

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

23 JUNI 1971

WETSONTWERP

waarbij nieuwe voorlopige kredieten geopend worden welke in mindering komen van de begrotingen voor het begrotingsjaar 1971.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER MANGELSCHOTS.

DAMES EN HEREN,

Onderhavig ontwerp strekt ertoe vier voorlopige twaalfden te verlenen welke in mindering komen van de begrotingen voor 1971 die nog niet door het Parlement werden goedgekeurd.

Het betreft meer bepaald volgende begrotingen: Dotatiën, Economische Zaken, Openbare Werken en deze van Nationale opvoeding en van Cultuur. De voorlopige kredieten zijn bestemd om de werking van de diensten te verzekeren gedurende de maanden juli, augustus, september en oktober a.s.

De Commissie voor de Financiën acht het haar plicht met klem te protesteren tegen het laattijdig indienen van belangrijke begrotingen als Nationale Opvoeding en Openbare Werken. Door een dergelijke handelwijze wordt de parlementaire controle uitgehouden.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Dequae.

A. — Leden: de heren Baeskens, Chabert, Dequae, Goeman (E.), Humblet, Meyers, Michel, Posson. — de heren Boeykens, Claes (Willy), Deruelles (Henri), Detiège, Mangelschots, Mottard, Simonet. — de heren Ciselet, Cornet d'Elzius, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard). — de heren Olaerts, Van der Elst. — de heer Defosset.

B. — Plaatsvervangers: de heren De Gryse, Peeters, Saint-Remy, Vandamme (F.). — de heren Boutet, Hurez, Rasquin (M.), Van Daele. — de heren Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — de heer Goemans (H.). — de heer Persoons.

Zie:

1018 (1970-1971):

— N° 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

23 JUIN 1971

PROJET DE LOI

ouvrant de nouveaux crédits provisoires à valoir sur les budgets de l'année budgétaire 1971.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. MANGELSCHOTS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet a pour but d'octroyer quatre douzièmes provisoires à valoir sur les budgets de 1971 qui n'ont pas encore été adoptés par le Parlement.

Il s'agit, plus particulièrement, des budgets suivants: Dotations, Affaires économiques, Travaux publics, Education nationale et Culture. Les crédits provisoires sont destinés à assurer la marche des services pendant les mois de juillet, août, septembre et octobre prochains.

La Commission des Finances a estimé qu'il est de son devoir de protester avec force contre le dépôt tardif de budgets importants comme ceux de l'Education nationale et des Travaux publics. Cette manière d'agir vide de son sens le contrôle parlementaire.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Dequae.

A. — Membres: MM. Baeskens, Chabert, Dequae, Goeman (E.), Humblet, Meyers, Michel, Posson. — MM. Boeykens, Claes (Willy), Deruelles (Henri), Detiège, Mangelschots, Mottard, Simonet. — MM. Ciselet, Cornet d'Elzius, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard). — MM. Olaerts, Van der Elst. — M. Defosset.

B. — Suppléants: MM. De Gryse, Peeters, Saint-Remy, Vandamme (F.). — MM. Boutet, Hurez, Rasquin (M.), Van Daele. — MM. Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — M. Goemans (H.). — M. Persoons.

Voir:

1018 (1970-1971):

— N° 1: Projet de loi.

De Commissie wil dan ook aandringen opdat in de toekomst al het nodige zou gedaan worden om de begrotingen tijdig in te dienen.

De Minister van Begroting is het ermede eens dat de laattijdige indiening van de begrotingen het Parlement niet toelaat zijn controleopdracht volledig uit te voeren. Hij wijst er evenwel op dat, niettegenstaande de inspanningen van de administratie, het zeer moeilijk was de begrotingen bijtijds in te dienen. Dit is in hoofdzaak het gevolg van de overgangperiode waarin wij leven tussen een unitair stelsel en een regionale organisatie met afzonderlijke begrotingen voor bepaalde materies. De Regering verlangt zo spoedig mogelijk tot die regionale organisatie te komen. Dit veronderstelt echter onderhandelingen en een verdeling van de kredieten die vervolgens in officiële teksten moet worden geconcretiseerd. De Regering is er derhalve toe genoopt een groot aantal vergaderingen te houden om de verdeling van de kredieten en hun technische bijwerking te bespreken.

