

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

21 MARS 1973

BUDGET

du Ministère de l'Intérieur
pour l'année budgétaire 1973.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)

PAR M. SUYKERBUYK.

SOMMAIRE.

	Pages
I. a) Exposé de M. Van Elslande, Ministre de l'Intérieur ...	2
b) Commentaires de M. Close, Ministre de l'Intérieur ...	10
II. Discussion générale ...	11
1. Problèmes communaux ...	11
2. Fusions ...	17
3. Agglomérations et fédérations ...	19
4. Application des lois linguistiques ...	20
5. Lois électorales ...	21
6. Statut des objecteurs de conscience ...	21
7. Commissions d'assistance publique ...	22
8. Nomades ...	22
9. Divers ...	23
III. Discussion des articles et votes ...	29
Annexes :	
1. Tableau I: Synthèse des crédits par fonction ...	31
2. Tableau II: Centimes additionnels communaux ...	32

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Saint-Remy.

A. — Membres : MM. Callebert, Devos (Robert), Henckens, Rutten, Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken, Willems. — MM. Basecq, Boel, Dehousse, Demets, Deruelles, Detiège, Van Daele. — MM. Clercx, De Winter, Hubaux, Lefebvre. — MM. Defosset, Perin. — MM. Anciaux, Babylon.

B. — Suppléants : MM. De Keersmaeker, Gheysen, Michel, Tanghe. — MM. Hurez, Nazé, Temmerman, Van Eynde. — MM. Picron, Poortmans. — M. Nols. — M. Leys.

Voir :

4-VII (1972-1973) :

- N° 1: Budget.
- N° 2: Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

21 MAART 1973

BEGROTING

van het Ministerie van Binnenlandse Zaken
voor het begrotingsjaar 1973.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER SUYKERBUYK.

INHOUD.

	Blz.
I. a) Uiteenzetting van de heer Van Elslande, Minister van Binnenlandse Zaken ...	2
b) Toelichting van de heer Close, Minister van Binnenlandse Zaken ...	10
II. Algemene bespreking ...	11
1. Gemeentelijke aangelegenheden ...	11
2. Fusies ...	17
3. Agglomeraties en federaties ...	19
4. Toepassing van de taalwetgeving ...	20
5. Kieswetgeving ...	21
6. Statuut der Gewetensbezwaarden ...	21
7. Commissies van Openbare Onderstand ...	22
8. Woonwagbewoners ...	22
9. Varia ...	23
III. Bespreking van de artikelen en stemmingen ...	29
Bijlagen :	
1. Tabel I: Samenvatting van de kredieten per functie ...	31
2. Tabel II: Gemeentelijke opcentiemen ...	32

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Saint-Remy.

A. — Leden : de heren Callebert, Devos (Robert), Henckens, Rutten, Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken, Willems. — de heren Basecq, Boel, Dehousse, Demets, Deruelles, Detiège, Van Daele. — de heren Clercx, De Winter, Hubaux, Lefebvre. — de heren Defosset, Perin. — de heren Anciaux, Babylon.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Keersmaeker, Gheysen, Michel, Tanghe. — de heren Hurez, Nazé, Temmerman, Van Eynde. — de heren Picron, Poortmans. — de heer Nols. — de heer Leys.

Zie :

4-VII (1972-1973) :

- N° 1: Begroting.
- N° 2: Amendementen.

MESDAMES, MESSIEURS,

INTRODUCTION.

La Commission a consacré ses réunions des 8 novembre 1972, 21 et 28 février et 7 mars 1973 à l'examen du présent budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1973.

1. La discussion a été introduite par l'ancien Ministre de l'Intérieur, M. Van Elslande.

2. Après la mise en place du nouveau gouvernement, l'actuel Ministre de l'Intérieur, M. Close, s'est associé à l'exposé de son prédécesseur et y a encore ajouté des informations complémentaires.

3. Ensuite, les membres ont posé un grand nombre de questions. Ces questions sont classées par rubriques avec les réponses qui y ont été données.

I
a) EXPOSE INTRODUCTIF
DE MONSIEUR VAN ELSLANDE,
MINISTRE DE L'INTERIEUR.

1. Situation générale.

Les dépenses ordinaires pour 1973 s'élèvent à 28,8 milliards de francs contre 24,8 milliards de francs (crédits supplémentaires inclus) en 1972, soit un accroissement de 16,2 %.

Le feuillet des crédits supplémentaires pour 1972 prévoit une augmentation de 113,1 millions et une diminution de 4,5 millions.

L'accroissement de 16,2 % s'explique essentiellement par l'augmentation des crédits destinés au Fonds des communes et au Fonds des provinces, qui s'élèvent à 23,6 milliards en 1973 contre 21,7 milliards en 1972, soit une majoration de 15 %. Il y a lieu de noter que, de 1970 à 1971, les crédits ont augmenté de 20 %.

A part ces deux fonds, le budget ordinaire de l'Intérieur pour 1973 ne porte donc que sur 1,7 milliard contre 1,2 milliard en 1972. Cet accroissement de 42 % est dû notamment aux augmentations ci-après :

- ± 174 millions pour salaires et charges sociales;
- ± 24 millions pour l'achat de biens non durables et de services;
- ± 9 millions de frais pour les objecteurs de conscience;
- ± 140 millions pour les communes fusionnées (en 1972 aucun crédit n'avait été inscrit initialement);
- ± 8 millions d'interventions pour frais de démergement;
- ± 4 millions de subsides aux centres de secours 900.

En ce qui concerne les dépenses extraordinaires, le total des nouvelles autorisations en matière d'ordonnancements s'élève, pour 1973, à 268,7 millions contre 60,5 millions en 1972 (compte non tenu des crédits de 157,8 millions en 1972 reportés d'exercices précédents).

En fait, il n'y a pas lieu de tenir compte dans ce montant de 268,7 millions, des 100 millions de l'article 03.01 pour le financement des dépenses de fonctionnement des recettes

DAMES EN HEREN,

INLEIDING.

Aan de bespreking van de onderhavige begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1973 wijdde uw Commissie haar vergaderingen van 8 november 1972, 21 en 28 februari en 7 maart 1973.

1. De bespreking werd ingeleid door de toenmalige Minister van Binnenlandse Zaken, de heer Van Elslande.

2. Na de regeringswisseling werd de bespreking hernomen. De huidige Minister van Binnenlandse Zaken, de heer Close, sloot zich aan bij de uiteenzetting van zijn voorganger en verstrekke nog bijkomende inlichtingen.

3. Door de leden werden vervolgens tal van vragen gesteld. Deze vragen werden samen met de hierop gegeven antwoorden rubrieksgewijze geordend.

I
a) INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE HEER VAN ELSLANDE,
MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN.

1. Algemene toestand.

De gewone uitgaven voor 1973 bedragen 28,8 miljard F tegen 24,8 miljard F (bijkredieten inbegrepen) in 1972, hetzij een stijging met 16,2 %.

Het feuillet der bijkredieten voor 1972 voorziet in een vermeerdering met 113,1 miljoen F en in een vermindering met 4,5 miljoen F.

Die verhoging van 16,2 % is grotendeels te verklaren door de stijging van de kredieten bestemd voor het gemeentefonds en het provinciefonds, die 23,6 miljard F in 1973 bedragen tegen 21,7 miljard F in 1972, dit is een stijging van 15 %. Er zij opgemerkt dat van 1970 tot 1971 die kredieten stegen met 20 %.

Buiten die twee fondsen bedraagt de gewone begroting van Binnenlandse Zaken voor 1973 dus slechts 1,7 miljard F, tegen 1,2 miljard F in 1972. Deze verhoging met 42 % is o.m. te wijten aan volgende stijgingen :

- ± 174 miljoen F voor lonen en sociale lasten;
- ± 24 miljoen F voor aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten;
- ± 9 miljoen F kosten betreffende de gewetensbezwaarden;
- ± 140 miljoen F voor de samengevoegde gemeenten (in 1972 was oorspronkelijk geen krediet uitgetrokken);
- ± 8 miljoen F toelagen voor kosten van ontwatering;
- ± 4 miljoen F toelagen voor de hulpcentra 900.

Wat de buitengewone uitgaven betreft, bedragen de nieuwe machtigingen inzake ordonnanceringen voor 1973 samen 268,7 miljoen F tegen 60,5 miljoen F in 1972 (zonder rekening te houden met het in de begroting van 1972 voorkomend bedrag van 157,8 miljoen F dat afkomstig is van vorige dienstjaren).

In feite moet bij dat bedrag van 268,7 miljoen F geen rekening gehouden worden met het krediet van 100 miljoen F dat voorkomt onder artikel 0301 voor de financiering van

communales, ces avances étant récupérées (voir l'article 630 1 A du Titre IV).

La partie la plus importante du budget extraordinaire est donc constituée par le montant de 145 millions nécessaire à la réalisation du programme d'équipement des services d'incendie et de secours. Ce programme est mis en œuvre depuis plusieurs années (arrêté royal du 8 novembre 1967), et quand cette tranche aura reçu sa destination, il restera à investir $\pm$ 20 millions (voir aussi l'article 600 4 A du Titre IV).

Pour ce qui est du Titre IV — Section particulière —, les dépenses totales prévues pour 1973 s'élèvent à 5,5 milliards contre 3,7 milliards en 1972.

Les augmentations les plus importantes concernent les postes ci-après :

- a) 600 4 A : 90 millions : programme d'équipement des services d'incendie et de secours (cfr. supra);
- b) 630 1 A : 113 millions : financement des dépenses de fonctionnement des recettes communales — avances récupérables (cfr. supra);
- c) 660 3 A : 1,3 milliard de F : Fonds de compensation fiscale;
- d) 660 5 A : 450 millions de F : Fonds au profit des agglomérations, des fédérations et des communes fusionnées.

L'annexe I donne, en outre, un aperçu des crédits par fonction économique.

2. Le problème des finances locales.

L'évolution des finances communales n'incite certes pas à l'optimisme.

Bien que, pour la période 1964/1970, le nombre de communes déficitaires ait diminué, il restait encore, en 1970, 627 communes déficitaires. Ces communes représentent 33 % de la population totale du pays. Le déficit communal par habitant a atteint, pour ces 627 communes, 1 113 F en 1970, alors que le boni moyen s'élevait à 259 F par habitant pour les communes restantes.

Depuis 1970, aucun changement ne s'est produit dans cette situation, bien au contraire.

Ce sont surtout les grandes et moyennes communes qui présentent une mauvaise situation financière. Les causes en sont nombreuses et doivent parfois être trouvées dans les conditions spécifiques de la communauté locale.

L'Institut national de Statistique n'est pas à même, jusqu'ici, d'établir les statistiques complètes des budgets et des comptes communaux.

C'est d'autant plus déplorable que la politique de tutelle se trouve ainsi privée des informations de base qui lui sont cependant si nécessaires. Le Ministre de l'Intérieur prendra des mesures pour que cette lacune soit comblée sans délai. Afin de se faire une idée de la situation financière des administrations locales, il convient de se baser actuellement sur les renseignements moins systématiques dont disposent les services d'inspection du Ministère de l'Intérieur, ainsi que sur les statistiques fournies par le Crédit communal de Belgique.

En ce qui concerne le rapport entre la quote-part de l'Etat dans les finances communales, d'une part, et les efforts propres des communes, d'autre part, les opinions divergent. Certains sont persuadés que, puisque la dotation du Fonds des communes s'accroît plus rapidement que les recettes générales de l'Etat, la quote-part de l'Etat a atteint un plafond et qu'en conséquence un effort accru ne peut venir que des communes.

de gemeenteontvangerijen, omdat die voorschotten gerecupereerd worden (zie artikel 630 1 A van Titel IV).

Het voornaamste gedeelte van de buitengewone begroting bedraagt dus 145 miljoen F die nodig zijn voor de verwezenlijking van het programma inzake uitrusting van brandweer- en hulpdiensten. Dit programma is reeds in uitvoering sedert verscheidene jaren (koninklijk besluit van 8 november 1967) en als deze schijf haar bestemming zal gekregen hebben, zal er nog $\pm$ 20 miljoen F moeten geïnvesteerd worden (zie ook artikel 600 4 A van Titel IV).

Wat de Titel IV — Afzonderlijke sectie — betreft, bedragen de totale uitgaven voor 1973 5,5 miljard F tegen 3,7 miljard F in 1972.

De belangrijkste verhogingen betreffende de hiernavolgende posten :

- a) 600 4 A : 90 miljoen F : programma voor uitrusting van de brandweer- en hulpdiensten (cfr. supra).
- b) 630 1 A : 113 miljoen F : financiering van de gemeenteontvangerijen — recupereerbaar (cfr. supra);
- c) 660 3 A : 1,3 miljard F : fiscaal vereffeningsfonds;
- d) 660 5 A : 450 miljoen F : fonds voor agglomeraties en federaties en samengevoegde gemeenten.

In de bijlage I wordt ook nog een overzicht gegeven van de kredieten per economische functie.

2. Het probleem der lokale financiën.

De ontwikkeling van de gemeentelijke financiën stemt voorzeker niet tot optimisme.

Alhoewel gedurende de periode 1964/1970 het aantal gemeenten met een nadelig saldo teruggelopen is, waren er in 1970 toch nog 627 gemeenten met een deficit. Deze gemeenten vertegenwoordigen 33 % van de totale bevolking. Het gemeentelijke deficit per hoofd bedroeg voor die 627 gemeenten 1 113 F in 1970, terwijl het gemiddeld boni voor de overige gemeenten 259 F per hoofd bereikte.

Sedert 1970 is hierin geen wijziging ingetreden, integendeel.

Het zijn vooral de grote en de middelgrote gemeenten die er financieel bijzonder slecht aan toe zijn. De oorzaken hiervan zijn talrijk en soms te wijten aan omstandigheden die eigen zijn aan de lokale gemeenschap.

Het Nationaal Instituut voor de Statistiek is tot nu toe niet bij machte geweest de volledige statistieken van de gemeentebegrotingen en -rekeningen op te stellen.

Zulks is betreurenswaardig te meer daar de voogdijpolitiek aldus verstoken blijft van de haar nochtans zo noodzakelijke basisinformatie. De Minister van Binnenlandse Zaken zal ervoor zorgen dat deze leemte zonder verwijl wordt aangevuld. Om een idee te krijgen van de financiële situatie van de lokale besturen, is men thans aangewezen op de minder systematische inlichtingen die voorhanden zijn in de inspectiediensten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken evenals op het statistisch materiaal dat verstrekt wordt door het Gemeentekrediet van België.

In verband met de verhouding tussen de bijdrage van het Rijk tot de gemeentefinanciën enerzijds en de eigen inspanningen van de gemeenten anderzijds, lopen de meningen uiteen. Aangezien de dotatie van het Gemeentefonds sneller aangroeit dan de algemene staatsinkomsten, zijn sommigen ervan overtuigd dat de bijdrage van de Staat een uiterste grens heeft bereikt en dat derhalve een grotere inspanning alleen maar van de kant van de gemeenten kan komen.

Par contre, sur base de la tendance qui ressort des chiffres les plus récents concernant la période 1964-1969, d'autres estiment l'effort fiscal propre des communes s'est accru.

En vérité, dans l'état actuel de l'information statistique, il est impossible de savoir qui a raison.

Si l'on considère l'évolution de la dotation du Fonds, on constate, en effet, que celle-ci a plus que doublé depuis 1967. Elle est passée de 11,025 milliards en 1967 à 24,189 milliards de francs à l'heure actuelle.

Par ailleurs, de 1964 à 1969, la fiscalité propre des communes est passée de 8,323 milliards à 15,981 milliards de francs. Des chiffres plus récents ne sont pas encore connus.

De toute manière, il est permis d'affirmer que le problème des finances locales continue d'être un grand souci pour le Gouvernement. Les possibilités d'intervention du Trésor ont des limites.

Toutes les communes, grandes et petites, conviennent du fait que les critères de répartition du Fonds des communes, qui datent déjà de 1964, sont aujourd'hui dépassés et doivent être revus.

La fixation de ces critères de répartition a exigé une étude prolongée et approfondie.

Dès lors, il ne se justifierait pas de modifier en un tournemain les critères existants. Il ne faut d'ailleurs pas se faire trop d'illusions à cet égard : il n'existe pas de répartition idéale.

En effet, pour un volume donné du Fonds, il est impossible d'octroyer simultanément à chacun une quote-part plus élevée.

Il convient donc de procéder à cette révision d'une façon circonspecte et avec tout le soin nécessaire, par exemple dans le cadre de l'étude de l'assainissement des finances locales, pour laquelle, comme il a été dit, une commission spéciale a été créée.

Il est d'ailleurs possible de mettre à profit cette occasion pour simplifier le fonctionnement complexe du Fonds des communes et des fonds spéciaux parallèles.

Cette simplification répond d'ailleurs à la loi du 26 juillet 1971 relative aux agglomérations et aux fédérations de communes, dont l'article 51 prévoit la création d'un fonds des pouvoirs locaux.

3. Interventions de l'Etat en faveur des communes et des provinces.

1. Fonds des communes.

En comparaison avec 1972, le Fonds a augmenté globalement de 15,18 %. Le Ministre rappelle que, depuis 1967, année au cours de laquelle le Fonds fut lié à certaines recettes fiscales de l'Etat (16,139 %), la dotation a plus que doublé, puisque cette année-là le Fonds ne s'élevait qu'à 11,0 milliards.

a) Le Fonds A représente 37 % de la dotation totale, qui se répartit comme suit :

- 31,77 % pour Anvers;
- 27,82 % pour Bruxelles;
- 18,79 % pour Gand;
- 21,62 % pour Liège.

Op basis van de trend zoals die blijkt uit de meest recente cijfers betreffende de periode 1964-1969, zijn anderen daarentegen van mening dat de eigen fiscale inspanning van de gemeenten groter is geworden.

De waarheid is dat het in de huidige stand van de statistische informatie onmogelijk is uit te maken wie het bij het rechte eind heeft.

Wanneer men de evolutie van de dotatie van het fonds nagaat, dan stelt men inderdaad vast dat deze dotatie sinds 1967 meer dan verdubbeld is. Van 11,025 miljard F in 1967 is zij thans gestegen tot 24,189 miljard F.

Van de andere kant is de eigen fiscaliteit van de gemeenten van 1964 tot 1969 gestegen van 8,323 miljard F tot 15,981 miljard F. Meer recente cijfers zijn terzake nog niet voorhanden.

Alleszins kan geconcludeerd worden dat het probleem van de lokale financiën de Regering met grote zorg vervult. Ook aan de mogelijkheden inzake tegemoetkoming vanwege de Schatkist zijn er grenzen.

Zowel de grote als de kleine gemeenten zijn het er over eens dat de reeds van 1964 daterende verdelingscriteria voor het Gemeentefonds heden ten dage achterhaald zijn en herzien dienen te worden.

De vaststelling van die verdelingscriteria heeft evenwel een grondige en langdurige studie geverg.

Het ware derhalve onverantwoord moesten de bestaande criteria in een handomdraai worden gewijzigd. Dat men zich terzake trouwens geen overdreven illusies make : een ideale verdeling bestaat er niet.

Bij een bepaalde omvang van het fonds is het nu eenmaal onmogelijk aan iedereen tegelijkertijd een groter aandeel te verlenen.

Een dergelijke herziening moet derhalve met omzichtigheid en met de nodige zorg worden doorgevoerd b.v. in het kader van de studie van de sanering van de lokale financiën waarvoor zoals gezegd een speciale commissie in het leven werd geroepen.

Van die gelegenheid kan dan bovendien gebruik gemaakt worden om de ingewikkelde werking van het Gemeentefonds en van de daarnaast bestaande speciale fondsen te vereenvoudigen.

Zulks is trouwens in overeenstemming met de wet van 26 juli 1971 betreffende de agglomeraties en federaties van gemeenten waarvan artikel 51 bepaalt dat een fonds van de plaatselijke besturen dient te worden opgericht.

3. Tegemoetkomingen van de Staat aan de gemeenten en provincies.

1. Gemeentefonds.

In vergelijking met 1972 bedraagt de globale stijging van het fonds 15,18 %. De Minister herinnert eraan dat sinds 1967, jaar waarop het fonds gebonden werd aan bepaalde fiscale ontvangsten van de Staat (16,139 %), de dotatie meer dan verdubbeld is, vermits in dat jaar het fonds slechts 11,0 miljard F bedroeg.

a) Het A-Fonds vertegenwoordigt 37 % van de totale dotatie en daarvan gaan :

- 31,77 % naar Antwerpen;
- 27,82 % naar Brussel;
- 18,79 % naar Gent;
- 21,62 % naar Luik.

La répartition définitive de ce fonds pour 1972 a été opérée par l'arrêté du 13 octobre 1972.

b) *Le Fonds B* représente 55,4 % de la dotation du Fonds des communes et sa répartition doit s'effectuer sur base de critères fixés par la loi du 16 mars 1964.

La répartition ne pourra plus se faire dans le courant de 1972 parce que la révision bisannuelle des chiffres de base pour les critères de répartition nécessite un travail considérable.

Des avances sont cependant versées trimestriellement aux communes. Une dernière avance a été octroyée par l'arrêté du 18 septembre 1972.

c) *Le Fonds de compensation fiscale* représente 5,3 % de la dotation. Comme la répartition de ce fonds est basée sur les taxes communales en matière de précompte immobilier et d'impôt des personnes physiques, ce fonds ne pourra pas non plus être réparti avant le début de 1973.

Il faut, en effet, attendre jusqu'à la fin de l'année en cours pour savoir exactement quelles seront les taxes perçues par les communes. Le Ministre rappelle en passant qu'il a rendu plus sévères les conditions de participation à ce fonds en prévoyant que seules entrent en ligne de compte les communes établissant au moins 900 centimes additionnels au précompte immobilier et 5 à 6 % en matière d'impôt des personnes physiques.

d) *Le Fonds d'aide* s'élève à 2,3 % de la dotation; il est destiné aux communes se trouvant dans une situation financière particulièrement difficile. Dans les limites de la part qui leur revient, ce fonds vient immédiatement et régulièrement en aide aux communes qui, dans le courant de l'année, se trouvent devant des difficultés insurmontables et qui, par exemple, ne peuvent plus payer les traitements et charges sociales.

e) *Complément garanti de recettes*. Il s'agit, en l'occurrence, des compléments qui, en application de l'article 29, §§ 2 et 3, de la loi du 16 mars 1964, doivent être accordés aux communes dont la quote-part dans le Fonds B et dans le Fonds de compensation fiscale serait inférieure à ce qu'elles auraient reçu de l'ancien fonds en 1962.

On comprend aisément qu'en raison de l'augmentation du Fonds des communes, le nombre des communes pouvant bénéficier de ces compléments diminue sans cesse : en 1964, il y en avait 1 394 et en 1971, il n'en restait que 89. Il faut s'attendre à ce que pour 1972 ce nombre se réduise encore, si bien que pour 1973 il n'en restera plus ou guère.

