

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

27 MEI 1971

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek van de met de
inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de wet van 24 december 1963 werd, ten voordele van de Staat, een belasting ingevoerd op de automatische ontspanningstoestellen. Aan de gemeenten en de provincies werd verbod opgelegd, onder welke vorm dan ook, belastingen te heffen op deze toestellen. Ter compensatie werden aan de provincies 101 600 000 franken toegekend en werd de begindotatie van het Gemeentefonds verhoogd met een som van 64 miljoen, die automatisch geïndexeerd werd tegen 122,5 % of in totaal 78,4 miljoen. Zelfs indien men rekening houdt met de jaarlijkse verhoging van de dotatie van het Gemeentefonds blijkt duidelijk uit de evolutie van de inkomsten van deze belasting dat de ruil sterk in het voordeel van de Schatkist is uitgevallen.

Tijdens de voorbereidende bespreking van de wet van 24 december 1963 in de Kamercommissie voor de Financien was er trouwens van diverse zijden verzet gerezen tegen de maatregel waarbij aan de gewestelijke en plaatselijke besturen het recht wordt ontzegd om de automatische ontspanningstoestellen te belasten. Verscheidene leden betoogden dat deze maatregel indruiste tegen de gemeentelijke autonomie. Zij wilden de gemeenten de mogelijkheid geven om prohibitieve belastingen te heffen op toestellen die men graag zou zien verdwijnen ten einde aldus de goklust te bestrijden die er velen, doorgaans van de minder gegoede sociale klassen, toe brengt een groot deel van hun loon uit te geven.

De bedoeling van dit voorstel is dan ook de gemeenten toete laten, buiten de Rijksbelasting, een belasting te heffen op de toestellen bedoeld in artikel 80, § 2 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen. In voormelde paragraaf wordt bepaald dat het Rijk een eenvormige belasting heft van 50 000 frank op de automatische ontspanningstoestellen die een spel ontwikkelen waarin de kans de overhand heeft op de behendigheid van de speler en dat de mogelijkheid biedt

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

27 MAI 1971

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code
des taxes assimilées aux impôts sur les revenus.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 24 décembre 1963 a instauré, au profit de l'Etat, une taxe sur les appareils automatiques de divertissement. Il a été interdit aux provinces et aux communes de lever, sous quelque forme que se soit, des taxes sur ces appareils. En compensation, les provinces se sont vu attribuer 101 600 000 francs et la dotation initiale du Fonds des Communes a été majorée d'une somme de 64 millions qui a été indexée automatiquement au taux de 122,5 % et s'élève, au total, à 78,4 millions. Même si l'on tient compte de l'augmentation annuelle de la dotation du Fonds des Communes, il ressort clairement de l'évolution du produit de cette taxe que l'« échange » a été des plus profitables au Trésor.

Au cours des travaux préparatoires de la loi du 24 décembre 1963 en Commission des Finances de la Chambre, une opposition s'était d'ailleurs manifestée de divers côtés contre la mesure qui refusait aux administrations régionales et locales le droit de taxer les appareils automatiques de divertissement. Plusieurs membres faisaient valoir que cette mesure allait à l'encontre de l'autonomie communale. Ils entendaient donner aux communes la possibilité de lever des taxes prohibitives sur des appareils que l'on voudrait voir disparaître, dans le but de combattre de la sorte le goût du jeu qui amène un grand nombre de personnes appartenant en général aux classes sociales les moins aisées à dissiper une grande partie de leur salaire.

L'objet de la présente proposition de loi est, dès lors, de permettre aux communes d'établir, en plus de la taxe de l'Etat, une taxe sur les appareils visés à l'article 80, § 2, du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus. Ce paragraphe prévoit que l'Etat fixe une taxe uniforme de 50 000 francs pour les appareils automatiques de divertissement qui développent un jeu dans lequel le hasard prédomine sur l'adresse du joueur et qui offrent la possibilité de gagner un montant supérieur à celui de la mise, soit

om, hetzij door automatische uitstorting van geld of penningen, hetzij op enigerlei andere wijze, meer dan de gedane inzet terug te winnen.

Door het de gemeenten mogelijk te maken een dergelijke belasting te heffen worden twee doeleinden beoogd.

In de eerste plaats wordt een zekere financiële compensatie bezorgd voor de minderontvangsten die voortvloeien uit het verbod om belastingen te heffen op om het even welk automatisch ontspanningstoestel.