De moeilijkheden i.v.m. de begrotingen 1971 voor cultuur spruiten voort uit de nieuwe verdelingsleutel die werd vastgesteld en die verschilt van de tot in 1970 gebruikte sleutel. Deze begrotingen werden onlangs bij de Senaat ingediend.

De begrotingen van Nationale Opvoeding dienden te worden « geregionaliseerd ». Zij zullen eerlang worden rondgedeeld.

De opmaak van de begrotingen van Openbare Werken stuitte op moeilijkheden i.v.m. de buitengewone begroting. De verdeling verliep moeizaam en vergde talrijke bijwerkingen en contacten.

De ministeriële en interdepartementale comités belast met de opmaak van de begrotingen voor 1972 hebben reeds verschillende malen vergaderd. Het tempo van de werkzaamheden laat verhopen dat de toestand van 1970 en 1971 zich niet zal herhalen.

Verschillende leden hebben de nadruk gelegd op de praktische moeilijkheden die het gevolg zijn van de laattijdige indiening van de begrotingen. De voorlopige kredieten worden berekend op basis van de begrotingen 1970. Gemiddeld stijgt iedere begroting met circa 10 % per jaar. Dit moet toch tot moeilijkheden leiden ?

De Minister van Begroting bevestigt dat de voorlopige kredieten de cijfers van de laatst aangenomen begroting niet overschrijden.

Indien er zich ten gevolge hiervan moeilijkheden voordoen dan kan, bij een in Ministerraad getroffen beslissing, een kredietoverschrijving goedgekeurd worden. Deze beslissing wordt aan het Rekenhof en het Parlement medegedeeld.

Tot slot herinnert een lid eraan dat het Rekenhof reeds meermaals gewezen heeft op de uitbreiding die dit procédé heeft genomen.

* * *

De artikelen en het gehele ontwerp werden aangenomen met 11 stemmen tegen 3.

De Verslaggever,

J. MANGELSCHOTS.

De Voorzitter,

A. DEQUAE.

Aussi la Commission entend-elle insister pour qu'à l'avenir tout soit mis en œuvre afin de présenter les budgets à temps.

Le Ministre du Budget a convenu que la présentation tardive des budgets ne permet pas au Parlement d'exercer pleinement sa mission de contrôle. Il a toutefois souligné qu'en dépit des efforts de l'administration, il a été très difficile de présenter les budgets en temps utile. Ce retard est dû principalement à la période transitoire que nous vivons, entre un régime unitaire et une organisation régionale comportant des budgets distincts pour certaines matières. Le Gouvernement désire aboutir le plus rapidement possible à cette organisation régionale. Cela implique toutefois des négociations et une répartition des crédits à concrétiser ultérieurement dans des textes officiels. Par conséquent, le Gouvernement est contraint de se réunir souvent pour discuter de la répartition des crédits et de leur élaboration technique.

Les difficultés relatives aux budgets de la Culture pour 1971 découlent de la nouvelle clé de répartition qui a été fixée et qui diffère de la clé utilisée jusqu'en 1970. Ces budgets ont été présentés récemment au Sénat.

Les budgets de l'Éducation nationale ont dû être « régionalisés ». Ils seront distribués sous peu.

L'établissement du budget des Travaux publics s'est heurté à des difficultés en ce qui concerne le budget extraordinaire. La répartition s'est effectuée péniblement et a demandé bon nombre de mises au point et de contacts.

Les comités ministériels et interdépartementaux chargés d'établir les budgets pour 1972 se sont déjà réunis à plusieurs reprises. Le rythme de travail permet d'espérer que la situation de 1970 et 1971 ne se reproduira plus.

Plusieurs membres ont mis l'accent sur les difficultés pratiques résultant du dépôt tardif des budgets. Les crédits provisoires sont établis sur la base des budgets de 1970. Or, l'augmentation annuelle moyenne de chaque budget atteint environ 10 %. Il doit donc bien en résulter des difficultés.

Le Ministre du Budget a confirmé que les crédits provisoires n'excèdent pas les chiffres du dernier budget adopté.

Si des difficultés se produisent de ce fait, un dépassement de crédit peut être approuvé par une décision prise en Conseil des Ministres. Cette décision est communiquée à la Cour des Comptes et au Parlement.

Enfin, un membre a rappelé que la Cour des Comptes a attiré plusieurs fois déjà l'attention sur l'extension qu'a prise ce procédé.

* * *

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés par 11 voix contre 3.

Le Rapporteur,

J. MANGELSCHOTS.

Le Président,

A. DEQUAE.