2. Fonds des provinces.

Le Fonds des provinces est passé de 950 millions en 1965 — année de sa création — à près de 3 milliards en 1973.

Le Fonds des provinces a plus que triplé depuis 1967, année au cours de laquelle il fut lié à certaines recettes fiscales de l'Etat (1,968 %).

La répartition de ce fonds s'effectue en différentes tranches. Pour 1972, les deux premières tranches ont été réparties en vertu des arrêtés ministériels du 8 août. Les arrêtés des 27 septembre et 11 octobre ont réglé la répartition des troisième et quatrième tranches. Les soldes revenant aux provinces sur les deux tranches réparties le 8 août ont été versés à leur compte au Crédit communal de Belgique en date du 9 octobre.

De definitieve verdeling van dit fonds voor 1972 heeft plaats gehad bij het besluit van 13 oktober 1972.

b) *Het B-Fonds* vertegenwoordigt 55,4 % van de dotatie van het gemeentefonds en de verdeling ervan dient te gebeuren op grond van de criteria bepaald in de wet van 16 maart 1964.

De verdeling ervan zal niet meer in de loop van 1972 kunnen gebeuren omdat de tweejaarlijkse herziening van de basiscijfers, waarop de verdelingscriteria zijn gesteund, veel werk vraagt.

Aan de gemeenten worden inmiddels trimestriële voorschotten uitgekeerd. Het laatste voorschot werd uitbetaald bij het besluit van 18 september 1972.

c) *Het fiscaal-vereveningsfonds* vertegenwoordigt 5,3 % van de dotatie. Aangezien de verdeling van dit fonds gebaseerd is op de gemeentelijke belastingen inzake onroerende voorheffing en personenbelasting, zal ook dit fonds niet vóór begin 1973 kunnen verdeeld worden.

Men moet inderdaad wachten tot het einde van het lopende jaar om precies te weten welke belastingen de gemeenten heffen. Terloops herinnert de Minister eraan dat hij de voorwaarden tot deelneming aan dit fonds enigszins strenger heeft gemaakt door te bepalen dat alleen die gemeenten met minstens 900 opcentiemen bij de onroerende voorheffing en 5 à 6 % inzake personenbelasting, in aanmerking komen.

d) *Het Hulpfonds* bedraagt 2,3 % van de dotatie en is bestemd voor de gemeenten waarvan de financiële toestand bijzonder benard is. Uit dit fonds wordt aan de gemeenten, die in de loop van het jaar voor onoverkomelijke moeilijkheden staan en b.v. de wedden en sociale lasten niet meer kunnen betalen, onmiddellijk, geregeld en binnen de perken van het aandeel dat hen toekomt, hulp verleend.

e) *Gewaarborgd ontvangstencomplement*. Het gaat hier om de complementen die in toepassing van artikel 29, §§ 2 en 3 van de wet van 16 maart 1964 moeten toegekend worden aan de gemeenten waarvan het aandeel in het B-Fonds en in het fiscaal-vereveningsfonds samen minder zou bedragen dan hetgeen zij uit het vroeger fonds in 1962 zouden verkregen hebben.

Wegens de stijging van het gemeentefonds is het begrijpelijk dat het aantal gemeenten dat voor deze complementen in aanmerking komt voortdurend vermindert : in 1964 waren er nog 1 394 en in 1971 bleven er 89 over. Verwacht wordt dat voor 1972 dit aantal nog zal verminderen, derwijze dat er voor 1973 weinig of geen meer zullen overblijven.

2. Het Provinciefonds.

Globaal gezien is het provinciefonds gestegen van 950 miljoen F in 1965 — jaar van zijn oprichting — tot bijna 3 miljard F in 1973.

Het provinciefonds is sedert 1967, jaar waarop het gebonden werd aan bepaalde fiscale ontvangsten van de Staat (1,968 %), meer dan verdrievoudigd.

De verdeling van dit fonds gebeurt in verschillende schijven. In 1972 werden de eerste twee schijven verdeeld bij de ministeriële besluiten van 8 augustus. De besluiten van 27 september en 11 oktober zorgden voor de verdeling van de derde en vierde schijf. De saldo's die aan de provincies toekomen op de twee schijven die verdeeld werden op 8 augustus, werden op 9 oktober op hun rekening bij het Gemeentekrediet van België gestort.

3. *Le fonds, dit fonds de l'article 358 du Code des impôts sur les revenus.*

Le crédit destiné à ce fonds s'est lui aussi accru très fortement et a plus que doublé en comparaison avec 1967.

En effet, pour 1972, le crédit peut être évalué à 1,5 milliard tandis que, pour 1973, on peut au moins s'attendre au même montant. Ce Fonds est alimenté par 6 centimes additionnels à l'impôt des sociétés et à l'impôt des non-résidents.

Pour pouvoir participer à ce fonds, les communes doivent avoir perçu au moins 800 centimes additionnels au précompte immobilier (au lieu de 625 l'année dernière) et 5 à 6 % de taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques (au lieu de 5 % l'année dernière).

La répartition s'effectue par habitant. En 1971, 142 F par habitant ont été octroyés aux communes qui avaient établi 5 % de taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques et 170,40 F par habitant à celles où cette taxe additionnelle s'élevait à 6 %.

Pour 1972, la répartition n'a pas encore été effectuée, l'inventaire exact des taxes communales existantes n'étant pas encore connu.

Des avances sont régulièrement allouées sur ce fonds. En 1972, 2 fois 50 F par habitant ont été accordés par les arrêtés ministériels des 31 juillet et 20 octobre.

4. *Le fonds pour missions ou situations spéciales.*

Depuis quelque trois ans, ce fonds s'élève à 200 millions et tant pour 1972 que pour 1973 un même montant est prévu. Ce fonds est alimenté par le produit de l'impôt sur la plus-value immobilière et par les crédits inscrits au budget ordinaire.

Pour 1972, la répartition a été réalisée par l'arrêté ministériel du 15 janvier 1973. Les formalités de paiement sont en cours.

5. *Le fonds au profit des agglomérations, des fédérations de communes et des communes fusionnées.*

Ce fonds fait l'objet de l'article 660, 5 A, du titre IV du budget. Pour 1973 un crédit de 450 millions est prévu à cet article; il servira au paiement :

- des compléments de recettes aux communes fusionnées sur base de leur quote-part dans le Fonds B;
- des aides exceptionnelles aux communes fusionnées en vue de l'apurement total ou partiel de leur passif et en vue de l'exécution d'une clause de sauvegarde, stipulant (loi du 23 juillet 1971) que les communes fusionnées ne peuvent obtenir moins du Fonds B que ce qu'auraient reçu ensemble les diverses communes;
- des aides en faveur des agglomérations et fédérations de communes.

Suite à la révision bisannuelle des chiffres de base pour la répartition du fonds B et en raison du travail considérable que cette révision implique, les deux premiers paiements, qui devaient être effectués en 1972, ont été remis d'une année.

Pour les agglomérations et fédérations de communes un crédit initial de 25 millions et un crédit supplémentaire de 15 millions ont été prévus pour 1972. Pour 1973, il a été prévu un montant de 50 millions.

3. *Het zogenaamde fonds van artikel 358 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.*

Ook het voor dit fonds bestemde krediet is zeer sterk gestegen en in vergelijking met 1967 meer dan verdubbeld.

Inderdaad voor 1972 kan het krediet geraamd worden op 1,5 miljard en voor 1973 zal het minstens evenveel bedragen. Dit fonds wordt gestijfd door 6 opcentiemen op de vennootschapsbelasting en de belasting der niet-verblijfhouders.

Om voor dit fonds in aanmerking te komen, moeten de gemeenten minstens 800 opcentiemen op de onroerende voorheffing (in plaats van 625 verleden jaar) en 5 of 6 % aanvullende belasting op de personenbelasting (in plaats van 5 % verleden jaar) hebben geheven.

De verdeling gebeurt per inwoner. In 1971 werd 142 F per inwoner toegekend aan de gemeenten die 5 % aanvullende belasting op de personenbelasting hadden geheven en 170,40 F per inwoner aan de gemeenten waar deze aanvullende belasting 6 % bedroeg.

Voor 1972 is de verdeling nog niet gebeurd omdat de juiste inventaris van de bestaande gemeentebelastingen nog niet gekend is.

Ook op dit fonds worden regelmatig voorschotten toegekend. In 1972 werd bij de ministeriële besluiten van 31 juli en 20 oktober reeds 2 maal 50 F per inwoner uitgekeerd.

4. *Het fonds voor speciale zendingen en toestanden.*

Sinds een drietal jaren bedraagt dit fonds 200 miljoen en zowel voor 1972 als voor 1973 is eenzelfde bedrag voorzien. Dit fonds wordt gestijfd door de opbrengst van de belasting op de onroerende meerwaarden en door de op de gewone begroting uitgetrokken kredieten.

Voor 1972 geschiedde de verdeling bij het ministerieel besluit van 15 januari 1973. De uitbetalingsformaliteiten zijn in uitvoering.

5. *Het fonds voor de agglomeraties en de federaties van gemeenten en voor de samengevoegde gemeenten.*

Dit fonds maakt het voorwerp uit van artikel 660, 5 A, van titel IV van de begroting. Voor 1973 werd onder dit artikel 450 miljoen F uitgetrokken. Daarvan zullen moeten uitgekeerd worden :

- de ontvangstencomplementen aan de gefusioneerde gemeenten op basis van hun aandeel in het B-fonds;
- de hulpelden aan de gefusioneerde gemeenten met het oog op de gehele of gedeeltelijke aanzuivering van hun passief en met het oog op de uitvoering van een waarborgclausule, waarbij bepaald wordt (wet van 23 juli 1971) dat gefusioneerde gemeenten niet minder uit het B-fonds mogen ontvangen dan hetgeen de afzonderlijke gemeenten samen zouden ontvangen hebben;
- de hulpelden ten behoeve van de agglomeraties en de federaties.

Ingevolge de tweejaarlijkse herziening van de basiscijfers voor de verdeling van het B-fonds en het enorme werk dat hiermee gepaard gaat, werden de eerste twee uitbetalingen, die in 1972 moesten plaats hebben, een jaar uitgesteld.

Voor de agglomeraties en federaties van gemeenten werd voor 1972 een oorspronkelijk krediet van 25 miljoen F en een bijkrediet van 15 miljoen F uitgetrokken. Voor 1973 werd een bedrag van 50 miljoen F uitgetrokken.

Ce montant de 50 millions représente un doublement du montant inscrit initialement pour 1972. Toutefois, il ne s'appuie pas sur des données précises, celles-ci faisant défaut à l'heure actuelle.

Il convient de remarquer que conformément au libellé de l'article 660 5 A, le Trésor est autorisé à consentir des avances lorsque le compte de ce fonds se trouve en position débitrice.

4. Programmation sociale en faveur du personnel provincial et communal.

La programmation sociale des agents des services publics devait également être exécutée sur le plan des communes et des provinces.

Le Ministre se réfère à cet égard aux instructions générales publiées par la circulaire du 31 juillet 1972.

La discussion relative à l'application de la programmation sociale aux grades, dits légaux, est poursuivie.

En ce qui concerne les répercussions financières de la révision des traitements, il peut être admis que l'augmentation moyenne se situe entre 15 et 17 %, de sorte que le calcul repris au rapport du Sénat peut être considéré comme exact. L'augmentation est donc légèrement au-dessus de la moyenne prévue de 15 %.

Sous ce rapport, le Ministre se réfère également au projet de loi réglant les relations entre l'autorité et les syndicats de son personnel (doc. n° 884/1 de 1970-1971).

Après le vote du présent projet de loi, on réglera son application au personnel des provinces et des communes.

Des contacts ont été pris à ce sujet avec les organisations syndicales; il se pose cependant un problème de représentation. Qui doit représenter les communes (en leur qualité de « patronat »)?

Cette mission pourrait être confiée à l'Union des Villes et Communes belges.

Cette solution n'a cependant pas l'agrément de toutes les communes.

5. Législation linguistique.

La situation dans les communes de la frontière linguistique est pour ainsi dire normalisée.

Le Ministre fait remarquer à ce sujet qu'il importe de faire une distinction entre les matières pour lesquelles le Ministre de l'Intérieur est responsable (il s'agit en l'occurrence surtout d'affaires communales) et celles pour lesquelles d'autres départements assument la responsabilité (p. ex. le Ministère des Travaux publics). En ce qui concerne ces dernières matières, le Ministre de l'Intérieur insiste régulièrement auprès de ses collègues afin qu'ils trouvent le plus rapidement possible une solution aux problèmes encore en suspens. C'est ainsi que le Ministère des Travaux publics a commandé du matériel de signalisation routière pour un montant de 650 000 F.

La situation à Bruxelles-Capitale et les problèmes connexes sont à l'étude. Ainsi qu'il a été annoncé, la situation du personnel sera normalisée d'ici le 1^{er} septembre 1973. Les mesures adéquates seront prises par le Gouvernement.

Quant aux cadres linguistiques, chaque ministre est responsable pour son département. Chaque mois le Ministère de l'Intérieur lui fait parvenir un aperçu statistique de la situation. Le Ministre estime qu'il conviendrait que la Commission permanente de Contrôle linguistique fasse plus grande diligence pour émettre ses avis sur les propositions.

Dit bedrag van 50 miljoen F vertegenwoordigt een verdubbeling van het oorspronkelijk voor 1972 uitgetrokken bedrag. Het berust evenwel niet op preciese gegevens omdat die vooralsnog ontbreken.

Er zij opgemerkt dat overeenkomstig de tekst van artikel 660, 5 A, de Schatkist gemachtigd is voorschotten toe te kennen wanneer de rekening van dit fonds een debet vertoont.

4. Sociale programmatie ten gunste van het provincie- en gemeentepersoneel.

De sociale programmatie van het overheidspersoneel moest ook ter uitvoering worden gebracht op het vlak van de gemeenten en provincies.

De Minister verwijst hierbij naar de algemene instructies die bij omzendbrief van 31 juli 1972 werden bekendgemaakt.

De bespreking betreffende de toepassing van de sociale programmatie op de zogenoemde wettelijke graden wordt voortgezet.

Wat de financiële terugslag van de weddeherziening betreft mag worden vooropgesteld dat de gemiddelde verhoging ligt tussen 15 en 17 %, zodat de berekening, opgenomen in het senaatsverslag, als juist mag worden aanzien. De verhoging bedraagt dus iets meer dan het algemeen vooropgestelde gemiddelde van 15 %.

Hierop inhakend verwijst de Minister ook nog naar het wetsontwerp tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel (stuk n° 884/1 van 1970-1971).

Na de goedkeuring van het onderhavige wetsontwerp zal de toepassing ervan op het provincie- en gemeentepersoneel worden geregeld.

Met de syndicale organisaties werd desaanvaande contact opgenomen. Er stelt zich evenwel een probleem van vertegenwoordiging. Wie moet voor de gemeenten (in de betekenis van « het patronaat ») optreden?

Men zou deze opdracht kunnen toevertrouwen aan de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten.

Deze oplossing draagt echter de goedkeuring niet weg van alle gemeenten.

5. Taalwetgeving.

De toestand in de taalgrensgemeenten is zo goed als genormaliseerd.

De Minister merkt hierbij op dat een onderscheid moet gemaakt worden tussen de materies waarvoor de Minister van Binnenlandse Zaken verantwoordelijk is (het gaat hier vooral om gemeentelijke aangelegenheden) en de materies die tot de verantwoordelijkheid behoren van andere departementen (b.v. het Ministerie van Openbare Werken). Wat deze laatste materies betreft dringt de Minister van Binnenlandse Zaken geregeld aan bij zijn collega's om zo spoedig mogelijk een oplossing te vinden voor de nog hangende problemen. Ten gevolge daarvan heeft het Ministerie van Openbare Werken voor 650 000 F verkeerssignalen besteld.

De toestand te Brussel-hoofdstad en de hiermee verband houdende problemen, liggen ter studie. Zoals aangekondigd zal tegen 1 september 1973 de personeelstoestand er genormaliseerd zijn. De Regering zal daartoe de gepaste maatregelen nemen.

Inzake taalkaders, is iedere minister verantwoordelijk voor zijn departement. Iedere maand ontvangen zij vanwege het Ministerie van Binnenlandse Zaken een statistisch overzicht van de toestand. Het komt de Minister voor dat de voorstellen met wat meer spoed door de Vaste Commissie voor Taaltoezicht zouden moeten geadviseerd worden.

L'Inspection des Finances a émis un avis défavorable sur un avant-projet de modification du cadre du personnel de la Commission permanente de Contrôle linguistique. La question est actuellement à l'étude au Secrétariat d'Etat à la Fonction publique.

6. Agglomérations et fédérations.

Pour ce qui est des agglomérations et fédérations, le Ministre a rappelé que les organes ont été installés dans l'agglomération bruxelloise et les fédérations périphériques. Le département de l'Intérieur a élaboré les arrêtés d'exécution avec toute la diligence nécessaire. Le Ministre a précisé que 14 arrêtés royaux ont été publiés. En outre, la loi du 7 juillet 1972 a fixé les limites du pouvoir d'imposition des agglomérations et des fédérations de communes.

En ce qui concerne le statut du personnel, le Ministre a fait observer que des difficultés ont surgi avec les syndicats. Le Ministre craint que la loi ne doive être modifiée afin de résoudre les difficultés suscitées.

Outre les organes et les dispositions administratives, il y a surtout le fonctionnement des agglomérations et des fédérations.

Une concertation entre les nouveaux organes et les communes s'impose d'urgence, afin que la population n'ait à subir aucune difficulté durant la période de rodage.

7. Fusions.

Le Ministre donne la préférence à une opération englobant l'ensemble du territoire; il est opposé tant à des fusions partielles qu'à des initiatives volontaires. Si l'on ne peut présenter un tableau complet par province, on risque d'avoir des « surplus » pour des initiatives partielles.

Il dit qu'aux Pays-Bas, où une fusion est réalisée tantôt ici, tantôt là, on n'est pas tellement heureux de cette méthode de travail, dont l'inconvénient majeur est que l'opération dure indéfiniment.

Le Ministre communique qu'il a demandé, au mois de septembre, l'avis des gouverneurs; afin d'en arriver à une certaine concordance, une conférence des Gouverneurs sera convoquée. La collaboration des instances provinciales offre des avantages; elles sont plus « compétentes » que les services de l'Intérieur.

L'avis des Gouverneurs ne constituera pas une obligation; sans doute les solutions proposées seront-elles différentes.

En dernière instance, c'est le Gouvernement qui devra décider, mais il va sans dire que le Parlement sera, lui aussi, consulté en temps utile.

8. Législation électorale.

Un projet de loi portant modification de la législation électorale (Parlement, provinces, communes, grandes agglomérations et fédérations de communes) a été élaboré. Il sera soumis sous peu au Conseil des Ministres. On en dira davantage à ce moment.

9. Législation sur la milice.

Après de longues discussions entre les départements de l'Intérieur et de la Défense nationale, il a été élaboré un projet de loi adaptant les lois coordonnées sur la milice aux

De Inspectie van Financiën heeft een ongunstig advies uitgebracht over een voorontwerp tot wijziging van de personeelsformatie van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht. Deze kwestie wordt thans door de Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt onderzocht.

6. Agglomeraties en federaties.

In verband met de agglomeraties en federaties herinnert de minister eraan dat de organen geïnstalleerd zijn in de brusselse agglomeratie en randfederaties. Op het departement van Binnenlandse Zaken werd met spoed aan de uitvoeringsbesluiten gewerkt. De Minister preciseert dat 14 koninklijke besluiten werden gepubliceerd. Voorts werden bij de wet van 7 juli 1972 de grenzen van de belastingbevoegdheid van de agglomeraties en federaties van gemeenten vastgesteld.

In verband met het statuut van het personeel merkt de Minister op dat er moeilijkheden met de vakbonden zijn ontstaan. De Minister vreest dat de wet zal moeten worden gewijzigd om de gerezen moeilijkheden op te lossen.

Naast de organen en de administratieve beschikkingen, is er vooral de werking van agglomeraties en federaties.

Overleg tussen de nieuwe lichamen en de gemeenten is dringend geboden opdat de bevolking gespaard zou blijven van de moeilijkheden tijdens de aanloopperiode.

7. Fusies.

De Minister geeft de voorkeur aan een operatie die het gehele grondgebied bestrijkt. Hij is gekant zowel tegen gedeeltelijke fusies als tegen vrijwillige initiatieven. Indien men per provincie geen globale oplossing kan voorleggen en zijn toevlucht moet nemen tot een fragmentaire regeling, is het gevaar voor « overschotten » zeer groot.

In Nederland, waar nu een hier en dan weer elders tot fusie wordt overgegaan, is men volgens de Minister, helemaal niet gelukkig met een werkwijze, die als voornaamste nadeel heeft dat de operatie eindeloos blijft aanslepen.

De Minister deelt mede dat in september aan de Gouverneurs gevraagd werd een advies ter zake uit te brengen. Om tot een zekere overeenstemming te komen zal een conferentie der Gouverneurs worden bijeengeroepen. De medewerking van de provinciale instanties biedt voordelen. Zij zijn ter zake ongetwijfeld meer bevoegd dan de diensten van Binnenlandse Zaken zelf.

Het advies van de Gouverneurs zal niet bindend zijn. Wellicht zullen de voorgestelde oplossingen verschillend zijn.

In laatste instantie zal de Regering moeten beslissen. Vanzelfsprekend zal ook het Parlement ten gepaste tijde worden geraadpleegd.

8. Kieswetgeving.

Een wetsontwerp tot wijziging van de kieswetgeving (Parlement, provincie, gemeente, grote agglomeraties en federaties van gemeenten) werd uitgewerkt. Binnenkort wordt het aan de Ministerraad voorgelegd. Alsdan zal hierover meer kunnen worden gezegd.

9. Militiewetgeving.

Na uitvoerige besprekingen tussen de departementen van Binnenlandse Zaken en Landsverdediging werd een wetsontwerp uitgewerkt houdende aanpassing van de gecoördineerde

exigences nouvelles : besoins actuels de l'armée, évolution du contingent, problèmes sociaux qui se posent à plusieurs catégories de miliciens.

L'autorité militaire est autorisée à accorder des engagements volontaires à des miliciens accomplissant leur service militaire et à organiser en temps de paix un service militaire féminin, sous forme d'engagement volontaire.

Des modifications sont également proposées en matière de désengagement, de procédure, etc..., le tout en vue d'une simplification.

Ce projet de loi est actuellement à l'étude au Conseil des Ministres.

10. Statut des objecteurs de conscience.

Un nouveau projet a été transmis pour avis aux Ministres de la Culture néerlandaise et de la Culture française, de la Justice, de la Santé publique et de la Défense nationale.

