

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

24 JUNI 1971

WETSONTWERP

houdende verhoging en vermindering van sommige vastleggings- en ordonnanceringskredieten die als buitengewone begroting voor het begrotingsjaar 1970 werden uitgetrokken.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER POSSON.

DAMES EN HEREN,

De Commissie behandelde het onderhavige ontwerp tijdens haar vergadering van 22 juni jongstleden. Eerst hoorde zij de inleidende uiteenzetting van de Minister van Begroting :

Op 12 september 1969 stelde de Ministerraad de vastleggingsprogramma's voor 1970 vast op een totaal bedrag van 38,3 miljard tegen 72,5 %, wat overeenstemt met het oorspronkelijk programma voor 1969. Er was evenwel voorzien in een voorlopige tranche van 27,5 %, d.i. 12,9 miljard, welke zou kunnen worden aangewend naar gelang van de technische, economische en financiële mogelijk-

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Dequae.

A. — Leden : de heren Baeskens, Chabert, Dequae, Goeman (E.), Humblet, Meyers, Michel, Posson. — de heren Boeykens, Claes (Willy), Deruelles (Henri), Detiège, Mangelschots, Mottard, Simonet. — de heren Ciselet, Cornet d'Elzius, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard). — de heren Olaerts, Van der Elst. — de heer Defosset.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Gryse, Peeters, Saint-Remy, Vandamme (F.). — de heren Boutet, Hurez, Rasquin (M.), Van Daele. — de heren Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — de heer Goemans (H.). — de heer Persoons.

Zie :

1008 (1970-1971) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

24 JUIN 1971

PROJET DE LOI

augmentant et réduisant certains crédits d'engagement et d'ordonnancement ouverts au titre du budget extraordinaire pour l'année budgétaire 1970.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. POSSON.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a examiné le présent projet lors de sa réunion du 22 juin dernier. En guise d'introduction, elle a entendu un exposé du Ministre du Budget :

Le 12 septembre 1969, le Conseil des Ministres a arrêté les programmes d'engagement pour 1970 au montant global de 38,3 milliards à 72,5 %, qui équivaut à celui de 1969 initial. Il était prévu néanmoins une tranche conditionnelle de 27,5 %, soit 12,9 milliards, destinée à être libérée en fonction des possibilités techniques, économiques et financières ou à permettre, le cas échéant, une réadaptation des

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Dequae.

A. — Membres : MM. Baeskens, Chabert, Dequae, Goeman (E.), Humblet, Meyers, Michel, Posson. — MM. Boeykens, Claes (Willy), Deruelles (Henri), Detiège, Mangelschots, Mottard, Simonet. — MM. Ciselet, Cornet d'Elzius, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard). — MM. Olaerts, Van der Elst. — M. Defosset.

B. — Suppléants : MM. De Gryse, Peeters, Saint-Remy, Vandamme (F.). — MM. Boutet, Hurez, Rasquin (M.), Van Daele. — MM. Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — M. Goemans (H.). — M. Persoons.

Voir :

1008 (1970-1971) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

heden of om eventueel een wederaanpassing van de oorspronkelijke departementale programma's op basis van objectieve criteria mogelijk te maken.

Het oorspronkelijke programma van 38,3 miljard werd vervolgens in de loop van het jaar verhoogd met 5 miljard, waarvan 3,3 miljard naar de sector Openbare Werken en 1,2 miljard voor de Nationale Opvoeding gingen. Het saldo werd verdeeld onder de departementen van Verkeerswegen (162 miljoen), Volksgezondheid (121 miljoen) en Landbouw (102 miljoen).

Het totaal programma van 43,2 miljard werd evenwel slechts gedeeltelijk ten laste van de vastgelegde kredieten van de eigenlijke buitengewone begroting uitgevoerd, daar verschillende fondsen — voor een totaal bedrag van 18,3 miljard — in dit bedrag opgenomen waren.

In verband met de kredieten dient er vooraf aan herinnerd te worden dat deze in principe tegen 100 % uitgedrukt zijn in de departementale begrotingen, ten einde het totale in uitzicht gestelde programma te kunnen uitvoeren wanneer de voorwaardelijke tranche volledig aangewend zou worden.

Wanneer men geen rekening houdt met de kredieten die van vroegere jaren werden overgedragen en op 7 miljard geraamd worden, heeft de Regering in 1970 over vastleggingskredieten beschikt welke oorspronkelijk 28,6 miljard bedroegen.

In de aanvullende begroting wordt dit bedrag tot 23,8 miljard teruggebracht wegens de weerslag van de verminderingen die in totaal 6,3 miljard bereikten, en van verschillende vermeerderingen, welke in totaal 1,5 miljard bereikten.