Voorts wordt beoogd de verspreiding in te dijken van de in artikel 80, § 2 bedoelde automatische toestellen die een speculatie zijn op het winstbejag.

Wat dit laatste punt betreft, dient de slechte sociale invloed van bepaalde toestellen, o.m. de zogenaamde « belfruit » of « jackpot » nauwelijks onderstreept te worden. De bespreking van de toegelaatbaarheid van deze apparaten valt echter buiten het bestek van het onderhavige voorstel.

Dit probleem heeft de Regering en het Parlement niet onverschillig gelaten. Het volstaat in dit verband te verwijzen naar het wetsontwerp houdende herziening van de wetgeving op het spel dat in de Senaat werd ingediend onder het nummer 331 (zitting 1969-1970) en dat in zijn Hoofdstuk III de speelautomaten behandelt. Voorts werden er gedurende de huidige zitting in de Senaat twee wetsvoorstellen besproken (stuk n° 125 — B. Z. 1968 en stuk n° 22 — zitting 1968-1969). Over beide voorstellen werd verslag uitgebracht (stuk n° 338 — zitting 1968-1969).

De door de Senaatscommissie voor de Justitie terzake aangenomen tekst behelst een volledig verbod van de exploitatie van kansspelen.

par la distribution automatique d'espèces ou de jetons, soit par tout autre moyen.

En autorisant les communes à lever un tel impôt, nous visons un double objectif.

En premier lieu, on procurerait une certaine compensation financière pour les moins-values découlant de l'interdiction de lever des taxes sur tout appareil automatique de divertissement.

Le second objectif est d'endiguer la prolifération des appareils automatiques visés à l'article 80, § 2, et qui sont une spéculation sur l'amour du lucre.

Quant à ce dernier point, il n'est même pas nécessaire de souligner l'influence sociale néfaste de certains appareils tels que ceux dits « belfruit » ou « jackpot ». La discussion portant sur l'admissibilité de ces appareils sort d'ailleurs du cadre de la présente proposition.

Ce problème n'a pas laissé indifférents le Gouvernement et le Parlement. Il suffit de se référer à ce sujet au projet de loi portant révision de la législation sur le jeu, projet déposé au Sénat sous le n° 331 (Session 1969-1970) et traitant, en son Chapitre III, des appareils automatiques de jeu. Deux propositions de loi ont, en outre, été discutées au Sénat au cours de la présente session (Doc. n° 125 - S. E. 1968 et Doc. n° 22 - Session 1968-1969). Les deux propositions ont fait l'objet d'un rapport (Doc. n° 338 - session 1968-1969).

Le texte adopté en la matière par la Commission de la Justice du Sénat porte une interdiction absolue d'exploiter des jeux de hasard.

P. DE KEERSMAEKER,

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Artikel 91 van het Wetboek van de met de Inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, wordt vervangen door:

« Artikel 91, § 1. — Behoudens de in onderhavig artikel bepaalde uitzonderingen mogen de provincies en de gemeenten, onder welke vorm dan ook, geen belastingen heffen op de krachtens deze titel belastbare automatische ontspanningstoestellen.

§ 2. — De gemeenten zijn ertoe gerechtigd een belasting, genaamd gemeentebelasting op de automatische ontspanningstoestellen, in te voeren op de toestellen bedoeld in artikel 80, § 2 van onderhavig wetboek. Deze belasting mag niet meer bedragen dan 20 % van het in artikel 80, § 2 bepaalde bedrag. »

Art. 2.

De Koning is belast met de uitvoering van deze wet.

7 mei 1971.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'article 91 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus est remplacé par la disposition suivante :

« Article 91, § 1. — Sauf les exceptions prévues par le présent article, les provinces et les communes ne peuvent établir, sous quelque forme que ce soit, des impositions sur les appareils automatiques de divertissement imposables en vertu du présent titre.

§ 2. — Les communes sont autorisées à établir, sur les appareils prévus par l'article 80, § 2, du présent Code, une taxe, dénommée taxe communale, sur les appareils automatiques de divertissement. Cette taxe ne peut excéder 20 % du montant prévu à l'article 80, § 2. »

Art. 2.

Le Roi est chargé de l'exécution de la présente loi.

7 mai 1971.

P. DE KEERSMAEKER,
J. CHABERT.