Le Ministre reconnaît que la solution actuelle n'est pas satisfaisante. L'enquête dure trop longtemps. Un trop grand nombre de ministères sont responsables. C'est d'autant plus grave que le nombre de demandes s'accroît chaque année.

Selon le Ministre, il y aurait lieu de confier au Ministère de l'Intérieur l'ensemble de la question, et notamment la procédure. Il espère obtenir ainsi un meilleur résultat.

11. Police, gendarmerie et ordre public.

Il convient tout d'abord de veiller à ce que les corps de police communale interviennent toujours et rapidement lorsque la population fait appel à eux. Toutes les modifications d'effectifs sont examinées attentivement et d'une façon approfondie. Des groupes de travail ont été créés en vue de réaliser l'unification en différents domaines, tels l'uniforme, l'armement, etc.

En ce qui concerne le maintien de l'ordre public, des contacts suivis ont lieu avec la gendarmerie pour éviter, dans la mesure du possible, toute intervention violente. C'est ainsi que des pourparlers ont eu lieu en vue de permettre un dialogue permanent entre les officiers de la gendarmerie et les organisations syndicales, notamment en cas de grèves.

Le problème de la formation professionnelle des candidats agents de police a fait l'objet d'une étude approfondie. La création de deux écoles de police a été envisagée, l'une pour la région de langue néerlandaise, l'autre pour la région de langue française. A cet égard, il convient de se demander ce que l'on compte faire des écoles existantes. Le problème le plus délicat est celui du centre d'Anvers; il semble néanmoins qu'il n'y aura pas de difficultés sérieuses.

L'administration élabore à cet égard une note qui pourrait être soumise au Conseil des Ministres. Cette note comportera certaines propositions relatives aux problèmes techniques et budgétaires que pose la création de ces écoles.

Une bonne police préventive reste la meilleure solution. Ainsi, des mesures permanentes ont été prises en cas de danger imminent, par exemple à l'aéroport de Zaventem, à Hannêche, lors de la découverte de fûts de cyanure, etc... Les événements internationaux sont suivis de près en vue de prendre à temps, avec le concours de la gendarmerie et des corps de police communale compétents les mesures de sécurité qui s'imposent.

Par voie de circulaires, des renseignements sont régulièrement donnés aux bourgmestres en vue de faire régresser le nombre des victimes de la route.

dienstplichtwetten aan de nieuwe vereisten : huidige behoeften van het leger, evolutie van het contingent, sociale problemen die voor tal van categorieën van dienstplichtigen rijzen.

De militaire overheid wordt ertoe gemachtigd vrijwillige dienstdiening toe te staan aan dienstplichtigen die hun militaire dienst vervullen en een vrouwelijke militaire dienst in de vorm van vrijwillige dienstdiening in vredetijd in te richten.

Er worden eveneens wijzigingen voorgesteld inzake vrijlaten, procedure, enz..., dit alles met het oog op vereenvoudiging.

Dit wetsontwerp wordt thans door de Ministerraad bestudeerd.

10. Statuut der gewetensbezwaarden.

Een nieuw ontwerp werd voor advies overgezonden aan de Ministers van Nederlandse en Franse Cultuur, Justitie, Volksgezondheid en Landsverdediging.

De Minister erkent dat de huidige regeling geen voldoening schenkt. Het onderzoek neemt te veel tijd in beslag. Te veel ministeries zijn verantwoordelijk. Dit is des te erger daar het aantal aanvragen jaarlijks stijgt.

Het komt de Minister voor dat deze gehele aangelegenheid, met name de procedure moet toevertrouwd worden aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Aldus hoopt hij tot een betere regeling te komen.

11. Politie, rijkswacht en openbare orde.

Er moet in de eerste plaats voor gezorgd worden dat de gemeentelijke politiekorpsen steeds en met spoed optreden wanneer zij door de bevolking opgeroepen worden. Alle wijzigingen inzake personeelsformatie worden grondig en nauwkeurig onderzocht. Er werden werkgroepen opgericht die ermede belast werden de eenvormigheid te realiseren in verschillende domeinen zoals uniform, wapens, enz.

Wat de handhaving van de openbare orde betreft, werden nauwe contacten gelegd met de rijkswacht om in de mate van het mogelijke elke gewelddadige ingreep te vermijden. Zo werden o.m. besprekingen gevoerd ten einde een bestendige dialoog mogelijk te maken tussen de rijkswacht-officiëren en de syndicaten, o.m. in geval van stakingen.

Het probleem van de beroepsvorming van de kandidaat-politieagenten werd ten gronde onderzocht. De oprichting van twee politiescholen, één voor het Nederlands, en één voor het Frans taalgebied werd overwogen. Daarbij rijst echter de vraag wat men gaat doen met de bestaande scholen. Het meest delicaat geval is dit van het centrum van Antwerpen. Naar het schijnt zullen er evenwel geen ernstige problemen rijzen.

De administratie bereidt dan ook een nota voor die aan de Ministerraad zal kunnen worden voorgelegd. In die nota zullen voorstellen gedaan worden met het oog op de regeling van de technische en budgettaire problemen welke door de oprichting van die scholen worden gesteld.

Een doelmatige preventieve politie blijft de beste oplossing. Zo werden bestendige maatregelen getroffen ingeval van dringend gevaar, b.v. op de luchthaven van Zaventem, te Hannêche bij het ontdekken van met cyan gelvulde vaten, enz. De internationale gebeurtenissen worden van dichtbij gevolgd om tijdig en met de medewerking van de rijkswacht en van de bevoegde gemeentelijke politiekorpsen de gepaste veiligheidsmaatregelen te kunnen treffen.

Langs omzendbrieven om, worden geregeld inlichtingen aan de burgemeesters gegeven om het aantal slachtoffers op de weg te doen verminderen.

Enfin, de nouveaux contacts ont été envisagés dans le but de mettre en œuvre une politique préventive en ce qui concerne la drogue. Des représentants du Ministère de l'Intérieur ont assisté aux réunions des commissions tenues à Paris, Londres, Bonn et Rome, à l'initiative du Président de la République française. Il y a tout lieu de craindre que la répression demeurera inopérante sur le plan de la drogue. Une politique cohérente d'information de la jeunesse doit avoir la priorité.

12. Services d'incendie.

Les crédits prévus à ce budget visent en tout premier lieu à mieux équiper les corps de sapeurs-pompiers. Ces crédits permettront notamment de tenir compte des nouvelles entités administratives créées par la loi du 26 juillet 1971.

Une attention particulière ira au problème de la formation professionnelle des officiers et du personnel des services d'incendie. L'école existante de la protection civile sera agrandie pour permettre d'y assurer également la formation des sapeurs-pompiers. Le rendement des services d'incendie en profitera sans aucun doute.

13. Protection civile.

La loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile doit être adaptée à la situation nouvelle née de la loi du 21 juillet 1971 organisant les agglomérations et fédérations de communes.

Un projet de loi relatif à cette matière est soumis au Conseil des Ministres.

Le Ministre dispose actuellement de suffisamment d'éléments pour consacrer un examen approfondi à la réorganisation des services de la protection civile. Incidemment, il souligne la conscience avec laquelle ces services accomplissent leur tâche, ainsi qu'on a pu le constater dernièrement encore lors de la découverte d'une grande quantité de produits chimiques très nocifs.

14. Art. 107quater. — Conseil de la Communauté culturelle allemande — Problème des Fouron.

En ce qui concerne l'exécution de l'article 107quater, la création du Conseil de la Communauté culturelle allemande ainsi que le problème des Fouron, le Ministre a renvoyé aux options politiques à prendre en la matière.

b) COMMENTAIRES DE M. CLOSE, MINISTRE DE L'INTERIEUR.

Faisant suite à l'exposé de M. Van Elslande, l'actuel Ministre de l'Intérieur a commenté spécialement quelques points encore.

1. Fusions de communes.

Il a été demandé aux gouverneurs de province de donner un avis sur le plan publié. En attendant cet avis, le Ministre ne souhaite pas s'engager sur cette question.

2. Les services d'incendie.

L'organisation des services d'incendie retient l'attention particulière du Ministre. Il est réjouissant de constater que le

Ten slotte werden nieuwe contacten overwogen om een preventieve politiek op trouw te zetten inzake drugs. Vertegenwoordigers van het Ministerie van Binnenlandse Zaken hebben de vergaderingen bijgewoond van de commissies die te Parijs, London, Bonn en Rome, op initiatief van de president der Franse Republiek, bijengeroepen werden. Het valt te vrezen dat repressie op het stuk van de drugs ondoeltreffend blijft. Een samenhangende politiek van informatie van de jeugd moet de voorkeur genieten.

12. De brandweerdiensten.

De kredieten die terzake op deze begroting werden uitgetrokken, beogen in de eerste plaats een betere uitrusting van de brandweerkorpsen. Mede dank zij dit krediet zal men rekening kunnen houden met de nieuwe bestuurseenheden die door de wet van 26 juni 1971 in het leven werden geroepen.

Speciale aandacht zal geschonken worden aan het probleem van de beroepsvorming van de officieren en manschappen van de brandweerdiensten. De bestaande school van de burgerbescherming zal worden vergroot om aldaar ook de opleiding voor brandweermannen te kunnen verzekeren. Dit moet het rendement van de brandweerdiensten ten goede komen.

13. Burgerbescherming.

De wet van 31 december 1963 op de burgerbescherming moet worden aangepast aan de nieuwe situatie die is ontstaan door de wet van 21 juli 1971 op de federaties en agglomeraties van gemeenten.

Aan de Ministerraad wordt terzake een wetsontwerp voorgelegd.

De Minister beschikt thans over voldoende gegevens om het probleem van de reorganisatie van de diensten van burgerbescherming ten gronde te kunnen onderzoeken. Terloops wijst hij op het plichtbesef waarmee deze diensten hun taak vervullen. Dit kwam onlangs nog tot uiting bij de ontdekking van een grote hoeveelheid zeer schadelijke chemische producten.

14. Art. 107quater. — Raad voor de Duitse cultuurgemeenschap — Probleem van de Voer.

Met betrekking tot de uitvoering van artikel 107quater, de oprichting van een Raad voor de Duitse cultuurgemeenschap en het probleem van de Voer verwijst de Minister naar de politieke opties die terzake moeten genomen worden.

b) TOELICHTING VAN DE HEER CLOSE, MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN.

Aansluitend op de uiteenzetting van de heer Van Elslande lichtte de huidige Minister van Binnenlandse Zaken nog enkele punten speciaal toe.

1. Fusies van gemeenten.

Aan de provinciegouverneurs werd een advies gevraagd omtrent het gepubliceerd plan. In afwachting daarvan wenst de Minister op deze kwestie niet nader in te gaan.

2. De Brandweerdiensten.

De organisatie van de brandweerdiensten houdt de bijzondere aandacht van de Minister gaande. Het is verheugend

développement des centres régionaux s'améliore constamment.

3. Statut des objecteurs de conscience.

Quelque 1 300 à 1 500 jeunes de la levée de milice 1973 obtiendront le statut d'objecteur de conscience. Cela suscite des problèmes. Le Ministre a demandé à ses services un rapport détaillé.

Il signale incidemment la possibilité, pour les demandeurs, d'être affectés à des établissements d'utilité publique.

II. DISCUSSION GENERALE.

Au cours de la discussion générale bon nombre d'observations ont été faites et de nombreuses questions ont été posées. Elles sont groupées par rubriques en même temps que les réponses données par le Ministre.

Tout l'éventail des missions confiées au Ministère de l'Intérieur a été évoqué. Que les problèmes communaux, ceux relatifs aux finances communales surtout, aient recueilli beaucoup d'attention, c'est là chose traditionnelle. Les problèmes relatifs aux fusions de communes et l'application de la loi relative aux agglomérations et aux fédérations des communes ont fait l'objet de discussions approfondies.

1. Affaires communales.

A. — Fiscalité communale.

Divers orateurs signalent les difficultés croissantes auxquelles les communes ont à faire face. La T. V. A. et la programmation sociale pour le personnel ont eu des implications considérables qui, de l'avis de plusieurs membres, ne peuvent être résorbées par l'augmentation prévue des crédits du Fonds des communes.

C'est ainsi qu'un membre fait observer que, dans une ville de dimension moyenne, les dépenses de personnel se sont accrues de 25 %, et cela sans même qu'il soit question d'une extension du cadre.

Au 1^{er} septembre 1973, la parité linguistique à partir du grade de chef de division doit être instaurée, notamment par des extensions du cadre, dans les communes de Bruxelles-Capitale. Un membre fait observer que cette décision entraînera évidemment des dépenses supplémentaires.

Le taux de 16,139 % sur le produit des impositions, dont il est question à l'article 3 de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes, est déterminant pour la dotation du Fonds. Certains membres demandent pour quelle raison des pourparlers avec l'Union des villes et communes belges, qui demandait un taux de 18 %, n'ont pas abouti.

Un autre membre attire l'attention sur la circulaire ministérielle du 11 août 1972, qui demande que les communes joignent à leur budget une récapitulation de chacune des fonctions à caractère commercial ou industriel qui ne sont pas organisées sous la forme d'une régie légale. Cette demande se justifie pleinement selon lui. Cependant elle présente un danger. En effet la tentation sera grande de réclamer encore des redevances particulières pour certains ser-

gend dat de uitbouw van regionale centra bestendig verbetert.

3. Statuut van de gewetensbezwaarden.

Zowat 1 300 à 1 500 jongeren van de lichte 1973 zullen het statuut van gewetensbezwaarde bekomen. Dit schept problemen. De Minister heeft zijn diensten om een omstandig rapport gevraagd.

Hij wijst er terloops op dat de aanvragers verbonden kunnen worden aan instellingen van openbaar nut.

II. ALGEMENE BESPREKING.

Tijdens de algemene bespreking werden heel wat opmerkingen gemaakt en vragen gesteld. Zij worden samen met het door de Minister gegeven antwoord rubrieksgewijze gegroepeerd.

De hele waaier van taken waarmee het ministerie van Binnenlandse Zaken is belast, kwam aan bod. Dat de gemeentelijke problemen, vooral die der gemeentelijke financiën veel aandacht kregen, is traditioneel. Ook de problemen inzake fusies van gemeenten en de toepassing van de wet op de agglomeraties en federaties van gemeenten werden ten gronde besproken.

1. Gemeentelijke aangelegenheden.

A. — Gemeentelijke fiscaliteit.

Verscheidene sprekers wijzen op de toenemende moeilijkheden waarmee de gemeenten af te rekenen hebben. De B. T. W. en de sociale programmatie voor het personeel hebben een gevoelige weerslag gehad die, naar het oordeel van een aantal leden niet kan opgevangen worden door de voorziene stijging van de kredieten van het Gemeentefonds.

Zo wijst een lid erop dat de personeelsuitgaven in een middelgrote stad met 25 % zijn gestegen, zonder dat daarbij van een uitbreiding van het personeelskader sprake was.

Vanaf 1 september 1973 moet de taalpariteit vanaf de graad van afdelingschef in de gemeenten van Brussel-Hoofdstad o.m. bij middel van kaderuitbreidingen, ingevoerd worden. Een lid merkt op dat deze beslissing vanzelfsprekend bijkomende uitgaven zal met zich brengen.

Het percentage van 16,139 % op de opbrengst van de belastingen, waarvan sprake in artikel 3 van de wet van 16 maart 1964 op het gemeentefonds, is bepalend voor de dotatie van het gemeentefonds. Leden vragen waarom de onderhandelingen met het Verbond van Belgische Steden en Gemeenten die 18 % als grondslag eisten, tot geen resultaat hebben geleid.

Een ander lid vestigt de aandacht op de ministeriële onzendbrief van 11 augustus 1972 waarin gevraagd wordt dat de gemeenten bij hun begroting een recapitulatie zouden voegen van elk der functies van commerciële of industriële aard die niet tot wettelijk bedrijf zijn ingesteld. Hij acht zulks volkomen verantwoord. Niettemin is hieraan een gevaar verbonden. Groot zal immers de verleiding zijn om voor bepaalde diensten nog een afzonderlijke retributie te eisen.

vices. De plus, la solution proposée semble assez compliquée et coûteuse du point de vue administratif.

Un membre est d'avis que les communes à facilités linguistiques doivent faire face à des dépenses supplémentaires, dont il faudrait tenir compte pour déterminer leur quote-part dans la dotation.

Un membre signale que l'on impose aux communes des tâches toujours nouvelles (davantage d'équipements collectifs, environnement). Tout cela requiert les moyens financiers nécessaires.

On relève aussi que les quatre grandes villes, qui bénéficient d'un régime spécial dans la répartition du Fonds des communes, devraient elles-mêmes faire un effort fiscal plus considérable. Sous ce rapport, il convient de se référer à l'annexe II, où est faite une comparaison entre, d'une part, les centimes additionnels établis par les quatre grandes villes et, d'autre part, les centimes additionnels des communes de plus de 25 000 habitants.

De l'avis d'un membre, les communes ne peuvent pas établir leur budget en temps voulu parce que les informations nécessaires leur sont communiquées trop tardivement.

Un autre membre signale le manque de coordination entre le contrôle financier du Ministère de l'Intérieur et les promesses en matière de subventions faites par d'autres départements.

Un membre souhaite savoir si les communes peuvent percevoir des taxes sur les captages d'eau. Des explications ont également été demandées au sujet du point de vue du Département concernant les règlements communaux par lesquels une redevance est exigée des riverains en cas d'extension du réseau de distribution d'eau.

Le Ministre répond que la compensation demandée par suite de l'application de la T. V. A. ne peut être accordée. Il faut, en effet, tenir compte de l'accroissement considérable de la dotation du Fonds des communes. Il ne faut d'ailleurs pas perdre de vue qu'en 1966 un crédit spécial de 600 millions a été accordé au Ministre de l'Intérieur, dont 450 millions servant à compenser l'incidence de la taxe de transmission. De ce total, les provinces ont perçu 45 millions et les communes 405 millions.

En 1967, le montant total de 600 millions fut majoré de 5 %. Ainsi 630 millions s'ajoutaient à la dotation du Fonds des communes.

Après 1967, la dotation annuelle du Fonds des communes n'a fait qu'augmenter si bien qu'elle s'élève actuellement à 1 382 millions, soit près d'un milliard de plus que la compensation qui était accordée aux administrations communales en 1966 et qui s'élevait alors à 405 millions.

En rapport avec les tâches nouvelles dont les communes doivent de plus en plus se charger — notamment dans le cadre des équipements collectifs — le Ministre souligne que traditionnellement son département ne prévoit pas d'autres interventions que celles rendues nécessaires pour les services d'incendie et l'équipement des centres de secours « 900 ».

Un certain nombre d'autres départements, tels que ceux des Travaux publics, de la Santé publique, de l'Education nationale, de l'Agriculture, etc., ont une tâche à accomplir en la matière et ce, par l'octroi de subventions.

Le Ministre fait remarquer qu'une aide complémentaire peut être apportée, par le canal du Fonds d'aide, aux communes qui connaissent une situation particulièrement difficile. L'ensemble de ces possibilités permet d'octroyer une aide substantielle souvent suffisante aux communes.

Selon le Ministre, il n'est pas permis d'affirmer que les communes disposent trop tardivement des données néces-

Bovendien komt de voorgestelde oplossing op het administratief vlak nogal ingewikkeld en duur voor.

Volgens een lid hebben gemeenten met taalfaciliteiten met bijkomende uitgaven te kampen. Bij de vaststelling van hun aandeel in de dotatie zou hiermee rekening moeten worden gehouden.

Een lid wijst erop dat steeds nieuwe taken aan de gemeenten worden opgedrongen (meer collectieve voorzieningen, milieubeheer). Dit alles vergt evenwel financiële middelen.

Er wordt ook aangestipt dat de vier grote steden die een speciale regeling genieten bij de verdeling van het Gemeentefonds, zelf een grotere fiscale inspanning zouden moeten leveren. In dat verband zij verwezen naar bijlage II, waar een vergelijking wordt gemaakt tussen het bedrag van de opcentiemen geheven door de vier grote steden en de opcentiemen in de gemeenten met meer dan 25 000 inwoners.

Volgens een lid kunnen de gemeenten hun begroting niet tijdig opmaken omdat de noodzakelijke inlichtingen met vertraging worden medegedeeld.

Nog een ander lid wijst op het gebrek aan coördinatie tussen de financiële controle van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en de beloften die inzake subsidies door andere departementen worden gedaan.

Een lid wil weten of de gemeenten belastingen op de waterwinning kunnen heffen. Ook wordt uitleg gevraagd omtrent de zienswijze van het Departement in verband met gemeentereglementen die bij uitbreiding van het waterleidingsnet een retributie eisen in hoofde van de aangelanden.

In zijn antwoord verklaart de Minister dat de compensatie die ingevolge de toepassing van de B. T. W. wordt aangevraagd niet kan worden gegeven. Men moet kunnen rekening houden met de aanzienlijke stijging van de dotatie van het Gemeentefonds. Men mag trouwens niet uit het oog verliezen dat in 1966 een speciaal krediet van 600 miljoen werd verleend aan de Minister van Binnenlandse Zaken, waarvan 450 miljoen bestemd waren om de weerslag van de overdrachtstaks te compenseren. De provincies ontvingen hiervan 45 miljoen en de gemeenten 405 miljoen.

In 1967 werd het globale bedrag van 600 miljoen vermeerderd met 5 %. Aan de dotatie van het Gemeentefonds werd aldus 630 miljoen toegevoegd.

Na 1967 is de jaarlijkse dotatie van het Gemeentefonds steeds gestegen, zodat het thans, 1 382 miljoen bedraagt, hetzij bijna één miljard meer dan de compensatie, die in 1966 aan de gemeentebesturen werd verleend en die toen 405 miljoen bedroeg.

In verband met de nieuwe taken die onder meer in het kader der collectieve voorzieningen, door de gemeenten moeten worden vervuld, onderstreept de Minister dat zijn departement, buiten de tussenkomst voor brandweerdiensten en de uitrusting van hulpcentra « 900 », traditioneel in geen andere tussenkomsten voorziet.

Een aantal andere departementen zoals Openbare Werken, Volksgezondheid, Nationale Opvoeding, Landbouw, e.a. hebben terzake, via het verlenen van toelagen, een opdracht te vervullen.

De Minister wijst erop dat langs het Hulpfonds aanvullende hulp kan worden verleend aan gemeenten die in een bijzonder moeilijke toestand verkeren. Dank zij die verschillende mogelijkheden kan aan de gemeenten een substantiële en vaak toereikende hulp worden verstrekt.

Volgens de Minister mag niet worden beweerd dat de gemeenten te laat beschikken over de gegevens die nodig zijn

saïres à l'établissement de leur budget. L'Administration des Contributions directes communique au mois de février les renseignements nécessaires. Le département fournit, avant le 15 août, les instructions requises pour l'élaboration des budgets communaux.

