 88	35 36	10 10	8 8	2 2	1 1						233 229
Provincie Namen. — Province de Namur	5 3	56 47	116 112	101 99	55 49	8 10	16 16	7 6	1 2			1 1			366 345
Provincie Luik (— gem. van het Duits taalgebied). — Province de Liège (— com. région de langue allemande)	0 1	18 17	60 57 3 38	41 81 12 63	93 70 12 69	75 77 12 7	76 76 2 7	35 35 2 2	29 29 — —	27 27 — —	8 8 1 1	1 1 2 2	2 2 3 3	— — 1 1	355 330 25 292
Arr. Nijvel. — Arr. de Nivelles		3 2	20 16	36 34	28 28	12 13	6 6	6 5	3 4						114 108
	7	125	321	426	286	101	95	78	34	6	5	10	—	1	1 495
	58,79 %														
Frans taalgebied. — Région de langue française	3	111	291	397	276	105	91	78	34	7	5	9	1	1	1 409
	56,91 %							8,97 %							
	90,41 %							9,59 %							