Inzake vastleggingskredieten betekent die aanzienlijke vermindering dat de oorspronkelijk vastgestelde voorwaardelijke tranche niet aangewend werd. De verhogingen daarentegen zijn een regularisatie van overschrijding van kredieten die in bepaalde dringende gevallen door de Ministeraad werd toegestaan of zijn gewone overdrachten naar andere begrotingsartikelen. Op het stuk van de ordonnancingskredieten heeft de overeenstemmende afschaffing van de voorwaardelijke tranche geleid tot een globale vermindering van 1,5 miljard terwijl de onderscheidene vermeerderingen, die 3,3 miljard bereiken, beslissingen regulariseren welke door de wetgevende of door de uitvoerende macht zijn genomen.

Een lid spreekt er zijn verwondering over uit dat bij artikel 1 bijkredieten worden toegestaan welke aan Titel II — Buitengewone uitgaven van de begroting van Openbare Werken voor 1970 zullen worden toegevoegd, ondanks het feit dat de uitgetrokken voorwaardelijke tranche niet vrijgegeven werd.

De Minister antwoordt dat die werkwijze hoegenaamd niet ongewoon is. Het is een gewoon verschijnsel dat men in een aanvullende begroting zowel bijkredieten als kredietverminderingen aantreft. De verklaring voor dit feit ligt hierin, dat in deze aangelegenheid het bedrag van de verhogingen betreffende sommige artikelen en de verminderingen betreffende andere artikelen afzonderlijk moeten worden vermeld. Een algemeen overzicht is slechts mogelijk wanneer een balans van beide verrichtingen wordt opgemaakt.

De artikelen en het gehele ontwerp worden aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

De Verslaggever,

J. POSSON.

De Voorzitter,

A. DEQUAE.

programmes départementaux initiaux basée sur des critères objectifs.

Ce programme initial de 38,3 milliards fut ensuite majoré à concurrence de 5 milliards en cours d'année, soit 3,3 milliards pour le secteur des Travaux publics; 1,2 milliards pour l'Education nationale, le solde se répartissant entre les Communications (162 millions), la Santé publique (121 millions) et l'Agriculture (102 millions).

Ce programme global de 43,2 milliards n'a toutefois été exécuté que partiellement à charge des crédits d'engagement du budget extraordinaire proprement dit, divers fonds, pour un total de 18,3 milliards, étant compris dans ce montant.

En ce qui concerne les crédits, il convient de rappeler au préalable que ceux-ci sont en principe repris à 100 % dans les budgets départementaux de manière à pouvoir réaliser l'ensemble du programme envisagé en cas de libération totale de la tranche conditionnelle.

Abstraction faite des reports des années antérieures, évalués à 7 milliards, le Gouvernement a disposé en 1970 de crédits d'engagement s'élevant à l'origine à 28,6 milliards.

Le feuillet d'ajustement ramène ce montant à 23,8 milliards par le jeu de réductions totalisant 6,3 milliards et de diverses majorations pour un total de 1,5 milliard.

Cette réduction importante consacre au plan des crédits d'engagement la non-utilisation de la tranche conditionnelle initialement prévue. Par contre, les majorations régularisent des dépassements autorisés par le Conseil des Ministres dans certains cas d'urgence ou consistent en de simples transferts à d'autres articles budgétaires. Au niveau des crédits d'ordonnancement, la suppression correspondante de la tranche conditionnelle s'est traduite par une réduction globale de 1,5 milliard, tandis que diverses majorations, par contre, pour un montant de 3,3 milliards, régularisent des décisions prises tantôt au niveau du pouvoir législatif, tantôt au niveau du pouvoir exécutif.

Un membre s'est étonné qu'à l'article premier on ait ouvert des crédits supplémentaires pour être rattachés au titre II — Dépenses extraordinaires du budget des Travaux publics pour 1970, alors que la tranche conditionnelle prévue n'a pas été libérée.

Le Ministre répond que pareil procédé n'a rien d'inusité. Dans un feuillet d'ajustement, il est, en effet, de règle de trouver, tant des crédits supplémentaires que des réductions de crédits. Cela s'explique par le fait qu'en cette matière, il faut indiquer séparément le montant des augmentations relatif à certains articles et des réductions relatif à d'autres. Une vue d'ensemble n'est possible qu'en établissant une balance entre ces deux opérations.

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés par 11 voix contre 3.

Le Rapporteur,

J. POSSON.

Le Président,

A. DEQUAE.