Le Ministre reconnaît que la coordination entre son département en tant que pouvoir de tutelle et d'autres départements qui accordent des subventions laisse parfois à désirer. C'est pourquoi il demandera à ses collègues de l'informer des promesses qu'ils font en matière d'octroi de subventions aux communes.

Le Ministre répond négativement à la question de savoir si des communes ont le droit de lever des impôts sur des captages d'eau. Le Ministère des Affaires économiques, qui assume en l'occurrence et en premier lieu la responsabilité, est du même avis, tant pour des raisons sociales que pour des raisons économiques. Il en résulterait une augmentation du prix de l'eau, qui est actuellement déjà beaucoup trop élevé en Belgique. Il est cependant permis de lever une taxe dans le chef des consommateurs lors de l'installation d'un réseau de distribution d'eau. Cette taxe de recouvrement doit cependant être échelonnée sur une période de dix ans au moins. Le Ministre attire l'attention sur le fait que plusieurs communes lèvent des taxes annuelles forfaitaires, procédé qui est également licite.

En ce qui concerne les objections au sujet des instructions du Ministre relatives au calcul du coût de certains services communaux, le Ministre considère que tant les communes que l'autorité de tutelle ont intérêt à connaître le coût exact.

Cela ne signifie nullement que les communes soient obligées de percevoir des redevances pour tous les services prestés par la commune.

Ainsi, aucune loi n'oblige les communes à percevoir des redevances spécifiques pour l'enlèvement des immondices.

Il est vrai que certains Ministres de l'Intérieur ont invité les communes à le faire, mais il n'y a aucune obligation en cette matière.

B. — Services d'incendie.

Plusieurs membres ont émis des critiques au sujet de l'organisation des services d'incendie telle qu'elle est conçue depuis l'arrêté royal du 8 novembre 1967. Ils se réjouissent que le Ministre entende donner la priorité au problème des services d'incendie. La réorganisation promise ne peut plus tarder, car les communes faisant partie d'un centre de groupe aussi bien que les centres de groupe moins importants ne sont pas satisfaits de la clé de répartition.

C'est surtout dans les communes où existaient des corps bien organisés de sapeurs-pompiers volontaires que les dépenses se sont sensiblement accrues par suite de leur rattachement à un centre de groupe. De leur côté, les centres de groupe moins importants constatent qu'ils reçoivent une part plus réduite que celle qui est due par les communes rattachées.

Selon le Ministre, il est difficile cependant de trouver une répartition idéale entre les différents groupes de services d'incendie.

A la question de savoir si des subsides peuvent être accordés pour l'équipement des services d'incendie d'une commune qui n'est pas un centre de groupe, il est répondu par l'affirmative. Eu égard à la situation budgétaire, aucune subvention n'a cependant été accordée à cette fin jusqu'à ce jour.

om hun begroting op te maken. De Administratie der directe belastingen bezorgt in februari de nodige inlichtingen. Vóór 15 augustus verstrekt het departement de onderrichtingen die noodzakelijk zijn voor het opmaken van de gemeentebegrotingen.

De Minister geeft toe dat de coördinatie tussen zijn departement als voogdijbestuur en andere departementen die toelagen verlenen, soms te wensen overlaat. Daarom zal hij zijn collega's vragen dat zij hem op de hoogte brengen van de beloften die zij aangaan met betrekking tot het verlenen van toelagen aan de gemeenten.

Op de vraag of gemeenten gemachtigd zijn belastingen te heffen in geval van waterwinning, antwoordt de Minister ontkennend. Het Ministerie van Economische Zaken, dat in eerste instantie terzake verantwoordelijk is, is om sociale als economische redenen dezelfde mening toegedaan. Hieruit zou immers een stijging voortvloeien van de prijs van het water die nu reeds veel te hoog ligt in België. Bij de aanleg van een waterleidingsnet kan wel een belasting worden geheven in hoofde van de gebruikers. Deze verhaalbelasting moet echter gespreid worden over een periode van minimum 10 jaar. De Minister vestigt de aandacht op dat verschillende gemeenten jaarlijkse forfaitaire taxes heffen. Zulks is eveneens toegelaten.

In verband met de bedenkingen die werden gemaakt naar aanleiding van de onderrichtingen die door de Minister werden verstrekt betreffende het berekenen van de kostprijs van gemeentediensten, komt het de Minister voor dat iedereen, zowel de gemeente als de voogdijoverheid, er baat bij heeft de juiste kostprijs te kennen.

Dit betekent geenszins dat de gemeenten verplicht zijn retributies te heffen voor alle door de gemeente gepresteerde diensten.

Zo verplicht geen enkele wet de gemeenten ertoe om voor het ophalen van huisvuil specifieke retributies te heffen.

Wel hebben bepaalde Ministers van Binnenlandse Zaken de gemeenten daartoe aangezet. Van verplichting is in deze materie echter geen sprake.

B. — Brandweerdiensten.

Verscheidene leden brachten kritiek uit op de organisatie der brandweerdiensten, zoals die sinds het koninklijk besluit van 8 november 1967 tot stand kwam. Zij verheugen er zich over dat de Minister aan het probleem van de brandweerdiensten prioriteit wil geven. Met de beloofde reorganisatie mag niet langer worden getalmd, omdat zowel de gemeenten, die bij een groepscentrum zijn aangesloten als de kleinere groepscentra over de verdeelsleutel niet tevreden zijn.

Voor al in de gemeenten waar goed georganiseerde vrijwillige brandweerkorpsen bestonden, zijn ingevolge de aansluiting bij een groepscentrum de uitgaven aanzienlijk gestegen. De kleine groepscentra van hun kant stellen vast dat de bijdrage die zij ontvangen kleiner is dan het aandeel dat door de aangesloten gemeenten verschuldigd is.

Volgens de Minister is het moeilijk om tussen de diverse groepen van brandweerdiensten een ideale verhouding tot stand te brengen.

Op de vraag of subsidies kunnen verleend worden voor de uitrusting van brandweerdiensten van een gemeente, die geen groepcentrum is, wordt bevestigend geantwoord. Gelet op de budgettaire toestand, werden tot op heden evenwel geen toelagen verleend in dergelijke gevallen.

C. — Tutelle.

La question de la tutelle des communes et la lenteur qui en résulte dans la liquidation des dossiers est abordée par plusieurs membres. Un membre estime qu'en raison de la longue durée de la procédure, le coût réel de bon nombre de projets dépasse de loin les prévisions initiales. C'est ce qui expliquerait en partie le déficit de certaines communes.

On cite toute une série d'instances auxquelles les décisions des conseils communaux doivent être préalablement soumises. Votre rapporteur se réfère à cet égard à une allocution de M. De Kinder, Gouverneur de la province de Flandre orientale, qui citait l'exemple d'un dossier pour lequel 15 avis avaient été formulés et 40 décisions administratives prises avant qu'il ne puisse être exécuté.

A cet égard, un membre propose de fixer des délais. Le cas échéant, la possibilité de les protéger pourrait envisagée.

Un autre membre estime que le système de la tutelle, basé sur la notion d'« intérêt public », est dépassé. Le Ministre fait observer qu'il s'agit d'une question qui doit être examinée dans le cadre général des réformes institutionnelles.

Plusieurs membres sont d'avis que les montants qui ne peuvent être dépassés sans intervention de l'autorité de tutelle (320 000 F, par exemple, en matière d'adjudications) sont par trop réduits.

Le Ministre se réfère à sa réponse à l'interpellation du sénateur Cristel concernant la modification de l'article 81 de la loi communale. L'observation lui paraissant fondée, un projet de loi élargissant les compétences des pouvoirs locaux est en voie de préparation.

De l'avis d'un membre, l'article 76 de la loi communale devrait être modifié dans le même sens. Son observation — il est vrai — concerne non seulement les communes, mais également les agglomérations. Les décisions portant sur un montant inférieur à 2 millions de francs ne devraient plus être soumises pour approbation.

Selon le Ministre, la suppression de la tutelle à l'égard des agglomérations poserait un certain nombre de problèmes. Contrairement aux communes, ces institutions n'ont, en effet, qu'une compétence d'attribution. Par conséquent, les opérations immobilières auxquelles elles procèdent doivent cadrer avec les missions qui leur sont dévolues, ce qui implique une mission de contrôle.

Par suite du transfert d'attributions, cette tutelle est également nécessaire à l'égard des communes composant l'agglomération.

Il résulterait d'ailleurs de la suppression de la tutelle jusqu'à un plafond déterminé (cfr. l'arrêté royal du 22 mars 1954) en ce qui concerne les communes composant l'agglomération une disparité de traitement entre, d'une part, les communes faisant partie des agglomérations de droit public et, d'autre part, des communes comparables appartenant à une agglomération de fait (Anvers p. ex.), les unes n'étant plus soumises à la tutelle, tandis que les autres y seraient toujours soumises.

Le texte étant formulé en termes généraux, il se pourrait qu'à l'avenir, la tutelle n'existe plus, par exemple, pour une opération immobilière d'une commune moins importante englobée dans une agglomération à créer, alors qu'elle continuera à subsister pour une commune qui procède à une opération immobilière relativement moins importante eu égard à la masse de son budget.

C. — Voogdij.

De kwestie van de voogdij van de gemeenten en de daarmee gepaard gaande vertraging bij de afhandeling van de dossiers wordt door verscheidene leden ter sprake gebracht. Een lid meent dat wegens de lange duur van de procedure de werkelijke kostprijs van tal van ontwerpen de oorspronkelijke ramingen in grote mate overschrijdt. Zulks zou het deficit van sommige gemeenten ten dele verklaren.

Men maakt gewag van een werkelijke cascade van instanties waaraan de beslissingen van de gemeenteraden vooraf moeten worden voorgelegd. Uw verslaggever verwijst in dat verband naar een toespraak van de heer De Kinder, gouverneur van de provincie Oost-Vlaanderen, die ter illustratie een dossier aanhaalde waarover 15 adviezen werden uitgebracht en waaromtrent 40 administratieve beslissingen werden genomen, vooraleer het « startklaar » was.

Hierop inhakend stelt een lid voor dat vervaltermijnen worden bepaald. Desnoods zou de mogelijkheid om een verlenging van deze termijnen te bekomen kunnen worden overwogen.

Een ander lid meent dat het systeem van de voogdij dat gebaseerd is op de notie « openbaar belang » achterhaald is. De Minister merkt op dat deze kwestie in het algemeen kader van de institutionele hervormingen moet worden onderzocht.

Verscheidene leden zijn van oordeel dat de bedragen die niet mogen worden overschreden zonder dat de voogdij-overheid tussenkomt (b.v. 320 000 F inzake aanbestedingen) veel te laag zijn.

De Minister verwijst naar het antwoord dat hij heeft gegeven op een interpellatie van de heer Senator Cristel betreffende de wijziging van artikel 81 van de gemeentewet. De opmerking komt hem gegrond voor. Een wetsontwerp ter uitbreiding van de bevoegdheden van de lokale besturen wordt voorbereid.

Volgens een lid zou art. 76 van de gemeentewet in dezelfde zin gewijzigd moeten worden. Weliswaar heeft zijn opmerking niet alleen betrekking op de gemeenten, maar ook op de agglomeraties. Beslissingen die betrekking hebben op een bedrag van minder dan 2 miljoen frank zouden niet meer ter goedkeuring moeten worden voorgelegd.

Volgens de Minister zou de afschaffing van het toezicht op de agglomeratie een zeker aantal problemen stellen. Deze instellingen hebben immers — in tegenstelling met de gemeenten — slechts een toegewezen bevoegdheid. De immobiliëntransacties die zij uitvoeren moeten derhalve passen in het kader van de taak die hun is opgedragen, hetgeen een toezicht impliceert.

Ingevolge de overdracht van bevoegdheden moet dit toezicht eveneens uitgeoefend worden op de gemeenten die deel uitmaken van de agglomeratie.

De afschaffing van het toezicht tot een bepaald plafond (cfr. het koninklijk besluit van 22 maart 1954) zou in hoofdte van de gemeenten die deel uitmaken van de agglomeratie, een discriminatie te weegbrengen tussen enerzijds de gemeenten die tot en publiekrechtelijke agglomeratie behoren en anderzijds de gelijkwaardige gemeenten die tot een feitelijke agglomeratie behoren (b.v. Antwerpen). De eerstgenoemde gemeenten zouden immers niet meer aan het toezicht onderworpen zijn, maar de tweede wel.

Daar de tekst in algemene bewoordingen is gesteld zou het kunnen gebeuren dat het toezicht voortaan bijvoorbeeld niet meer bestaat voor een immobiliëntransactie uitgevoerd door een minder belangrijke gemeente die deel uitmaakt van een op te richten agglomeratie, terwijl dit toezicht wel zal blijven bestaan voor een gemeente die een immobiliëntransactie uitvoert welke, gelet op de omvang van haar begroting, relatief minder belangrijk is.

Enfin, alors que l'article 76 de la loi communale règle la tutelle et en organise notamment la décentralisation (tutelle exercée par la députation permanente) et la déconcentration (tutelle exercée par le gouverneur) en fonction des montants, la suggestion du membre tend à supprimer la tutelle jusqu'à un montant de 2 millions de francs. C'est pourquoi ce problème devrait être examiné sur un plan plus général, sans doute à la lumière de l'évolution des volumes budgétaires (le législateur, tout en fixant des plafonds, a entendu lier les montants visés au volume — un dixième — des budgets) et en collaboration avec d'autres départements qui comme, par exemple, le Ministère de la Justice (fabriques d'églises) et le Ministère de la Santé publique (commissions d'assistance publique) sont également concernés.

Le Ministre reconnaît qu'un problème peut se poser du fait qu'un aussi grand nombre d'instances interviennent dans l'approbation d'une décision. Ces instances doivent, à leur tour, solliciter des avis techniques. Apparemment, il n'y a qu'une solution : une répartition nouvelle des compétences entre les différents ministères.

Selon le Ministre, ce serait en tout cas une erreur d'imposer des délais. Les autorités de tutelle, talonnées par la perspective de l'échéance, décideraient plus facilement d'annuler la décision ou de rejeter la demande.

Par ailleurs, la lenteur peut parfois être due à l'insuffisance des cadres du personnel des services provinciaux. Le Ministre recherchera une solution à ce problème.

Un membre déclare que les communes se retranchent derrière le pouvoir de tutelle pour justifier leur politique. Le Ministre répond que cette attitude peut, en effet, être constatée.

D. — *Personnel.*

Interrogé sur l'application de la programmation sociale du personnel des pouvoirs locaux, le Ministre rappelle que la revalorisation des grades légaux a été réglée par la circulaire ministérielle du 19 janvier 1973. Pour les autres agents, une circulaire avait déjà paru le 31 juillet 1972.

Un membre estime que le calcul des traitements du personnel communal se complique de jour en jour. Le Ministre le reconnaît. De concert avec les autorités provinciales, il fera en sorte que la tâche des autorités communales soit facilitée.

De nombreuses observations sont également formulées au sujet des problèmes de pension. Ainsi, un membre demande pourquoi les demandes de pension ne peuvent pas être introduites six mois avant la mise à la retraite. Le Ministre répond que cela peut se faire. Une circulaire sera adressée en ce sens aux administrations communales.

Il est demandé, par ailleurs, que tous les agents communaux soient affiliés à la Caisse de Répartition des Pensions communales.

Le Ministre signale que, selon l'article 113 de l'arrêté royal du 26 décembre 1938, les communes ont la faculté de décider à tout moment leur affiliation à cette caisse. Il est évident qu'une telle décision ne peut valoir que pour les agents à nommer dans l'avenir.

Quant au sort réservé aux agents communaux transférés d'office aux agglomérations et fédérations, le Ministre signale que le régime de pension de ces agents est fixé par l'article 45 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les fédérations et les agglomérations. Il est cependant conscient du fait que des problèmes se posent dans le chef des agents qui

Ten slotte strekt de suggestie van het lid ertoe het toezicht af te schaffen tot en met een bedrag van twee miljoen frank, daar waar artikel 76 van de Gemeentewet in het toezicht voorziet en namelijk de decentralisatie (toezicht uitgeoefend door de Bestendige Deputatie) en de deconcentratie (toezicht uitgeoefend door de Goeverneur) ervan regelt naar gelang van de bedragen die ermede gemoeid zijn. Daarom dient dit probleem in een meer algemeen perspectief te worden bestudeerd. Wellicht moet daarbij rekening gehouden worden met de evolutie van de omvang van de begrotingen (de wetgever heeft plafonds vastgesteld maar heeft bedoelde bedragen willen binden aan de omvang — één tiende — van de begroting) en moet terzake samengewerkt worden met andere departementen die zoals bijvoorbeeld het Ministerie van Justitie (kerkfabrieken) en het Ministerie van Volksgezondheid (Commissies van Openbare Onderstand) eveneens bij het probleem betrokken zijn.

De Minister erkent dat er een probleem bestaat, omdat zoveel instanties bij de goedkeuring van een beslissing zijn betrokken. Deze instanties moeten dan op hun beurt technische adviezen aanvragen. Blijkbaar is er slechts één oplossing : nl. een algehele herverdeling van de bevoegdheden van de verschillende ministeries.

Volgens de Minister zou het in elk geval verkeerd zijn moesten vervaltermijnen worden opgelegd. De voorgedijoverheden zullen opgejaagd worden en daarom sneller, met de vervaldatum in het zicht, tot vernietiging of verwerping overgaan.

Anderzijds kan de vertraging soms te wijten zijn aan een onvoldoende personeelsbezetting in de provinciale diensten. De Minister zoekt een oplossing voor dit probleem.

Een lid betoogt dat de gemeenten zich achter het voorgedijbestuur verschuilen om hun beleid te rechtvaardigen. De Minister antwoordt dat deze houding inderdaad kan worden vastgesteld.

D. — *Personeel.*

Ondervraagd over de toepassing van de sociale programmering op het personeel der lokale besturen, herinnert de Minister eraan dat de herwaardering der wettelijke graden wordt geregeld in de ministeriële omzendbrief van 19 januari 1973. Voor de andere personeelsleden verscheen reeds op 31 juli 1972 een omzendbrief.

Het komt een lid voor dat de berekening van de wedden van het gemeentepersoneel met de dag moeilijker wordt. De Minister erkent zulks. In overleg met de provinciale overheden zal hij ervoor zorgen dat de taak van de gemeentelijke overheden wordt vergemakkelijkt.

Tal van opmerkingen worden gemaakt over pensioenaan gelegenheden. Zo vraagt een lid zich af waarom de pensioenaanvragen niet mogen worden ingediend zes maanden vóór de datum van pensionering. De Minister antwoordt dat zulks mogelijk is. Een omzendbrief in die zin zal aan de gemeentebesturen worden toegezonden.

Voorts wordt nog gevraagd dat in de toekomst alle gemeentelijke beambten bij de Repartitiekas voor Gemeentepensioenen zouden worden aangesloten.

De Minister merkt op dat, ingevolge artikel 113 van het koninklijk besluit van 26 december 1938, de gemeenten te allen tijde kunnen beslissen bij die kas aan te sluiten. Een dergelijke beslissing kan vanzelfsprekend slechts gelden voor de beambten die in de toekomst zullen worden benoemd.

Met betrekking tot het lot van de gemeentelijke beambten die van ambtswege naar de agglomeraties en federaties worden overgeheveld, deelt de Minister mede dat de pensioenregeling van die beambten vastgesteld is bij artikel 45 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten. Hij geeft er zich

bénéficiant d'un régime préférentiel de pension dans leur communes d'origine et qui sont actuellement transférés d'office.

L'administration étudie en ce moment le problème dans le but de trouver une solution équitable.

Un membre insiste pour accélérer l'instruction des demandes de pension.

Le Ministre répond que la Caisse de Répartition des Pensions communales met tout en œuvre pour hâter l'examen de ces dossiers. Les retards enregistrés dans certains cas sont avant tout imputables au fait que les administrations communales tardent bien souvent à transmettre les renseignements et documents qui leur sont réclamés. En ce qui concerne plus particulièrement les pensions mixtes (secteur communal + secteur privé), tout est mis en œuvre pour communiquer le plus rapidement possible aux services de sécurité sociale les renseignements nécessaires.

Un membre demande qu'une avance récupérable sur le montant péréquaté des pensions soit octroyée en attendant l'approbation du statut pécuniaire devant servir de base à cette péréquation.

Le Ministre répond que la chose est formellement interdite par l'article 19 de la loi du 9 juillet 1969 modifiant et complétant la législation relative aux pensions de retraite et de survie du secteur public. Cet article prévoit que les taux de pension ne sont susceptibles d'adaptation que sur la base de barèmes réglementairement établis.

E. — Police — Gardes champêtres.

Plusieurs membres se plaignent des difficultés rencontrées dans le recrutement de personnel pour les services de police. En outre, il est fait état de certaines anomalies relatives aux barèmes de traitements. Ainsi, un membre fait observer que le traitement d'un garde champêtre d'une commune de 4 000 habitants est inférieur à celui d'un garde champêtre cumulant ses services dans deux communes de 1 000 habitants. L'attention est attirée sur la situation des gardes champêtres, dont la tâche devient de plus en plus importante dans le cadre de la lutte pour l'hygiène de l'environnement.

Un autre membre estime que les traitements des gardes champêtres sont supérieurs à ceux des agents de police.

Enfin, on relève la difficulté de doter les agents de police féminins d'un statut approprié.

Le Ministre répond qu'à son avis, il ne s'agit pas uniquement, en l'occurrence, d'une question de rémunération insuffisante. Ceux qui acceptent de travailler la nuit ou le dimanche sont de moins en moins nombreux.

F. — Divers.

Un membre attire l'attention sur les problèmes de l'environnement. Il convient d'agir sans délai à l'encontre de certaines formes de pollution (dépôts de carcasses d'automobiles, huiles de vidange, etc.).

Le Ministre répond que ce problème relève de la compétence d'autres départements. Pour ce qui est des dépôts de véhicules usagés, c'est le Ministre des Travaux publics qui est compétent dans le cadre de la législation sur l'urbanisme. Un groupe interdépartemental créé en 1967 a proposé différentes solutions à cet égard.

Un membre s'enquiert du point de vue du Ministre en matière de « leasing ». Le Ministre renvoie à la circulaire ministérielle du 9 août 1972, où sont énumérées les condi-

evenwel rekenschap van dat er een probleem rijst in hoofde van de beampten die in hun oorspronkelijke gemeente een bevoorrechte pensioenregeling genoten en die nu van ambtswege worden overgeheveld.

Zijn administratie bestudeert op dit ogenblik het probleem ten einde tot een billijke regeling te komen.

Een lid dringt aan op een snellere behandeling van de pensioenaanvragen.

De Minister antwoordt dat de Repartitiekas voor Gemeentepensioenen alles in het werk stelt om het onderzoek van die dossiers te bespoedigen. De in sommige gevallen geconstateerde vertraging is vooral te wijten aan het feit dat de gemeentebesturen de gevraagde inlichtingen en documenten vaak met vertraging opsturen. Wat inzonderheid de gemengde pensioenen (gemeentelijke sector + particuliere sector) betreft, wordt alles in het werk gesteld om aan de diensten voor sociale zekerheid zo spoedig mogelijk de vereiste inlichtingen te bezorgen.

Een lid vraagt dat op het aangepaste pensioenbedrag, een terugvorderbaar voorschot zou worden toegekend, in afwachting dat het geldelijke statuut dat aan die perekwatie ten grondslag ligt, wordt goedgekeurd.

De Minister antwoordt dat zulks uitdrukkelijk verboden wordt door artikel 19 van de wet van 9 juli 1969 tot wijziging en aanvulling van de rust- en overlevingspensioenen van het overheidsperoneel. Dit artikel bepaalt immers dat de pensioenbedragen slechts op grond van reglementair vastgestelde basisschalen kunnen worden aangepast.

E. — Politie — Veldwachters.

Verscheidene leden maken hun beklag over de moeilijkheden die men ondervindt bij de aanwerving van personeel voor de politiedienst. Bovendien wordt gewezen op bepaalde anomalieën in verband met de weddeschalen. Zo merkt een lid op dat de wedde van een veldwachter in een gemeente met 4 000 inwoners kleiner is dan die van een veldwachter, die zijn diensten cumuleert in twee gemeenten van 1 000 inwoners. Men vraagt aandacht voor het lot van de veldwachters, wier taak, in het kader van de strijd voor milieuhygiëne, in belang toeneemt.

Een ander lid meent dat de wedde van de veldwachters hoger ligt dan die van de politieagenten.

Ten slotte wordt nog gewezen op de moeilijkheid om een aangepast statuut te geven aan vrouwelijke politieagenten.

De Minister antwoordt dat zijn inziens het hier niet alleen gaat om een kwestie van onvoldoende bezoldiging. Het aantal personen die bereid zijn om 's nachts en 's zondags te werken, wordt steeds kleiner.

F. — Varia.

Een lid vraagt aandacht voor de problemen inzake leefmilieu. Tegen bepaalde vormen van verontreiniging (opslagplaatsen voor autowrakken, restanten van olie enz.) moet onverwijld worden opgetreden.

De Minister antwoordt dat dit probleem tot de bevoegdheid van andere departementen behoort. Zo is in verband met opslagplaatsen voor autowrakken de Minister van Openbare Werken bevoegd in het kader van de wetgeving op de stedenbouw. Een in 1967 opgerichte interdepartementale werkgroep heeft dienaangaande verschillende oplossingen voorgesteld.

Een lid vraagt wat de zienswijze is van de Minister omtrent de « Leasing ». De Minister verwijst naar het ministerieel rondschrijven van 9 augustus 1972 waarin de voor-

tions auxquelles doivent répondre les contrats de leasing. Cette circulaire est toujours d'application.

Un membre se demande si, dans les grandes communes, le moment n'est pas venu de confier à des fonctionnaires les fonctions de bourgmestre et d'échevin. Le nombre des missions attribuées aux communes va croissant. De nombreux bourgmestres ne peuvent plus, en raison de leurs occupations professionnelles, exercer leur fonction comme il convient.

Un membre met en doute la légalité de la circulaire du 11 août 1972 portant interdiction de prévoir, dans le budget communal, des crédits destinés à des institutions d'une autre région linguistique. A son avis, seuls des arguments d'ordre financier peuvent être déterminants en la matière, puisqu'il s'agit de dépenses facultatives.

Un membre demande des éclaircissements au sujet d'un arrêté qui a abrogé une délibération d'un conseil communal adoptant un règlement de régie foncière. Il fait observer que cette régie avait été inspirée par le Service communal de Belgique.

Dans sa réponse, le Ministre rappelle que, par arrêté royal du 28 décembre 1971, la commune de Cheratte a été autorisée à créer une régie foncière destinée à gérer séparément, à partir du 1^{er} janvier 1972, « le service des achats et des ventes des propriétés communales ».

Le conseil communal de Cheratte a alors adopté, au cours de sa séance du 14 avril 1972, un règlement communal concernant la gestion de cette régie.

Le Gouverneur a suspendu cette délibération pour les motifs suivants :

1^o la régie se voit confier des tâches dépassant très largement la mission qui lui a été dévolue par arrêté royal;

2^o certains articles sont contestables du fait que leur application permettrait de faire échapper à la comptabilisation normale des opérations ayant trait à la gestion des biens du domaine public.

L'Administration des Entreprises publiques du département a examiné le problème et a adressé, le 24 janvier 1973, une note au gouverneur, dans laquelle elle précisait sa position.

En ce qui concerne les « jack-pots », on fait état des délibérations divergentes que des conseils communaux ont prises à leur sujet, soit les interdisant, soit les frappant d'une taxe.

Il s'agit de savoir si les conseils communaux ont le droit d'intervenir en cette matière. Il serait intéressant de connaître la réponse à cette question, parce que des actions en dommages-intérêts ont déjà été introduites auprès des tribunaux civils par bon nombre de firmes.

Le Ministre déclare que ce problème concerne non seulement le département de l'Intérieur, mais aussi ceux des Finances et de la Justice. Il peut difficilement se prononcer sur la légalité des délibérations de ces conseils communaux, parce que leur teneur est fort différente.

A son avis, il convient de légiférer sans délai.

2. Fusions de communes.

Un membre craint que les fusions n'aient pour résultat de creuser davantage encore le fossé entre le citoyen et l'administration. En cas de fusion et pour favoriser les fusions importantes, il serait dès lors indiqué de maintenir

waarden worden opgesomd, waaraan de « leasing-contracten » moeten voldoen. Deze omzendbrief is nog steeds van kracht.

Een lid vraagt zich af of het ogenblik niet is aangebroken om het burgemeestersambt en ook het ambt van schepen in grote gemeenten aan ambtenaren toe te vertrouwen. Meer en meer taken worden aan de gemeenten toebedeeld. Omwille van hun beroepsbezigheden kunnen heel wat burgemeesters hun ambt niet meer naar behoren vervullen.

Een lid strekt de wettelijkheid in twijfel van de omzendbrief van 11 augustus 1972 waarbij het verboden wordt op de gemeentebegroting kredieten uit te trekken die bestemd zijn voor instellingen van een andere taalstreek. Naar zijn oordeel mogen terzake alleen financiële argumenten bepalend zijn, vermits het hier om facultatieve uitgaven gaat.

Een lid vraagt uitleg omtrent een besluit waarbij een gemeenteraadsbeslissing houdende reglement van een gemeentelijke grondregie, werd geschorst. Hij merkt op dat bedoelde grondregie geïnspireerd was door de Gemeentedienst van België.

In zijn antwoord herinnert de Minister eraan dat de gemeente Cheratte bij het koninklijk besluit van 28 december 1971 ertoe gemachtigd werd een grondregie op te richten, ten einde van 1 januari 1972 af tot een apart beheer van de « dienst verkoop en aankoop van gemeenteeigendommen » te komen.

Vervolgens heeft de gemeenteraad van Cheratte ter vergadering van 14 april 1972, een gemeentereglement goedgekeurd in verband met het beheer van die regie.

De Gouverneur heeft dit besluit om de volgende redenen geschorst :

1^o de Regie krijgt taken toegewezen die de haar bij koninklijk besluit toevertrouwde opdracht ver te buiten gaan;

2^o sommige artikelen zijn betwistbaar omdat, bij de toepassing ervan, de mogelijkheid ontstaat om bewerkingen in verband met het beheer van het openbaar domein aan de normale boekhouding te onttrekken.

De Administratie van de openbare bedrijven van het departement heeft het probleem onderzocht en heeft op 24 januari 1973 een nota aan de gouverneur doen toekomen waarin zij haar zienswijze nader bepaalde.

Wat de zogeheten « jack-pots » betreft, wordt verwezen naar de uiteenlopende gemeenteraadsbeslissingen die terzake werden getroffen en die, hetzij een verbod, hetzij het heffen van een belasting behelzen.

De vraag is of de gemeenteraden bevoegd zijn om terzake op te treden. Het zou interessant zijn zulks te weten omdat tal van firma's bij de burgerlijke rechtbanken een eis tot schadevergoeding hebben ingeleid.

De Minister verklaart dat bij dit probleem niet alleen het departement van Binnenlandse Zaken maar ook de Ministeries van Financiën en van Justitie betrokken zijn. Over de wettelijkheid van de getroffen gemeenteraadsbeslissingen, kan hij moeilijk een oordeel vellen omdat ze qua inhoud zeer verscheiden zijn.

Zijns inziens moeten er onverwijld wetgevende maatregelen worden getroffen.

2. Fusies van gemeenten.

Een lid vreest dat ingevolge de fusies de kloof tussen de burgers en de administratie nog groter zal worden. In geval van fusie en ter aanmoediging van belangrijke fusies, zou het geraten zijn elk van de gefusioneerde gemeenten

chacune des communes fusionnées comme un district dans le sens prévu par l'article 93^{ter} de la loi communale.

Un autre membre estime opportun de laisser décanter ce problème aussi longtemps que les gouverneurs n'auront pas fait part de leur point de vue. Néanmoins, la vigilance s'impose. En effet, l'évolution est rapide. Il y a quelques années, la commune nouvelle née d'une fusion devait compter 2 500 habitants au moins, tandis qu'à l'heure actuelle il est déjà assez généralement admis que 5 000 habitants constituent un minimum.

Un certain nombre de fusions sont d'ores et déjà qualifiées de « mini-fusions ». C'est la raison pour laquelle on ne peut tergiverser. Le même membre voudrait savoir quelle est l'attitude du Ministre en ce qui concerne le problème des fusions. Un Ministre préférerait, à l'époque, des fusions volontaires; un autre voulait en faire une opération globale pour l'ensemble du territoire, ou du moins pour une province.

La politique des fusions, déclare ce membre, a été critiquée à l'époque en Wallonie, parce que les fusions se faisaient presque uniquement en Flandre. Le contraire peut également se faire. C'est pourquoi il faut poser la question de savoir s'il ne vaudrait pas mieux confier la politique en matière de fusions aux régions, dans le cadre de l'article 107^{quater}.

Un autre membre estime également opportun d'attendre l'avis des gouverneurs. Il propose néanmoins que le Ministre prenne entre-temps contact avec les bourgmestres, ne fût-ce que pour écarter certaines oppositions de nature psychologique. Un autre membre propose à ce sujet d'octroyer une pension aux bourgmestres de communes fusionnées. Sur ce point, il se réfère à une proposition de loi de M. Van Damme (doc. Chambre n° 1052/1 de 1970-1971). Cela également réduirait certaines oppositions.

Il a également été demandé que les fusions ne soient pas opérées en fonction de considérations purement politiques.

D'autres membres estiment qu'il importe d'opérer le plus tôt possible un choix entre les différentes formules : fusions, fédérations, intercommunales. L'incertitude actuelle a un effet paralysant.

Les membres reconnaissent que les réticences envers une politique de fusions se sont atténuées. Ils estiment cependant que les tergiversations mèneront à la confusion et même à des « contre-réactions ».

Le Ministre est d'accord sur le fait que l'hostilité qui existait auparavant envers l'idée de fusion a pratiquement disparu. Par contre, il faut bien admettre que, par le passé, le problème des fusions n'a pas été étudié à fond. Un certain nombre de fusions ont été réalisées à une échelle trop réduite. Le Ministre constate des réactions diverses et parfois divergentes. D'aucuns veulent la fusion pour éviter la mise en place d'une fédération. Or, l'une des deux formes d'administration n'exclut pas l'autre.

On constate aussi une certaine méfiance de la part de communes situées autour d'une ville de dimension moyenne. Souvent, ces communes craignent de devoir partager l'endettement de la ville appelée à devenir le noyau en cas de fusion.

Le Ministre désire attendre l'avis des Gouverneurs. Il les a invités à accélérer leurs travaux.

Dès à présent, le Ministre se demande s'il ne serait pas indiqué de procéder aux fusions en deux étapes : d'abord un certain nombre de fusions autour de centres régionaux de moyenne importance, ensuite les autres.

Un membre signale que certaines communes fusionnées obtiennent moins du Fonds des communes que le total des sommes obtenues par chacune des anciennes communes antérieurement à la fusion.

als district te behouden en dit in de zin van artikel 93^{ter} van de gemeentewet.

Een ander lid acht het geraden deze kwestie te laten rusten zolang de goeverneurs hun zienswijze hieromtrent niet hebben doen kennen. Niettemin is waakzaamheid geboden. De evolutie gaat inderdaad snel. Voor enkele jaren moest de uit fusie ontstane nieuwe gemeente minstens 2 500 inwoners tellen. Nu wordt reeds vrij algemeen 5 000 inwoners als een minimum aanvaard.

Een aantal fusies worden nu reeds als « mini-fusies » bestempeld. Daarom mag niet nodeloos worden getalmd. Hetzelfde lid zou ook graag de zienswijze van de Minister kennen omtrent het probleem van de fusies. De ene minister gaf destijds de voorkeur aan vrijwillige fusies, de andere was voorstander van een operatie die over het ganse grondgebied en minstens over een provincie zou worden gevoerd.

De politiek inzake fusies werd, aldus dit lid, destijds in Wallonië bekritiseerd omdat de fusies bijna uitsluitend in Vlaanderen plaatsvonden. Het omgekeerde kan ook gebeuren. Daarom moet de vraag worden gesteld of het beleid inzake fusies in het kader van artikel 107^{quater} niet aan de gewesten moet worden toevertrouwd.

Een ander lid acht het eveneens gepast dat het advies van de goeverneurs wordt afgewacht. Toch stelt hij voor dat de Minister inmiddels contact zou opnemen met de burgemeesters, al was het maar om bepaalde psychologische weerstanden weg te nemen. In hetzelfde verband stelt een ander lid voor aan de burgemeesters van gefusioneerde gemeenten een pensioen toe te kennen. Terzake wordt verwezen naar een wetsvoorstel van de heer Van Damme (Stuk van de Kamer n° 1052/1 van 1970-1971). Ook dat zou heel wat bezwaren wegnemen.

Voorts wordt nog gevraagd dat de fusies niet zouden plaatshebben op grond van louter politieke overwegingen.

Andere leden vragen dat zo vlug mogelijk een duidelijke keuze wordt gedaan tussen de verschillende formules : fusie, federatie, intercommunale. De huidige onzekerheid werkt verlamdend.

Door de leden wordt erkend dat de terughoudendheid t.o.v. een politiek van fusie, is afgenomen. Zij menen echter dat lang dralen én tot verwarring én zelfs tot tegenreacties zal leiden.

De Minister is het ermee eens dat de vijandige houding, die vroeger bestond tegenover de fusie-idee, praktisch niet meer bestaat. Anderzijds moet men toegeven dat in het verleden het probleem van de fusies niet ten gronde werd onderzocht. Een aantal fusies gebeurden op een te kleine schaal. De Minister stelt verschillende reacties vast. Sommigen willen fusie om te vermijden dat er een federatie tot stand komt. De ene bestuursvorm sluit nochtans de andere niet uit.

Ook komt er argwaan tot uiting bij gemeenten, die rondom een middelgrote stad zijn gelegen. Deze gemeenten vrezen dat zij zullen moeten delen in de schuldenlast van die stad die geroepen is om de kern te vormen van de geplande fusie.

De Minister wil het advies van de Gouverneurs afwachten. Aan deze laatste werd trouwens gevraagd hun werkzaamheden terzake te versnellen.

Thans reeds, stelt de Minister zich de vraag of de fusies niet in twee etappes moeten worden verwezenlijkt. In eerste instantie zouden een aantal fusies tot stand worden gebracht rondom middelgrote regionale centra. Vervolgens zouden de andere fusies plaatsgrijpen.

Een lid wijst er nog op dat bepaalde gefusioneerde gemeenten uit het Gemeentefonds minder ontvangen dan het totaal van de sommen die de vroegere gemeenten afzonderlijk ontvingen vóór de fusie.

Le Ministre fait observer que la loi du 23 juillet 1971 prévoit des avantages particuliers en faveur des nouvelles communes issues de fusion.

D'après les évaluations, il apparaît que, sur les 105 nouvelles communes, 43 subiraient une perte, le plus souvent insignifiante ou légère. Pour 3 ou 4 communes seulement, dont Kinrooi et Meeuwen, la situation est plus grave.

Toutefois, cette perte éventuelle sera comblée automatiquement par l'application de la clause de sauvegarde et le complément de 15 %.

En outre, l'accroissement de la dotation du Fonds des Communes rétablira la plupart de ces communes dans une situation normale.

Il n'est pas facile de rencontrer, sur le plan législatif, les difficultés que connaissent les communes à finances obérées. C'est pourquoi des aides exceptionnelles sont prévues; par ailleurs, le fonds d'aide veillera à assainir la situation des communes à finances obérées.

D'après les évaluations fournies lors de la discussion de la loi du 23 juillet 1971, celle-ci procurera aux communes fusionnées, rien que pour 1972, un avantage de quelque 95 millions de francs sur ce que leur aurait apporté la législation précédente.

3. Agglomérations et fédérations de communes.

Un membre insiste pour que soient prévus les crédits nécessaires afin de pouvoir résorber le déficit des agglomérations et des fédérations de communes. Une aide complémentaire a été promise par le précédent Ministre. Le membre suppose que cette promesse sera tenue. En ce qui concerne le personnel des conseils d'agglomération, le membre attire l'attention sur la situation — au point de vue de la pension — des fonctionnaires transférés. Un règlement provisoire a été élaboré, mais il importe de résoudre la question définitivement. Quant à la tutelle sur les décisions des conseils d'agglomération, le membre estime qu'il n'est pas permis de déléguer au Gouverneur la tutelle appartenant au pouvoir central. La légalité de cette délégation peut être mise en doute.

Un autre membre demande des précisions concernant le « Fonds des pouvoirs locaux », dont la création a été annoncée par la loi du 26 juillet 1971.

Le Ministre signale que, contrairement au projet de loi initial, dit « projet n° 868 », retiré par le Gouvernement, la loi du 26 juillet 1971 n'a pas prévu de fonds de répartition propre aux agglomérations et aux fédérations de communes.

En effet, son article 51, premier alinéa, dispose :

« Jusqu'à la création d'un Fonds des pouvoirs locaux au profit des agglomérations, des fédérations et des communes, un crédit spécial est ouvert annuellement au budget de l'Etat. »

A l'actuel Fonds des communes devra donc être substitué un Fonds nouveau à destination bien plus vaste, puisqu'il devra procurer des ressources annuelles, non seulement aux communes, mais aussi aux agglomérations et aux fédérations.

Ce Fonds global devra être scindé en plusieurs parts qui seront réservées respectivement aux agglomérations, aux fédérations et aux communes.

Différentes observations ont été formulées au sujet des fédérations. Un membre a cité l'exemple des pays anglo-saxons, où certaines formes d'administration se créent et fonctionnent d'une manière beaucoup plus pragmatique

De Minister merkt op dat de wet van 23 juli 1971 bijzondere voordelen voorziet ten behoeve van de nieuwe gemeenten die uit een fusie zijn ontstaan.

Uit ramingen blijkt dat 43 van de 105 nieuwe gemeenten een verlies lijden, dat in de meeste gevallen onbeduidend of zeer klein is. Slechts 3 of 4 gemeenten, waaronder Kinrooi en Meeuwen, zijn er slechter aan toe.

Dit eventuele verlies zal echter automatisch goedge maakt worden door de toepassing van de waarborgclausule en de aanvullende tegemoetkoming van 15 %.

Bovendien zal de toestand van de meeste gemeenten genormaliseerd worden dank zij de verhoging van de dotatie van het Gemeentefonds.

Het is niet gemakkelijk om langs wettelijke weg de moeilijkheden op te lossen waarmee de behoeftige gemeenten te kampen hebben. Daarom wordt voorzien in uitzonderlijke tegemoetkomingen en moet ook het hulpfonds er over waken dat de toestand van de gemeenten, die er financieel slecht aan toe zijn, wordt gesaneerd.

Aan de hand van de tijdens de bespreking van de wet van 23 juli 1971 gemaakte ramingen, zullen de samengevoegde gemeenten reeds in 1972 95 miljoen frank meer ontvangen dan hetgeen waarop zij op grond van de vroegere wetgeving aanspraak hadden kunnen maken.

3. Agglomeraties en Federaties van gemeenten.

Een lid dringt er op aan dat de vereiste kredieten worden voorzien om het deficit van de agglomeraties en federaties van gemeenten te kunnen wegwerken. Een bijkomende hulp werd door de vorige Minister beloofd. Het lid hoopt dat de huidige Minister zich aan deze belofte zal houden. In verband met het personeel van de agglomeratieraden, wijst het lid op de pensioentoestand van de overgehevelde ambtenaren. Een voorlopige regeling werd uitgewerkt. De definitieve oplossing mag echter niet lang op zich laten wachten. In verband met de voorgedij op de beslissingen van de agglomeratieraden is het lid van oordeel dat de voorgedij die aan het centraal bestuur toekomt, niet mag overgedragen worden aan de Gouverneur. De wettelijkheid van deze overdracht kan immers betwijfeld worden.

Een ander lid vraagt uitleg omtrent het Fonds der Lokale Besturen waarvan de oprichting door de wet van 26 juli 1971 in uitzicht werd gesteld.

De Minister wijst erop dat, in tegenstelling met het oorspronkelijke wetsontwerp, het zogeheten « ontwerp n° 868 », dat door de Regering werd ingetrokken, de wet van 26 juli 1971 niet in een eigen repartitiefonds voorziet voor de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

Het eerste lid van artikel 51 bepaalt immers :

« Totdat ten behoeve van de agglomeraties, de federaties en de gemeenten in de oprichting van een Fonds van de plaatselijke besturen is voorzien, wordt ieder jaar op de Rijksbegroting een bijzonder krediet uitgetrokken. »

In de plaats van het huidige Gemeentefonds zal dus een nieuw Fonds tot stand moeten komen met een veel ruimere opdracht, aangezien het niet alleen aan de gemeenten, maar ook aan de agglomeraties en federaties jaarlijks inkomsten zal moeten bezorgen.

Dit globale Fonds zal in verscheidene gedeelten moeten worden gesplitst die respectievelijk zullen worden voorbehouden aan de agglomeraties, de federaties en de gemeenten.

Met betrekking tot de federaties werden verschillende opmerkingen gemaakt. Een lid haalt het voorbeeld aan van de Angelsaksische landen, waar bepaalde vormen van bestuur op een pragmatischer wijze ontstaan en functioneren dan

qu'en Allemagne et en France, par exemple, où la même structure et la même conception hiérarchique existent sur l'ensemble du territoire. Le membre estime que, dans l'élaboration de structures nouvelles dans notre pays, on pourrait s'inspirer du système anglo-saxon, où il existe dans les contrées rurales d'autres formes d'administration que dans les entités urbaines.

Plusieurs membres ont constaté qu'aucune allusion n'est faite aux fédérations. On ne sait pas très bien où il faut les situer. S'insèrent-elles entre la région et la commune ? Peuvent-elles être considérées comme un prélude à la fusion ?

Un autre membre est adversaire des fédérations. Si la commune et la province subsistent et si des institutions régionales sont créées, les fédérations deviennent absolument inutiles. Selon ce membre, il résulterait d'enquêtes faites à Liège qu'on est gagné à l'idée de fusions à l'échelle de $\pm 25\ 000$ habitants. A son avis, cela rend inutile la formation de fédérations.

Le Ministre estime que la question doit également être réservée jusqu'à ce que la mission d'information des gouverneurs soit terminée.

4. Application des lois linguistiques.

Un membre a renvoyé à la déclaration du Gouvernement, qui précise que, pour assurer l'application de l'article 21, § 7, des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, le Roi sera habilité à prendre des mesures exceptionnelles afin de réaliser, pour le 1^{er} septembre 1973, dans les communes et les administrations subordonnées de Bruxelles-Capitale, la parité à partir du grade de chef de division.

De l'avis de ce membre, la chose n'est pas réalisable.

S'il faut réaliser cette parité au moyen d'extensions de cadre, la question se pose de savoir si les communes se verront octroyer les crédits nécessaires à cette fin.

Il ne faut pas perdre de vue à cet égard que le personnel francophone sera démoralisé par certaines promotions, et que moins de candidats francophones se présenteront lorsqu'on recrutera des agents parce qu'ils savent que leurs possibilités de promotion sont réduites. On pourrait éventuellement songer à une mise à la retraite prématurée, mais cela entraînerait des dépenses nouvelles pour la commune.

Le transfert de fonctionnaires d'autres administrations ne peut qu'accroître la confusion.

Le membre fait état de négociations qui se déroulent dans certaines communes bruxelloises avec des représentants de la communauté flamande en vue de trouver une solution équitable. Il espère pouvoir soumettre le résultat de ces pourparlers au Ministre et suggère la création d'un groupe de travail chargé d'examiner ce problème d'une manière approfondie.

D'autres membres rappellent qu'en vertu de l'arrêté royal du 30 novembre 1966, les fonctionnaires avaient la faculté de changer de régime linguistique. La plupart d'entre eux n'ont pas saisi cette occasion. Ces mêmes membres s'opposent à la proposition émanant d'un autre membre et tendant à offrir aux intéressés une seconde occasion. Ils font valoir encore qu'en de nombreux cas, les places vacantes peuvent être occupées. De nombreux membres demandent des éclaircissements au sujet de cette observation.

Le Ministre demandera un rapport circonstancié sur la situation exacte, rapport dont il pourra notamment déduire quelles sont les communes ayant fait preuve de bonne volonté au cours des dernières années. En tout état de cause, la déclaration du Gouvernement est claire sur ce

b.v. in Frankrijk en Duitsland, waar over het gehele grondgebied dezelfde structuren en dezelfde hiërarchische conceptie bestaan. Bij de uitwerking van de nieuwe structuren in ons land, zou men zich kunnen laten leiden door het Angelsaksische systeem, waar in landelijke gebieden andere bestuursvormen bestaan dan in de stedelijke entiteiten.

Verscheidene leden stellen vast dat met geen woord wordt gerept over de federaties. Men weet niet goed welke plaats ze zullen krijgen. Nemen zij een plaats in tussen het gewest en de gemeente ? Moeten zij als een preludium tot de fusie worden aangezien ?

Een lid is gekant tegen de federaties. Als de gemeenten en provincies blijven bestaan en gewestelijke instellingen worden opgericht, worden de federaties volkomen nutteloze instellingen. Volgens dit lid zou uit enquêtes die te Luik werden gehouden blijken dat men gewonnen is voor fusies op maat van $\pm 25\ 000$ inwoners. Dit maakt volgens hem federatievorming overbodig.

Volgens de Minister moet deze kwestie eveneens in beraad worden gehouden tot de informatieopdracht van de gouverneurs beëindigd is.

4. Toepassing van de taalwetgeving.

Een lid verwijst naar de Regeringsverklaring waarin gepreciseerd wordt dat, om de toepassing van artikel 21, § 7 van de op 18 juli 1966 gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, te waarborgen, de Koning zal gemachtigd worden speciale maatregelen te treffen om in de gemeenten en ondergeschikte besturen van Brussel-Hoofdstad tegen 1 september 1973 de pariteit vanaf de graad van afdelingschef te verwezenlijken.

Volgens dit lid is zulks onuitvoerbaar.

Indien dit moet gebeuren bij middel van kader uitbreidingen, stelt zich de vraag of de gemeenten daarvoor de vereiste kredieten zullen bekomen.

Men mag daarbij niet uit het oog verliezen dat het frans-talig personeel door bepaalde promoties zal gedemoraliseerd worden en dat bij de recrutering minder frans-talige kandidaten zullen opdagen omdat ze beseffen dat de kansen op promotie gedaald zijn. Eventueel kan gezorgd worden voor een vroegtijdige pensionering. Dit zou voor de gemeente nieuwe uitgaven met zich brengen.

De overheveling uit andere administraties kan de wanorde slechts verhogen.

Het lid maakt gewag van de onderhandelingen die in bepaalde Brusselse gemeenten met vertegenwoordigers van de Vlaamse gemeenschap worden gevoerd om tot een billijke oplossing te komen. Hij hoopt het resultaat van dit overleg aan de Minister te kunnen voorleggen en stelt voor een werkgroep op te richten om dit probleem grondig te onderzoeken.

Andere leden herinneren eraan dat krachtens het koninklijk besluit van 30 november 1966 de ambtenaren van taalrol konden veranderen. De meesten hebben deze kans niet gegrepen. Dezelfde leden verzetten zich tegen het door een lid gedane voorstel om de betrokken ambtenaren een tweede kans te geven. Zij voeren nog aan dat in heel wat gevallen in bestaande vacatures kan voorzien worden. Omtrent deze bemerking werd door tal van leden uitleg gevraagd.

De Minister zal een uitvoerig rapport aanvragen omtrent de juiste situatie. Aan de hand hiervan zal hij kunnen opmaken welke gemeenten tijdens de voorbije jaren blijken hebben gegeven van goede wil. Wat er ook van zij de regeringsverklaring is op dat punt duidelijk en zal als dusdanig moe-

point et, partant, il faudra l'appliquer en tant que telle. Les informations obtenues par le Ministre seront communiquées à la Commission.

En réponse à l'observation d'un membre, qui a fait état d'une déclaration de l'ancien Ministre, M. Van Elslande selon laquelle un groupe de travail serait constitué, le Ministre déclare qu'il recueillera les informations nécessaires sur ce point.

En ce qui concerne l'application des lois linguistiques à la frontière linguistique, un membre de la Commission déclare que l'ancien Ministre de l'Intérieur a présenté la situation sous un jour plus favorable qu'elle ne l'est en réalité.

S'il existe des problèmes, le Ministre aimerait les connaître, pour qu'il puisse aussitôt faire procéder à une enquête. Un membre insiste enfin sur le fait qu'en ce qui concerne l'application des lois linguistiques, la responsabilité qui est engagée n'est pas uniquement celle du Ministre de l'Intérieur, mais aussi celles d'autres départements. A son avis, le Ministre de l'Intérieur devrait prier ses collègues de respecter les lois linguistiques afin de prévenir toutes agitations et actions futures.

5. Législation électorale.

Un membre a émis plusieurs considérations au sujet du projet annoncé en ce qui concerne la réforme électorale.

Il a rappelé que, depuis 1970, le Ministère de l'Intérieur refuse systématiquement de nommer en qualité de bourgmestre les élus qui sont passés d'une liste à une autre. Ce membre ayant demandé si cette jurisprudence sera maintenue, le Ministre a répondu affirmativement. Selon le membre, les conseillers communaux transfuges devraient eux aussi être frappés d'une sanction.

Le membre s'est déclaré d'accord, en principe, sur la suppression de l'apparentement. Toutefois, les intentions du Gouvernement à cet égard devraient être précisées. Le membre a plaidé, en outre, en faveur de la création de circonscriptions électorales qui auraient à peu près la même importance. Il a fait remarquer que l'élection des conseillers provinciaux dans un même arrondissement électoral a lieu le plus souvent par district, certains districts utilisant alors l'apparentement et d'autres pas. La répartition des sièges qui en résulte paraît souvent illogique. En raison des nombreuses pratiques frauduleuses auxquelles il donne lieu, le vote par correspondance devrait être à nouveau supprimé.

Le Ministre a répondu que les observations formulées s'inscrivent dans le cadre de la discussion à laquelle le projet annoncé donnera lieu. Il a répété que ce projet est à l'étude. Etant donné que le projet vise à présenter une solution globale, il serait erroné de se borner aujourd'hui à des solutions fragmentaires.

6. Statut des objecteurs de conscience.

Plusieurs membres ont déploré que les décisions se fassent tellement attendre. Certains points de détail ont également été évoqués, comme par exemple le fait qu'une convocation au Centre de Recrutement et de Sélection est considérée comme petit chômage, ce qui n'est pas le cas pour la convocation d'un objecteur de conscience.

Le Ministre a répété que les problèmes relatifs au statut des objecteurs de conscience lui tiennent fort à cœur.

En juillet 1972, quelque 2 250 demandes de reconnaissance avaient été introduites. Le grand nombre de demandes est cause de retard. Les services mettent cependant tout en

ten worden uitgevoerd. De door de Minister bekomen informatie zal aan de commissie worden medegedeeld.

Inhakend op de opmerking van een lid die gewag maakt van een verklaring die werd afgelegd door de voormalige Minister van Binnenlandse Zaken, de heer Van Elslande, en die betrekking heeft op de oprichting van een werkgroep, verklaart de Minister dat hij hieromtrent de nodige inlichtingen zal inwinnen.

In verband met de toepassing van de taalwetten langsheen de taalgrens verklaart een lid dat de voormalige Minister van Binnenlandse Zaken de situatie rooskleuriger heeft voorgesteld dan zij in feite is.

Indien er problemen zijn zou de Minister ze graag kennen om ze onverwijld te doen onderzoeken. Een lid vestigt er ten slotte de aandacht op dat voor de toepassing van de taalwetgeving niet alleen de Minister van Binnenlandse Zaken, maar ook andere departementen verantwoordelijk zijn. Zijn inziens zou de Minister van Binnenlandse Zaken zijn collega's moeten verzoeken de taalwetten na te leven om nieuwe agitatie en acties in de toekomst te vermijden.

5. Kieswetgeving.

Een lid maakt verschillende bedenkingen bij het aangekondigde ontwerp inzake kishervorming.

Hij herinnert eraan dat het Ministerie van Binnenlandse Zaken sinds 1970 stelselmatig weigert de verkozenen, die van de ene naar een andere lijst zijn overgelopen tot burgemeester te benoemen. Op de vraag van een lid of deze gedragslijn zal worden gehandhaafd, antwoordt de Minister bevestigend. Volgens het lid zouden ook de gemeenteraadsleden die overlopen een sanctie moeten oplopen.

Het lid is het in principe eens met de afschaffing van de apparentering. Toch zouden de intenties van de Regering hieromtrent moeten worden verduidelijkt. Het lid pleit bovendien voor de oprichting van kiesomschrijvingen van ongeveer dezelfde omvang. Hij wijst er op dat de verkiezing van de provinciale raadsleden in eenzelfde kiesarrondissement meestal per district gebeurt, waarbij dan sommige districten apparenteren en anderen niet. De daaruit voortvloeiende zetelverdeling komt vaak onlogisch voor. Het stemmen per brief zou omwille van de vele frauduleuze praktijken waartoe dit aanleiding geeft, opnieuw moeten worden afgeschaft.

De Minister antwoordt dat de gemaakte opmerkingen passen in het kader van de bespreking waartoe het aangekondigde ontwerp zal aanleiding geven. Hij herhaalt dat dit ontwerp ter studie is. Het zou verkeerd zijn zich thans te beperken tot fragmentaire oplossingen, temeer daar het ontwerp een globale oplossing beoogt.

6. Het statuut der gewetensbezwaarden.

Verscheidene leden betreuren dat de beslissingen zo lang op zich laten wachten. Men wijst ook op bepaalde detailkwesties zoals b.v. het feit dat een oproeping naar het Recruterings- en Selectiecentrum als klein verlet wordt aanzien, wat niet het geval is voor de oproeping van een gewetensbezwaarde.

De Minister herhaalt dat de problemen betreffende het statuut der gewetensbezwaarden hem nauw aan het hart liggen.

In juli 1972 werden er $\pm$ 2 250 aanvragen om erkenning ingediend. Het groot aantal aanvragen brengt vertraging mee. De diensten stellen evenwel alles in het werk om de

œuvre pour liquider les dossiers le plus rapidement possible. Il convient néanmoins de signaler que ce n'est pas seulement le Département de l'Intérieur, mais aussi le Ministère de la Santé publique, en l'occurrence le Service de santé, qui est responsable en la matière. Des contacts ont été pris pour accélérer les opérations au service de santé.

Un projet de loi en préparation prévoit que les demandes seront instruites par des organismes qui seront créés par le Roi.

Il est, certes, heureux qu'aujourd'hui les objecteurs de conscience puissent être affectés également à des organismes d'intérêt public, mais il en résulte des problèmes en ce qui concerne l'application et le contrôle.

7. Commissions d'assistance publique.

Un membre a préconisé une réforme des commissions d'assistance publique. Il faudrait, à son avis, créer des services sociaux communaux, à moins qu'on n'entende instituer des services au niveau régional. Le rôle d'organismes purement caritatifs des commissions d'assistance publique est terminé. Certaines anomalies ont également été signalées, notamment le fait que le directeur d'un hôpital dépendant d'une commission d'assistance publique peut être échevin dans la même commune. Ce directeur est ainsi à la fois contrôleur et contrôlé. Il y a là indubitablement une incomptabilité morale, qui devrait être rendue légale.

Le Ministre a répondu que les observations qui précèdent concernent le Ministère de la Santé publique. Il rappelle incidemment que ce Ministère examine actuellement des propositions de réforme. En ce qui concerne le contrôle des commissions d'assistance publique par les autorités communales, il y a lieu de noter que les articles 79 et 91 de la loi communale règlent le problème.

8. Problème des nomades.

Quelques membres ont évoqué le problème des nomades, critiquant principalement la manière dont leur est interdit le séjour sur le territoire d'une commune. Dans l'attente d'une législation appropriée, le Ministre devrait inciter par circulaire les administrations communales à faire preuve d'une plus grande souplesse.

Le Ministre fait remarquer qu'actuellement le séjour des nomades en Belgique n'est pas réglementé sur le plan national. La « loi des 24 heures », qui est si souvent citée, est une pure fiction qui trouve son origine dans des ordonnances de police communales décrétées en fonction du problème avec lequel sont confrontés les mandataires communaux.

Il résulte d'une enquête faite au mois de février 1969 que seulement 20 % de nos communes ont décrété une ordonnance relative au stationnement de roulottes. Ces ordonnances de police ont été prises sur base du décret du 14 décembre 1789 (article 50), portant organisation des municipalités, des lois des 16 et 24 août 1790 (article 3) sur l'organisation judiciaire et de la loi communale (article 78).

Ces ordonnances ont pour objet principal d'interdire ou de limiter rigoureusement le stationnement de roulottes sur le territoire de la commune.

D'autres communes font application de simples mesures répressives en matière de séjour de roulottes sur leur territoire.

Par les circulaires des 7 février 1951 et 17 janvier 1953, le Ministre de l'Intérieur a tenté d'assouplir ces mesures

aanvragen zo snel mogelijk af te handelen. Er zij evenwel genoteerd dat niet alleen het Departement van Binnenlandse Zaken maar ook het Ministerie van Volksgezondheid, met name de gezondheidsdienst, in deze verantwoordelijkheid dragen. Contacten werden opgenomen om de verrichtingen in de gezondheidsdienst te bespoedigen.

Een wetsontwerp wordt voorbereid waarbij is voorzien dat de aanvragen zullen onderzocht worden door instellingen die door de Koning zullen worden opgericht.

Dat de gewetensbezwaarden nu ook kunnen verbonden worden aan instellingen van openbaar nut is verheugend. Inzake toepassing en controle stelt dit evenwel problemen.

7. De commissies van Openbare Onderstand.

Een lid pleit voor de hervorming van de commissies van Openbare Onderstand. Men zou zijn inziens gemeentelijke sociale diensten moeten inrichten, tenzij men diensten op gewestelijk niveau zou willen instellen. Als louter liefdadigheidsinstellingen hebben de commissies van Openbare Onderstand afgedaan. Ook wordt gewezen op zekere anomalieën, o.m. op het feit dat een directeur van een ziekenhuis dat afhangt van een commissie van Openbare Onderstand schepen kan zijn in dezelfde gemeente. Die directeur is derhalve én controleur én gecontroleerde. Het gaat hier ongetwijfeld om een morele onverenigbaarheid die wettelijk zou moeten worden vastgelegd.

De Minister antwoordt dat de gemaakte opmerkingen het Ministerie van Volksgezondheid betreffen. Terloops herinnert hij eraan dat dit Ministerie hervormingsvoorstellen onderzoekt. Wat de controle van de commissies van Openbare Onderstand door de gemeentelijke overheden betreft, zij genoteerd dat zulks in de artikelen 79 en 91 van de gemeentewet wordt geregeld.

8. Het probleem der woonwagenbewoners.

Enkele leden snijden het probleem der woonwagenbewoners aan. Vooral over de wijze waarop hun dikwijls het verblijf op het grondgebied van een gemeente wordt ontzegd, wordt kritiek uitgebracht. In afwachting van een aangepaste wetgeving, zou de Minister via een omzendbrief de gemeentebesturen tot meer soepelheid moeten aanzetten.

Op nationaal vlak is het verblijf van de woonwagenbewoners in België thans niet gereguleerd. De vaak aangehaalde « 24 uren-wet » is slechts een fictie die haar oorsprong vindt in gemeentelijke politieverordeningen, welke uitgevaardigd worden naar aanleiding van problemen waarmee de gemeenteverhuden te kampen hebben.

Uit een in februari 1969 gehouden enquête blijkt dat slechts 20 % van onze gemeenten een verordening hebben uitgevaardigd in verband met het stationeren van woonwagens. Deze politieverordeningen werden genomen op grond van het decreet van 14 december 1789 houdende inrichting van de gemeentebesturen (artikel 50), van de wetten van 16 en 24 augustus 1790 (artikel 3) op de gerechtelijke organisatie en van de Gemeentewet (artikel 78).

Deze verordeningen strekken er voornamelijk toe het stationeren van woonwagens op het grondgebied van de gemeente te verbieden of streng te beperken.

Andere gemeenten passen louter repressieve maatregelen toe in verband met het verblijf van woonwagens op hun grondgebied.

In zijn omzendbrieven van 7 februari 1951 en 17 januari 1953 heeft de Minister van Binnenlandse Zaken gepoogd

restrictives pour les forains. Ces circulaires ne visaient cependant pas les autres nomades.

Suite à une étude datée du 5 octobre 1972 et effectuée par le département de l'Intérieur, les gouverneurs de province ont été invités à créer un groupe de travail chargé de présenter des suggestions visant à réserver les terrains nécessaires, ainsi que d'indiquer la manière dont pourrait être réalisée l'infrastructure et ce, dans l'attente d'un règlement légal en la matière. Ils devraient en même temps inviter les administrations communales à faire preuve d'une plus grande tolérance.

Ces groupes de travail provinciaux fonctionnent cependant dans des conditions difficiles. Aussi pourrait-on envisager la création d'une commission nationale — conformément à l'avis émis par l'administration de l'Intérieur — qui pourrait vraisemblablement obtenir des résultats plus directs et plus fructueux.

Il est vrai que certains bourgmestres agissent de façon assez rigide en ce domaine et sans même, dans certains cas, disposer d'ordonnance de police. Cependant, hormis certains articles de presse, le département n'a jusqu'à présent été saisi d'aucune plainte directe en la matière. Si l'on peut envisager d'assouplir cette attitude des autorités communales, il faut cependant reconnaître qu'elle est souvent dictée par la pression de la population locale.

Autoriser un stationnement prolongé au même endroit — par exemple de huit jours, comme le suggère un membre de la Commission — ne résoudrait pas le problème. Au surplus, une telle obligation ne saurait être imposée aux autorités communales par simple circulaire ministérielle.

9. Divers.

1) Un membre souhaite obtenir des précisions sur le fonctionnement de l'Institut « Administration - Université ».

Le Ministre répond que les renseignements doivent être réclamés au Ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions et par le canal duquel cet institut est subventionné au niveau de l'Etat.

Cet Institut n'est pas subventionné par le Ministère de l'Intérieur.

2) Un membre demande de plus amples renseignements sur l'informatique dans les différents départements.

Le Ministre fait observer que, sur le plan général, la question relève du département de la Fonction publique.

Quant au Ministère de l'Intérieur, il dépendait surtout jusqu'à présent d'autres départements en cette matière. D'où un manque d'informations détaillées et récentes.

Une solution à ce problème sera recherchée dans le sens indiqué par la loi portant approbation des « Lignes de Force du Plan » (page 63), tendant à la réalisation d'un réseau de centres de traitement de l'information interconnectés.

L'intention du Département de l'Intérieur est de jouer un rôle plus actif dans le cadre de cette loi.

3) Un membre demande des explications concernant l'affectation du crédit prévu à l'article 03.01 concernant les recettes communales régionales.

Le Ministre déclare que le crédit de 100 000 000 de F prévu à l'article 03.01 du budget extraordinaire pour 1973

deze restrictieve maatregelen te versoepelen ten behoeve van de foorkramers. Deze omzendbrieven golden evenwel niet voor de andere woonwagenbewoners.

Naar aanleiding van een studie die dateert van 5 oktober 1972 en door het departement van Binnenlandse Zaken werd gemaakt, werden de provinciegouverneurs verzocht een werkgroep samen te stellen ten einde suggesties te doen om de nodige gronden voor te behouden en om de wijze te bepalen waarop de infrastructuur zou kunnen worden gerealiseerd in afwachting dat de bedoelde materie door een wet zou worden geregeld. Aan de gouverneurs werd eveneens gevraagd er bij de gemeentebesturen op aan te dringen dat deze blijk zouden geven van meer verdraagzaamheid.

Deze provinciale werkgroepen werken echter in moeilijke omstandigheden. Daarom zou, overeenkomstig het advies van de administratie van Binnenlandse Zaken, de oprichting kunnen worden overwogen van een nationale commissie die waarschijnlijk meer directe en meer vruchtbare resultaten zou kunnen opleveren.

Sommige burgemeesters treden weliswaar terzake vrij streng op en in bepaalde gevallen steunen zij daarbij zelfs niet op een politieverordening. Nochtans heeft het departement tot nog toe, buiten enkele persartikels, geen kennis gekregen van enige rechtstreekse klacht in dat verband. Zo een soepeler houding van de gemeentebesturen in overweging genomen kan worden, dan moet niettemin worden toegegeven dat de houding van deze besturen vaak het gevolg is van de drukking die uitgaat van de plaatselijke bevolking.

Het is geen oplossing als men de toelating verleent om langer op eenzelfde plaats te verblijven, b.v. gedurende acht dagen zoals door een lid is voorgesteld. Bovendien zou een dergelijke verplichting niet aan de gemeenteverhuden kunnen worden opgelegd op grond van een gewone omzendbrief.

9. Varia.

1) Een lid wenst inlichtingen omtrent de werking van het Instituut « Administratie - Universiteit ».

De Minister antwoordt dat die inlichtingen moeten worden gevraagd aan de Minister onder wiens bevoegdheid het Openbaar Ambt ressorteert en door wiens bemoeiing dat instituut op Rijksniveau wordt gesubsidieerd.

Dit Instituut bekomt geen toelagen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

2) Een lid vraagt meer uitleg over de informatieverwerking in de verschillende departementen.

De Minister merkt op dat deze vraag globaal gezien tot de bevoegdheid behoort van het departement van het Openbaar Ambt.

Tot op heden hing het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor deze aangelegenheid vooral af van andere departementen. Dit brengt mee dat gedetailleerde inlichtingen van recente datum ontbreken.

Voor dit vraagstuk zal een oplossing worden gezocht in de richting die wordt aangegeven door de wet houdende goedkeuring van de « Hoofdlijnen van het Plan » (blz. 63), nl. die van de « verwezenlijking van een net van onderling verbonden informatieverwerkende centra ».

Het Departement van Binnenlandse Zaken is zinnens een actievare rol te spelen in het kader van deze wet.

3) Een lid wenst uitleg omtrent de bestemming van het onder artikel 03.01 voorziene krediet in verband met de gewestelijke gemeenteontvangerijen.

De Minister verklaart dat het krediet van 100 000 000 F dat is uitgetrokken onder artikel 03.01 van de buitengewone

est destiné à alimenter le Fonds de financement des dépenses de fonctionnement des recettes communales régionales.

Ce Fonds prévu à l'article 630.1. A du budget (Titre IV. — Section particulière) doit permettre au département d'avancer, pour le compte des communes, les sommes nécessaires à couvrir les frais de fonctionnement des recettes communales régionales.

L'insuffisance du Fonds et dès lors la nécessité de le réalimenter trouvent leur origine dans les éléments suivants :

- a) l'augmentation croissante du nombre de receveurs communaux régionaux;
- b) l'application de la programmation sociale;
- c) la révision de l'échelle barémique;
- d) la hausse de l'indice des prix à la consommation;
- e) le délai très long pour récupérer auprès des communes les sommes avancées pour leur compte par le département au cours de l'année précédente.

4) Un membre se demande quel rôle joueront les intercommunales existantes dans le cadre des nouvelles institutions à créer. Une restructuration serait justifiée pour les rendre plus efficaces.

Le Ministre répond que le problème de la restructuration est à l'étude. C'est un moyen destiné à réduire le nombre de sociétés de distribution, parfois imbriquées les unes dans les autres. Cette réduction aura pour effet de diminuer les frais généraux et d'améliorer la rentabilité du secteur. Les communes intéressées en seront les principales bénéficiaires.

Diverses formes de restructuration sont possibles. La restructuration peut consister notamment en la mise en commun de certains services. Mais rien n'est encore décidé. La chose est à l'étude et divers contacts sont prévus à ce sujet. Le Ministre de l'Intérieur compte assumer, en cette matière, son rôle de tutelle, en protégeant les intérêts des communes.

5) Un membre voudrait connaître les activités du Service Communal de Belgique.

Réponse :

Le Service Communal de Belgique a pour mission de mettre à la disposition des communes les services techniques qu'elles ne pourraient pas créer individuellement dans la plupart des cas.

Le Service Communal peut intervenir soit directement, soit avec le concours d'organismes publics ou privés, de bureaux, de techniciens ou d'experts spécialisés. Ces divers services techniques sont prestés notamment sous la forme d'études, d'avis, de conseils ou de contrôles.

L'association peut faire toutes opérations se rapportant directement ou indirectement à ses objectifs ou qui sont de nature à en favoriser la réalisation.

6) Un autre membre demande des précisions au sujet de l'incidence régionale du budget.

Le Ministre déclare que le budget pour 1974 apportera des précisions en ce domaine.

7) Un membre demande de plus amples détails au sujet du Registre national.

Le Ministre signale que cette question relève de la compétence de la Fonction publique.

begroting voor 1973, bestemd is voor het Financieringsfonds voor de werkingsuitgaven van de gewestelijke gemeenteontvangers.

Dit fonds waarvan sprake is onder artikel 630.1.A van de begroting (Titel IV. — Afzonderlijke sectie), moet het departement in staat stellen om, voor rekening van de gemeenten, de bedragen voor te schieten die nodig zijn om de werkingsuitgaven van de gewestelijke gemeenteontvangers te dekken.

Dat het Fonds een tekort heeft en dat het derhalve door nieuwe inkomsten moet gestijfd worden, is te wijten aan :

- a) het feit dat aantal gewestelijke gemeenteontvangers gestadig toeneemt;
- b) de toepassing van de sociale programmatie;
- c) de herziening van de weddeschaal;
- d) de stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen;
- e) de zeer lange termijn die nodig is om op de gemeenten de bedragen te verhalen die voor hun rekening door het departement tijdens het afgelopen jaar werden voorgeschoten.

4) Een lid vraagt zich af welke plaats de bestaande intercommunale verenigingen zullen innemen in het kader van de op te richten instellingen. Een herstructurering om de doelmatigheid ervan te verhogen ware verantwoord.

De Minister antwoordt dat het probleem van de herstructurering wordt onderzocht. Het is een middel om tot een vermindering te komen van het aantal distributiemaatschappijen die soms in elkaar gevlochten zijn. Mede dank zij deze vermindering zullen de algemene kosten kunnen worden gedrukt en zal de rentabiliteit van de sector erop vooruit gaan. Dit zal vooral de betrokken gemeenten ten goede komen.

Diverse vormen van herstructurering zijn mogelijk. Herstructurering is met name te realiseren door b.v. bepaalde diensten gemeenschappelijk te maken. Die oplossing is in studie en diverse contacten zullen daaromtrent worden gelegd. De Minister van Binnenlandse Zaken heeft zich voorgenomen om op dat gebied zijn toezienende rol te vervullen en het belang van de gemeenten te vrijwaren.

5) Welke zijn de activiteiten van de Gemeentedienst van België ?

Antwoord :

De opdracht van de Gemeentedienst van België bestaat erin technische diensten ter beschikking te stellen van de gemeenten die meestal zelf niet in staat zijn om dergelijke diensten op te richten.

De Gemeentedienst kan ofwel rechtstreeks werken, ofwel met behulp van openbare of particuliere instellingen, bureaus, technici en gespecialiseerde deskundigen. Die diverse technische diensten kunnen worden gepresteerd in de vorm van studies, adviezen, raadgevingen of controles.

De vereniging kan alle bewerkingen uitvoeren die rechtstreeks of onrechtstreeks in verband staan met haar oogmerken of die de realisatie ervan kunnen bevorderen.

6) Een ander lid vraagt uitleg omtrent de regionale weerslag van deze begroting.

De Minister verklaart dat de begroting van 1974 op dat gebied opheldering zal brengen.

7) Een lid vraagt inlichtingen over het Rijksregister.

De Minister wijst er op dat deze aangelegenheid tot de bevoegdheid van het Openbaar Ambt behoort.

8) En ce qui concerne les plans de réforme de l'armée et l'émotion suscitée par ceux-ci, un membre rappelle que tout ce qui touche à la milice est de la compétence du Ministre de l'Intérieur.

Le Ministre le confirme. Il ajoute qu'en ce qui concerne les réformes envisagées, son département et celui de la Défense nationale se concertent.

9) Quant à la question de savoir où en sont les projets en matière de décentralisation et de déconcentration, le Ministre déclare que son prédécesseur a demandé à ses collègues des informations et des propositions en vue d'aboutir à une nouvelle répartition des compétences par département. La question est actuellement à l'examen.

10) Un membre rappelle les normes élevées en ce qui concerne le subventionnement des crèches. L'équipement est tel que les communes doivent généralement intervenir pour payer les frais élevés de fonctionnement.

Le Ministre signale que ce problème relève du Ministre de la Santé publique.

11) Quelques membres demandent des précisions au sujet de la mission dont sera chargé à l'avenir le commissaire d'arrondissement.

Selon le Ministre, il n'est pas possible de répondre aujourd'hui à cette question. Tout dépend, en effet, de l'orientation que prendront les institutions nouvelles.

12) Un membre demande des précisions au sujet de l'affectation, en 1971, du crédit inscrit à l'article 600 2 A « Fonds national de calamités ».

Le Ministre répond que, par décision du Conseil des Ministres du 24 septembre 1971, ce montant a été transféré aux fonds de calamités des provinces de Limbourg et de Liège, en vue de remédier aux conséquences du débordement du Geer.

13) Un membre pose plusieurs questions d'ordre budgétaire.

a) Le budget comporte à l'article 74.03, les crédits nécessaires à l'achat de mobilier et de matériel divers non livrables à l'O. C. F.

Sur ce crédit de 5 751 000 francs au budget de 1973, un montant de 2 376 000 F est réservé aux besoins des gouvernements provinciaux et commissariats d'arrondissement.

Il serait intéressant de connaître le montant affecté au lit-tera 74.03.3 sur le crédit global de 6 186 000 F prévu au budget de 1972 ainsi que la répartition pour le même exercice des dépenses par province.

b) L'article 12.13 comportait, en 1972, un crédit de 5 050 000 F destiné à la location d'immeubles pour les gouvernements provinciaux.

Quelle est la ventilation de ce crédit par province et, pour chacune d'elle, la liste des bâtiments et des loyers y afférents ?

Réponse :

Les réponses à ces deux questions nécessitent des recherches assez importantes. Il sera répondu directement à l'honorable membre.

c) L'article 74.01 du budget reprend l'achat de machines, mobilier et matériel divers à l'intervention de l'O. C. F.

8) In verband met plannen tot hervorming van het leger en de beroering die daaromtrent is ontstaan herinnert een lid er aan dat al wat militie betreft tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken behoort.

De Minister bevestigt zulks. Met betrekking tot de geplande hervorming wordt tussen zijn departement en dit van landsverdediging overleg gepleegd.

9) In verband met de vraag hoever de plannen inzake de-centralisatie en deconcentratie zijn gevorderd, verklaart de Minister dat zijn voorganger zijn toenmalige collega's om inlichtingen en voorstellen heeft verzocht ten einde per departement tot een herverdeling van de bevoegdheden te komen. Dit alles wordt momenteel onderzocht.

10) Een lid herinnert aan de hoge normen die gesteld worden inzake subsidiëring van kinderkribben. De uitrusting is derwijze dat de gemeenten doorgaans moeten aangesproken worden voor de betaling van hoge werkingskosten.

De Minister wijst er op dat de Minister van Volksgezondheid terzake verantwoordelijk is.

11) Enkele leden vragen uitleg omtrent de taak die in de toekomst aan de arrondissementscommissaris zal worden toebedeeld.

Volgens de Minister kan hierop vooralsnog geen antwoord worden gegeven. Alles hangt immers af van de richting waarin de instellingen zullen evolueren.

12) Een lid vraagt inlichtingen omtrent de bestemming die het onder artikel 600 2A (« Nationaal Rampenfonds ») uitgetrokken krediet in 1971 heeft gekregen.

De Minister antwoordt dat bij beslissing van de Minister-raad van 24 september 1971 dit bedrag werd overgemaakt aan de rampenfonds van de provincies Limburg en Luik met het oog op de bestrijding van de gevolgen van de overstroming van de Geer.

13) Een lid stelt verscheidene budgettaire vragen.

a) Op de begroting zijn onder artikel 74.03 de nodige kredieten uitgetrokken voor de aankoop van meubilair en allerhande materieel dat niet door het C. B. B. geleverd kan worden.

Van dit krediet van 5 751 000 F is een bedrag van 2 376 000 F uitgetrokken voor de behoeften van de provinciale gouvernementen en arrondissementscommissariaten.

Het loont wel de moeite te vernemen welk deel van het op de begroting voor 1972 uitgetrokken totale krediet van 6 186 000 F werd besteed aan de onder artikel 74.03.3 bedoelde post en welke voor hetzelfde dienstjaar de verdeling van de uitgaven per provincie was.

b) Onder artikel 12.13 van de begroting voor 1972 was een krediet van 5 050 000 F uitgetrokken voor de huur van gebouwen ten behoeve van de provinciale gouvernementen.

Hoe is de verdeling van dit krediet per provincie en, voor elk ervan, de lijst van de gebouwen en de desbetreffende huurprijzen ?

Antwoord :

Het antwoord op beide vragen vergt belangrijke opzoekingen. Er zal rechtstreeks aan het geacht lid worden geantwoord.

c) Artikel 74.01 van de begroting heeft betrekking op de aankoop van machines, meubilair en allerhande materieel door bemiddeling van het C. B. B.

Sur un crédit global de 7 535 000 F pour 1973, un montant de 3 928 000 F est prévu en faveur des gouvernements provinciaux et commissariats d'arrondissement, au littera 74.01.3.

Peut-on connaître :

1^o) pour l'exercice 1972, le montant affecté au littera 74.01.3 sur le crédit global de 6 910 000 F prévu à l'article 74.01;

2^o) pour les exercices 1972 et 1973, la répartition, par province, du montant inscrit au littera 74.01.3.

Réponse :

1^o) Pour l'année budgétaire 1972, un montant de 4 350 000 F a été affecté au littera 74.01.3 sur le crédit global de 6 910 000 F prévu à l'article 74.01.

2^o) Répartition par Province du montant inscrit au littera 74.01.3.

	1972	1973
	—	—
Anvers	924 000	788 000
Brabant	500 000	500 000
Vice-Gouverneur du Brabant ...	55 000	80 000
Flandre occidentale	694 000	537 000
Flandre orientale	251 000	206 000
Hainaut	407 000	507 000
Liège	720 000	450 000
Limbourg	200 000	200 000
Luxembourg	311 000	377 000
Namur	288 000	283 000

d) L'article 43.03 du budget prévoit un crédit destiné, notamment, à l'octroi de subsides aux centres provinciaux d'entraînement pour les agents des polices communales.

Quelles sont les raisons éventuelles pour lesquelles ce crédit, d'un montant de 1 900 000 F en 1972, a été ramené en 1973 à un million de F.

Par ailleurs, le département n'a jusqu'à présent subside que les centres d'entraînement pour policiers et pas les cours provinciaux de police. Or, ces derniers participent également à la formation professionnelle et au perfectionnement du corps des polices communales. En outre, l'octroi de subsides aux écoles de police se justifierait d'autant plus qu'elles décernent le brevet de commissaire de police dont la validité n'est pas limitée aux communes situées sur le territoire de la province organisant les cours.

Lors de la discussion du budget de 1972, le Ministre de l'époque avait promis de faire étudier le problème et avait notamment, en septembre dernier, pris contact avec les provinces afin de connaître le coût de fonctionnement des écoles de police.

Peut-on préciser si cette étude est arrivée à son terme et si l'on est en mesure de prendre une décision favorable à l'octroi de subsides aux cours provinciaux de police, ces

Op een globaal krediet van 7 535 000 F voor 1973 wordt, onder artikel 74.01.3, een bedrag van 3 928 000 F voor de provinciale gouvernementen en de arrondissementscommissariaten uitgetrokken.

De volgende vragen worden gesteld :

1^o) welk is, voor het begrotingsjaar 1972, het aandeel van het onder artikel 74.01 uitgetrokken globale krediet van 6 910 000 F dat voor artikel 74.01.3 bestemd was ?

2^o) welke is, voor de begrotingsjaren 1972 en 1973, de verdeling per provincie van het onder artikel 74.01.3 uitgetrokken bedrag ?

Antwoord :

1^o) Voor het begrotingsjaar 1972 werd van het globale krediet van 6 910 000 F, uitgetrokken onder artikel 74.01, een bedrag van 4 350 000 F aangewend onder artikel 74.01.3.

2^o) Verdeling per provincie van het onder artikel 74.01.3 uitgetrokken bedrag.

	1972	1973
	—	—
Antwerpen	924 000	788 000
Brabant	500 000	500 000
Vice-Gouverneur van Brabant ...	55 000	80 000
West-Vlaanderen	694 000	537 000
Oost-Vlaanderen	251 000	206 000
Henegouwen	407 000	507 000
Luik	720 000	450 000
Limburg	200 000	200 000
Luxemburg	311 000	377 000
Namen	288 000	283 000

d) Artikel 43.03 van de begroting voorziet in een krediet dat met name bestemd is voor subsidies aan provinciale trainingscentra voor gemeentelijke politieagenten.

Om welke redenen werd dit krediet, dat in 1972 1 900 000 F bedroeg, in 1973 tot 1 miljoen F verminderd ?

Anderzijds heeft het departement tot nog toe alleen de trainingscentra voor politiagenten en niet de provinciale politieleergangen gesubsidieerd. Nu streven ook deze laatste de beroepsopleiding en de bijscholing van de gemeentelijke politiekorpsen na. De subsidiëring van de politieleergangen zou bovendien des te meer verantwoord zijn daar zij besloten worden met de aflevering van het brevet van politiecommissaris, waarvan de geldigheid niet beperkt blijft tot de gemeenten gelegen op het grondgebied van de provincie die deze cursussen inricht.

Bij de bespreking van de begroting voor 1972 had de toenmalige Minister beloofd het probleem in studie te nemen en had hij met name in september laatstleden contact opgenomen met de provincies ten einde de werkingskosten van de politiescholen te kennen.

Is het mogelijk te vernemen of deze studie thans beëindigd is en of een gunstige beslissing kan genomen worden in verband met de subsidiëring van de provinciale politie-

dépenses pouvant d'ailleurs fort bien être imputées à l'article 43.03 précité ?

Réponse :

Le crédit a toujours été d'un montant de 1 000 000 de F depuis de nombreuses années.

Le 3 septembre 1971, un arrêté royal organique a réglé les principes et montants des subsides à accorder à chaque centre d'entraînement. Il fallu en 1972 subsidier simultanément plusieurs cycles de cours de manière à régulariser la situation sur la base du nouvel arrêté organique. En 1973, le crédit a été ramené à son montant habituel.

Il est exact qu'à la demande de mon honorable prédécesseur, les pouvoirs organisateurs de chaque école de police ont été invités à nous fournir des renseignements concernant l'organisation et les coûts de fonctionnement.

La plupart des renseignements sont arrivés au département mais non la totalité. Le nécessaire est fait pour que des conclusions soient dégagées dès que le dossier sera complet.

e) Le crédit prévu à l'article 43.10 est destiné à financer les aides exceptionnelles aux communes nées d'une fusion de communes, en vue de l'apurement du passif ou de l'exécution de la clause de sauvegarde.

Un montant de 10 millions avait été inscrit à cet article au budget de 1972.

Quelle en a été l'utilisation et l'affectation détaillée ?

Réponse :

Les renseignements demandés par l'honorable membre ne peuvent pas encore être fournis.

Les clauses de garantie visées par la question tendent à combler la différence qui serait constituée entre la quote-part dans le Fonds B obtenue par la commune qui est issue de la fusion et la somme des quotes-parts qui, le cas échéant, auraient été obtenues en 1970 par les communes composant la nouvelle entité.

La répartition définitive du Fonds B pour 1972 doit se faire sur une réévaluation des critères à laquelle il y a lieu de procéder tous les deux ans conformément aux prescriptions des articles 8 et 9 de la loi du 16 mars 1964.

Cette réévaluation n'étant pas encore terminée à l'heure actuelle, les clauses de garantie ne peuvent être appliquées faute de base.

Les fusions de communes réalisées en 1970 et 1971 n'ont guère pu être étudiées en 1972 quant à leurs résultats financiers, de sorte que jusqu'à présent aucune sélection des communes devant bénéficier d'une aide n'a pu être faite.

f) L'article 43.20 du budget permet de subsidier des intercommunales et des communes pour garantir des dépenses de démergement, antérieurement couvertes par des taxes locales.

Le crédit prévu à cet article, pour 1972, atteignait le montant de 50 300 000 F.

Pourrait-on connaître, pour cet exercice, la liste des intercommunales et communes bénéficiaires ainsi que, pour chacune d'elles, le montant alloué ?

Ce montant est-il une fraction uniforme des dépenses réelles ou est-il établi en fonction de critères précis ? Dans l'affirmative, quels sont ces critères ?

leergangen ? Deze uitgaven kunnen trouwens best aangerekend worden op het voornoemde artikel 43.03.

Antwoord :

Het krediet bedroeg steeds 1 000 000 F en dit sinds vele jaren.

Op 3 september 1971 heeft een organiek koninklijk besluit de regels vastgelegd volgens welke de subsidies aan ieder opleidingscentrum moeten worden toegekend, ook de bedragen werden bepaald. Tijdens het jaar 1972, diende men tegelijkertijd vele lessencyclussen te subsidiëren opdat de toestand geregulariseerd zou worden op basis van het nieuw organiek besluit. In 1973 werd het krediet tot zijn gewoon bedrag herleid.

Het is juist dat op verzoek van mijn achtbare voorganger de inrichtende macht van iedere politieschool werd aangezocht ons inlichtingen te verstrekken betreffende de organisatie en de werkingskosten.

Het merendeel van de inlichtingen is toegekomen op het departement maar niet de totaliteit. Het nodige werd gedaan opdat besluiten zouden kunnen getrokken worden zohaast het dossier volledig zal zijn.

e) Het krediet dat is uitgetrokken op artikel 43.10 is bestemd voor de financiering van de buitengewone hulp-gelden aan de gemeenten, ontstaan door samenvoeging van gemeenten, met het oog op de aanzuivering van hun passief of de uitvoering van de waarborgclausule.

In de begroting voor 1972 werd een bedrag van 10 miljoen onder dit artikel uitgetrokken.

Hoe werd dit krediet gebruikt en wat was de juiste bestemming ervan ?

Antwoord :

De door het geachte lid gewenste informatie kan vooralsnog niet verstrekt worden.

De in de vraag bedoelde waarborgclausule komt neer op het bijpassen van het verschil dat zou vastgesteld worden tussen het aandeel van de samengevoegde gemeente in het B-Fonds en de hogere som der aandelen die eventueel in 1970 verkregen werd door de toen afzonderlijk bestaande gemeenten.

De definitieve verdeling van het B-Fonds voor 1972 dient te gebeuren op vernieuwde waardering van maatstaven, zoals dit om de twee jaar het geval is naar voorschrift van artikelen 8 en 9 van de wet van 16 maart 1964.

Deze herziening is op heden niet beëindigd, zodat de grondslag ontbreekt om de waarborgclausule toe te passen.

De in 1970 en 1971 samengevoegde gemeenten konden in 1972 amper bestudeerd worden op financiële effecten, zodat op heden geen selectie kon gedaan worden van te ondersteunen gemeenten.

f) Artikel 43.20 van de begroting maakt het mogelijk toelagen te verlenen aan intercommunale verenigingen en gemeenten tot dekking van ontwateringskosten. Die kosten werden vroeger door plaatselijke belastingen gedekt.

Het in 1972 onder dit artikel uitgetrokken krediet bedroeg 50 300 000 F.

Kan worden medegedeeld welke intercommunale verenigingen en gemeenten daarvoor in aanmerking kwamen tijdens bedoeld begrotingsjaar en welke som aan elk van hen werd toegekend ?

Stemt dit bedrag overeen met een eenvormige fractie van de werkelijke uitgaven of is het vastgesteld op grond van welbepaalde criteria ? Zo ja, welke zijn dan die criteria ?

g) Le crédit prévu à l'article 12.10.32 est destiné notamment à rembourser, sur base de l'arrêté royal du 15 juin 1951, le coût des trajets effectués par des députés permanents dans un but d'intérêt général, à l'aide de voitures provinciales ou de leur voiture personnelle.

Peut-on connaître, pour les exercices 1968 à 1972 inclus, les sommes versées par année, à ce titre, pour chacune des provinces, en faisant la distinction entre le remboursement effectué pour l'utilisation des voitures provinciales et le remboursement afférent aux voitures personnelles.

h) L'article 12.03.3 du budget comporte, pour 1973, un crédit de 8 477 000 F pour les gouvernements provinciaux et les commissariats d'arrondissement.

Peut-on connaître, pour 1972, le crédit réellement utilisé à cette fin et la ventilation par province des literas 12.03.31 à 12.03.36 de cet article ?

Réponse :

Les trois questions précédentes nécessitent des recherches assez importantes. Dès lors il sera répondu directement à l'honorable membre.

i) L'article 11.05 du budget comporte, pour 1973, un crédit prévisionnel de 100 000 F au titre « d'interventions en faveur des mouvements sociaux et culturels ».

Il serait agréable de connaître le montant affecté à cette fin en 1972, la liste des organismes bénéficiaires et la somme attribuée à chacun d'eux.

Réponse :

En 1972 un montant de 80 000 F a été octroyé au « Cercle culturel et sportif du Ministère de l'Intérieur ».

j) L'article 12.05.3 du budget couvre les dépenses de « fournitures de bureau, papier, impressions, reliures effectuées à l'intervention de l'O.C.F. » nécessaires au fonctionnement des gouvernements provinciaux et des commissariats d'arrondissement.

Quelle est, en 1972, la répartition par province du crédit prévu à cet article.

Réponse :

La répartition par Province du crédit prévu en 1972 à l'article 12.05.3 fut la suivante :

Antwerpen	160 000
Brabant	459 000
Vice-Gouverneur du Brabant	90 000
Flandre occidentale	193 000
Flandre orientale	374 000
Hainaut	261 000
Liège	572 000
Limbourg	200 000
Luxembourg	285 000
Namur	250 000

g) Het onder artikel 12.10.32 uitgetrokken krediet dient met name om op grond van het koninklijk besluit van 15 juni 1951 de kosten terug te betalen van de reizen van algemeen belang die door de bestendige afgevaardigden met een auto van de provincie of met een persoonlijke wagen worden gedaan.

Hoe groot waren de bedragen die over de dienstjaren 1968 tot en met 1972 uit dien hoofde aan iedere provincie werden gestort tot terugbetaling van de respectieve kosten van verplaatsingen met auto's van de provincie en van verplaatsingen met particuliere auto's ?

h) Onder artikel 12.03.3 van de begroting voor 1973 is een krediet van 8 477 000 F uitgetrokken voor de provinciale gouvernementen en de arrondissementscommissariaten.

Kan worden medegedeeld welk krediet daarvoor werkelijk werd gebruikt in 1972 en hoe de onderverdeling van de artikelen 12.03.31 tot 12.03.36 per provincie is geschied ?

Antwoord :

De vorige drie antwoorden vergen nogal belangrijke opzoeken. Derhalve zal rechtstreeks aan het geachte lid worden geantwoord.

i) Onder artikel 11.05 van de begroting voor 1973 is een provisioneel krediet van 100 000 F uitgetrokken voor « tegemoetkomingen aan sociale en culturele bewegingen ».

Het ware interessant te vernemen welk bedrag daarvoor werd uitgetrokken in 1972, welke verenigingen daarvoor in aanmerking kwamen en welke som aan elk daarvan werd toegekend.

Antwoord :

In 1972 werd een bedrag van 80 000 F toegekend aan de « Culturele en Sportieve Kring van het Ministerie van Binnenlandse Zaken ».

j) Artikel 12.05.3 van de begroting dekt de uitgaven voor bureaubenodigdheden, papier, drukwerken, inbindingen geleverd door bemiddeling van het C.B.B., ten behoeve van de provinciale gouvernementen en de arrondissementscommissariaten.

Hoe werd het onder dat artikel uitgetrokken krediet in 1972 omgeslagen over de provincies ?

Antwoord :

De omslag over de provincies van het krediet dat in 1972 werd uitgetrokken onder artikel 12.05.3 gebeurde op de volgende wijze :

Antwerpen	160 000
Brabant	459 000
Vice-Gouverneur van Brabant	90 000
West-Vlaanderen	193 000
Oost-Vlaanderen	374 000
Henegouwen	261 000
Luik	572 000
Limburg	200 000
Luxemburg	285 000
Namen	250 000

III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES.

a) Par voie d'amendement (Doc. n° 4-VII/2) M. Levaux propose, d'une part, d'augmenter de 2 789 281 000 F la dotation inscrite à l'article 43.04 en faveur du Fonds des communes et, d'autre part, d'augmenter de 347 724 000 F le crédit inscrit à l'article 43.05 en faveur du Fonds des provinces.

Selon l'auteur, ces augmentations sont destinées à permettre aux communes et aux provinces de faire face à l'impact de la TVA et aux frais résultant de la restructuration des barèmes du personnel des communes et des provinces.

Le Ministre s'oppose à ces amendements. Il fait valoir que les dotations du Fonds des communes et du Fonds des provinces ont continuellement augmenté.

Mis aux voix, les amendements de M. Levaux ont été rejetés par 12 voix contre 1 et 1 abstention. Le membre qui s'est abstenu déclare qu'à son avis, les communes doivent avoir le courage de chercher elles-mêmes des revenus.

b) Le Gouvernement a présenté, en cours de séance, deux amendements.

1) Le premier tend à supprimer, *in fine* du texte de l'article 43.07, les mots « pour mémoire » et à inscrire à cet article un crédit de 2 500 000 F.

Le Gouvernement justifie cet amendement comme suit :

« Aux budgets antérieurs du Ministère de l'Intérieur figurait toujours un subside conventionnel de 2 500 000 F à titre d'intervention de l'Etat dans les dépenses de police occasionnées à la ville de Bruxelles et à certaines communes de la province de Brabant pour la surveillance des hôtels, des ambassades et légations ainsi que des résidences privées des ambassadeurs et ministres étrangers. Par suite d'une erreur matérielle, ce subside n'a pas été inscrit dans le projet de loi contenant le budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1973.

Le présent amendement a pour but de rectifier cette erreur.

Le crédit de 2 500 000 F sollicité pour 1973 correspond au montant accordé pour 1972 ».

Cet amendement a été adopté à l'unanimité.

2) Le deuxième amendement du Gouvernement tend à augmenter de 490 000 F le crédit inscrit à l'article 74.04.

Notons, à titre de justification, que le département de l'Intérieur ne dispose d'aucune voiture ministérielle. Devant la nécessité urgente et imprévisible au moment de l'élaboration du projet de budget pour 1973, de procéder à l'achat d'un tel véhicule, il importe de majorer les crédits de la somme requise.

Cet amendement a également été adopté à l'unanimité.

Les articles et l'ensemble du budget, tel qu'il a été modifié, ont été adoptés par 12 voix contre 2.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Le Président,

III. BESPREKING VAN DE ARTIKELN EN STEMMINGEN.

a) Bij wijze van amendement (Stuk n° 4-VII/2) stelt de heer Levaux voor enerzijds de onder artikel 43.04 voorziene dotatie voor het Gemeentefonds te verhogen met 2 789 281 000 F en anderzijds het krediet dat onder artikel 43.05 wordt uitgetrokken ten bate van het Fonds der Provinciën te vermeerderen met 347 724 000 F.

Volgens de auteur zullen de gemeenten en provinciën dank zij deze verhogingen het hoofd kunnen bieden aan de weerslag van de BTW en aan de kosten voortvloeiend uit de aanpassing van de weddeschalen van het gemeente- en provinciepersoneel.

De Minister kant zich tegen deze amendementen. Hij wijst erop dat de dotaties voor het Gemeentefonds en het Fonds der Provinciën voortdurend zijn gestegen.

In stemming gebracht worden de amendementen van de heer Levaux verworpen met 12 tegen 1 stem en 1 onthouding. Het lid dat zich onthoudt heeft verklaard dat de gemeenten de moed moeten hebben om zelf naar inkomsten te zoeken.

b) Door de Regering worden ter zitting twee amendementen ingediend.

1) Het eerste strekt ertoe *in fine* van de tekst van art. 43.07 de woorden « pro memorie » weg te laten en onder dit artikel een krediet van 2 500 000 F in te schrijven.

De Regering verantwoordt dit amendement als volgt :

Op de vorige begrotingen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken kwam steeds een conventionele toelage van 2 500 000 F voor, als bijdrage van de Staat in de politieuitgaven van de stad Brussel en van sommige gemeenten van de provincie Brabant voor de bewaking van de ambtswoningen, van de ambassade- en legatiegebouwen alsmede van de privéwoningen der ambassadeurs en buitenlandse ministers. Ingevolge een materiële vergissing werd deze toelage niet ingeschreven in het ontwerp van wet houdende de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1973.

Dit amendement beoogt die vergissing ongedaan te maken.

Het voor 1973 aangevraagde krediet van 2 500 000 F, stemt overeen met het bedrag dat voor 1972 werd toegestaan ».

Dit amendement werd eenparig aangenomen.

2) Het tweede amendement van de Regering strekt ertoe het onder artikel 74.04 uitgetrokken krediet te verhogen met 490 000 F.

Ter verantwoording zij genoteerd dat het departement van Binnenlandse Zaken over geen enkele ministeriële wagen beschikt. Wegens de dringende en bij het opmaken van het ontwerp van begroting voor 1973 niet te voorziene noodzaak om een dergelijk voertuig aan te kopen, moeten de kredieten met het vereiste bedrag worden verhoogd.

Dit amendement wordt eveneens eenparig aangenomen.

De artikelen en de gehele begroting zoals ze werd gewijzigd, worden aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

Dit verslag wordt eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

H. SUYKERBUYK.

De Voorzitter,

A. SAINT-REMY.

AMENDEMENTS AUX TABLEAUX ADOPTES PAR LA COMMISSION.

Titre I. — Dépenses ordinaires.

Section I. — Ministère de l'Intérieur proprement dit.

CHAPITRE III.

TRANSFERTS DE REVENUS.

*Transferts de revenus aux communes
et aux provinces.*

Art. 43.07. — Intervention de l'Etat dans les dépenses de police occasionnées à la ville de Bruxelles et à certaines communes de la province de Brabant pour la surveillance des hôtels, des ambassades et légations ainsi que des résidences privées des ambassadeurs et ministres étrangers (p. 10).

Inscrire dans la colonne « crédits sollicités pour 1973 », un montant de « 2 500 000 F ».

(Augmentation de 2 500 000 F.)

CHAPITRE V.

ACHATS DE BIENS MEUBLES PATRIMONIAUX.

Art. 74.04. — Achat de moyens de transport terrestre (p. 14).

1. Hôtel et Cabinet du Ministre.

Porter le crédit sollicité de :

« 220 000 F »,

à :

« 710 000 F ».

(Augmentation de 490 000 F.)

ERRATUM AUX TABLEAUX.

En regard de la rubrique "Totaux du Titre II — Dépenses extraordinaires du Ministère de l'Intérieur" (p. 18), dans la colonne 6 (Autorisations nouvelles 1973), il y a lieu de lire « 24 000 » au lieu de « 10 500 ».

AMENDEMENTEN OP DE TABELLEN AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Titel I. — Gewone uitgaven.

Sectie I. — Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken.

HOOFDSTUK III.

INKOMENSOVERDRACHTEN.

*Inkomensoverdrachten
aan de gemeenten en aan de provinciën.*

Art. 43.07. — Bijdragen van de Staat in de politieuitgaven van de stad Brussel en van sommige gemeenten van de provincie Brabant voor de bewaking van de ambtswoningen, van de ambassade- en legatiegebouwen, alsmede van de private woningen der ambassadeurs en buitenlandse ministers (blz. 11).

In de kolom « Aangevraagde kredieten voor 1973 », een bedrag van « 2 500 000 F » inschrijven.

(Vermeerdering met 2 500 000 F.)

HOOFDSTUK V.

AANKOOP VAN ROERENDE VERMOGENSGOEDEREN.

Art. 74.04. — Aankoop van vervoermiddelen te land (blz. 15).

1. Ambstwoning en Kabinet van de Minister.

Het aangevraagde krediet van :

« 220 000 F »,

verhogen tot :

« 710 000 F ».

(Vermeerdering met 490 000 F.)

ERRATUM OP DE TABELLEN.

Tegenover de rubriek "Totalen voor Titel II — Buitengewone uitgaven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken (blz. 18), in de kolom 6 (Nieuwe machtigingen 1973), leze men « 24 000 » in plaats van « 10 500 ».

ANNEXE I.

Synthèse des crédits par fonction. — 1973.

(En milliers de francs.)

BIJLAGE I.

Samenvatting van de kredieten, per functie. — 1973.

(In duizendtallen frank.)

Fonctions	1972 ajusté — 1972 aangepast	1973	Différence — Verschil	% de majoration ou de réduction — % vermeerdering of vermindering	% du budget pour 1973 — % van de begroting voor 1973	% des autres dépenses — % van de andere uitgaven	Functie
A. Finances provinciales et communales	23 718 688	27 483 347	+ 3 764 659	+ 15,87	95,57		A. Provinciale en gemeentefinanciën.
B. Autres dépenses :							B. Andere uitgaven :
1. Protection civile + Police gén. du Royaume	80 634	97 782	+ 17 148	+ 21,26	0,34	7,68	1. Civiele bescherming + Alg. Rijkspolitie.
2. Gouvernements provinciaux	406 046	504 788	+ 98 742	+ 24,31	1,75	39,67	2. Provinciale gouvernementen.
3. Conseil d'Etat	90 346	91 315	+ 969	+ 1,07	0,32	7,18	3. Raad van State.
4. Commission de Contrôle linguistique	13 592	19 551	+ 5 959	+ 43,84	0,07	1,54	4. Commissie voor Taaltoezicht.
5. Commission Meyers	1 345	1 544	+ 199	+ 14,79	0,01	0,12	5. Commissie Meyers.
6. Administration centrale	484 453	557 567	+ 73 114	+ 15,09	1,94	43,81	6. Hoofdbestuur.
Total des autres dépenses (B)	1 076 416	1 272 547	+ 196 131	+ 18,22	4,43	100,00	Totaal van de andere uitgaven (B).
Total général (A + B)	24 795 104	28 755 894	+ 3 960 790	+ 15,97	100,000		Algemeen totaal (A + B).
Détail des crédits relatifs à l'Adm. centrale (6) :							Detail van de kredieten betreffende het Hoofd- bestuur (6) :
a) Milice	191 583	188 433	— 3 150	— 1,64	0,655	33,79	a) Militie.
b) Protocole	1 402	1 602	+ 200	+ 14,26	0,005	0,29	b) Protocol.
c) Affaires électorales	5 000	7 000	+ 2 000	+ 40,00	0,024	1,26	c) Verkiezingszaken.
d) Dommages aux personnes	10 300	9 800	— 500	— 4,85	0,034	1,76	d) Schade aan personen.
e) Dépenses de fonctionnement	36 368	37 169	+ 801	+ 2,20	0,130	6,66	e) Werkingsposten.
f) Dépenses d'équipement	1 720	3 236	+ 1 516	+ 88,13	0,012	0,58	f) Uitrustingskosten.
g) Dépenses de personnel	238 080	310 327	+ 72 247	+ 30,34	1,080	55,66	g) Personeelskosten.
Total pour l'Administration centrale (6)	484 453	557 567	+ 73 114	+ 15,09	1,940	100,00	Totaal voor het Hoofdbestuur (6).

ANNEXE II.

I. — Les quatre grandes villes.

	Additionnels communaux au précompte immobilier 1972	Taxe additionnelle communale à l'impôt des personnes physiques 1972
Anvers	850	6
Bruxelles	825	6
Gand	800	6
Liège	800	6

II. — Communes de plus de 25 000 habitants.

Province d'Anvers.

	Additionnels communaux au précompte immobilier 1972	Taxe additionnelle communale à l'impôt des personnes physiques 1972
Berchem	800	6
Borgerhout	850	6
Brasschaat	1 000	6
Deurne	1 200	6
Ekeren	1 200	6
Geel	1 200	6
Hoboken	850	6
Lierre	1 000	6
Malines	1 250	6
Merksem	800	6
Mol	1 500	6
Mortsel	1 200	6
Schoten	900	6
Turnhout	1 200	6
Wilrijk	875	6

Province de Brabant.

	Additionnels communaux au précompte immobilier 1972	Taxe additionnelle communale à l'impôt des personnes physiques 1972
Anderlecht	930	6
Ixelles	870	6
Etterbeek	1 100	6
Evere	950	6
Jette	935	6
Louvain	1 000	6
Auderghem	1 000	6
Schaerbeek	1 100	6
St.-Gilles (Br.)	950	6
Molenbeek-St.-Jean	910	6
Woluwe-St.-Lambert	980	6
Woluwe-St.-Pierre	800	6
Tubize	800	6
Uccle	800	6
Vilvorde	900	6
Forest	1 000	6
Watermael-Boitsfort	1 000	6

Province de Hainaut.

	Additionnels communaux au précompte immobilier 1972	Taxe additionnelle communale à l'impôt des personnes physiques 1972
Jumet	1 100	6
La Louvière	1 000	6
Marcinelle	850	6
Mons	850	6
Mouscron	1 250	6
Tournai	1 100	6

BIJLAGE II.

I. — Vier grote steden.

	Gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing 1972	Aanvullende gemeen- tebelasting op de personenbelasting 1972
Antwerpen	850	6
Brussel	825	6
Gent	800	6
Luik	800	6

II. — Gemeenten van 25 000 inwoners en meer.

Provincie Antwerpen.

	Gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing 1972	Aanvullende gemeen- tebelasting op de personenbelasting 1972
Berchem	800	6
Borgerhout	850	6
Brasschaat	1 000	6
Deurne	1 200	6
Ekeren	1 200	6
Geel	1 200	6
Hoboken	850	6
Lier	1 000	6
Mechelen	1 250	6
Merksem	800	6
Mol	1 500	6
Mortsel	1 200	6
Schoten	900	6
Turnhout	1 200	6
Wilrijk	875	6

Provincie Brabant.

	Gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing 1972	Aanvullende gemeen- tebelasting op de personenbelasting 1972
Anderlecht	930	6
Elsene	870	6
Etterbeek	1 100	6
Evere	950	6
Jette	935	6
Leuven	1 000	6
Oudergem	1 000	6
Schaarbeek	1 100	6
St.-Gillis (Br.)	950	6
St.-Jans-Molenbeek	910	6
St.-Lambrechts-Woluwe	980	6
St.-Pieters-Woluwe	800	6
Tubike	800	6
Ukkel	800	6
Vilvoorde	900	6
Vorst	1 000	6
Watermaal-Bosvoorde	1 000	6

Provincie Henegouwen.

	Gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing 1972	Aanvullende gemeen- tebelasting op de personenbelasting 1972
Jumet	1 100	6
La Louvière	1 000	6
Marcinelle	850	6
Bergen	850	6
Moeskroen	1 250	6
Doornik	1 100	6

Province de Liège.

	Additionnels communaux au précompte immobilier 1972	Taxe additionnelle communale à l'impôt des personnes physiques 1972
Herstal	1 070	6
Seraing/Meuse	1 450	6
Verviers	1 325	6

Province de Namur.

	Additionnels communaux au précompte immobilier 1972	Taxe additionnelle communale à l'impôt des personnes physiques 1972
Namur	1 200	6

Province de Flandre occidentale.

	Additionnels communaux au précompte immobilier 1972	Taxe additionnelle communale à l'impôt des personnes physiques 1972
Bruges	1 000	6
Knokke-Heist	1 050	Néant
Courtrai	825	6
Ostende	1 250	6
Roulers	850	6

Province de Flandre orientale.

	Additionnels communaux au précompte immobilier 1972	Taxe additionnelle communale à l'impôt des personnes physiques 1972
Alost	1 200	6
Lokeren	1 030	6
Audenaerde	1 200	6
Renaix	1 400	6
St-Nicolas	1 200	6

Province du Limbourg.

	Additionnels communaux au précompte immobilier 1972	Taxe additionnelle communale à l'impôt des personnes physiques 1972
Genk	950	6
Hasselt	900	6

Province du Luxembourg.

Néant.

Provincie Luik.

	Gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing 1972	Aanvullende gemeente- belasting op de personen- belasting 1972
Herstal	1 070	6
Seraing/Meuse	1 450	6
Verviers	1 325	6

Provincie Namen.

	Gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing 1972	Aanvullende gemeente- belasting op de personen- belasting 1972
Namen	1 200	6

Provincie West-Vlaanderen.

	Gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing 1972	Aanvullende gemeente- belasting op de personen- belasting 1972
Brugge	1 000	6
Knokke-Heist	1 050	Nihil
Kortrijk	825	6
Oostende	1 250	6
Roeselare	850	6

Provincie Oost-Vlaanderen.

	Gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing 1972	Aanvullende gemeente- belasting op de personen- belasting 1972
Aalst	1 200	6
Lokeren	1 030	6
Oudenaarde	1 200	6
Ronse	1 400	6
St-Niklaas	1 200	6

Provincie Limburg.

	Gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing 1972	Aanvullende gemeente- belasting op de personen- belasting 1972
Genk	950	6
Hasselt	900	6

Provincie Luxemburg.

Nihil.